



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

КОНФЕРЕНЦИЯ

Рим, 18 – 23 ноября 2009 года

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА НА 2010-2019 ГОДЫ

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Содержание</i>	1
<i>Предисловие</i>	1
I. Задачи, стоящие перед секторами продовольствия, сельского хозяйства и развития сельских районов	2
II. Миссия ФАО и глобальные цели членов	14
III. Ориентация деятельности Организации на достижение конкретных результатов	16
IV. Стратегические и функциональные цели	18
V. Основные функции	32
<i>ПРИЛОЖЕНИЕ 1</i>	35
<i>ПРИЛОЖЕНИЕ 2</i>	36
<i>Список сокращений</i>	37

в целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в интернете по адресу: www.fao.org

ПРЕДИСЛОВИЕ

Первая долгосрочная Стратегическая рамочная программа в истории ФАО, охватывающая период 2000-15 гг., была принята Конференцией ФАО в ноябре 1999 г. после продолжительного процесса внутренних и внешних консультаций. Однако, в отчете Независимой внешней оценки ФАО (НВО), выпущенном в 2007 г., недвусмысленно говорится, что эта Стратегическая рамочная программа “не сыграла той роли, которая ей отводилась”. Соответственно, в НВО содержался призыв возобновить усилия по формулированию Стратегической рамочной программы для Организации, которые бы более эффективно возглавляли список обновленного комплекса планирующих документов, с включением дополнительного Среднесрочного плана и двухгодичной Программы работы и Бюджета, причем все они прочно базируются на принципах управления по результатам (УР).

Этот призыв получил поддержку в Плате неотложных действий по обновлению ФАО (ПНД), который был утвержден на 35-й (специальной) сессии Конференции в ноябре 2008 года. Работа по новой Стратегической рамочной программе является кардинальным элементом ПНД и требовала дополнительного внимания как членов, так и Секретариата в 2009 г. на основе обнадеживающих признаков межправительственного соглашения по некоторым их ключевым чертам на последней Конференции.

В НВО также выражалась надежда на то, что Стратегическая рамочная программа “будет амбициозной, но ... характеризующаяся прагматизмом и базирующаяся на реальной жизни”. Как обычно, любой перспективный документ такого характера должен начинаться с глубокой оценки тенденций и задач (которые включают в себя как риски, так и возможности), которые стоят перед Членами в областях мандата ФАО. Такова цель раздела I, в котором также предоставляется надлежащая исходная информация для уже одобренной концепции для Организации и трех глобальных целей членов, которые упомянуты в разделе II. Подтверждая свой всеобъемлющий и долгосрочный характер, долгосрочная Стратегическая рамочная программа включает в себя также усиленный основанный на результатах режим, приверженность к которому Члены и руководство выразили через посредство ПНД, как это подытоживается в разделе III.

Затем в документе представляются стратегические и функциональные цели,

которые должны являться крупными концептуальными составляющими всего комплекса мероприятий Организации. Они рельефно представлены в разделе IV в сжатом виде, а более полное изложение можно найти в Среднесрочном плане. Представлены также основные организационные результаты применительно к первоначальному периоду 2010-13 гг. с учетом их потенциальных возможностей более конкретного представления предполагаемого воздействия.

Эти Цели высокого уровня являются результатом терпеливой работы по улучшению через посредство нескольких раундов межправительственных консультаций и столь же интенсивной внутренней дискуссии в рамках Секретариата в 2009 году. Они должны отражать то внимание, которое уделялось обеспечению надлежащего сочетания тех из них, которые отражают главным образом секторальный подход, с теми из них, которые носят более междисциплинарный характер. Они неизбежно отражают значительный компромисс в отношении многочисленных различных устремлений членов, особенно на таком сложном и критически важном этапе эволюции сектора продовольствия и сельского хозяйства, протекающей как во всем мире, так и в отдельных регионах и странах, когда более одного миллиарда человек страдают от голода.

И, наконец, в завершающем разделе V представлен краткий обзор восьми основных функций, которые были выделены в ПНД, а главные стратегические альтернативы и направления, с которыми связано их выполнение, подробно изложены в Среднесрочном плане.

Стратегическая рамочная программа – это в первую очередь документ для Руководящих органов и он представляется на утверждение. Он станет ценным источником базовой информации, в том числе справочной, для удовлетворения потребностей более широкой аудитории, включая партнеров ФАО и заинтересованных сторон во всем мире. Но самое важное – это то, что она содержит широкие принципы и конкретное руководство в отношении существования будущих программ работы Организации.



Жак Диуф

Генеральный директор

I. Задачи, стоящие перед секторами продовольствия, сельского хозяйства и развития сельских районов

Тенденции, риски и возможности

1. В предстоящее десятилетие ситуацию с продовольствием и сельским хозяйством на глобальном, национальном и местном уровнях будут определять фундаментальные тенденции. Их воздействие, как правило, острее всего будет ощущаться в развивающихся странах, что в первую очередь объясняется их ограниченным потенциалом по решению соответствующих проблем. В краткосрочном плане дополнительную остроту ситуации придаст углубление общемирового финансово-экономического кризиса.
2. В области производства продовольствия, сельского хозяйства и развития сельских территорий повсюду в мире основными факторами являются распространение голода среди громадных масс населения, риск обострения неравенства и проблем с доступом к продовольствию для наиболее уязвимых групп и усиливающийся дефицит природных ресурсов, усугубляемый изменением климата. Среди других важных факторов можно отметить:
 - a) дальнейший, хотя и более медленный рост населения планеты при сохранении его высоких темпов в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах;
 - b) стремительное старение населения в развитых и относительно высоких по уровню развивающихся странах и энергичная урбанизация во всех развивающихся регионах. При этом, как и раньше, в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии среди сельского населения, особенно неимущих, основную долю, по-видимому, будет составлять молодежь;
 - c) изменение структур производства и потребления продовольствия, в том числе нарастание «двойного бремени неправильного питания», под которым подразумевается сосуществование явлений недоедания и избыточного питания и ограниченные возможности роста в секторе рыболовства ;
 - d) рост спроса на продукты питания в связи с увеличением предполагаемой продолжительности жизни и улучшением рациона питания; но одновременно стагнация урожайности основных зерновых культур, особенно пшеницы и риса;
 - e) сохраняющиеся проблемы в сфере международной торговли, в частности препятствия к доступу на рынки и внутренние субсидии, вызывающие торговые диспропорции, которые ухудшают как возможности так и условия торговли для развитых и развивающихся стран;
 - f) повышение значимости проблем безопасности пищевых продуктов и биобезопасности, включая проблемы трансграничных вредителей и заболеваний и рост обеспокоенности в этой связи;
 - g) необходимость реализации на национальном уровне надлежащих мер политики в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности, которые должны быть нацелены на устойчивый рост производительности;
 - h) существенное увеличение нагрузки на такие природные ресурсы, как земля, вода, леса, водные биологические ресурсы и среду их обитания и биоразнообразия, что может стать дополнительной причиной конфликтов;
 - i) изменение климата и соответствующее увеличение силы и частоты воздействия погодных факторов на производство продовольствия и безопасность продуктов питания, а также более частые и разрушительные эпизоды чрезвычайных ситуаций и бедствий;
 - j) сохраняющееся гендерное и социальное неравенство, в частности проживающих в селах женщин, молодежи и представителей коренных народов, в плане доступа к производительным ресурсам и услугам, усиливающее их уязвимость к лишениям, связанным с отсутствием продовольственной обеспеченности и нищетой;
 - k) спрос на продукцию сельского хозяйства не только в целях производства продовольствия и кормов, но и для производства энергии и в других целях;

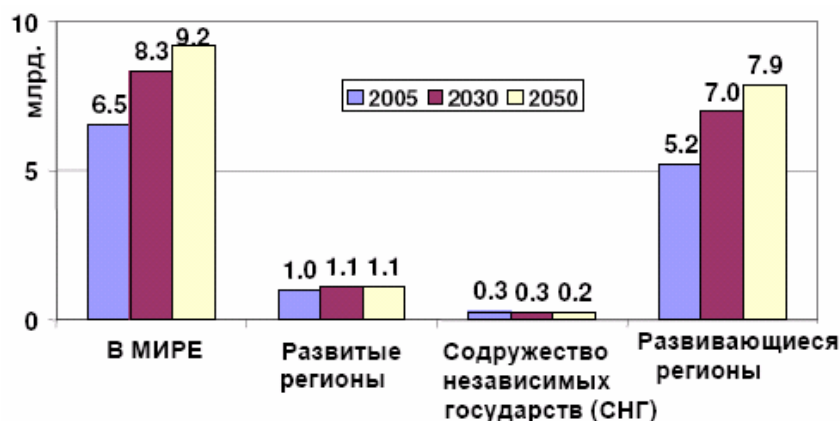
- l) взаимосвязь между ценами на энергоносители и сельскохозяйственную продукцию и потенциальное воздействие роста цен на сырую нефть на цену сельскохозяйственных товаров;
 - m) важное значение надлежащего управления на всех уровнях.
3. Существует несколько путей решения этих проблем:
- a) дальнейшее изменение определяющей роли стран в выработке мер политики и директив, способствующих устойчивому развитию;
 - b) увеличение числа стран со средним уровнем доходов и усиление влияния региональных и субрегиональных объединений;
 - c) рост интенсивности перемещений капитала и трудовых ресурсов между странами и внутри них;
 - d) развитие механизмов глобального управления, нацеленных на преодоление общих для всех стран проблем, таких как отсутствие продовольствия, утрата биоразнообразия (в частности, истощение генетических ресурсов, используемых в сфере продовольствия и сельского хозяйства), изменение климата, обезлесение, сокращение рыбных запасов, деградация земельных и водных ресурсов и распространение новых заболеваний;
 - e) в сфере международной торговли – продолжение усилий по улучшению доступа на рынки, сокращению отечественных мер поддержки, искажающих торговлю; сокращению либо ликвидации экспортных субсидий в результате успешного завершения дохинского раунда переговоров по вопросам развития;
 - f) индустриализацию продовольственного сектора вместе со стремительным изменением организации и структуры сельскохозяйственных рынков и услуг, включая повышение роли современных розничных предприятий, слаженности цепочек приращения стоимости, специализации закупок, спецификации и маркировки продукции и порядка заключения и выполнения контрактов;
 - g) расширение базы управления в целях всестороннего учета функций и интересов частного сектора, НПО, региональных экономических организаций, региональных банков развития и других учреждений;
 - h) повышение информированности населения о вопросах окружающей среды, здравоохранения и развития, связанных с системами производства продовольствия, торговли и потребления, и усиление требований в адрес государственных ведомств, гражданского общества и частного сектора о принятии мер к тому, чтобы все звенья производства и сбыта продовольствия были более безопасными в экологическом отношении, обеспечивали оздоровление людей и отвечали интересам неимущих;
 - i) возможности, открываемые научно-техническим прогрессом для решения проблем питания, здравоохранения и охраны окружающей среды, в сочетании со стремительным распространением недорогих информационно-коммуникационных технологий, поддерживающих общемировой обмен информацией и знаниями, расширение доступа на рынок мелких владельцев и ноу-хау и повышение эффективности цепочек поставок продовольствия;
 - j) стабильное увеличение платежей за экологические услуги в развивающихся странах (например, в лесном хозяйстве в рамках Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов вследствие обезлесения и ухудшения состояния лесов в развивающихся странах);
 - k) нарастание динамики возврата инвестиций в сельское хозяйство после целых десятилетий «забвения»;
 - l) эволюция финансовых и организационно-правовых условий, особенно в том что касается гуманитарной деятельности;
 - m) эволюция роли и деятельности системы ООН в контексте широкомасштабных реформ и воздействие Парижской декларации на гармонизацию, согласование и предсказуемость помощи.
4. Кроме того, значительное воздействие будут оказывать два основных внешних фактора:
- a) растущая уязвимость всех стран к различным кризисным ситуациям, например внезапным изменениям цен на продовольствие, миграциям в

поисках лучшей жизни, климатическим изменениям на обширных территориях, концентрации производства продовольствия в уязвимых районах; и

- б) комплексные, затяжные и повторяющиеся кризисные явления, которые ухудшают благосостояние сел, продовольственную безопасность, жизнестойкость и жизнеспособность сельского населения и будут по-прежнему затрагивать десятки миллионов людей – помимо тех, кому придется столкнуться с внезапными либо вялотекущими стихийными бедствиями.
5. О сложности проблем в области производства продовольствия и сельского хозяйства можно судить по конкретным прогнозам численности населения и урбанизации, динамики спроса на продовольствие и систем его распределения, ситуации в рыболовной и лесохозяйственной отраслях, развития села, торговли, изменения климата, частоты возникновения чрезвычайных ситуаций, хода достижения ЦРДТ и изменения условий сотрудничества в сфере развития.

