

Памятная записка Председателя

Совместное заседание Рабочих групп I, II и III Конференционного комитета для последующей деятельности по итогам НВО (КоК-НВО),

состоявшееся в пятницу, 5 июня 2009 г.
под председательством г-на Вика Хёрда,
Председателя Рабочей группы I

Доклад о ходе осуществления ПНД, положение дел в связи с бюджетом Целевого фонда и новая информация в дополнение к докладу об итогах Всестороннего обзора

1. Рабочие группы приветствовали пересмотренный доклад о ходе осуществления Плана неотложных действий (ПНД) и о положении дел в связи с бюджетом Целевого фонда (www.fao.org/uploads/media/FINAL%20CoC-IEE%20report%205%20June.pdf), в котором также говорится о мерах, связанных с рекомендациями по итогам Всестороннего обзора (ВО).
2. **Сметные расходы и экономия согласно ВО:** В период после заседания рабочих групп, состоявшегося 20 мая, руководство, по согласованию с компанией «Эрнст энд Янг», подготовило смету пересмотренных расходов и экономии по ВО, рассчитав их за семилетний период, как было решено Финансовым комитетом в мае. Члены приняли к сведению, что по сравнению с пятигодичной сметой, представленной компанией «Эрнст энд Янг» в конце апреля 2009 г., где чистая экономия наличных средств составила 37,4 млн долл., в семигодичной смете этот показатель равен 7,8 млн долл. в дополнение к экономии от повышения эффективности, которая может быть достигнута при осуществлении рекомендаций ВО. Вместе с тем было подчеркнуто, что осуществление мер, предусмотренных ПНД, и рекомендаций по итогам ВО должно оставаться неотложной задачей.
3. **Потребности в финансировании ПНД в 2009 г.:** Члены с признательностью отметили, что в результате сокращения сметных расходов по ВО на 2009 г. (с 5,25 млн долл. на этапе I исследования до окончательной суммы в 1,86 млн долл. на этапе II) и использования руководством творческих методов потребность во внешнем финансировании Целевого фонда ПНД уменьшится с 19,9 млн долл. до 15,27 млн долл. В адрес руководства прозвучал призыв продолжать изучение дополнительных возможностей для экономии и изыскивать другие пути привлечения средств для осуществления всех запланированных на 2009 г. мероприятий, проведение которых по возможности не следует затягивать.
4. **Последовательность осуществления ПНД:** Члены отметили, что мероприятия по ПНД и ВО, требующие в 2009 г. внешнего финансирования, были перенесены в единый график мероприятий ПНД на 2009 г., в котором последовательность мероприятий определяется вкладом каждого из них в реализацию подхода «управление с ориентацией на конкретный результат», и что для финансирования мероприятий по такому графику осуществления ПНД в 2009 г. потребуется 9,83 млн долл. Предлагаемая последовательность мероприятий одобрена членами при том понимании, что предложенный график будет использоваться в оставшееся в 2009 г. время для ассигнования средств Целевого фонда ПНД на те мероприятия, которые требуют внешнего финансирования.
5. **Целевой фонд ПНД:** Руководство сообщило, что на 27 мая 2009 г. взятые обязательства по финансированию Целевого фонда увеличились до 7,13 млн долл. (по состоянию на 13 мая – 6,93 млн долл.), а сумма фактических полученных взносов осталась на уровне 3,5 млн долл., и отметило, что с учетом уже запланированных на 2009 г. мероприятий по ПНД предполагаемый в 2009 г. дефицит Целевого фонда СВД остается значительным. Признавая недостаточность объявленных взносов, члены также отметили важность увеличения фактически внесенной суммы, поскольку руководство может выделять средства на реализацию

ПНД не на основе обязательств, а только из фактически полученных средств. Было отмечено, что в предложенный график внесена лишь часть мероприятий ПНД, из которых большинство осуществляются в течение 2009 г. без использования внешних средств. Члены с большим интересом ожидают рассмотрения четко организованной и выстроенной по временным этапам программы осуществления ПНД в 2010-11 гг., которую руководство, как ожидается, представит рабочим группам одновременно с подготовкой ПРБ на 2010-11 гг. Председатель настоятельно призвал те страны, которые объявили о взносах, в кратчайшие сроки произвести соответствующие платежи.

