

战略草案说明 - 畜牧业

1. 对需要和粮农组织比较优势的分析:

过去 30 年全球畜产品的生产和消费迅速扩大，这个过程有时被称为畜牧业革命。畜牧业目前提供全球农业产值的 43%。传统畜牧业系统对 70% 的世界农村穷人的生计作出贡献，而新出现的日益增长的大型活动采用先进技术，以国际上提供的动物基因为基础，迎合迅速增长的肉类、奶类和蛋类市场。“中间阶层”即中等规模的市场型家庭农场虽然在许多地方仍然越来越重要，但逐渐被挤出市场，特别易受动物疾病冲击的影响。这种日益增长的系统两面性越来越成为该部门的特点，需要公共部门认真治理。

强劲的畜牧业增长及其伴随的结构变动带来各种重大挑战和机遇，需要国际社会综合治理。这些挑战和机遇同全球畜牧业在以下方面的作用相关：粮食安全和营养、经济发展和农村扶贫；影响动物和人类的疾病更快地（再）发生；影响环境、气候和用于动物生产，包括动物遗传多样性的自然资源方面。该部门声称全球作物土地的三分之一用于饲料谷物生产，该部门影响谷物价格增长但也受谷物价格增长的影响；此外，对土地的竞争越来越激烈，价格，不仅饲料谷物价格，而且还有水、能源和劳力的价格，都在增长，广泛牧场畜牧生产（占全球无冰地面的 26%）正受到异常气候变化和社会经济压力的挑战。

粮农组织处理这些挑战和机遇的比较优势：

- 在评估和管理畜牧业对社会、公共卫生、经济和环境产生的影响方面的知识和中立性[独立外部评价报告第 453 段：“粮农组织关于穷人和环境的政策工作影响了这些领域的全球思路”]
- 粮农组织作为一个政府间平台在预防和控制跨界动物疾病方面发挥独特作用（例如高致病性禽流感/H5N1；全球根除牛瘟计划），
- 在更好地利用和保存动物遗传资源方面公认的（粮食和农业遗传资源委员会/生物多样性公约）全球领导作用，
- 跨部门处理畜牧业问题，包括畜牧与土地的其他用途（作物生产、林业、渔业、野生动物）相结合方面的专业知识，
- 下放办事处促进向成员国提供直接支持方面的专业知识，
- 国际标准制定机构（例如食典）、各委员会（例如欧洲口蹄疫防治委员会、亚洲及太平洋区域畜牧生产和卫生委员会、拉丁美洲及加勒比畜牧发展委员会）和支持全球畜牧业的各项计划（如跨界动植物病虫害紧急预防系统、全球根除牛瘟计划、防治非洲锥虫病计划）的秘书处。

2. 总体远景和主要目标

根据粮农组织的三项全球目标，粮农组织畜牧计划的远景是支持政府建立畜牧业，通过提供安全、健康和优质食品对粮食安全和公众健康作出贡献，并对扶贫和普遍经济发展作出贡献，同时保护环境可持续性和农业生物多样性。粮农组织畜牧计划的目标是，(i) 在准确的信息和分析及所有各级利益相关方参与的基础上作出畜牧业管理决策，(ii) 通过加强政治上重视、能力建设和针对性投资来增加畜牧业对国家发展的贡献，(iii) 在畜牧生产方面根据可持续资源管理标准利用土地、水、生物资源和空气。

3. 预期的主要结果（和受益者）

粮农组织的畜牧部门战略旨在取得四项综合结果，这些结果得到跨学科方法的支持，因结构层次减少的一个统一的计划而得到促进，利用与联合国和非联合国（世界动物卫生组织、国际农研磋商小组）及公共和私营部门伙伴的合作安排。在正式商定（2004年）的所有区域（非洲、美洲、亚洲、近东、欧洲）正在实施的逐步控制跨界动物疾病全球框架内，根据独立外部评价的建议使动物卫生活动与世界动物卫生组织切实结合，由区域和全球秘书处及指导委员会分别管理和监督联合计划的实施。

结果	有助于实现结果的产出
1. 政府利用不断扩大的畜牧业作为农村经济发展和扶贫的增长动力	<ul style="list-style-type: none"> 与畜牧有关的穷人生计在除当地需求之外没有什么市场发展机遇的地区受到保护（社会保护计划、社区畜牧服务、应急计划） 在某种程度上可进入市场的地区创造畜牧部门增长条件（市场、服务、机构和投资政策、人们参与） 在市场迅速发展的地区管理畜牧增长（综合发展计划，包括社会、健康和环境/自然资源管理）。
2. 政府通过国际合作成功地管理动物疾病和与动物有关的人类健康威胁	<ul style="list-style-type: none"> 改进关于动物疾病加快发生及其演变的知识，大大加强疾病预防和预警； 在为国家动物卫生系统增加投资、配备必要技术和动物卫生政策手段及有技能的人力资源的基础上，政府通过区域和国际合作加强疾病控制和管理； 在国家动物卫生和兽医公共卫生政策中充分考虑到社会经济、文化、结构和发展方面。
3. 政府为畜牧生产而保护和加强对自然资源和环境利用	<ul style="list-style-type: none"> 为可持续利用和保存动物遗传资源，在国家和区域两级实施动物遗传资源全球行动计划； 通过采用适合可持续性和效益标准及支持性投资的技术和政策措施，减少畜牧部门的环境足迹。
4. 建立和保持更强	<ul style="list-style-type: none"> 国家根据多个目标需要评估（社会经济/性别、健康、自

大的国家畜牧部门 发展能力	然资源)；为畜牧业发展提供投资 <ul style="list-style-type: none"> ● 根据现有和得到政府支持的预防和防备计划进行动物疾病紧急情况管理和涉及畜牧业的自然和人为灾害管理； ● 粮农组织处理主题畜牧业问题的备选方案和影响文件及最佳做法作为畜牧业人员能力建设方面提供和使用的信息来源。
------------------	--

目标对象

粮农组织的畜牧计划涉及政府决策者、私营部门、非政府组织和捐助机构；学术、研究和发展方面及私营部门的专业人员；动物产品的生产者、加工者和消费者。

4. 实施问题（计划交付特征）

知识和信息的提供及宣传：粮农组织的畜牧计划提供畜牧生产、动物卫生、畜牧与土地使用、畜牧生物多样性等相关方面的信息并对这些方面进行分析。该计划评估畜牧趋势和问题，注意技术、政策和机构。

政策支持 and 能力建设：粮农组织的畜牧计划帮助成员国和畜牧社区作出关于畜牧业管理的知情决定。信息、部门分析和决策支持是畜牧计划对目标畜牧社区内能力建设的主要贡献。

为标准制定和国际计划提供中立论坛和支持：畜牧业各个方面，例如疾病、食品安全、动物生物多样性、畜牧资源使用和环境保护等方面需要进行国际谈判，要求采取政府间行动，粮农组织的畜牧计划为此提供咨询建议和指导。

对成员国和紧急活动的支持：通过已经建立的粮农组织下放办事处网络向成员国提供援助，国家中期政策框架和不断发展的一个联合国计划据此确定重点活动。在发生重大动物疾病时向成员国提供直接支持。

成员指导：粮农组织的畜牧业计划得到处理畜牧业问题的政府间论坛（农委、粮食和农业遗传资源委员会、各区域委员会）的支持和指导。