

罗马协议

第二届国际营养大会 2014 年 11 月 19 日政治成果文件初稿

我们，
于 2014 年 11 月 19—21 日召开第二届国际营养大会，以应对营养不良造成的多重威胁。

营养不良造成的多重威胁对全球发展构成严峻挑战

1. 认识到营养不良是人类健康和福祉所面临的重大威胁之一。营养不良，包括食物不足、微量营养素缺乏症以及不均衡膳食等，给个人、家庭和社会造成高额负担，难以令人接受。营养不良限制了人类潜能的实现，对身体发育和认知发展造成负面影响，加剧了对非传染性疾病的易感性。
2. 严重关切地注意到，对照 1992 年国际营养大会、1996 年世界粮食首脑会议以及“千年发展目标”所设定的衡量参数，近年在减少营养不良方面收效甚微且不均衡：
 - 食物不足发生率有所下降，但绝对数字仍居高不下，难以令人接受：2011—2013 年该数字至少达 8.42 亿；
 - 慢性营养不足（发育迟缓）有所减少，但 2012 年仍有 1.62 亿 5 岁以下儿童受到影响；而遭受急性营养不足（消瘦）的 5 岁以下儿童 2012 年为 5 100 万；
 - 由于食品供应不安全，营养不足往往因食源性感染和化学污染物的摄入而加剧，并形成恶性循环；
 - 微量营养素缺乏症未得到缓解；
 - 全球妇女约三分之一患有贫血；
 - 儿童和成人肥胖率持续快速上升，同时与饮食相关的非传染性疾病发生率在全球范围内也不断快速走高；
 - 大多数国家都面临不同类型营养不良并存现象；
 - 大多数人群中的营养状况以及对膳食风险因素的暴露程度存在很大经济社会差异。

3. 认识到营养不良根源的复杂性和多重性，同时粮食可供性、经济性和可及性仍然是关键因素。粮食（包括农业）系统的发展演变，包括生产、加工、储存和配送环节的创新发展，加强了膳食多样性，提高了发展中国家的蔬菜水果以及肉类和奶类产品的消费，尽管成效并不均衡。加工食品、糖类和脂肪类食品，特别是饱和脂肪和反式脂肪的消费以及盐的摄入，在全球范围内也不断增加，加剧了非传染性疾病的全球传播。当前粮食系统仍无法为所有人提供安全营养食品，同时鉴于粮食生产受限于对资源和生态可持续性（特别是气候变化）的担忧，因此该系统愈发受到挑战。

采取全球行动，消除一切形式的营养不良

4. 重申消除一切形式的营养不良从道德、政治和经济方面而言都刻不容缓。每年儿童死亡约半数归咎于营养不良，而肥胖症则造成每年三百多万例死亡。再加上运动量不足，膳食风险因素约占全球疾病和残疾负担的 10%。
5. 认识到营养需要在整个生命周期是发展变化的，而某些群体，包括妇女和儿童，有着特定需求，特别是在生命的特定阶段。
6. 重申在第一届国际营养大会以及世界粮食首脑会议上做出的承诺，并保障加大力度，支持包括联合国秘书长提出的“零饥饿挑战”等相关倡议。
7. 重申做出承诺，减少 5 岁以下发育迟缓儿童的数量；减少育龄妇女贫血；减少出生体重不足；遏制 5 岁以下儿童超重发生率上升势头；提高出生后前六个月纯母乳喂养比率；减少并稳定 5 岁以下儿童消瘦发生率；同时扭转肥胖和糖尿病上升趋势，作为减少与非传染性疾病相关整体死亡率的部分工作。
8. 回顾《经济、社会及文化权利国际公约》、《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》、粮食安全委员会推出的《全球粮食安全与营养战略框架》以及在《联合国大会关于预防和控制非传染性疾病问题高级别会议政治宣言》中做出的承诺。

改造粮食系统，改善人民营养

9. 认识到良好的营养需要更可持续、更公平、更具抵御力的粮食系统。粮食系统，即：粮食生产、加工、储存、流通、制备以及消费所依托的资源、环境、人员、机制和流程，就营养成分、多样性和安全性而言，决定着粮食供应的数量和质量。农业（包括畜牧业）、渔业以及饮用水是粮食系统的基础。
10. 认识到粮食系统应生产出更多营养食品，而不仅仅是更多食品，并确保充足供应水果蔬菜、不饱和脂肪和动物源性食品，同时避免过量糖类、饱和脂肪、反式脂肪和盐。粮食系统应全年提供宏量和微量营养素，促进食品安全和均衡膳食，避免减少营养或对营养造成负面影响的食物加工，以此来加强营养。
11. 重申各类粮食生产系统（土壤、种子、土地、水以及运输）和加工系统均应开展可持续管理，通过采用生态敏感型农作方式，确保人人实现粮食和营养安全。气候变化对可持续粮食系统构成重大威胁，并进而威胁粮食和营养安全。应把营养纳入包容性可持续发展的政策设计中，包括促进可持续生产和消费的粮食系统。气候智能型农业促进提高适应和减缓措施以及旨在支持可持续粮食和营养安全各类政策。努力减少消费环节的粮食浪费以及储存环节的损失，有助于大幅减少粮食和营养不安全现象。
12. 认识到需要适当的配套政策，以充分应对营养不良在不同情况中造成的多重负担。粮食和营养问题需采取跨部门方式予以解决，涉及农业、工业、卫生、社会福利、教育等部门。营养应成为各类发展政策的目标。公共政策应同时考虑粮食供应和需求问题，投资和补贴政策应与营养目标相挂钩。
13. 认识到有必要增加公共投资以改善营养，包括更公平获取安全食品和水、收入、教育以及医疗保健，这都是确保普及健康膳食的必要措施。要继续做出努力，不仅提高农业生产率，满足不断增长人口的膳食能量需求，同时改善对更营养食品的获取，以提供其他必需营养素，特别是微量

