

2002年6月



暂定议程草案议题 4.2

粮食和农业遗传资源委员会

第九届例会

2002年10月14—18日罗马

关于《世界粮食及农业植物遗传资源状况》  
第二份报告的准备

## 目 录

	段 次
I. 前 言	1-6
II. 编撰第二份报告的建议	7-15
III. 预算外资金的需求	16
IV. 希望委员会提供的指导	17

关于《世界粮食及农业植物遗传资源状况》的第二份报告

附件 1: 各章节及附件的纲要

附件 2: 主题背景研究的指导目录

附件 3: 编写进程的指导性时间表

附件 4: 为支持编撰过程所需的预算外资金估计数



---

## 关于《世界粮食及农业植物遗传资源状况》 第二份报告的准备

---

### I. 前 言

1. 根据粮食与农业遗传资源委员会、粮农组织 1991 年的第二十六届大会以及 1992 年联合国环境与发展会议（UNCED）的 21 世纪议程的建议，要求编写《世界粮食及农业植物遗传资源状况》报告（PGRFA），并制定世界粮食及农业植物遗传资源状况保存和可持续利用的滚动式全球行动计划。在粮食与农业遗传资源委员会指导下，通过由国家驱动的第四次国际技术大会的准备过程，这些属于粮农组织的世界粮食及农业植物遗传资源保存和可持续利用全球系统下的基本要素已经得以发展。
2. 为国际技术大会（莱比锡，1996 年）拟定的《世界粮食及农业植物遗传资源状况》，是首次在世界范围内对植物遗传资源状况进行全面评估的结果，受到了该大会的赞赏。国际技术大会的成果得到粮农组织大会的批准，并受到了生物多样性公约（CBD）缔约方大会的欢迎。“世界粮食及农业植物遗传资源状况”增订本曾作为背景材料向国际技术大会提供，后来经同行专家的审议，于 1998 年由粮农组织编辑出版。
3. 遗传资源委员会在其第八届例会上重申，粮农组织应该定期评估世界粮食及农业植物遗传资源状况，以促进对不断变化的需求和差距的分析，从而有利于对滚动式的全球行动计划进行调整。会议一致同意在国际约定修订本的谈判完成后，委员会可考虑编写第二份世界粮食及农业植物遗传资源状况报告并对全球行动计划进行修改。从长远的观点来看，应对世界农业生物多样性状况报告予以重视。
4. 2001 年 7 月，植物遗传资源政府间技术工作小组在其第一次会议上就报告的更新问题提出了建议。
5. 国际约定修订本的谈判结束后，粮农组织大会于 2001 年 11 月 3 日通过了粮食与农业遗传资源国际条约。条约重申，要定期报告世界植物遗传资源状况。条约一旦生效，“缔约方就应同粮农组织粮食与农业遗传资源委员会合作，定期评估世界粮食与农业植物遗传资源状况，以便促进滚动式的全球行动计划的更新。”
6. 根据政府间技术工作小组的建议，委员会的原先的指导方针以及粮农组织以通过的“粮食及农业植物遗传资源国际条约”，本文就第二份报告的范围和编写报告的步骤提出了建议。

## II. 编撰第二份报告的建议

7. 应准备一份世界粮食及农业植物遗传资源状况的摘要报告（其长短应与第一份报告的摘要类似，即 50~100 页，包括附件在内），并将提交给委员会批准。然后，委员会和/或其工作小组在对整个报告草案进行审议之后予以定稿。

8. 报告的范围和结构与世界粮食及农业植物遗传资源状况的第一份报告类似。但是根据工作小组的建议，报告将：

- 包括目前粮食和农业植物遗传资源的状况及其保存和使用以及相关知识发展情况同第一份报告时的状况进行比较，以确定变化趋势；
- 强调植物遗传资源在可持续发展中的作用；
- 充分考虑国际条约提供的框架背景。

此外，与第一份报告相比，希望第二份报告在特定的主题上能包含更多信息，如一些国家在植物育种和种子开发方面的能力，以及农业政策对粮食和农业植物遗传资源及其管理的影响。

9. 指示性框架列在附件 1 中。并将向委员会和其工作小组提供更详细和更新的信息，因为根据编写过程中得到的经验，该概要还要进一步推敲和细化。报告的各章节建议应包括以下内容：

