



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

CONFÉRENCE

Trente-sixième session

Rome, 18 - 23 novembre 2009

Stratégie mondiale en matière de statistiques agricoles et rurales

I. Pourquoi avons-nous besoin d'une Stratégie mondiale?

1. L'évaluation externe indépendante de la FAO a révélé qu'«un examen complet des besoins statistiques du siècle actuel s'impose (..), ainsi que des modalités pour les satisfaire».¹ Elle a été suivie d'une évaluation indépendante du rôle et des activités de la FAO dans le domaine statistique, qui a conclu au besoin urgent d'améliorer les capacités à élaborer des statistiques agricoles au niveau national, celles-ci ayant connu un déclin régulier depuis les années 80 tout comme les ressources mises à leur disposition à la fois par les pays et par les partenaires de développement.

2. Ces deux évaluations en ont conclu que de nombreux pays ne satisfaisaient pas aux exigences minimales en ce domaine. Elles ont également souligné le besoin croissant de données afin d'orienter les politiques en matière d'environnement, de changement climatique, de sécurité alimentaire, de biodiversité, d'investissements agricoles et d'utilisation de l'eau et des terres. La portée de certaines questions dépasse les frontières nationales, tout en ayant une importance capitale pour les politiques agricoles. La demande sans cesse croissante pour de nouveaux usages de produits agricoles, tels que les biocarburants, soulève également des problèmes politiques qui exigeraient des informations qui ne sont tout simplement pas disponibles, particulièrement dans les pays en développement.

3. Cette absence de données sûres venant en soutien de la formulation, mise en œuvre, surveillance et évaluation de politiques de développement agricole et de sécurité alimentaire, ainsi

¹ Paragraphe 610 du document de la Conférence de la FAO n° C 2007/7A.1-Rév.1

<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/012/k0827e02.pdf>

Le tirage du présent document est limité pour réduire au maximum l'impact des méthodes de travail de la FAO sur l'environnement et contribuer à la neutralité climatique. Les délégués et observateurs sont priés d'apporter leur exemplaire personnel en séance et de ne pas demander de copies supplémentaires.

La plupart des documents de réunion de la FAO sont disponibles sur l'Internet, à l'adresse www.fao.org

que la demande et les besoins croissants de statistiques agricoles, révèlent également les principales faiblesses et lacunes des systèmes actuels dans la plupart des pays. L'un des principaux problèmes décelé est l'absence de coordination entre les bureaux statistiques nationaux et les ministères de l'agriculture, ce qui fait que, généralement, les stratégies nationales de développement de la statistique ne traitent pas correctement celles du domaine agricole. Tout cela fait ressortir l'urgente nécessité de disposer d'un nouveau cadre conceptuel qui fournirait les principes fondamentaux et la justification de leur intégration dans les systèmes statistiques nationaux.

II. Finalité de la Stratégie mondiale

4. La finalité de la Stratégie mondiale pour l'amélioration des statistiques agricoles est de proposer aux systèmes statistiques nationaux et internationaux un projet les incitant à élaborer les données statistiques de base venant en soutien des politiques et des processus décisionnels en matière agricole, nécessaires pour le XXI^e siècle. Ses objectifs immédiats sont:

- que les pays conviennent d'un ensemble minimal de données agricoles fondamentales et qu'ils s'engagent à les communiquer une fois par an afin de satisfaire aux besoins actuels et émergents en matière de politiques, de prise de décisions, de marchés, d'échanges commerciaux et d'investissements.
- que l'agriculture soit intégrée dans les systèmes statistiques nationaux afin de satisfaire aux attentes des responsables politiques et des autres utilisateurs qui souhaitent que les données soient comparables d'un pays à l'autre et dans le temps; et
- que cette intégration soit réalisée selon un cadre conceptuel convenu lui servant de fondation, ainsi que par l'établissement de systèmes et de solutions méthodologiques innovants, avec pour finalité de développer leur infrastructure statistique nationale.

5. La réalisation de ces objectifs exigera un engagement renouvelé des pays afin d'améliorer leurs statistiques alimentaires et agricoles en renforçant leurs capacités et en prenant toutes les autres mesures nécessaires. La Stratégie aura également un effet catalyseur sur la mobilisation de ressources externes venant en soutien de l'objectif de long terme qui est d'élaborer des systèmes statistiques de qualité.

