

2009年1月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

农业委员会

第二十一届会议

2009年4月22-25日，罗马

制定食品安全和植物健康国际标准— 向发展中国家提供科学建议和 支持其能力建设

I. 引言

1. 世界贸易组织（世贸组织）卫生和植物检疫措施实施协定中明确提到了三个国际标准制定机构，其中两个机构的秘书处由粮农组织主办，这两个机构系指国际食品法典委员会和国际植物保护公约（国际植保公约）。由于发展中国家有效参与标准制定程序的愿望增强，因此越来越有必要保证程序的透明性和包容性，并确保国际标准制定的通用性。制定标准是一种风险管理形式，而非孤立的程序。它靠独立专家生成科学数据并做出及时彻底的评估（风险评估）来支撑。

2. 粮农组织在为国际食品法典委员会和国际植保公约提供科学建议方面，以及国家能力建设方面发挥着重要作用，以产生高质量科学数据和各地区的代表，保证国际食品法典委员会和国际植保公约标准在国际上的合法性和关联性，及这些标准被采纳后将立即予以执行。本文总结了为支持国际标准制定而提供科学建议和能力建设的趋势和面临的挑战。

II. 提供科学建议

3. 粮农组织就植物健康和食品安全方面提供的科学建议是国际食品法典委员会和国际植保公约的国际标准、指导方针、行为守则得以发展的重要基础。粮农组

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

织提供的建议还被其成员国用于管理本国植物健康和食品安全。可靠的国际风险评估支持各国履行其在世贸组织卫生和植物检疫措施实施协定中的义务，特别是为尚无专业知识和资金来进行风险评估的国家提供了支持。

4. 粮农组织投入了大量资源，以提供食品安全和植物健康方面的科学建议，并通过应用健康、责任、客观、公平、透明、包容性的核心原理确保其完整性。在食品安全领域，著名专业机构、专家会议或特别磋商会在食品的化学生物危害方面和食品生产惯例和技术方面提供科学建议。其结果范围广泛，从对食品添加剂、兽药、农药残留和食品污染相关风险的建议，到对生物危害和新技术相关风险的选择控制效果。在紧急情况下，通过进行快速审查/评估来提供临时的科学建议。在植物健康领域，粮农组织促进世界植物检疫专家间的讨论，以发展标准和指导方针的基础。这些标准和指导方针一经通过，即在国内施行。建议涵盖了广泛的问题，如有害生物风险评估，进出口体系，监督和根除程序，以及对诊断和植物检疫处理程序更为详细的信息。总之，该建议为更强有力的国家植物保护计划提供了基础，以防止植物有害生物的进入或传播。

III. 能力建设

5. 粮农组织能力建设活动—标准制定机构的上游工作和下游工作—保证国际标准在国际上的持续有效性。

6. 为支持国际标准化，对科学建议的不断增长的需求使得各国为进行可靠的风险评估加大了对质量数据和其他相关信息的需求。这要求各国能够生成数据，从而有助于有战略意义的标准更加精细化，并获得所需的技术基础设施和专业知识。

7. 推动发展中国家更为有效地参与标准制定机构的审议，要求提升国内机构和计划的上游工作，以利于利益相关方和专家为发展国家力量而进行投入。

8. 国际食品法典委员会和国际植保公约标准是管理食品安全和植物健康的重要工具，但它们仅仅存在是不够的：各国必须有能力执行这些标准。大多数发展中国家需要技术协助来执行这些标准。

9. 粮农组织与其成员国合作，为制定和实施标准创造适当的环境。这要求跨部门的合作。粮农组织鉴于有限的人力和财政资源，需要以更为有效的方式来提供协助，因此粮农组织越来越关注指导方针、技术手册和其他工具的发展，以使各国或发展伙伴都能获得。这些技术资料涉及国家控制体系的具体要素，如实验室或检查体系，或贯穿各领域的问题，如食品安全和植物检疫能力评估工具和风险分析指导。

IV. 前进道路

10. 粮农组织及时有效地对成员国在实施卫生和植物检疫措施能力建设方面不断增长的需求做出回应的能力，有赖于粮农组织加大努力，发展战略伙伴关系和新的机制，以动员技术、财力和人力资源。最近，粮农组织和世界卫生组织启动了食品相关科学建议全球计划¹：一个资源筹集框架，以提供科学建议并发展旨在从发展中国家产生数据，为科学建议提供参考的项目。现在有许多涉及民间社会团体、学术机构、私营部门协会的战略伙伴关系和网络。它们支持着能力建设工具的发展，延伸了食品安全和植物检疫能力建设项目的范围。在维护粮农组织中立性和独立性的同时，加强并延伸这些伙伴关系和网络，将使本组织得以继续在提高成员国的食品安全和植物检疫管理方面扮演独一无二的角色。

11. 粮农组织将更加重视政策支持工具。这些工具帮助政策制定者就以下方面的投资做出决定：食品安全和植物健康管理相关的人力资源、技术基础建设、监管项目和非监管项目。

12. 粮农组织的国家、分区域和区域各办事处将在使粮农组织能力建设计划与国家中期重点计划框架和区域重点活动相结合，增强与合适的执行伙伴合作方面发挥更大作用。

13. 越来越多的机构在食品安全和植物检疫领域提供了技术协助。粮农组织将继续努力加强联合国系统内的协调，加强标准和贸易发展基金在所有相关机构中促进更好的协调方面所发挥的作用。

¹ http://www.fao.org/ag/agn/agns/advice_en.asp