

РИМСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ

Предварительный проект политического итогового документа МКП2 для 19 ноября 2014 года

Мы,, собравшиеся на Вторую международную конференцию по вопросам питания 19-21 ноября 2014 года для рассмотрения многочисленных угроз, связанных с неполноценным питанием

Многочисленные угрозы, связанные с неполноценным питанием, – серьезнейший вызов глобальному развитию

1. Признаем, что неполноценное питание является одной серьезнейших угроз для здоровья и благополучия человека. Неполноценное питание, – т.е. недоедание, нехватка микронутриентов и несбалансированный рацион питания, – чревато неприемлемо высокими издержками для отдельных лиц, семей и обществ. Оно затрудняет реализацию человеческого потенциала, негативно влияет на физическое и умственное развитие человека и делает человека более подверженным неинфекционным заболеваниям.
2. С глубокой обеспокоенностью отмечаем, что последние десятилетия характеризовались скромным и неравномерным прогрессом в плане сокращения масштабов неполноценного питания в свете задач, поставленных Международной конференцией по вопросам питания 1992 года, Всемирным продовольственным саммитом 1996 года и в Декларации тысячелетия:
 - масштабы неполноценного питания уменьшились, однако абсолютное число страдающих от него людей остается неприемлемо высоким: в 2011-2013 годах оно составило не менее 842 млн. человек;
 - масштабы хронического недоедания (отставания в росте) уменьшились, однако в 2012 году от него все еще страдало 162 млн. детей в возрасте до пяти лет, причем от острого недоедания (истощения) в 2012 года страдал 51 млн. детей в возрасте до пяти лет;
 - в связи с присутствием на рынке небезопасных пищевых продуктов недоедание зачастую усугубляется, образуя порочный круг, инфекционными заболеваниями,

передаваемыми с пищевыми продуктами, и попаданием в организм химических загрязняющих веществ;

- ситуация с нехваткой микронутриентов не улучшилась;
 - около трети всех женщин страдают от анемии;
 - быстро нарастают масштабы ожирения у детей и взрослых по мере того, как во всем мире быстро растет заболеваемость неинфекционными заболеваниями, связанными с рационом питания;
 - в большинстве стран наблюдаются сочетания различных видов неполноценного питания;
 - для населения большинства стран характерны значительные социальные и экономические различия в том, что касается качества питания и подверженности факторам риска, связанным с рационом питания.
3. Признаем, что причины неполноценного питания сложны и многообразны, при том что ключевыми факторами остается наличие продовольствия, его экономическая и физическая доступность. Эволюция продовольственных систем (включая сельскохозяйственные системы), сопровождающаяся внедрением инновационных решений в сфере производства, изготовления, хранения и распределения, позволила сделать рацион питания в развивающихся странах более разнообразным, увеличить потребление овощей и фруктов, а также мяса и молочных продуктов, хотя и в разной степени. Выросло во всем мире и потребление полуфабрикатов, сахаров и жиров, особенно насыщенных и транс-жиров, а также соли, что способствовало глобальному распространению неинфекционных заболеваний. Продовольственные системы все еще не в состоянии обеспечить безопасной и качественной едой всех, и задача эта стоит все более остро, учитывая, что производство продовольствия ограничивается такими факторами, как ресурсы и соображения экологической устойчивости, особенно изменение климата.

Концепция глобальных действий, призванных положить конец всем формам неполноценного питания.

4. Еще раз подтверждаем, что ликвидация неполноценного питания во всех его проявлениях является императивным требованием по этическим, политическим и экономическим причинам. До сих пор неполноценное питание является причиной почти половины детских смертей и ожирения, унося ежегодно более трех миллионов жизней. На фоне недостаточной двигательной активности факторы риска, обусловленные рационом питания, вызывают 10% случаев заболеваний и инвалидности в мире.
5. Признаем, что потребности в питании изменяются в течение жизни, а некоторые группы, включая женщин и детей, имеют особые потребности, особенно на отдельных этапах жизни.
6. Еще раз подтверждаем обязательства, взятые нами на Первой международной конференции по вопросам питания, а также на Всемирном продовольственном саммите, и обязуемся активизировать усилия по поддержке таких инициатив, как выдвинутая Генеральным секретарем ООН инициатива "Нулевой голод".
7. Еще раз подтверждаем наше твердое намерение сократить количество детей в возрасте до пяти лет, отстающих в развитии, сократить масштабы анемии среди женщин репродуктивного возраста, сократить количество детей, рождающихся с низкой массой тела, прекратить увеличение количества детей с избыточным весом в возрасте до пяти лет, увеличить количество детей, находящихся в течение первых шести месяцев жизни только на грудном вскармливании, уменьшить и сохранять на низком уровне количество истощенных детей в возрасте до пяти лет, а также повернуть вспять тенденции нарастания случаев ожирения и диабета в рамках усилий по сокращению общей смертности в связи с неинфекционными заболеваниями.
8. Напоминаем о Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и о Добровольных руководящих принципах в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, о

Глобальном стратегическом механизме в области продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности и об обязательствах по Политической декларации совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними.

