

2002年7月



暂定议程草案议题 5

粮食和农业遗传资源委员会

第九届例会

2002年10月14-18日，罗马

粮农组织在农业生物多样性方面的
政策、计划和活动报告：
(2)交叉部门的事务

目 录

	段 次
I. 前 言	1-2
II. 粮农组织在 2000、2001 和 2002 年的活动	
1. 可持续发展和遗传资源	3-19
2. 经济和社会问题	20-24
3. 有害生物综合防治	25-29
4. 信息与信息传播活动	30
5. 法律活动	31-39
III. 要求粮食和农业遗传资源委员会提供的指导	40

粮农组织在农业生物多样性方面的 政策、计划和活动报告： (2) 交叉部门的事务

I. 前 言

1. 委员会定期收到包括粮农组织在内的国际组织关于动植物遗传资源保存与利用方面的政策、计划和活动报告。委员会认为这些报告对委员会和一些组织很有价值，可以了解一些国家的目标和计划，并从他们的意见中获益。
2. 本报告提供了大量的粮农组织活动情况，这些活动都是跨部门的，与委员会扩大的职责范围有关。部门活动写在文件 CGRFA-9/02/14.1 里。有关多学科行动重点领域（PAIA）的情况放在文件 CGRFA-9/02/14.3 里。其他组织呈交的报告放在文件 CGRFA-9/02/15.1、CGRFA-9/02/15.2 和 CGRFA-9/02/15.3 里。

II. 粮农组织在 2000、2001 和 2002 年的活动

1. 可持续发展和遗传资源

3. 可持续发展部制定和实施了一些与粮食和农业遗传资源的保存和可持续利用有关的活动，这些活动也考虑了性别问题。
4. 粮农组织在粮食和农业生物多样性方面的联系单位是研究、推广和培训司（SDR）。粮食和农业生物多样性部门间工作组是 1997 年 7 月新建的。该工作组有助于采取协调一致的方法，便于粮农组织促成、执行和跟踪缔约方大会（COP）对生物多样性公约（CBD）及其科学、技术和工艺咨询附属机构（SBSTTA）提出的建议。根据生物多样性公约秘书处和粮农组织 1997 年 9 月签署的工作联合计划合作备忘录，粮农组织的一位农业生物多样性计划官员将派驻生物多样性公约秘书处。
5. 缔约方大会对生物多样性公约所作出的决定均与粮农组织有关，特别是在第 III/11、IV/6 和 V/5 号决议里，承认粮农组织在农业生物多样性里的领导作用，并特别提到粮农组织对“授粉媒介国际倡议”的协调作用；而且就在最近，第 VI/5 号决议邀请粮农组织促进和协调保存和可持续利用土壤生物多样性国际计划，而且欢迎粮农组织发起的编写第一份*世界动物遗传资源状况报告*程序。第 VI/5 号决议还邀请粮农组织参加贸易自由化对农业生物多样性影响的进一步研究。粮农组织凭其多学科知识，请它帮助在生态系统的粮食和农业生物多样性领域实施生物多样性

公约的要求越来越多，以补充和综合遗传资源工作方面的一些活动。

6. 应缔约方大会要求，并通过与生物多样性公约秘书处合作，粮农组织通过其部门间粮食和农业生物多样性工作组对正在开展的农业生物多样性活动进行了评估。在评估方面，制定了农业生物多样性工作计划，该计划已于 2000 年 5 月在内罗毕召开的缔约方大会第五次会议上获得通过，作为决议 V/5 的三个内容之一的农业生物多样性。此次评估应用了生态系统方法，而且考虑了不同程度的农业生物多样性（在生态系统、物种和遗传水平上），综合了社会经济情况。农业生物多样性工作计划的主要成分是评估、适用管理、能力建设和主要倾向。生物多样性公约秘书处邀请粮农组织支持实施这一决议，包括通过促进和协调授粉植物的保存和可持续利用国际计划。粮农组织还被应邀帮助开展与其他各种决议有关的工作，例如，包括森林生物多样性、海洋和沿海生物多样性，以及外来物种。

