



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать первая сессия

Рим, 22-25 апреля 2009 года

УСТАНОВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЗДОРОВЬЯ РАСТЕНИЙ – ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ НАУЧНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ И СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

I. Введение

1. В штаб-квартире ФАО размещаются секретариаты двух из трех органов по установлению международных стандартов, конкретно упомянутых в Соглашении Всемирной торговой организации (ВТО) по применению санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение СФС). Речь идет о Комиссии Кодекс Алиментариус (Кодекс) и Международной конвенции по защите растений (МКЗР). В связи с возрастающим желанием развивающихся стран принимать эффективное участие в процессе установления стандартов возникает также все более настоятельная необходимость гарантировать прозрачность процесса и учет в нем широкого круга мнений и обеспечивать универсальность процесса установления международных стандартов. Установление стандартов, представляющее собой одну из форм регулирования рисков, не является изолированным процессом. Оно базируется на выработке научных данных и проведении их тщательной и своевременной оценки независимыми экспертами (оценка рисков).

2. ФАО играет существенную роль в предоставлении научных рекомендаций Кодексу и МКЗР, а также в создании возможностей стран вырабатывать качественные научные данные, отражающие все географические точки, гарантируя таким образом глобальную легитимность и актуальность стандартов Кодекса и МКЗР, и в создании возможностей для внедрения таких стандартов по мере их принятия. В настоящем документе приводится резюме тенденций и проблем, связанных с предоставлением научных рекомендаций и созданием потенциала в поддержку процесса установления международных стандартов.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

II. Предоставление научных рекомендаций

3. Научные рекомендации, предоставляемые ФАО по вопросам здоровья растений и продовольственной безопасности, представляют собой научную основу для разработки международных стандартов, руководящих указаний и кодексов практики для МКЗР и Кодекса. Выработанные рекомендации используют также страны-члены ФАО для управления вопросами здоровья растений и продовольственной безопасности на национальном уровне. Надежные данные о результатах международных оценок рисков оказывают странам содействие в выполнении их обязательств в рамках Соглашения СФС-ВТО, и особенно странам, не имеющим собственных экспертных знаний и фондов для самостоятельного проведения оценок рисков.

4. ФАО отводит существенные ресурсы для деятельности по предоставлению научных рекомендаций в областях продовольственной безопасности и здоровья растений и обеспечению их целостности путем применения основных принципов обоснованности, ответственности, объективности, справедливости, прозрачности и учета широкого круга мнений. В области продовольственной безопасности созданные группы экспертов, совещания экспертов или специальные консультации служат местом выработки научных рекомендаций касательно химических и биологических рисков в пищевой промышленности, а также практик и технологий, используемых в производстве продуктов питания. Тематика рекомендаций варьируется от безопасности пищевых добавок, ветеринарных средств и остатков пестицидов, а также рисков, связанных с загрязнителями пищи, до эффективности вариантов контроля биологической опасности и рисков, связанных новыми технологиями. При возникновении чрезвычайных обстоятельств проводятся оперативные обзоры/оценки для выработки предварительных научных рекомендаций. В области здоровья растений ФАО оказывает содействие проведению обсуждений среди международных экспертов по фитосанитарии с целью создания основ для выработки стандартов и руководящих указаний, внедряемых в национальном масштабе после их принятия. Данные рекомендации охватывают широкие вопросы, такие как оценка риска, который представляют собой вредители растений, импорт и экспорт систем и процедуры надзора и искоренения, а также включают представление более конкретной информации о процедурах диагноза и фитосанитарной обработки. В целом данные рекомендации обеспечивают основу для разработки мощных национальных программ защиты растений, предотвращающих проникновение или распространение вредителей растений.

III. Создание потенциала

5. Деятельность ФАО по созданию потенциала, как в восходящем, так и в нисходящем направлении работы органов по установлению стандартов, обеспечивает постоянную глобальную легитимность международных стандартов.