Демографические прогнозы

6. По имеющимся прогнозам (ООН 2006 г.), численность населения мира может увеличиться с 6,5 млрд. человек в 2005 г. до почти 9,2 млрд. к 2050 г. Весь прирост (2,7



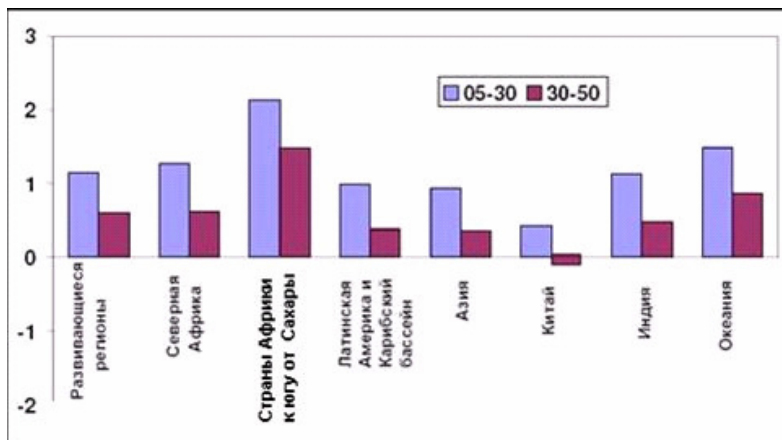
млрд.) придется на развивающиеся страны, а доля развитых стран и стран с переходной экономикой будет сокращаться (Диаграмма 1).

Диаграмма 1. Оценки и прогнозы численности населения в мире и регионах

(Источник: Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, «Мировые демографические перспективы: пересмотренное издание 2006 года»)

7. В развивающихся странах различия в динамике будут наблюдаться как между странами, так и внутри них. Наиболее высокие темпы – вдвое к 2050 году – ожидаются в странах к югу от Сахары. В Азии темпы снизятся, особенно в восточной ее части, где к 2030 году рост может полностью прекратиться и смениться сокращением населения.

Диаграмма 2. Темпы роста населения в развивающихся регионах



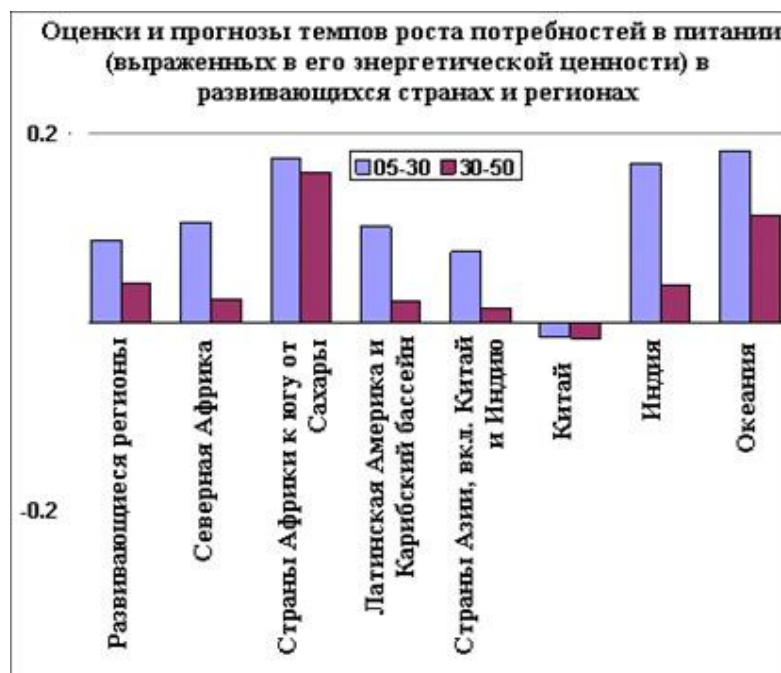
Урбанизация

8. Почти во всех развивающихся странах рост населения будет происходить в основном в городских районах. Массовый исход из сел будет настолько значительным, что к 2030 г. приток в города достигнет 3,9 млрд. человек. Основной зоной мирового голода, по-видимому, станут сельские районы, в которых, по крайней мере до конца 2015 г., будет проживать большинство населения развивающихся стран.
9. Последствия стремительной урбанизации варьируются по странам и могут как улучшить, так и ухудшить ситуацию с голодом и нищетой в зависимости от общего курса и структуры национальной экономики. Ожидается, что негативные последствия будут наиболее ярко выражены в странах с более низкими доходами, где урбанизация может привести к переносу проблемы бедности из сельских районов в городские, к росту трущоб и усилению нагрузки на социальные службы.

Спрос на продовольствие и системы распределения

10. Прогнозируемый рост населения (и улучшение перспектив дохода во многих областях) будет обуславливать увеличение спроса на продовольствие, особенно в период до 2030 гг. и более умеренными темпами в последующий период. Демографические тенденции могут обострить хрупкую ситуацию продовольственной безопасности в развивающихся регионах, особенно в странах Африки к югу от Сахары. В этом последнем регионе ожидается, что темпы роста спроса на продовольствие останутся особенно высокими в течение всего периода 2005-2050 годов. По общим оценкам ФАО, для удовлетворения прогнозируемых в 2050 г. потребностей в продовольствии, мировой выпуск сельскохозяйственной продукции потребует увеличить примерно на 70 процентов. Но проблема заключается не в общемировом росте, а в том, чтобы выпуск продукции увеличивался в развивающихся регионах, что будет способствовать росту доходов, экономическому развитию и устойчивому укреплению продовольственной безопасности.

Диаграмма 3



Источник: Статистический отдел ФАО

11. Перемещение населения в городские районы будет оказывать глубокое воздействие на размещение производства продовольствия и на объем и структуру национальной и международной торговли продовольственными товарами и каналы их распределения.

- Увеличится индустриализация сектора продовольствия для удовлетворения потребностей в эффективном транспорте и увеличении сроков хранения. Наряду с этими изменениями ожидается рост спроса на более качественное и безопасное продовольствие, что потребует применения более совершенных и более устойчивых производственных технологий.
12. Продовольствие придется перевозить на большее расстояние, с соответствующими последствиями для инфраструктуры (особенно инфраструктуры дорог, хранения и сбыта). Необходимо будет значительно улучшить службы хранения и перемещения после сбора урожая для сведения потерь к минимуму. Рост урбанизации также приведет к повышению спроса на полуобработанную и обработанную продовольственную продукцию, что требует надлежащих методов производства. Более тесная интеграция производства с постпроизводственными предприятиями для обеспечения конкурентоспособности будет требовать улучшения связей в ценностной цепочке, а также улучшения организации и координации, особенно мелких производителей, для удовлетворения потребностей покупателей и переработчиков. Если такая интеграция не произойдет, то существует опасность маргинализации существенного числа мелких производителей и негативных последствий для средств к существованию и развития сельских территорий.
13. Для того чтобы прокормить растущее население, также потребуются увеличение импорта продовольствия во многих странах, особенно зерновых и продукции животноводства. Это предполагает более эффективное планирование потребностей инфраструктуры сбыта продовольствия в том, что касается портов, бестарной транспортировки, систем хранения и транспортных средств. Эта трансформация в значительной мере будет финансироваться частным сектором при условии создания достаточно привлекательной среды.

Потребности производства продовольствия

14. В будущем рост спроса на продовольствие будет определяться замедлением темпов роста численности населения, дальнейшим динамичным ростом доходов во многих развивающихся странах, особенно в наиболее густо населенных, и постепенным насыщением спроса на продовольствие в более развитых странах. На долю роста численности населения будет в среднем приходиться 0,8 процента прироста мирового спроса (1,6 процента в наименее развитых странах), но в целом спрос на продовольствие, по оценкам, будет в среднем увеличиваться на 1,2 процента, что значительно ниже, чем в предыдущие десятилетия. Тем не менее, в абсолютном выражении общее прогнозируемое увеличение спроса будет по-прежнему значительным.
15. По оценкам ФАО, мировой средний уровень ежедневного обеспечения калориями может увеличиться до 3050 ккал на человека, то есть на 10 процентов к уровню 2003-05 гг. Соответственно, мировой выпуск сельскохозяйственной продукции потребуются увеличить в целом на 70 процентов. Производство на человека должно вырасти на 22 процента, то есть более высокими темпами, чем увеличение калорийности на человека, что объясняется ожидаемыми рациона, а именно переходом на продукты более высокой ценности, но зачастую более низкой калорийности (например, овощи и фрукты) и продукты животноводства, потребление которых связано с более низким уровнем преобразования калорий, содержащихся в культурах, используемых для откорма поголовья. Потребление мяса на душу населения может увеличиться с 37 кг на данный момент до 52 кг в 2050 г. (в развивающихся странах с 26 до 44 кг). Это означает, что большая часть прироста производства сельскохозяйственных культур (зерновых) будет использована на откорм в животноводческих производствах.
16. Эти изменения в структуре производства будут усилены более высокими темпами роста в развивающихся странах и усилением в них спроса на более высокое содержание белка и продукты более высокой ценности. В большинстве прогнозных моделей спроса и предложения на период до 2050 г. используется подготовленный Всемирным банком базовый прогноз экономического роста. В 2005-50 гг. прогнозируются среднегодовые

темпы роста ВВП на уровне 2,9 процента, причем в странах с высокими доходами его темпы будут ниже (1,6 процента), а в развивающихся странах выше (5,2 процента). Отсюда и тезис о том, что долгосрочный рост ВВП будет продолжаться. Тем не менее, по оценкам за этот 45-летний период темпы роста повсюду снизятся до половины их первоначального уровня. Основным последствием этих различий в темпах роста станет крупное увеличение доли развивающихся стран в мировом выпуске – от 20 до 55 процентов. В результате разницы в доходах между двумя группами стран будет уменьшаться.

17. Необходимый прирост выпуска сельскохозяйственной продукции должен достигаться за счет ввода в оборот новых земель и поиска компромиссов между конкурирующими видами использования территорий и связанных с ними водных ресурсов. Критически важным условием является дальнейшая интенсификация и повышение эффективности использования ресурсов, позволяющие увеличить продуктивность имеющихся сельскохозяйственных ресурсов (земель, вод, генетических ресурсов растений и животных). Для этого потребуются улучшить ноу-хау и внедрить новаторские методы ведения сельского хозяйства в целях обеспечения более устойчивого производства продовольствия в большем количестве в условиях ограниченных ресурсов, а также хорошее знакомство с самой базой природных ресурсов и понимание ее. Следует внедрять комплексные системы производства продовольствия и энергии.

