



Глобальный Форум по Продовольственной Безопасности и Питанию в Европе и Центральной Азии

Краткая информация по онлайн-консультации:

" Решение основных задач обеспечения продовольственной безопасности и сокращения бедности в сельских районах, посредством включения социальной защиты в национальные стратегии и планы действий "

➔ http://www.fao.org/fsnforum/eca/social_protection

Необходимость в социальной защите в процессе улучшения ситуации с продовольственной безопасностью и питанием и сокращения бедности в сельских районах является общепризнанной. В то же время, вопрос доступа к социальной защите все еще остается проблемой. В *Докладе о социальной защите в мире*, опубликованном в 2014 году, отмечается, что лишь 27 процентов населения мира имеют доступ к комплексным системам обеспечения социальной защиты, в то время как оставшиеся 73 процента имеют лишь частичный доступ или не имеют его совсем.¹

С этой точки зрения, регион Восточной Европы и Центральной Азии отличается от других частей мира, ввиду существовавшей в советские времена системы социальной защиты, которая была признана во всем мире за комплексность, универсальность и доступность. Денежные переводы и пособия, выплачиваемые в натуральной форме, которые удовлетворяли основные потребности городских и сельских жителей в продуктах питания, энергии, жилье, общественном транспорте, осуществлялись не за счет взносов. Бесплатное образование (в том числе высшее) и здравоохранение дополняли систему. Как женщины, так и мужчины, проживающие в сельской местности и занятые в сельском хозяйстве, имели право на социальное обеспечение, что включало также предоставление женщинам пенсий и пособий по беременности и родам.

У этой системы также имелись ограничения, ввиду того, что доступ к социальным услугам имел привязку к занятости, а социальные пособия предназначались для отдельных категорий населения (как то, например, ветераны войны и труда) или работников определенных отраслей, вне зависимости от уровня их дохода.

¹ МОТ.2014 г. *Доклад о социальной защите в мире 2014/15: Обеспечить экономическое восстановление, инклюзивное развитие и социальную справедливость*. Женева, Швейцария.

Государственные пенсии были предоставлены сельским жителям позже, чем промышленным рабочим и служащим.² и их размер был меньше.

За последние двадцать лет в регионе была проведена серьезная работа по реформированию национальных систем социального обеспечения для приведения их в соответствие с требованиями рыночной экономики. Некоторые страны добились большего успеха в преобразовании своих систем, в то время как другие ограничились введением частичных мер, которые в значительной степени сохранили прежние системы привилегий. Несмотря на то, что общая картина является раздробленной, ее отличительной чертой является сосуществование системы взносов и ненакопительной системы, а также внедрение адресных программ социальной помощи, предоставляющих наличные средства уязвимым группам населения.

Реформы национальных систем социального обеспечения, обусловленные переходной экономикой, сопровождались важными изменениями как в отношении уровня бедности так и показателей отсутствия продовольственной безопасности. В то время как уровень бедности существенно снизился в регионе за последнее десятилетие, в сельских районах бедность и недоедание все еще остаются проблемой. Например, в некоторых районах Восточной Европы распространенность бедности на селе может быть до трех раз выше, чем в городских районах.³

В сельских районах на сельское хозяйство по-прежнему приходится существенная доля занятости и валового внутреннего продукта. Данный вопрос в особенности затрагивает женщин, так как многие мужчины отправляются в города в поисках работы, оставляя женщин одних нести бремя заботы о ферме и домашнем хозяйстве.

Значительное влияние на социальную политику и программы оказывают продолжающийся в регионе процесс демографических изменений, наряду с трудовой миграцией, различием ожидаемой продолжительности жизни мужчин и женщин, а также гендерными различиями в доступе к высокооплачиваемой работе. Реализация политики социальной защиты в сельской местности сталкивается с дополнительными затруднениями, вследствие более высокого процента малообеспеченных, большей распространенности неофициального трудоустройства и преобладания социально-культурных норм и практик, которые ограничивают женщин в рамках их домашних хозяйств или негарантированных рабочих мест. В то же время, данные свидетельствуют о том, что значительная часть бенефициаров по схемам социальной помощи, ориентированным на группы населения с низкими доходами, проживают в сельской местности. Таким образом, обеспечение согласованности социальной защиты и мер политики и программ в области сельского хозяйства и развития сельских районов является ключом к решению проблемы бедности в сельских районах и отсутствия продовольственной безопасности у сельского населения. Факты и опыт показывают, что реализация программ социальной защиты, таких как денежные переводы, могут оказать положительное воздействие на производительность

² Начиная с 1964 г.

³ МФРСХ 2011 г. Доклад о бедности в сельских районах. Рим.

сельского хозяйства, потребление домашних хозяйств и экономическое развитие на местах.⁴ Использование этих связей может гарантировать, чтобы программы социальной защиты, соответствующие и ориентированные на программы сельскохозяйственного развития, не только помогли вывести людей из бедности и отсутствия продовольственной безопасности, но и внесли вклад в структурное преобразование сельскохозяйственного сектора с более высокими показателями производительности сельского хозяйства и доходов домашних хозяйств.

⁴ ФАО 2013 г. Информационная записка: *Recognizing the linkages between social protection and agriculture. From Protection to Production Project.*