III. Éléments essentiels de la Stratégie mondiale

6. Les éléments essentiels de la Stratégie mondiale sont:

- de définir les exigences en matière de données ainsi qu'un nouveau cadre conceptuel;
- d'élaborer un ensemble de données fondamentales;
- d'intégrer les statistiques agricoles au système statistique national par le biais d'une meilleure coordination des institutions;
- d'adopter de nouveaux outils méthodologiques afin de faciliter cette intégration: cadre directeur d'échantillonnage, cadre d'enquêtes et base de données intégrés; et
- de développer un programme mondial de renforcement des capacités statistiques.

7. La Stratégie mondiale se fonde sur une évaluation intégrale des besoins des utilisateurs et des statistiques actuellement disponibles. Celle-ci a révélé une dégradation considérable de la quantité et de la qualité des statistiques agricoles, au moment même où un grand nombre de nouvelles exigences de données se font jour. Celles-ci portent sur des questions étroitement liées à l'agriculture, telles que la faim et la pauvreté, le changement climatique, l'utilisation de l'eau et des terres et l'usage croissant de produits destinés à l'alimentation humaine ou animale pour la production de biocarburants.

8. Au vu de ces nouvelles exigences, un nouveau cadre conceptuel doit être élaboré afin de définir les dimensions, les unités, la portée, le champ d'étude et les limites des activités et de la production agricoles. Ce cadre constituerait les fondations sur lesquelles établir la Stratégie mondiale, tout en permettant de traduire les questions politiques en langage statistique. Il

indiquerait comment intégrer les statistiques agricoles au système statistique national et comment mettre en application des concepts, définitions et systèmes de classification harmonisés entre les différents domaines, assurant ainsi la cohérence de l'ensemble des indicateurs. Il contribuerait en outre à organiser les divers éléments de données de façon exhaustive et bien coordonnée, évitant tous recouvrements et lacunes.

9. L'évaluation des systèmes statistiques agricoles nationaux dans le contexte du cadre conceptuel révèle l'urgente nécessité d'améliorer les capacités statistiques des pays; ceux-ci devraient ainsi les réformer afin de satisfaire aux nouveaux défis et demandes. Elle a également montré la nécessité d'améliorer la coordination entre les divers bureaux statistiques nationaux et les autres producteurs de statistiques agricoles.

10. La Stratégie mondiale a en outre défini un ensemble minimal de données que chaque pays devra s'engager à fournir chaque année au niveau national. Cet ensemble est indispensable pour que les législateurs, tant nationaux qu'internationaux, puissent disposer des informations nécessaires au sujet de questions intéressant les pays, voire dépassant les frontières nationales; il sera l'expression d'un accord entre les divers donateurs et organisations statistiques nationales et internationales et autres parties prenantes sous mandat des Nations Unies. Il comprendra des statistiques sur la production (y compris sur les différentes zones, le cheptel et les rendements), les échanges commerciaux, la couverture des sols et l'utilisation de l'eau, la contribution de l'agriculture à l'économie nationale (PIB, emploi et recettes d'exportation notamment), son incidence sur l'environnement et le changement climatique, ainsi que la surveillance des efforts visant à réduire la pauvreté, ces différents sujets étant tous liés. Il permettra en outre de contribuer à la nécessaire intégration de l'agriculture au système statistique national.

11. La Stratégie distingue trois outils méthodologiques interconnectés en mesure de la réaliser. Premièrement, chaque pays élaborera un cadre directeur d'échantillonnage qui fournira une structure pour l'ensemble des collectes de données statistiques agricoles. Toutes celles basées sur des enquêtes par sondage ou des recensements utiliseront des unités d'échantillonnage choisies à partir de ce cadre. Deuxièmement, un cadre d'enquêtes intégré sera établi afin de collecter les données statistiques agricoles de façon cohérente dans le temps et d'un pays à l'autre. Troisièmement, le concept de cadre directeur d'échantillonnage facilitera la constitution d'un 'entrepôt de données' contenant l'ensemble des statistiques officielles concernant l'alimentation et l'agriculture.