Использование земельных и водных ресурсов

18. Общая площадь возделываемых земель составляет более 1,5 млрд. гектаров (13 процентов суши). В 2000-02 гг. 60 процентов этих угодий использовались непосредственно для производства продовольствия, и одна треть – для кормовых целей. Под технические культуры для производства биотоплива отводится примерно 25 млн. гектаров, большая часть в настоящее время находится в США, Бразилии и Европейском союзе.
19. Несмотря на наличие потенциально пригодных к возделыванию сельскохозяйственных культур угодий общей площадью 4,2 млн. гектар, в ближайшем будущем значительное увеличение площади возделываемых угодий маловероятно, что отчасти объясняется экологическими факторами, а отчасти – прогнозируемым увеличением спроса на потребление мяса, что уменьшает вероятность перевода лугопастбищных угодий на иные виды использования. Наличие угодий существенно варьируется по регионам, причем в Юго-Восточной Азии большинство земель уже введено в оборот.
20. Вопрос использования земель часто становится почвой для столкновения интересов. Чтобы избежать проблем, касающихся социального равенства и охраны окружающей среды, необходимо учитывать не только производительный и экономический потенциал земель, но и надлежащих основ для осуществления политики и пользования с привлечением широкого круга заинтересованных сторон, тем самым обеспечивая учет всех интересов..
21. Повсюду в мире темпы роста использования водных ресурсов более чем вдвое превышают темпы роста численности населения, причем в ряде областей, в частности в засушливых регионах, возможности надежного водоснабжения уже почти исчерпаны. Во многих точках преодоление дефицита воды становится одним из приоритетных вопросов. Рост народонаселения, стремительное расширение городских территорий и экономическое развитие подвергают в беспрецедентной степени обостряют проблему качества и количества водных ресурсов, которые, хотя и являются возобновляемым ресурсом, также имеют свой предел. Во многих странах ситуацию усугубит воздействие изменения климата. Кроме того, конкуренция за воду отрицательно сказывается на многочисленных экосистемах, которые остро нуждаются в воде, но рассматриваются в качестве второстепенных областей ее использования.

Интенсификация растениеводства

22. Ожидается, что растениеводство будет по-прежнему обеспечивать свыше 80 процентов мирового производства продовольствия. В этом объеме свыше 70 процентов прироста

должно быть обеспечено за счет более интенсивного возделывания существующих или сократившихся земель под культурами, при сохранении в Среднесрочном плане возможностей для дальнейшего роста. Стратегия интенсификации растениеводческого производства должна носить более устойчивый характер, чем существующая или историческая: она должна ценить и укреплять экосистемные службы, такие как динамика питательных веществ почвы, опыление, борьба с популяциями вредителей и водосбережение. Она также должна основываться на элементах, которые включают в себя комплексную борьбу с вредителями, ресурсосберегающее сельское хозяйство, доступ к фитогенетическим ресурсам и их устойчивое использование, а также улучшение использования почвы и другое связанное с растениеводством биоразнообразие, одновременно уменьшая загрязнение почвы, воздуха и воды. Страны и регионы должны расширять свои возможности контролировать, выявлять трансграничных вредителей и готовить быстрое реагирование на них, с тем чтобы эти вредители не угрожали другим регионам и торговым партнерам. Они также должны проводить оценку и наблюдение за процессом ухудшения качества земельных угодий, которое может становиться результатом нерациональных методов интенсификации. Дополнительную остроту внесет изменение климата: могут измениться ареалы распределения вредителей, изменение агроэкологической структуры и экстремальные и катастрофические погодные явления могут ухудшить условия производственной деятельности и ослабить жизнестойкость местных сельских общин в развивающихся странах.

Домашний скот

23. На животноводство приходится 40 процентов глобальной стоимости сельскохозяйственного производства, причем оно поддерживает средства к существованию и продовольственную безопасность почти миллиарда людей. На долю природных лугопастбищных и степных ресурсов также приходится около 40 процентов суши земли, причем для поддержания деятельности соответствующих экосистем и источников средств к существованию необходимо обеспечивать выпас домашних животных и жизнедеятельность диких видов флоры и фауны. За последние три десятилетия во многих развивающихся странах рост численности населения и, как следствие, быстрый рост доходов и урбанизация обусловили значительный спрос на мясо и другие продукты животноводства. Задействованы и факторы, связанные с предложением, такие как глобализация цепочек поставок для кормов, генетических запасов и другой технологии. Этот сектор носит сложный характер и имеет различия по местоположению и видам, но обозначается растущий разрыв, при котором крупномасштабные промышленные производители обслуживают динамично растущие городские рынки, а традиционным скотоводам и мелким владельцам, которые часто удовлетворяют потребности в обеспечении местных средств к существованию и продовольственной безопасности, угрожает маргинализация.
24. Во многих частях мира эта трансформация происходит при отсутствии адекватного руководства, что приводит к неудовлетворительным результатам в отношении использования природных ресурсов и общественного здравоохранения. В некоторых случаях действия правительства вызвали искажения на рынке. Хотя это не ограничивается сектором животноводства, недостатки организационно-правового и политического характера привели к тому, что были упущены возможности, созданные благодаря быстрому росту. Следует стимулировать дальнейший рост для уменьшения давления на природные ресурсы и климат и обеспечения ведения борьбы с болезнями животных и зоонозами.

Увеличение производительности мелких крестьянских хозяйств.

25. По оценкам, продуктивность основных зерновых культур снизится с нынешних ежегодных темпов роста в 3-5 процента до примерно 1 процента в 2050 г. Для поддержания более высоких темпов роста потребуется разработать и ввести в практику технологии, охватывающие всю пищевую цепочку и выбрать необходимые директивные и организационно-правовые условия. В том, что касается мелких крестьянских хозяйств, это будет означать: укрепление государственного потенциала в

области исследований и нормативно-правовой деятельности; вложение средств в такие объекты инфраструктуры, как дороги, ирригацию, рынки и хранение; создание потенциала в фермерских хозяйствах с тем, чтобы они переходили от натурального хозяйства к хозяйствованию с ориентацией на рынок, и обеспечение кредитных средств для участников производства и распределения продовольствия. В производственной сфере потребуется ускорить переход к устойчивому использованию фитогенетических ресурсов, посевного материала, удовлетворяющего потребностям мелких крестьянских хозяйств; обеспечить рациональное использование экосистем в растениеводстве, включая переход на ресурсосберегающие методы сельского хозяйства и комплексную борьбу с вредителями. Необходимо также обеспечить соблюдение на национальном уровне таких международных нормативно-правовых актов, как Международная конвенция по защите растений, Роттердамская конвенция и Кодекс Алиментариус. Сокращение падежа поголовья, увеличение их производительности в течение всей жизни и уменьшение послепроизводственных потерь в результате гибели скоропортящихся продуктов обеспечивают широкие возможности для повышения производительности животноводства в мелких крестьянских хозяйствах. Для этого существуют апробированные технологии, но их широкое освоение будет зависеть от наличия соответствующих условий, предполагающих справедливые нормативно-правовые акты и доступ к товарам, услугам и рынкам.

26. Государственные ведомства и международное донорское сообщество обращает все более пристальное внимание микрофинансированию сельского хозяйства. Сравнительное преимущество ФАО в этой области заключается в наличии у него опыта по вопросам: финансирования сельскохозяйственных предприятий; обеспечение контрактов между финансовыми учреждениями и поставщиками основных услуг в этой области; формирование цепочек приращения стоимости и подготовки целевых финансовых пакетов; введение и рациональное использование новых инвестиционных фондов; оказание поддержки государственно-частным партнерствам и другим инновационным финансовым механизмам, продуктам, средствам и услугам. Широкий спектр возможных систем финансирования должен отвечать потребностям мелких товаропроизводителей и перерабатывающих предприятий, причем они также играют важную роль в содействии инвестициям частных и государственных кампаний в общее развитие сельского хозяйства и сельских территорий. Развитие сельского хозяйства, системы рынков и агропромышленного комплекса приобретает важное значение в укреплении устойчивости финансовых услуг, но в свою очередь зависит от наличия таких финансовых услуг.

Рыболовство

27. В области производства рыбы и рыбопродукции необходимо предпринять усилия по сохранению достигнутых совокупных объемов морского промысла и промысла во внутренних водах, обеспечению долговременной устойчивости рыболовных ресурсов на основе оптимизации управления и принятия нормативных и организационно-административных мер по решению проблем перелова рыбы, избыточного тоннажа и незаконного, нерегистрируемого и нерегулируемого рыбного промысла (НРП). Возможности мировых естественных запасов в плане увеличения вылова ограничены, поэтому одной из главных задач директивных органов должно стать устойчивое расширение и интенсификация производства рыбы на основе ответственного подхода к развитию аквакультуры.
28. При этом важно учитывать и роль мелких рыболовных и аквакультурных хозяйств и необходимость обеспечивать их соответствующей помощью. Важно содействовать и экосистемному подходу к рыбному хозяйству и аквакультуре. Рациональное использование рыбных ресурсов и развитие аквакультуры должно быть увязано с торгово-рыночными нормативами, цель которых – обеспечить их устойчивость. Рыболовы и рыбоводы, равно как и жители прибрежных областей живут в условиях ненадежности под угрозой таких стихийных бедствий, как штормовые ветра, ураганы и цунами, и в соответствующей степени больше подвержены ущербу, связанному с изменением климата, в частности при повышении уровня моря и изменении

распределения и продуктивности морских и пресноводных видов. Для обеспечения жизнестойкости необходимо принятие мер по адаптации. Необходимы и соответствующие меры по смягчению последствий, например уменьшение выбросов углерода путем сокращения рыбопромыслового флота.

Леса и лесное хозяйство

29. Лесное хозяйство стало больше ориентироваться на людей, а представления людей о лесах претерпели значительные изменения при росте информированности об экологических, социальных и культурных аспектах. Взаимодействие с другими секторами и критическая роль, которую леса и деревья играют в производстве воды, сохранении почвы, смягчении изменения климата, сохранении биоразнообразия, а также как ключевой источник биоэнергии, получили широкое признание. Кроме того, все шире признается значительный вклад лесов и деревьев в обеспечение устойчивых средств к существованию и искоренение голода и бедности.
30. Однако прогресс в деле достижения устойчивого лесопользования по-прежнему носит ограниченный характер, а продолжающаяся потеря лесов и деградация лесов во многих развивающихся странах, особенно в тропических лесах, являются крайне важной проблемой. Растущий спрос на продовольствие, клетчатку и топливо может вызвать незапланированные изменения землепользования, включая широкомасштабное обезлесение. Необходимо повысить качество лесопользования, возобновления лесонасаждений и реабилитации лесов и требуется комплексный подход для обеспечения охраны лесов, в том числе от пожаров и инвазивных видов, для поддержания или усиления их способности производить древесные и недревесные изделия, смягчать изменение климата, сохранять биоразнообразие, охранять среду обитания диких животных и птиц и охранять почву и водосборы.

Сохранение необходимости сбалансированного развития сельских территорий

31. Необходимо приложить особые усилия к тому, чтобы прозябающие в нищете 60 процентов 450-миллионной массы сельских работников в различных странах мира имели необходимые возможности, в частности, для уменьшения заболеваемости, обусловленной характером их работы, и улучшения техники безопасности; поддержки крестьянских и рабочих организаций и профсоюзов; основных видов социального обслуживания; сокращения детского труда на послеуборочных работах, перевозках, в сфере торговых операций и на агропромышленных предприятиях и для обеспечения справедливого доступа к необходимым для развития природным ресурсам и гарантий распоряжения ими.
32. В экономике села остро ощущается необходимость ориентации на более глубокую переработку продукции и содействие занятости в несельскохозяйственной сфере, которая повсюду в мире уже обеспечивает 30-45 процентов доходов неимущих сельских домашних хозяйств. От половины до двух третей тех, кто живет за счет микропредприятий и малых предприятий или дополняет свой доход благодаря им – женщины, которые особенно выиграют от развития предприятий и работы на дому, особенно если это можно объединить со службами поддержки, которые позволяют сократить нагрузку женщин по уходу и улучшить распределение домашних и производственных обязанностей между мужчинами и женщинами. Кроме того, устойчивое производство биоэнергоресурсов для сельских жителей может существенно повысить их благосостояние, сократив использование для этих целей навоза и стерни.
33. Молодежь должна оставаться объектом политики занятости в сельских районах: в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии половина всей молодежи становится рабочей силой в сельском хозяйстве. Однако 93 процента рабочих мест, которые предлагаются молодежи в развивающихся странах, находятся в неофициальной экономике, где заработок низок, отсутствуют безопасные рабочие условия и ограничены или отсутствуют возможности социальной защиты. Критическое значение будет иметь поддержка политики и программ, направленных на содействие развитию навыков и соблюдение базовых трудовых норм в сельских районах.