营养素，即：维生素和矿物质，同时遏制对糖类和饱和脂肪的过度消费。绝大多数贫困人口依赖农业为生，更为切实可行的家庭农业能够推动当地经济发展，特别是提供社会保护和社区福祉的政策，同时改善膳食以及生态和资源的可持续性。

14. 认识到帮助消费者做出健康膳食选择非常关键。需要有效传播注重文化习俗和偏好的相关可靠营养信息，以改善行为和做法。蓬勃发展的市场经济需要法律法规来确保对所有人都公平，同时确保食品安全、健康营养。各国政府有责任保护消费者，特别是儿童，远离那些推销高能量、低营养食品的误导性商业信息，那些食品能够诱发成瘾并加剧染病风险。各国政府应依据当地饮食文化，推动开展健康饮食习惯。
15. 承认为下列群体提供营养保护：粮食不安全群体；无力购买所需营养食品的群体；特殊需要群体或其他原因造成营养弱勢的群体。我们将探求营养强化机遇，通过各类计划、干预行动以及伙伴关系，促进孕产妇产前及产后保健，加强儿童保健并为学童供膳。危机情况下的人道主义干预措施中要注重受益人群的营养需求。
16. 认识到官方发展援助，包括气候变化减缓和适应资金、慈善转款及其他国外援助，应支持国家营养强化倡议和干预措施。
17. 进一步认识到，营养政策和计划实施工作在国家和国际层面的开发、协调和监测工作非常薄弱。营养领域的政府职责和领导力往往零散、不全面，甚至根本不存在。国家营养战略应涉及并协调所有相关部委，采取互补性干预措施，并得到必要的财政、人力及其他资源支持。
18. 重申高级别政治承诺和积极努力，以及提升治理工作，使各部门关键利益相关者能够采取更为有效的一致行动，是可持续加强营养和食品安全的粮食系统的根本所在。各国政府应在营养领域担负起领导责任。应在各实施部门营造机构能力并开展有效协调。政府投资计划应针对粮食系统，以提高健康食品的可供性、可及性和可接受性。

19. 认识到消除一切形式的营养不良取决于公民的积极参与，通过利益相关者之间往往涉及新模式的互动，与坚定、负责、积极的政府、民间社会和私营部门一道做出努力。科学家、教育工作者、媒体、社区团体、粮食生产者和加工者、零售商、消费者组织以及信仰组织，有必要为粮食系统改造的共同议程做出贡献。联合国系统必须更有效开展工作，加强旨在改善营养的国际合作与团结，支持各国做出努力加快抗击营养不良的进展。
20. 认识到加强粮食和营养监测工作将有助于形成更有效的干预措施、决策和问责制。质量更高的数据可以改善营养政策干预和成果。更精确的衡量标准和指标将提高决策。具有明确目标和指标的问责机制和安排能够确保开展更为有效的干预措施。问责框架应包括指标是否实现以及计划和政策的执行进展情况。

采取行动

21. 认识到有必要制定有关集体承诺、行动和结果的框架，以改造全球粮食系统，加强人民营养，特别是妇女儿童营养；为此商定做出下列承诺：
 - I. 粮食系统（粮食生产、储存和流通）要与人们健康需求挂钩；
 - II. 打造公平的粮食系统，使所有人都能获得营养食品；
 - III. 粮食系统要以可持续且具弹性的方式提供安全营养食品；
 - IV. 应在整条食品价值链连贯落实公共政策，确保营养食品便于获取、经济实惠、可以接受；
 - V. 树立政府在打造粮食系统过程中的领导力；
 - VI. 鼓励社会各界做出贡献；
 - VII. 落实框架，以监测在实现目标、履行承诺过程中所取得的进展并追究相应责任。

22. 承诺在“行动框架”指导下启动“营养行动十年”，每两年向粮农组织、世卫组织和经社理事会报告执行情况。
23. 承诺把“十年行动框架”目标和方针整合到 2015 年后全球发展工作中。