

استعراض التوظيف في المكاتب الميدانية ومواقعها ونطاق تغطيتها

1- أقرّ التقييم المستقلّ للمركزية في عام 2004 ومن ثمّ التقييم الخارجي المستقلّ وخطة العمل الفورية بالحاجة إلى أن تكون منظمة الأغذية والزراعة موجودة بقوة في الميدان. وقد أصدر التقييم الخارجي المستقلّ توصيات بشأن دور جديد وواضح للمكاتب الإقليمية يتركز بدرجة أكبر على التحليل وإسداء المشورة في مجال السياسات، على أن تكون هي الجهة المسؤولة ومن تحاسب بالدرجة الأولى عن وضع الاستراتيجيات والبرامج في الإقليم؛ وللمكاتب الإقليمية الفرعية كي تكون بمثابة جناح الدعم الفني لمنظمة الأغذية والزراعة في كل من الأقاليم الفرعية؛ ولإرساء قاعدة جديدة لإنشاء مكاتب قطرية ووجودها وهيكلها ووظائفها والتوظيف فيها.

2- وركزت خطة العمل الفورية على الإجراءات التي تكفل أن "تعمل المكاتب الميدانية والمقر الرئيسي كمنظمة واحدة متكاملة بشكل فعال". ويكون هذا عبر إجراء تغييرات في هيكل المقر الرئيسي وأيضاً من خلال "نزع الطابع المركزي عن السلطات، وإقامة شبكات وإشراك المكاتب الميدانية مشاركة كاملة في عملية صنع القرار ككل في المنظمة" (الفقرة 43 من خطة العمل الفورية)، "تفويض للسلطات مع المساءلة" (الفقرة 44 من خطة العمل الفورية) و"الموازنة المناسبة بين [...] المقر الرئيسي للمنظمة والمكاتب الميدانية" (الفقرة 45 من خطة العمل الفورية). وتتضمن مصفوفة الإجراءات الخاصة باللامركزية في خطة العمل الفورية 15 إجراءً وضعت خصيصاً لهذه الغاية. وقد جرى تشكيل فريق مسؤول عن مشروع اللامركزية يتولى تنفيذ هذه الإجراءات ويضمّ موظفين من المكاتب الميدانية ومن الوحدات في المقر الرئيسي. ويتفاعل الفريق المسؤول عن المشروع مع فرق مسؤولة عن مشاريع أخرى حسب المقتضى، لا سيما في مجال الإدارة المستندة إلى النتائج، ومشاريع اللامركزية في برنامج التعاون التقني، وإعادة هيكلة المقر الرئيسي، والشراكات والإصلاحات الخاصة بالموارد البشرية. ويعمل فريق الإدارة العليا المعني بتنفيذ خطة العمل الفورية بصورة نشطة على توجيه عمل الفريق المسؤول عن المشروع.

3- وقد أرفقت طياً ثلاث مذكرات للنظر فيها من قبل مجموعات العمل. وهي كالآتي:

- (1) العمل كمنظمة واحدة وهو تقرير مرحلي عن العمل الجاري لتحسين التكامل بين المقر الرئيسي والمكاتب الميدانية؛
- (2) نطاق تغطية المكتب الإقليمي للشرق الأدنى وتتضمن معلومات وتسمى إلى الحصول على توجيهات حول هذا الموضوع؛
- (3) استعراض التغطية القطرية لمنظمة الأغذية والزراعة وهي تفيد عن العمل الجاري حالياً وتسمى إلى الحصول على توجيهات حول المعايير الواجب تطبيقها والخطوات التالية في هذه العملية.

المذكرة 1 - العمل كمنظمة واحدة

1- تعطي هذه المذكرة معلومات عن حالة تنفيذ إجراءات خطة العمل الفورية والخطط الموضوعة لمثل هذا التنفيذ فيما يتعلق باللامركزية، وجعل المنظمة تعمل كمنظمة واحدة.

2- التخطيط المتكامل واتخاذ القرار (الإجراءات 3-77 إلى 3-80 و3-82 و3-85 و3-88)

1-2 تبذل جهود ضخمة لإدماج المكاتب الإقليمية والإقليمية الفرعية والقطرية في عمل المنظمة. فمذ يوليو/تموز عام 2008 تقريباً، كان المدير العامون المساعدون/الممثلون الإقليميون يحضرون بصفة روتينية جميع الاجتماعات الهامة لاتخاذ القرارات، من خلال المؤتمرات التي تعقد بطريقة الفيديو (الإجراء 3-77 في خطة العمل الفورية). ومن بين هذه الاجتماعات، اجتماعات الإدارة العليا وفريق الإدارة العليا المعني بتنفيذ خطة العمل الفورية، والاجتماعات حول السياسات الخاصة بمبادرة مكافحة ارتفاع أسعار الأغذية، واجتماعات اللجنة الاستشارية للسياسات التابعة لمركز إدارة الأزمات لسلسلة الأغذية.

2-2 وتزداد بشكل مطرد مشاركة المكاتب الميدانية في الجهد الذي تبذله المنظمة لوضع الإطار الاستراتيجي الجديد، والخطة المتوسطة الأجل، وبرنامج العمل والميزانية. ويتم هذا بإتباع مسار مزدوج - يقضي الأول بأن يشارك الموظفون من المكاتب الإقليمية والإقليمية الفرعية باعتبارهم نقاط الاتصال الإقليمية لمختلف الفرق المعنية بالاستراتيجية والتي شكّلت بغرض استعراض الأهداف الاستراتيجية البالغ عددها 11 هدفاً، ويتمثل الثاني بعملية تشاورية بين المكاتب المذكورة داخل كل إقليم بشأن مساهمتها في تحقيق النتائج التنظيمية. ومنذ نوفمبر/تشرين الثاني 2008، عقدت المكاتب الإقليمية والإقليمية الفرعية اجتماعات من أجل الإستراتيجية والتخطيط ضمت أغلب العاملين فيها ومكاتب المنظمة القطرية، وكذلك الموظفين المعيّنين في المقر، في إطار عملية إعداد الخطة المتوسطة الأجل. ويحتوي الملحق 1 على تفصيل الإجراءات التي اتخذت حتى الآن. وتعطى الآن إرشادات تفصيلية للمكاتب الإقليمية والإقليمية الفرعية بشأن وضع الميزانية وتخطيط أعمالها في برنامج العمل والميزانية. كما يجري الآن وضع إرشادات إضافية لإعداد استراتيجيات وبرامج تتسق مع برامج التنمية في الحكومات المعنية ومنظمات التكامل الإقليمي، التي يمكن عرضها على الدورة القادمة للمؤتمرات الإقليمية في عام 2010 (الإجراء 3-79 في خطة العمل الفورية).

2-3 وبناءً على ما قامت به المكاتب الإقليمية وشبه الإقليمية من قبل فيما يتعلق بخطط البرامج والعمل، بدأ العمل أيضاً في إعادة النظر في تركيبة الخبرات الموجودة في هذه المكاتب. وسوف ينتهي جزء من هذا العمل في شهر يوليو/تموز 2009 عندما توضع اللمسات الأخيرة في تعديلات الوظائف اللازمة للمكاتب، حتى يتسنى للمكاتب الإقليمية التعامل مع المسؤوليات الإضافية المتعلقة بنقل الوظائف المختلفة المتعلقة ببرنامج التعاون الفني وأعمال مكتب تنسيق النشاطات المعيارية والتنفيذية وتطبيق اللامركزية. وسيجري في سياق التقدم في العمل تقييم مدى تأثير الاضطلاع بوظائف أخرى كتعبئة الموارد، وأي تغييرات أخرى يقترحها الاستعراض المفصل (الإجراء 3-85 في خطة العمل الفورية).