7. 粮农组织和生物多样性公约秘书处合作组织了两次生物多样性公约农业生物多样性联络组会议。第一次农业生物多样性联络组会议于 1999 年 9 月（在罗马）召开，讨论农业生物多样性工作计划的建议内容。由于缔约方大会邀请了许多组织支持制定和实施决议 V/5，第二次农业生物多样性联络组会议于 2001 年 1 月在罗马召开。

8. 粮食和农业生物多样性部门间工作组确定了综合管理粮食和农业生物多样性多学科行动重点领域，该领域将有助于进一步了解农业生物多样性在农业生态系统中的作用，因此将提倡用生态系统方法进行生产系统管理。多学科行动重点领域已于 2002 年 1 月开始运行。

9. 粮食和农业生物多样性工作组为 1999 年在马斯特里赫特召开的农业与土地多功能特性大会准备了一份农业生物多样性背景情况报告，特别是在会上，讨论了农业生物多样性损失的根本原因和保持农业生物多样性的方案。

10. 有机农业以生物多样性空间和时间管理为基础。有机管理旨在提高土壤的生物多样性，使农场动植物多样化，繁殖/保存地方小种和创造一个适宜野生动物生长的农业生态体系。环境与自然资源处（SDRN）现在正通过在不同的地理范围和不同的农业生态区开展的案例研究，证实有机农业与生物多样性的保存与可持续利用之间的联系，包括地方种传统知识的使用与重要性。

11. 环境与自然资源处继续管理全球陆地观测系统(GTOS)秘书处，该秘书处是 1996 年 1 月发起成立的，旨在土地质量、淡水资源、生物多样性、气候变化，以及污染和毒性方面提出与全球和地区变化有关的数据和信息需求。全球陆地观测系统最近完成了对陆地生态系统监测点（TEMS）综合数据库的全面检查任务，该数据库拥有世界上 1200 个长期开展监测活动的生态监测点的信息。使用者可以查询

测定 110 个变数（生物、物理和化学变数）中的任何一个变数的监测点，该系统可以在特定的生态区建立一些监测点。这些联系点可补充卫星测量情况以及 60 多个社会经济数据库的内容。全球陆地观测系统还领导制定和实施了陆地碳观测（TCO）计划，这一计划旨在开发更加准确的数据和有关陆地碳储存和碳通量的信息。

12. 粮农组织是千年生态系统评估计划（MA）联合发起组织之一，该计划由联合国环境计划署、世界银行和世界资源研究所联合发起。千年生态系统评估计划旨在向政策制定者提供有关条件、未来方案和由世界生态系统提供的与物品和服务有关的“最新”科技信息—主要是农业、草原、林业、淡水和沿海生态系统。该计划还将帮助各级进行能力建设，以承担综合生态系统评估并遵守他们评估成果。粮农组织以环境与自然资源处千年生态系统评估计划筹划指导委员会主任会员资格参加并致力于千年生态系统评估计划工作，并参加了由森林保护、研究和教育处（FORC）及土地与植物营养管理处（AGLL）专家组织的第一次千年生态系统评估计划技术设计研讨会。

13. 粮农组织理事会和后来的大会讨论并批准了粮农组织生物技术新的工作计划，结果成立了部门间生物技术工作组。工作组创建了一个用五种语言（阿拉伯语、汉语、英语、法语和西班牙语）提供信息的生物技术网站和用英语目录出版的粮农组织生物技术新闻（BiotechNews），订户数在不断增加（当前约 2 250）。

14. 研究与技术开发处参加了多次生物技术和生物安全问题方面的技术会议，并在会上做了介绍。这些介绍一般把重点生物技术对遗传资源的保存与利用的预期贡献，以及在国家和地区一级制定安全规则的需求上。研究与技术开发处与国际干旱地区农业研究中心一道组织了一次研讨会，以帮助近东地区的 10 个国家制定和协调生物安全规则。为同一地区具有潜力的国家生物安全联系人举办的培训班目前正在准备中。

