

Памятная записка Председателя

Совместные совещания Рабочих групп I, II и III Конференционного комитета по последующей деятельности в связи с независимой внешней оценкой (КоК-НВО)

Среда, 22 июля, четверг, 23 июля, и пятница, 24 июля 2009 года

Под председательством г-на Вик Херд, Председателя РГ I, и г-на Ноэль де Луна, Председателя РГ III

Проект Среднесрочного плана, а также Программы работы и бюджета

1. Рабочие группы приветствовали проект Среднесрочного плана (ССП) на 2010-13 годы, а также Программы работы и бюджета (ПРБ) на 2010-11 годы (<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/017/k5475e.pdf>), подготовленные руководством в одном документе, в котором предпринята попытка определить результаты на основе вклада в достижение задач и оценки потребностей в ресурсах. В целом члены выразили удовлетворение в связи с тем, что проект ССП/ПРБ отвечает требованиям Плана неотложных действий (ПНД), в частности с точки зрения формирования программных рамок с согласованными средствами и конечными результатами.

2. В ходе обсуждения были высказаны следующие замечания:

- члены согласились с тем, чтобы включить в ССП более подробную информацию о Ключевых функциях, используя соответствующий раздел Стратегической рамочной программы;
- постановка приоритетов представляет собой непрерывный процесс, осуществляемый с привлечением членов и руководства в рамках Комитета по программе и технических комитетов. В этой связи члены дали высокую оценку продолжению тенденции, направленной на сокращение программных элементов в рамочных результатах за счет более ограниченного числа Организационных результатов;
- подчеркивалась необходимость того, чтобы руководство обращало свое внимание на вопросы осуществления, мониторинга и отчетности;
- члены отмечали, что несмотря на улучшение показателей, далеко не все они еще стали по-настоящему конкретными, поддающимися измерению, достижимыми, актуальными и своевременными, и руководство продолжает работу по их совершенствованию наряду с базовыми нормами и целями. В этой связи в сентябре 2009 года должен быть организован неофициальный семинар по показателям.

Интегрированный бюджет

1. Рабочие группы отметили, что впервые проект ПРБ представляет в интегрированном виде общие данные о ресурсах, необходимых для осуществления Программы работы, в форме установленных и добровольных взносов, рассматриваемых в рамках единой программы работы, в соответствии с ПНД. Отмечалось, что уровень бюджета и финансовые последствия Программы работы будут рассматриваться на предстоящих сессиях Комитета по программе и Финансового комитета, которые должны проконсультировать Совет в этом отношении.

2. При обсуждении интегрированного бюджета, члены отметили, что в соответствии с положениями ПНД, Совет на своей следующей сессии должен предложить Конференции программу работы и уровень установленного бюджета, а также представить смету внебюджетного финансирования. Кроме того:

- было признано, что интегрированный бюджет направлен на совершенствование управления, надзора и применения согласованных рамочных результатов;
- была выражена некоторая озабоченность в связи с эффектом, который неопределенность и обозначение намерений в отношении добровольных взносов оказывают на достижение планируемых результатов в единой программе работы. В этом контексте отмечалось, что необходимо обеспечить более стратегический характер работы, направленной на мобилизацию и обеспечение добровольных взносов, опираясь на рамочные результаты при снижении роли обозначения намерения. Механизм для этих целей могли бы обеспечивать ключевые добровольные взносы;
- подчеркивалась необходимость в четком определении и разграничении различных категорий добровольного финансирования;
- были запрошены разъяснения для обеспечения лучшего понимания методов определения сметы добровольных взносов, уровня надежности и рисков по каждой категории, а также в отношении того, каким образом можно сравнить эти сметы за текущее и прошлые двухлетия.

3. Члены также считают, что необходимо обеспечить более высокий уровень четкости в отношении того, что конкретно они должны одобрить в бюджете с точки зрения:

- чистых ассигнований в виде установленных взносов членов;
- сметы добровольных взносов; и
- программы работы.

Мероприятия ПНД и Всестороннего обзора, предусмотренные в ПРБ

1. Члены приветствовали документ руководства, озаглавленный *Мероприятия ПНД и Всестороннего обзора, предусмотренные в Программе и бюджете на 2010-11 годы* (www.fao.org/uploads/media/IPAandRBRactions_UnderPWBDRAFT_1.pdf), в котором были представлены комплексный пакет ПНД и потребности для его финансирования в 2010-11 годах.

