

## 影响重点领域

### 执行概要

- 在编制《2010—2013年中期计划》时保留了《近期行动计划》七个影响重点领域的示意性清单，但对其中五个领域的名称作了修动，反映出重点的变化。
- 附件1显示了初步确定的各影响重点领域需要支持的所有组织结果。
- 提出有关《2010—2013年中期计划》中影响重点领域陈述形式的建议，以便说明影响重点领域的范围和每个影响重点领域与组织结果之间的关系。附件2提供了一个利用拟议格式制定影响重点领域的样本。
- 寻求工作组对以下挑战和未来工作步骤提出意见：使实地办事处的参与更加系统化和结构化，特别是在交流影响重点领域的主要特点和获得他们的投入方面；在编制《中期计划》中，进一步完善影响重点领域的内容；为在各级筹集资源而编制适宜的交流宣传材料。

### 引言

1. 大会第三十五届会议在通过《近期行动计划》时，批准了以下影响重点领域的概念：

*影响重点领域对战略目标及其商定的组织结果作出贡献，构成其内部或相互之间的一个焦点，而且：它们将：*

- a) *帮助为可能从增加资金中受益的重点结果分组筹集资源，发挥“旗舰”作用，为更好地吸引自愿提供的预算外资源和伙伴关系以补充分摊会费提供一种交流和宣传手段；*
- b) *逐步促使以集合方式提供预算外自愿捐款，减少僵硬的附带条件；*
- c) *主要解决发展中国家优先重视的问题，注重能力建设，恢复政策管理框架；*
- d) *促进领导机构按照商定重点监督预算外资源的使用。*

2. 影响重点领域是资源筹集战略的成分之一，但并非结果层次构架的一个额外层级。

3. 《近期行动计划》提供了有关七个影响重点领域商定的示意性清单，作为进一步制定工作的依据：

- i. *在当前粮食危机和气候变化背景下为实现全球粮食安全采取行动：变化百分比*
- ii. *防止和减轻跨界动植物病虫害和食品安全事件的不利影响*

- iii. 为可持续森林管理加强信息基础
- iv. 实施《负责任渔业行为守则》
- v. 应对土地和水资源短缺
- vi. 信息及统计
- vii. 标准制定和管理：

4. 本文件报告了有关影响重点领域编制工作迄今的进展情况。它论述了已经取得的成绩和面临的挑战，并就通报《2010—2013年中期计划》中影响重点领域的最终确定寻求工作组的指导。

### 过程、主要成就和挑战

5. 为编写战略框架制定的时间表预先考虑到，影响重点领域与组织结果（组织结果）的编制工作同时进行。事实上，一直遵循按步骤实施的做法：首先由战略小组在1月至3月期间为每个战略目标制定组织结果；自3月底以来，重点放在影响重点领域的编制上。

6. 已为每个影响重点领域指定了一名专门负责的高级管理人员。有些影响重点领域的管理人员参加了战略小组，而且熟悉组织结果，包括风险和目标的制定过程。

7. 各个影响重点领域的管理人员已经在影响重点领域主要涉及的战略目标范围“内”举行了首轮磋商，然后征求了其他相关战略目标战略小组组长的意见。随后将与各下放办事处开展磋商。

8. 影响重点领域制定的成分包括：标题、获得支持的战略目标和组织结果、影响重点领域的总体说明、相关的伙伴关系和与组织结果关系，包括每项组织结果内的行动重点，处于哪个层面（例如，总部、区域、国家），以及能否通过影响重点领域获得的资金来减轻组织结果制定中确定的某些风险。

9. 根据商定的定义，每个影响重点领域将一个或多个战略目标中涉及同一主题或跨领域问题的组织结果进行有效划分，而这一做法被视为一项优先考虑的“旗舰”处理和宣传方式，目的是筹集预算外资金。因此，影响重点领域通过所构成的组织结果，与成果框架直接相关。通过这种方式，它们不会成为结果层次构架的一个额外层级。

10. 通过影响重点领域吸引的资源将直接有助于实现组织结果。鉴于本组织正在实施和监测成果框架，而且通过影响重点领域来筹集资源，将对指标和目标、资源、拟议的层级和缓解风险方面受到的影响进行全面分析。

11. 所面临的第一项挑战是确保整个组织正确认识这一对组织结果提供直接支持的重要资源筹集工具，以及制定工作仍要保持重点，但在规划阶段应尽可能淡化。第二个挑战是制定适当的进程，以便更加系统地吸收下放办事处参与，并确保减少可

