

Леса и лесное хозяйство Украины

Ниже приведены основные черты украинского лесного хозяйства:

- В целом лесистость страны не большая – 15,7%. Однако учитывая площадь лесов и растущий запас насаждений Украина занимает 8 место среди наиболее лесистых стран Европы.
- Условия для лесовыращивания в Украине крайне неоднородны, поэтому леса распространены по территории государства неравномерно. Лесистость варьирует от 3,7% в Николаевской области до 50,8% в Закарпатской.
- Хвойные породы преобладают на севере страны и в Карпатах, широколиственные в центре и южной части страны. В возрастном отношении преобладают средневозрастные насаждения. Доля спелых и перестойных насаждений составляет всего 11%.
- В целом Украину отличает стойкая тенденция увеличения природоохранных территорий – 13,7% лесных земель заповеданы, на практически половине лесных территорий запрещено проведение рубок главного пользования, что ведет к низкой интенсивности лесопользования – заготавливается только 50% текущего прироста.
- В целом около 3,5 млн га украинских лесов поражены вследствие Чернобыльской катастрофы. 39% этой территории имеют уровень радиоактивного загрязнения более чем 1 Ки/км², что ведет к ограничению использования лесов. 157 тыс. га исключены из хозяйствования, вследствие высокого уровня радиоактивного загрязнения (более 15 Ки/км²)

Собственность на лесные земли

В соответствии с Земельным Кодексом, принятым в 2001 году в Украине провозглашены 3 вида собственности: государственная, коммунальная и частная. Участки до 5 гектаров среди фермерских угодий могут быть переданы в частную собственность. Кроме того юридические и физические лица могут приобретать участки заброшенных, деградированных земель с целью лесоразведения. К коммунальной собственности относятся лесные насаждения в границах населенных пунктов, кроме объектов государственной и частной собственности, а также за границами населенных пунктов на объектах коммунальной собственности. Государственная собственность в настоящее время преобладает в Украине (менее 0,1% лесов частные и около 2% коммунальные). Государственные леса предоставлены в постоянное пользование различным министерствам и ведомствам. Наибольшие площади лесов на сегодняшний день находятся в ведении Государственного комитета лесного хозяйства – 68% и Министерства аграрной политики – 17%. Около 0,8 млн га не предоставлены в пользование и расположены на землях запаса. Эти леса находятся в неудовлетворительном состоянии вследствие отсутствия ухода, охраны от пожаров, вредителей и болезней, нелегальных рубок.

Организационная структура лесного сектора

В 2004 году было издано несколько Президентских указов, нацеленных на начало реформирования отрасли в целом и изменение ее организационной структуры в частности. В 2004 году была организована лесная инспекция в ведении Министерства охраны окружающей среды, областные государственные лесохозяйственные объединения были трансформированы в областные управления лесного хозяйства. Однако в 2006 году лесная инспекция была расформирована, а ее функции отданы экологической инспекции, также входящей в состав Министерства охраны окружающей среды. До настоящего времени полномочия некоторых государственных органов власти дублируются (в особенности контрольная функция). Государственный комитет лесного хозяйства, отвечающий в настоящее время за 68% украинских лесов, является центральным органом исполнительной власти в области лесного и охотничьего хозяйства. ГКЛХ имеет трехуровневую структуру управления – государственные лесохозяйственные предприятия – областные управления –

штаб-квартира ГКЛХ. Кроме государственных лесохозяйственных предприятий в подчинении ГКЛХ находятся научные, учебные организации, национальные заповедники и природные парки, а также другие организации непосредственного подчинения.

Ведение лесного хозяйства

Государственные лесохозяйственные предприятия ответственны за весь комплекс лесохозяйственных работ – от посадки леса до проведения рубок главного пользования. Кроме того почти каждое предприятия имеет мощности по первичной деревообработке. Несколько фактов о работе лесохозяйственных предприятий.