Торговый аспект

34. Быстрые темпы глобализации и увеличение доли торговли в национальных экономиках являются другими определяющими факторами сельских территорий и продовольственной безопасности, расширение участия мелких крестьянских хозяйств в цепочках приращения стоимости может внести значительный вклад в сокращение масштабов нищеты и развитие села. Вместе с тем, согласно прогнозам импорт зерновых развивающимися странами может увеличиться почти в три раза – с несколько более 100 млн. тонн в 2000 г. до примерно 300 млн. тонн к 2050 году. Для более бедных стран рост зависимости от импорта может стать серьезной проблемой. Им следует усилить конкурентоспособность не только в плане экспорта, но и в отношении внутреннего и региональных рынков, внутрирегиональные торговые потоки, особенно в Африке, ограничены в силу ряда проблем, включающих слабость инфраструктуры и отсутствие необходимой информации и правильных директивных основ национальной торговли. Следует более агрессивно утверждать возможности, появляющиеся благодаря увеличению спроса, в том числе со стороны “нишевых” рынков.
35. Быстрое изменение ситуации требует надлежащим образом сформулированной торговой политики и мер поддержки с мобилизацией дополнительных ресурсов благодаря новой инициативе “Помощь для торговли”. Среда торговой политики становится более сложной вследствие не только многосторонних торговых соглашений, но и многочисленных региональных и двусторонних соглашений. Необходимо усилить работу по созданию потенциала в сфере торговли с тем, чтобы оказывать странам помощь в выработке надлежащих мер политики и программ и в использовании новых возможностей в сфере торговли. Завершение Дохийского раунда увеличит спрос на такую поддержку. Кроме того, все шире признается, что в целях обеспечения эффективности торговой политики для роста и сокращения бедности необходимо, чтобы она вливалась в основное направление национальных рамок развития, таких как документы о стратегиях сокращения бедности.

Природные ресурсы, изменение климата и появление чрезвычайных ситуаций

36. Глобальному сельскому хозяйству придется столкнуться как с дополнительным давлением на природные ресурсы (земля, вода и генетические ресурсы), так и с проблемой влияния изменения климата. В документах Межправительственной группы по изменению климата (МГИК) подробно отражено вероятное воздействие изменения климата на сельское хозяйство. В случае повышения температуры более чем на 2оС возможно резкое сокращение глобального потенциала производства продовольствия и уменьшение в глобальном масштабе производства таких основных сельскохозяйственных культур, как кукуруза. Особенно заметным это сокращение будет в регионах, расположенных в более низких широтах. Так, например, в Африке, Азии и Латинской Америке урожаи могут сократиться на 20-40 процентов. В дополнение к этому частотность засух и наводнений, по-видимому, увеличится и вызовет увеличение потерь сельскохозяйственных культур и скота и деградацию земель и лесов. Эти изменения потребуют разработки национальных адаптационных планов, а также увеличения инвестиций в целях расширения адаптационного потенциала. В области сельского хозяйства потребуются также скорректировать производственные методы для содействия смягчению общего воздействия изменения климата. Меры по смягчению этих последствий обусловят дальнейший рост инвестиционных потребностей, что ляжет дополнительным бременем на развивающиеся страны. Требуются значительно более детальные национальные исследования для определения воздействия, а также стратегии смягчения и адаптации.
37. Изменение климата ухудшит условия жизни фермеров, рыболовов и обитателей леса, которые и без того являются уязвимыми группами. На долю сельского хозяйства и лесов приходится примерно 30 процентов нынешних совокупных годовых выбросов тепличных парниковых газов, из которых примерно половина связана с уничтожением леса и ухудшением его качества. Несмотря на это, сельское и лесное хозяйство обладают потенциалом для уменьшения выбросов парниковых газов и преодоления их последствий. Фермеры, обитатели леса и пастухи прямо или косвенно задействованы в

- регулировании состояния 40 процентов наземной биомассы и, соответственно, содержащегося в ней биологического углерода. Они должны быть заинтересованы в переходе на методы хозяйствования и производственные системы, сочетающие смягчение и адаптацию. Одним из средств смягчения последствий изменения климата является оптимальное использование экосистемных услуг, сокращение практики перевода земель под новые виды использования и уничтожение расположенных на них лесов; повышение эффективности различных сельскохозяйственных культур и удобрений; повышение эффективности противопожарных мероприятий; улучшение питания жвачных животных; более эффективное регулирование отходов животноводства; обеспечение регулирования почвенного углерода на основе ресурсосберегающего сельского хозяйства и агролесоводческих методов. Вместе с тем, для широкого освоения перечисленных методов потребуются поддержка со стороны государственных ведомств и международного сообщества.
38. Биоэнергосистемы, включая жидкое топливо, изготавливаемое из биомассы, могут стать основой для создания источника доходов в сельских районах ряда стран, но с другой стороны, могут привести к ухудшению обеспечения продовольствием и ухудшению состояния окружающей среды в других странах. Поэтому при разработке биоэнергетических проектов необходимо тщательно учитывать их возможные кратко- и долгосрочные последствия.
39. Дополнительное воздействие нехватки ресурсов и конкуренции – это значительное повышение интереса и активизация деятельности в крупномасштабном инвестировании международными и национальными заинтересованными сторонами. Это может создать многочисленные возможности, но одновременно причинить большой вред, если местное население будет исключено из процесса принятия решений о распределении земли и если не обеспечивается защита их земельных прав.
40. Продовольственные и сельскохозяйственные чрезвычайные ситуации, возникающие вследствие природного воздействия или деятельности человека, имеют наиболее суровые последствия для продовольственной безопасности и средств к существованию бедного, уязвимого и зависящего от сельского хозяйства населения. При подготовке к действиям в чрезвычайных ситуациях, в реагировании и реабилитации следует учитывать конкретные потребности зависящего от сельского хозяйства населения, особенно мелких владельцев, скотоводов, рыболовов, лесопользователей, безземельных фермерских работников и их иждивенцев. Особое внимание необходимо уделять группам, не имеющим гарантий продовольственной безопасности и надлежащего питания. Все элементы управления с учетом управления риском бедствий (УРБ), включая уменьшение риска стихийных бедствий (подготовленность, предотвращение и смягчение), реагирование, реабилитацию и переход от помощи к развитию, предоставляют необходимую поддержку для национального планирования.

*Необходимость активизации усилий по достижению ЦРДТ
и прогноз на период после 2015 года*

41. Сейчас, когда осталось лишь несколько лет до истечения периода, для которого были установлены цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), прогресс в достижении целей по сокращению голода и нищеты неоднозначен. В некоторых районах мира замечен прогресс в направлении достижения Цели 1 (Восточная Азия), или же данная цель уже достигнута (Китай), однако существует серьезная опасность того, что другие страны не смогут сократить наполовину масштабы проблемы голода и нищеты к 2015 году, как это ожидалось (страны Африки к югу от Сахары). Межрегиональные различия сохраняются даже в тех странах и регионах, где в целом отмечается прогресс в достижении Цели 1. Кроме того, широко распространено такое явление, как «скрытый голод», вызванное недостаточным содержанием в рационе питания железа, йода, цинка и витамина А.
42. Глобальная ситуация продовольственной небезопасности усугубляется и по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для человечества. Масштабы голода в мире не сокращаются – почти 850 млн. человек составляют “ядро”, уменьшить которое мировое

- сообщество не смогло. Почти 150 млн. добавилось недавно вследствие общего воздействия высоких цен на продовольствие и глобального финансово-экономического кризиса. В настоящее время примерно 1 млрд. людей в мире – 15 процентов населения мира – страдают от хронического голода.
43. Недостаточный прогресс в достижении цели сокращения масштабов голода препятствует реализации других ЦРДТ, прежде всего, сокращению масштабов бедности. Высокие уровни детской и материнской смертности (Цели 4 и 5 соответственно) и низкие показатели доли детей, посещающих школу в развивающихся странах (Цель 2), также неразрывно связаны с сохранением проблемы голода и недоедания и смежной проблемы бедности. Сохранение проблемы голода и негативные последствия этого для здоровья и продуктивной деятельности людей будут и впредь являться важным фактором, препятствующим работе по сокращению масштабов бедности и способствующим дальнейшей деградации окружающей среды. Необходимо будет активизировать усилия для обеспечения экологической устойчивости (Цель 7), без чего достижение целей долгосрочного развития, включая обеспечение продовольственной безопасности, будет поставлено под угрозу.
44. Недостаточный доступ к доступным по цене и устойчивым формам энергии в сельских районах усугубляет проблемы достижения большинства ЦРДТ, и особенно Целей 1 и 7.
45. Глобальный финансово-экономический кризис привел к сокращению доходов, отчислений, поступлений от экспорта, инвестиций и помощи в области развития в то время, когда цены на продовольствие остаются высокими во многих развивающихся странах, а государственные и частные механизмы реагирования уже работают на пределе. Цены упали после взлета в середине 2008 г., но во многих развивающихся странах они по-прежнему гораздо выше международных цен, выше, чем до взлета цен, и ожидается, что они останутся более высокими в ближайшее десятилетие, чем в предыдущее десятилетие. Ситуация может ухудшиться, если из-за финансово-экономических трудностей сократится занятость и усугубится бедность. Это может иметь серьезные последствия для мира и безопасности на планете
46. В период, оставшийся до 2015 г., всем участникам необходимо совместными усилиями добиться реализации ЦРДТ. При этом крайне важно обратить внимание на перспективу после 2015 г. и наметить долгосрочные цели, которые станут основой для сохранения приверженности делу искоренения нищеты и голода. Примером вдохновляющей решимости действовать на региональном уровне является взаимно согласованная приверженность латиноамериканских стран к искоренению голода в их регионе к 2025 г., причем ФАО будет оказывать им поддержку в этом.

Изменяющиеся условия сотрудничества в области развития

47. Происходящие существенные изменения оказывают влияние на условия сотрудничества в целях развития и структуру помощи, с учетом которых приходится работать ФАО. Организации придется по-прежнему приспосабливаться к этим изменениям в соответствии с более широкими реформами ООН, включая «работу в унисон» по осуществлению программы на местах. Здесь можно выделить следующие основные факторы:
- a) новые условия финансирования, при которых предпочтительной формой оказания помощи взамен поддержки конкретных проектов, становится растущая прямая бюджетная поддержка и всеобъемлющие подходы, включая правительственную помощь целым секторам;
 - b) ожидаемый более адресный вклад многосторонних учреждений в разработку и осуществление национальных планов развития;
 - c) дальнейшее продвижение по пути национальной собственности;
 - d) согласованные усилия в целях координации, согласования и корректировки предоставляемой помощи в увязке с деятельностью по созданию потенциала;
 - e) появление новых источников инвестиций и других форм помощи со стороны гражданского общества, фондов и частного сектора;

- f) уделение особого внимания управлению в целях достижения результатов, отчетности и транспарентности;
- g) ожидаемое расширение партнерских отношений в рамках системы ООН и вне ее.

Официальная помощь в целях развития

48. Доля сельского хозяйства в официальной помощи в целях развития (ОПР) резко сократилась за последние два десятилетия – с высокого показателя примерно 17 процентов в 1980 г. до 3,5 процента в 2004 году. Она также сократилась в абсолютном исчислении - с высокого показателя примерно 8 млрд. долл. США (доллары по курсу 2004 г.) в 1984 г. до 3,4 млрд. долл. США в 2005 году. В 2004 г. базирующиеся на сельском хозяйстве экономики использовали лишь 4 процента государственных расходов в сельском хозяйстве как долю своего сельскохозяйственного ВВП, значительно меньше 10 процентов, которые Азия потратила в период сельскохозяйственного подъема в 1980-е годы. Это понижение внимания к сельскому хозяйству является особенно поразительным на фоне роста бедности сельского населения. Отсюда крайняя необходимость преодолеть эту тенденцию к сокращению и добиться, чтобы в общем объеме ОПР на долю сельского хозяйства приходилось 17 процентов в форме инвестиций в сельскую инфраструктуру, производственные сети безопасности для наиболее уязвимых групп населения и факторы роста производительности труда в сельском хозяйстве.

