

战略说明草案

粮农组织的政策工作

(对政策和战略及经济、社会及粮食与营养政策的援助)

I. 对需要和粮农组织比较优势的分析

1. 国家政策及其实施对实现成员国的全球目标具有根本的影响。通过咨询服务提出的政策备选方案，需要基于农业、农村发展和环境政策对贫困和粮食安全的影响的分析工作，基于对农业、饥饿和贫困之间的关系的分析工作。在这个领域，粮农组织很有必要在其具有比较优势能够展示结果的领域，集中其有限的资源。一个战略性切入点就是影响决定着其他来源（政府及其发展伙伴）的资源利用的政策和战略。粮农组织成员国的大量要求昭示了其在政策援助方面所起的根本作用。当前趋势显示，今后将在加强政策对话和推动政策进程的基础上提供知识密度不断增加的政策援助。

2. 粮农组织独有的特征使其在政策与战略领域具备比较优势：

- a. 就涉及农业¹、农村发展、粮食安全及营养的全球政策框架进行谈判的全球主要论坛和场所。
- b. 因其职员独特的技术、经济及社会技能组合而在一个复杂的重点政策主题，如饥饿与营养不良、高粮食价格、跨界风险、气候变化与能源方面具有开展多学科政策工作的潜力。
- c. 通过组织峰会、大会和编写旗舰出版物，为农业发展、粮食安全与营养发挥卓越的宣传作用。
- d. 因其区域、分区域及驻国家办事处网络，可以直接接近区域组织和政府并开展合作而具有吸取国家及区域政策经验的潜力。
- e. 独立而且中立的形象和磋商性工作风格，使其处于发挥一个诚实经纪人作用的理想位置，通过提供基于可靠分析工作的证据，支持复杂的政策进程。

II. 总体远景和战略目标

3. 远景：在农业、农村发展、粮食安全、营养及自然资源管理领域，粮农组织将是独立的、基于证据的政策与战略咨询的主要来源。在其职责范围内，它将是成员国的第一自然联络点和捐助者支持开展政策与战略发展援助的归口单位。

¹ 本文件中使用的农业一词是广义的，包括种植业、畜牧业、渔业及林业。

4. 战略目标:

- a. 为农业、农村发展、粮食安全及营养建立综合应对成员国面临的新挑战的国际政策框架。
- b. 采取合理的一体化国家政策与战略，解决成员国在农业、农村发展、粮食安全、营养及自然资源管理领域实现其目标所面临的复杂挑战，并与国际政策框架保持一致。

III. 预期的主要结果

5. 此项战略的主要结果如下:

- a. 国际社会通过更好地推动多利益相关者政策进程，更及时地从重点政策主题多学科分析研究获得的信息，更好地交流吸取的经验教训，具备制定和商定农业、农村发展、粮食安全、营养及自然资源管理政策框架的更好条件。
- b. 区域组织通过国家政策评估和区域诊断研究，加强各自就在农业、农村发展、粮食安全、营养及自然资源管理领域，应对所面临的种种挑战的能力，加强管理复杂进程，从而形成共同区域政策与战略，以及（或）更适合及更加一致的国家政策与战略的能力。
- c. 加强成员国决定其政策、战略的能力和知识（部分依靠其他国家的经验及特定的分析工作），改进这些决定与投资规划及预算过程的联系。
- d. 在与主要利益相关者磋商的基础上改进政府政策与战略决定。

IV. 实施特点

6. 粮农组织需要有足够数量的高素质、政策方向感强的职员和大量非职员资源才能提供所需不同产出，使粮农组织在其职责范围内（例如，全球分析研究、区域诊断研究及国家政策评估、政策智囊及准备、总部开展的标准制定工作与尤其是在权力下放层面提供的援助的双向联系等方面），成为有效的主要政策咨询来源。这就需要筹集资源，例如通过多捐助者伙伴关系计划，以确保在提供有效的政策和战略援助过程中必需有的灵活性和应对能力。

7. 由于涉及的问题具有多学科特征，需要一个特殊的机制来协调及整合粮农组织的政策与战略工作，包括创建主攻重要政策主题的多学科小组。在国家层面，粮农组织的政策与战略制定工作需要与其投资规划活动密切联系，与其他组织合作进行，特别是要利用合作伙伴的比较优势，但并非限于联合国系统内。

8. 还要加强权力下放办事处，特别是驻国家办事处的政策与战略能力，因为它们是与成员国进行政策对话的主要渠道。让这些办事处的职员参加培训和进修，建立从总部、区域办事处及分区域办事处给予支持的机制，属于可使这一能力得到加强的一些具体方法。

9. 粮农组织各级的政策工作，还将依靠与这一领域的其他重要活动者，如世界银行、国际粮食政策研究所和国家学术机构等建立重要伙伴关系，以便更充分利用现有网络，提供成员国要求的知识密集型技术援助。