- Каждый год предприятиями ГКЛХ создается 40-45 тыс.га новых насаждений. Из общего количества 30-35 тыс.га составляет лесовосстановление и 8-10 тыс. га лесоразведение на землях лесного фонда и заброшенных сельскохозяйственных землях. Искусственное лесовосстановление преобладающий вид лесовосстановления.
- Для выращивания семян ГКЛХ имеет 649 питомников, где ежегодно выращивается 360 млн сеянцев и саженцев.
- Каждый год в Украине заготавливается 15-16 млн м3 древесины в целом и 11-12 млн м3 силами предприятий ГКЛХ. Только половина древесины заготавливается в порядке рубок главного пользования, остальная половина заготавливается в порядке разных видов рубок ухода, санитарных и лесовосстановительных рубок.
- Предприятия ГКЛХ ответственны также за охрану лесов от пожаров, защиту от вредителей и болезней. Для предотвращения пожаров ежегодно создаются противопожарные разрывы и минерализованные полосы, организуется работа лесных сторожей и пожарно-химических станций.
- Наряду с заготовкой древесины лесохозяйственные предприятия занимаются побочным лесным использованием. К сожалению наиболее пригодные для этого площади радиоактивно заражены и не используются, однако ежегодно предприятиями ГКЛХ собирается 10-20 т грибов, 100-150т лекарственных растений, 200-500 т ягод. Ресурсы используются не в полной мере и существует необходимость расширение этого направления работ.
- Государственные лесные предприятия имеют два источника дохода – субсидии из государственного бюджета и собственные средства, получаемые от продажи круглого леса и продуктов его переработки, продукции побочного пользования и т.д.
- Размер попенной платы не покрывает затрат бюджета на финансирование лесохозяйственной деятельности, однако учитывая все выплаты в виде налогов в государственный и местный бюджеты, ГКЛХ приносит государству доход в три раза превышающий выделенные бюджетные средства.

Рынок древесины

Все государственные предприятия юридически независимы и до 2007 года имели право реализовать круглый лес и лесопroduкцию на внутреннем и внешнем рынках. Их деятельность координировалась и контролировалась, как на областном уровне, так и на уровне Госкомлесхоза. Контроль сводился к оценке уровня цен и условий контракта при поставках на экспорт. С 2005 году в Украине был введен опыт аукционной продажи круглого леса. С марта 2007 года в соответствии с приказом Госкомлесхоза Украины весь круглый лес, заготовленный всеми постоянными пользователями в порядке главного пользования и рубок ухода за исключением дровяной древесины и древесины, необходимой для собственных нужд предприятий (строительство, ремонт) должен быть продан через аукционы на бирже. Аукционы проводятся один раз в квартал на базе товарных бирж, расположенных в областных центрах. Участие в торгах могут принимать субъекты хозяйственной деятельности, занимающиеся переработкой древесины. Техсырье, балансы и сырье для производства лущеного шпона реализуется только субъектам хозяйственной деятельности, которые имеют собственное плитное, фанерное и целлюлозно-бумажное производство на специализированных торгах на бирже в одну аукционную сессию с прочей

необработанной древесиной. Не реализованная на товарных биржах древесина реализуется предприятиями - постоянными пользователями по прямым договорам по ценам не ниже сложившихся на последнем аукционе.

Основной продукт экспортных поставок – круглый лес и пиломатериалы, в импортных поставках -плиты. Доля ГКЛХ в поставках на экспорт круглого леса составляла в 2006 году 78,9%, в поставках лесоматериалов обработанных только 23,4%. Предприятия Министерства аграрной политики имели небольшой сегмент рынка (1,7% поставок круглого леса и 1,3% поставок лесоматериалов обработанных). В западной части Украины значительные объемы продаются на экспорт физическими лицами (3,6% поставок круглого леса и 23,8% поставок лесоматериалов обработанных). Частные предприятия лидируют в поставках на экспорт лесоматериалов обработанных.

