

# Гендерная справедливость

в сельскохозяйственном и сельском развитии

Краткое руководство по выдвиганию гендерных вопросов на передний план в новой стратегической рамочной программе ФАО



Выдвижение вопросов гендерной справедливости на передний план стало одной из основных задач Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Для достижения концепции ФАО в отношении мира, свободного от голода и недоедания, в ее новой стратегической рамочной программе проблема гендерной справедливости ставится в один ряд с такими “традиционными” ключевыми проблемами, как повышение уровня питания и существенная интенсификация производства сельскохозяйственных культур. Эта рамочная программа обеспечивает выдвижение проблем гендерного равенства на передний план во всех программах ФАО.

В настоящем кратком руководстве излагаются гендерные аспекты каждой стратегической задачи, а также действия ФАО, направленные на достижение гендерной справедливости в сельскохозяйственном и сельском развитии.

## **ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Используемые обозначения и презентация материалов в данном информационном продукте не подразумевают выражения какого бы то ни было мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций, касающегося правового либо экономического статуса любого государства, территории, города, региона или представителей власти, либо демаркации границ.

Все права защищены. Воспроизведение и распространение материалов данного информационного продукта в образовательных и иных некоммерческих целях допускается без предварительного письменного разрешения правообладателей при условии полного подтверждения первоисточника. Воспроизведение данной информации для перепродажи либо в других коммерческих целях запрещено без письменного разрешения правообладателей. Заявки следует направлять руководителю редакционно-издательского отдела по адресу: Viale delle Terme di Caracalla, 00153, Рим, Италия или по электронной почте: [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org).

# Почему возник гендерный вопрос

**Слово «гендерный»** относится не к *мужчине* и *женщине*, а к понятиям *мужской* и *женский*, другими словами речь идет о качествах или характеристиках, которые общество предписывает каждому полу

Сельские женщины составляют большинство мировой бедноты. Среди них отмечается самый низкий уровень школьного образования и самый высокий уровень неграмотности. Во всех развивающихся регионах возглавляемые женщинами сельские домохозяйства входят в число самых бедных.

Многочисленные исследования подчеркивают социальные издержки, связанные с дефицитом образования и активов у женщин, напрямую связывая его с высокими уровнями недоедания, детской смертности, а в некоторых странах – инфицирования ВИЧ/СПИДом. Это связано также и с высокими экономическими издержками: нерациональное использование человеческого капитала и низкий уровень производительности труда, которые препятствуют развитию сельских районов и достижению прогресса в сельском хозяйстве, и в конечном итоге угрожают продовольственной безопасности как женщин, так и мужчин.

**Гендерные роли** представляют собой поведение, которое общество считает уместным для мужчин и женщин

В традиционном сельском обществе сельскохозяйственным производством в коммерческих масштабах занимаются в основном мужчины. Мужчины обрабатывают землю, орошают сельскохозяйственные культуры, убирают урожай и вывозят продукцию на рынки. Они владеют и торгуют крупными животными, такими как крупный рогатый скот, а также отвечают за заготовку, обработку и продажу древесины в лесах. В рыбацких общинах прибрежной и морской лов рыбы почти всегда является сферой деятельности мужчин.

Сельские женщины отвечают, прежде всего, за ведение домашнего хозяйства. Они воспитывают детей, заготавливают продукты и готовят пищу, занимаются домашним

птицеводством, а также заготавливают дрова и воду. Однако женщины и девочки также играют важную роль в генерировании семейных доходов, работая в основном бесплатно во время сева, прополки, уборки и обработки урожая, а также при подготовке его для продажи. Женщины могут также зарабатывать небольшие доходы для себя лично, продавая овощи с домашнего огорода или лесные продукты. Они тратят эти доходы в основном на питание семьи и на обучение детей.

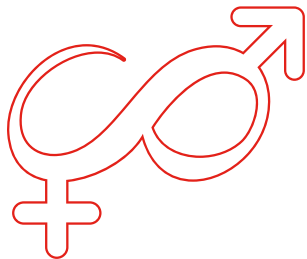
Несмотря на то, что женщины вносят существенный вклад в благополучие домохозяйств и в сельскохозяйственное производство, продажей продукции сельскохозяйственного растениеводства и животноводства занимаются в основном мужчины, которые и распоряжаются полученными доходами. Недооценка труда женщин приводит к тому, что женщины практически не рассматриваются в качестве равноправных участников экономических сделок, при распределении ресурсов домохозяйств и в процессе принятия решений в рамках более широкой общины.