通过有效渠道向国家、分区域和区域各级输送的专用资源。最后，需要制定宣传和交流战略，将支持影响重点领域作为粮农组织总体资源筹集工作的一个重要方面。

### 目前规划阶段对影响重点领域的初步概述

12. 七个示意性影响重点领域已予保留，但建议对一些标题进行修改，以反映对五个影响重点领域（斜体字）侧重点所作的如下调整。在编写报告时，所列前六个影响重点领域已完成初步制定阶段，而第七个影响重点领域仍有待开展第一轮磋商。

#### **i. 支持实施综合行动框架**

联合国全球粮食危机高级别工作组综合行动框架旨在向各国政府、区域和国际组织提供政策和行动选项，使之根据各区域和各国的能力及条件提出应对措施。影响重点领域—综合行动框架的目的是：促进粮农组织对“*扶持小农粮食生产*”和“*加强全球信息和监测系统*”两项综合行动框架成果的全组织支持。

#### **ii. 影响生产、健康和环境的跨界威胁（*跨界动植物病虫害紧急预防系统*）**

在预警、快速反应、辅助性研究和恢复方面，建立国家、分区域、区域和全球系统，强调在遭受跨界动植物病虫害和食品安全事件之后“重建得更好”。加强国家制度（特别是在发展中国家）将在早期发现和应对跨界威胁，减少这类威胁在各国内部和向邻国以至后来的贸易伙伴蔓延。这些系统将保护本国的生产，确保整个供应链的食品安全和质量，并减少对环境与健康造成的危险。

#### **iii. 加强信息基础促进可持续森林管理**

已经形成的一个广泛共识是，需要各国提供及时和可靠的信息来实现“可持续管理的森林和树木”这一战略目标。粮农组织具有很强的比较优势，为各国监测、评估、报告和核实其森林资源、森林政策和机构提供指导、技术援助和技术。对改善森林管理的投资将创造就业机会、改善生计和减少贫困。在气候变化的背景下，从监测和评估入手并逐步扩大到有效的具体行动，加强森林管理能力对于各国履行国际条约或文书的义务将是至关重要的。

#### **iv. 开展能力建设支持实施《*负责任渔业行为守则*》**

影响重点领域涉及促进全球、区域和国家各级负责任渔业和水产养殖业部门的管理，应优先考虑能力建设，以支持实施《*负责任渔业行为守则*》、《*遵守协定*》和国际行动计划。

#### **v. 水和土地资源匮乏：*协调对水土资源的竞争***

水和土地资源的缺乏是从现在到 2050 年，在保护自然资源基础的同时，实现世界粮食产量翻番和确保地方、国家和全球各级粮食供应等承诺所面临的主要挑战。农业部门将需要提高水和土地的生产力，同时将与其他用户就水资源的分配进行磋商作为优先重点。该影响重点领域将有助于那些水是主要生产和环境要素的地区实现该战略目标，同时强调了其内部和相互之间自然资源匮乏问题

的焦点。这将作为筹集资源的一个平台，从而加强应对用水和农业管理上的行动，处理竞争焦点问题，减少水和土地资源短缺对全球农业生产造成的威胁。

vi. **开展能力建设加强信息和统计工作以促进有关支持农业发展和战胜饥饿的决策**

粮农组织在收集、分析、解释和传播有关营养、食品、农业和森林及渔业资源等信息和统计数据方面发挥着重要作用。粮农组织的相对优势基于在粮食和农业领域统计数据领域所拥有的长期经验，及其与各国政府在交换这些数据方面保持的独特关系。质量问题是改进粮农组织统计数据工作的核心，而最近针对粮农组织统计工作开展的独立评价（2008年）明确承认了这方面存在的制约因素。影响重点领域的目的是扩大粮农组织支持的规模和加强重点，以改善成员国提供的数据的基本质量，尤其是在那些最需要数据来评估粮食不安全和易受伤害程度的国家。

vii. **标准制定和管理**

提高国家和全球制定、实施条例和标准的能力，特别注重发展中国家的能力和参与（植物保护、食品安全、遗传资源）。

13. 迄今已确定了34项组织结果（61%），共纳入一个或多个影响重点领域（见附件1）。每个影响重点领域平均有7项组织结果（最多为14个，最少为3个）。组织结果可能涉及一个以上的影响重点领域，因为重点可能放在核心职能、所需活动或地理范围等不同方面。

14. 影响重点领域预计将提供了一个与成员，捐助者和其他伙伴沟通的具体平台，特别是针对那些本组织认为需要通过无论是自愿捐款还是伙伴关系来加紧调动资源的组织结果，其目的是减轻由于经费不足而造成无法实现结果的重大风险。

