

Apoyo de la FAO a la inversión Nota sobre la estrategia

1. Análisis de las necesidades y ventaja comparativa de la FAO

En muchos Estados Miembros, para lograr la seguridad alimentaria y reducir la pobreza rural será necesario aumentar el volumen y la eficacia de las inversiones en la agricultura. Los interesados directos consultados durante el proceso de elaboración de la estrategia (Estados Miembros, asociados para el desarrollo, divisiones de la FAO) y el Grupo de trabajo I del CoC-EEI afirmaron la importancia de la inversión en el desarrollo agrícola y del papel de la Organización como fuente de cooperación técnica y asociado de los gobiernos en relación con las inversiones. Es preciso, no obstante, continuar reforzando el apoyo directo de la FAO a los Estados Miembros e integrar en mayor medida la amplia gama de conocimientos técnicos de la FAO en sus trabajos relacionados con la inversión.

Hay una clara demanda de los Estados Miembros (y de sus financiadores) de que los programas de inversión agrícola y rural produzcan mayores efectos en el desarrollo. Las necesidades concretas de los Estados Miembros en relación con las inversiones varían de una región a otra y de un país a otro, pero entre ellas figuran: i) trabajos y análisis sectoriales, ii) formulación de políticas y programas de inversión, iii) creación de capacidad respecto de la inversión entre las instituciones del sector y los agentes de la sociedad civil y iv) contribuciones a los procesos presupuestarios del sector, como los marcos de gastos a medio plazo (MTEF) y los exámenes del gasto público (PER), entre otras cosas.

La FAO tiene larga experiencia en la planificación, la selección y el diseño de inversiones en el desarrollo agrícola y rural y en la prestación de apoyo para su realización. La ventaja comparativa de la FAO por lo que se refiere a la prestación de apoyo a la inversión reside fundamentalmente en su:

- posibilidad de aprovechar una amplia gama de experiencia técnica, conocimientos e instrumentos de las divisiones técnicas de la Organización;
- capacidad para desempeñar un papel de intermediario honesto entre gobiernos, organismos de financiación, sociedad civil y sector privado;
- personal multidisciplinario con gran experiencia regional o nacional que opera por medio de acuerdos de cooperación con instituciones financieras internacionales (IFI) bien establecidos y flexibles que hacen posible una respuesta eficaz y oportuna;
- considerable experiencia específica en la capacitación en el empleo y la formación académica, en el plano nacional, de los interesados en la formulación de políticas y en la planificación, preparación, realización y evaluación de inversiones.

2. Fin último, objetivos principales y esferas prioritarias por lo que hace al apoyo

En consonancia con las tres metas mundiales de sus Estados Miembros, el fin último del apoyo de la FAO en materia de inversiones a los gobiernos y sus asociados para el desarrollo es ayudar a crear las condiciones que permitan a los campesinos participar en actividades económicas fructíferas, garantizar la seguridad alimentaria y superar la pobreza. Con objeto de alcanzar este fin último, la FAO tratará de promover una mejora de las inversiones públicas y privadas en la agricultura y el desarrollo rural centrándose en la consecución de los siguientes objetivos concretos:

- lograr que los gobiernos comprendan mejor los mecanismos del sector agrícola y las opciones de inversión posibles, así como una mejora de su planificación y realización dentro de los marcos presupuestarios públicos;
- lograr que los gobiernos y los socios financieros formulen y ejecuten proyectos y programas de inversión agrícola y rural más eficaces;
- permitir a los gobiernos y otros agentes nacionales alcanzar la capacidad de formular y ejecutar programas de inversión agrícola y rural.

Estos objetivos concretos podrían lograrse por medio de una labor de la FAO en relación con las inversiones que proporcione apoyo a los Estados Miembros y los socios financieros para: i) estudios analíticos y sectoriales, ii) formulación de políticas y programas de inversión, iii) selección, diseño y

supervisión de actividades de inversión, iv) evaluación de actividades de inversión (programas, proyectos) y v) creación de capacidad para proyectar, realizar y evaluar inversiones.

