

Сергей Турумбаев
*начальник отдела Комитета
лесного и охотничьего хозяйства
Министерства сельского хозяйства
Республики Казахстан*

Доклад:

Об опыте развития лесного хозяйства в Республике Казахстан (слайд 1)

Республики Казахстан – девятая по величине страна в мире. Расположенный в центре Евразии Казахстан представлен разнообразными естественными ландшафтами. В Республике имеются все биогеографические зоны – от лесостепной зоны Западно-Сибирской низменности до побережья Каспийского моря, и от Центрально-Азиатской полупустыни до альпийских экосистем Тянь-Шанских гор. Такое экологическое разнообразие делает Казахстан значимым местом обитания растений и животных. На территории Республики более 6000 видов растений и 14 % этих видов являются эндемиками. Разнообразны и лесорастительные условия страны. Леса республики выполняют важные климаторегулирующие, средообразующие, поле- и почвозащитные, водоохраные и санитарно-гигиенические функции и являются естественными резерватами 86 % биологического разнообразия.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан и в целях реформирования лесной отрасли (слайд 2) в 2003 году в республике принят Лесной кодекс, в 2004 году Закон Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира», в 2006 году принята новая редакция Закона «Об особо охраняемых природных территориях». Указанными законодательными актами принципиально изменена схема управления лесным хозяйством, определены основные критерии устойчивого использования животного мира и развитие системы особо охраняемых природных территорий как базового компонента экологической сети, обеспечивающей сохранение и восстановление биологического разнообразия, уникальных и типичных ландшафтов.

Комитет лесного и охотничьего хозяйства Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан является уполномоченным государственным органом в области лесного хозяйства, и в пределах компетенции Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, осуществляет исполнительные функции государственного управления и контрольные функции, а также межотраслевую координацию в области лесного и охотничьего хозяйства, особо охраняемых природных территорий.

В соответствии с законодательством республики 85 % площадей государственного лесного фонда, принадлежащие государственным учреждениям по охране лесов и животного мира, как юридические лица и имущественный комплекс, переданы в коммунальную собственность в ведение местных (областных) исполнительных органов.

Передача вопросов организации охраны лесов и ведения лесного хозяйства местным исполнительным органам является началом реализации политики по децентрализации функций государственного управления.

Данная мера является логическим завершением процесса разделения функций и создает предпосылки для повышения эффективной борьбы с лесными пожарами и незаконными рубками леса.

Особо охраняемые природные территории оставлены в ведении Комитета лесного и охотничьего хозяйства.

Лесной фонд Республики Казахстан занимает 26,7 миллионов гектар, из них покрытая лесом площадь составляет 12,3 миллиона, что определяет лесистость территории страны равной 4,5 % (слайд 3).

В балансе покрытых лесом земель хвойные леса занимают - 13,4 %, мягколиственные – 11,1 %, саксаульники – 49,7 %, кустарники – 23,8 %, твердолиственные – 0,8 % и прочие – 1,2 % (слайд 4).

Общий запас древесины в лесах составляет 375,8 млн. куб.м., в том числе хвойных – 228,5 млн. м³, мягколиственных – 128,9 млн. м³, саксаульников - 15,1 млн. м³. Средний запас древесины на 1 га покрытых лесом земель (без саксаула и кустарников) равен 29 м³ (слайд 5).

В составе лесов преобладают саксаульники и кустарниковые насаждения, расположенные в пустынной и степной зонах.

Наиболее ценные хвойные и лиственные леса занимают всего 1,2 % территории республики и расположены островными массивами и урочищами по склонам южных и восточных гор, северного и центрального мелкосопочника, песчаным лентам Прииртышья, гидроморфным долинам рек и представляют собой реликтовые экосистемы, характеризующиеся слабой устойчивостью.

Наибольшей уязвимостью к природным и техногенным воздействиям характеризуются хвойные леса, которые потенциально остаются основным сырьевым ресурсом лесозаготовительной деятельности.

