



UNECE



Семинар

**Расширение возможностей по обмену
информацией о лесах и рынках**

24 – 28 октября 2005, Прага и Крштины, Чешская Республика

**Отчет стран
Узбекистан
- Лесная политика -**

Г-н. АКМАЛ ИСМАТОВ
Заместитель начальника
Управление Охотничьего Хозяйства
Заповедников и Национальных Парков
ул. Ф. Ходжасва 2а
700041 Ташкент
Республик Узбекистан

Политика использования лесных земель в Республики Узбекистан

Земля Республики Узбекистан является общенациональным богатством, подлежит рациональному использованию и охраняется государством как основа жизни, деятельности и благосостояния народа.

Земельные вопросы Республики регулируются «Земельным кодексом» принятым 30 апреля 1998 года Олий Мажлисом Республики Узбекистан.

Основными задачами земельного законодательства являются регулирование земельных отношений в целях обеспечения и интересах настоящего и будущих поколений научно обоснованного, рационального использования и охраны земель, воспроизводства и повышения плодородия почв, сохранения и улучшения природной среды, создания условий для равноправного развития всех форм хозяйствования, охраны прав юридических и физических лиц на земельные участки, а также укрепление законности в этой сфере.

Земельный фонд Республики разделяется на разные категории, в том числе на земли лесного фонда.

Общая площадь Государственного лесного фонда Республики Узбекистан на начало 2005 года составляло 8110,5 тыс.га или около 19,3% территории страны. При этом лесистость страны, т.е. отношение покрытой лесом площади к общей территории составляет 5,3%. При этом на каждого жителя Узбекистана приходится по 0,1 га покрытой лесом площади.

Площадь лесного фонда формируется из лесных и не лесных земель. Лесные земли это те земли, на которых проводится лесоразведение и не лесные земли, на которых невозможно проводить лесомелиоративные работы, или они возможны при условии обязательной дополнительной подготовки.

Леса республики относятся к I группе лесов и выполняют противозерозионные, водоохранные и защитные функции.

Лесные земли в республике составляют 3517,3 тыс.га, из них 2327,3 тыс.га покрытая лесом площадь, 209,3 тыс.га не сомкнувшиеся культуры, 716,4 тыс.га редины, 247,4 тыс.га прогалины.

Нелесные земли составляют 4540,6 тыс.га, к ним относятся: 11,6 тыс.га пашни, 1,4 тыс.га сенокосы, 1865,9 тыс.га пастбища, 2,0 тыс.га болота, 114,3 тыс.га пески, 2469,4 тыс.га прочие земли.

От общей площади лесов, пустынные леса составляют значительную часть 88,5 %; горные леса - 10,5 %; долинно-пойменные леса – около 1 %.

Наибольшие территории лесного фонда находятся в Республике Каракалпакстан (48 %), в Навоийской (30 %) и Бухарской области (7 %) от общей площади лесного фонда.

Распределение покрытой лесом площади также неравномерно. Самая большая площадь таких земель находится в Навоийской области (50 %) и в Бухарской области (13 %). В других областях покрытая лесом площадь составляет от 1 до 3 % от общей площади покрытой лесом площади страны.

Основными лесообразующими породами в стране являются саксаул (*Haloxylon*), можжевельник (*Juniperus*), фисташка (*Pistacia*), туранга (*Carytmedusae*), миндаль (*Amygdalus*), клен (*Aser*), орех грецкий (*Juglans regia*) и др. Значительная площадь занята кустарниками – кандым (*Calligonum aphyllum*), гребенщик (*Tamarixloxa*), чингил серебристый (*Halodrndron woss.*), черкез (*Salsola richteri*).

Одним из важных моментов в развитии лесного хозяйства республики является принятие Закона Республики Узбекистан «О лесе» Республики Узбекистан (15.04.1999 г.) и последующих за ним ряда нормативных документов. В 2000 году Госкомитет по лесу преобразован в Главное управление лесного хозяйства, который входит в состав Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан.

В состав Главного управления лесного хозяйства входят 83 лесхоза, 6 государственных заповедников, 1 национальный природный парк и 6 лесохозяйственных хозяйств.

С переходом на рыночные отношения в республике, земли лесного фонда стали передаваться государством в различные формы собственности. Кроме того, Законом «О лесе» предусмотрена передача земель лесного фонда в долгосрочную аренду под создание лесных культур.

В настоящее время более 1,5 тыс.га садов и виноградников, а также земель пригодных под выращивание промышленных плантаций тополя или других быстрорастущих пород переданы в долгосрочную аренду.

Общеизвестно, что орошаемых земель в республике немного, из-за этого плодородные земли используются под выращивание сельскохозяйственных культур. Лесному хозяйству передаются не пригодные для сельскохозяйственных целей земли. В результате проводимых лесомелиоративных работ значительные площади неиспользуемых земель вводятся в народнохозяйственный оборот.

В настоящее время республика остро нуждается в национальной программе по развитию и улучшению лесного хозяйства. С учетом различных источников финансирования для улучшения мелиоративного состояния земель, охраны окружающей среды и снижения экологической напряженности в отдельных регионах страны предусматривается решить следующие основные задачи:

1. Провести комплексную инвентаризацию земель лесного фонда путем использования аэрофотосъемки.
2. Создать органы и службы по кадастровой оценке лесов и ежегодно проводить эти работы.
3. Приступить к созданию комплекса поле-и-пастбище-защитных лесных полос.
4. Создать вторую очередь Бухарского заслона на границе соприкосновения пустынь Кызылкум и Каракум с оазисами Самаркандской, Сырдарьинской и др. областей.
5. Шире использовать традиционные методы руководства лесами на местах.
6. Ускорить процесс передачи земель лесного фонда в частную и коллективную собственность.
7. В соответствии с требованиями ФАО и опыта других развитых в лесном секторе государств разработать методы учета и отчетности в лесном хозяйстве.
8. Шире привлекать инвестиции частных и юридических лиц, как зарубежных, так и местных для развития лесного сектора.
9. Продолжить работы по лесомелиорации осушенного дна Аральского моря.