Реформы ООН на страновом уровне

49. Ряд процессов реформирования ООН продолжается с тем, чтобы повысить реактивность, сплоченность и эффективность системы для удовлетворения потребностей стран. В Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи, принятой в 2005 г., излагаются пять ключевых принципов эффективной помощи: приверженность стран; согласование со стратегией, системами и процедурами страны партнера (получателя помощи); гармонизация деятельности доноров; управление, ориентированное на результаты, и взаимная подотчетность. На третьем Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, состоявшемся в Аккре, Гана, в сентябре 2008 г., был подтвержден принцип приверженности стран и подчеркнута важность установления и укрепления партнерств с гражданским обществом, частным сектором и учреждениями ООН.
50. Инициатива “Единство действий” в восьми пилотных странах ознаменовала собой важный шаг в осуществлении реформы ООН на страновом уровне и применении вышеуказанных принципов эффективности помощи. Значительное число новых стран берут на вооружение новый подход на основе уроков, полученных на первоначальном этапе.
51. ФАО признает необходимость широкого участия в реформах всей системы ООН, поскольку в настоящее время основное внимание уделяется усилению координации и слаженности действий по достижению ЦРДТ и других согласованных на международном уровне целей в области развития.

II. Миссия ФАО и глобальные цели членов

52. Принимая План неотложных действий, участники 35-й (специальной) сессии Конференции, состоявшейся в ноябре 2008 года, утвердили концепцию деятельности ФАО и глобальные цели для включения в стратегическую рамочную программу.

Концепция

53. Миссия ФАО заключается в создании мира, свободного от голода и недоедания, в котором производство продовольствия и сельское хозяйство вносят вклад в повышение уровня жизни всех, особенно наиболее неимущих групп населения, в условиях,

обеспечивающих устойчивое экономическое, социальное и экологическое благополучие.

Три глобальных цели деятельности стран-членов

54. Для содействия реализации этой концепции и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ФАО будет способствовать дальнейшей работе по обеспечению вклада сектора продовольствия и устойчивого сельского хозяйства в достижение трех глобальных целей:
- а) сокращение абсолютного числа страдающих от голода людей и постепенное создание повсюду в мире условий, которые гарантируют наличие в любое время и для всех людей достаточного объема безопасных и питательных продуктов, отвечающих их потребностям и предпочтениям, для поддержания активного и здорового образа жизни;
 - б) искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу в интересах всех людей путем увеличения производства продовольствия, активного развития сельских территорий и обеспечения устойчивых источников благосостояния;
 - в) устойчивое регулирование и использование природных ресурсов, включая землю, воду, воздух, климат и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущих поколений.
55. Кроме того, в рамках Плана неотложных действий Конференция в принципе утвердила комплекс стратегических целей, функциональных целей и основных функций ФАО, воплощающих то воздействие, которого члены рассчитывают добиться за десять лет благодаря вкладу ФАО, а также создаваемым ею условиям и средствам осуществления ее деятельности.

Стратегические цели

- A. Устойчивое расширение производства сельскохозяйственных культур
- B. Расширение устойчивого животноводства
- C. Устойчивое управление рыбными ресурсами и ресурсами аквакультуры и их использование
- D. Повышение качества и безопасности продовольственных продуктов на всех этапах продовольственной цепочки
- E. Рациональное использование лесов и насаждений
- F. Устойчивое управление земельными, водными и генетическими ресурсами и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства
- G. Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях улучшения средств к существованию и развития сельских территорий
- H. Повышение продовольственной безопасности и улучшение питания
- I. Обеспечение большей готовности к принятию эффективных мер в ответ на возникающие угрозы сектору продовольствия и сельского хозяйства, а также в связи с чрезвычайными ситуациями
- K. Обеспечение гендерного равенства в плане доступа к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах
- L. Расширение и повышение эффективности государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских территорий

Функциональные цели

- Х. Эффективное сотрудничество с государствами-членами и другими заинтересованными лицами
- У. Эффективная и действенная административная работа

Основные функции

- a) Текущий контроль и оценка долговременных и среднесрочных тенденций и перспектив.
- b) Сбор и распространение информации, знаний и статистических данных.
- c) Разработка международных актов, норм и стандартов.
- d) Разработка вариантов директивных и законодательных мер политики и соответствующее консультирование.
- e) Техническая поддержка в целях:
 - содействия передаче технологий;
 - содействия изменениям;
 - укреплению потенциала, особенно в сельских учреждениях и организациях.
- f) Разъяснительная работа и информационное взаимодействие, мобилизация политической воли и содействие повсеместному признанию необходимости конкретных действий в областях, относящихся к мандату ФАО.
- g) Использование междисциплинарных и новаторских подходов в технической работе Организации и в деятельности ее вспомогательных служб.
- h) Формирование тесных партнерских связей и объединений для осуществления необходимых совместных мероприятий.

III. Ориентация деятельности Организации на достижение конкретных результатов

- 56. План неотложных действий закладывает основу для усиления ориентации на конкретные результаты в сфере планирования, осуществления программы и подготовки соответствующей отчетности. Этот подход применяется в сочетании с обновленной и более открытой для широкого участия межправительственной процедурой рассмотрения приоритетов и предложений по программе и бюджету.
- 57. Предлагаемая на этой основе Стратегическая рамочная программа воплощает принципы и основные элементы ориентации деятельности ФАО на конкретные результаты, которая включает:
 - **глобальные цели** усилий стран, достижение которых коренным образом преобразует процесс развития в областях, относящихся к мандату ФАО;
 - **стратегические цели**, способствующие решению общемировых задач;
 - **функциональные цели**, реализация которых создает благоприятные условия для деятельности ФАО;
 - **организационные результаты**, определяющие практический итог работы ФАО по каждой стратегической и функциональной цели;
 - **основные функции** как главное средство достижения намеченных результатов.
- 58. Стратегические цели дают представление о тех итогах десяти лет работы на уровне стран, регионов и повсюду в мире, которых страны-члены рассчитывают добиться при опоре на соответствующие мероприятия ФАО. Для ориентации всех аспектов работы ФАО на конкретные результаты дополнительно предложены функциональные цели,

- достижение которых обеспечит реальное воздействие технических мероприятий, надлежащую оперативность и тем самым надежный вклад в достижение стратегических целей. Одиннадцать стратегических и две функциональные цели отражают оценку проблем и возможностей в области продовольствия, сельского хозяйства и развития села, а также подходы и договоренности стран, действовавшие на момент принятия Конференцией этой Стратегической рамочной программы. Каждые четыре года стратегические и функциональные цели будут выноситься на повторное рассмотрение и, при необходимости, в них будут вноситься коррективы.
59. Применительно к стратегическим целям предложены конкретные организационные результаты, которые отражают ожидаемый от ФАО итог четырехгодичной работы, опирающейся на освоение и использование ее продукции и услуг. Формулировки этих результатов могут быть применены и к функциональным целям. Цели и результаты излагаются в *Разделе IV* и дополнительно освещены в Среднесрочном плане.
60. Организационные результаты, измеряемые при помощи показателей, составляют основу четырехгодичного Среднесрочного плана и двухгодичной Программы работы и бюджета и отражают поддержанные членами основные приоритеты по принципиальным вопросам. Их согласование обеспечивается в рамках открытого межправительственного рассмотрения приоритетов (*Приложение 2*).
61. Восемь основных функций ФАО определяются на основе ее сравнительных преимуществ и должны применяться на всех уровнях: глобальном, региональном и национальном. Их осуществление предполагает выработку четких программно-стратегических положений, обеспечивающих слаженность подходов, сотрудничество подразделений, обмен опытом и применение передовых методов. Основные функции кратко изложены в *Разделе V*, а основные стратегические направления их реализации изложены в Среднесрочном плане.
62. В число средств информационной поддержки в сфере развития, вносящих вклад в достижение организационных результатов и стратегических целей, входят:
- национальные среднесрочные рамочные программы приоритетных задач (НСРППЗ), которые разрабатываются совместно с заинтересованными государствами для концентрации усилий ФАО на четко определенных национальных потребностях;
 - четкая система субрегиональных и региональных приоритетов, формируемая на основе консультаций, в том числе в рамках региональных конференций и специализированных региональных комиссий;
 - небольшое число реализуемых на глобальном уровне областей целенаправленного воздействия, помогающих мобилизовать потенциал добровольных взносов на достижение первоочередных блоков организационных результатов, работа по которым станет средством информационного взаимодействия и разъяснительной работы и будет проводиться с упором на укрепление потенциала и формирование нормативной правовой базы.
63. Работа ФАО по привлечению и освоению добровольных взносов будет на всех уровнях – национальном, субрегиональном, региональном и глобальном – ориентирована на достижение конкретных результатов.
64. По каждой стратегической цели, организационному результату, основной функции и функциональной цели необходимо четко определить обязанности руководителей на протяжении всего цикла подготовки, осуществления и оценки. Руководители будут отвечать за прогресс не только в плане обеспечения продукции и услуг, но и в плане получаемых на их основе результатов.
65. Главной целью дополнительного четырехлетнего Среднесрочного плана является информационная поддержка межправительственного обсуждения и всестороннее изложение стратегических и функциональных целей в виде единой логической схемы (т.е. с описанием конкретных вопросов, допущений и связанных с ними рисков,

- намеченных показателей и целевых уровней, а также основных средств достижения организационных результатов).
66. В программе работы и бюджете будут определены двухгодичные потребности в ресурсах – по начисленным и добровольным взносам – необходимые для решения двухгодичных задач, соответствующих показателям по каждому организационному результату, внесенному в Среднесрочный план. Будут представлены единый бюджет программы, соответствующий административный бюджет, все прочие финансовые обязательства и сметы по возможному увеличению затрат, экономии за счет повышения эффективности, долговременным и непрофинансированным обязательствам и резервным фондам, а также проект резолюции о бюджетных ассигнованиях.
 67. Будет налажен учет и контроль за достижением организационных результатов, причем мерилем прогресса послужат соответствующие показатели. Контроль с ориентацией на конкретные параметры позволит выявлять любые проблемы, способные помешать или воспрепятствовать достижению организационных результатов, в том числе риски, связанные с уровнем неопределенности по мероприятиям, предложенным к финансированию за счет добровольных взносов, что даст возможность оперативно корректировать и менять планы работы.
 68. Соответственно, в отчетах по двухгодичным периодам основное внимание будет уделено подотчетности за достижение результатов, показателей и целевых уровней, зафиксированных в Среднесрочном плане и в Программе работы и бюджете.

IV. Стратегические и функциональные цели

69. В стратегических целях отражены миссия ФАО и три глобальные цели членов. Основное внимание уделено направлениям, на которых Организация способна оказать членам наибольшее содействие в достижении устойчивых результатов с учетом проблем и возможностей, имеющихся в области продовольствия, сельского хозяйства и развития села.
70. Подход к формулированию целей опирается на логичную иерархию результатов, положенную в основу ориентации управления на конкретные результаты. Для использования сравнительных преимуществ ФАО усилия и соответствующие ресурсы нацелены на те направления и выбираются с таким расчетом, чтобы добиться реальных улучшений в процессе решения общих проблем, с которыми сталкиваются страны-члены.
71. В одиннадцати стратегических целях отражен комплекс взаимосвязанных секторальных и межсекторальных результатов в решении вопросов, касающихся растениеводства, животноводства, рыбного хозяйства, безопасности продуктов питания, лесного хозяйства, природных ресурсов, создания благоприятных условий, продовольственной безопасности, гендерного равенства, чрезвычайных ситуаций и инвестиций.
72. В дополнение к одиннадцати стратегическим целям предлагаются две функциональные цели, реализация которых обеспечивает необходимые условия для эффективного воздействия технических мероприятий при надлежащем учете требования оперативности.
73. Этот комплекс взаимозависимых стратегических и функциональных целей согласован членами в представленном ниже варианте Стратегической рамочной программы. Каждые четыре года цели высокого уровня – и соответствующие организационные результаты – будут выноситься на повторное рассмотрение и, при необходимости, в них будут вноситься коррективы.

