



Projet pour une agriculture et un développement rural durables en régions de montagne (ADRD-M)

« Renforcer les moyens d'existence des populations de montagne par de meilleures politiques d'agriculture et de développement rural durables »

Programme de travail pour 2005
(23 février 2005)

Introduction

L'objectif du projet ADRD-M est de promouvoir **la conception, la mise en oeuvre et l'évaluation de nouvelles politiques pour une agriculture et un développement rural durables en régions de montagne**. Les activités du projet favoriseront l'intégration entre montagnes et plaines et seront guidées par la demande du terrain.

Les activités impliqueront **de nombreux partenaires différents** - gouvernements, société civile y compris secteur privé, organisations internationales gouvernementales et non gouvernementales – et **s'articuleront à différents niveaux** (local, national, régional, sous-régional ou international) afin de faciliter échanges mutuels et interactions entre les différents acteurs.

Les modalités de mise en oeuvre comprennent notamment l'établissement d'accords de partenariat spécifiques. En particulier:

- **dans chaque région**, les activités du projet devraient être soutenues à terme par au moins **un point focal** couvrant une unité géopolitique ou un massif montagneux. Le niveau régional/sous-régional jouera un rôle de pivot avec les autres niveaux, en relation avec l'équipe de projet ADRD-M ;
- **au niveau national**, au moins un pays de la région devrait, si possible, participer directement au projet. Parallèlement, la collaboration ou l'implication d'unités décentralisées des pays du Nord comme du Sud feront l'objet d'une attention particulière.

Etant donné le caractère participatif et évolutif du Projet ADRD-M, **les activités du projet pour 2005 demeurent ouvertes au changement et sont susceptibles d'être réajustées.**

1. Critères de priorisation des activités

Afin que le projet demeure centré sur les politiques pour une agriculture et un développement rural durables en régions de montagne, une liste de critères a été établie pour sélectionner les activités prioritaires conformément aux recommandations de la seconde réunion du Groupe d'Adelboden qui s'est tenue les 4 et 5 octobre 2004 à Rome.

Les activités du projet devront:

- avoir une **dimension participative** (faciliter le dialogue et répondre à une demande du terrain),
- avoir une **dimension territoriale et multisectorielle** (se concentrer sur des actions politiques pour une agriculture et un développement rural durables et sur les synergies entre les montagnes et les plaines, ainsi qu'entre les zones rurales et urbaines),
- être **concrètes, susceptibles d'être appliquées et répliquées**, tout en comprenant des diverses composantes de la durabilité.

2. Activités prioritaires pour 2005

Des activités préparatoires, financées par l'Office fédéral suisse de l'agriculture, ont été mises en oeuvre au second semestre 2004 pour permettre de démarrer de façon progressive mais efficace les activités prioritaires 2005 (comme par exemple les contacts et discussions avec les donateurs et partenaires potentiels, ou l'élaboration et la mise en oeuvre d'une stratégie de communication, etc.). En s'appuyant sur ces activités préparatoires, un **nombre limité d'activités prioritaires** constituera la base du programme de travail 2005. L'établissement des priorités prend en considération les recommandations de la seconde réunion du Groupe d'Adelboden ainsi que le soutien financier¹ et les éventuels engagements en nature.

Les priorités sont les suivantes:

1. **Evaluer les forces et faiblesses des politiques de montagne, y compris les aspects sociaux, économiques, institutionnels et environnementaux en relation avec les principes de l'agriculture et du développement rural durables ;**
2. **Renforcer les institutions locales, en élaborant du matériel pédagogique et des sessions de formation, en étroite collaboration avec les ONG, les associations de producteurs et les coopératives notamment ;**
3. **Analyser les externalités positives et négatives des régions de montagne, en s'appuyant sur une revue comparative des méthodes et des outils existants.**

L'établissement de synergies et le co-financement avec des projets et programmes liés à l'agriculture et au développement rural durables ou à la montagne, qu'ils soient achevés ou en cours, seront une force motrice pour éviter les doublons, enrichir les activités et les résultats, tout en utilisant plus efficacement les ressources du projet.

2.1 Etablissement de points focaux régionaux, partenaires pivot

Les points focaux régionaux faciliteront les échanges d'informations, la communication, la coordination et la mise en réseau avec d'autres partenaires, tout en contribuant à la formulation et à la mise en oeuvre des activités prioritaires.