2-4 وهناك علاقات ومسؤوليات جديدة بشأن التقارير ستوضع موضع التنفيذ اعتباراً من عام 2010، وعلى الأخص نقل المسؤولية الأولى للمسؤولين الفنيين الإقليميين من إدارات المقر إلى الممثلين الإقليميين (الإجراء 3-78 في خطة العمل الفورية). فابتداءً من 1 يناير/كانون الثاني 2010، ستتولى المكاتب الإقليمية أيضاً عمليات البرمجة والميزنة من المكاتب الفنية الإقليمية (الإجراء 3-80 في خطة العمل الفورية). وسوف يصحب هذه التغييرات آليات محسنة لتبادل المعارف والتوجيهات الفنية بين إدارات المقر والموظفين الفنيين في المكاتب الإقليمية الفرعية، بالإضافة إلى ممثلي المنظمة القطريين الذين يخصصون جزءاً من وقتهم لتقديم الدعم التقني، ضماناً للتكامل بين العمل التقني في المقر وفي المكاتب الميدانية. وستشمل هذه الآليات أيضاً الخطوط التوجيهية بشأن تفويض السلطة الفنية للموافقة والدعم، الخ.. وإجراءات لضمان جودة العمل التقني الذي يجري في المكاتب الميدانية وتقييم هذا العمل، وإضافة شبكات للمعرفة، وإقامة مجتمعات محلية لديها خبراتها، سعياً وراء تحقيق التعلم المشترك بين موظفي إدارات المقر والموظفين الميدانيين، وإيجاد برامج مشتركة بين المقر والمكاتب الميدانية تكرس لمعالجة المسائل والأولويات العالمية

2-5 وتبقى هناك عقبات وتحديات ضخمة لا بد من التصدي لها. أولها، أن إعداد الخطة المتوسطة الأجل وبرنامج العمل والميزانية لعام 2009 لن يستفيد من دورة الإعداد الواردة في خطة العمل الفورية والتي روجعت بالكامل لتطبق في 2010-2011 (الإجراءات من 3-6 إلى 3-9 في خطة العمل الفورية)، خاصة وأن المشاورات مع المؤتمرات الإقليمية لن تجري إلا في عام 2010. وثانيها، أنه رغم استمرار المشاورات داخل الأقاليم/الأقاليم الفرعية لتحديد الأولويات، فإن الأمر ما زال بحاجة إلى مزيد من العمل لإظهار هذه الأولويات عند صياغة النتائج التنظيمية. وثالثها، أنه ما زال هناك الكثير من العمل الذي ينبغي القيام به لإدخال جميع جوانب الإدارة المستندة إلى النتائج في المكاتب الميدانية - بما في ذلك التدريب - وهو ما سيكون عملية طويلة الأجل. وفي هذا الإطار، ستولى عناية خاصة لاحتياجات المكاتب القطرية وستتاح الخبرات اللازمة للعمل بشكل فعال، خاصة في المجالات التي أسندت إليها الأولوية مثل إسداء المشورة في مجال السياسات.

2-6 وما زال العديد من عمليات تفويض السلطة إلى المكاتب الميدانية قيد المراجعة. ولا تشمل هذه التفويضات لامركزية برنامج التعاون الفني وزيادة إشراف المكاتب الإقليمية عن طريق شبكة المكاتب القطرية فحسب، بل وزيادة مستويات السلطة في شراء السلع والخدمات (الإجراء 3-82 في خطة العمل الفورية). وسيجري استعراض أكثر تفصيلاً للسلطات المفوضة بعد ظهور نتائج المرحلة الثانية من الاستعراض المفصل.

2-7 ولا بد أن تكون الزيادة في تفويض السلطة إلى المكاتب الميدانية مصحوبة بمزيد من المساءلة، وهو ما يتطلب نظاماً للمعايير القياسية ونظاماً لرفع التقارير عن الأداء ورصده استناداً إلى النتائج، على أن يستفيد هذا النظام من تطبيق الرصد المفصل تدريجياً (الإجراء 3-88 في خطة العمل الفورية). ويحتاج هذا العمل إلى خبرات خارجية كبيرة، وهو لم يبدأ بعد.

2-8 وتبذل جهود أيضاً لتحسين تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات في المكاتب الميدانية، ومنها تحسين/توسيع استخدام التطبيقات الإدارية في المنظمة في هذه المكاتب، بما يشمل ذلك من استبدال نظام المحاسبة الميدانية، وزيادة فرص حصول هذه المكاتب على بعض النظم مثل معدات أو راكل ذاتية الخدمة، ونظام إدارة الأداء والسفر، وتحسين شبكة معلومات المكاتب القطرية. كما ستبذل جهود لتحسين البنية الأساسية، من خلال إطالة موجة شبكة المناطق الواسعة، وتحسين مرافق عقد مؤتمرات بطريقة الفيديو في المكاتب الإقليمية والإقليمية الفرعية، وتحسين خدمات دعم نظم الاتصالات والمعلومات في المكاتب الميدانية. وسوف يرتبط هذا العمل بتكاليف إضافية، كما أن التقدم فيه سيكون محدوداً إذا لم يتوفر له التمويل اللازم.

3- نقل المسؤوليات (الإجراءات 3-81 و3-83 و3-95 في خطة العمل الفورية)

3-1 بناء على الإجراء 3-81 في خطة العمل الفورية، سيتم نقل جميع المسؤوليات الأولى عن الجوانب التقنية والموضوعية في الإشراف على المكاتب القطرية للمنظمة من مكتب تنسيق النشاطات المعيارية والتنفيذية وتطبيق اللامركزية إلى المكاتب الإقليمية. وترتبط المقترحات المبدئية، التي ستراجع في ضوء أي توصيات ذات صلة تترتب على الاستعراض المفصل، بنقل الوظائف التالية:

- جميع المسائل المالية، بما في ذلك التخطيط للموارد المالية وتخصيصها للمكاتب القطرية للمنظمة، ورصد وتقييم أداء الميزانية.
- دعم الإدارة، والإشراف وتقدير أداء مكاتب المنظمة القطرية، بما في ذلك دعم إدارة المكاتب، ومراجعة إدارة المكاتب، والزيارات القطرية، وإعطاء معلومات لممثلي المنظمة على المستوى الإقليمي، واستعراض ورصد أداء ممثلي المنظمة والمنسقين في المكاتب الإقليمية الفرعية، والتقارير السنوية والختامية، وإعداد تقارير الإدارة التي تغطي شبكات المكاتب القطرية في الإقليم، والدعم التشغيلي المتصل بمسائل الفرق القطرية التابعة للأمم المتحدة، وتقديم الدعم إلى مكاتب المنظمة القطرية فيما يتعلق بمسائل الأمن ووظيفة نطاق الاتصال بالنسبة لمسائل المراجعة (الاستعراض والتعليق والمتابعة)؛ وتقديم دعم تكنولوجيا المعلومات إلى المكاتب القطرية.
- مسائل الموظفين المرتبطة بالتخطيط وإدارة الوظائف الوطنية في المكاتب القطرية، وتعيين موظفين مهنيين وطنيين، وتنمية قدرات الموظفين، والتدريب.

3-2 وبالإضافة إلى ذلك، ستصبح المكاتب الإقليمية مسؤولة بصورة تامة عن تنظيم وإدارة المؤتمرات الإقليمية.

3-3 وما تزال المناقشات جارية مع المكاتب الإقليمية بخصوص هذه المسائل، بما في ذلك تداعياتها على هيكل تلك المكاتب والتوظيف فيها واحتياجاتها من الموارد والتي ستبرز جميعاً في برنامج العمل والميزانية للفترة 2010-2011. وهي ستختلف من إقليم إلى آخر، وكذلك التوقيت والمراحل والتدريب ذات الصلة. أما الوظائف الأخرى لمكتب تنسيق

النشاطات المعيارية والتنفيذية وتطبيق اللامركزية فسوف ننقل إلى وحدة تتصل بمكتب نائب المدير العام للعمليات (يتضمن الملحق 2 تفاصيل عن الوظائف التي ستنقل إلى المكاتب الإقليمية وإلى الوحدة الجديدة، الإجراء 3-95 في خطة العمل الفورية).

3-4 ويجري الآن استعراض دور المكاتب الإقليمية الفرعية ووظائفها، بهدف تقليل الوظائف الإدارية وتمكينها من التركيز على أعمالها التقنية (الإجراء 3-83 في خطة العمل الفورية). ومع ذلك فإن الأعمال الإدارية في المكاتب الإقليمية الفرعية ترتبط أساساً بوظيفة هذه المكاتب نفسها، والتركيز الأساسي هنا على دعم الفرق المتعددة التخصصات ومساعدتها على تقديم خدمات تتسم بالكفاءة وفي الأوقات المناسبة. وبهذه الطريقة لن يكون على المكاتب الإقليمية الفرعية مسؤوليات إدارية تجاه المكاتب الأخرى في الإقليم الفرعي.

4- الجوانب المتعلقة بالموارد البشرية (الإجراءان 3-87 و 3-89 في خطة العمل الفورية)

4-1 يتخلل نظام التدريب المحسن للموظفين الكثير من توصيات خطة العمل الفورية. فخلال السنوات القليلة الماضية بذل جهد كبير لتحسين المهارات التقنية والإدارية والتنظيمية للموظفين في المكاتب الميدانية. وخلال العامين الماضيين، التحق أكثر من خمسين موظفاً من المكاتب القطرية للمنظمة بمركز التنمية الإدارية، وشاركوا في دورات تجديدية قصيرة (لتحسين مهاراتهم الأساسية على الإدارة والقيادة، وتحديث معلوماتهم عن أنشطة المنظمة التي لها أولوية متقدمة). كما تلقى 13 من نواب الممثلين الإقليميين/منسقي الأقاليم الفرعية تدريباً مماثلاً. وحصل أكثر من 70 من مساعدي الممثلين القطريين على هذا التدريب أيضاً.