Сосновые леса (боры) Северо-Запада, ленточные боры Прииртышья и елово-пихтовые леса Востока в смеси с березой, плодовыми древесными породами и кустарниками формируют наиболее ценные по своему рекреационному, эстетическому, оздоровительному и средозащитному значению ландшафты, а их использование в качестве основного источника древесного сырья является наименее эффективным экономически и наиболее опасным экологически способом использования лесных ресурсов.

Интенсивная эксплуатация хвойных лесов в прошлом, а также крупные лесные пожары 1996-2005 годов особенно в восточных и северных регионах республики привели к уменьшению площадей хвойных массивов на 30 %, снижению запасов древесины и значительной утрате защитных, водоохраных, рекреационных и других полезных свойств лесов, резкому ухудшению их санитарного состояния, развитию процессов остепнения и опустынивания.

При сложившейся ситуации с хвойными лесами республики первоочередными уже не являются задачи рационального и не истощительного

использования лесных ресурсов. Речь должна идти об их сохранении и воспроизводстве.

В связи с резким ухудшением состояния и структуры лесов Правительством Республики Казахстан в 2002-2004 годах принят ряд решений по поддержке и оздоровлению лесной отрасли, главными из которых являются запрещение экспорта древесины и пиломатериалов, объявление 10 летнего моратория на рубки главного пользования хвойных и саксауловых насаждений, а также увеличение финансирования мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

Воспроизводство лесных ресурсов является ведущей задачей лесного хозяйства республики. Оно ориентировано на использование естественных и искусственных методов лесовосстановления.

Большое значение в повышении лесистости территории республики имеет создание лесных культур. На сегодняшний день искусственные насаждения составляют 1029,3 тыс. га или около 10 % покрытых лесом земель.

Несмотря на значительное снижение объемов лесовосстановления за последние десять с 69,7 тыс. га (1992 г.) до 8,9 тыс. га в 2002 г (*слайд 6*), за последние четыре года наблюдается рост объемов воспроизводства лесов. Так в 2004 году по республике объемы по воспроизводству лесов и лесоразведению составили – 24 тыс. гектара, в том числе посадкой и посевом – 19,5 тыс. гектара, в 2005 году объемы воспроизводства лесов увеличились в 1,6 раза, а в прошлом году лесовосстановительные работы проведены на площади 36,9 тыс. га, в том числе методом посадки и посева 30,4 тыс. га. Начиная с 1997 года ведутся работы также по созданию санитарно-защитной зеленой зоны столицы республики города Астаны и уже создано 30 тыс. га зеленых насаждений.

Развитие плантационного выращивания древесных пород различного целевого назначения является одной из приоритетных задач в области лесного хозяйства. В этой связи следует отметить большую роль развития института частного лесовладения, на которое в настоящее время обращается особое внимание. Это позволит привлекать инвестиции в лесоразведение, и в конечном итоге повышать лесистость территории республики, способствовать сохранению естественных лесов.

Значительный ущерб лесу продолжают наносить лесные пожары. В засушливые годы они уничтожают тысячи гектаров лесных насаждений. Для противопожарной профилактики и борьбы с лесными пожарами создана служба охраны леса, насчитывающая более 5,0 тыс. человек. Ведется авиатрулирование лесов на площади свыше 6 млн. га. На вооружении наземной службы находится 127 пожарных вышек и матч и свыше 170 пожарно-химических станций, оснащенных противопожарной техникой.

По многолетним статистическим данным в среднем в течение пожароопасного периода на территории государственного лесного фонда происходит около 1000 случаев лесных пожаров (*слайд 7*). Площадь распространения пожаров зависит от многих факторов, но основным является погодно-климатические условия. Несмотря на стабильное снижение площадей

лесных пожаров, лесному фонду республики пожары наносят значительный ущерб. Так, в прошлом году на территории государственного лесного фонда республики произошло 959 случаев лесных пожаров, площадь которых составила 46 тыс. га, в том числе покрытая лесом 22 тыс. га.