12. La mise en œuvre de ces principes exigera une amélioration de la gouvernance au niveau national, assortie d'une définition claire des fonctions et des responsabilités des divers bureaux statistiques nationaux, ministères de l'agriculture et autres ministères d'exécution. Dans de nombreux pays, les statistiques agricoles sont en très grande partie fournies par le ministère de l'agriculture, très peu de coordination existant avec les bureaux statistiques nationaux. La stratégie recommande que chaque pays crée un conseil national de la statistique afin de coordonner les différents producteurs de statistiques. D'autre part, elle leur laisse toute latitude de décider de leurs propres cadres institutionnels et de la répartition des responsabilités entre les diverses institutions.

13. Une meilleure coordination s'imposera également entre les organisations internationales qui soutiennent le processus de renforcement des capacités et qui fournissent un soutien technique aux pays en développement. La Stratégie mondiale appelle en outre à la coordination des efforts des donateurs visant à améliorer les statistiques agricoles et rurales ainsi qu'à l'établissement d'un programme de renforcement des capacités statistiques en fonction de l'ensemble d'outils méthodologiques choisis.

14. Elle constitue un effort de long terme dont la mise en œuvre s'effectuera par étapes, en fonction du niveau de développement du système statistique de chaque pays. En ce qui concerne le premier groupe, ceux qui doivent réformer leur système statistique, ils commenceront le processus avec l'ensemble minimal de données puis traiteront les autres questions dans le temps.

Le second groupe de pays comprend ceux où des Stratégies nationales de développement de la statistique sont déjà en cours de mise en œuvre. Il conviendra de les réexaminer et, si nécessaire, de les réviser, à la lumière de la Stratégie mondiale. Le troisième groupe est celui des pays disposant de systèmes statistiques développés. Si ces derniers ne satisfont pas aux exigences d'intégration, il conviendra avant tout d'élaborer un cadre directeur d'échantillonnage pour l'agriculture, accompagné d'une base de données intégrée.

15. Étant donné la nature dynamique de l'agriculture et des questions interconnectées, il conviendrait de considérer la stratégie comme un document 'vivant' devant être mis à jour chaque fois que l'évolution de la situation le demande.

IV. Processus d'élaboration d'une Stratégie mondiale

16. À sa trente-neuvième session, en 2008, la Commission des statistiques des Nations Unies (UNSC) a lancé une initiative visant à élaborer une Stratégie mondiale pour l'amélioration des statistiques agricoles, en constituant un groupe de travail international. Un projet de rapport présentant un cadre pour son élaboration a été préparé et présenté lors d'une réunion d'experts et de parties prenantes qui s'est tenue à Washington au mois d'octobre 2008². Les principaux responsables des bureaux statistiques nationaux et des ministères de l'agriculture de 27 pays ainsi que des représentants de diverses organisations internationales, telles que la FAO, la Banque mondiale, le FMI, EUROSTAT et l'OCDE, y ont participé. La Fondation Bill et Melinda Gates et le Département pour le développement international (Royaume-Uni) y étaient également représentés. Les conclusions de cette réunion ont constitué le fondement d'un document qui a fait l'objet de discussions à la quarantième session de l'UNSC en février 2009³.

17. L'UNSC a pris note du caractère inadéquat des statistiques agricoles et rurales actuelles et de leur rôle essentiel pour l'élaboration de politiques. Elle a ainsi recommandé qu'une stratégie mondiale pour l'amélioration des statistiques agricoles soit élaborée afin de satisfaire à la demande croissante de données aussi bien au niveau national qu'international et a mis sur pied un groupe de travail constitué de représentants nationaux et internationaux, du nom de « Groupe des amis du président » afin d'en piloter le processus. Les membres de ce groupe sont le Brésil (présidence), l'Australie, la Chine, Cuba, l'Éthiopie, l'Italie, le Maroc, les Philippines, la Fédération de Russie, Trinidad et Tobago, l'Uganda, les États-Unis, la FAO, la Division des statistiques des Nations Unies et la Banque mondiale. Il a été demandé à la FAO de prendre la tête de cet effort international en faisant office de secrétariat du Groupe des amis du président de l'UNSC, en collaboration avec la Division des statistiques des Nations Unies (UNSD).

18. Quatre groupes d'études ont été constitués au sein du groupe des amis du président afin de procéder à la révision des éléments essentiels du document (cadre conceptuel; cadre qualitatif pour l'évaluation des systèmes nationaux de statistiques agricoles; exigences relatives à l'ensemble minimal de données, cadre directeur d'échantillonnage et cadre d'enquêtes intégré). Avec le soutien d'un consultant et du Secrétariat de la FAO, le président du groupe des amis du président serait chargé de consolider l'ensemble des commentaires et de préparer un document révisé qui sera présenté à l'UNSC à l'occasion de sa 41^e session, au mois de février 2010.

19. Le processus intergouvernemental d'adoption de la Stratégie mondiale, piloté par l'UNSC et impliquant essentiellement les responsables des bureaux statistiques nationaux, est complété par un processus intergouvernemental parallèle, piloté par les organes directeurs de la FAO avec

² http://circa.europa.eu/Public/irc/dsis/exmeetingagristat/library?!=/agricultural_washington/agendapdf/_EN_1.0_&a=d

³ Rapport sur les initiatives mondiales pour l'amélioration des statistiques agricoles et rurales (<http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc09/2009-3-AgriStats-E.pdf>)

la participation des représentants des divers ministères de l'agriculture, au vu de leur rôle capital pour la compilation de statistiques agricoles.

20. Depuis, la Division des statistiques de la FAO collabore étroitement avec d'autres partenaires de développement internationaux, parmi lesquels la Banque mondiale, la Banque africaine de développement (BafD), EUROSTAT, le Partenariat statistique au service du développement à l'aube du XXI^e siècle (PARIS21) et l'UNSD, afin de faciliter la création du Groupe des amis du président et de l'aider dans ses travaux, de préparer et de réviser le document de référence et d'organiser une série de réunions afin d'examiner le document de stratégie mondiale et d'en discuter. Lors de ce processus, la Division des statistiques de la FAO a harmonisé les contributions de l'ensemble de ses autres départements avec d'autres travaux statistiques importants.

V. Consultation mondiale sur la Stratégie

Séminaire pour les Représentants permanents auprès de la FAO

21. Un séminaire, présidé par le directeur général adjoint chargé du département ES, a été organisé le 23 juin 2009 pour les représentants permanents auprès de la FAO afin de discuter de la Stratégie mondiale. Y ont assisté les représentants permanents des pays suivants: Argentine, Brésil, Canada, Cap-Vert, Chine, Émirats arabes unis, Espagne, Éthiopie, France, Haïti, Iran, Italie, Jordanie, Liberia, Libye, Norvège, Oman, Portugal, République démocratique populaire de Corée, République dominicaine, République slovaque, Somalie, Thaïlande, Turquie, et Zimbabwe.

22. Tous y ont souligné leur ferme engagement envers l'initiative de Stratégie mondiale. Ils ont considéré que la statistique constituait un domaine d'activité important, voire fondamental, pour l'Organisation, s'agissant d'une 'fonction essentielle' du Programme de travail et budget. Une initiative renouvelée visant à améliorer les statistiques agricoles allait dans le sens d'autres importantes initiatives de la FAO, tels que le Domaine d'action prioritaire pour le renforcement des capacités informationnelles et statistiques et le projet CountrySTAT. Les représentants permanents ont pris acte des défis en matière d'amélioration des capacités statistiques, recommandant de recourir davantage aux solutions technologiques pour ce faire. Ils ont soutenu le projet de la Stratégie mondiale visant à établir des conseils de la statistique, qui agiraient en tant qu'organismes de coordination nationaux, et de renforcer les partenariats avec d'autres organismes de développement internationaux. Divers domaines de données statistiques, nécessaires pour procéder à l'analyse et l'élaboration de politiques, ont également été évoqués. Les représentants permanents ont demandé à rester informés et fait part de leur souhait que les informations concernant l'élaboration de la Stratégie mondiale soient publiées sur le site Web.

