

Projet de note stratégique - Élevage

1. Analyse des besoins et avantage comparatif de la FAO

Pendant les trente dernières années, il y a eu une expansion mondiale rapide de la production et de la consommation de produits d'origine animale, processus que l'on qualifie parfois de *Révolution de l'élevage*. Ce secteur assure actuellement 43 pour cent de la production agricole mondiale en valeur. Les systèmes d'élevage traditionnels contribuent aux moyens de subsistance de 70 pour cent des ruraux pauvres dans le monde, mais depuis quelques années, les grands élevages faisant appel à des technologies complexes, utilisant des aliments importés et ayant recours à la génétique animale approvisionnent les marchés en plein essor de la viande, du lait et des oeufs. Les exploitations familiales moyennes à orientation commerciale, si elles prennent encore de l'importance en de nombreux endroits, sont progressivement évincées des marchés, et elles sont particulièrement exposées aux chocs dus aux maladies animales. Cette dichotomie croissante entre les systèmes caractérise de plus en plus ce secteur et nécessite une gouvernance attentive des pouvoirs publics.

La croissance vigoureuse du secteur de l'élevage et les changements structurels qui l'accompagnent ont donné lieu à toutes sortes de défis et possibilités importants qui nécessitent une gouvernance globale par la communauté internationale. Ils sont en rapport avec le rôle que joue le secteur mondial de l'élevage dans la sécurité alimentaire et la nutrition, le développement économique et la lutte contre la pauvreté rurale; dans la (ré)apparition accélérée de maladies touchant à la fois les animaux et les hommes; et dans les incidences sur l'environnement, le climat et les ressources naturelles utilisées pour la production animale, en particulier la diversité des ressources zoogénétiques. Ce secteur, qui mobilise un tiers des terres arables du monde pour la production de céréales fourragères, contribue aux hausses des prix des céréales, mais il en subit aussi les effets; de surcroît, la concurrence pour l'utilisation des terres se fait de plus en plus vive, les prix – des céréales fourragères, mais aussi de l'eau, de l'énergie et de la main-d'oeuvre – sont en hausse et la production animale fondée sur le pâturage extensif (26 pour cent des superficies émergées libres de glace de la planète) est mise à rude épreuve par les aléas du changement climatique et les pressions socioéconomiques.

Avantages comparatifs de la FAO en matière de gouvernance de ces défis et possibilités:

- Connaissances et neutralité en matière d'évaluation et de gestion des incidences de l'élevage sur la société, la santé publique, l'économie et l'environnement [EEI, par. 453: « *Les activités consacrées par ... la FAO aux politiques concernant les pauvres et l'environnement ont influé sur la manière dont ces questions étaient envisagées dans le monde* »]
- En agissant à partir d'une plateforme intergouvernementale, la FAO a un rôle privilégié à jouer dans la prévention des maladies animales transfrontières et la lutte contre celles-ci (par exemple grippe aviaire hautement pathogène/H5N1; éradication mondiale de la peste bovine),
- Position reconnue de chef de file mondial (CRGAA/CDB) dans l'amélioration de l'utilisation et de la conservation des ressources zoogénétiques,
- Compétences spécialisées requises pour s'occuper des problèmes du secteur de l'élevage dans une optique intersectorielle, notamment à l'interface entre l'élevage et les autres utilisations des terres (production végétale, forêts, pêches, faune et flore sauvages),
- Compétences professionnelles dans les bureaux décentralisés nécessaires pour faciliter un appui direct aux États Membres,
- Secrétariat d'organes établissant des normes internationales (par exemple le Codex), de commissions (par exemple la Commission européenne de lutte contre la fièvre aphteuse, la Commission régionale de la production et de la santé animales pour l'Asie et le Pacifique (APHCA), la Commission pour le développement de l'élevage en Amérique latine et dans les Caraïbes (CODEGALAC)) et de programmes (par exemple EMPRES, Programme mondial d'éradication de la peste bovine, PLTA) à l'appui du secteur mondial de l'élevage.

2. Vision d'ensemble et objectifs principaux

Conformément aux trois objectifs mondiaux de l'Organisation, la vision de la FAO concernant son programme élevage consiste à aider les gouvernements à modéliser leur secteur de l'élevage pour contribuer à la sécurité alimentaire et à la santé publique grâce à la fourniture d'aliments sûrs, sains et de qualité, à la lutte contre la pauvreté et au développement économique à assise large, tout en préservant la durabilité environnementale et la diversité biologique agricole. Les objectifs du programme élevage de la FAO sont les suivants: i) fonder les décisions générales relatives à la gestion du secteur de l'élevage sur des informations et des analyses précises et sur la participation des parties prenantes à tous les niveaux, ii) renforcer la contribution de l'élevage au développement national grâce à une sensibilisation des décideurs, au renforcement des capacités et à des

investissements ciblés et iii) fonder l'utilisation des ressources en terres, en eaux, biologiques et de l'air pour la production animale sur des critères de gestion durable des ressources.

3. Principaux résultats attendus (et bénéficiaires)

La stratégie de la FAO pour le secteur de l'élevage vise quatre résultats intégrés qui s'appuient sur une approche interdisciplinaire, sont facilités par un programme à structure déstratifiée et font appel à des dispositifs de collaboration avec des partenaires de l'ONU et n'y appartenant pas (OIE, GCRAI), et des secteurs public et privé. L'intégration programmatique des activités en rapport avec la santé animale avec l'OIE, recommandée par l'EEI, est effectuée dans le contexte du Cadre mondial pour la maîtrise progressive des maladies animales transfrontières, officiellement adopté en 2004, en cours de mise en oeuvre dans toutes les régions (Afrique, Amériques, Asie, Proche-Orient, Europe), l'exécution des programmes conjoints étant respectivement gérée et supervisée par les secrétariats et comités directeurs régionaux et mondiaux.