En 2005, le projet concentrera ses activités sur **5 sous régions, massifs ou régions de montagne, en impliquant 5 points focaux**: CIHEAM-IAM Bari en collaboration avec le Plan Bleu pour la région méditerranéenne, CIP en collaboration avec CONDESAN pour l'Amérique latine, EUROMONTANA pour l'Europe, ICIMOD pour l'Hindou-Kush Himalaya /l'Asie, PASOLAC pour l'Amérique centrale. Parallèlement, l'équipe de projet contactera également des institutions en Afrique sub-saharienne, en

¹ Au 6 janvier 2005, 350.000 dollars EU étaient assurés pour 2005, provenant de l'Office fédéral suisse de l'agriculture, tandis que la France et le Japon détachaient des experts: respectivement la coordonnatrice du projet et le cadre associé.

Asie (hors Hindou-Kush Himalaya) et au Moyen-Orient afin de couvrir des massifs montagneux supplémentaires en 2006.

Les points focaux régionaux participeront à une réunion organisée par l'équipe ADRD-M de la FAO (et provisoirement fixée à début mai) pour faciliter la coordination et l'établissement de synergies.

2.2 Capitalisation et développement de méthodes et outils

2.2.1 Analyse des forces et faiblesses des politiques de montagne

L'équipe du projet ADRD-M de la FAO recueille depuis fin 2004 - auprès des participants à la seconde réunion du Groupe d'Adelboden, des membres du Partenariat de la montagne et du Forum de la montagne - la documentation pertinente (études de politiques, expériences de partenaires, études de cas, etc.) concernant les politiques sociales, économiques, environnementales et institutionnelles pour une agriculture et un développement rural durables en régions de montagne.

En 2005, les documents recueillis permettront à l'équipe du projet ADRD-M de la FAO d'élaborer et de développer une base de données, et d'**analyser le statut et le niveau d'avancement de différentes politiques de montagne visant une agriculture et un développement rural durables**, y compris des instruments et moyens d'incitation, en termes de formulation, de mise en œuvre et d'analyse d'impact au niveau du terrain et du territoire.

a. Au niveau régional: évaluation au niveau national et ateliers régionaux

En **Europe**, une consultation sur les questions politiques en matière d'ADRD sera menée dans le cadre de la Convention des Carpates² par le Secrétariat intérimaire de la **Convention des Carpates** (PNUE) en partenariat avec Euromontana³. Une évaluation des forces et faiblesses des politiques régionales sera effectuée dans trois pays et un **atelier**, provisoirement fixé à octobre, réunira notamment des représentants des ministères de l'agriculture et de l'environnement, des centres agricoles ou de développement rural, des associations, des collectivités territoriales et instituts de recherche. Seront en particulier traités les thèmes suivants:

- évaluation des politiques régionales, étude préliminaire et analyse des facteurs socio-économiques déterminants à l'heure actuelle,
- échange d'expériences et approches coordonnées vers une politique agricole commune, programmes et politiques de pré accession destinés aux zones défavorisées,
- approches régionales pour établir des schémas de développement régional durable coordonnés, couvrant notamment des programmes agro-environnementaux et d'agro-tourisme.

En **Amérique centrale**, une analyse de la littérature existante, des expériences de partenaires et des études de cas sera mise en œuvre par **PASOLAC**⁴ au **Costa Rica, au Nicaragua et au Salvador**. Pour mener à bien cette activité:

- un/e consultant/e régional/e évaluera les politiques actuelles en matière de montagne ou de versants, en rendant visite aux ministères concernés. En outre, le/la consultante documentera les politiques locales en interrogeant des municipalités préalablement sélectionnées,
- un atelier d'une journée réunissant des représentants de gouvernements et de la société civile se tiendra dans chaque pays pour passer en revue les résultats et conclusions de l'analyse,
- un atelier régional de trois jours sera organisé une fois l'analyse achevée. Participeront à cet atelier les acteurs impliqués dans l'élaboration des politiques au niveau local, national ou régional.

² Hongrie, Monténégro, Pologne, République slovaque, République tchèque, Roumanie, Serbie et Ukraine.