Реорганизация продовольственной системы с целью повышения качества питания людей

9. Признаем, что для организации качественного питания необходимы устойчивые, справедливые и невосприимчивые к потрясениям продовольственные системы. Продовольственные системы, как то ресурсы, окружающая среда, люди, институты и процессы, связанные с производством, переработкой, хранением, распределением, подготовкой и потреблением, определяют количество, а также качество предлагаемого продовольствия в плане его питательной ценности, разнообразия и безопасности. Фундамент продовольственных систем образуют сельское хозяйство (включая животноводство) рыбное хозяйство и питьевая вода.
10. Признаем, что продовольственные системы должны не просто давать больше продовольствия, но и производить больше питательных пищевых продуктов, гарантировать в достаточных количествах фрукты и овощи, ненасыщенные жиры и продовольствие животного происхождения, не допуская при этом избытка сахаров, насыщенных и транс-жиров и соли; производственные системы должны способствовать повышению качества питания, обеспечивая круглогодичный доступ к макро- и микронутриентам, способствуя повышению безопасности пищевых продуктов и сбалансированности рациона питания, избегая такой переработки пищевых продуктов, которая снижает благотворный эффект питания или неблагоприятно отражается на нем.
11. Еще раз подтверждаем, что все системы, задействованные для производства продовольствия (почва, семена, земля, вода, транспорт) и переработки, должны управляться на устойчивой основе для обеспечения продовольственной

безопасности и питания для всех на основе использования экологически чувствительных технологий хозяйствования. Изменение климата создает серьезную угрозу устойчивым продовольственным системам и, соответственно, продовольственной безопасности и безопасности питания. Вопросы питания следует учитывать при разработке политики широкого устойчивого развития, включая продовольственные системы для устойчивого производства и потребления. Климатически оптимизированное сельское хозяйство способствует применению более совершенных форм и методов адаптации и смягчения последствий изменения климата, а также мер, которые поддерживают устойчивую продовольственную и пищевую безопасность. Усилия по сокращению пищевых отходов при потреблении и потерь при хранении могут в значительной мере способствовать укреплению продовольственной и пищевой безопасности.

12. Признаем, что для надлежащего решения многообразных проблем, связанных с неполноценным питанием в различных ситуациях, требуются соответствующие пакеты политических мер. Вопросы, связанные с продовольствием и питанием, следует решать в целом ряде отраслей, таких как сельское хозяйство, промышленность, здравоохранение, социальное обеспечение, образование. Питание должно стать одной из целей любых мер в сфере развития. Государственная политика должна охватывать одновременно как предложение продовольствия, так и спрос на него, тогда как политика, касающаяся инвестиций и субсидий, должна быть ориентирована на цели питания.
13. Признаем необходимость увеличения государственных инвестиций с целью повышения качества питания, включая обеспечение более справедливого доступа к безопасному продовольствию и воде, доходам, образованию и медицинской помощи, поскольку все это необходимо для обеспечения всеобщего доступа к здоровой пище. Постоянные усилия необходимы не только для наращивания продуктивности сельского хозяйства с целью удовлетворения энергетических потребностей растущего населения, но и для расширения доступа к более питательным видам продовольствия, позволяющим обеспечить другие важнейшие питательные элементы, особенно микроэлементы, например витамины и минералы,

сдерживая при этом чрезмерное потребление сахаров и насыщенных жиров. Учитывая, что подавляющее большинство бедного населения живет за счет сельского хозяйства, укрепление семейных фермерских хозяйств может помочь стимулировать местную экономику, особенно в сочетании с мерами в области социальной защиты и мерами по повышению благосостояния населения, а также способствовать улучшению рационов питания, устойчивости окружающей среды и более рациональному использованию природных ресурсов.

14. Признаем, что расширение возможностей потребителя в плане выбора здоровых пищевых продуктов имеет важнейшее значение. Надежная и актуальная информация о питательных свойствах, составленная с учетом культурных норм и предпочтений, должна эффективно распространяться с целью совершенствования моделей поведения и практических действий. Живая рыночная экономика нуждается в правилах и регулировании для того, чтобы оставаться справедливой для всех, а также для обеспечения продовольственной безопасности и здорового питания. Правительства обязаны защищать потребителей, особенно детей, от вводящих в заблуждение коммерческих лозунгов, пропагандирующих энергонасыщенные, но при этом бедные на питательные вещества пищевые продукты, которые могут вызвать зависимость и повысить опасность заболеваний. Правительствам следует способствовать формированию навыков здорового питания на основе местной кулинарной культуры.
15. Признаем, что защита в сфере питания обеспечивается людям, которые находятся в нестабильной продовольственной ситуации, не в состоянии купить необходимые им питательные пищевые продукты и как-то иначе уязвимы в плане питания. Мы изучим возможности улучшения питания людей с помощью программ, соответствующих мер и установления партнерских связей в целях дородового и послеродового поддержания здоровья матерей, здоровья детей и организации питания в школах. При осуществлении гуманитарных интервенций в кризисных ситуациях следует обращать внимание на пищевые потребности бенефициаров.