6. В ходе обсуждения затрагивались также следующие моменты:

- руководству было предложено выяснить, какие расходы на уровне стран могут быть оплачены странами, где расположены отделения ФАО, желающими внести вклад в процесс реформы;
- была вновь подчеркнута важность обеспечения качественных лингвистических услуг (по письменному и устному переводу); в этой связи было отмечено, что в 2009 г. необходимо завершить разработку концепции организации лингвистических услуг.

Рассмотрение концепции “реформы при сохранении роста”

1. Члены приветствовали подготовленный Председателем документ с основными сведениями и тезисами ([www.fao.org/uploads/ media/concept%20of%20reformwithgrowth%20english_1.pdf](http://www.fao.org/uploads/media/concept%20of%20reformwithgrowth%20english_1.pdf)), который призван помочь в разъяснении термина “реформа при сохранении роста” и тем самым содействовать обсуждению в рабочих группах. Члены также выразили признательность Афганистану за письменный материал по обсуждаемой теме.

2. Члены напомнили, что этот вопрос в середине мая рассматривался на совместном совещании Комитета по программе и Финансового комитета. Рабочие группы утвердили выводы комитетов, в которых признается возможность различной трактовки последствий реализации этой концепции, но подчеркивается, что концепция “реформа при сохранении роста” предусматривает, в частности, надлежащее ресурсное обеспечение Организации, усиление ее сравнительных преимуществ, улучшение общих основ управления и повышение профессионализма технического, административного и управленческого персонала в штаб-квартире и на местах¹.

3. Члены подчеркнули необходимость рассмотрения долговременного подхода к проведению реформы при сохранении роста, в рамках которого рост ресурсов сочетался бы с усилением подотчетности и повышением эффективности после проведения реформ. Кроме того, в целях доработки этой концепции были внесены следующие рекомендации:

- в определение “реформы при сохранении роста”, можно включить аспект, касающийся воздействия принимаемых мер на продовольственную ситуацию;

¹ В частности, в пункте 17 доклада о работе совместного заседания Комитета по программе и Финансового комитета (CL 136/10, 13 мая 2009 г.) указано следующее: “Комитеты представили на рассмотрение КоК-НВО следующие первоначальные положения в отношении концепции «реформы при сохранении роста». Рост должен быть реальным и, в частности:

- a) в первую очередь обеспечивать надежное и эффективное обслуживание стран-членов;
- b) гарантировать устойчивость нынешних реформ в рамках Организации;
- c) помогать ФАО решать неотложную задачу формирования высококвалифицированных и достаточных людских ресурсов;
- d) определяться не заранее установленными показателями, а в первую очередь стратегическими и функциональными целями и положениями Среднесрочного плана (ССП), утвержденного руководящими органами;
- e) учитывать планы по отражению в ССП и ПРБ всех средств регулярного бюджета и внебюджетных ресурсов.”

- было высказано беспокойство в связи с вопросом о предсказуемости поступлений из внебюджетных источников, на которые могут оказывать воздействие внешние факторы, не зависящие от воли доноров, такие как нынешний финансовый кризис. В этой связи была подчеркнута необходимость добиваться, чтобы программы и проекты финансируемые за счет внебюджетных взносов, способствовали достижению стратегических и функциональных целей Организации;
- одним из ключевых элементов “*реформы при сохранении роста*”, следует считать поддержание надлежащего количества и качества людских ресурсов Организации;
- необходимо обеспечить надлежащий контроль за осуществлением “*реформы при сохранении роста*”, а эту задачу, как отметили участники, можно решить путем соответствующего формулирования организационного результата X1 Функциональной цели X;
- был затронут вопрос о том, как именно следует отразить в резолюции предстоящей ноябрьской сессии Конференции концепцию комплексной реализации бюджета и “*реформы при сохранении роста*”. В этой связи члены выразили заинтересованность в рассмотрении в июле проекта ПРБ, который должен включать и проект резолюции об ассигнованиях.

Приложение

Повестка дня совещания

1. Вступительное слово Председателя
2. Доклад о ходе осуществления ПНД, положение дел в связи с бюджетом Целевого фонда и новая информация в дополнение к докладу об итогах Всестороннего обзора
3. Рассмотрение концепции “реформы при сохранении роста”