

## 粮农组织对投资的支持 战略说明

### 1. 对需要和粮农组织比较优势的分析

对于许多成员国来说，实现粮食安全和减少农村贫困将需要对农业进行更多和更有效的投资。在战略制定过程中参与磋商的利益相关方（成员国、发展伙伴、粮农组织各司）和大会委员会第一工作组肯定了农业发展投资以及粮农组织作为技术合作提供者和政府投资工作伙伴的重要性。然而，有必要进一步加强粮农组织对成员国的直接支持并更充分地整合粮农组织在投资工作方面的广泛技术专长。

成员国（及其供资机构）明确需要的是提高农业和农村投资计划对发展的影响。成员国在投资工作方面的具体需要因地区和国家的不同而不同，但均包括：(i) 部门工作/分析；(ii) 投资政策和计划制定；(iii) 部门机构和民间社会参与者与投资相关的能力建设；和(iv) 对部门预算过程提供投入，如中期支出框架（MTEF）和公共开支审查（PER）等。

粮农组织在规划、确定、设计、提供对农业和农村发展投资支持方面具有长期的经验。粮农组织在提供投资支持上的比较优势主要在于其：

- 利用粮农组织技术司广泛的技术专长、知识和工具的潜力；
- 充当各国政府、供资机构、民间社会和私营部门之间诚实的中间人的能力；
- 多学科人员配置与丰富的区域/国家经验，通过完善和灵活的国际供资机构的合作协议，促进有效和及时反应；
- 在对国家参与者进行政策制定、投资规划、准备、实施和评价的在职和正规培训方面拥有的大量具体经验。

### 2. 支持工作的远景、主要目标和优先重点领域

根据成员国的三项全球目标，粮农组织对各国政府及其发展伙伴投资支持的远景是帮助为农村人口成功参与经济活动创造条件，确保粮食安全和消除贫困。为了实现这一远景，粮农组织将努力推动对农业和农村发展的公共和私人投资，重点放在实现以下具体目标上：

- 各国政府对农业部门动态和潜在投资方案（包括在政府预算框架内更好的规划和执行）有着更加深入的了解；
- 各国政府和供资伙伴制定并实施更加有效的农业和农村投资计划和项目；
- 各国政府和其他国家参与者掌握农业和农村的投资计划制定和实施的能力。

这些具体的目标将通过粮农组织的投资工作予以实现，即向成员国和供资伙伴提供以下方面的支持：(i)分析和部门研究；(ii)制定投资政策及计划；(iii)确定、编制和监测投资业务；(iv)评估投资业务（计划，项目）；以及(v)投资计划的制定、实施和评价方面的能力建设。

### 3. 预期的结果和产出<sup>1</sup>

粮农组织投资支持的预期结果	粮农组织为获得结果而提供的产出
1. 各国政府具有充足的信息来制定投资政策和计划	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 上游/分析工作（部门研究、公共开支审查、机构和治理审查、主题研究）</li> <li>• 投资相关问题的政策咨询/援助</li> <li>• 知识共享（论坛、研讨会、知识产品）</li> </ul>
2. 改善国家投资战略	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 支持制定国家投资计划（包括部门战略和扶贫战略文件）、联合援助战略（JAS）或发展伙伴战略（如 NMPF、CAS、COSOP）</li> </ul>
3. 更有效的投资计划和项目	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 与各国政府和国际供资机构/捐助者合作，参与投资计划/项目的确定、编制和监测</li> </ul>
4. 提高国家投资规划和实施能力	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 通过开展投资规划和实施，包括公共财务管理（PER、MTEF）方面的培训和技术援助，提高国家政府工作人员和其他参与者的能力</li> <li>• 促进各国、各区域和供资伙伴之间的知识共享和交流</li> </ul>
5. 对投资影响进行更有效的监测和评估	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 对国际供资机构和政府监测及评估投资计划提供支持</li> <li>• 共享国际供资机构评估工作（ICRs, PCR）的经验和更多区域/主题评估研究方面的知识</li> </ul>

<sup>1</sup> 缩略语：CAS – 国家援助战略 (世界银行); COSOP – 国家战略机遇文件 (农发基金); ICR – 执行完成报告; NMPF – 国家中期重点框架 (FAO); PCR – 项目执行完成报告;

## 4. 为应对挑战所作的战略性调整

挑战 (根据独立外部评价)	战略性调整
一致的国家重点（向成员国政府提供更直接和有效的支持）	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 加强对投资规划和实施的直接支持</li> <li>• 在国家一级整合政策和投资规划支持（将政策援助、公共财政管理和投资发展合并/联系起来）</li> <li>• 针对新的优先重点，制定具体的能力建设干预措施并提供目标明确的支持</li> </ul>
粮农组织更富战略性和更全面的作用	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 将对投资的支持作为一项跨部门的活动</li> <li>• 通过更好地适应项目周期和新的信息技术要求，扩大获得粮农组织技术知识的途径</li> <li>• 密切粮农组织投资工作与关键主题重点的联系</li> <li>• 鉴于不断变化的发展环境和成员国的优先重点，确保粮农组织投资支持的质量</li> </ul>
在具体的国家优先重点方面，改善粮农组织与国际供资机构/捐助者之间的联系	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 进一步加强国际供资机构伙伴关系并改善粮农组织技术专长的作用</li> <li>• 利用与多边捐助者已建立的联系，促进援助协调统一（援助的实效巴黎宣言）</li> </ul>