16. Признаем, что для поддержки национальных инициатив и интервенций, направленных на улучшение питания, следует задействовать официальную помощь в целях развития, включая финансирование мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, благотворительные пожертвования и иную зарубежную помощь.
17. Признаем далее, что разработка, координация и мониторинг реализации политики и программ в сфере питания на национальном и международном уровнях организованы плохо. Ответственность правительств и их лидирующая роль в сфере питания зачастую носят частичный и фрагментарный характер, а иногда и вообще отсутствуют. Национальные стратегии в сфере питания должны охватывать и координировать все соответствующие министерства и департаменты при проведении взаимодополняющих мероприятий, обеспеченных всеми необходимыми финансовыми, кадровыми и иными ресурсами.
18. Еще раз подтверждаем, что взятые на высоком политическом уровне обязательства и инициативные усилия, а также совершенствование управления с целью достижения большей эффективности и согласованности мер, предпринимаемых различными заинтересованными сторонами в различных отраслях, имеют важнейшее значение для продовольственных систем, призванных обеспечить стабильное улучшение питания и повышение уровня безопасности пищевых продуктов. Правительствам следует взять на себя лидирующую роль в сфере питания. Следует формировать институциональный потенциал и эффективно осуществлять межотраслевую координацию. Инвестиционные планы правительств должны быть ориентированы на продовольственные системы, для того чтобы сделать здоровые пищевые продукты более доступными как физически, так и экономически, а также более приемлемыми.
19. Признаем, что искоренение неполноценного питания во всех его формах зависит от активного вовлечения граждан, сотрудничающих с исполненными решимости ответственными инициативными правительствами, гражданским обществом и частным сектором, на основе взаимодействия между заинтересованными сторонами,

зачастую с использованием новых форм. Ученые, педагоги, СМИ, общественность, производители и переработчики продовольствия, предприятия розничной торговли, фермеры, организации потребителей и религиозные организации должны вносить свой вклад в общую работу по изменению конфигурации продовольственной системы. Система Организации Объединенных Наций должна повысить эффективность совместных усилий с целью активизации международного сотрудничества и укрепления солидарности в интересах улучшения питания и поддержки национальных усилий для ускорения прогресса в борьбе с неполноценным питанием.

20. Признаем, что усиление надзора в сфере продовольствия и питания будет способствовать повышению эффективности интервенций, разработке политики и подотчетности. Наличие более качественных данных может повысить эффективность и результативность принимаемых политических решений. Более точные замеры и индикаторы позволят разрабатывать более эффективную политику. Механизмы и процедуры подотчетности, имеющие четкие цели и задачи, могут обеспечить повышение эффективности принимаемых мер. Схема подотчетности должна включать информирование о достижении намеченных целей, а также о ходе реализации программ и мер политики.

Дальнейшие действия

21. Признаем, что для изменения конфигурации глобальной продовольственной системы с целью повышения качества питания людей, особенно женщин и детей, необходимо создать некую рамочную программу для коллективных обязательств, и заявляем о готовности работать по следующим направлениям:
- I. привязка наших продовольственных систем (системы производства, хранения и реализации продовольствия) к нуждам здравоохранения;
 - II. обеспечение справедливости наших продовольственных систем таким образом, чтобы каждый имел доступ к питательным пищевым продуктам;
 - III. обеспечение того, чтобы наши продовольственные системы стабильно и

устойчиво снабжали население питательными и безопасными пищевыми продуктами;

- IV. обеспечение физической и экономической доступности продовольствия, а также его приемлемости на основе последовательных мер государственной политики по всей цепи производства и сбыта продовольствия;
- V. выдвижение правительств на роль лидеров в процессе изменения конфигурации продовольственных систем;
- VI. привлечение к этой работе всех слоев общества;
- VII. создание механизма, позволяющего отслеживать достижение нами поставленных целей и выполнение этих обязательств, а также обеспечивать нашу подотчетность.

22. Преисполнены решимости начать декаду действий в области питания на основе рамочной программы действий и каждые два года докладывать о ее выполнении ФАО, ВОЗ и ЭКОСОС.

23. Преисполнены решимости интегрировать задачи и направления десятилетней рамочной программы действий в глобальные усилия в сфере развития на период после 2015 года.