- 第一份报告相应章节的最新信息；
- 新出现的问题（必要时，可适当参照主题研究的结果）；
- 突出全球行动计划实施进展；
- 如可行，应包括趋势分析（以及与初始时的比较）结果
- 挑战和新的机遇；以及
- 摘要和结论。

10. 为了提供必要的背景材料，应对世界粮食及农业植物遗传资源状况增订本中的信息进行更新。另外，还将进行许多主题研究。虽然这些背景材料应提供给委员会及其工作小组审议和评论，但不必予以正式批准。可更新的题目和主题评估目录列在附件 2 里。解决这些问题的程度取决于可获得的资金，值得注意的是，根据工作小组的建议，应将重点置于本报告所包括主题的更新以及各主题之间的相关性。

11. 如同第一份报告，信息的主要来源由各国提供，由技术专家的提供行补充。拟

邀请一些国家参与修改它们提交给国际技术大会的国家报告。这个过程将与调查第三次全球行动计划的实施情况结合起来。提供给世界粮食及农业植物遗传资源信息和预警系统的信息也可以使用，并且按照工作小组的建议，可以充分利用其它现有的信息。

12. 更新国家报告的指南正在编写之中。鼓励各国家应与利益相关者共同召开国家研讨会和/或其它磋商会，以更新其国家报告。根据可获得的预算外资金情况，可用一定数量的资金支持在发展中国家召开的研讨会和咨询会，并对报告的编写提供技术援助。如果能得到资金，将召开区域会议，评价国家报告和讨论共同关心的问题。跟编写第一份报告的程序一样，要重视和其它有关组织尤其是国际植物遗传资源研究所（IPGRI）的合作。

13. 应建立一个适当的机制，以便于审查第二份报告的各章草稿，必要时还包括背景材料的审查，这些审查工作由以下各方进行：(i) 技术专家；(ii) 有关国家；(iii) 利益相关者；以及 (iv) 委员会和/或其工作小组。

14. 第二份报告的编写要和监督全球行动计划的实施以及进一步开发世界粮食及农业植物遗传资源信息和预警系统结合起来。要确保与生物多样性公约里的报告机制和其它进程的联系，如千年生态系统的评价；并努力研制和使用共同的指标。

15. 第二份报告将于 2006 年提交给委员会批准。委员会及其工作小组将于 2004 年和 2005 年对修订过的框架提纲和报告草案进行审议。根据委员会第八届会议提出的建议，委员会还希望评价全球行动计划实施情况，并根据第二份报告，对该计划做必要的修改。一份完整的编写过程暂定时间表列在附件 3。

### III. 预算外资金的需求

16. 核心编写过程必需的最低费用包括在正式计划中。但是，需要预算外资源以支持发展中国家参与编写过程，其资助方式包括：特别是对编写国家报告的资助、资助国家研讨会、参与区域会议。为评价国家能力及它们植物育种项目的多国磋商会议也需要预算外资源。附件 4 列出了最低限度的费用资源估计数。

