



29ª CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Caracas, Venezuela, 24 al 28 de abril de 2006

FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD REGIONAL PARA LA PREVENCIÓN Y CONTROL DE LA INFLUENZA AVIAR EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

I. INTRODUCCIÓN

1. La Influenza Aviar Altamente Patógena (IAAP) es una enfermedad transfronteriza de los animales y, como todas ellas, tiene gran importancia económica, comercial y para la seguridad alimentaria de un país o un grupo de países, a la vez que se difunden fácilmente y alcanzan proporciones epidémicas. Aún más, la IAAP en ocasiones afecta a los seres humanos por lo que también es una zoonosis. Para su control y eliminación las enfermedades transfronterizas requieren de la cooperación entre países. Antecedentes de su magnitud se evidencian en la emergencia sanitaria internacional presentada en 1988 con el brote del Gusano Barrenador del Ganado (GBG), ocurrido por primera vez fuera del Continente Americano, en Libia, África del Norte. Su introducción desde Sudamérica puso en riesgo a Europa, el Medio Oriente y el sur de África; fue erradicado en 1992, antes de su difusión hacia otros territorios, mediante un programa sanitario internacional de emergencia liderado por la FAO, con un costo de 79 millones de dólares y una proporción costo beneficio de 1:50.

2. La FAO en su accionar de lucha contra las enfermedades transfronterizas mediante su prevención y control, y particularmente a raíz de la emergencia zoonosaria ocurrida por el GBG en África, creó el programa denominado "Sistema para la Prevención de Emergencias de las Plagas y Enfermedades Transfronterizas de los Animales y Plantas" (EMPRES). La prioridad inicial fue el área de producción vegetal para controlar a la Langosta del Desierto y, en lo pecuario, el Programa Global para la Erradicación de la Peste Bovina cuya meta se fijó para el 2010. Posteriormente se amplió a otras enfermedades de importancia transfronteriza que representan una carga sanitaria y económica seria para los países y regiones que las padecen.

Programa Global para el Control Progresivo de las Enfermedades Transfronterizas de los Animales (GF-TADs)

3. En diciembre de 2003, Vietnam notificó a la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE) el primer caso de IAAP del subtipo H5N1 en su avicultura comercial, lo que marcó el inicio de una inmediata difusión del virus en diferentes especies de aves domésticas en 10 países de Asia, y con mortalidad en seres humanos. Los estudios epidemiológicos realizados en la región indicaron que el virus se disemina fácilmente entre granjas avícolas con pobres medidas de bioseguridad, por la movilización de aves vivas infectadas en mercados y por el comercio internacional legal e ilegal de aves comerciales y silvestres portadoras del virus.

4. Frente a esta nueva situación de emergencia se crea una modalidad de trabajo en forma más coordinada, a través del Programa Global para el Control Progresivo de las Enfermedades Transfronterizas de los Animales (GF-TADs), resultado de una iniciativa conjunta FAO y OIE que integra las fortalezas de ambas organizaciones para alcanzar objetivos de común acuerdo. Dicha iniciativa fue formalizada en mayo de 2004. El GF-TADs actúa como un mecanismo de ayuda para facilitar las alianzas entre países y regiones en el combate de las enfermedades animales transfronterizas, proporcionando la capacidad de implementar y asesorar en el establecimiento y desarrollo de programas para el control específico de ciertas enfermedades, considerando las prioridades regionales. El GF-TADs también integra a otros organismos internacionales y agencias vinculadas con la salud animal y humana, evitando la duplicidad de esfuerzos. Asia fue la primera región en implementar la nueva modalidad sanitaria para controlar las enfermedades transfronterizas.

5. La FAO y la OIE (Buenos Aires, abril 2005) inician el GF-TADs en el Continente Americano, integrando las siguientes organizaciones: Comunidad Andina de Naciones (CAN), Comunidad del Caribe (CARICOM), Comité Veterinario Permanente (CVP), Instituto Interamericano de Cooperación Agrícola (IICA), North American Animal Health Committee (NAAHC), Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria (OIRSA), Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS). Se establecen las siguientes 6 enfermedades transfronterizas prioritarias en las que GF-TADs focaliza sus acciones en los países de la Región: Encefalopatía Espongiforme Bovina, Fiebre Aftosa, Gusano Barrenador del Ganado, Influenza Aviar Altamente Patógena, Peste Porcina Clásica y, Rabia. Por lo extenso de la Región y las características individuales de los distintos países, se decidió hacer reuniones de consulta sobre el Programa, efectuando la primera para los países de Mesoamérica y el Caribe (La Habana, junio 2005), y la segunda para los países Andinos (Guayaquil, Ecuador, noviembre 2005). Las consultas dieron como producto un documento sobre la visión y el plan de actividades del Programa GF-TADs en la Región. Luego de estas consultas se agregaron dos enfermedades para los países Andinos, la de Newcastle y el Síndrome Disgénico Respiratorio Porcino.