4-2 ويجري العمل الآن مع الإدارات الفنية لتعريف تقاسم المعارف والتعلم المشار إليهما أعلاه. كما يجري العمل في فرع التدريب المهني لتصميم إستراتيجية جديدة لتدريب الممثلين القطريين والموظفين الوطنيين في المكاتب القطرية للمنظمة، باستخدام خلطة من طرق التعلم الإلكتروني، والتدريب المباشر، وتشكيل الفرق. وتجري أيضاً عملية استعراض لإمكانية استخدام مواد التعليم الإلكتروني المتوفرة التي وضعتها منظومة الأمم المتحدة، بما في ذلك الأدوات الخاصة بالإدارة والقيادة، لتدريب النظراء الحكوميين.

4-3 وبالإضافة إلى ذلك، فإن الممثلين الإقليميين سوف يتولون القيادة، بالتشاور حسب المقتضى مع المنسقين في المكاتب الإقليمية الفرعية ومع رؤساء الفرق المتعددة التخصصات، في مسائل الموارد البشرية المتصلة بكبار موظفي الخزانة/موظفي الخزانة القطريين، بما في ذلك خلطة الخبرات، والاختيار، والترقية، والنقل، والمناوبة، وإن كان ينبغي التشاور باستمرار مع الإدارات الفنية المعنية في المقر بشأن هذه المسائل والاتفاق عليها معها. ويجري الآن إعداد خطوط توجيهية بشأن هذه الجوانب مع فريق مشروع الموارد البشرية، بحسب سياسات المنظمة، وعلى الأخص فيما يتعلق بسياسات المناوبة. بيد أن تنفيذ الإجراء الخاص بالتدريب وتناوب الموظفين على سبيل المثال سيكون رهناً بتوافر التمويل.

5- الخطوات التالية

5-1 يتقدم العمل تقدماً جيداً بشكل عام، وعلى الأخص في التوصل إلى تكامل أفضل بين عمل المقر والمكاتب الميدانية. وتقضي الخطوات الرئيسية التالية باستكمال عملية التخطيط واستعراض مجموعة المهارات الموجودة في المكاتب الإقليمية والإقليمية الفرعية؛ وإنجاز قائمة الأنشطة التي سُنقل إلى المكاتب الإقليمية، بما في ذلك أنشطة مكتب تنسيق النشاطات المعيارية والتنفيذية وتطبيق اللامركزية وغير ذلك من أنشطة متعلقة باللامركزية، منها مثلاً برنامج التعاون التقني؛ والاتفاق على هيكل فعّال وكفؤ للمكاتب والموظفين فيها؛ ووضع الخطوط التوجيهية المفصلة وبرامج التدريب اللازمة؛ وإعداد اقتراحات لتدعيم المكاتب القطرية للمنظمة، مع مراعاة أيضاً نتائج المناقشات بخصوص نطاق التغطية القطرية للمنظمة.

الملحق 1

الاجتماعات الإقليمية والإقليمية الفرعية التي تعمل على صياغة الإستراتيجية والتخطيط لها

| المشاركون من المكاتب الميدانية | المكان والتاريخ | عنوان الحدث | |
|--|---------------------------------|---|---|
| موظفو المكتب و6 من مكاتب قطرية ¹ (بوروندي وإثيوبيا وكينيا ورواندا والسودان وأوغندا) | أديس أبابا 2008/11/3 – 10/30 | اجتماع فريق الإدارة في المكتب | المكتب الإقليمي الفرعي لأفريقيا الشرقية |
| جميع نواب الممثلين الإقليميين (5) ومنسقو الأقاليم الفرعية (8) | روما 2008/12/12-1 | حلقة عمل (تشمل طرائق المشاركة في الأهداف الإستراتيجية) | مكتب تنسيق النشاطات المعيارية شعبة إدارة الموارد البشرية مكتب البرنامج والميزانية والتقييم |
| موظفو المكتب، و5 من موظفي المكاتب القطرية (الكاميرون، وتشاد والكونغو، والكونغو الديمقراطية الشعبية، وغابون) وواحد من (جمهورية أفريقيا الوسطى) ومراسل وطني (سان تومي وبرينسيبي) ومساعد إداري (غينيا الاستوائية) | ليبر فيل 2008/12/16-13 | اجتماع الفريق المتعدد التخصصات في المكتب | المكتب الإقليمي الفرعي لوسط أفريقيا |
| موظفو المكتب | بربادوس فبراير/شباط 2009 | حلقة عمل للتخطيط | المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاربيبي |
| موظفو المكتب الفرعي لجزر المحيط الهادي/المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والكاربيبي و9 من المكاتب القطرية للمنظمة (الأرجنتين وبوليفيا والبرازيل وشيلي وكولومبيا وأكوادور وباراغواي وبيرو وفنزويلا) | سانتياغو 2009/2/6-2 | حلقة عمل إستراتيجية : اجتماع الفريق المتعدد التخصصات للتدريب والبرمجة: أطر الأولوية الإقليمية الفرعية | الفريق المتعدد التخصصات لأمريكا الجنوبية |

¹ بما في ذلك منسقو المكاتب الإقليمية الفرعية للمنظمة الذين هم أيضاً ممثلو المنظمة.

| المشاركون من المكاتب الميدانية | المكان والتاريخ | عنوان الحدث | |
|--|-------------------------|---|---|
| موظفو المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادي، 12 من المكاتب القطرية (أفغانستان وبنغلاديش وكمبوديا والصين والهند/بوتان وإندونيسيا ولاو وميانمار ونيبال والفلبين وسري لانكا وفيت نام وموظف من المكتب القطري A-FAOR (باكستان) | بانكوك 2009/2/6-2 | حلقة عمل وتجديد المعلومات المتقدمة | المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادي |
| الممثل الإقليمي، و4 من منسقي الأقاليم الفرعية، والعاملون في المكتب الإقليمي لأفريقيا | أكرا 2009/2/19-16 | اجتماع فريق الإدارة الإقليمي | المكتب الإقليمي لأفريقيا |
| موظفو المكتب الإقليمي لشمال أفريقيا و4 من المكاتب القطرية للمنظمة (الجزائر والمغرب وموريتانيا وتونس) | تونس 2009/2/26-24 | اجتماع تنسيقي على مستوى الإقليم الفرعي | المكتب الإقليمي الفرعي لشمال أفريقيا |
| موظفو المكتب من الفئة الفنية، بما في ذلك الموظفون الذين تمّول رواتبهم من البرنامج العادي ومن خارج الميزانية. طلب المؤتمر الإقليمي لآسيا والمحيط الهادي في دورته التاسعة والعشرين وضع إطار متكامل للأولويات الإقليمية كي يقوم باستعراضه ودراسته في دورته الثلاثين التي ستعقد في عام 2010. | بانكوك 2008/2/27-24 | حلقة عمل بشأن مشاركة المكتب في إصلاح المنظمة، بما في ذلك إطار الاستراتيجية/ الأولويات الإقليمية | المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادي |
| موظفو المكتب، و5 من المكاتب القطرية للمنظمة (بربادوس وكوبا وهايتي وجاميكا وترينيداد وتوباغو) وموظف من A-FAOR (الجمهورية الدومينيكية) | بريدجتاون 2009/3/6-2 | الاجتماع السنوي الرابع بشأن أطر الأولوية الوطنية المتوسطة الأجل | المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي |
| موظفو المكتب و15 من المكاتب القطرية في المنظمة (بنين وبوركينا فاسو والرأس الأخضر، وكوت ديفوار وغامبيا وزامبيا وغانا وغينيا وليبيريا ومالي والنيجر ونيجيريا والسنغال وسيراليون وتوغو) | أكرا 2009/3/13-9 | الاجتماع الثاني للمكتب بشأن الفرق المتعددة التخصصات والإدارة | المكتب الإقليمي الفرعي لغرب أفريقيا |
| موظفو المكتب و5 من المكاتب القطرية (كوستاريكا والسلفادور وهندوراس ونيكاراغوا وبنما) | بنما 3/13-9 | اجتماع بشأن الإستراتيجية والتخطيط | المكتب الإقليمي الفرعي لأمريكا الوسطى |

| المشاركون من المكاتب الميدانية | المكان والتاريخ | عنوان الحدث | |
|---|---------------------------|---|--|
| موظفو المكتب الإقليمي للشرق الأدنى/الفريق المتعدد التخصصات للشرق الأدنى الشرقي والمكتب الفرعي لشمال أفريقيا و6 من المكاتب القطرية للمنظمة (الجزائر ومصر والأردن ولبنان وموريتانيا وسورية)، وواحد من A- FAOR (اليمن)، ومنسق برامج (المملكة العربية السعودية) وموظف تنفيذي (العراق) | القاهرة 2009/3/19-15 | اجتماع بشأن التخطيط والإستراتيجية والتنسيق في الإقليم | المكتب الإقليمي للشرق الأدنى |
| موظفو المكتب و9 من المكاتب القطرية للمنظمة (إريتريا وليسوتو ومالاوي وموزامبيق وناميبيا وجنوب أفريقيا وتنزانيا وزامبيا وزمبابوي) | جوهانسبرغ 2009/3/26-23 | الاجتماع الثالث للفريق المتعدد التخصصات في المكتب | المكتب الإقليمي الفرعي لأفريقيا الجنوبية |