³ Point focal régional pour l'Europe.

⁴ Point focal régional pour l'Amérique centrale.

Dans **l'Hindou-Kush Himalaya**, l'analyse de la littérature existante, des expériences de partenaires et des études de cas pourrait être mise en œuvre par ICIMOD⁵ en partenariat avec le FIDA, si possible au **Népal** et dans **un autre pays du Sud-est asiatique** (comme le Vietnam). Un atelier régional de deux jours pourrait être organisé une fois cette analyse achevée (à confirmer).

Dans **les Andes**, l'analyse de la littérature existante, des expériences de partenaires et des études de cas pourrait être mise en œuvre par CIP/CONDESAN⁶ (à confirmer).

En **région méditerranéenne**, l'analyse de la littérature existante, des expériences de partenaires et des études de cas pourrait être mise en œuvre par CIHEAM/Plan bleu⁷ (à confirmer).

b. Au niveau national: des études de cas

L'expérience acquise par les différents acteurs du Groupe d'Adelboden servira également à **mettre en place les études de cas** dans certains pays. En fonction des financements disponibles et des contributions en nature, de une à trois études de cas seront effectuées afin de: a) s'appuyer sur les méthodes et outils existants en matière de formulation et de mise en œuvre de politiques d'agriculture et de développement rural durables en régions de montagne, les perfectionner et les tester sur le terrain, ou bien b) analyser les forces et faiblesses des politiques de montagne actuelles liées aux principes d'agriculture et de développement rural durables. Ces études de cas permettront également d'évaluer différents exemples de politiques de montagne pour une agriculture et un développement rural durables, l'accent étant mis sur la mise en œuvre, l'efficacité et l'impact de ces politiques. La dimension et le processus multipartites feront l'objet d'une attention particulière.

Les éventuels partenariats et co-financements d'études de cas permettront de mettre en œuvre et d'ajuster au mieux les approches et outils existants:

- au **Pérou**, en Amérique latine et en collaboration avec le Centre Péruvien d'Etudes Sociales (CEPES) et le service SDAA de la FAO, et dans **un pays d'Afrique sub-saharienne**, comme le Burundi, l'Ethiopie ou le Kenya, si des fonds supplémentaires sont disponibles, en s'appuyant sur les **approches de développement territorial participatif et négocié (DTPN)**;
- si possible dans un pays d'Europe de l'est, par exemple dans la région des Balkans ou des Carpates, et/ou dans un pays du Maghreb en s'appuyant sur **l'approche du Projet ADRD-Evaluation des Systèmes Agricoles (ADR-ESA)**, si des fonds supplémentaires sont disponibles.

Ces pays sont proposés au regard des priorités du projet mais aussi parce que les institutions nationales et/ou locales ont exprimé un intérêt particulier pour le projet ADRD-M. En outre, d'importantes synergies peuvent être développées dans les régions montagneuses de ces pays avec d'autres activités de la FAO et de partenaires.

⁵ Point focal régional pour l'Hindu Kush Himalaya.

⁶ Point focal régional pour les Andes.

⁷ Point focal régional pour la région méditerranéenne.

Résultats attendus en 2005

1. Revue des politiques existantes d'agriculture et de développement rural durables (ARDR) en régions de montagne et base de données sur les documents y afférant.
2. Identification des forces et faiblesses des politiques de montagne ADRD qui existent dans les pays de la Convention des Carpates, et préparation de propositions de suivi.
3. Identification des forces et faiblesses des politiques de montagne ADRD qui existent dans des pays d'Amérique centrale (Costa Rica, Nicaragua et Salvador); atelier régional de trois jours; publication des analyses par pays et des comptes-rendus d'atelier.
4. Identification des forces et faiblesses des politiques de montagne ADRD qui existent dans un pays d'Hindou-Kush Himalaya, sans doute au Népal, ou au Vietnam; organisation d'un atelier régional de deux jours (à confirmer).
5. Identification des forces et faiblesses des politiques de montagne ADRD qui existent en région méditerranéenne et dans les Andes (à confirmer).
6. Etudes de cas DTPN au Pérou contribuant à l'identification des forces et faiblesses des politiques ADRD qui existent en régions de montagne.
7. Deux études de cas du projet ADRD-Evolution des Systèmes Agricoles, en fonction des fonds supplémentaires disponibles, permettant d'identifier les forces et faiblesses des politiques ADRD qui existent en régions de montagne.
8. Une revue des méthodes et outils en termes d'ARDR-Evolution des Systèmes Agricoles et de développement territorial participatif et négocié.

2.2.2 Renforcement des institutions locales

La poursuite de stratégies d'ARDR et de développement local présuppose que les institutions, tant privées que publiques, acquièrent de nouvelles connaissances et aptitudes, et développent les capacités qui leur permettront de jouer un tout nouveau rôle.

Le projet ADRD du CIHEAM-IAM Bari (2006-2008) va dans le sens d'une action coordonnée pour promouvoir l'agriculture et le développement rural durables en région méditerranéenne. L'objectif du projet, fortement lié à celui du projet ADRD-M, est de *"faciliter les processus visant la formulation, la mise en œuvre et l'évaluation de politiques ADRD dans les pays méditerranéens, afin de soutenir des schémas de développement local durable"*.

Le projet vise à créer des capacités locales dans la société civile, les secteurs public et privé, pour développer les connaissances, capacités et aptitudes, tout en établissant des mécanismes de dialogue entre les différents acteurs et en stimulant le changement.

Le projet encouragera des synergies constructives avec les organisations internationales (BIT, FAO et CIHEAM) et les autorités locales (des ministères de l'agriculture et du développement rural).

Résultats attendus en 2006

1. Revue des outils et des cours de formation existant.
2. Outils de formation.

2.2.3 Analyse des externalités positives et négatives de la montagne

Une plus grande réflexion est nécessaire avant de formuler les activités du projet pour identifier les avantages comparatifs et spécifiques du projet ADRD-M sur cette question.

Toutefois, les activités suivantes seront mises en oeuvre:

- une revue comparative d'études de cas existant en Europe, grâce à un séminaire organisé par EUROMONTANA (en Grande-Bretagne en novembre 2005)
- une étude menée par le projet Rôles de l'Agriculture (RoA) au Maroc sur les services environnementaux.

Résultats attendus en 2005

1. Sensibilisation de l'opinion publique, actes du séminaire organisé par EUROMONTANA et identification d'activités de suivi potentielles.
2. Revue des politiques, méthodes et outils existants (à confirmer, en fonction de la disponibilité de fonds complémentaires).

2.2.4 Promotion des produits de montagne de qualité

Le projet ADRD-M collaborera avec le projet "*Promotion et protection de produits locaux en vue du développement durable des régions des montagnes*" mis en œuvre par le groupe Montagne de la FAO (service FORC) et contribuant à l'Initiative Moyens d'existence durables du Partenariat de la montagne.

La phase 3 de ce projet vise à renforcer les capacités institutionnelles aux niveaux régional, national et local pour soutenir le développement de produits de montagne de qualité en finalisant et en mettant en œuvre des formations de formateurs fondées sur l'apprentissage et l'action. La région méditerranéenne sera la première ciblée.

Le projet ADRD-M participera à la formulation et à la mise en œuvre de la phase 3 en contribuant à l'analyse de l'environnement politique et institutionnel qui ont des répercussions sur la promotion des produits de montagne de qualité dans des pays pilotes sélectionnés pour cette phase.

Résultats attendus

1. Méthodes et outils pour l'identification des contraintes politiques et institutionnelles au développement de produits de montagne de qualité dans une optique ADRD.
2. Identification des contraintes politiques et institutionnelles au développement de produits de montagne de qualité dans les pays où sont conduites les études de cas.

2.3 Activités de soutien à caractère général

2.3.1 Maintenance d'une base de données sur les organisations, programmes et projets

L'inventaire critique des organisations, programmes et projets traitant de politiques d'agriculture et de développement rural durables pour les régions de montagne, qui a été initiée fin 2004, devra être mis à jour régulièrement.

2.3.2 Mobilisation des donateurs

Les participants à la seconde réunion du Groupe d'Adelboden ont souligné la nécessité de poursuivre les actions et discussions qui permettront de mobiliser des ressources (auprès de l'Union Européenne, du Fonds pour l'environnement mondial, du FIDA et de la Banque mondiale). L'équipe du projet continuera donc à rencontrer les donateurs potentiels, comme des gouvernements de pays développés et des organisations internationales.