II. INFLUENZA AVIAR ALTAMENTE PATÓGENA

6. Desde 1983 se han presentado cinco brotes de IAAP en el Continente Americano. Los países afectados han sido Canadá, Estados Unidos, México y Chile, los subtipos de virus identificados fueron H5N2 y H7N3. Las pérdidas económicas para los cuatro países han sido muy importantes y el restablecimiento comercial lento, por los embargos comerciales internacionales a los que fueron sometidos. Tan solo el brote de Chile (2002), que tuvo una duración de 6 meses desde su detección a su erradicación, representó un impacto económico de 31 millones de dólares. El riesgo de la transmisión del virus de IAAP H5N1 desde Asia al continente americano es posible a través de aves migratorias o por movilizaciones legales e ilegales de aves comerciales y de ornato. Entonces, es fundamental impulsar la consolidación de planes y programas armonizados a nivel continental con fundamento en el conocimiento científico y en la experiencia internacional en el control de enfermedades.

7. La introducción de virus H5N1 en la Región tendría consecuencias sumamente graves, dado que la existencia de aves comerciales estimadas por FAOSTAT para el Continente Americano es de 4,6 mil millones de aves. La carne de pollo es la más consumida en la Región por su calidad y bajo costo, resultando que la producción de pollo y huevo, tanto en el continente como en el ámbito mundial muestran una tasa de crecimiento mayor a la de la población. En el Continente Americano se estima que la producción avícola se ha incrementado en 17% en los últimos años, lo que contrasta con el crecimiento de producción a escala mundial que es de 14%. La comercialización de productos avícolas representa entre 1.4 y 35.7 del Producto Interno Bruto de los 10 principales países productores en el Continente: Brasil, Estados Unidos, México, Canadá, Argentina, Venezuela, Colombia, Perú, Chile y Ecuador. El crecimiento en las exportaciones de productos avícolas originados en las Américas es de 30% de un 41% estimado en el ámbito mundial, por lo que el mantenimiento de esta actividad requiere acciones regionales de apoyo para salvaguardar su situación sanitaria y asegurar alimentos de alta calidad para la población de escasos recursos.

8. Para abordar el problema de una manera integrada, la FAO y la OIE con la colaboración la Organización Mundial de la Salud (OMS) en el marco del GF-TADs, aunado a las actividades de control de la enfermedad en Asia, emprendieron acciones globales y regionales, mediante la preparación de la Estrategia Global para el Control Progresivo de la IAAP¹ (octubre, 2005). En este contexto la FAO también participó en la II Reunión del Comité Interamericano de Sanidad Avícola (CISA), que forma parte de la Asociación Latino Americana de Avicultura (ALA) y está reconocido como la Comisión de Salud Aviar Regional de la OIE. En el encuentro se abordaron diferentes temas relevantes dentro de los cuales destacan la importancia de reforzar las acciones de prevención de la IAAP mediante el seguimiento a la estrategia global de la FAO y la OIE (Ciudad de Panamá, abril 2005).

9. La Reunión Mundial sobre la Influenza Aviar y de Preparación para Enfrentar una Pandemia², convocada por FAO, OIE, OMS y el Banco Mundial (Ginebra, noviembre 2005) recomienda de manera prioritaria enfocar todos los esfuerzos en el control progresivo de la enfermedad en la población animal y, paralelamente hacer los preparativos para enfrentar una posible pandemia. Todo el accionar deberá estar comprendido en el marco de la estrategia global presentada por las citadas instituciones. Asimismo se citó a una reunión de donantes para apoyar las acciones de prevención, control y erradicación de la enfermedad en Beijing, enero de 2006.

10. La Conferencia Hemisférica de Vigilancia y Prevención de la Influenza Aviar (IA)³ (Brasilia, noviembre 2005), contó con representantes al más alto nivel de los países del Continente Americano en sus sectores de sanidad animal y pública, para hacer una revisión, análisis y difusión del conocimiento global y hemisférico del virus H5N1 en la población animal y del riesgo de una pandemia, con la meta de establecer una alianza regional contra la enfermedad. Asimismo, se discutieron las bases de un plan multisectorial público y privado para la vigilancia y prevención de la enfermedad en el Continente Americano. La Declaración de Brasilia, resultante de esta Conferencia, fue firmada por 22 países, representantes de las asociaciones de productores e industriales y delegados de organismos internacionales. En el documento se asume un compromiso político, técnico, presupuestario y financiero para iniciar acciones conjuntas para enfrentar el riesgo actual que plantea la IAAP. Para evitar duplicidades tendrá que ejecutarse en el marco del GF-TADs del Continente Americano.