Лесная промышленность

Лесная промышленность Украины прошла глубокий кризис середины 90-х, приватизацию и банкротство большинства предприятий. Ее дальнейшее развитие характеризуется появлением значительного количества частных предприятий, специализирующихся в лесопилении и образованием крупных и средних совместных предприятий, специализирующихся в глубокой переработке древесины.

Охрана природы

По состоянию на 1 января 2005 года природно-заповедный фонд Украины насчитывал более 7 тыс. объектов общей площадью 2,7 млн га, что составляет 4,7% общей территории Украины. Более 60% общей территории ПЗФ составляют леса.

Наибольшее число объектов ПЗФ подчинено Государственному комитету лесного хозяйства – практически 3 тыс. объектов на территории более 1 млн га (14% площади земель лесного фонда). Национальной академии наук и Министерству охраны окружающей среды подчинены наиболее значимые объекты национального значения.

Ситуация, когда объекты природно-заповедного фонда находятся в подчинении разных министерств и ведомств, не может не сказываться негативно на их общем состоянии. Это выражается и в различных объемах финансирования, отсутствии единой экологической политики и подходов к охране объектов, по разному трактуется необходимость выполнения хозяйственных мероприятий.

Охотничье хозяйство

В общем Украина имеет 47,3 млн га охотничьих угодий. Охотничьи угодья закреплены за следующими организациями: Украинское общество охотников и рыболовов, Государственный комитет лесного хозяйства, общество военных охотников и рыболовов, прочие организации, которых насчитывается более 90.

В Украине более 500 тыс. охотников (0,9% общего населения). В общем 5,8 тыс. людей связано с охотничьим хозяйством.

Текущая ситуация в лесном секторе Украины

Лесное законодательство

После принятия Земельного кодекса в Украине разгорелись горячие дискуссии о будущем лесного хозяйства. Было написано значительное количество проектов законов, имеющих отношение к лесному сектору, однако в большинстве случаев они не были приняты парламентом. Большинство из них предлагало ограничить или запретить проведение рубок главного пользования, экспорт круглого леса и лесоматериалов обработанных, либо ввести высокие налоги на экспорт. В 2005 году был принят парламентом и подписан Президентом закон “ О заготовке древесины в лесах Украины ”, в

соответствии с которым был введен в действие сертификат происхождения древесины. В настоящее время без этого сертификата невозможно проведение экспортных операций.

В феврале 2006 года после двухлетних баталий в Парламенте был принят и введен в действие новый лесной кодекс. Его основной задачей было гармонизировать лесное и земельное законодательство. Основные изменения, предложенные кодексом, состоят в следующем:

- в соответствии с Земельным кодексом предусмотрена возможность существования 3 видов собственности на лес, - государственной, коммунальной и частной;
- изменено определение понятия «лес»;
- подчеркнута роль государства в сфере регулирования лесных отношений;
- пересмотрена система деления лесов по целевому назначению;
- определенные изменения, внесены в статьи регулирующие полномочия в сфере управления лесами, лесную охрану, организацию и ведения лесного хозяйства;
- значительная часть положений, регулирующих практически аспекты ведение лесного хозяйства, перенесена в подзаконные акты.

В 2007 году в основном закончится процесс разработки и вынесения на рассмотрение правительства пакета подзаконных актов, развивающих основные положения лесного закона. В общем необходимо отметить, что законотворческая деятельность в последнее время в отношении лесного сектора направлена на внесение дополнений в существующие законы, которые не несут кардинальных изменений в практику ведения лесного хозяйства

Стратегия развития лесного сектора

В середине 2005 года была подготовлена, а в мае 2006 года была принята Концепция развития лесного сектора Украины. Ее основные идеи состоят в следующем:

- передача всех государственных лесов, за исключением лесов обороны, в ведение ГКЛХ
- предоставление условий для использования контрактников в лесном секторе
- совершенствование системы платы за лесные ресурсы
- оптимизация структуры и количества лесохозяйственных предприятий в зависимости от лесорастительной зоны и значения лесов
- совершенствование системы ведения лесного хозяйства
- совершенствование системы лесопользования
- реструктуризацию неэффективных лесохозяйственных предприятий
- гармонизацию национальных стандартов с международными

В феврале 2006 года Президент провел рабочее совещание со специалистами лесного сектора для обсуждения создавшегося положения в лесном хозяйстве Украины. В соответствии с решениями этого совещания была разработана «дорожная карта» на 2006 год и определены стратегические направления развития на последующие годы. В соответствии с этим документом предусматривается:

- Совершенствование юридической базы
- Расширение работ по лесоразведению
- Использование новых технологий и оборудования при выполнении лесохозяйственных операций
- Расширение площади природно-заповедного фонда
- Реформирование некоторых лесоперерабатывающих мощностей
- Для предотвращения нелегальных рубок планировалось
 - Расширение работ по лесной сертификации.
 - Создание базы данных первичных документов по реализации лесопродукции по ГКЛХ и другим предприятиям, осуществляющим экспортные операции
 - Провести подготовительные работы по переходу на автоматизированный учет древесины
 - Расширение аукционных продаж древесины

- Развитие лесной инфраструктуры
- Совершенствование работы по связям с общественностью
- Совершенствование системы лесной науки

В марте 2006 года Кабинет Министров Украины издал постановление в соответствии с которым все государственные леса за исключением лесов обороны и городских лесов должны быть переданы в ведение ГКЛХ. В настоящий момент назначена межведомственная комиссия, которая разрабатывает процедуру передачи лесов в ведение Государственного комитета лесного хозяйства.

В конце 2006 года была принята Концепция реформирования и развития лесного сектора на 2007 год. По направлениям деятельности Концепция содержит описание проблемы и основные мероприятия по ее преодолению, запланированные на 2007 год. Необходимо отметить, что помимо традиционных для украинского лесного хозяйства направлений деятельности отмечена необходимость совершенствования мониторинга и сертификации лесов, содействие развитию туризма и рекреации в лесах, совершенствование связей с общественностью в вопросах лесопользования и лесопользования.

Крштинская декларация

Представители Украины отсутствовали на предыдущей встрече в Крштинах, однако многие положения декларации близки Украине и получили свое развитие, а именно:

- Введен сертификат происхождения древесины
- Расширены работы по сертификации лесов
- В настоящее время в Украине работает два международных проекта, призванных разработать и внедрить методологию национальной лесной инвентаризации
- Группа международных экспертов работает над предложениями по совершенствованию системы сбора и анализа статистической информации о лесах и лесном хозяйстве Украины
- Приняты меры по усилению борьбы с нелегальными рубками
- Начат процесс реформирования деревообрабатывающих мощностей государственных лесохозяйственных предприятий
- Совершенствуется система работы с общественностью в лесном секторе. В 2006 году был проведен опрос общественности об отношении к лесам и лесному хозяйству в Украине. В результате было выявлено, что помимо проблем, характерных для всех европейских стран (в частности потеря интереса и понимания проблем лесного хозяйства) Украине характерно наличие целого ряда стереотипов в отношении практики ведения лесного хозяйства, нуждающихся в исправлении. Для исправления ситуации работе с общественностью было уделено особое внимание
 - После успешно проведенной в 2006 году акции «Будущее леса в твоих руках» было решено проводить ежегодно акцию, включающую посадку леса школьниками, проведение конкурса на лучшее сочинение и лучший рисунок на лесную тему, а также множество других мероприятий
 - Созданы общественные советы не только на национальном, но и в некоторых случаях на областном уровнях
 - Расширена практика работы по проведению круглых столов по обсуждению наиболее проблемных вопросов ведения лесного хозяйства
 - Расширены возможности по предоставлению лесоводственной информации населению, в частности все законопроекты перед принятием обнародуются через Интернет
 - Совершенствована работа по распространению информации посредством Интернет