Réunion satellite de l'IIS sur les statistiques agricoles

23. Cette réunion s'est tenue à Maputo au Mozambique les 13 et 14 août 2009, juste avant la cinquante-septième session de l'Institut international de statistiques (IIS) qui s'est déroulée à Durban du 16 au 22 août 2009 afin d'examiner le projet de Stratégie mondiale. Elle était organisée par l'Institut national de statistique du Mozambique (INE - Mozambique), soutenue et parrainée par la BafD, EUROSTAT, FAO, PARIS21, l'UNSD, l'USDA et la Banque mondiale. Plus de 200 experts de haut niveau issus d'organisations internationales, de bureaux de la statistique nationaux et de ministères de l'agriculture y ont assisté. Des organismes de financement, comme par exemple la Fondation Bill et Melinda Gates, ont également manifesté leur intérêt; ils ont envoyé des délégués à la réunion afin de discuter de la possibilité de participer à cette initiative mondiale et ses modalités.

24. La réunion a permis de parvenir à d'importantes conclusions et recommandations. Les participants ont pris note de la faiblesse actuelle des statistiques alimentaires et agricoles et de leur importance pour satisfaire aux besoins des analyses politiques et des processus décisionnels actuels et futurs. Ils ont soutenu l'approche proposée selon laquelle la Stratégie intégrerait les

statistiques agricoles à d'autres secteurs des systèmes statistiques nationaux, souligné la nécessité d'établir des fonctions claires au sein des structures de coordination et de renforcer leur efficacité, ainsi que l'urgence de placer la statistique au cœur même des plans de développement nationaux, avec des budgets adéquats. Ils ont insisté sur l'importance d'enrayer et d'inverser le déclin des capacités agricoles dans les pays en développement, tout en recommandant que leur renforcement soit bien coordonné et amplifié.

Autres consultations régionales et mondiales

25. Le document sera présenté à la Consultation d'experts du Bureau régional de la FAO de la région Asie et Pacifique sur les statistiques venant en soutien aux politiques visant à donner aux petits exploitants les moyens d'être compétitifs (Bangkok, du 8 au 12 septembre 2009), ainsi que lors des suivantes réunions, pour ultérieures consultation et approbation:

- FAO, vingt et unième session de la Commission des statistiques agricoles pour l'Afrique, Accra, du 28 au octobre 2009;
- FAO/IICA, Groupe de travail sur les statistiques agricoles, Rio de Janeiro, du 10 au 12 novembre 2009;
- Réunion du Consortium de PARIS21, Dakar, du 16 au 18 novembre 2009;
- Conférence de la FAO, Rome, du 18 au 23 novembre 2009; et
- Quarante et unième session de l'UNSC, New York, février 2010, pour l'approbation finale de la Stratégie mondiale.

VI. La voie à suivre

26. La Stratégie mondiale pour l'amélioration des statistiques agricoles a été largement soutenue par les représentants permanents des pays membres, qui l'ont approuvée lors du séminaire organisé au siège de la FAO à Rome au mois de juin dernier ainsi que par les délégués des organismes de développement internationaux, des bureaux statistiques nationaux et des ministères de l'agriculture qui ont participé à la Réunion satellite de l'IIS sur les statistiques agricoles, à Maputo au Mozambique.

27. Elle fournira aux systèmes de statistiques agricoles nationaux et internationaux des orientations sur comment satisfaire aux besoins des législateurs et des décideurs du 21^e siècle. L'accord sur l'ensemble minimal de données, l'intégration de l'agriculture aux systèmes statistiques nationaux et l'adoption de méthodologies communes permettront d'améliorer la qualité des données fournies. Plus important encore, le fait que cette intégration permettra de contribuer à plaider la cause de l'importance de l'agriculture, de mobiliser des ressources aux niveaux national et international et de reconstruire les capacités statistiques des principaux fournisseurs de données. Afin d'assurer la mise en œuvre de la Stratégie, il conviendra auparavant d'aider les pays à établir un mécanisme de gouvernance approprié et à fournir des ressources adéquates aux statistiques agricoles. Les donateurs devront accompagner ce processus mené au niveau national en assurant le soutien technique et financier nécessaire.

28. Une fois adoptée, la Stratégie mondiale sera suivie d'un plan d'exécution qui sera préparé en 2010 après examen par les partenaires nationaux et internationaux et intégration de contributions supplémentaires. La FAO pilotera la mise en œuvre de la Stratégie mondiale en tant que partie intégrante des travaux devant être menés en vertu du Domaine d'action prioritaire pour le renforcement des capacités informationnelles et statistiques, en étroite collaboration avec les institutions internationales et régionales compétentes.