Эти направления нам кажутся приоритетными в решении вопросов развития лесного хозяйства в республике. Совершенно очевидно, что лес – это не только орудие по улучшению мелиоративного состояния земель, но и одна из неотъемлемых частей общего биогеоценоза.

Лесные угодья и дикие животные, обитающие в них в естественных условиях, являются государственной собственностью – общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством.

Лесные угодья не передаются частным лицам в постоянное пользование, они могут быть представлены им в пользование срок до 10 лет, например, для ведения охотничьего хозяйства или иных, не запрещенных законом, нужд. Эти положения касаются других государственных и общественных организаций, не входящих в структуру органов лесного хозяйства.

Что же касается диких животных, относящихся к объектам охоты и охотничьего промысла, то они могут быть частной собственностью и содержаться в домашних условиях (клетки, вольеры, питомники) при наличии разрешения местных органов охраны природы.

В соответствии с лесным законодательством Республики одним из видов лесопользования является пользование участками государственного фонда для нужд охотничьего хозяйства, т.е. создание государственных охотничьих, лесоохотничьих, охотничье-рыболовных хозяйств, которые входят в состав органов управления лесного хозяйства.

Участки лесного фонда могут передаваться в временное пользование для ведения охотничьего хозяйства различным охотхозяйственным, общественным организациям (обществам охотников и рыболовов и др.) по представлению местных органов государственной власти и управления, и договорам с Управлением заповедников, национальных природных парков и охотничьего хозяйства.

В договорных условиях выделяются важные пункты для охотпользователя касающиеся охраны растительного и животного мира, их сохранности и воспроизводства и рационального использования.

Так, в системе лесного хозяйства создано 6 государственных лесоохотничьих хозяйств на общей площади 3078,6 тыс.га и за обществами охотников закреплены лесные угодья в Ташкентской, Сырдарьинской, Кашкадарьинской и других областях Республики.

Органы лесного хозяйства представляют услуги не только местным, но и зарубежным охотникам и рыболовам, от которых имеет определенные доходы, в том числе, в инвалюте.

Нелегальная деятельность, связанная с охотой и лесонарушением, не является проблемой для Республики, поскольку носит единичный характер. Кроме того, законодательство в области природопользования предусматривает для нарушителей строгие меры наказания вплоть до 4-х лет лишения свободы с выплатой значительных исковых сумм за ущерб государственному лесоохотничьему фонду.

г) Перечислите государственные учреждения (министерства), отвечающие за ведение хозяйства в государственных лесах и укажите, кто осуществляет непосредственно работы на этих территориях

Область политики	Министерство	Главная цель	Главные инструменты (поставьте пожалуйста «X»)			Год	Источник/ линк
			Законы	Экономические стимулы	Информационные		
Лесное хозяйство	Главное управление лесного хозяйства	Лесовосстановление, лесоразведение, охрана лесов	X	X	X	1999-2000	Учет лесного фонда
Плантационное лесовыращивание			X	X	X		
Здоровье лесных насаждений			X	X	X		
Побочное производство			X	X	X		
Охота			X	X	X		
Водообмен (в лесах)			X	X	X		
Воздухообмен (в лесах)			X	X	X		
Закрепление углерода			X	X	X		
Биоразнообразие	Госкомприрода, Главное управление лесного хозяйства		X	X	X		
Защита от эрозии			X	X	X		
Туризм			X	X	X		
Работа с общественностью			X	X	X		
Образование и исследования			X	X	X		
Культурная ценность лесов			X	X	X		
Национальные парки			X	X	X		

h) Перечислите государственные учреждения на главных уровнях страны (государственные, региональные, местные), которые отвечают за внедрение лесных законов, а также учреждения, ответственные за ведение хозяйства в государственных лесах.

Министерство	Леса и другие лесные угодья (га)	Менеджмент исполняется (%)			Год	Источник информации
		Государственными ресурсами	Коммерческими предприятиями (со стороны)	Сумма		
Мин-во отвечающее за лесное х-во	Главное управление лесного хозяйства при Минсельводхозе РУз	100	-	100	01.01.2005	Учет лесного фонда
Мин-во отвечающее за охрану природы	Госкомприрода РУз	100	-	100		
Мин-во отвечающее за оборону	Минобороны РУз	100	-	100		
Мин-во отвечающее за сельское х-во	Минсельводхоз РУз	100	-	100		
Итого государственные леса						

ж) Назовите и перечислите основные заинтересованные лица, имеющие отношение к лесопользованию, включая неправительственные организации, исследовательские и природоохранные организации, образовательные учреждения, помимо государственных (см. вопросы г). и в).)

Тип организации	Название организации	Главная цель	адрес веб сайт (URL / линк)
Государственные лесные предприятия	Главное управление лесного хозяйства при Минсельводхозе РУз	Лесовосстановление, лесоразведение и охрана лесов	Республика Узбекистан, г.Ташкент, массив Чиланзар-8 ул. Катартал, 21
	Угам-Чаткальский национальный природный парк Ташкентского областного хокимията		
Частные лесовладельцы и союзы предпринимателей			
Неправительственные организации	Эколес		
Образование и исследование			
Другие			