### IV. 希望委员会提供的指导

17. 拟请委员会：

- (i) 根据本文件第二部分提供的进程和时间表，讨论并批准编写世界粮食及农业植物遗传资源状况第二份报告的建议；

- (ii) 鼓励成员国和其它国家以及有关国际组织参与编写过程；
- (iii) 鼓励捐助方提供必要的预算外资金，以使发展中国家能够全面参与编写过程。

## 附件 1:《世界粮食及农业植物遗传资源状况》第二份报告—各章节和附件的纲要

各章或附件标题	各章或附件范围	全球行动计划 实施活动进展 摘要	拟包括的新问题和内容
1 多样性状况	植物物种及种内的多样性—粮食和农业植物遗传资源对粮食和农业的价值—遗传脆弱性和遗传多样性		遗传多样性、遗传侵蚀和遗传脆弱性的指标的使用 — 气候变化和全球其他变化的现象的影响将包括在内 — 遗传资源价值的讨论将包括粮食和农业遗传资源对生态产品和生态服务所做贡献的考虑
2 原生境管理状况	详细目录和调查结果 — 在保护区和生产区的保存 — 在农场的管理	活动 1-4	进行全部更新以包括在实地保存所取得的实质性的进展,尤其是植物育种和当地种子系统的开发 — 在有些地方,包括与作物有关的生物多样性管理信息。
3 异境保存状况	收集—收集类型(基因库、植物园)—材料的安全性—记录和分类—种质流动	活动 5-8	更新异境保存材料的最新数据
4 使用状况	评价—遗传资源的加强和基础拓宽—植物育种—种子系统—市场销售和加工—生产体系中遗传资源的发展	活动 9-14	要增加这一章内容,以大量提供更多的有关国家植物育种能力和种子供应体系方面的信息
5 国家计划、培训需要和法规状况	国家计划—公共、私人和非正式部门的作用—培训和能力建设—国家政策—国家立法	活动 15 和活动 17-20 的有关方面	本章包括有关农业政策、生物安全措施方面的信息
6 区域合作和国际合作状况	区域和亚区域协作网 — 特定作物和主题的协作网 — 国际计划 — 国际协议	活动 16 和活动 17-20 的有关方面	本章根据通过的粮食和农业植物遗传资源国际条约、喀他赫纳协议和其他有关国际协议进行更新
7 遗传资源获得、遗传资源利用的利益共享、以及农民的权利	法律和政策框架—获得—利益分享—农民权利的实施		根据通过的粮食和农业植物遗传资源国际条约和制定国家立法进行更新。
8 粮食和农业植物遗传资源管理对粮食安全和可持续发展的贡献	新章节		结束章节将就粮食和农业植物遗传资源管理有利于实现农业可持续性、粮食安全、经济发展和消除贫困的目标方面进行讨论。
A1 技术发展水平:粮食和农业植物遗传资源鉴定、保存和使用方法与技术	评价和分析遗传资源多样性—生物技术的应用—保存方法—原生境管理方法—育种方法—法律和经济手段		扩大应用新的生物技术和有关拓宽基础、信息发布、研究政策的制定以及原地管理方法的覆盖面
A2 主要作物和其他粮食及农业植物遗传资源多样性状况	对主要作物和一些小作物的粮食和农业植物遗传资源保存和使用概述		全面更新和扩大主要饲料/牧草种类和其他粮食和农业植物遗传资源的覆盖面
T1 各国粮食和农业植物遗传资源法规、计划和活动的状况	表格:国家计划状况 — 法规 — 对国际协议遵守 — 能力概述		全面更新





## 附件 2:《世界粮食及农业植物遗传资源状况》第二份报告 — 主题背景研究的指导目录

研 究	理 由	范 围	来源和联系
<b>A 饲料作物、牧地和牧场植物遗传资源</b>	第一份报告对饲料作物、牧草和草原物种的覆盖面非常有限。本研究努力解决这一不平衡问题，因此，提高本报告与畜牧生产、混合农业和放牧场等为主的农业系统相关性，另外为报告附件 2 的信息更新提供必要的信息。	饲料作物、牧草和草原种类的价值和作用，与牧草和草原的植物遗传资源管理有关的特殊问题	作物和牧草处汇总的资料；国家报告。
<b>B 作物野生近缘种的保存</b>	作物野生近缘种需要特殊的方法来保存。	作物野生近缘种的价值和作用；保护区和其他地区的保存状况；国家保存能力（在九个国家案例研究的详细结果）。	本研究主要靠全球环境基金-联合国环境规划署-国际植物遗传资源研究所项目“野生作物亲缘种的保存”框架里开展的工作。
<b>C 遗传资源多样性、遗传资源侵蚀和遗传资源脆弱性指标</b>	指标对于鉴定和监测趋势以及给政策制定者和舆论传达概述信息都是有用的工具。应在全球、国家和地方各级应用这些指标。	遗传资源多样性、遗传资源侵蚀和遗传资源脆弱性指标制定及其广泛使用的“技术发展水平”，包括在国家级评价遗传资源多样性/遗传资源侵蚀可行性的评估，包括通过现代分子生物技术。	本研究主要靠生物多样性公约、联合国持续发展委员会和，经济合作与发展组织框架内开展的工作。
<b>D 作物改良的方法和能力；粮食和农业植物遗传资源在基础拓宽和作物改良方面应用，包括植物育种的新方法和新的生物技术。</b>	自从编写第一份报告以来，在获得技术和方法方面取得了重大进步，但是这些技术和方法在发展中国家植物育种能力上应用很有限。	应用生物技术的应用（包括标记辅助选择和基因转移）和染色体组鉴定、保护和利用粮食和农业植物遗传资源，对植物育种采取参与和分散方法；群体管理	作物和牧草处和粮农组织其它各处；国际植物遗传资源研究所和其它国际农业研究中心。
<b>E 粮食安全中的种子安全：种子系统中植物遗传资源的管理</b>	种子是粮食和农业植物遗传资源的具体物质体现，也是提高农民对粮食和农业植物遗传资源管理的主要的工具	正式和非正式种子系统分析；加强公共、私人和非正式部门之间的联系方式；通过救济、恢复、开发和信息服务加强种子安全。	国家报告；粮农组织地区种子咨询会和种子安全网络
<b>F 植物遗传资源对健康和饮食多样性的贡献</b>	虽然人类能量的摄入主要涉及三种作物，但是人类健康饮食需要多种作物。特别有些植物是穷人的重要营养源，虽然它们常常被忽略。	在全球、国家和国家下一级，对人类健康和营养至为重要性植物；种间和种内营养成分的变化。小作物和其它植物对脆弱群体的价值。家庭和学校花园的作用。	粮农组织营养司；国际植物遗传资源研究所；国家报告。