2. Рабочие группы выразили удовлетворение прогрессом, достигнутым в осуществлении ПНД, а также неизменной приверженностью как персонала, так и руководства дальнейшему проведению реформ. Им была представлена информация о меняющемся характере реформаторской деятельности в будущем двухлетии. В то время как многие относительно мелкие виды деятельности уже завершены, Организации придется проводить одновременно ряд крупных сложных проектов, которые будут оказывать существенное воздействие на персонал и методы его работы.

3. Была подчеркнута необходимость в эффективном механизме надзора со стороны руководящих органов за процессом реформ. Поскольку процесс реформ будет продолжаться еще три года или дольше, то возникает потребность в определении магистральных организационных мер устойчивого характера. Можно было бы рассмотреть различные варианты, в том числе придание более постоянного характера роли независимого Председателя Совета, а также мер, осуществляемых посредством Комитета по программе и Финансового комитета, которые сейчас открыты для наблюдателей.

4. Рабочие группы высоко оценили усилия, направленные на сокращение затрат, связанных с осуществлением ПНД в 2009 году, и предложили руководству, а также Финансовому комитету выявить дополнительные возможности для сокращения затрат в 2010-11 годах.

5. Члены вновь подтвердили свою общую приверженность ПНД и наиболее высокому уровню приоритетности усилий в области реформ, направленных на то, чтобы повысить эффективность и результативность деятельности Организации в борьбе с голодом. Принимая во внимание, что вопросы финансирования осуществления ПНД в 2010-11 годах рассматриваются в рамках проекта ПРБ и интегрированного бюджета, охватывающего как установленные, так и добровольные взносы, состоялось довольно продолжительное обсуждение вопроса об источнике финансирования ПНД. Многие члены выявили существенные риски, связанные с предлагаемым финансированием 80% затрат на ПНД за счет добровольных взносов, учитывая опыт, полученный в 2009 году, а также потенциальную неэффективность деятельности в области осуществления, вызванную непредсказуемым характером потоков ресурсов и мер *старт-стопного* режима. Другие члены подчеркивали, что финансирование ПНД только за счет ассигнований не должно осуществляться в ущерб техническим программам, отмечая, что уровень зависимости ПНД от добровольных взносов в проекте ПРБ на 2010-11 годы ниже, чем в отношении некоторых технических программ.

6. Для того чтобы отразить насущный характер реформ и уровень их приоритетности, было внесено предложение о том, чтобы весь ПНД был включен в структуру ассигнований за счет повышения общего уровня чистых ассигнований, следуя рекомендации НВО о «Реформе в сочетании с ростом». Такой подход не только защищал бы технические программы, но и соответствовал бы концепции реформы как инвестиции в Организацию и в ее техническую деятельность.

7. Поэтому Рабочие группы, соглашаясь с тем, чтобы затраты на ПНД отражались в ПРБ на 2010-11 годы, выразили озабоченность в отношении того, что финансирование части затрат на осуществление за счет добровольных взносов в рамках интегрированного бюджета может поставить под угрозу осуществление реформ. Вопрос об источнике финансирования ПНД, а также об уровне затрат в рамках проекта ПРБ был передан на дальнейшее рассмотрение Финансового комитета.

Изменение культуры

Члены выразили удовлетворения в связи с прогрессом, достигнутым в этой важной области реформ, и с признательностью отметили работу, проделанную Группой по изменению культуры, после представления достигнутых результатов координатором этой Группы. Членам было продемонстрировано внутреннее видение ФАО, которое помогла разработать эта Группа, в связи с чем они подчеркнули необходимость интегрировать задачи, связанные с изменением культуры, в рамки всего процесса реформ и обеспечить его устойчивый характер в долгосрочном плане.

Управление людскими ресурсами

1. Рабочие группы приветствовали документ руководства, озаглавленный *Доклад о ходе работы по осуществлению Стратегии и политических рамок управления людскими ресурсами* (www.fao.org/uploads/media/HRreportFCEnglishK5509.pdf), подготовленный для предстоящей сессии Финансового комитета.