15. 研究与技术开发处协调出版了修订和增补的粮食和农业生物技术术语，该术语提供了生物技术上使用的约 3200 个词条和缩略语信息，以及它们对粮食和农业（包括农业、林业和渔业）的应用。术语专门包括了下列题目：组织培养技术、遗传学、分子生物学、动物繁殖技术，以及免疫学。

16. 研究与技术开发处对非洲撒哈拉以南地区和东欧的生物技术现状进行了调查，这些调查将作为对这些地区的一些国家提供进一步帮助依据。一本在发展中国家使用和传递的生物技术目录已编辑好。正在最后定稿的这本目录将提供必要的信息，以确定提高生物技术应用的需求、重点和机会，并将为发展中国家建立生物技术数据库打下基础。

17. 与生物技术及其产品有关的政策问题电子论坛业已建立，作为研究与技术开发

处领导下交叉部门的工具。已经召开了 7 次电子邮件大会，会上，讨论了与下列内容有关的主题，即生物技术对农业、林业和渔业部门可能产生的影响，对发展中国家的粮食安全可能产生的影响，以及知识产权的影响。第七届大会集中在基因由遗传改良群体流动到遗传改良的群体的潜在重要性和影响方面，与遗传资源的保存和利用密切相关。世界各地约 1 500 人注册参加了这次论坛。许多信件均是关于遗传资源的保存与利用方面的事情。

18. 许多国家都要求帮助制定和实施与遗传改良生物体的风险评估有关的规章制度和能力建设。经与技术合作部（TC）磋商后，研究与技术开发处正在对它们进行讨论和推敲。巴拉圭一直要求帮助加强国家生物安全系统，这一要求正通过当前实施的一个技术合作项目在解决。

19. 性别和发展处（SDWW）负责处理地方知识系统、农业生物多样性管理与性别之间的内在关系及其他问题。在地区项目范围内，向莫桑比克、斯威士兰、坦桑尼亚和津巴布韦提供了“用性别、生物多样性和地方知识系统加强农业和农村开发”的培训、少量经费和技术支持，以提高认识及使用和评估（妇女和男人）对粮食安全的地方知识的能力。

2. 经济和社会问题

20. 经济社会部（ES）正在与一些技术部门合作，制定农业生物多样性经济学工作计划，整个目标就是向政策制定者和政策分析者提供实现农业遗传资源的保存和可持续利用所必需的信息和工具。计划的主要目标就是对执行有关多边协议提供实用政策指南，如国际粮食和农业植物遗传资源条约和生物多样性公约，包括粮食安全目标。本部为实现这些目标所开展的一些活动包括开展研究来填补信息空白，制定开展影响评估和政策指导的方法，出版和推广现有研究成果，对部门间和机构间工作组提供技术帮助，以及参加政策制定者研讨会。

21. 根据计划内容开展的工作的主要部分自然资源和环境可持续能力经济学集中在分析农业生产中影响获得遗传资源和农民从遗传资源中获益的问题，以及如何才能使这些得到加强，尤其是对穷人来说。根据粮农组织—荷兰伙伴关系计划（FNPP/GLO/002/NET），2001 年起草了种子系统管理和植物遗传资源的农场利用与农民福利之间的工作计划，包括经济社会部、农业部和可持续发展部以及法律办公室之间的合作。这项工作的预期结果就是在提高种子系统的管理方面对政策制定者和制定计划者给予指导，以便使农民的福利和植物遗传资源的可持续利用得到改进。实地工作 2002 年正在埃塞俄比亚和玻利维亚进行，其结果将通过发行出版物和召开研讨会传播。在同样的计划下，与国际农业研究磋商小组的一些中心（包括国际植物遗传资源研究所、国际粮食政策研究所、国际家畜研究所和国际马

