

Отчет
о политике использования лесов
Кумалова Р.Х.- старший преподаватель каф. Лесоводства
Таджикский Аграрный Университет

Лесные ресурсы.

Таджикистан горная страна с абсолютными высотами поверхности от 300 до 7495м над уровнем моря и 93% его территории занято горными хребтами. Сложность орографического строения территории республики обуславливает большие климатические различия отдельных районов и большие контрасты в распределении осадков по территории и разнообразие видового состава растительности.

С особенностью географического положения связаны такие свойства природной среды, как континентальность и засушливость климата, неравномерность распределения водных ресурсов, преобладание аридных и семиаридных ландшафтов.

Таджикистан- малолесная страна, лишь 3% территории занимают леса, которые в силу неблагоприятных социальных факторов постоянно изреживаются, снижая свои защитные функции, уменьшается запас древостоя, который оценивается в 5млн. кубометров, что составляет менее одного кубометра на одного жителя страны. Учитывая горный характер страны леса приурочены в основном к горам и их дендрофлора представлена 268 видами деревьев и кустарников. Все леса относятся к первой группе и рубки главного пользования в них не проводятся , а вся лесохозяйственная деятельность сводится на сохранение, увеличение и улучшение состояния лесов.

Распределение покрытой лесом площади по основным преобладающим породам выглядит следующим образом.

Гослесфонд располагает 13% территории республики , следовательно, лесное хозяйство в определенной мере располагает возможностями оказывать общее воздействие на развитие экономики страны.

- Переход на рыночные отношения в экономике.
- Проведение земельной реформы
- Проведение новых видов хозяйствования в лесном хозяйстве
- Проведение новых видов хозяйствования в сельском хозяйстве

В лесном хозяйстве , как и в других сферах производственной деятельности, уровень производства снизился в несколько раз и значительная часть людей лишилась работы. Из-за низкой зарплаты почти до 70% специалистов покинули лесное хозяйство, что также влияет на устойчивое управление лесными ресурсами.

Уровень жизни населения неразрывно связан с экологической обстановкой в стране. По данным 2005 года, когда страна уже оправилась от последствий войны и экономического развала и встала на путь реформ уровень бедности составил 63%. В последние 12-15 лет происходит общее ухудшение и потеря биоразнообразия, что активизировало процессы обезлесивания и общей деградации экологических природных систем. Резкое ухудшение обеспечения населения электроэнергией, природным газом, углем и другими энергоносителями привело к многократному увеличению масштабов незаконной рубки лесов на горных склонах и в населенных пунктах. Вследствие продолжительного бесконтрольного уничтожения склоновых лесов расширяются масштабы опустынивания гор. В настоящее время около 70% горных склонов страны представляют собой безжизненные горные пустыни. Ежегодный смыв почвы 87 млн. тонн, при этом потери гумуса достигают 11-13 млн. тонн в год.

Препятствия для устойчивого развития лесного хозяйства

- В лесном хозяйстве, как и в других сферах производственной деятельности, уровень производства снизился в несколько раз и значительная часть людей лишилась работы. Из-за низкой зарплаты почти до 70% специалистов покинули лесное хозяйство, что влияет на устойчивое управление лесными ресурсами.

- Таджикистан является республикой с традиционно высоким процентом прироста населения. В связи с этим будет возникать естественная потребность населения в освоении новых площадей для увеличения пахотных земель в горных условиях. Сокращаются площади не только пахотных земель, но и лесонасаждений.

- Интенсивному развитию эрозионных процессов способствует освоение для с.х пользования горных склонов с крутизной выше 15 градусов. Общая площадь ГЛФ составляет 1,72 млн. га или 13% всей территории страны. Около 1 млн. га или более 50% территорий ГЛФ закреплена в долгосрочное пользование за сельскохозяйственными предприятиями в качестве пастбищ.

- Потребность в обеспечении населения топливом, а также в древесине для строительства.

- Необеспеченность собственными ресурсами минерального топлива (нефть, газ)

- Низкий уровень освоения гидроэнергетического потенциала (до 0,5%).

- Сырьевая ориентация промышленности, особенно в основных экспортных отраслях - алюминиевой и хлопковой.

- Неразвитость кредитно-финансовой сферы.

Изменения в механизмах и учреждениях по управлению политикой.

В соответствии с конституцией Республики Таджикистан статьей 13 «Земля, ее недра, вода, воздушное пространство, животный и растительный мир и другие природные ресурсы являются собственностью государства и государство гарантирует эффективное их использование в интересах народа.»