В связи с расширением масштабов коммерческого ведения сельского хозяйства, доминирующее положение мужчин меняет гендерные роли в пользу мужчин. Например, в связи с ростом спроса в городах на овощи, мужчины отнимают у женщин их традиционные огороды, чтобы создавать коммерческие предприятия. Экспроприация этого вида деятельности у женщин снижает объем производимого ими продовольствия для домохозяйств, их доходы и их социальный статус. Другая приобретающая широкие масштабы тенденция заключается в миграции сельских мужчин из числа бедняков в поисках работы, в связи с чем женщины должны сами нести ответственность за добычу продовольствия и производство сельскохозяйственных культур на продажу, а также за воспитание детей.

**Гендерное равенство** представляет собой положение, когда все люди имеют равные права, возможности и вознаграждение независимо от того, рождены ли они женщинами или мужчинами

Сельские женщины страдают от систематической дискриминации с точки зрения доступа к ресурсам, которые необходимы для социально-экономического развития. Кредиты, распространение знаний, орудия производства и обеспечение семенами обычно предназначены для удовлетворения потребностей мужчин, как глав домохозяйств. Сельские женщины редко принимают участие в консультациях по проектам развития, которые могут повышать производительность труда и доходы мужчин, но в то же время увеличивают объем их рабочей нагрузки. Когда рабочая нагрузка повышается, то из школ чаще забирают девочек, чем мальчиков, чтобы оказывать помощь в ведении сельскохозяйственных работ и выполнении работ по домашнему хозяйству.

Во многих странах после смерти мужа его родственники могут забрать у вдовы землю и скот, оставляя ее без средств к существованию. Заработная плата фермерских работниц ниже, чем у мужчин, в то время как низкооплачиваемые функции в перерабатывающей промышленности, как правило, «феминизируются». Дискриминация может дойти до насилия, основанного на гендерном факторе, особенно в чрезвычайных обстоятельствах, когда женщины изолированы и уязвимы. Другая форма насилия заключается в лишении женщин права на «безопасный секс», что служит основной причиной распространения ВИЧ/СПИДа в некоторых странах.



**Гендерная справедливость** означает справедливость и беспристрастность в обращении с мужчинами и женщинами, в соответствии с их надлежащими потребностями

ФАО включила проблему гендерной справедливости в отношении доступа к ресурсам, товарам, услугам и принятию решений в число своих стратегических задач в области сельскохозяйственного и сельского развития на предстоящие 10 лет. За счет установления социальных отношений, в которых никакой пол не подвергается дискриминации, гендерная справедливость нацелена на совершенствование гендерных отношений и гендерных ролей, а также на достижение гендерного равенства.

Суть справедливости заключается не в идентичном обращении, так как обращение может быть равным или разным, но всегда должно считаться эквивалентным с точки зрения прав, выгод, обязательств и возможностей. Поскольку мужчины верховенствуют в семье, а государственные политика и институты, причем не только в сельских районах, но и во всем мире, затушевывают интересы и проблемы женщин, то ключевая стратегия в области гендерного равенства заключается в расширении прав и возможностей женщин. Развитие должно охватывать долгосрочные потребности и чаяния женщин, их полномочия для участия в процессе принятия решений, а также их доступ к основным ресурсам, таким как земля и их собственный труд, и контроль за ними.

Именно поэтому гендерные вопросы стали занимать центральное место в новой стратегической рамочной программе ФАО. Это краткое руководство содержит основные гендерные аспекты, касающиеся каждой стратегической задачи Организации, а также действия ФАО, направленные на достижение гендерной справедливости в сельскохозяйственном и сельском развитии.

## ГЕНДЕРНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ

Гендерное неравенство усугубляет проблемы, связанные с отсутствием продовольственной безопасности, недоеданием и бедностью. Стратегии в области сельскохозяйственного и сельского развития не всегда отвечают интересам сельского населения, особенно женщин, но порой даже усиливают существующие неравенства.

Эта тенденция может привести к еще более худшим последствиям, учитывая современные беспрецедентные вызовы, включая изменение климата, международную миграцию, трансграничный перенос инфекционных заболеваний и глобальный экономический спад. Если гендерные проблемы не будут решаться всеобъемлющим образом, то глобальное сообщество не достигнет целей, поставленных на Всемирном продовольственном саммите в 1996 году, а также Целей в области развития Декларации тысячелетия ООН.

Касающейся гендерных вопросов, многие страны разработали политику и программы развития, которые в большей степени учитывают гендерные аспекты и имеют социальную направленность. Однако критические пробелы сохраняются: культурные пристрастия и отсутствие политической воли привели к неравномерному принятию и применению согласованных на международном уровне политических мер и конвенций по проблемам гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

Данные, необходимые для понимания гендерных различий в доступе к производственным ресурсам, остаются скудными, а потенциал многих развивающихся стран для интеграции гендерных вопросов в программы развития все еще остается слабым. Даже в тех случаях, когда достигается прогресс, потенциал для осуществления такой политики и оценки ее воздействия часто оказывается недостаточным. Стратегия ФАО в области гендерного равенства направлена на преодоление этих пробелов и на повышение уровня гендерного равенства в сельских районах.

