

# 主席的备忘录

## 大会委员会第一工作组第四次会议

2008年2月19日，星期二

主席 Vic Heard

### 对战略的讨论（继续上次会议的讨论）

1) **投资**：成员们认同投资对农业发展的重要性和粮农组织在支持投资方面发挥的作用。关于粮农组织过去的成效如何，粮农组织的作用与国际融资机构的联系是否过分紧密或成为对国际融资机构的直接支持，存在意见分歧。尽管如此，粮农组织在投资工作中作为技术合作提供者和各国政府伙伴的作用得到充分承认，认为粮农组织的作用现需要直接向各国提供支持。这方面的成功确实需要与国际融资机构建立伙伴关系，但同时需要粮农组织在这些关系中保持独立性。因此，管理层建议为战略制定采取的原则方向是正确的。成员们为这项战略提出的要点包括：

- 采取跨学科方法处理奠定投资框架的上游问题和政策，包括脱贫战略文件；
- 承认区域和国家在投资需要方面的差异，以及与国际融资机构和其他捐助方结为伙伴的潜力；
- 调整投资中心的人员配备结构，适应不断变化的需要，探索更加一体化地为粮农组织各技术部门配备人员的方式。

2) **紧急情况 and 恢复**（见附件 II）：成员们普遍同意，战胜饥饿和贫困是本组织的一个重点工作领域，认为粮农组织在这方面的战略应当由领导机构定期审议。管理层为制定这项战略提出的要点受到欢迎。会议强调，执行工作的及时性和工作效率是有待处理的重要领域，应包括对粮农组织执行能力和方式各个方面的审查。建立伙伴关系、包括与粮食计划署建立伙伴关系的机遇是重要的。确保从应急防备到灾后发展的连续过程得到强调。讨论谈到的其他要点包括：

- 增强驻国家办事处的应急能力
- 在罗马和实地与粮食计划署协调
- 技术部门与紧急及恢复司在应对具体的技术性紧急情况方面形成合力
- 预算外资源缺乏可预测性
- 粮农组织在处理孤立的小规模紧急情况方面具有比较优势的程度；
- 将性别问题纳入应急活动

**宣传和交流**（见附件 III）：成员们同意有必要制定一项战略，但要求管理层进一步澄清这项战略的目标。为这项战略提出的要点包括以下方面的重要性：

- 确定 a) 目标受众和 b) 战略将如何为粮农组织提供的信息的最终用户服务（在这方面，会上指出，粮农组织的大部分信息并非直接为农民提供，而是应由伙伴机构接受，其中许多是国家一级的伙伴机构）；
- 认真考虑交流媒介

- 把广大公众作为传递信息的对象以影响决策者的重要性（会议还认识到，在交流方面，第三工作组将需要处理向广大公众和商业筹集资金的问题）；
- 交流应当成为设在罗马的各组织之间伙伴关系的一项重要成分，一些成员不能接受这三个组织有不同的基本信息或交流战略。

## 附件 - 管理层的介绍

### 附件 I 投资

#### 可能的的主要战略目标：

- 协助成员国为执行发展政策制定投资战略和筹备投资活动
- 促使粮农组织对投资活动的支持与上游政策工作和粮农组织的技术知识更好地相结合
- 加强国家一级的农业和农村发展投资能力

#### 主要特征和挑战：

##### 一致的国别重点

- 整合政策和规划手段
- 支持投资活动的确定、准备、监督和评价工作
- 加强能力
- 国家一级对巴黎宣言的支持

##### 粮农组织的综合周期

#### 把对投资的支持确立为一项跨部门活动：

- 更好地整合政策和投资工作
- 为投资提供粮农组织的技术知识
- 粮农组织的投资工作与粮农组织的主要主题重点更加密切联系

#### 国家/粮农组织/国际融资机构伙伴关系

- 国家一级：与国家规划和政策单位、利益相关者、财政资源提供者和粮农组织携手努力
- 全球一级：注重国家需要，但根据粮农组织的比较优势确定优先次序
- 与国际融资机构合作整合拟议的方法和战略

### 附件 II 紧急情况及恢复

#### 范围和背景：

- 2007 年有 39 个国家出现粮食紧急情况，2 亿人受灾害影响
- 粮农组织为预警、评估、协调、损失财产的替换、作物和牲畜保护、基础设施维修等提供支持
- 执行活动价值 6 亿美元，1 500 名工作人员参与一大部分为本国国民一紧急及恢复行动司和各部为实地办事处提供支持
- 与联合国和非政府组织密切的伙伴关系
- 执行活动由预算外捐款提供资金，但成功的关键是粮农组织的技术能力

战略制定过程：

- 内部和外部磋商过程
- 由核心小组领导，由利益相关方参考小组核实
- 预期的产出：
  - 2月底之前提出战略要点
  - 4月份之前提出主要内容
  - 7月份之前提出战略草案

远景：

2018年，通过在粮农组织内部和在国家一级，促进在从预防和防备至评估、规划和应对的过程中联合作出反应，使农村生计得到保护和“重建得更好”，粮农组织将在减轻贫困人口易受粮食危机影响的程度方面发挥主要作用。

使命：**我们所做的工作**

保护那些依靠农业、放牧和捕鱼实现自力更生和获得福利的人口的粮食和生计安全

**我们为何做这些工作**

保护自力更生将减少对救济的需要，减少有害的应对行动，如出售资产和被迫迁移

把“重建得更好”作为切入点，而不是恢复到危机前的不稳定状态

可能的经过修订的战略目标：

为粮食不安全人口在紧急情况和早期恢复中的需要做好准备，有效而可持续地满足这些需要

预期出现的七个趋势：

1. 冲突和冲突后的恢复需要仍然相当大
2. 灾害增加
3. 有害生物和疾病暴发率上升
4. 粮食援助减少，现金转让增加
5. 供资更加多元化和集合供资
6. 竞争者增加，但预期伙伴关系也增加
7. 各国政府预期坐上驾驶席，掌握主动权

主要挑战：

- 信息是行动的关键一系统和手段众多，但需要加强一致性和扩大范围
- 加强与粮食计划署、联合国其他机构、非政府组织的伙伴关系
- 采取进一步下放权力的方针
- 在高风险国家中，与政府协同努力，加强风险分析、预警、应急规划、防备及协调应对行动方面的能力。
- 加强病虫害防治
- 有利的程序
- 改进监测和影响评估

### **附件 III 宣传和交流**

粮农组织的远景—五大支柱：

- 技术出版工作
- 公共宣传
- 全组织交流
- 宣传
- 内部交流