<p><b>G 农业生态系统中的植物遗传资源管理；全球变化、与作物有关的生物多样性以及生态系统服务</b></p>	<p>粮食和农业植物遗传资源和有关生物多样性可以提供多种商品和服务；通过综合管理可以最大限度地提供这些商品和服务。</p>	<p>粮食和农业植物遗传资源提供的生态产品和生态服务；遗传资源在生产体系中的利用；和作物有关的生物多样性的相互作用（害虫害微生物；传粉媒介等等）</p>	<p>粮农组织生物多样性部门间工作小组。该研究有助于生物多样性公约计划在农业生物多样性上应用。</p>
<p><b>H 动植物遗传资源之间的交互影响以及管理方面协同作用的机会。</b></p>	<p>虽然粮农组织为植物和家畜遗传资源制定了计划；但迄今为止很少注意这些资源之间的相互作用。虽然在生产体系方面，作物和家畜是在一起管理，但特殊品种所需要的特性则完全由农作制度的其他成分决定。</p>	<p>耕作系统中植物和家畜遗传资源管理之间的相互作用——动植物遗传资源与耕作系统中其他成分之间的相互作用——取决于所需植物品种特性存在与否，家畜遗传资源保存的种类，以及取决于通过获得植物遗传资源确定所需的动物品种特性——管理作物和家畜遗传资源的方法比较；从一方得到的又可以应用于他方的教训；为一般机构提供的机会，等等。</p>	<p>本研究也是为共同编写世界动物遗传资源状况第一份报告做的准备。</p>
<p><b>I 国家、地区和全球农业政策和协议对粮食和农业植物遗传资源保存和使用的影响</b></p>	<p>他们创立农业政策和激励机制对粮食和农业植物遗传资源的保存和使用产生了重要影响。为了对政策进行完善，了解这些影响很有必要。</p>	<p>国家、区域和全球政策的调查。激励机制分析和对粮食和农业植物遗传资源保存和使用可能产生的影响。</p>	<p>国家报告；粮农组织各部门；可以和生物多样性公约研究对农业生物多样性贸易自由化的影响联系起来。</p>
<p><b>J 与保存和可持续利用粮食和农业植物遗传资源有关的生物安全问题</b></p>	<p>转基因生物利用产生对粮食和农业植物遗传资源的管理问题。同时对植物跨界流动的限制可能会对粮食和农业植物遗传资源的保存及使用产生影响。</p>	<p>在起源中心和多样性中心地区遗传基因的污染；植物保护植物和检疫问题</p>	<p>各国报告；国际植物保护公约和粮农组织各个处。</p>