2. Члены признали, что достигнут дальнейший прогресс в области управления людскими ресурсами (ЛР), отметив, в частности:

- существенную роль стратегий, планов и инициатив в области ЛР, направленных на реформу и обновление ФАО;
- необходимость отразить в ПРБ на 2010-11 годы то значение, которое придается подразделению ЛР, в том числе с точки зрения финансирования, и в соответствии с рекомендациями Всестороннего обзора;
- необходимость в адекватном решении ключевых вопросов географического представительства и гендерного баланса, причем последнее положение требует принятия пересмотренных целей на Конференции;
- необходимость в координируемом управлении программами с привлечением ассоциированных сотрудников категории специалистов, сотрудников категории специалистов младшего звена и стажеров.

Структура штаб-квартиры

1. Было отмечено, что в проекте ПРБ на 2010-11 годы содержатся положения, касающиеся новой структуры штаб-квартиры, охватывающие ее главные черты, а также области, в которых предусматриваются существенные структурные и функциональные изменения.

2. Члены отметили, что всеобъемлющая программа изменения структуры штаб-квартиры уже выполняется и в соответствии с ПНД должна быть завершена к 2012 году. В этой связи члены просили представить разъяснения по ее различным аспектам, которые и были даны руководством. В частности, отмечалось, что:

- верхняя часть структуры штаб-квартиры уже в принципе согласована в 2008 году в рамках ПНД;
- необходимо принять во внимание некоторые вопросы, касающиеся структуры департаментов;
- ориентировочные детали в отношении подразделений ниже уровня отделов могли бы быть представлены Рабочим группам, но их не следует включать в ПРБ.

Децентрализованная структура

1. Рабочие группы приветствовали пересмотренный вариант документа руководства, озаглавленного *Пересмотр проблемы укомплектования персоналом, размещения и охвата децентрализованных отделений* (www.fao.org/uploads/media/DOs%20staffinglocationcoverage%2023July.pdf), и подтвердили значение эффективной децентрализованной структуры для результативной передачи на места знаний, формируемых Организацией.

2. При обсуждении вопросов, касающихся децентрализованных отделений, подчеркивались следующие положения:

- эта работа все еще продолжается и деловая модель децентрализованной структуры ФАО развивается и будет изменена существенным образом в результате реализации всех предпринимаемых инициатив;
- требуют дальнейшего изучения критерии для охвата стран сетью отделений; в этой связи руководством вскоре должна быть представлена дополнительная информация, чтобы содействовать дальнейшему обсуждению соответствующих вопросов с

региональными группами для последующего рассмотрения в рамках Рабочих групп в сентябре 2009 года;

- предполагаемая передача ответственности децентрализованным отделениям должна сопрягаться с надлежащим выделением ресурсов;
- была высказана озабоченность в отношении предложения о назначении чрезвычайных координаторов в качестве уполномоченных сотрудников Представительств ФАО.

Управление организационными рисками

Для сведения членов была организована презентация консультантами *Deloitte*, которым было поручено подготовить совместно с Управлением Генерального инспектора предлагаемую стратегию совершенствования подхода ФАО к управлению организационными рисками.

Концепция «Реформы в сочетании с ростом»

Была представлена краткая информация об итогах предыдущей работы в этой области в рамках Комитета по программе и Финансового комитета и их совместного совещания (май 2009 года), затем в рамках Рабочих групп КоК-НВО (июнь 2009 года) и наконец в Совете (июнь 2009 года). После этого представления информации, концепция «Реформы в сочетании с ростом» была принята членами к сведению без дополнительного обсуждения.

Приложение

Повестка дня совещаний

1. Вступительное слово Председателя
2. Рассмотрение проекта Программы работы и бюджета:
 - представление интегрированного бюджета в соответствии с рамочными результатами;
 - мероприятия ПНД и Всестороннего обзора, предусмотренные в ПРБ;
 - изменение культуры;
 - стратегия и планы управления людскими ресурсами;
 - структура штаб-квартиры;
 - управление организационными рисками;
 - децентрализация.
3. Обзор концепции *Реформы в сочетании с ростом*