

2007年2月



## 农业委员会

### 第二十届会议

2007年4月25-28日，罗马

## 沙漠蝗虫

### I. 跨界动植物病虫害紧急预防系统 – 沙漠蝗虫部分的状况

1. 沙漠蝗虫不断侵袭从毛里塔尼亚到印度的广大半干旱地区。无论何时何地，只要降雨量和植被许可，蝗虫种群便集中成为蝗群并形成暴发。这些虫群如不加以预防，将持续迅速增加而成为蝗灾。不断监督和控制暴发对遏制威胁农民和牧民生存生计的虫群激增和虫灾至关重要，这些农牧民在正常年景已经是弱势群体，其脆弱的生存环境很容易遭到破坏。
2. 受灾国家和国际社会一起对了解沙漠蝗虫的动态进行了投资，以便安全管理灾前沙漠蝗虫种群。粮农组织在1994年中期发起了跨界动植物病虫害紧急预防系统沙漠蝗虫部分的计划。通过改进预防控制战略，它可以加强蝗虫受灾国家对沙漠蝗虫管理的能力，从而降低虫灾的风险。
3. 跨界动植物病虫害紧急预防系统首先是在过去蝗灾最易发生的红海两岸（中心区）的九个国家发起的。该计划得到了粮农组织正常计划资金和由德国、荷兰、瑞士、美利坚合众国、中心区沙漠蝗虫防治委员会以及沙漠蝗虫防治委员会资助的信托基金项目的资金支持。

为了节约起见，本文件印数有限。请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从因特网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

4. 应受灾国家和捐助方的要求, 跨界动植物病虫害紧急预防系统计划扩大到了西部和西北部非洲(西部地区), 终于从 2005 年起非洲开发银行对萨赫勒国家提供了大量的支持。对跨界动植物病虫害紧急预防系统沙漠蝗虫部分提供捐助的其它捐助方是西部地区沙漠蝗虫防治委员会、沙漠蝗虫防治委员会、法国、世界银行和粮农组织。

5. 跨界动植物病虫害紧急预防系统强调人力开发, 支持采用先进的蝗虫信息管理系统, 并加强成员国国家蝗虫防治部门的迅速反应能力。空中和地面农药施用跟踪指导系统等改进的防治技术和生物农药正在被用作化学农药的一种替代手段。

## II. 影响

6. 在最近的沙漠蝗虫激增期间, 跨界动植物病虫害紧急预防系统预防沙漠蝗虫管理计划的好处得到证实, 2004 和 2005 年在中心区至少成功地控制了三次暴发。中心区跨界动植物病虫害紧急预防系统的开发费用为 1 150 万美元; 治蝗运动的费用为 700 万美元。通过对预警、人力建设和迅速反应系统进行投资而稳定提升证明特别有效。

7. 相比之下, 2006 年 9 月估计西北非防治运动和恢复的总费用超过 2.7 亿美元, 再加上 1.2 亿美元的粮食援助, 其中包括多边、双边和国家捐款。为了遏止虫群增加, 对 1 300 多万公顷喷撒了化学农药。

## III. 在 2003-2005 年紧急情况期间 粮农组织在信息管理方面的作用

8. 粮农组织植物保护处内的沙漠蝗虫信息科对国家沙漠蝗虫调查和控制小组提供的关于生态条件及沙漠蝗虫蔓延的信息进行连续分析。对从其它来源收到的气象和环境数据, 包括遥感图像, 进行分析, 以确定雨量分布及其对蝗虫繁殖生境的影响, 估计蝗虫虫卵和蝗虫发展的速度, 并估计成虫迁徙的线路。沙漠蝗虫信息科直接与每一受灾国家的对等单位合作, 确保分享高质量数据, 制作提前六周的预报, 用于国家一级规划调查和防治活动。

9. 传播关于蝗虫当前情况的信息和预报的首要手段是用英文、法文和阿拉伯文公布沙漠蝗虫月报。该公报向可能面临风险的近 50 个国家及捐助方、非政府组织、粮农组织和联合国其他机构、区域组织、研究人员及所有其他有关方面分发。在蝗虫活动增加期间该公报得到警报、预警和最新情况的补充。粮农组织的蝗虫监测网站含有当前和历史信息。

10. 在 2003-2005 年蝗虫激增期间，沙漠蝗虫信息科首先在 2003 年 9 月发出警报，指出蝗虫情况正在恶化，将需要外部援助。在整个激增期间，沙漠蝗虫信息科提供了关于繁殖和迁徙预期水平、地点和时间的情况及预报的连续最新情况。该信息用于呼吁提供援助和对防治运动进行规划及实施。

#### IV. 评价 2003-2005 年的防治运动

11. 2006 年的一项主要活动是在 2005 年 11 月至 2006 年 3 月之间由一个多边独立评价组对 2003-2005 年的防治运动进行评价。该评价组得到各种伙伴的资助，并由一个指导委员会监督。该指导委员会由受灾国家、捐助方和其他利益相关方组成。评价组的结果已于 2006 年 9 月提交沙漠蝗虫防治委员会第三十八届会议。评价组指出，如果跨界动植物病虫害紧急预防系统在西部地区运作，且更早开始提供支持，防治运动的费用及其对环境的影响就会小得多。评价组的结论是，沙漠蝗虫对受灾国家粮食安全的不断威胁需要对多边协议进行更有效的管理。评价组的报告得到了沙漠蝗虫防治委员会、为审查建议而建立的一个工作组的认可，评价组指导委员会要求监督落实其建议的进展情况。该评价评估了对特定萨赫勒国家低潜力产区遭受沙漠蝗虫虫群影响的农村人口生计的影响，并建议进一步探索如何才能更好地将可能以危机触发的“社会安全网”形式提供的人道主义援助与蝗虫监督努力相联系。此点正在由农业部植物保护处和恢复及人道主义政策组探索。评价组批评了粮农组织提供及时援助的现有紧急反应机制，并建议改进风险管理和应急规划。在新的粮农组织危机管理中心的框架内，目前正在制定一项沙漠蝗虫风险管理计划。初稿将于 2007 年 3 月拟妥，并将提交工作组、各国和各捐助方评论。2007 年将举行一次专家磋商会，研究沙漠蝗虫紧急情况财务风险管理手段的可能性。评估组的报告已于 2006 年 9 月提交计划委员会第九十六届会议注意。计划委员会欢迎该评价报告，并指出许多建议的落实需要长期规划，应进一步相对重视沙漠蝗虫工作，因为这是粮农组织的一个核心职能。

#### V. 2006 年沙漠蝗虫情况

12. 由于降雨少，2005 年春季开始时很少有蔓延，后来的繁殖也十分有限。因此，蝗虫数量并未大量增加。2006 年，情况基本平稳，年末在毛里塔尼亚和厄立特里亚沿海平原仅有少量蔓延，并开展了防治活动。在毛里塔尼亚对沙漠蝗虫暴发进行的生物农药试验产生的令人兴奋的积极结果将向 2007 年 2 月由粮农组织在国际农发基金支持下主办的一个全球技术研讨会介绍。

13. 粮农组织理事会第一三一届会议指出：“需要保持在地方和全球一级对付蝗虫威胁的足够能力，并强调需要确保各方，包括捐助方之间“关于……加强沙漠蝗虫管理和防治运动成效的连续对话”。