15. 粮农组织还需要确保与现有的机制的整合，例如粮农组织的多方捐助伙伴计划。影响重点领域的优势是，随着时间的推移，他们将提供一个非常明显的资源筹集工具。影响重点领域也有助于成员和预算外资金捐助方了解在国家一级就需要援助的具体领域采取行动的紧迫性。在这个初始阶段，影响重点领域似乎与促进这些跨越数个战略目标的工作领域（或主题）有其相关。

16. 附件2提供了制定影响重点领域一跨界动植物病虫害紧急预防系统的范例。

下一步措施

17. 下一步措施包括：

- 使实地办事处更加有系统和有计划地参与，特别是在交流影响重点领域的主要特点和获得他们的投入方面；
- 在编制《中期计划》和《工作计划和预算》中，进一步完善影响重点领域的内容；
- 为在各级筹集资源而编制适宜的交流宣传材料。

## 附件1 - “影响重点领域”所涉及的组织结果

战略目标	组织结果	影响重点领域					
		《综合行动框架》	《负责任渔业行为守则》	信息和统计资料方面能力建设	可持续森林管理	水和土地资源匮乏	跨界动植物病虫害紧急预防系统
A ( 作物 )	A1	x				x	
	A2						x
	A3						x
	A4						
B ( 畜牧 )	B1	x					
	B2						x
	B3						
	B4	x					
C ( 渔业和水产养殖 )	C1		x	x			
	C2		x				
	C3		x				
	C4		x				x
	C5		x				
	C6		x				
D ( 食品质量和安全 )	D1						
	D2						
	D3						x
	D4						
E ( 林业和树木 )	E1				x		
	E2				x		
	E3				x		
	E4				x		x
	E5				x		
	E6				x		
F ( 自然资源 )	F1					x	
	F2					x	
	F3					x	
	F4						
	F5						
	F6						
G ( 有利环境 )	G1	x					
	G2	x					
	G3	x					
	G4						
H ( 粮食安全 )	H1						
	H2						
	H3	x					
	H4	x		x			
	H5			x			
I ( 紧急情况 )	I1						x
	I2						x
	I3	x					x
K ( 性别 )	K1						
	K2						
	K3	x					
	K4						
L ( 投资 )	L1	x					
	L2	x					
	L3	x					

**说明：**

**《综合行动框架》：**

支持实施《综合行动框架》

**《负责任渔业行为守则》：**

进行能力建设以支持实施《负责任渔业行为守则》

**信息和统计资料方面能力建设：**

开展能力建设加强信息和统计工作以促进有关支持农业发展和战胜饥饿的决策

**可持续森林管理：**

加强信息基础促进可持续森林管理

**水和土地资源匮乏：**

水和土地资源匮乏：协调对水土资源的竞争

**跨界动植物病虫害紧急预防系统：**

影响生产、健康和环境的跨界威胁

**附件2：“影响重点领域”构想实例 - 跨界动植物病虫害紧急预防系统：影响生产、健康和环境的跨界威胁**下表列出纳入“影响重点领域”的主要成分<sup>1</sup>

<b>示意性标题（如《近期行动计划》所述）：</b> 防止和减轻跨界动植物病虫害和食品安全事件的不利影响	
<b>修改的名称：</b> 影响生产、健康和环境的跨界威胁	
<b>缩略语：</b> EMPRES: [动物健康、植物虫害、食品安全]	<b>得到支持的战略目标和组织结果：</b> A2、A3、B2、C4、D3、E4、I1、I2、I3
<p><b>《综合行动框架》概述：</b></p> <p>建立国家、分区域、区域和全球紧急情况应对、预警、快速应对、支持性研究和恢复系统，重点是在发生跨界动植物病虫害侵入和食品安全事件之后“重建更美好”。加强早日认识到并应对跨界威胁的国家系统，特别是发展中国家系统，以减少这些威胁在国家内扩散、传播到邻国、然后传播到贸易伙伴的风险。每项行动都应当是学习如何更好地确定食品链中薄弱环节和加强国家应对机制以及往往通过粮农组织和区域组织进行信息共享的一个机会，以保护国家生产，确保整个生产链的食品安全和质量，尽量减少环境和健康风险。</p> <p><b>将与外部伙伴建立伙伴关系：</b>i) <b>动物健康：</b>世界动物卫生组织、世卫组织、处理动物健康的区域组织（东南亚国家联盟、南亚区域合作联盟、非洲联盟泛非动物资源局、泛美卫生组织、欧共体……），研究组织（国际畜牧研究所、国际农业研究促进发展合作中心……），捐助机构（欧共体、世行、非洲开发银行、美国国际开发署等国家机构以及法国和日本的相应机构），私营部门（实现全球安全价廉的粮食供应集团、饲料工业……），专业协会……ii) <b>植物虫害：</b>联合国中央紧急周转基金—国家和分区域捐助者；粮食计划署；区域蝗虫防治委员会（五个，涉及西部—西北非洲，红海地区，中南亚，中南非洲[赤蝗]，东非[东非沙漠蝗虫防治组织]）；国家蝗虫防治组织；国家植物保护组织；国际昆虫生理生态研究中心；全球锈虫病倡议（国际干旱地区农业研究中心、国际玉米小麦改良中心、康奈尔大学、印度、中国）；私营生物农药生产公司；非政府组织，iii) <b>食品安全：</b>世卫组织，世界动物卫生组织，处理食品安全的公共和私营组织（如国际生命科学协会、ICD；实现全球安全价廉的粮食供应）；研究组织（如国际粮食政策研究所、国际农研磋商小组）；捐助者（如欧共体、挪威、荷兰）；消费者组织（如国际消费者协会、国际食品安全协会、公共利益科学中心）和学术机构（如英国索尔福德大学、荷兰瓦格宁根大学）</p>	