Земли Государственного лесного фонда, в соответствии с земельным Кодексом РТ и Лесного Кодекса РТ, являются собственностью лесхоза и прежде всего предназначены для ведения лесного хозяйства. В Республике Таджикистан, в соответствии с постановлением Правительства РТ, земли ГЛФ на 90% закреплены за сельскохозяйственными предприятиями в долгосрочное пользование. В лесном хозяйстве в последние годы стало широко практиковаться арендная форма землепользования, которая зарекомендовала себя положительно. Она вселяет уверенность арендаторов в необратимости проводимой государством земельной реформы. И доход арендатора определяется в первую очередь результатами его же работы и зависит во многом от него самого, наряду с индивидуальным осуществляется также семейный и бригадный подряд, когда часть урожая, согласно договора, остается за арендатором. Разрешается выдача земель в аренду на длительный срок (10-20 и более лет) и даже на условиях пожизненно наследуемого владения с правом передачи одному из проживающих и работающих вместе членов семьи или членов трудового хозяйства (арендного коллектива).

Арендные отношения регулируются специальным Законом «Об аренде в Республике Таджикистан» А в «Законе об оценке земли», принятым Правительством РТ от 12.05. 2001г. устанавливаются правовые основы оценки земли. Проводится государственная кадастровая оценка земли для определения кадастровой стоимости земельных участков различного целевого назначения.

Оценка земли осуществляется для установления нормативной цены земли в целях объективного налогообложения и арендной платы. Таким образом основанием для определения земельного налога является земельно-кадастровая документация землепользователя. В лесном законодательстве отсутствует право частного землепользования.

Для восстановления лесного хозяйства Правительством Республики Таджикистан в последнее время делается многое:

- Увеличивается финансирование
- Налаживается охрана лесов хоть и в недостаточных объемах
- Расширяется сеть лесных питомников по выращиванию посадочного материала древесных и кустарниковых пород.
- Разрабатываются и принимаются основные правовые- нормативные акты.

-Постепенно обеспечивается лесная охрана необходимым обмундированием

-Обращение президента РТ. Э.Рахмона о необходимости ежегодного проведения озеленительных работ и благоустройства территории республики явилось большим толчком в пропаганде необходимости сбережения лесных насаждений и создании новых.

- В последние годы все больше высаживаются тополя, как ценная быстрорастущая порода, которая в короткий срок восполнит потери леса от самовольных порубок и в перспективе может давать деловой лес, в котором очень нуждается население, фермерские хозяйства и госучреждения, ведущие строительство.

С первых лет независимого Таджикистана государственная политика была направлена на выработку законодательства, которое давало бы возможность устойчивому развитию лесного хозяйства в новых политических и экономических условиях, а также программных документах, определяющих стратегию экономического развития. В настоящее время основными законодательными актами и программными документами, определяющими политику и ход развития лесного хозяйства в РТ являются:

- Национальная Стратегия Развития РТ на период 2007-2015 год (с секториальным разделом обеспечение экологической устойчивости)
- Концепция развития лесного хозяйства РТ 2003-2008 год
- Государственная экологическая программа развития РТ на период 1998-2008
- Государственная программа экологического воспитания и образования РТ на перспективу до 2010 года
- Положение о госконтроле за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой леса.
- Программа экономического развития РТ на период до 2015 г.
- На стадии принятия и разработки находятся: Лесной кодекс с учетом переходного периода.
- Стратегия экологического мониторинга
- Положение о лесной охране

Лесное хозяйство расширяет свое международное сотрудничество через тесную связь с международными организациями, которые играют большую роль в развитии лесной отрасли. Таджикистан - страна 9 Конвенций. Лесное хозяйство в своей деятельности неразрывно связано с выполнением следующих основных Международных программ.

- Национальная стратегия и план действий по сохранению и рациональному использованию биоразнообразия;
- Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием в Таджикистане

- Стратегия сокращения выбросов и увеличения поглощения парниковых газов на период до 2015г;
- Планируется реализация Программ по глобальной оценке лесных ресурсов, по Перспективному исследованию лесного хозяйства стран Центральной Азии.

Для положительного решения экологических проблем, снижения отрицательной антропогенной нагрузки на леса и предотвращения возможных экологических катастроф в республике намечено:

- Повысить уровень энергообеспеченности населения в горных и предгорных районах;
- Приступить к реализации проектов по газификации в различных районах страны;
- Создавать лесные массивы с целью противодействия процессам оврагообразования в равнинных и горных районах;
- Расширить строительство микро- и малых ГЭС в горных районах страны;
- Наладить производство нетрадиционных источников энергии в хозяйстве и в быту;
- Расширить рекреационные зоны в горных местностях с одновременным ограничением в них производственной деятельности, наносящей ущерб природным экосистемам и лесам в частности;
- В сельскохозяйственном производстве перейти к прогрессивным методам орошения земельных массивов, подверженных водной эрозии;
- Организовать мониторинг за состоянием ледников, горных озер, опасных склонов и гор;

Основной движущей силой, влияющей на будущее лесов и развитие лесного хозяйства как отрасли, является, прежде всего экологическое значение лесов с его видовым богатством генофонда флоры и фауны, необходимостью сохранения уникальных природных экосистем,- на что должна быть направлена государственная политика как в настоящее время, так и в будущем. Поэтому Государственной программой экономического развития республики на период до 2015г. предусматривается:

- создавать общинные леса, сформировать систему материальной заинтересованности у населения с целью восстановления лесных насаждений на площадях, на которых в течении последних 150-200лет лесные массивы подвергались уничтожению;
- широко развивать фермерство (садово-лесные хозяйства) для выращивания плодовых, лесоплодовых и лесных массивов в первую очередь в Центральном, Южном и Юго-восточном Таджикистане. Это особенно важно для восстановления насаждений фисташки, миндаля бухарского, ореха

грецкого и других пород, имеющих товарное и продовольственное значение;

- создать новые лесные питомники и довести выращивание посадочного материала до 6млн. штук в год;
- создать лесные плантации по выращиванию быстрорастущих пород для строительного назначения в горных и предгорных районах страны;
- расширить территории особоохраняемых природных территорий (природные заповедники, заказники, природные и национальные парки);
- ужесточить национальное законодательство в области охраны окружающей среды.

Рыночные механизмы в настоящее время все сильнее влияют через действующие экономические силы, что в результате дает более полное использование природных ресурсов и зачастую во вред самим природным ресурсам. К сожалению, в настоящее время от природы берется больше чем того требуется. Не учитываются условия сохранения природных потенциалов на будущее. Особенно это заметно на примере лесного хозяйства. Для этого будут реализованы комплекс мер по сохранению лесных ресурсов, объемы работ по восстановлению леса, посадке и выращиванию саженцев на период до 2015г. намечены в следующих объемах.

Лесовосстановление (перспектива)

Мероприятия	Ед. изм.	года		
		2005	2010	2015
Лесовосстановление, всего	га	2300	2800	3300
В том числе: посевом и посадкой	га	1800	2300	2800

Сохранение биоразнообразия будет осуществляться на основе расширения сети национальных и природных парков, заповедников и других форм охраняемых природных территорий, а также за счет усиления контроля за охраной животного и растительного мира.

Источниками финансирования природоохранных мероприятий могут быть;

- Средства из республиканского и местных бюджетов
- средства от налога на землю, воду, пастбищные угодья, за ликвидацию последствий стихийных бедствий
- средства от штрафных санкций за нанесенный ущерб окружающей среде
- зарубежные инвестиции и другие источники

Лесное хозяйство Таджикистана нуждается в современной стратегии развития, его реформировании и подготовке к трудностям, вызываемым предстоящей реформой .

Главными приоритетами на ближайшие два десятилетия будут:

1. борьба с бедностью
2. охрана окружающей среды

Борьба с бедностью и в дальнейшем будет требовать необходимости сосредоточиться на производстве товаров первой необходимости и повышения уровня дохода населения . В то же время , охрана окружающей среды требует сосредоточиться на охране природных ресурсов: водных источников , лесных ресурсов, на борьбе с деградацией земель и предотвращении процесса опустынивания и сохранения биоразнообразия.

Для решения этих важнейших приоритетов необходимо привлечь все положительно активные силы и учесть все факторы способные влиять на дальнейшее развитие лесного хозяйства, избежав при этом отрицательного их влияния.

Необходимо оживление общественного сектора для создания условий более эффективного и рационального развития лесного хозяйства на будущее. Должна быть поддержка рыночных отношений в целях эффективности неформального сектора с помощью обеспечения соответствующих государственных и легальных структур.

Усиление общественного , частного и неформального секторов в экономике страны будет выявлять и развивать экономические рычаги, направленные на улучшение лесного менеджмента.

Подготовка к существенным преобразованиям по реформированию лесного хозяйства Таджикистана сводится к следующим мероприятиям:

- Реализация Национальной Стратегии Развития Страны.
- Институциональные изменения
- Разработка необходимой нормативно-правовой базы
- Организация лесоустроительной службы
- Налаживание постоянного мониторинга

Первые преобразования по проведению реформ должно произойти в период 2007- 2010г.г. а существенные изменения в лесном хозяйстве, вызванные проведением реформ будут ощутимы после 2010года.

Если в Таджикистане , вставшем на путь демократизации общества, проведения политических, экономических и социальных реформ , как ожидается произойдут значительные положительные улучшения , то уже в ближайшие 5-10 лет защита окружающей среды станет ключевым приоритетом , а рост благосостояния народа , как результат успешного проведения экономических реформ в сторону приближения общества к рыночным отношениям.

Ключом к достижению успеха в современных условиях является профессионализм кадрового персонала.

- Создание условий для профессионального роста, переподготовки и повышения квалификации персонала;
- Воспитание и сохранение кадрового потенциала;
- Создание резерва кадрового персонала;
- Обеспечение преемственности поколений персонала;
- Обеспечение эффективного стимулирования персонала;