المكاتب الإقليمية والإقليمية الفرعية

المكتب الإقليمي لأفريقيا (RAF)

المكتب الإقليمي الفرعي لوسط أفريقيا (SFC)

المكتب الإقليمي الفرعي لأفريقيا الشرقية (SFE)

المكتب الإقليمي الفرعي لأفريقيا الجنوبية (SFS)

المكتب الإقليمي الفرعي لغرب أفريقيا (SFW)

المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادي (RAP)

المكتب الإقليمي الفرعي لجزر المحيط الهادي (SAP)

المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى (REU)

المكتب الإقليمي الفرعي لآسيا الوسطى (SEC)

المكتب الإقليمي الفرعي لأوروبا الوسطى والشرقية (SEU)

المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي (RLC)

المكتب الإقليمي الفرعي للبحر الكاريبي (SLC)

المكتب الإقليمي الفرعي لأمريكا الوسطى (SLM)

الفريق المتعدد التخصصات لأمريكا الجنوبية (SLS)

المكتب الإقليمي للشرق الأدنى (RNE)

المكتب الإقليمي الفرعي لشمال أفريقيا (SNE)

الفريق المتعدد التخصصات للشرق الأدنى الشرقي (في طور الإنشاء) (SNO)

المكتب الإقليمي الفرعي للأعضاء في مجلس التعاون لدول الخليج العربية واليمن (في طور الإنشاء) (SNG)

اقتراح نقل المسؤوليات الرئيسية الحالية لمكتب تنسيق النشاطات المعيارية والتنفيذية وتطبيق اللامركزية إلى المكاتب الإقليمية
(رهنًا بإعادة النظر من جديد في ضوء أي توصيات ذات صلة تترتب على الاستعراض المفصل)

| المسؤوليات التي ستنتقل إلى مكتب دعم اللامركزية (مكتب نائب المدير العام للعمليات) | |
|--|--|
| 1 | تعريف سياسة اللامركزية، بما في ذلك التغطية القطرية ونماذج الموظفين. |
| 2 | إنشاء مكاتب جديدة وإعادة التفاوض بشأن الاتفاقيات القائمة مع البلدان المضيقة |
| 3 | آليات التنسيق بين المكاتب الميدانية |
| 4 | آليات التنسيق بين المكاتب الميدانية والمقر |
| 5 | أنشطة الاتصالات واستقطاب التأييد فيما يتصل باللامركزية |
| 6 | تحديد الممثلين الإقليميين ورؤساء مكاتب الاتصال ذات الصلة، وإجراء مقابلات شخصية، واختيارهم وتعيينهم وتقييمهم |
| 7 | تحديد المنسقين في الأقاليم الفرعية والممثلين القطريين، وإجراء المقابلات الشخصية، واختيارهم وتعيينهم (بما في ذلك الاتصالات غير الرسمية مع الحكومات المضيقة، والموافقات الرسمية، وخطابات أوراق التفويض) ¹ |
| 8 | رصد البدايات، والتقارير السنوية والختامية للممثلين الإقليميين |
| 9 | إعداد الوثائق للأجهزة الرئاسية والإدارة العليا بشأن المسائل المتعلقة باللامركزية |
| 10 | إعطاء تعليمات للممثلين القطريين في المقر |
| 11 | نقاط الاتصال بشأن المسائل العالمية في مكتب المفتش العام (الاستعراض والتعليقات والمتابعة) |
| 12 | الإرشادات والتنسيق والإشراف لشبكة المكاتب الميدانية |
| 13 | إعداد تقارير الإدارة على المستوى العالمي |
| المسؤوليات التي ستنتقل إلى المكاتب الإقليمية | |
| 1 | الإشراف على مكاتب المنظمة القطرية وتقدير أدائها وتقييمه |
| 2 | تخطيط الموارد المالية لمكاتب المنظمة القطرية وتخصيصها |
| 3 | رصد وتقييم أداء الميزانية للمكاتب القطرية للمنظمة |
| 4 | إدماج التقارير الخاصة بالمكاتب القطرية للمنظمة في التقارير الإقليمية |

| | |
|----|---|
| 5 | إدارة الوظائف في المكاتب القطرية للمنظمة. وإذا كانت تفاصيل هذا الإجراء لم توضع بعد ولم يتفق عليها، فمن المنتظر أن تنطوي على: - تفويض المكاتب القطرية للمنظمة بالإعلان عن الوظائف الخالية وشغل هذه الوظائف؛ - استعراض واعتماد طلبات العمل الخاصة بالموظفين التي ستقدم إلى الإدارة المالية. ² |
| 6 | دعم مكاتب المنظمة القطرية في إدارة المكاتب. ويشمل ذلك مجموعة من الأعمال والعمليات مثل: - الطلبات المقدمة إلى مجموعة الحسابات الميدانية في شعبة الشؤون المالية في علاقتها بالمسائل الخاصة بحسابات السلفة النقدية في مكاتب المنظمة القطرية؛ - الاتصال بشعبة الشؤون المالية بشأن حسابات السلفة النقدية من الحكومات؛ - رصد مدى جودة بيانات شبكة معلومات المكاتب القطرية التي ترفعها المكاتب القطرية. |
| 7 | تدريب الموظفين في مكاتب المنظمة القطرية |
| 8 | استعراضات إدارة المكاتب، بما في ذلك البعثات الميدانية |
| 9 | استعراض أسماء المرشحين للوظائف الفنية القطرية في المكاتب القطرية وتقديمها إلى لجنة اختيار الموظفين الفنيين |
| 10 | تعيين موظفين فنيين قطريين في مكاتب المنظمة القطرية |
| 11 | مسائل التيسير/الدعم التي تقوم شعب المقر بتنسيقها فيما يتصل ب: - الموارد البشرية: (1) مشاركة موظفي مكاتب المنظمة القطرية في المنتديات الخارجية/التدريب؛ (2) علاقات الموظفين، بما في ذلك النزاعات. - مسائل الإدارة: (1) الغش والسرقه، (2) الحوادث، (3) الاستثناءات المختلفة. - أمن المكاتب والموظفين |
| 12 | إعداد المؤتمرات الإقليمية وإدارتها |
| 13 | رصد إنشاء المكاتب القطرية للمنظمة ومنسقا الأقاليم الفرعية، والتقارير السنوية والختامية |
| 14 | إعطاء معلومات لممثلي المنظمة القطريين على المستوى الإقليمي |
| 15 | نقاط الاتصال من أجل المسائل الإقليمية والقطرية المتعلقة بمكتب المفتش العام (الاستعراض والتعليقات والمتابعة) |
| 16 | إعداد تقارير الإدارة على المستوى الإقليمي |
| 17 | الدعم التشغيلي المتصل بأمور الفرق القطرية التابعة للأمم المتحدة |

¹ تظل مسؤولية اختيار وتعيين موظفي الخدمة العامة في ممثلات المنظمة، والمكاتب القطرية الفرعية، والمكاتب الميدانية، من سلطة رؤساء هذه المكاتب. ويُعلن عن الوظائف في ممثلات المنظمة على مستوى الإقليم مرتين في السنة. وتتولى الإدارة العليا إجراء المقابلات مع المرشحين.

² من المنتظر أن ينتقل عدد قليل من وظائف خدمة الموارد البشرية التي يقوم بها الآن مكتب تنسيق النشاطات المعيارية والتنفيذية وتطبيق اللامركزية إلى لجنة اختيار الموظفين بنهاية عام 2009.

المذكرة 2 – نطاق تغطية المكتب الإقليمي للشرق الأدنى

1- يطلب الإجراء 86-3 من خطة العمل الفورية إلى الإدارة "توضيح نطاق تغطية المكتب الإقليمي للشرق الأدنى".

2- الوضع الراهن

1-2 توزع البلدان على الأقاليم بثلاث طرق مختلفة بحسب الغرض:

- المجموعات الإقليمية لأغراض انتخابات المجلس: يوزع كل بلد على مجموعة إقليمية واحدة لأغراض انتخاب أعضاء مجلس المنظمة. وتتحدد المجموعة الإقليمية التي سينضم إليها البلد بمعرفة المؤتمر، بناء على توصية للجنة العامة، عندما يحصل البلد على العضوية عادة. ومع ذلك، فإنه يجوز لأي بلد أن يطلب تغيير المجموعة الإقليمية لأغراض انتخابات المجلس، إن أراد ذلك. وهناك سبعة أقاليم لأغراض انتخابات المجلس، بما فيها إقليم الشرق الأدنى.
- الاشتراك في المؤتمرات الإقليمية: لا ينطوي الدستور ولا الأجزاء الأخرى من النصوص الأساسية على أي أحكام صريحة بشأن الاشتراك في المؤتمرات الإقليمية كأعضاء. ويجوز للبلدان أن تطلب الاشتراك في المؤتمرات الإقليمية إذا كانت تنتمي جغرافياً إلى الإقليم. ومع ذلك يجوز لبلدان أخرى أن تطلب الحضور كمراقبين. والنتيجة أن عدد البلدان التي تحضر أي مؤتمر إقليمي، يكون أكبر من العدد لأغراض انتخابات المجلس. بل إن بعض البلدان تحضر ثلاثة مؤتمرات إقليمية. وللمنظمة خمسة مؤتمرات إقليمية، بما فيها المؤتمر الإقليمي للشرق الأدنى.
- التغطية الجغرافية للمكاتب الإقليمية/ الإقليمية الفرعية والفرق المتعددة التخصصات: وهي البلدان التي تتلقى دعماً تقنياً من المكاتب الإقليمية الفرعية أو من إحدى الفرق المتعددة التخصصات، وتقع ضمن أحد المكاتب الإقليمية، أو من المكتب الإقليمي في حالة عدم وجود مكاتب إقليمية فرعية أو فرق متعددة التخصصات. وقد تحدد نمط التغطية الجغرافية هذا بمرور الوقت بمعرفة الأجهزة الرئاسية للمنظمة منذ عام 1946 وحتى الآن. وكان أحدث قرار صادر عن المجلس في دورته الثالثة والثلاثين بعد المائة في نوفمبر/تشرين الثاني 2007 قضى بإنشاء مكتب إقليمي فرعي جديد للمنظمة لدول مجلس التعاون الخليجي واليمن في الإمارات العربية المتحدة. وتضع الأجهزة الرئاسية في المنظمة نصب أعينها، وهي تتخذ قراراتها بشأن مواقع المكاتب الإقليمية والإقليمية الفرعية ونطاق تغطيتها الجغرافية، اعتبارات جغرافية – سياسية، وأوجه التشابه الثقافية/اللغوية، فيما بين الدول، والعضوية في منظمات التكامل الاقتصادي الإقليمية وشبه الإقليمية، ومدى مشاركة البلدان في تحديات التنمية مع البلدان الأخرى، وبعض الاعتبارات اللوجستية مثل سهولة عمليات النقل. وقد جرى تطبيق هذه المعايير بمرونة واستجابت المنظمة لطلبات البلدان بأن تتلقى خدماتها من مكتب إقليمي (أو إقليمي فرعي)/ فريق متعدد التخصصات بعينه. وللمنظمة خمسة مكاتب إقليمية، بما فيها المكتب الإقليمي للشرق الأدنى.

2-2 يؤمن المكتب الإقليمي للشرق الأدنى ما يلزم من مساندة ودعم فني للبلدان البالغ عددها 18 بلداً. وهي تحضر جميعاً في المؤتمر الإقليمي للشرق الأدنى، في حين يحضر 7 بلدان منها أيضاً مؤتمرات إقليمية أخرى. وعلاوة على ذلك، لا تنتمي أربعة بلدان لمجموعة الشرق الأدنى لأغراض انتخابات المجلس (انظر الجدول 1 أدناه):

الجدول 1 – البلدان التي يشملها المكتب الإقليمي للشرق الأدنى

| المجموعة الإقليمية لأغراض انتخابات المجلس | المؤتمرات الإقليمية المدعوة إليها، بالإضافة إلى المؤتمر الإقليمي للشرق الأدنى | البلدان التي يشملها المكتب الإقليمي للشرق الأدنى |
|---|---|--|
| أفريقيا | المؤتمر الإقليمي لأفريقيا | الجزائر |
| الشرق الأدنى | | البحرين |
| الشرق الأدنى | المؤتمر الإقليمي لأفريقيا | مصر |
| الشرق الأدنى | المؤتمر الإقليمي لآسيا والمحيط الهادي | جمهورية إيران الإسلامية |
| الشرق الأدنى | | العراق |
| الشرق الأدنى | | الأردن |
| الشرق الأدنى | | الكويت |
| الشرق الأدنى | | لبنان |
| الشرق الأدنى | المؤتمر الإقليمي لأفريقيا | الجمهورية العربية الليبية |
| أفريقيا | المؤتمر الإقليمي لأفريقيا | موريتانيا |
| أفريقيا | المؤتمر الإقليمي لأفريقيا | المغرب |
| الشرق الأدنى | | عمان |
| الشرق الأدنى | | قطر |
| الشرق الأدنى | | المملكة العربية السعودية |
| الشرق الأدنى | | الجمهورية العربية السورية |
| أفريقيا | المؤتمر الإقليمي لأفريقيا | تونس |
| الشرق الأدنى | | الإمارات العربية المتحدة |
| الشرق الأدنى | | اليمن |

2-3 ويُدعى أيضاً 14 بلداً إلى المؤتمر الإقليمي للشرق الأدنى وإن كان المكتب الإقليمي للشرق الأدنى لا يشملها. وجميع هذه البلدان، باستثناء جيبوتي، تُدعى أيضاً إلى مؤتمرات إقليمية أخرى. وفي ما يلي عرض للبلدان والمؤتمرات الإقليمية التي تُدعى إليها أيضاً بالإضافة إلى المؤتمر الإقليمي للشرق الأدنى والمجموعة الإقليمية التي تنتمي إليها لأغراض انتخابات المجلس والمكتب الإقليمي الذي يؤمن الدعم لها:

الجدول 2 – البلدان التي لا يشملها المكتب الإقليمي للشرق الأدنى لكن المدعوة إلى المؤتمر الإقليمي للشرق الأدنى

| البلدان التي لا يشملها المكتب الإقليمي للشرق الأدنى لكن المدعوة إلى المؤتمر الإقليمي | المؤتمرات الإقليمية المدعوة إليها، بالإضافة إلى المؤتمر الإقليمي للشرق الأدنى | المجموعة الإقليمية لأغراض انتخابات المجلس | المكتب الإقليمي الذي يوفر الدعم الفني |
|--|---|---|---------------------------------------|
| أفغانستان | المؤتمر الإقليمي لآسيا والمحيط الهادي | الشرق الأدنى | المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادي |
| جيبوتي | | الشرق الأدنى | المكتب الإقليمي لأفريقيا |
| قيرغيزستان | المؤتمر الإقليمي لأوروبا | الشرق الأدنى | المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى |
| الصومال | المؤتمر الإقليمي لأفريقيا | الشرق الأدنى | المكتب الإقليمي لأفريقيا |
| السودان | المؤتمر الإقليمي لأفريقيا | الشرق الأدنى | المكتب الإقليمي لأفريقيا |
| طاجيكستان | المؤتمر الإقليمي لأوروبا | الشرق الأدنى | المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى |
| تركمانيستان | المؤتمر الإقليمي لأوروبا | الشرق الأدنى | المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى |
| أذربيجان | المؤتمر الإقليمي لأوروبا | أوروبا | المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى |
| قبرص | المؤتمر الإقليمي لأوروبا | أوروبا | المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى |
| كازاخستان | المؤتمر الإقليمي لآسيا والمحيط الهادي، المؤتمر الإقليمي لأوروبا | آسيا | المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى |
| مالطة | المؤتمر الإقليمي لأوروبا | أوروبا | المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى |
| باكستان | المؤتمر الإقليمي لآسيا والمحيط الهادي | آسيا | المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادي |
| تركيا | المؤتمر الإقليمي لأوروبا | أوروبا | المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى |
| أوزبكستان | المؤتمر الإقليمي لآسيا والمحيط الهادي، المؤتمر الإقليمي لأوروبا | آسيا | المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى |

3- التوجيهات المطلوبة من لجنة المؤتمر

1-3 يُطلب إلى لجنة المؤتمر أن تعطي توجيهاتها بشأن الخطوات اللاحقة الممكنة.

المذكرة 3 - استعراض التغطية القطرية التي تضطلع بها المنظمة

1- يطلب الإجراء 3-84 من خطة العمل الفورية من الإدارة ما يلي:

" التمييز بوضوح بين المكاتب المستقرة والخطط الخاصة بإنشاء مكاتب جديدة لترشيح نطاق تغطية المكاتب القطرية في ضوء نتائج الاستعراض وبلاستناد إلى المعايير المتفق عليها ومع مراعاة المواقع الموجودة حالياً والمواقع الممكنة، فضلاً عن الكفاءة والوفورات المرتقبة في التكاليف وتحليل الكلفة والربح. ومن شأن تنفيذ نتائج الاستعراض أن يكفل كحد أدنى القضاء على العجز الهيكلي في المثلثات القطرية (ممثليات المنظمة) من خلال طرق بديلة من الوجود القطري، ومزيد من التخفيضات لتحرير الموارد واستخدامها من أجل تحسين سير عمل المكاتب الميدانية. وفي ما يلي المعايير التي ينبغي تطبيقها:

- (أ) حجم برنامج المنظمة (معدل إرشادي لتكاليف المكاتب قياساً بحجم البرنامج 3:1)؛
- (ب) الالتزام بأطر الأولويات القطرية المتوسطة الأجل التي أعدت المنظمة جزءاً منها؛
- (ج) حجم ومستويات الفقر للسكان الذين يعتمدون على الزراعة؛
- (د) إسناد الأولوية لأقل البلدان نمواً؛
- (هـ) قدرة الزراعة الكامنة على تحقيق النمو الاقتصادي؛
- (و) سهولة تقديم الخدمات من بلد آخر؛
- (ز) إمكانية اللجوء إلى ممثليات مشتركة بالكامل مع منظومة الأمم المتحدة، ولا سيما الوكالات الأخرى التي توجد مقرها في روما، وغيرها من المنظمات الإقليمية حسب المقتضى؛
- (ح) رغبة الحكومات في تغطية تكاليف وجود المنظمة."

ألف- شبكة المنظمة الحالية من المكاتب القطرية

2- من بين ما مجموعه 191 بلداً من البلدان الأعضاء، كانت المنظمة تنفذ عمليات ميدانية في 158 منها خلال الفترة قيد الاستعراض. ومن هذه البلدان، للمنظمة الآن حضور في 137 بلداً تشمل 73 تغطيها ممثليات كاملة للمنظمة و9 بلدان يقيم فيها موظف فني منتدب من المنظمة، و13 بلداً يستضيف مكاتب إقليمية أو إقليمية فرعية للمنظمة، و36 بلداً تشملها اعتماد ممثلين في بلدان متعددة و6 بلدان بمراسل وطني دون ممثل قطري مقيم للمنظمة. وللمنظمة عمليات ميدانية في 21 بلداً دون وجود مكاتب منتظمة (الملحق 1 يتضمن قائمة بالبلدان ونوع التمثيل فيها موزعة بحسب الأقاليم والأقاليم الفرعية). وشبكة المنظمة الحالية حاصلة عوامل مختلفة من بينها حجم وطبيعة برنامج المنظمة الميداني، وطلب البلدان، واستعداد البلدان لتقديم تسهيلات وتغطية التكاليف. غير أنه تجدر الملاحظة بأن مكاتب المنظمة تضطلع بمهام أخرى غير تخطيط وتنفيذ البرنامج الميداني. ففي البلدان التي تمنح فيها الزراعة أولوية سياسية، توفر مكاتب المنظمة مصدراً للمشورة المستقلة عن القضايا السياساتية والاستراتيجية الرئيسية، وتساعد في الجمع بين

مختلف المانحين وأصحاب الشأن العاملين في الزراعة والأمن الغذائي، والعمل كبوابة للخبرات الدولية لتقاسم المعرفة والخبرات وأفضل الممارسات.

3- ولا يوجد لدى المنظمة أموالاً كافية في الميزانية لتوفير التوظيف الكامل في الشبكة الحالية. ويبلغ العجز بين اعتمادات الميزانية وتكاليف شغل جميع وظائف المكاتب القطرية للمنظمة 2.7 مليون دولار سنوياً. وتجرى تغطية العجز من خلال برنامج إدارة الوظائف الشاغرة والذي يتطلب عدم شغل عدد من وظائف الممثلين القطريين فوراً عندما تصبح شاغرة. ويمكن تحقيق توصية خطة العمل الفورية بالقضاء على العجز الهيكلي من خلال إلغاء عدد من وظائف الممثلين القطريين، وتغطية البلدان المعنية من خلال ترتيبات اعتماد الممثلين، ويمكن تعزيز البلدان المتأثرة بالموظفين الوطنيين على أن يقوم الممثلون القطريون بزيارات منتظمة لها. وفي حين أن التكاليف الدقيقة تتباين بحسب البلدان التي يتخذ فيها هذا الإجراء، يمكن تحديد ما بين 13 و17 وظيفة ممثل قطري من خلال هذا الترتيب للقضاء على هذا العجز. وعندما يتعين فتح مكاتب قطرية جديدة دون أي زيادة في المخصصات المالية الشاملة لشبكة المكاتب القطرية، ينبغي عندئذ إجراء خفض آخر في وظائف الممثلين القطريين الحالية وفقاً لذلك.

باء- معايير خطة العمل الفورية

4- يجري في الوقت الحاضر جمع بيانات عن مختلف المعايير، وتعد تعاريف العمل لتحليلها. وقد شمل هذا العمل حتى الآن المعايير الخمسة الأولى التي تتوافر عنها بيانات كافية في جميع البلدان البالغة 158. ويُقترح أن يجري التحليل الخاص بالمعايير الثلاثة الأخيرة بعد أن تستكمل هذه المرحلة الأولى. ويستثنى التحليل الأولي 13 بلداً تستضيف مكتباً من المكاتب الإقليمية أو الإقليمية الفرعية للمنظمة ويركز على ما مجموعه 145 بلداً موزعة على ثلاث مجموعات هي:

- 1- بلدان للمنظمة فيها مكتب كامل الصلاحيات (73)
- 2- بلدان للمنظمة فيها موظف فني منقول من المقر (9)
- 3- وبلدان أخرى للمنظمة فيها عمليات لكن من دون وجود مكتب كامل الصلاحيات أو موظف فني منقول من المقر (42 بلداً يشملها ترتيب اعتماد ممثلين في أكثر من بلد أو المندوب الوطني من دون وجود ممثلية للمنظمة؛ و21 بلداً للمنظمة فيها عمليات لكن لا مكتب لها فيها).

5- ويشير التحليل إلى وجود عدد من القيود العملية والصعوبات المفاهيمية في المعايير المشار إليها، خاصة وأن 5 فقط من أصل 145 بلداً شملها التحليل الأولي تستوفي الشروط الخمسة جميعها. وجميع هذه البلدان الخمسة لديها مكاتب للمنظمة كاملة الصلاحيات. وفي ما يلي عرض للتقدم المحرز بالنسبة إلى المعايير الخمسة الأولى والمشاكل التي اعترضت ذلك حتى الساعة.

(أ) كانت تكاليف المكتب القطري للمنظمة خلال فترة ثلاث سنوات تتحدد قياساً بمجموع تسليم المشروعات الوطنية لدعم كلا من المساعدات الفنية ومساعدات الطوارئ خلال نفس الفترة. وتشير نتائج التحليل إلى أن 42 بلداً من أصل 145 بلداً تستوفي معدل 1:3، ولدى 38 بلداً منها ممثلات للمنظمة كاملة الصلاحيات أو موظفين فنيين منقولين من المقر، فيما لا وجود للمنظمة فيها.

لدى تطبيق هذا المعيار، رثي إدراج المساعدات الفنية وعمليات الطوارئ بالنظر إلى أن كليهما يتطلب إدارة وإشراف من جانب الممثل القطري. ويتعين لدى تفسير النتائج إسناد الاهتمام الواجب لواقع أن العمليات الميدانية قد تعكس ليس احتياجات البلد فحسب وإنما أيضاً عدداً من العوامل الأخرى تشمل الأموال اللازمة لزيادة القدرات، واهتمام المانحين. وعلى ذلك فإن حضور المنظمة القوي قد يكون ضرورياً لا في البلدان التي لديها برامج ميدانية كبيرة للمنظمة فحسب بل وكذلك في البلدان التي لا توجد فيها مثل هذه البرامج. وعلاوة على ذلك، فإن تقديرات تسليم المشروعات الميدانية قد لا تأخذ في الاعتبار أن الممثلين القطريين يوظفون في كثير من الحالات بدور كبير في صياغة البرامج وتعبئة الموارد للبلد إلا أن هذا العمل قد لا يسفر عن قيام المنظمة بتنفيذ المشروع بصورة مباشرة.

(ب) يمكن تصنيف البلدان بحسب ما إذا كان إطار الأولويات القطرية المتوسطة الأجل قد استكمل أو يجري إعداده أو تخطيطه وحيث لا توجد بعد أي خطط محددة. ومن أصل البلدان البالغ عددها 145 بلداً، أنجزت أطر الأولويات القطرية المتوسطة الأجل أو هي قيد الإعداد أو التخطيط لها في 98 بلداً، في حين ليست هناك أي خطط نهائية في 47 بلداً. ومع أن قدرة المنظمة على إعداد أطر الأولويات القطرية المتوسطة الأجل هي أكبر في البلدان التي لها فيها مكاتب كاملة الصلاحيات، إلا أنه لا توجد أي خطط بهذا الصدد في 11 بلداً توجد فيها ممثلات للمنظمة.

استكملت معظم البلدان الأعضاء أطر الأولويات القطرية المتوسطة الأجل الخاصة بها. وقد يبين نقص وجود أي خطط لإعداد إطار للأولويات القطرية المتوسطة الأجل عدداً من العوامل من بينها أوضاع الصراع أو ما بعد الصراع، وصعوبات مشاركة الحكومة نتيجة لعوامل سياسية أو عدم وجود ممثلين قطريين. وقد لا توفر حالة العمل في إطار الأولويات القطرية المتوسطة الأجل بالضرورة أساساً سليماً لاتخاذ القرارات بشأن الحضور القطري للمنظمة.

(ج) يمكن تفسير حجم السكان المعتمدين على الزراعة على أنه عدد السكان العاملين في النشاطات الزراعية (قاعدة البيانات الإحصائية للمنظمة)، ويمكن تقدير مستويات الفقر على أساس نسبة من يعانون من نقص التغذية من مجموع عدد السكان (نشرة حالة الأغذية والزراعة لعام 2009). وفي الثلث الأعلى من البلدان من حيث عدد الأشخاص المعتمدين على الزراعة، يعمل أكثر من 6 ملايين نسمة في القطاع الزراعي. أما نسبة نقص التغذية، فهي تبلغ 20 في المائة في ثلث البلدان. ومن أصل 145 بلداً، يفوق في 23 بلداً منها عدد السكان المعتمدين على الزراعة 6 ملايين نسمة، فيما تتخطى نسبة من يعانون انعدام الأمن الغذائي أكثر 20 في المائة.

يمكن أن يفسر حجم السكان الزراعيين إما كنسبة أو كأعداد مطلقة - وسوف يشير هذا الأخير إلى أنه قد لا تكون هناك حاجة لمثليين قطريين في البلدان الصغيرة. كذلك فإن هناك عددا من التعاريف المختلفة للفقر من بينها تأثيرات التدابير مثل تقزم الأطفال وسيتمتعين اتخاذ قرار بشأن التدبير الأنجع بهذا الصدد.

(د) أخذت قائمة أقل البلدان نمواً من قائمة نشرها مكتب الأمم المتحدة للممثل السامي للبلدان الأقل نمواً والبلدان التي لا تطل على بحار والبلدان النامية الجزرية الصغيرة (مكتب الأمم المتحدة للممثل السامي). هناك ما مجموعه 47 بلداً من البلدان الأقل نمواً، يوجد في 38 بلداً منها ممثلية للمنظمة كاملة الصلاحيات أو موظف فني منقول من المقر، و9 بلدان لا وجود للمنظمة فيها حالياً.

يرتبط وضع البلدان الأقل نمواً في كثير من الأحيان بازدياد انعدام الأمن الغذائي واتساع الدور الذي تضطلع به الزراعة. غير أن من غير الواضح ما إذا كانت جميع البلدان الأقل نمواً، حتى تلك التي تضم عدداً صغيراً جداً من السكان، تحتاج إلى ممثل قطري للمنظمة. ولدى جميع البلدان الأقل نمواً تقريباً في الوقت الحاضر ممثلين قطريين باستثناء بعض البلدان الصغيرة والدول الجزرية.

(هـ) من المتعذر وضع تقييم كمي لإمكانية الزراعة على الإسهام في النمو الاقتصادي بالنظر إلى أنها تعتمد على حجم القطاع الزراعي، بالمقارنة ببقية الاقتصاد، الذي تتوافر عنه بيانات فضلاً عن طبيعة معدلات النمو في المستقبل والتي لا يمكن التنبؤ بها. والبلدان التي بلغت نسبة نمو قطاعها الزراعي 3 في المائة تقريباً أو أكثر هي من بين الثلث الأعلى من البلدان كافة من حيث الأداء. وتساهم الزراعة كذلك بنسبة تفوق 15 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في ثلث البلدان فقط. واستناداً إلى الأداء الجيد في ما مضى (حيث تخطى معدل نمو القيمة الزراعية المضافة نسبة 3 في المائة) والدور الهام الذي تضطلع به الزراعة (إذ إنها تساهم بنسبة تفوق 15 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي)، يمكن تصنيف 31 بلداً ضمن فئة البلدان التي لديها طاقات زراعية كامنة كبرى من أجل المساهمة في النمو الاقتصادي. ومن أصل هذه البلدان البالغ عددها 31 بلداً، ليست للمنظمة أية مكاتب في 6 منها.

يمكن أن تضطلع الزراعة، في البلدان التي لديها قطاع زراعي كبير، بدور كبير في تحديد النمو الاقتصادي الشامل. وخلال العقد الماضي، حقق عدد من هذه البلدان معدلات نمو مرتفعة في القطاع - وكان هذا الأساس لتقييم هذا المعيار. غير أن النمو في المستقبل سوف يعتمد على السياسات والالتزام السياسي فضلاً عن العوامل التي لا يمكن التأثير فيها مثل الظروف الاقتصادية الدولية والكوارث المناخية والطبيعية. ويمكن للتحليل أن يستخدم إما معدلات النمو السابقة كمؤشر للاتجاهات المحتملة المقبلة، كما حصل بالنسبة إلى العمل التمهيدي، أو تحديد مؤشرات موضوعية بديلة لمعدلات النمو في المستقبل.

6- وكما أشير أعلاه، فإنه، بعد الانتهاء من تحليل المعايير الخمسة أعلاه، تشمل الخطوات التالية استعراض لكل بلد على حده لفحص مدى تيسير الخدمة من بلد آخر (المعيار (و)) واستعراض إمكانيات المكاتب المشتركة مع

منظمات من منظومة الأمم المتحدة (المعيار (ز))، ومناقشات مع البلدان فيما يتعلق بمدى استعدادها لتغطية التكاليف (المعيار (ح))

جيم- طلب الحصول على توجيه

7- يرجى تقديم توجيه من لجنة المؤتمر المعنية بمتابعة التقييم الخارجي المستقل بشأن قضايا المنهجيات المتعلقة بالمعايير الخمسة التي استعرضت حتى الآن فضلا عن الخطوات التالية المقترحة بما في ذلك تطبيق المعايير الثلاثة الباقية.

8- قد ترغب لجنة المؤتمر، لدى تقديم التوجيه، في أن تنظر في كيفية المضي إلى الأمام وضمان أن تستطيع المنظمة تلبية احتياجات البلدان الأعضاء من حيث النشاطات الميدانية والمشورة والتوجيه في مجال السياسات ولا سيما حيثما يتوافر التزام سياسي قوي بالتنمية الزراعية والأمن الغذائي. وقد يتطلب ذلك نهجا مرنا وديناميا إزاء شبكة المكاتب القطرية التي تأخذ في الاعتبار طلبات البلدان، والتزاماتها بتقديم الدعم. وعلاوة على ذلك، ينبغي النظر في العوامل التي لم تحظ بالاهتمام حتى الآن مثل مساهمة البلد في الأمن الغذائي الإقليمي أو شبه الإقليمي.

9- ويمكن النظر إلى التحليل الذي أجرى حتى الآن على أنه نقطة البداية لمناقشات أكثر تفصيلا تأخذ في الاعتبار أيضا الاختلافات فيما بين الأقاليم والأقاليم الفرعية. ويمكن إجراء هذه المناقشات في المجموعات الإقليمية حيث تتوفر معلومات أكثر تفصيلا عن الجوانب السياسية والسياساتية بما في ذلك اعتبارات الأمن الغذائي الإقليمي. ويرجى موافقة لجنة المؤتمر على هذا المسار للعمل.

الجدول 1 - الملحق 1

التغطية القطرية لمنظمة الأغذية والزراعة بحسب الأقاليم والأقاليم الفرعية

| البلدان | مندوب قطري | ممثل للمنظمة | ممثل للمنظمة/ موظف | ممثل للمنظمة بكامل الصلاحيات | ممثل للمنظمة يقع مقره في المكتب الإقليمي | عدد البلدان | الإقليم/ الفرعي |
|---------|---------------|-----------------|--------------------------|---------------------------------------|--|-------------|---|
| 21 | 6 | 36 | 9 | 73 | 13 | 158 | المجموع |
| 0 | 0 | 6 | 1 | 36 | 4 | 47 | المجموع/ الفرعي |
| - | - | 5 | - | 10 | 1 | 16 | المكتب الإقليمي الفرعي لأفريقيا الجنوبية |
| - | - | - | - | 14 | 1 | 15 | المكتب الإقليمي الفرعي لغرب إفريقيا |
| - | - | - | - | 7 | 1 | 8 | المكتب الإقليمي الفرعي لأفريقيا الشرقية |
| - | - | 1 | 1 | 5 | 1 | 8 | المكتب الإقليمي الفرعي لوسط أفريقيا |
| 2 | 1 | 16 | 0 | 13 | 2 | 34 | المجموع الفرعي |
| - | 1 | 12 | - | - | 1 | 14 | المكتب الإقليمي الفرعي لجزر المحيط الهادي |
| 2 | - | 4 | - | 13 | 1 | 20 | المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادي |
| 0 | 0 | 10 | 3 | 17 | 3 | 33 | المجموع الفرعي |
| - | - | 10 | - | 5 | 1 | 16 | المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي |
| - | - | - | 1 | 4 | 1 | 6 | المكتب الإقليمي الفرعي لأمريكا الوسطى |
| - | - | - | 2 | 8 | 1 | 11 | المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي |
| 4 | 0 | 0 | 5 | 7 | 2 | 18 | المجموع الفرعي |
| - | - | - | 2 | 2 | 1 | 5 | المكتب الإقليمي الفرعي لشمال أفريقيا |
| 4 | - | - | 3 | 5 | 1 | 13 | المكتب الإقليمي للشرق الأدنى |
| 15 | 5 | 4 | 0 | 0 | 2 | 26 | المكتب الإقليمي الفرعي لآسيا الوسطى |
| 3 | 2 | 1 | - | - | 1 | 7 | المكتب الإقليمي الفرعي لأوروبا الوسطى والشرقية |
| 4 | 2 | 3 | - | - | 1 | 10 | المكتب الإقليمي الفرعي لأوروبا الوسطى والشرقية |
| 8 | 1 | - | - | - | - | 9 | المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى |

الجدول 2 - الملحق 1

مكاتب المنظمة في إقليم أفريقيا (47 بلداً)

| المكتب الإقليمي الفرعي لأفريقيا الجنوبية | المكتب الإقليمي الفرعي لغرب أفريقيا |
|---|---|
| <p><u>ممثل للمنظمة بكامل الصلاحيات</u></p> <p>بنن بوركينافاسو الرأس الأخضر كوت ديفوار غامبيا غينيا غينيا - بيساو ليبيريا مالي التيجر نيجيريا السنغال سيراليون توغو</p> <p><u>ممثل المنظمة يقع مقره في المكتب الإقليمي</u></p> <p>غانا</p> | <p><u>ممثل للمنظمة بكامل الصلاحيات</u></p> <p>أنغولا إريتريا ليسوتو مدغشقر ملاوي موزامبيق ناميبيا جنوب أفريقيا جمهورية تنزانيا المتحدة زامبيا</p> <p><u>ممثل للمنظمة يقع مقره في المكتب الإقليمي الفرعي</u></p> <p>زيمبابوي</p> <p><u>ممثل للمنظمة معتمد في أكثر من بلد</u></p> <p>بوتسوانا جزر القمر موريشيوس سيسيل سوازيلند</p> |

| المكتب الإقليمي الفرعي لوسط أفريقيا | المكتب الإقليمي الفرعي لأفريقيا الشرقية |
|--|---|
| <p><u>ممثل للمنظمة بكامل الصلاحيات</u> الكامبيرون جمهورية أفريقيا الوسطى تشاد الكونغو جمهورية الكونغو الديمقراطية</p> <p><u>ممثل للمنظمة/موظف فني منقول من المقر</u> غينيا الاستوائية</p> <p><u>ممثل للمنظمة يقع مقره في المكتب الإقليمي الفرعي</u> غابون</p> <p><u>ممثل للمنظمة معتمد في أكثر من بلد</u> سان تومي وبرينسيبي</p> | <p><u>ممثل للمنظمة بكامل الصلاحيات</u> بوروندي جيبوتي كينيا رواندا الصومال السودان أوغندا</p> <p><u>ممثل للمنظمة يقع مقره في المكتب الإقليمي الفرعي</u> إثيوبيا</p> |

الجدول 3 – الملحق 1

مكاتب المنظمة في إقليم آسيا والمحيط الهادي (34 بلداً)

| المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادي | المكتب الإقليمي الفرعي لجزر المحيط الهادي |
|---|---|
| <p><u>ممثل للمنظمة بكامل الصلاحيات</u></p> <p>أفغانستان بنغلاديش كمبوديا الصين الهند إندونيسيا جمهورية لاو الديمقراطية ميانمار نيبال باكستان الفلبين سري لانكا فييت نام</p> <p><u>ممثل للمنظمة يقع مقره في المكتب الإقليمي</u></p> <p>تايلند</p> <p><u>ممثل للمنظمة معتمد في أكثر من بلد</u></p> <p>بوتان جمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية مالديف منغوليا</p> <p><u>بدون ممثل للمنظمة</u></p> <p>ماليزيا تيمور ليشتي</p> | <p><u>ممثل للمنظمة يقع مقره في المكتب الإقليمي الفرعي</u></p> <p>ساموا</p> <p><u>ممثل للمنظمة معتمد في أكثر من بلد</u></p> <p>جزر كوك فيجي كيريباتي جزر مارشال ولايات ميكرونيزيا الموحدة ناورو نيوى بالاو جزر سليمان تونغا توفالو فانواتو</p> <p><u>مندوب قطري للمنظمة دون وجود ممثل للمنظمة</u></p> <p>بابوا غينيا الجديدة</p> |

الجدول 4 – الملحق 13

مكاتب المنظمة في إقليم أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي
(33 بلداً)

| المكتب الإقليمي الفرعي لأمريكا الوسطى | المكتب الإقليمي الفرعي للبحر الكاريبي |
|---|--|
| <p><u>ممثل للمنظمة بكامل الصلاحيات</u> كوستاريكا السلفادور هندوراس نيكاراغوا</p> <p><u>ممثل للمنظمة يقع مقره في المكتب الإقليمي</u> بنما</p> <p><u>ممثل للمنظمة/موظف فني منقول من المقر</u> غواتيمالا</p> | <p><u>ممثل للمنظمة بكامل الصلاحيات</u> كوبا الجمهورية الدومينيكية هايتي جامايكا ترينيداد وتوباغو</p> <p><u>ممثل للمنظمة يقع مقره في المكتب الإقليمي</u> بربادوس</p> <p><u>ممثل للمنظمة معتمد في أكثر من بلد</u> أنتيغوا وباربودا جزر البهاما بليز دومينيكا غرينادا غيانا سانت كيتس ونيفيس سانت لوسيا سان فنسنت وغرينادين سورينام</p> |

الفريق المتعدد التخصصات لأمريكا الجنوبية

ممثل للمنظمة بكامل الصلاحيات

بوليفيا

البرازيل

كولومبيا

إكوادور

المكسيك

بيرو

أوروغواي

فنزويلا

ممثل للمنظمة يقع مقره في المكتب الإقليمي

شيلي

ممثل للمنظمة/موظف فني منقول من المقر

الأرجنتين

باراغواي

الجدول 5 – الملحق 1

مكاتب المنظمة في إقليم الشرق الأدنى (18 بلداً)

| الفريق المتعدد التخصصات للشرق الأدنى الشرقي | المكتب الإقليمي الفرعي لشمال أفريقيا |
|---|--|
| <p><u>ممثل للمنظمة بكامل الصلاحيات</u></p> <p>جمهورية إيران الإسلامية العراق لبنان الجمهورية العربية السورية اليمن*</p> <p><u>ممثل للمنظمة/موظف فني منقول من المقر</u></p> <p>الأردن قطر* الإمارات العربية المتحدة*</p> <p><u>ممثل للمنظمة يقع مقره في المكتب الإقليمي</u></p> <p>مصر</p> <p><u>يدين ممثل للمنظمة</u></p> <p>البحرين* الكويت* عمان* المملكة العربية السعودية*</p> | <p><u>ممثل للمنظمة بكامل الصلاحيات</u></p> <p>موريتانيا المغرب</p> <p><u>ممثل للمنظمة/موظف فني منقول من المقر</u></p> <p>الجزائر الجمهورية العربية الليبية</p> <p><u>ممثل للمنظمة يقع مقره في المكتب الإقليمي الفرعي</u></p> <p>تونس</p> |

* المكتب الإقليمي الفرعي لأعضاء مجلس التعاون الخليجي واليمن، الذي أقر في سنة 2008، يوجد الآن قيد الإنشاء وسيشمل البلدان الآتية: البحرين والكويت وعمان وقطر والمملكة العربية السعودية ودولة الإمارات العربية المتحدة واليمن.

الجدول 6 – الملحق 1

مكاتب المنظمة في إقليم أوروبا وآسيا الوسطى (26 بلداً)

| المكتب الإقليمي الفرعي لأوروبا الوسطى والشرقية | المكتب الإقليمي الفرعي لوسط آسيا |
|---|---|
| <p><u>ممثل للمنظمة معتمد في أكثر من بلد</u> أرمينيا جمهورية مولدوفا جورجيا</p> <p><u>مندوب قطري للمنظمة دون وجود ممثل للمنظمة</u> ألبانيا رومانيا</p> <p><u>ممثل للمنظمة يقع مقره في المكتب الإقليمي الفرعي</u> هنغاريا</p> <p><u>يدون ممثل للمنظمة</u> بلغاريا لاتفيا صربيا أوكرانيا</p> | <p><u>ممثل للمنظمة معتمد في أكثر من بلد</u> أذربيجان</p> <p><u>مندوب قطري للمنظمة دون وجود ممثل للمنظمة</u> قيرغيزستان طاجيكستان</p> <p><u>ممثل للمنظمة يقع مقره في المكتب الإقليمي الفرعي</u> تركيا</p> <p><u>يدون ممثل للمنظمة</u> كازاخستان تركمانستان أوزبكستان</p> |
| | <p><u>مندوب قطري للمنظمة دون وجود ممثل للمنظمة</u> بيلاروس</p> <p><u>يدون ممثل للمنظمة</u> البوسنة والهرسك كرواتيا ليتوانيا الجيل الأسود بولندا الاتحاد الروسي إسبانيا جمهورية مقدونيا اليوغوسلافية السابقة</p> |