3. Resultados y productos previstos*

Resultados previstos del apoyo de la FAO a la inversión	Productos de la FAO que contribuyen a la consecución de los resultados
1. Los gobiernos tienen información adecuada para formular políticas y programas de inversión	<ul style="list-style-type: none"> • Trabajos analíticos y en fases previas (estudios sectoriales, exámenes del gasto público, exámenes institucionales y de la gobernanza, estudios temáticos) • Asesoramiento y asistencia sobre políticas relativas a diversos aspectos de las inversiones • Intercambio de conocimientos (foros, seminarios, productos)
2. Mejora de las estrategias nacionales de inversión	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo a la elaboración de estrategias nacionales de inversión (incluso estrategias sectoriales y documentos de estrategia de lucha contra la pobreza [DELP]), estrategias de asistencia conjunta o estrategias de los asociados para el desarrollo (por ejemplo MNPMP, CAS, COSOP)
3. Programas y proyectos de inversión más eficaces	<ul style="list-style-type: none"> • Participación en la selección, formulación y supervisión de programas y proyectos de inversión en colaboración con los gobiernos y con IFI y donantes
4. Mayor capacidad nacional para planificar y realizar inversiones	<ul style="list-style-type: none"> • Creación de capacidad entre los funcionarios públicos de los países y otros agentes mediante la capacitación y la asistencia técnica respecto de la planificación y realización de inversiones, con inclusión de la gestión financiera pública (PER, MTEF) • Facilitación del intercambio de conocimientos entre países, regiones y socios financieros
5. Seguimiento y evaluación más eficaces de los efectos de las inversiones	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo a las IFI y los gobiernos para el seguimiento y la evaluación de programas de inversión • Intercambio de conocimientos y de enseñanzas extraídas del trabajo de evaluación de las IFI (ICR, PCR) y otros estudios de evaluación regional y temática

4. Reorientación estratégica para afrontar los desafíos respecto de la ejecución de programas de inversión

Desafíos (basados en la EEI)	Reorientación estratégica
Enfoque más coherente respecto de cada país (apoyo más directo y eficaz a los gobiernos de los Miembros)	<ul style="list-style-type: none"> • Aumento del apoyo directo a la programación y realización de inversiones • Integración del apoyo a la programación de políticas e inversiones de ámbito nacional (combinando y vinculando la asistencia sobre políticas, la gestión financiera pública y el fomento de las inversiones) • Preparación de actividades específicas de creación de capacidad y apoyo centrado en nuevas prioridades
Papel más estratégico e integrado de la FAO	<ul style="list-style-type: none"> • Establecer el apoyo a la inversión como actividad interdepartamental • Ampliar el acceso a los conocimientos técnicos de la FAO mediante una mejor adaptación a las necesidades del ciclo de proyectos y las nuevas tecnologías de la información • Vincular más estrechamente el trabajo de la FAO en relación con las inversiones con las prioridades temáticas fundamentales • Velar por la calidad del apoyo a la inversión proporcionado por la FAO a la luz de la evolución del entorno del desarrollo y las prioridades de los Estados Miembros
Mejorar los vínculos entre la FAO y las IFI y los donantes en relación con las prioridades de los distintos países	<ul style="list-style-type: none"> • Basarse en asociaciones sólidas con las IFI para aumentar la eficacia y mejorar el aprovechamiento de los conocimientos técnicos de la FAO • Usar vínculos establecidos con múltiples donantes para fomentar la armonización de la ayuda y mejorar su "alineación" (Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo)

* Siglas: CAS: estrategias de asistencia a los países (Banco Mundial); COSOP: documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (FIDA); ICR: informe de terminación de la ejecución; MNPMP: marcos nacionales de prioridades a medio plazo (FAO); PCR: informe de terminación de proyecto.