铃薯中心)合作,正在调查农场一级农业生物多样性利用与保存的决定因素。这里的重点就是提供农民在选择负责农业生产的遗传资源部长过程中所面临的一些问题以及这些问题是如何随着不同的社会经济和环境条件而变化的信息。本项目内工作的第三部分就是分析能改进国家级种子规则的一些方法,以便使穷人获得更多的植物遗传资源。这项工作正在按与国际半干旱热带作物研究所签订的合同进行。

22. 粮农组织承担了一本书 6 章的任务,涉及农业生物多样性和生物技术经济分析的各个方面,该书将于 2002 年出版。提出的问题包括:生物多样性评价、知识产权和对农业生物多样性的影响、生物技术的发展对生物多样性保存的潜在影响,以及促进保存和可持续利用的遗传资源的政策。本书将总结农业生物多样性和生物技术管理的最新经济分析,以及提供它们两个之间联系的独特见解。

23. 经济社会部参加了负责管理遗传利用限制技术(GURTs)潜在影响研究的部门间专门小组。其工作已形成文件:遗传利用限制技术对农业生物多样性和农业生产体系的潜在影响(CGRFA/WG-PGR/01/7),该文件已在 2001 年 7 月在粮农组织召开的粮食和农业植物遗传资源政府间技术工作组会议上作了介绍,经修改后,形成了 CGRFA-9/02/17 文件。经济社会部检查了编写关于此项技术的潜在经济影响的一章。另外,通过各类植物遗传资源知识产权制度(如特殊的专利制度)对种子行业业绩的影响研究正在进行。此项研究有望于 2002 年完成。

24. 根据粮农组织-荷兰伙伴关系计划计划(FNPP/GLO/002/NET),经济社会部和农业部委托国际半干旱热带作物研究所研制可用于分析贸易自由化对种子市场和农业生物多样性影响的经济模块。从南非的一个案例研究获得的经验性信息将被用于校准这一模块,该模块有望在 2003 年完成。另外,经济社会部对题为“评估贸易自由化对保存与可持续利用农业生物多样性的影响”的报告草案作出了实质性贡献,该报告是 2002 年根据生物多样性公约起草的,当前正由同行进行审阅。表 1 列出了经济社会部正准备出版和召开的与农业生物多样性有关的出版物和研讨会。

表 1： 经济社会部正准备出版和召开的与农业生物多样性有关的出版物和研讨会

名称	内容/格式	预期日期
生物技术、生物多样性与发展	粮农组织和外部出版商联合出版有 20 个章节的书	2002 年 10 月
农场级作物遗传多样性的决定因素：秘鲁和埃塞俄比亚的经验证明	经济社会部发展报告系列出版物	2002 年 12 月
种子系统的管理对农民利益和农业生物多样性的影响：从实地获得的教训	经济社会部发展报告系列出版物	2003 年 4 月

3. 有害生物综合防治

25. 过去 20 多年，有害生物综合防治（IPM）计划的成果归功于合作伙伴们在多方面取得的结果：遗传、物种和生态系统方面的遗传多样性实际评估；小农对这些生物多样性进行的适用管理案例研究，以及地方能力建设，如通过农民实地学校，10 万多个地方社区承办了这类学校。这些成就均归功于 40 多个成员国的国家政策和计划里以农业生物多样性为主流的长期目标，它们是通过以生态为主的有害生物综合防治取得的。

26. 粮农组织的战略就是通过以社区为主的非正规成人教育来促进国家和地方有害生物综合防治方法，使农民在其自己的地里评估能提供与粮食网里的作物遗传多样性有关的生态系统功能的功能组物种，象捕食、寄生和竞争之类的物种。采用粮食网中的同一概念，粮农组织有关计划里的农民，开始用水稻生态系统土壤里的分解细菌和真菌，探讨营养周期是如何与由水里和水面的水生滤食性动物和食肉动物组成的粮食链联系的。当时这些捕食动物提供了基本的有害生物防治服务，即在以吃水稻为生的有害生物到来之前，这些食肉动物就占据了稻株和保护着稻田。同样是这些农民评价了共享附近未栽培的或被抛弃的水生生态系统的物种对水稻农业生态系统功能的贡献。这样，在一个生态系统范围内保存功能组物种的实际必要性被农民予以证明，从而支持了他们的管理决定。

27. 粮农组织有害生物综合防治计划出现了许多非常适用的良好治理的例子，通过对这些案例的研究证实了生态系统方法在许多国家以水稻、豆类、蔬菜、马铃薯和棉花为主的农业生态系统中的潜力，这些国家包括印度尼西亚、中国、菲律宾、越南、柬埔寨、泰国、老挝人民共和国、印度、斯里兰卡、孟加拉国、巴基斯坦、马里、津巴布韦和厄瓜多尔。这些案例的研究结果可以在人、土地管理和环境变化

项目（PLEC）的介绍里、在国际环境与发展研究所（IIED）的出版物里、在社区的有害生物综合防治网站上¹，以及在粮农组织驻曼谷地区办事处最近发行的出版物里获得。通过与国际马铃薯中心、美洲农业研究中心、国际水稻研究所、越南农业遗传研究所、秘鲁国家计划，以及地方非政府组织的合作，粮农组织有害生物综合防治计划探讨了种内利用情况，用基因水平的生物多样性适当管理全球主要植物病害，象越南的稻瘟病和秘鲁的马铃薯晚疫病。在东南亚社区教育地区研究所（SEARICE）和国际植物遗传资源研究所的帮助下，这些有害生物综合防治计划现在支持把农民实地学校的方法扩大到社区一级，以及在印度尼西亚、柬埔寨、菲律宾和马里进行原地保存和利用种间遗传资源。

28. 粮农组织有害生物综合防治计划的主要成果就是在评价和适用管理农业生物多样性方面开展了地方能力建设。例如，在水稻生长季节，农民实地学校的农民小组每周都要搞一次“农业生态体系分析”，作为他们制定作物管理决定的基础。这样，农民就有权更好地管理他们的农业生态系统，增加生产，同时大量减少农药污染。粮农组织有害生物综合防治计划现在一直在支持亚洲农民种稻、蔬菜和棉花，支持非洲农民种棉花、玉米、豆类、水稻、西红柿、菜豆、豇豆、花生，以及红辣椒，支持南美洲的农民种马铃薯、棉花和蔬菜，支持近东的农民种水稻、柑橘、开心果和温室作物。除了 200 多万参加过农民实地学校的农民外，就是农民受训人员运作网、地方有害生物综合防治俱乐部、销售无农药产品的农民组织和农民小组与研究人员之间的伙伴关系。

29. 有害生物综合防治计划倡导者成了开展政策改革的支持者，即明确地建立了生态系统方法进行作物和有害生物的管理，这些管理都是在基因(持久的寄主植物抗性和品种的配置)、物种（肉食动物物种的保存)和生态系统（粮食网站涉及栽培的地方品种的动态)的水平上提供的生态服务。印度、印度尼西亚、越南和菲律宾进行了重大政策改革，如取消了亿万美元的农药补贴，重新分配用于农民教育的生态系统节余资金和禁止使用破坏地方重要物种群体的农药。亚区域经济组织如东南亚国家联盟（ASEAN）和南部非洲开发合作大会（SADCC）正在统一有害生物防治的标准，支持在其成员国实施的有害生物综合防治计划。印度、印度尼西亚、越南和菲律宾进行了重大政策改革，如取消了亿万美元的农药补贴，重新分配用于农民教育的生态系统节余资金和禁止使用破坏地方重要物种群体的农药。亚区域经济组织如东南亚国家联盟（ASEAN）和南部非洲开发合作大会（SADCC）正在统一有害生物防治的标准，支持在其成员国实施的有害生物综合防治计划。

4. 信息和信息传播活动

¹ <http://www.communityipm.org>

30. 新闻司编写并向全世界读者散发了大量与遗传资源有关的信息材料。最近的活动包括：

- 发表了粮农组织关于生物技术声明，向出版社广泛散发，并通过广播谈话，以及录象新闻发布
- 继著名专家小组关于粮食和农业伦理学第一次会议（2000年9月26-28日）之后，为新闻记者召开了一次粮食和农业生物伦理学研讨/新闻发布会，会议为媒体代表从粮农组织专家那里学习更多的关于生物技术及其潜在影响方面的知识提供了极好的机会。
- 粮农组织伦理学系列丛书的两篇论文是：*粮食和农业伦理学问题与遗传改良生物体、消费者、食品安全及环境*，以及*著名专家小组关于粮食和农业伦理学第一次会议报告*。
- 2000年12月5日通知发行世界家畜多样性监视目录，并在总部召开了新闻发布会，发了一篇新闻稿，一个录象新闻稿，开展了多次广播谈话，还有一个网站情况，在世界各地有很大的覆盖面。
- 广泛宣传粮农组织大会于2001年11月通过了粮食和农业植物遗传资源国际条约。与粮食和农业遗传资源委员会秘书处合作，编写了一份“条约通讯战略”，包括用官方语言生产录象，介绍地区范围内的主要问题。

5. 法律活动

31. 法律办公室通过正常计划和实地计划对地区和国家一级提供技术援助，帮助制定粮食和农业遗传资源领域及有关事务的政策、战略和立法。

32. 2001年期间，法律办公室帮助叙利亚政府起草了有关法规，以加强植物遗传资源的保存与可持续利用。这些法规也涉及农民和地方社区的权利，以及获得利益和利益共享。这是根据“粮食和农业植物遗传资源国际条约”起草的第一份法规。

33. 2002年，也为阿曼编写了法规，为的是更新管理柑橘植物材料的法规和规章制度。2002年下半年，一个技术合作计划项目将在朝鲜民主主义人民共和国实施，以建立一个现代种子检查制度，包括审议和更新种子法规、规章制度和标准。

34. 2002年，开展了许多植物遗传资源方面的活动，公布了粮食和农业植物遗传资源国际条约，作为粮农组织的在线法律文件。最近开展的一项植物品种知识产权：可供各国政府的选用方案评估法律研究，其审议和评估了与植物遗传资源知识产权有关的现行国际法律制度，重点放在农业植物品种上。定期获得种质：种子法和植物品种保护的作用与实施比较研究的法律研究准备在2002年下半年出版。这项研究论述了种子和植物品种保护法规的作用，为如何设计和实施种子法和植物品种保

护提供了方法。法律办公室参与了粮农组织实施的、由法国资助的 2001-2002 年政府合作计划项目，并准备了一份文件，该文件包括统一西非和中非种子法规的建议和战略。

35. 法律办公室改进了其综合计算机化法规数据库：FAOLEX。有关粮农组织任务的经典文件，包括植物遗传资源、种子和植物品种保护的文件都包括在内，并提供了摘要。

36. 过去两年，法律办公室已介入了部门间的工作，作为生物技术和生物安全多学科行动重点领域的一部分。这些活动将在今后两年继续下去，并且包括在生物技术、食品质量与安全及动物卫生标准方面进行能力建设的综合计划。这一计划将资助开展粮食和农业生物技术法律和法规方面的地区和国家能力建设。

37. 作为部门工作的一部分，法律办公室将参加 2002 年专家咨询会，以加强对粮食和农业生物安全特性及相关性的了解，以及设计一些在国家和国际上实施生物安全措施的方法。法律办公室正在为这次专家咨询会准备一份背景材料，该材料将分析所有与生物安全有关的现有国际和地区规章文件，以及了解不同领域之间配合与统一的潜力。

38. 法律办公室一直在积极参加组织一些关于实施《负责任渔业行为准则》的研讨会。另外，通过技术合作计划项目，有助于实施国家一级法规的行为准则里规定的基本原则。

39. 法律办公室认真执行家畜生产处动物遗传资源组在制定动物遗传资源管理规章制度文件方面所开展的一些活动。

III 要求粮食和农业遗传资源委员会提供的指导

40. 希望委员会对本文件中涉及的政策和开展的活动发表意见和提出建议，以供有关技术组在执行特定任务和为未来制定计划时考虑。