**附件 3：《世界粮食及农业植物遗传资源状况》第二份报告 —  
编写进程的指导性时间表**

2001 年 1 月—2002 年 12 月	<ul style="list-style-type: none"> <li>更新联系点清单</li> </ul>
2001 年 6 月—10 月	<ul style="list-style-type: none"> <li>为准备第二份“世界状况”报告编写指南</li> </ul>
2002 年 10 月	<b>遗传资源委员会第九届会议：</b> 批准为准备第二份“世界状况”报告的建议
2002 年 1 月—2003 年 12 月	<ul style="list-style-type: none"> <li>更新世界信息和预警系统里的信息</li> <li>进行主题研究</li> </ul>
2002 年 12 月	<ul style="list-style-type: none"> <li>向联系人发函，请他们修改国家报告和第三份全球行动计划执行情况报告</li> </ul>
2003 年 1 月—10 月	<ul style="list-style-type: none"> <li>修改国家报告和完成第三份关于全球行动计划执行情况的报告</li> <li>关于国家植物遗传资源信息系统的试验计划</li> </ul>
2003 年 10 月（临时）	<b>植物遗传资源工作小组第二次会议：</b> 进展评估
2003 年 9 月—12 月	<ul style="list-style-type: none"> <li>召开区域会议，审议国家报告和有关主题报告（根据资金获得情况定）</li> </ul>
2004 年 1 月—6 月	<ul style="list-style-type: none"> <li>报告的分析 and 汇总</li> </ul>
2004 年 6 月	<ul style="list-style-type: none"> <li>根据编写过程中所出现的主要结果，补充编写大纲和编写报告</li> </ul>
2004 年 7 月—9 月	<ul style="list-style-type: none"> <li>第一份报告草稿定稿</li> </ul>
2004 年 10 月（临时）	<b>遗传资源委员会第十届会议：</b> 审议报告增补大纲和编写过程中所出现的主要成就
2004 年 11 月—2005 年 2 月	<ul style="list-style-type: none"> <li>技术专家对报告进行审议</li> </ul>
2005 年 3 月—5 月	<ul style="list-style-type: none"> <li>最后报告草稿定稿</li> </ul>
2005 年 6 月	<ul style="list-style-type: none"> <li>分发最后报告草稿</li> </ul>
2005 年 8 月—10 月	<ul style="list-style-type: none"> <li>政府对报告进行审议</li> </ul>
2005 年 12 月（临时）	<b>植物遗传资源工作小组第三次会议：</b> 详细地审议最后报告草稿。为细化滚动式全球行动计划提出建议
2006 年 1 月—4 月	<ul style="list-style-type: none"> <li>报告定稿</li> </ul>
2006 年 10 月（临时）	<b>遗传资源委员会第十届会议：</b> 批准报告。讨论为细化滚动式全球行动计划所提的建议。



**附件 4：《世界粮食及农业植物遗传资源状况》第二份报告  
—为支持编撰工作所需的预算外资金估计数**

项 目	费用（美元）	计 算	目的和说明
人员费用	13.5 万	辅助性工作人员 16 个月的工作，加上专业人员（P2/P3 水平）6 个月工作	帮助秘书处与联系人联系和协调对有关国家的援助
亚区域磋商会	27.0 万	9 个亚区域，3 万/亚区域；每地 2—3 月的补助，加上旅行	对一些国家编写国家报告提出建议和提供援助，包括利益相关者的确定和介入。
资助国家研讨会和利益相关者磋商会议	20.0 万	50 个国家，4 千美元/国家。	对与利益相关者合作召开的国家研讨会或咨询会提供部分支持。资助可应要求提供，优先给予（a）最不发达国家或其他低收入国家；（b）确认承担编写工作的国家；（c）明确提出的研讨会和咨询会。
支持制定国家植物育种战略	20.0 万	50 个国家，4 千美元/国家。	支持与个别国家召开的咨询会，以评价国家能力和需要，并帮助制定国家植物育种战略和计划。
区域会议	32.0 万	四个区域（非洲，中亚、西亚和北非，亚太地区，拉丁美洲和加勒比海地区），每个地区 8 万，供发展中国家与会和一般组织费用	审议国家报告；讨论与世界粮食及农业植物遗传资源状况有关的地区问题，以及确定实施和/或全球行动计划的共同需要
专家会议	12.0 万	3 次专家会议，每次会议 4 万。	支持开展主题研究和编写报告所必须的其他背景材料。
小计	124.5 万		
项目服务费用	16.185 万	占 13%	
总 计	140.685 万		

(N)