<sup>1</sup> “影响重点领域”将促进实现战略目标及其组织结果。它们将：a) 帮助为可能从增加资金中受益的重点结果分组筹集资源，发挥“旗舰”作用，为更好地吸引自愿提供的预算外资源和伙伴关系以补充充分摊会费提供一种交流和宣传手段；b) 逐步促使以集合方式提供预算外自愿捐款，减少僵硬的附带条件；c) 主要解决发展中国家优先重视的问题，注重能力建设，恢复正常的政策框架；d) 促进领导机构按照商定的优先重点监督预算外资源的使用（《近期行动计划》第11段）。

<b>与组织结果的关系</b>	
<b>A2</b> - 在国家、区域和全球各级可持续减少植物病虫害暴发风险	进行国家能力建设以便更好地认识到威胁及迅速应对；进行国家经济规划以便准备更加迅速和有效的应对。
<b>A3</b> - 在国家、区域和全球各级可持续减少农药风险	建立国家农药管理系统，防止过期农药库存,确保使农药更好地适合田间需要；在国家和地方采用病虫害综合治理、生物农药和减少田间农药需要的其他方法。
<b>B2</b> - 减少动物疾病和有关人类健康风险	进行国家能力建设，对动物健康事件和危机进行更好地监视、检测、报告和应对。直接支持预防和控制战略中的这些成分。制定战略、方法和手段以预防和控制动物疾病，预防人类威胁。
<b>C4</b> - 成员国和其他利益相关者从可持续水产养殖增加的鱼和水产品产量中受益	促进采用水产养殖生态系统方法，包括生物安全框架。
<b>D3</b> - 国家/区域主管部门正在按照国际规范有效制定和实施食品安全和质量管理及控制计划	<p>支持审查、评估和加强食品安全/质量管理和控制的政策、法律框架和系统，使国家能够建立以风险为基础的国家食品安全计划和国家紧急情况应对计划。</p> <p>在国家层面及时提供信息、科学建议、食品安全情报、预警、指导和援助，通过跨界动植物病虫害紧急预防系统—食品安全、国际食品安全管理机构网络和危机管理中心加强食品安全紧急情况的防备和应对。</p> <p>支持国家努力制定和实施国家战略，以提高公众对食品安全和质量的认知及加强这方面的教育，重点是新出现的威胁。</p>
<b>E4</b> - 更加广泛地实施可持续森林和树木管理，减少毁林和森林退化，增加森林和树木对改善生计及减缓和适应气候变化的贡献	关于森林健康和避免遭受跨界病虫害的国家计划和区域网络



<b>I1</b> - 通过更好地防备及将风险的预防和减少纳入政策、计划和干预活动来减少国家发生危机、威胁和紧急情况	在国家和区域层面执行由跨界动植物病虫害紧急预防系统主导的关于风险评估、防备、应急规划管理和交流的能力建设计划, 包括建立区域网络[例如区域动物健康中心]来共享信息及提供培训
<b>I2</b> - 国家和伙伴通过采用与粮食和农业有关的干预行动来更加有效地应对危机和紧急情况。	危机管理中心在区域和全球层面采用食品链紧急情况的战略方法
<b>I3</b> - 国家和伙伴加强紧急情况、恢复、发展之间的过渡和联系。	在威胁到动物健康的跨界病虫害事件、植物虫害事件和食品安全威胁之后, 将中期良好发展活动纳入国家和地方的紧急过渡计划