¹ A Global Strategy for the Progressive Control of HPAI, FAO/OIE
<http://www.fao.org/ag/againfo/subjects/documents/ai/HPAIGlobalStrategy31Oct05.pdf>

² Joint FAO/OMS/OIE/World Bank Conference on Avian Influenza and Human Pandemic Influenza, Geneva, 7-9 Noviembre de 2005 <http://www.fao.org/ag/againfo/subjects/en/health/diseases-cards/geneva-docs.html>

³ Conferencia Hemisférica de Vigilancia y Prevención de la Influenza Aviar (IA)- Brasilia, 30 de noviembre al 2 de diciembre 2005 <http://www.panaftosa.org.br/Aviar/aviar.html>

11. Durante la Conferencia de Donantes (Beijing, enero 2006), la FAO presentó una propuesta detallada para un Programa Global de Control y Erradicación de la IAAP⁴, la cual en ese momento tenía un costo estimado de 475,9 millones de dólares. Comprende la coordinación global, regional y nacional; la adopción de medidas de prevención en países en riesgo; las actividades de control y erradicación en países afectados; y las medidas para la rápida contención en los países donde recién se detecta la enfermedad. En forma complementaria a esta propuesta, la OIE presentó un Plan para el Fortalecimiento de los Servicios Veterinarios Nacionales⁵, con un costo estimado de 26,3 millones de dólares. El plan tiene como objetivo en el ámbito global mejorar los recursos, la organización, estructura y equipamiento, para enfrentar ésta y otras enfermedades transfronterizas de los animales.

12. En los últimos meses, la FAO ha recibido numerosas peticiones de varios países de América Latina y el Caribe solicitando asistencia técnica para la prevención de la IAAP. En respuesta, el Director General pre-aprobó 4 proyectos de cooperación técnica para proporcionar asistencia de emergencia en la detección temprana de la Influenza Aviar en Centroamérica, el Caribe, la Región Andina y el Cono Sur. Estos proyectos están enfocados a mejorar el diagnóstico de la IAAP, la vigilancia epidemiológica en aves de corral y aves silvestres, especialmente en las acuáticas con hábitos migratorios, reforzar los programas de comunicación social e identificar métodos de compensación a productores para mejorar el reporte de ésta y otras enfermedades aviares.

13. La Primera Reunión Extraordinaria del GF-TADs sobre Influenza Aviar (Buenos Aires, febrero 2006) contó con representantes oficiales de los servicios veterinarios de los países del Continente Americano, y representantes del sector privado de sus respectivos países. En el evento se establecieron los “Lineamientos estratégicos para la prevención de Influenza Aviar en los países de América” los cuales, siguiendo el espíritu del GF-TADs para utilizar al máximo los recursos de especialistas e instituciones regionales, fueron elaborados por un grupo de expertos en IAAP del Comité Veterinario Permanente del Cono Sur y revisados durante la III Reunión del CISA —que precedió a la reunión del GF-TADs—, y finalmente complementados y adoptados en esta última. Los lineamientos tienen como objetivo principal prevenir el ingreso del virus en aves de corral, desarrollando metodologías y procedimientos para su detección precoz, a la vez que determinar las acciones de control y erradicación ante un foco de la IAAP que permitan recuperar el estatus de libre de la enfermedad en el menor plazo posible, de acuerdo a las regulaciones de la OIE y de la Organización Mundial del Comercio. Todo ello mediante el fortalecimiento de los sistemas de prevención, acciones de control y erradicación, capacidad diagnóstica y financiamiento. Asimismo, se acordó continuar utilizando al máximo los recursos de especialistas e instituciones, en un marco de cooperación, donde las oficinas de FAO y OIE regionales lleven el liderazgo en la coordinación de los organismos regionales, agencias y donantes nacionales e internacionales de los 33 países miembros de la FAO en América Latina y el Caribe.

14. Se espera que la “*Guía para la prevención y el control de la Gripe Aviar en la avicultura de pequeña escala en América Latina y el Caribe*” publicada por FAO (marzo, 2006) sea difundida y distribuida ampliamente por los países miembros de la FAO en la región y la ALA, para que ayude a detectar tempranamente la IA, así como otras enfermedades similares, mejore las medidas de bioseguridad en granjas avícolas de pequeña escala, contribuya a reducir el contacto entre aves silvestres y domésticas para mejorar los niveles de prevención de ésta y otras enfermedades de las aves. Asimismo, la FAO ha mantenido informados diariamente a todos los países e instituciones relacionadas con el tema, en el ámbito regional y mundial, sobre el desarrollo global de la epizootia a través de sus páginas especializadas de Internet en Influenza Aviar.

⁴ Avian influenza Control and Eradication – FAO’s Proposal for a Global Programme
http://www.fao.org/ag/againfo/subjects/documents/ai/Global_Programme_Jan06.pdf

⁵ Ensuring Good Governance to Address Emerging and Re-emerging Animal Disease Threats
http://www.oie.int/download/Prep_conf_Avian_inf/A_Pilot%20programme.pdf

III. Recomendaciones

15. La Conferencia podría solicitar a la FAO que apoye a los países de la Región en el desarrollo de las siguientes acciones en el área de sanidad animal:

- Capacitación y fortalecimiento institucional de los servicios veterinarios nacionales a través de planes, programas y proyectos de asistencia técnica.
- Asistencia técnica y en políticas para el control y erradicación de las enfermedades transfronterizas en América Latina y el Caribe.