Une réunion avec les collectivités territoriales européennes sur les projets et programmes de la FAO ayant trait à la montagne - à savoir le Partenariat de la montagne et le projet ADRD-M - pourrait être organisée en juin, en collaboration avec le service TCDS de la FAO et le Partenariat de la montagne.

L'équipe préparera également un dossier qu'elle soumettra au Fonds pour l'environnement mondial, en collaboration avec le service TCAP de la FAO, et à l'Union Européenne.

Résultats attendus

Au moins,

1. Soumission d'un dossier au Fonds pour l'environnement mondial et à l'Union Européenne.
2. Une rencontre avec les collectivités territoriales européennes.

2.3.3 Communication

Une stratégie de communication a été définie en juin 2004 et les premières activités mises en œuvre en 2004: élaboration d'une identité visuelle, création et conception d'une liste de diffusion électronique et du site Internet du projet ADRD-M (<http://www.fao.org/SARD/SARD-M>), préparation d'un kit de communication (comprenant matériel d'exposition, présentation PowerPoint, etc.).

Les cibles des activités de communication 2005 sont les gouvernements, organisations internationales, groupes majeurs de la société civile, secteur privé et autres parties prenantes qui jouent un rôle clé en termes de politiques pour une agriculture et un développement rural durables en régions de montagne. Il s'agira d'utiliser au mieux les **outils existants** en maintenant et en actualisant le site Internet⁸ et la liste de diffusion électronique, et éventuellement en organisant des consultations électroniques. Le projet ADRD-M participera à des réunions et conférences d'importance majeure (comme le Comité de l'Agriculture de la FAO du 13 au 16 avril, la conférence IFSA⁹ mi-septembre et la Journée internationale de la montagne).

Résultats attendus

1. Actualisation et enrichissement du site Internet ADRD-M avec l'insertion de la bases de données sur les organisations, programmes et projets et de celle relative aux politiques visant l'agriculture et le développement rural durables en régions de montagne.
2. Au moins 5 messages adressés à la liste de diffusion électronique.

2.3.4 Coordination et mise en réseau

a. Coordination sur l'ADRD au sein de la FAO et avec les autres partenaires

L'équipe du projet continuera à renforcer la coordination avec d'autres projets et partenaires ADRD aux niveaux national et international (comme l'Initiative ADRD, le Projet ADRD-Evolution des Systèmes Agricole, etc.) et contribuera au site Internet ADRD qui sera lancé au printemps 2005.

De même, le projet ADRD-M collaborera avec les projets et partenaires hors FAO au niveau national et international comme l'Initiative ADRD en régions de montagne du Partenariat de la montagne.

b. Mise en réseau

En complément des activités de mise en réseau des points focaux régionaux, seront renforcés les liens directs établis par l'équipe du projet avec le Réseau du système des Nations Unies sur le développement rural et la sécurité alimentaire, le Partenariat de la montagne, le Forum de la montagne, les réseaux d'ONG et d'organisations de la société civile et autres institutions et réseaux. La collaboration étroite avec les groupes majeurs, engagée avec le processus d'Adelboden, sera poursuivie. Une collaboration directe sera également établie, autant que possible, avec les activités du Programme Spécial pour la Sécurité Alimentaire de la FAO.

⁸ Y compris les liens et synergies qui seront développés avec le site Internet ADRD global (qui sera lancé en avril 2005).

⁹ L'Association Internationale sur les Systèmes de Production (IFSA) organisera mi-septembre 2005 une conférence internationale axée notamment sur l'ADRD, avec le soutien de la FAO et du FIDA.

c. Organisation d'une réunion du bureau du Groupe d'Adelboden

En raison du démarrage des activités du projet, il ne semble pas nécessaire de réunir l'ensemble du Groupe d'Adelboden en 2005. La troisième réunion du Groupe d'Adelboden pourrait donc être reportée à mi-2006 et remplacée par la réunion du **bureau du Groupe d'Adelboden** en fin novembre/début décembre 2005. La réunion du bureau pourrait être précédée de **consultations électroniques** au niveau sous-régional en s'appuyant sur les points focaux et au niveau international conformément à "l'esprit d'Adelboden".