Стратегическая цель А - Устойчивое расширение производства сельскохозяйственных культур

Обоснование

В полном соответствии с мандатом ФАО эта цель является одним из главных ответов на предполагаемый рост спроса на продовольствие и другие сельскохозяйственные продукты. Она вытекает из потребности членов повышать производительность и качество сельскохозяйственных культур на основе базирующейся на науке устойчивой практической деятельности для повышения эффективности использования ресурсов и тем самым содействия достижению более широких целей усиления продовольственной безопасности, ускорения развития сельских территорий и упрочения средств к существованию. Свыше 70 процентов будущего прироста продукции растениеводства должно быть обеспечено на существующих угодьях, поэтому основное внимание будет уделено выработке стратегических программ по интенсификации растениеводства, обеспечивающих увеличение производства, но также и более высокую устойчивость, чем нынешние или ранее применявшиеся стратегические программы. Надлежащее внимание будет обращено на их адаптацию к изменению климата и более широкое применение экосистемных услуг, таких как контроль динамики питательных веществ в почвах, опыление, борьба с вредителями и водосбережение. Основные области будут включать обеспечение государственного снабжения мелких крестьянских хозяйств посевным материалом; комплексные мероприятия по борьбе с вредителями; ресурсосберегающие методы сельского хозяйства, доступ к фитогенетическим ресурсам и их оптимальное использование, а также оптимальное использование почвенного и иного биоразнообразия, связанного с выращиванием культур при одновременном сокращении загрязнения почв, воздуха и вод. ФАО будет оказывать странам и регионам помощь в расширении их возможностей по наблюдению, расширению и быстрому реагированию на вспышки активности трансграничных вредителей, с тем, чтобы они не ставили под угрозу другие регионы и торговых партнеров.

Организационные результаты

A1 - Разработка мер политики и программных положений по обеспечению устойчивой интенсификации и диверсификации растениеводства на национальном и региональном уровнях

A2 - Устойчивое уменьшение рисков, связанных с внезапным трансграничным распространением вредителей и болезней растений, на национальном, региональном и международном уровне

A3 - Устойчивое уменьшение рисков, связанных с пестицидами, на национальном, региональном и международном уровне

A4 - Осуществление эффективных мер политики и создание возможностей для оптимального регулирования генетических ресурсов растений в целях производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРПСХ), включая формирование семеноводческих систем на национальном и региональном уровнях

Стратегическая цель В - Расширение устойчивого животноводства*Обоснование*

Реализация этой цели призвана укрепить вклад стремительно расширяющегося и преобразующегося животноводства в обеспечение продовольственной безопасности, сокращение масштабов нищеты и экономическое развитие всех стран. Данный сектор характеризуется растущим разрывом между деятельностью мелких крестьянских хозяйств и крупных промышленных предприятий и призван удовлетворять стремительно усиливающийся спрос на продукцию животноводства. Соответствующие мероприятия должны отвечать требованиям безопасности и экологичности, а это требует принятия необходимых технических, организационно-административных, деятельных и правовых мер. Реализация Цели В поддерживает предусмотренные меры и призвана повысить положительный социально-экономический эффект от расширения отрасли (экономического развития беднейших слоев) и одновременно поставить заслон факторам риска в области здравоохранения и смягчить их (зоонозы), а также уменьшить риск ухудшения состояния природных ресурсов под воздействием животноводства (истощение генетического многообразия животных, загрязнения вод, выбросы парниковых газов). Реализация этой Цели обеспечит взаимное усиление потенциала растениеводства и животноводства в условиях комбинированных систем землепользования.

Организационные результаты

В1 - Внесение сектором животноводства эффективного и надежного вклада в достижение продовольственной безопасности, сокращение масштабов нищеты и экономическое развитие

В2 - Уменьшение рисков заболевания животных и соответствующих рисков для здоровья людей

В3 - Оптимальное использование природных ресурсов, включая генетические ресурсы животных, в производстве продукции животноводства

В4 – Выработка мер политики и формирование животноводческой практики на основе своевременной и надежной информации

Стратегическая цель С - Устойчивое управление рыбными ресурсами и ресурсами аквакультуры и их использование

Обоснование

Реализация этой цели охватывает комплексным образом эффективное и ответственное управление, расширение, где это возможно, и сохранение ресурсов рыболовства и аквакультуры, призыв к чему содержится в Кодексе ведения ответственного рыболовства (КВОР). В ней учитываются повсеместно признанные или возникающие проблемы, затрагивающие социально-экономические выгоды важного сектора рыболовства и жизнеспособность этого сектора. Основное внимание уделено оказанию всесторонней помощи по формированию открытой и эффективной нормативной системы на государственном и международном уровнях, опирающиеся на прочную и эффективную организационно-правовую систему, в состав которой входят местные, государственные и региональные учреждения, включая региональные рыбохозяйственные органы. В улучшении состояния естественных рыбных запасов свою роль сыграет их оптимальное регулирование и увеличение выпуска продукции в устойчиво работающих аквакультурных хозяйствах. Кроме того, будет уделено внимание вопросам оптимизации хозяйствования рыбных предприятий, а также улучшению послевывловного использования и торговых операций с рыбой и рыбопродукцией.

Организационные результаты

C1 - Выработка членами и другими сторонами более эффективных мер политики и стандартов, способствующих соблюдению Кодекса ведения ответственного рыболовства (КВОР) и других международных нормативов и реагированию на возникающие вопросы

C2 - Повышение эффективности общего управления в сфере рыболовства и аквакультуры благодаря созданию и укреплению национальных и региональных учреждений, включая РРО

C3 - Улучшение состояния рыбных ресурсов, экосистем и обеспечение их устойчивого использования в результате более эффективной организации членами ФАО и другими субъектами их хозяйственной деятельности в сфере морского и внутреннего водного рыболовства

C4 - Получение членами и другими субъектами деятельности выгод от увеличения промысла и производства рыбопродуктов на основе устойчивого развития и интенсификации аквакультуры

C5 - Обеспечение безопасности рыбного промысла, его технической и социально-экономической эффективности, экологической безвредности и соблюдения правил на всех уровнях, включая использование судов и рыболовных снастей

C6 - Проявление членами и другими субъектами деятельности более ответственного подхода к использованию улова и ведению торговли продуктами промысла и аквакультуры, в том числе использование более предсказуемых и согласованных требований к выходу на рынки

Стратегическая цель D - Повышение качества и безопасности продовольственных продуктов на всех этапах продовольственной цепочки*Обоснование*

Реализация этой цели вытекает из быстро растущей сложности систем производства и распределения продовольствия во взаимосвязанном мире. Она отражает, в частности, контекст потенциальных рисков и еще большей озабоченности населения в целом, что требует внедрения эффективных механизмов регулирования и контроля продовольственной безопасности и качества на всех уровнях продовольственной цепочки, включая основные нормативы; стандарты и мощности по их применению. Качество и безопасность продуктов питания имеют жизненно важное значение для благосостояния людей, а программы, способствующие соблюдению пищевыми предприятиями действующих государственных либо рыночных требований, могут дать значительный эффект в плане экономического развития и улучшения здоровья людей. Одной из основных задач деятельности в рамках реализации этой Цели является содействие гарантированной разработке согласованных международных стандартов и рекомендаций по безопасности и качеству продуктов питания в целях дальнейшей оптимизации систем производства и распределения продовольствия во всем мире и гарантированное оказание помощи государственным ведомствам в формировании организационно-правовых институтов, способных выработать соответствующие международным рекомендациям национальные нормы и правила по безопасности и качеству продуктов питания.

Организационные результаты

D1 - Разработка новых и пересмотр уже согласованных на международном уровне стандартов и рекомендаций по обеспечению безопасности и качества продуктов питания, составляющих основу для международной унификации

D2 – Общие организационные, директивные и правовые основы регулирования безопасности/качества продуктов питания, способствующие применению комплексного подхода к продовольственной цепочке

D3 - Эффективная разработка и осуществление национальными/региональными органами управления программ по регулированию и контролю безопасности и качества продуктов питания в соответствии с международными нормами

D4 - Создание в странах эффективных программ по содействию оптимальному соблюдению производителями продуктов питания/ предприятиями международных рекомендаций по прогрессивным методам обеспечения безопасности и качества продуктов питания на всех этапах продовольственной цепочки, а также по соблюдению рыночных требований

Стратегическая цель Е - Рациональное использование лесов и насаждений*Обоснование*

Реализация этой цели охватывает значительный вклад лесов и деревьев в обеспечение устойчивых средств к существованию и искоренение голода и бедности, причем ставится задача улучшения этого вклада. В ней учитываются критически важные связи лесного хозяйства с сельским хозяйством, энергетикой, водными ресурсами и климатом. В условиях продолжающегося во многих странах сокращения и ухудшения состояния лесов, одной из главных задач становится дальнейшее обеспечение устойчивого лесопользования. На этом направлении важными аспектами станут контроль за внедрением устойчивой лесохозяйственной практики на страновом, региональном и мировом уровне и обеспечение директивных органов стран, международных переговорных форумов и механизмов по лесам, а также широкой общественности, надежной и представляющей ценность информацией. Будет обеспечиваться ведущая роль в процессе расширения международного диалога по лесам и поддержки стран-членов в оптимизации организационно-административных механизмов и директивных средств регулирования лесного хозяйства в целях повышения благосостояния тех, кто зависит от лесной продукции, особенно тех, чья жизнь в наибольшей степени основана на использовании лесных ресурсов. ФАО будет расширять сотрудничество с партнерами по ООН и рядом международных сторон в содействии применению новых подходов и технологий по регулированию лесов, восстановлению деградировавших земель, сохранению биоразнообразия, смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, сохранению естественной флоры и фауны и рациональному использованию водосборов.

Организационные результаты

E1 - Использование своевременной и надежной информации в качестве основы формирования политики и практики, затрагивающей леса и лесное хозяйство

E2 - Совершенствование политики и практики, затрагивающих леса и лесное хозяйство, на основе организации сотрудничества и обсуждения на международном уровне

E3 - Укрепление учреждений, ведающих лесами, и совершенствование порядка принятия решений, включая привлечение сторон, занимающихся лесным хозяйством, к разработке лесных стратегий и законодательства, чтобы улучшить условия для инвестиций в лесное хозяйство и лесную промышленность. Оптимальное отражение интересов лесного хозяйства в национальных планах и процессах развития с учетом взаимосвязей между лесным и другими видами землепользования

E4 - Широкое распространение методов оптимального использования лесов и деревьев и соответствующее уменьшение масштабов обезлесения и ухудшению состояния лесов, а также увеличение вклада лесов и деревьев в создание дополнительных источников благосостояния и в смягчение последствий изменения климата и приспособление к ним

E5 - Повышение социально-экономической роли лесов и увеличение объема благ, предоставляемых лесами и деревьями, в качестве источника благосостояния и превращение лесов в экономически жизнеспособную форму землепользования на основе вклада рынков лесной продукции и услуг

E6 - Обеспечение правильного понимания экологической ценности лесов, деревьев, произрастающих за пределами лесов, и лесного хозяйства; эффективная реализация программ по сохранению биоразнообразия лесов и генетических ресурсов, смягчению последствий изменения климата и приспособлению к ним; рекультивации деградировавших земель и оптимальному использованию водных ресурсов и живой природы

Стратегическая цель F - Устойчивое управление земельными, водными и генетическими ресурсами и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства

Обоснование

Реализация этой цели сочетает в себе поддержку благоразумного многосекторального подхода, крайне важный вклад технологии и поддержку разработки международных документов в перспективе мандата ФАО и укрепление базы информации и знаний, с тем чтобы устойчивое использование природных ресурсов шло на благо нынешнего и будущих поколений. Природные ресурсы (земля, вода, климат и генетические ресурсы) и связанные с ними услуги имеют жизненно важное значение для производства продовольствия, развития села и устойчивого повышения благосостояния, причем ограничить негативное воздействие изменения климата можно различными способами, добиваясь углубления имеющихся знаний и рационального использования природных ресурсов, задействованных в сфере регулирования и практического освоения сельскохозяйственными, лесохозяйственными и рыбохозяйственными организациями. Для устойчивого регулирования и управления освоением природных ресурсов в контексте развития сельской территории необходимо владеть конкретными техническими дисциплинами, а также опираться на междисциплинарные, общесекторальные подходы, что позволит снизить накал конкуренции за природные ресурсы.