Résultats	Produits contribuant à l'obtention des résultats
1. Les gouvernements utilisent le secteur de l'élevage en pleine expansion comme moteur de croissance pour le développement économique rural et la lutte contre la pauvreté	<ul style="list-style-type: none"> • Protection des moyens de subsistance des pauvres liés à l'élevage dans les zones où il n'y a guère de possibilité de développement du marché au-delà de la demande locale (programmes de protection sociale, services communautaires d'élevage, plans d'intervention d'urgence); • Création de conditions favorables à la croissance du secteur de l'élevage dans les zones ayant un certain accès au marché (marché, services, politiques institutionnelles et d'investissement, partenariats public-privé); • Gestion de la croissance de l'élevage dans les zones ayant des marchés en plein essor (plans de développement intégré, associant les aspects sociaux, sanitaires et environnementaux/la gestion des ressources naturelles).
2. Les gouvernements, en collaboration internationale, gèrent avec succès les menaces relatives aux maladies animales et les menaces pour la santé humaine liées aux animaux	<ul style="list-style-type: none"> • Amélioration des connaissances relatives à l'apparition accélérée de maladies animales et à leur évolution en vue d'améliorer considérablement la prévention des maladies et l'alerte rapide; • Amélioration de la lutte contre les maladies et de la maîtrise de celles-ci par les gouvernements grâce à une coordination régionale et internationale, fondée sur un renforcement des investissements en faveur des systèmes nationaux de santé animale dotés des instruments techniques et généraux en matière de santé animale et des ressources humaines compétentes nécessaires; • Prise en compte intégrale des dimensions socioéconomiques, culturelles, structurelles et de développement dans les politiques nationales en matière de santé animale et de santé publique vétérinaire.
3. Les gouvernements protègent et renforcent l'utilisation des ressources naturelles et de l'environnement pour la production animale	<ul style="list-style-type: none"> • Mise en œuvre du Plan d'action mondial pour les ressources zoogénétiques aux échelles nationale et régionale en vue d'une utilisation durable et de la conservation de ces ressources; • Réduction de l'impact du secteur de l'élevage sur l'environnement grâce à l'application de mesures techniques et générales orientées à la fois par la durabilité et par des critères d'efficacité, ainsi que par des investissements d'appui.
4. Renforcement et maintien de la capacité nationale de développement du secteur de l'élevage	<ul style="list-style-type: none"> • Les investissements par les pays dans le développement du secteur de l'élevage sont orientés par des évaluations des besoins à objectifs multiples (socioéconomiques/sexospécifiques; sanitaires, relatifs aux ressources naturelles); • Les plans de prévention et d'intervention d'urgence sont disponibles et bénéficient du soutien des gouvernements afin d'orienter la gestion des situations d'urgence dues à des maladies animales et à des catastrophes naturelles et provoquées par l'homme lorsque l'élevage entre en ligne de compte; • Les <i>Études de la FAO sur les options et incidences</i> concernant les problèmes du secteur de l'élevage dans les zones tropicales et les <i>meilleures pratiques</i> en tant que source d'informations sont fournies et utilisées pour le renforcement des capacités du personnel s'occupant de l'élevage.

À qui s'adresse le programme

Le programme élevage de la FAO s'adresse aux décideurs des gouvernements, du secteur privé, des ONG et des institutions donatrices; aux universitaires, aux professionnels des instituts de recherche-développement et au secteur privé; aux producteurs, aux industries de transformation et aux consommateurs de produits d'origine animale.

4. Questions de mise en œuvre (caractéristiques de l'exécution des programmes)

Fourniture de connaissances, d'informations et plaidoyer: Le programme élevage de la FAO donne des informations et une analyse sur les aspects pertinents de la production animale, de la santé animale, de l'élevage et de l'utilisation des terres, ainsi que de la diversité biologique du cheptel. Il évalue les tendances et les problèmes de l'élevage en étant attentif aux technologies, aux politiques et aux institutions.

Appui aux politiques et renforcement des capacités: Le programme élevage de la FAO aide les États Membres et la communauté du secteur à prendre des décisions en toute connaissance de cause sur la gestion du secteur de l'élevage. Les informations, l'analyse sectorielle et l'aide à la prise de décisions générales constituent la principale contribution du programme élevage au renforcement de la capacité de développement au sein de la communauté sectorielle visée.

Tribune neutre et appui à l'établissement de normes et aux initiatives internationales: Différents aspects du secteur de l'élevage, par exemple les maladies, la sécurité sanitaire des aliments, la diversité biologique des animaux, l'utilisation des ressources dans le cadre de l'élevage et la protection de l'environnement font l'objet de négociations internationales nécessitant une action intergouvernementale pour laquelle le programme élevage de la FAO donne des avis et des indications.

Appui aux États Membres et opérations d'urgence: L'aide aux États Membres est fournie par l'intermédiaire du réseau en place des bureaux décentralisés de la FAO, dans le cadre duquel les priorités sont établies par les *Cadres nationaux sur les priorités à moyen terme* et par l'initiative *Unis dans l'action* de l'ONU. Un appui direct aux États Membres est fourni en cas de foyer des principales maladies animales.

Indications données aux Membres: Le programme élevage de la FAO est appuyé et orienté par des instances intergouvernementales s'occupant des problèmes d'élevage (par exemple, le Comité de l'agriculture, la CRGAA, les Commissions régionales).