6. Повышение спроса на научные рекомендации в поддержку международной стандартизации вызывает рост потребности в получении от стран качественных данных и другой надлежащей информации, позволяющей проводить надежные оценки риска. Для этого странам необходимо иметь возможности планировать формирование данных, содействующих разработке стандартов, которые представляют стратегический интерес, и располагать нужной технической инфраструктурой и экспертными знаниями.

7. Для стимулирования все более эффективного участия развивающихся стран в обсуждениях, проходящих в органах по установлению стандартов, требуется проведение работы в восходящем направлении по укреплению национальных учреждений и программ, которые помогают заинтересованным субъектам деятельности и экспертам вносить вклад в разработку национальных позиций.

8. Стандарты Кодекса и МКЗР, безусловно, являются важным инструментом для регулирования продовольственной безопасности и здоровья растений, но одного их существования недостаточно: страны должны быть в состоянии внедрять стандарты. Для этого большинству развивающихся стран необходима техническая помощь.

9. ФАО налаживает партнерские связи со своими странами-членами в целях создания благоприятной среды для разработки и внедрения стандартов, что требует применения многосекторального подхода. Ограниченность в ФАО людских и финансовых ресурсов вызывает необходимость выявления все более эффективных способов оказания помощи. Такое положение обусловило растущую целенаправленность внимания ФАО на разработку руководящих указаний, технических пособий и других средств, распространяемых среди стран или партнеров по процессу развития. В данных технических материалах рассматриваются конкретные элементы национальных систем контроля, такие как лаборатории или системы инспекций, или сквозные вопросы, как, например, средства оценки потенциала в областях обеспечения продовольственной безопасности и фитосанитарии и руководства по оценке риска.

IV. Продвижение по пути вперед

10. Для развития возможностей ФАО своевременно и эффективно удовлетворять растущие потребности стран-членов, которым необходима поддержка в создании потенциала для осуществления Соглашения СФС, ФАО необходимо умножить свои усилия по налаживанию стратегических партнерств и разработке новых механизмов для мобилизации технических, финансовых и людских ресурсов. Одной из таких инициатив, недавно начатых ФАО и Всемирной организацией здравоохранения, является Глобальная инициатива по выработке научных рекомендаций в области производства продовольствия: структура для мобилизации ресурсов с целью предоставления научных рекомендаций и реализации проектов по формированию информации в развивающихся странах для ее изучения в процессе разработки научных рекомендаций. Существует несколько примеров стратегических партнерств и сетей с участием групп гражданского общества, академических учреждений и ассоциаций частного сектора, которые оказывают содействие разработке средств создания потенциала и расширению сферы охвата программ по созданию потенциала в области продовольственной безопасности и фитосанитарии. Укрепление и расширение таких партнерств и сетей при одновременном сохранении нейтралитета и независимости ФАО позволит Организации и дальше играть ее уникальную роль в повышении продовольственной безопасности и улучшении фитосанитарного управления в странах-членах.

11. ФАО будет уделять больше внимания разработке инструментов политической поддержки, которые помогают высшим должностным лицам принимать решения об инвестировании средств в людские ресурсы, техническую инфраструктуру и регулятивные и нерегулятивные программы, связанные с регулированием продовольственной безопасности и здоровья растений.

12. Децентрализованные структуры ФАО на национальном, субрегиональном и региональном уровнях будут играть более активную роль в согласовании программ ФАО по созданию потенциала со структурами национальных среднесрочных программ и с региональными приоритетами и в улучшении сотрудничества с соответствующими партнерами по реализации.

13. Все большее число учреждений принимает теперь участие в оказании технической помощи в областях продовольственной безопасности и фитосанитарии. ФАО будет продолжать работу по улучшению координации деятельности с системой ООН и активизации роли Системы разработки стандартов и развития торговли в стимулировании более эффективной координации среди всех соответствующих учреждений.