Организационные результаты

F1 - Поощрение и развитие странами практики устойчивого землепользования

F2 - Урегулирование странами проблем дефицита воды в сельском хозяйстве и укрепление их потенциала по эффективному использованию воды в сельскохозяйственных системах на национальном и бассейновом уровнях, включая трансграничные водные системы

F3 - Укрепление мер политики и программ на национальном, региональном и международном уровнях в целях сохранения и устойчивого использования биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и справедливого распространения выгод от использования генетических ресурсов

F4 - Разработка международных основ и укрепление потенциала стран в плане ответственного государственного регулирования доступа к земельным ресурсам и гарантий собственности на землю, а также взаимосвязей между собственностью на землю и другими природными ресурсами

F5 - Укрепление потенциала стран по решению новых экологических проблем, например связанных с изменением климата и биоэнергетикой

F6 - Улучшение доступа к знаниям об оптимальном использовании природных ресурсов и обмен этими знаниями

Стратегическая цель G - Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях улучшения средств к существованию и развития сельских территорий*Обоснование*

Источники средств к существованию и развитие села зависят от того, в какой мере мелкие товаропроизводители используют рыночные возможности и насколько эффективно в меняющихся условиях работают сами рынки и организационно-правовые институты. Чтобы решать вопросы, касающиеся нищеты и нужд развития и продовольственной обеспеченности, соответствующим директивным органам нужен потенциал по разработке и реализации мер, помогающих частному сектору, в том числе мелким товаропроизводителям, реагировать на новые рыночные требования и открывающиеся при этом возможности. Реализация этой цели направлена главным образом на удовлетворение обширных потребностей членов и соответствующих национальных органов власти в техническом вкладе, информации и анализе (включая выявление возможностей) для использования в выработке политики и принятии решений перед лицом быстро меняющихся рыночных договоренностей и условий и их воздействия на развитие сельских районов. Четыре организационных результата охватывают выполнение соответствующих мероприятий для четырех уровней приращения стоимости – в фермерских хозяйствах, на рынках средств производства, включая землю и трудовые ресурсы, в агропромышленной переработке и добавление стоимости, а также на международных рынках.

Организационные результаты

G1 - Обеспечение товаропроизводителям возможностей для проведения анализа, выработки директивных мер и оказания услуг в целях повышения конкурентоспособности, открытия предприятий нового профиля, увеличения добавляемой стоимости и соблюдения рыночных требований

G2 - Обеспечение занятости, доступа к земельным ресурсам и диверсификации доходов в сельской местности путем разработки соответствующих мер политики и программ и налаживания партнерских связей по развитию сельского хозяйства и сельских территорий

G3 - Усиление воздействия агробизнеса и агропромышленности на решение вопросов развития и преодоление нищеты на основе соответствующих национальных и региональных стратегий, нормативов и организационно-правовых институтов

G4 - Повышение информированности стран о новых тенденциях на международных сельскохозяйственных рынках, в сфере торговой политики и правил торговли и укрепление потенциала стран по их анализу с целью выявления возможностей для торговли и разработки надлежащих эффективных мер и программ в сфере торговли в поддержку неимущих

Стратегическая цель Н - Повышение продовольственной безопасности и улучшение питания

Обоснование

Реализация этой цели является основной в мандате ФАО, предусматривающем создание мира, в котором никто не будет голодать, при одновременном улучшении питания, повышении производительности сельского хозяйства, улучшении условий жизни на селе и обеспечении вклада в рост мировой экономики. Для достижения этих целей необходимо глубже уяснить закономерности и коренные причины голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, в том числе путем проведения глубокой оценки и анализа вопросов, охватывающих более широкую перспективу. Реализация этой цели соответствует потребностям в помощи при разработке и осуществлении мер политики, программ и мероприятий по укреплению национального, Регионального и мирового потенциала в том, что касается более эффективных основ управления в области продовольственной безопасности и гарантированности питания, в том числе на основе поддержки постепенной реализации права на питание. Другая задача заключается в укреплении потенциала стран-членов и других заинтересованных сторон по подготовке, регулированию, анализу и использованию данных, в том числе статистических данных в поддержку уяснения причин отсутствия продовольственной безопасности и гарантированности питания. Кроме того, в рамках этой цели будет оказываться поддержка в подготовке и распространении аналитических материалов, продуктов и услуг ФАО в области продовольственной безопасности, сельского хозяйства и питания и будет проводиться работа со странами-членами и партнерами по развитию, нацеленная на укрепление их потенциала по обмену знаниями в целях выработки более адресных и оптимальных мер по сокращению голода и нищеты.

Организационные результаты

Н1 - Усиление потенциала стран и других заинтересованных сторон вырабатывать и осуществлять последовательную политику и программы, в которых затрагиваются коренные причины голода, продовольственной небезопасности и недоедания

Н2 - Укрепление странами-членами и другими участвующими сторонами общих основ регулирования продовольственной безопасности благодаря реализации Добровольных руководящих принципов в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и реформе деятельности Комитета по всемирной продовольственной безопасности

Н3 - Усиление потенциала стран-членов и других заинтересованных сторон решать конкретные проблемы питания в продовольственной и сельскохозяйственной области

Н4 - Усиление потенциала стран и других заинтересованных сторон генерировать, контролировать, анализировать и использовать данные, в том числе статистические, для усиления продовольственной безопасности и улучшения питания

Н5 - Улучшение доступа стран-членов и других заинтересованных сторон к продуктам и услугам ФАО в области анализа и информации о продовольственной безопасности, сельском хозяйстве и питании и усиление их собственного потенциала обмениваться знаниями

Стратегическая цель I - Обеспечение большей готовности к принятию эффективных мер в ответ на возникающие угрозы сектору продовольствия и сельского хозяйства, а также в связи с чрезвычайными ситуациями

Обоснование

Международное сообщество все чаще призывает ФАО помогать членам и уязвимым группам населения, подверженным растущему риску возникновения чрезвычайной ситуации и укреплять их потенциал по реагированию на чрезвычайные ситуации на более долговременной основе. Реализация этой цели является главным выражением обязательства содействовать применению подхода, опирающегося на три главных направления регулирования рисков, связанных с чрезвычайными ситуациями – обеспечение готовности, предупреждение и смягчение; реагирование и переход к нормальной ситуации. Каждый организационный результат охватывает одно из этих направлений.

Организационные результаты

I1 – Снижение уязвимости стран к кризисным, угрожающим и чрезвычайным ситуациям за счет повышения готовности и закрепления мер по предупреждению и смягчению рисков в директивных положениях, программах и операциях по оказанию помощи

I2 - Более эффективное реагирование стран и партнеров на кризисные и чрезвычайные ситуации в рамках мер, касающихся продовольствия и сельского хозяйства

I3 – Совершенствование странами и партнерами переходных процессов и взаимосвязей между мерами по чрезвычайным ситуациям, восстановлению и развитию

Стратегическая цель К - Обеспечение гендерного равенства в плане доступа к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах*Обоснование*

Реализация этой цели призвана заполнить серьезные пробелы в усилиях по ориентации политики, потенциала, учреждений и программ в области сельского хозяйства и развития села на решение гендерных и социальных вопросов, а также содействовать включению этого подхода в основное русло реализации всех стратегических целей ФАО.

Организационные результаты

К1 - Учет гендерных вопросов села в стратегиях и совместных программах ООН по вопросу продовольственной безопасности, сельскому хозяйству и развитию сельских территорий

К2 - Укрепление государствами потенциала по учету вопросов гендерного и социального равенства в программах, проектах и стратегиях по сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и развитию сельских территорий с использованием гендерной статистики, другой соответствующей информации и других ресурсов

К3 - Разработка государствами директивных мер по сельскому хозяйству и развитию сельских территорий, учитывающих гендерные аспекты, охватывающих все население и обеспечивающих широкое привлечение заинтересованных сторон

К4 - Демонстрация руководством и всеми сотрудниками ФАО готовности и способности учитывать гендерные аспекты в своей работе

Стратегическая цель L - Расширение и повышение эффективности государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских районов*Обоснование*

Реализация этой цели отражает большое и настоятельное желание членов исправлять ситуации, характеризующиеся недостаточным инвестированием в сектора производства продовольствия и сельского хозяйства. Она охватывает целый ряд вспомогательных мероприятий для разработки конкретных и эффективных инвестиционных программ и операций в целях создания потенциала на национальном уровне и обеспечения использования ограниченных государственных средств в ключевых областях для максимального увеличения отдачи и воздействия на уменьшение бедности и обеспечение продовольственной безопасности, содействуя привлечению финансовых средств из частного сектора. В партнерстве со странами-членами основные усилия будут направлены на оптимизацию инвестиций в области продовольственной безопасности, сельского хозяйства и развития села (по оригиналу) и выявление препятствий к вложению средств на основе разработки соответствующих мер политики, стратегических программ и развития необходимых институтов. Цель – сформировать необходимые условия для государственных и частных инвестиций, обеспечивающие соблюдение народнохозяйственных и экологических требований, достижения передового уровня в программах и проектах государственных/частных инвестиций, а также обеспечить своевременное и всестороннее наблюдение и оценку за достигаемыми результатами и их воздействием. Мероприятия будут организованы таким образом, чтобы повысить актуальность и устойчивость инвестиционных планов за счет создания условий для выполнения государственными и отраслевыми организациями основной роли в этой деятельности. Кроме того, будут приложены усилия к восполнению дефицита инвестиций, имевшего место за последние 20 лет. Преодоление сложившейся здесь ситуации является основным условием осуществления Всеобъемлющей программы действий и Цели 1.

Организационные результаты

L1 - Более широкое включение инвестиционных программ и мер по достижению продовольственной безопасности и устойчивому развитию сельского хозяйства и сельских районов в национальные и региональные планы и директивные документы по вопросам развития

L2 - Улучшение способности государственных и частных организаций планировать, выполнять и повышать устойчивость операций по инвестированию в целях достижения продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства и сельских районов

L3 - Разработка и финансирование инвестиционных программ государственного/частного сектора с гарантированным качеством в соответствии с национальными приоритетами и требованиями

Функциональная цель X - Эффективное сотрудничество с государствами-членами и другими заинтересованными лицами*Обоснование*

Для достижения результатов Организация опирается на разнообразные услуги, предоставляемые как внутри Организации, так и в сотрудничестве с членами и внешними партнерами. Многие из этих услуг выходят далеко за пределы чистой администрации, затрагивая элементы, напрямую связанные с улучшением стратегического направления, стимулированием и сосредоточением внимания на сравнительных преимуществах, а также руководством всей оперативной деятельности ФАО и надзором за ней. Эта функциональная цель охватывает эти услуги и создает благоприятную среду, без которой невозможно эффективное достижение организационных результатов в рамках стратегических целей.

Организационные результаты

X1 – Наличие на глобальном, региональном и национальном уровнях эффективных программ по удовлетворению приоритетных потребностей государств-членов, разрабатываемых, обеспечиваемых ресурсами и контролируемых, включая соответствующую отчетность

X2 – Эффективное и согласованное выполнение основных функций ФАО и услуг, расширяющих возможности Организации, применительно ко всем организационным результатам

X3 – Ключевые партнерские отношения и союзы, поддерживающие и дополняющие работу ФАО и партнеров

X4 - Эффективное направление организации благодаря улучшению управления и надзора

Функциональная цель Y - Эффективная и действенная административная работа*Обоснование*

Реализация этой функциональной цели предусматривает эффективное и оперативное административное управление работой ФАО. В ее формулировках отражены ожидаемые улучшения в услугах, предоставляемых всем организационным подразделениям в областях финансов, людских ресурсов, административных услуг и инфраструктуры. Это позволит улучшить мониторинг и отчетность в отношении административных услуг и соответствующих расходов, постоянно повышать качество обслуживания и выявлять возможную экономию и выгоды от повышения эффективности. Это также будет определять административный бюджет.