### Цели ФАО на 2008–2013 годы

- **Политика ООН и совместные программы.** Оказание поддержки выдвиганию гендерных вопросов на передний план сельскохозяйственного и сельского развития в рамках инициативы «Единство действий»; выявление потребностей, пробелов и исходных точек для технической поддержки ФАО, а также внесение вклада в общие подходы к гендерным вопросам в системе ООН.
- **Политики в области сельскохозяйственного и сельского развития.** Оказание помощи правительствам в интеграции гендерных вопросов в политику и программы развития посредством анализа неравенства, затрагивающего доступ людей к ресурсам, а также вопросов, которые угрожают гендерной справедливости и средствам к существованию в сельских районах.
- **Формирование потенциала.** Расширение поддержки подготовки персонала по вопросам выдвигания гендерных проблем на передний план (использование инструментов, разработанных в рамках программы ФАО по социально-экономическому и гендерному анализу), а также сбор, анализ и распространение информации и статистических данных в разбивке по полу в процессе формирования политики.
- **Квалификация, ресурсы и технические программы ФАО.** Повышение квалификации персонала ФАО для осуществления гендерного анализа, выделение специальных бюджетных средств для достижения целей в области гендерного равенства, а также оказание поддержки сети координаторов в рамках всей Организации в деле выдвигания гендерных проблем на передний план во всех технических программах ФАО.

## СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ КУЛЬТУРЫ

Женщины вносят основной вклад в производство сельскохозяйственных культур. Они обеспечивают до 90% труда, применяемого для производства риса в Юго-Восточной Азии. В странах Африки к югу от Сахары они производят до 80% основных пищевых продуктов как для домашнего хозяйства, так и на продажу. На приусадебных огородах сельские женщины выращивают овощи, имеющие большое значение для питания домашнего хозяйства. Функции женщин в производстве сельскохозяйственных культур расширяются: отток молодых мужчин из сельских районов в некоторых регионах способствовал постоянному изменению обязанностей и задач женщин.

Вместе с тем, женщины имеют наименьший доступ к средствам, обеспечивающим повышение урожайности и способствующим переходу от натурального ведения сельского хозяйства к сельскохозяйственному производству, ориентированному на рынок. Землей владеют менее 10% женщин-фермеров в Индии, Непале и Таиланде. Доля женщин составляет лишь 15% среди агентов по распространению сельскохозяйственных знаний в мире. Исследование по вопросам программ кредитования фермерских хозяйств в Африке показало, что на долю женщин выпадает лишь 10% кредитов. Редко приводятся статистические данные об урожаях, получаемых женщинами, о темпах принятия ими технологий и об используемых ими средствах сельскохозяйственного производства.

Низкий уровень участия женщин в коммерческом производстве сельскохозяйственных культур зачастую не отражает их предпочтения, но является результатом ограниченного доступа к средствам сельскохозяйственного производства и рынкам сбыта. В рамках одного исследования было подсчитано, что производительность сельскохозяйственного производства в странах Африки к югу от Сахары можно было бы повысить на 20%, если бы женщины имели равный доступ к земле, семенам и удобрениям. Использование женщинами новых технологий производства сельскохозяйственных культур также в значительной мере определяется тем, кто контролирует эти сельскохозяйственные культуры и в конечном итоге распоряжается ими: мужчины часто начинают заниматься производством “женских” сельскохозяйственных культур, когда оно становится более выгодным.

### Цели ФАО на 2008–2013 годы

- **Передовая практика в области овощеводства.** Повышение гендерной нацеленности при обучении передовым методам овощеводства и интенсификации производства других устойчивых сельскохозяйственных культур, а также диверсификация инициатив в сельских и городских/пригородных районах.
- **Комплексная борьба с вредителями.** В национальных программах и политике, направленных на комплексную борьбу с вредителями, акцент делается на содействие уязвимым группам населения, включая женщин, в разработке почвозащитных методов ведения сельского хозяйства и укреплении экосистемных служб.
- **Разнообразие сельскохозяйственных культур.** Включение проблем, волнующих как мужчин, так и женщин, в усилия, направленные на разработку политики и стратегий в области генетических ресурсов растений.
- **Биоэнергетические сельскохозяйственные культуры.** Исследование последствий производства новых биоэнергетических сельскохозяйственных культур для обеспечения продовольственной безопасности, использования труда и времени мужчин и женщин, а также для разделения доходов от производства сельскохозяйственных культур или занятости.

## ЖИВОТНОВОДСТВО

Мужчины и женщины всех возрастов принимают участие в мелкомасштабном производстве животноводческой продукции. Мужчины, как правило, владеют и распоряжаются крупным рогатым скотом, таким как коровы, быки и буйволы, в то время как женщины почти всегда несут ответственность за разведение птицы и мелкого рогатого скота, например, коз. Действительно, принадлежащие им животные часто являются одни из немногих источников доходов, над которыми женщины имеют полный контроль.

Несмотря на то, что все члены домохозяйств принимают участие в производстве животноводческой продукции, гендерная дискриминация лишает женщин доступа к ресурсам, правам и услугам. Например, гарантирование прав собственности на землю имеет решающее значение для повышения производительности. Однако в большинстве сельских общин женщины могут получить доступ к земле только через своих родственников мужчин. Отсутствие гарантий собственности часто распространяется и на самих животных. В Намибии все еще действует общий обычай (несмотря на то, что он противоречит законодательству), в соответствии с которым после смерти мужа его родственники отбирают животных у женщины.

Мужчины, владеющие скотом, также имеют более широкий доступ к подготовке и технологиям. Программы распространения знаний, как правило, ориентируются на мужчин, владеющих скотом, а специалисты по передаче знаний не получают необходимых стимулов и не обладают навыками, необходимыми для работы с неграмотными женщинами.

Негативные последствия гендерной дискриминации для производительности в секторе животноводства являются более очевидным, чем большинстве других областей сельского хозяйства. Однако потенциальные блага гендерного равенства делают этот сектор привилегированной отправной точкой для выдвижения гендерных проблем на передний план.

Недорогостоящие инвестиции в птицеводство и разведение мелкого рогатого скота, которыми легко управлять и которые растут высокими темпами и быстро позволяют получить отдачу, могут обеспечить женщин новыми видами деятельности, приносящей доход. В связи с тем, что сельские женщины тратят основную часть своих доходов на покупку продовольствия и оплату занятий в школе, это может повысить уровень благосостояния семьи в большей степени, чем поголовье скота, принадлежащее мужчине.

### Цели ФАО на 2008–2013 годы

- **Политика и программы.** Разработать инструменты и подходы, учитывающие гендерные аспекты, которые позволяют экспертам в области животноводства выдвигать гендерные вопросы на передний план в процессе планирования и осуществления политики и программ в области животноводства.
- **Гендерные «горячие точки».** Осуществлять анализ связанных с гендерными аспектами «горячих точек» в производстве молока и молочной продукции, птицеводстве, в производственных системах стойлового и пастбищного животноводства.
- **Гендерный контрольные списки.** Подготовить и использовать контрольные списки для обеспечения того, чтобы гендерные вопросы включались и рассматривались в рамках исследований, проводимых в секторе животноводства.

## РЫБНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Промысловое рыболовство в прибрежных водах и открытом море почти всегда является сферой деятельности мужчин и связано с большими рисками профессиональных заболеваний и несчастных случаев на производстве. Основная функция женщин как в артельном, так и в промысловом рыболовстве, заключается в выполнении задач после улова, связанных с переработкой и сбытом. В Западной Африке не менее 80% морепродуктов сбывается женщинами. На предприятиях по переработке рыбы в Индии, на которых был осуществлен обзор, 60% рабочей силы составляют молодые женщины. Во Вьетнаме доля женщин в рабочей силе, занятой в сфере аквакультуры, составляет 80%.

Однако значительная доля вклада женщин остается “невидимой”. Гендерная дискриминация вытекает из низкой стоимости труда женщин и увековечивается их ограниченным доступом к кредитам, перерабатывающим технологиям, хранилищам и подготовке. Без подготовки и технологий хранения многие женщины, занимающиеся торговлей, не способны сохранять рыбу в свежем виде и терпят значительные убытки на стадии после улова. В Западной Африке результаты исследований показали, что самые бедные торговцы рыбой имеют доступ лишь к рыбе низкого качества и не получают никакой информации о рынке или льда.

Программы механизации мелких рыбных предприятий могут оттеснить женщин от традиционных источников, обеспечивающих их средствами к существованию. В Индии оснащение рыбных судов моторами в одном районе способствовало повышению объемов улова и замене женщины, занимавшихся торговлей рыбы, коммерсантами мужского пола.

Гендерная дискриминация преследует женщин и в промышленном перерабатывающем секторе. Женщины из рыболовных общин Индии, работающие по найму в индустрии экспорта морепродуктов, получают заработную плату в меньшем размере, чем мужчины и остаются вне дома более продолжительное время, что затрудняет выполнение ими своих обязанностей по дому.

### Цели ФАО на 2008–2013 годы

- **Расширение прав и возможностей женщин.** Использование фактора расширения прав и возможностей женщин как одного из показателей при оценке вклада мелких предприятий аквакультуры в устойчивое сельское развитие.
- **Подготовка в области аквакультуры.** Включать гендерные проблемы в информацию и другие инструменты, направленные на развитие аквакультуры, и расширение участия женщин в подготовке к управлению, производству семенного фонда и предпринимательству.
- **Исследования и управление в области рыбного хозяйства.** Совершенствование соотношения между мужчинами и женщинами, проходящими подготовку или участвующими в формировании потенциала в целях проведения исследований и управления в области рыбного хозяйства.
- **Глобальная конференция.** Включить гендерные вопросы в качестве одной из тем Глобальной конференции ФАО по аквакультуре в 2010 году.



## ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Результаты исследований свидетельствуют о том, что леса и насаждения имеют большее значение для женщин с точки зрения обеспечения средствами к существованию, чем для мужчин. В Мадагаскаре в одной общине женщины из бедных слоев получают за счет лесопродуктов 37% своего дохода против 22%, получаемых мужчинами. В Андра-Прадеш 77% доходов женщин в некоторых районах поступают за счет лесов.

Как для женщин, так и для мужчин доступ к лесным ресурсам становится все более сложным, поскольку права, основанные на обычном праве, которое может быть предметом переговоров, все чаще отступают в связи с действиями правительств, направленными на защиту подвергающейся угрозе лесной среды за счет ограничения вторжения в них человека.

Ограничение доступа затрагивает мужчин и женщин по-разному. Леса могут иметь решающее значение для стратегий выживания сельских женщин. В странах Африки к югу от Сахары ответственность за уход за членами домохозяйства, пораженными ВИЧ/СПИДом, возлагается в основном на женщин, в связи с чем у них остается меньше времени на сельскохозяйственное производство. В результате этого они попадают в большей степени в зависимость от лесных продуктов и от доходов, получаемых за счет продажи дров. В ходе конфликтов и стихийных бедствий перемещенные сельские жители также становятся в большей степени зависимыми от лесных продуктов и услуг.

Учитывая ответственность женщин за обеспечение домохозяйств продуктами питания и дровами, сокращение лесных ресурсов повышает соответственно бремя, которое возлагается на женщин. Результаты исследования, проведенного в Малави, свидетельствуют о том, что из-за вырубki лесов пожилым женщинам приходится проходить ежедневно пешком более 10 км, чтобы заготовить дрова. Ежегодно женщины затрачивают в среднем 800 часов в Замбии и 300 часов в Танзании для выполнения такой же задачи. В Восточной Африке нехватка дров привела к снижению количества приемов пищи, которая готовится в бедных домохозяйствах.

### Цели ФАО на 2008–2013 годы

- **Сектор исследований.** Включить гендерные вопросы в социально-экономический анализ и исследования перспектив лесного сектора, а также поощрять страны предоставлять данные в разбивке по полу.
- **Обеспечение доходами.** Содействовать методологиям, с помощью которых мужчины и женщины могли бы получать доходы за счет лесов и насаждений, чтобы сокращать масштабы бедности и управлять природными ресурсами на устойчивой основе.
- **Участие заинтересованных сторон.** Разработать и использовать подходы, способствующие расширению участия заинтересованных мужчин и женщин в процессах и деятельности, связанных с лесным хозяйством.
- **Системы права на владение лесными угодьями.** Содействовать системам обеспечения права на владение лесными угодьями посредством политики и законодательства, которые способствуют расширению доступа к лесным ресурсам, их использованию и управлению ими в интересах мужчин и женщин.
- **Институты лесного хозяйства.** Осуществлять сбор данных в разбивке по полу о занятости в центрах исследования лесного хозяйства с государственным финансированием, а также об окончании учебных заведений по лесному хозяйству.

## ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Женщины повседневно управляют природными ресурсами, выполняя свои функции, связанные с ведением сельскохозяйственных работ и обеспечением домохозяйств. Несмотря на то, что женщины опираются на природные ресурсы, они в меньшей степени обладают доступом к ним и контролируют их, чем мужчины. Обычно именно мужчины занимаются использованием земли, воды, растений и животных в коммерческих целях, что часто обеспечивает более высокую стоимость, чем их использование женщинами в бытовых целях.

Гендерное неравенство больше всего проявляется в вопросе доступе к земле. Обычаи запрещают женщинам во многих странах владеть землей. Часто женщины обладают только правами на пользование, которые они приобретают при посредничестве мужчин, причем эти права являются весьма хрупкими. Безземельные сельские женщины часто зависят от ресурсов, находящихся в общей собственности, таких как дрова, фураж и продовольствие. Во многих странах чрезмерное использование этих ресурсов представляет серьезную угрозу для средств к существованию и для продовольственной безопасности в сельских районах.

Не имея гарантированных прав на землю, фермеры сталкиваются с трудностями в получении кредитов и не заинтересованы в инвестировании средств в совершенствование управления и в почвосберегающие методы ведения сельского хозяйства. Женщины и мужчины в большей степени заинтересованы в принятии экологически обоснованных решений в области землепользования, когда гарантируются их права собственности, и они знают, что получают выгоду от этого. Женщины-фермеры имеют ограниченный доступ к системам орошения или к процессу принятия решений по вопросам управления системами орошения, если они такой доступ получают: членский состав ассоциаций пользователей водными ресурсами часто определяется собственностью на землю. Ограниченный характер прав женщин на водные ресурсы побуждает их использовать практику ведения натурального сельского хозяйства, которая может привести к эрозии почвы, что является основным источником нестабильности водных бассейнов.

Для защиты своих природных ресурсов сельские женщины и мужчины должны быть наделены полномочиями для участия в процессе принятия решений, которые затрагивают их нужды и уязвимость. Решение гендерных аспектов в области управления природными ресурсами будет помогать политикам разрабатывать более эффективные меры для их сохранения и рационального использования.

### Цели ФАО на 2008–2013 годы

- **Земельные вопросы и гендерный фактор.** Разработка учебных модулей по гендерным вопросам и правам на землю, а также использование гендерного анализа в качестве неотъемлемой части планирования землепользования.
- **Положение в мире в области земельных и водных ресурсов.** При подготовке докладов о положении в мире в области земных и водных ресурсов, следует рассматривать различия с точки зрения доступа, контроля и собственности мужчин и женщин в отношении этих ресурсов.
- **Проекты управления водными ресурсами.** Сбор и распространение данных в разбивке по полу об управлении водными ресурсами сельскохозяйственного назначения и включение гендерного анализа в проекты управления водными ресурсами.
- **Генетические ресурсы растений.** При подготовке докладов об осуществлении Международного договора о генетических ресурсах растений следует рассматривать вопросы доступа к ним женщин и распределения выгод.
- **Охват земли и ГИС.** Разработка географических информационных систем, интегрирующих экологические и социально-экономические данные в разбивке по полу.

## ЗАНЯТОСТЬ И СРЕДСТВА К СУЩЕСТВОВАНИЮ

По мере того как сельское хозяйство отходит от натурального характера производства к коммерческому, будущее мелких товаропроизводителей развивающихся стран зависит от их способности находить новые виды деятельности, приносящей доход, включая занятость вне сельского хозяйства. Гендерные функции снижают уровень участия женщин на рынках труда и ограничивают их сферу занятости более нестабильными и низкооплачиваемыми работами в сельском хозяйстве.

Женщины, занятые сельским хозяйством, систематически сталкиваются с дискриминацией с точки зрения доступа к ресурсам и услугам, необходимым для повышения своей производительности, таким как кредиты, гарантированное право на землю и образование. Гендерная предвзятость в Северной Африке и на Ближнем Востоке ограничивают возможности женщин для использования техники, в частности, тракторов, что влияет на производительность хозяйств, возглавляемых женщинами.

В некоторых странах Женщины, занятые сельским хозяйством, создали прибыльные предприятия, поставляя на мировые рынки органически чистую продукцию. Однако результаты исследований свидетельствуют о том, что женщины могут потерять доходы и контроль по мере продвижения продукции от фермы до рынка.

При наличии занятости вне сельского хозяйства, женщины по-прежнему страдают от гендерной дискриминации. В Индии средняя заработная плата женщин, занятых на фермах, на 30% ниже, чем у мужчин. Низкооплачиваемые виды работ в сфере переработки, как правило, «феминизируются», в то время как мужчины обычно занимают рабочие места, требующие подготовки, и поэтому получают более высокую заработную плату.

Сельская наемная занятость может помочь женщинам избежать бедности за счет повышения их доходов и укрепления их позиций в домохозяйствах. Но здесь могут быть и существенные издержки. В Эквадоре занятость молодых женщин в сфере производства живых цветов на экспорт приносит им экономические выгоды, но сокращает время, которое они могут посвящать работе в общине и воспитанию детей.

### Цели ФАО на 2008–2013 годы

- **Агропромышленная и сельская инфраструктура.** Рассмотрение гендерных вопросов в рамках политического руководства развитием агропромышленного комплекса и разработка технических руководящих принципов по передовой практике в разработке инфраструктуры, в которой учитываются гендерные потребности.
- **Условия труда и заработная плата.** Содействие справедливым условиям занятости для мужчин и женщин в агропромышленном комплексе, измеряемым соотношением между заработной платой мужчин и женщин.
- **Политика в области рыбного хозяйства и развитие предприятий.** Включение гендерных вопросов в руководящие принципы правительств, касающиеся политики в области рыбного хозяйства и аквакультуры, а также повышение доходов мужчин и женщин посредством развития предприятий.
- **Гендерная справедливость и производственно-бытовые цепочки.** Разработка учебных материалов по развитию бизнеса, в которых затрагиваются различные потребности сельских мужчин и женщин, а также содействие деятельности, учитывающей гендерные факторы, которая связывает фермеров, как женщин, так и мужчин, в единые производственно-бытовые цепочки.

## ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПИТАНИЕ

Женщины играют решающую роль в обеспечении продовольственной безопасности домохозяйства, разнообразия питания и здоровья детей. В то время как мужчины заняты в основном производством полевых сельскохозяйственных культур, женщины, как правило, отвечают за культивирование и приготовление пищевых продуктов, потребляемых в доме, а также за содержание мелкого скота, являющегося источником белков.

Сельские женщины выполняют также основную часть работ, связанных с переработкой пищевых продуктов на дому, что обеспечивает разнообразный характер питания, сводит к минимуму потери и позволяет получать продукты, пользующиеся спросом на рынке. Женщины в большей степени склонны тратить свои доходы на продукты питания и на нужды детей, причем исследования свидетельствуют о том, что шансы ребенка выжить возрастают на 20% в тех случаях, когда контроль за бюджетом домохозяйства осуществляет мать.

Однако гендерное неравенство в вопросах контроля за активами и средствами к существованию ограничивает возможности женщин для производства продовольствия. В Гане результаты исследований показали, что отсутствие гарантированного доступа женщин к земле вынуждает их держать землю под паром менее продолжительный период, чем это делают мужчины, что снижает урожайность, доходы и наличие продуктов в домохозяйстве. В странах Африки к югу от Сахары такие болезни как ВИЧ/СПИД вынуждают женщин брать на себя функции сиделок, что оставляет им меньше времени для того, чтобы выращивать продовольственные культуры и готовить пищу.

Доступ женщин к образованию также является определяющим фактором для уровня питания и здоровья детей. Результаты исследований свидетельствуют о том, что дети, рожденные женщинами, которые получили пятилетнее начальное образование, имеют на 40% больше шансов остаться в живых после возраста в пять лет.

Физиологические потребности беременных женщин и кормящих матерей также делают их более уязвимыми перед лицом недоедания и нехватки питательных микроэлементов. Женщины в два раза чаще, чем мужчины страдают от недоедания, а девочки в два раза чаще, чем мальчики умирают от плохого питания. Здоровье матери имеет большое значение для выживания ребенка, так как недоедающая мать может родить младенца с низким весом, что существенно повышает риск его смерти.

\* Примечание: Настоящее описание включает стратегическую задачу ФАО по повышению качества и санитарной безопасности пищевых продуктов.

### Цели ФАО на 2008–2013 годы

- **Политика в области питания.** Содействие политике и программам этого сектора, направленным на повышение качества питания на национальном и общинном уровне, в которых признаются потребности, возможности и препятствия, определяемые гендерными факторами.
- **Обучение вопросам питания.** Разработка инициатив по обучению правильному питанию с учетом гендерных факторов, учебных программ и материалов, нацеленных на мужчин, женщин, девочек и мальчиков.
- **Качество и санитарная безопасность пищевых продуктов.** Сокращение вспышек заболеваний, вызванных приготовленными в домашних условиях пищевыми продуктами, и разработка информационных и учебных материалов по переработке продовольствия в домашних условиях.
- **Пищевые продукты, продаваемые на улицах.** Повышение качества и санитарной безопасности пищевых продуктов, продаваемых на улице, посредством обучения мужчин и женщин, занятых торговлей, базовым понятиям личной гигиены.
- **Данные с учетом гендерного фактора.** Содействие оценкам потребностей в питательных веществах, анализу состава повседневного питания и его качества с учетом гендерных и возрастных факторов, а также уровня развития.

## ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ

В чрезвычайных ситуациях сельские общины часто становятся их жертвами, а сельскохозяйственные системы разрушаются, что ведет к нарушению производства продовольствия, потере средств к существованию, сбоям в организации здравоохранения и работы правоохранительных органов. Все сельское население страдает в период чрезвычайных ситуаций, однако женщины и мужчины затрагиваются ими по-разному.

Женщины и дети могут в большей степени подвергаться опасности недоедания из-за ограниченного доступа к ресурсам, таким как земля, скот и накопления. Обладая меньшим набором средств для выживания, женщины, возглавляющие домохозяйства, могут стать жертвами “секса для выживания”, что повышает опасность их заражения ВИЧ и другими болезнями. Мужчины и мальчики сталкиваются с другой особой категорией уязвимости, например, когда они становятся целью для набора в вооруженные силы для участия в вооруженных конфликтах или когда мальчики не могут прокормиться из неумения приготовить пищу.

В период после бедствий женщины остаются более уязвимыми, чем мужчины. Наряду с ограниченным доступом к ресурсам, они сталкиваются также с необходимостью выполнения дополнительных обязанностей, связанных с уходом за членами домохозяйства. После разрушительного урагана в Гондурасе, возросший объем работ по домашнему хозяйству не позволил многим из них вернуться на работу. Питание и здоровье женщин также может страдать от увеличения рабочей нагрузки.

Если в обычных условиях женщины, как правило, имеют ограниченный доступ к земле, то после стихийных бедствий их права могут быть еще больше урезаны. В связи с гибелью многих землевладельцев и стиранием границ, женщины и мужчины из бедных и неимущих слоев населения часто не имеют иного выбора, кроме как оставаться в лагерях для беженцев, где они не могут участвовать в осуществлении программ перераспределения земли.

### Цели ФАО на 2008–2013 годы

- **Раннее предупреждение.** Рассмотрение связанных с гендерным фактором проблем в рамках специальных предупреждений ФАО о трудностях с поставками продовольствия и перспективами в отношении урожая сельскохозяйственных культур, а также выдвижение гендерных проблем на передний план в региональных оценках продовольственной безопасности.
- **Выявление уязвимых домохозяйств.** Использование социально-экономического и гендерного анализа для выявления уязвимых домохозяйств, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности (например, возглавляемых женщинами, сиротами и пожилыми людьми), в целях привлечения их к участию в чрезвычайных проектах.
- **Потребности и средства к существованию.** Рассмотрение различных потребностей мужчин и женщин, а также средств к существованию домохозяйств в рамках руководящих принципов по оценке и анализу потребностей и средств к существованию.
- **Насилие на гендерной основе.** Особый учет вопросов уязвимости мужчин, женщин, мальчиков и девочек (например, насилие, основанное на гендерном факторе) в проектах, направленных на снижение уязвимости населения, перемещенного в связи с чрезвычайными ситуациями.

## ИНВЕСТИЦИИ

Анализ гендерных отношений в разделении труда, доступе к ресурсам и контроле за сельскохозяйственными культурами и доходами от их продажи имеет существенное значение для устойчивых инвестиционных программ. Гендерный анализ распределения времени в сельском хозяйстве может показать, что отсутствие надлежащей обработки почвы связано с миграцией мужчин из домохозяйств, что приводит к увеличению объема сельскохозяйственных работ, выполняемых женщинами, у которых не остается времени для использования почвосберегающих методов ее обработки. Прополка, сбор урожая и обмолот сельскохозяйственных культур часто входят в круг «женских задач» и поэтому программы повышения производства коммерческих сельскохозяйственных культур могут оказывать негативное влияние на женщин и без того перегруженных бытовыми проблемами и работами, и не достигать поставленных целей.

Понимание рабочей нагрузки женщин может способствовать направлению инвестиций в другие области. Исследования на севере Пакистана показали, что почти треть времени сельских женщин уходит на заготовку дров и воды. В связи с этим правительство разработало программу в целях обеспечения сельских домохозяйств водопроводом и керосином, что позволило женщинам повысить свои заработки за счет разведения скота и производства овощей.

Успех сельскохозяйственных инвестиций часто зависит от справедливого доступа к услугам. Кредитные компоненты проектов могли бы устанавливать отдельную кредитную линию для групп женщин или выделять кредиты для женских сельскохозяйственных культур или видов деятельности, таких как переработка сельскохозяйственной продукции. Адаптация программ распространения знаний, чтобы они были нацелены на те виды деятельности, которые контролируются женщинами, могла бы способствовать установлению контактов с теми, кто распространяет знания для мужчин.

Один важный последний урок – привлекайте мужчин. Программы, разрабатываемые в целях охвата как мужчин, так и женщин, являются более эффективными. Поддержка со стороны мужчин имеет решающее значение для достижения успеха проектов, в которых учитываются гендерные вопросы.

### Цели ФАО на 2008–2013 годы

- **Программа сотрудничества между ФАО и Всемирным банком.** Рассмотрение гендерных вопросов в рамках всех исследований, проводимых Всемирным банком по секторам и подсекторам, а также при оценке проектов, в том числе проектов, финансируемых Всемирным банком.
- **Проекты и исследования МФСР.** Включение гендерных аспектов во все проекты, направленные на искоренение бедности, и исследования, проводимые от имени МФСР.
- **Институты финансирования.** Рассмотрение гендерных аспектов во всех соответствующих документах, которые готовятся для международных, двусторонних, региональных и субрегиональных институтов финансирования развития.
- **Социальный анализ.** Выдвижение на передний план гендерных вопросов в руководящих принципах для социального анализа при подготовке сельскохозяйственных инвестиционных проектов.





Gender, Equity and Rural Employment Division (ESW)  
Economic and Social Development Department  
Food and Agriculture Organization of the United Nations

Viale delle terme di Caracalla  
Rome 00153, Italy

Телефон: +39 0657051  
Эл. почта: [gender@fao.org](mailto:gender@fao.org)  
Сети: [www.fao.org](http://www.fao.org)