Причинами пожаров (*слайд 8*) являются как природные факторы, так и деятельность человека, которые наибольшую опасность представляют при весенних и осенних пиках пожарной опасности. К примеру, в весенний и осенний периоды в связи с проведением полевых сельскохозяйственных работ резко увеличиваются и число пожаров, возникающих от сельхозпалов и неосторожного обращения с огнем. Из природных факторов серьезную угрозу представляют грозовые разряды. Анализ крупных лесных пожаров по республике показал, что наибольшую площадь - 62 % составляют лесные пожары, возникшие по причине перехода степных пожаров на территорию гослесфонда.

Особо подверженным пожарам остаются ленточные боры Прииртышья (*слайды 9,10,11,12*).

Несмотря на снижение объемов незаконных порубок и принимаемые государственными органами меры, имеются ряд проблем по пресечению незаконных рубок леса, особенно в ленточных борах Прииртышья (*слайды 13,14,15*).

Казахстан относится к малолесным государствам. Уязвимость лесов очень высока, что обуславливается природно-климатическими условиями территории. Несмотря на острый недостаток лесов, еще не преодолено потребительское отношение к лесным ресурсам и в общественном сознании до конца не утвердилась их экологическая значимость. Обществом четко не представляется суть малолесия как явления, последствия перерубов и других необдуманных действий, приводящих к сокращению и без того дефицитных лесных площадей.

Лесное хозяйство в Казахстане должно быть направлено на сохранение лесов как экологически ценных объектов, имеющих прижизненную ценность, расширение лесов, и в последнюю очередь леса должны рассматриваться как источник получения древесных ресурсов.

Вместе с тем, имеющиеся проблемы по сохранению и восстановлению лесов республики, а также изучение опыта лесной политики европейских и других стран позволяют по-новому оценить проводимую работу в области лесного хозяйства.

В этой связи в настоящее время в республике прорабатываются вопросы разработки долгосрочной (до 2017 года) лесной политики, предусматривающей концептуальный пересмотр, уточнение и расширение задач обеспечения сохранности биологического разнообразия лесных экосистем на принципах устойчивого развития, направленных на:

1) углубление структурных преобразований и дальнейшей децентрализации управления лесным хозяйством при усилении

координирующих и контрольных функций уполномоченного органа в области лесного хозяйства;

2) формирование экологического лесного хозяйства на основе перехода от ресурсно-сырьевого принципа использования лесных ресурсов к эколого-экономическому;

3) повышение эффективности охраны и защиты лесов, устойчивости лесных экосистем, сохранения их биологического разнообразия;

4) усиление участия общественных организаций в управлении лесным хозяйством и увеличение информированности гражданского общества, обеспечивающие поддержку и реализацию задач Концепции населением;

5) оптимизация финансового механизма, системы платежей, мер экономического стимулирования, способствующих сохранению и приумножению лесов;

6) совершенствование лесного законодательства, направленное на упорядочение управленческих и контрольно-надзорных функций за лесными комплексами, повышение ответственности лесонарушителей за нанесенный ущерб лесу;

7) развитие сети особо охраняемых природных территорий как наиболее эффективного механизма сохранения биологического разнообразия;

8) создание и формирование частного лесного фонда, промышленных лесных плантаций различного назначения с коротким оборотом рубки для обеспечения нужд лесной и деревообрабатывающей промышленности;

9) развитие институциональной, научно-производственной и технической базы для организации системы государственно-частных консультативных, научных, проектно-технологических, авиалесоохранных, лесозащитных и иных услуг для лесного хозяйства.

10) разработка и внедрение инновационных технологий в систему лесовыращивания и использования лесных ресурсов;

11) обеспечение формирования высококвалифицированного кадрового потенциала, способного решать поставленные задачи в условиях развития рыночной экономики;

12) развитие международного сотрудничества и интеграции в области устойчивого управления лесами и сбалансированного развития лесного сектора.

Реализация вышеуказанных мероприятий по охране, защите, воспроизводству и расширению лесов, создание частного лесного фонда позволит довести уже к 2017 году лесистость государства до 5,0 и тем самым обеспечить дальнейшее устойчивое развитие лесов Казахстана.

Благодарю за внимание (*слайд 16*).