Организационные результаты

Y1 – Предоставляемые ФАО вспомогательные услуги признаются как ориентированные на клиента, эффективные, результативные и хорошо организованные

Y2 – ФАО является признанным поставщиком полной, достоверной и актуальной управленческой информации

Y3 – ФАО является работодателем, признанным за внедрение передового опыта в управление эффективностью деятельности и людскими ресурсами, привержена делу развития персонала и использует преимущества различий своих сотрудников

V. Основные функции

74. Восемь основных функций вытекают из сравнительных преимуществ ФАО и должны применяться на всех уровнях: глобальном, региональном и национальном. На них распространяются четко сформулированные стратегии для обеспечения согласованного подхода, сотрудничества между организационными подразделениями, обмена знаниями и использования передовых методов работы. Основные функции кратко изложены ниже, а соответствующие основные стратегические направления подробно сформулированы в Среднесрочном плане.

а) Текущий контроль и оценка долговременных и среднесрочных тенденций и перспектив

75. Члены ожидают от ФАО постоянного анализа тенденций, вопросов и задач в областях ее мандата и предложений по решениям политического характера в этой связи. Основные выводы обобщаются и будут обобщаться, служа точками отсчета для планирующих, директивных органов и учреждений партнеров по развитию. Работа в рамках этой основной функции включает: проведение оценки и перспективных исследований ФАО, охватывающих большой диапазон тем и широко используемых для выработки международных целей политического характера, как это имело место недавно в отношении цели Всемирного продовольственного саммита или ЦРДТ 1, и осуществление перспективных исследований и прогнозов ФАО, содержащих информацию о целом ряде технических оценок, из которых следует выделить оценки Международной группы по изменению климата, Всемирного банка и других организаций системы ООН.

б) Сбор и распространение информации, знаний и статистических данных

76. Сбор и предоставление информации, знаний и статистических данных являются основной частью мандата ФАО. Осуществление этой основной функции характеризуется тремя основными аспектами: ценность, добавляемая скоординированным и слаженным подходом к обмену информацией и знаниями, через посредство собственных программ ФАО и сотрудничество с партнерами; постоянное совершенствование работы ФАО как организации, базирующейся на знаниях, и обеспечение синергии между людьми, процессами и технологией. Сбор и предоставление информации, знаний и статистических данных также включает: оказание странам поддержки, в частности: i) улучшение возможностей стран собирать, обобщать, анализировать, хранить и распространять актуальные и своевременные статистические данные и другую информацию по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, включая рыболовство и лесное хозяйство; продолжение работы по совершенствованию корпоративных статистических баз данных Организации и формирование хранилища статистических данных в рамках единого хранилища данных ФАО в области технической информации для лучшей интеграции статистической информации, имеющейся в ФАО.

с) Разработка международных договоров, норм и стандартов

77. В Уставе ФАО (статьи I и XIV) предусмотрено, что Организация играет важную роль в качестве нейтрального форума, позволяющего членам проводить переговоры по международным актам. Эта основная функция предполагает оказание странам содействия и поддержки в разработке региональных и международных правовых документов и в выполнении соответствующих национальных обязательств. Она также включает оказание членам поддержки на основе выработки норм, стандартов и добровольных руководящих принципов, а также разработки и осуществления признанных на международном уровне договоров, стандартов и планов действий. Эта

основная функция будет нацелена на удовлетворение существенных потребностей в консультативной поддержке при разработке и последующем принятии соответствующего национального законодательства (основных правовых и регламентирующих документов), при учете необходимости взаимовыгодного сотрудничества между государственной администрацией и частным сектором.

d) Разработка различных вариантов политики и стратегии и предоставление консультаций по этим вопросам

78. Эта основная функция тесно связана с другими основными функциями. Она нацелена на удовлетворение растущего спроса на помощь политического характера в областях, относящихся к мандату ФАО. Варианты политики и стратегии будут прорабатываться Организацией на основе имеющихся данных и оценки тенденций в областях продовольственной безопасности и сельского хозяйства, рыболовства и лесного хозяйства. Оказание помощи по вопросам политики и законодательства включает: проведение консультации по директивным вопросам, создание потенциала для выработки и проведения политики, укрепление и перестройку организационно-правовых механизмов, сбор страновой информации, анализ и мониторинг политики и выявление приоритетов членов для разработки эффективной программы деятельности на местах.

e) Техническая поддержка в целях поощрения передачи технологии и создания потенциала

79. Эта основная функция предполагает учет трех основных аспектов: наличие благоприятных условий, конкретных учреждений и соответствующих кадров – и оптимальное решение в рамках конкретных мероприятий вопросов, касающихся всех трех аспектов. При этом учитываются два вида потенциала: технический потенциал для выполнения задач, связанных с устойчивой интенсификацией производства, управлением ресурсами и в конечном счете повышением продовольственной безопасности; и функциональный потенциал в том, что касается нормативов и политики, знаний, информации и пропаганды, партнерских связей и осуществления/реализации. Выполнение этой основной функции предполагает координацию с внутренними процессами ФАО с тем, чтобы новые подходы к созданию потенциала получали всестороннее организационно-правовое закрепление в существующих системах и процедурах и сопровождалось введением в практику надлежащих основ управления, средств практической деятельности и методик; передовой опыт находил отражение в основных аспектах средств программирования деятельности ФАО; получали закрепление и совершенствовались эффективные механизмы отслеживания и отчетности и чтобы кадровые органы перестраивали работу с учетом новых единых для всей Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций подходов.

f) Разъяснительная работа и информационное взаимодействие

80. Осуществление этой основной функции служит делу достижения более обширных результатов, в том числе обеспечение долговременного воздействия проводимой ФАО научно обоснованной политики и поддержка инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских территорий; формирование мирового консенсуса в отношении масштабных, но реалистических целей искоренения голода; укрепление статуса ФАО как справочного центра и авторитетного источника технической информации в глобальной дискуссии по оказанию помощи по преодолению голода и другим вопросам, касающимся сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства, животноводства и развития сельских территорий; улучшение информированности о конкретном вкладе в процесс развития, а также помощи по преодолению последствий

чрезвычайных ситуаций, восстановлению и переходу к развитию, тем самым усиливая поддержку Организации.

г) Обеспечение междисциплинарности и новаторства

81. Междисциплинарные подходы и структура межсекторальных программ позволили оказывать воздействие или давать результаты, которые не могут исходить от одного подразделения, работающего в изоляции. Регулярный поток инноваций – при условии, что они прошли надлежащую проверку и приняты главными заинтересованными сторонами - является важным элементом постоянной эволюционной работы, которую должно проводить любое учреждение. Эта функция закрепляет ориентацию ФАО на конкретные результаты, в частности стратегические и функциональные цели и соответствующие организационные результаты, предполагающие постоянное взаимодействие и междисциплинарную работу.

h) Формирование партнерств и объединений

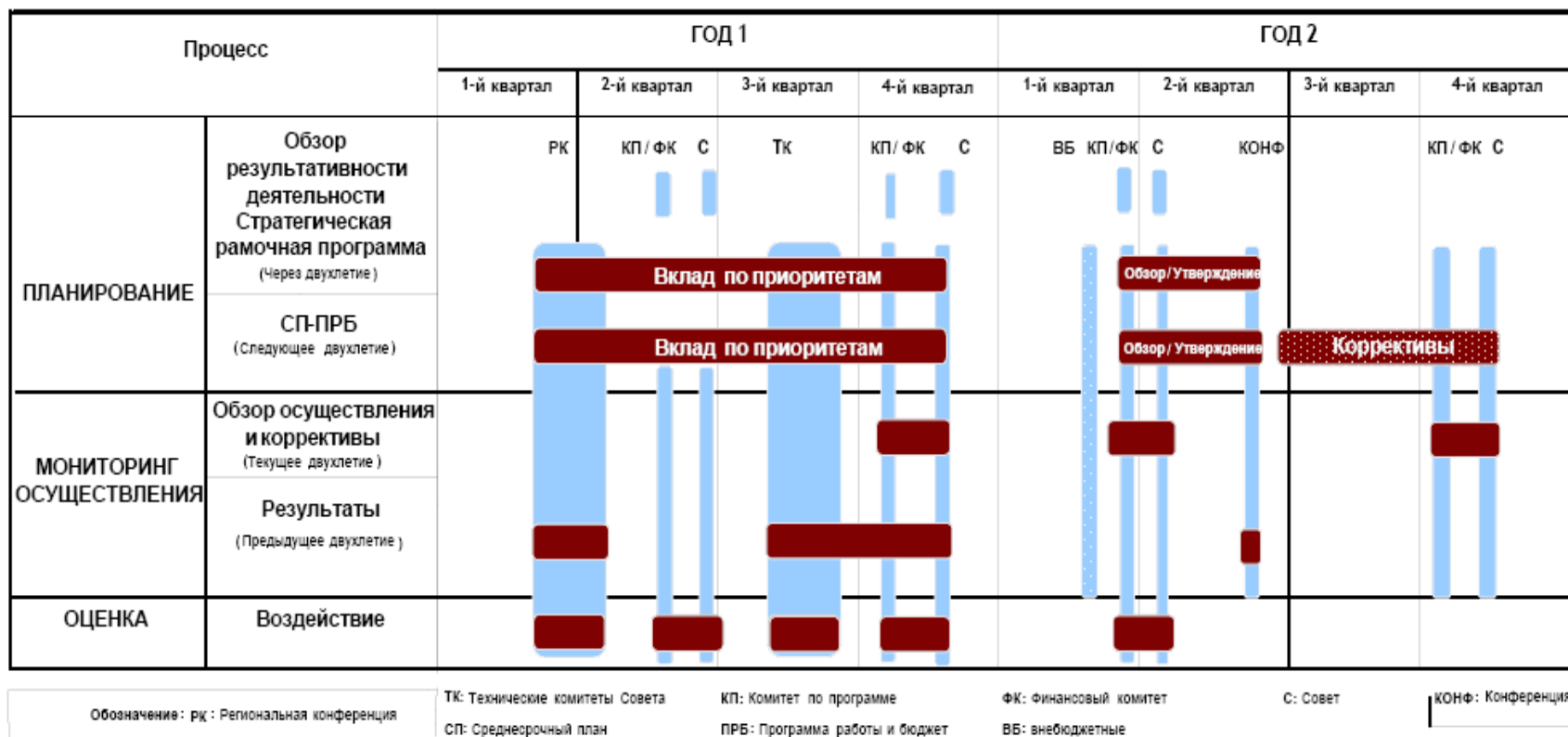
82. Выполнение ФАО ведущей роли в управлении на международном уровне сельским хозяйством и в вопросах сельскохозяйственного развития, несомненно, требует привлечения соответствующих передовых знаний и возможностей. Такие знания и возможности имеются не только в ФАО и поэтому необходимо установить эффективные отношения сотрудничества с различными учреждениями в поддержку общих целей. Способности ФАО выполнять свой мандат будут в значительной мере способствовать партнерских отношений с другими организациями системы ООН; исследовательскими заведениями и международными финансовыми учреждениями; межправительственными образованиями и региональными организациями и с организации гражданским обществом, включая как НПО, так и частный сектор. Эта основная функция будет способствовать участию ФАО в развитии партнерств и объединений, нацеленных на совершенствование ее технической деятельности; горизонтальному взаимодействию в области стратегического и оперативного программирования, финансирования и разъяснительной работы и позволит Организации улучшить взаимодействие с конечными пользователями ее услуг.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1



ПРИЛОЖЕНИЕ 2

График вклада руководящих органов и осуществления надзора в соответствии с реформированными системами разработки программы, бюджета и мониторинга на основе конечных результатов



СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ВВП	Валовой внутренний продукт
ВТО	Всемирная торговая организация
ГРРПСХ	Генетические ресурсы растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства
КПОР	Кодекс поведения в области ответственного рыболовства
МГИК	Межправительственная группа по вопросам изменения климата
НРС	наименее развитая страна
НВО	Независимая внешняя оценка ФАО
ННН - рыболовство	незаконное, неучитываемое и нерегулируемое рыболовство
НПО	неправительственная организация
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ПНД	План неотложных действий по обновлению ФАО
ПУРСХСР	Продовольствие и устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских районов
РОР	Региональные органы по рыболовству
СВОД	Сокращение выбросов, вызванных обезлесением и деградацией лесов
УРСБ	Управление с учетом оценки риска стихийных бедствий
УКР	Управление, ориентированное на конкретные результаты
ЦРДТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия