

审议《战略框架》和《中期计划》的成分 影响重点领域

概要

- 影响重点领域是筹集资源支持战略目标之间或之内重点组织结果分组的“旗舰”领域。
- 七个影响重点领域将支持目前制定的45项组织结果。
- 本文件介绍七个影响重点领域的草案全面制定，表明有关得到支持的组织结果的重点和相关伙伴关系。
- 与区域和分区域办事处的磋商过程有利于制定权力下放的行动
- 今后步骤是：1)进一步完善影响重点领域的制定；2)围绕影响重点领域编制适宜的交流和宣传材料，包括区域、分区域和国家层面的具体成功行动事例；3)考虑试点举行区域捐助会议。
- 要求工作组审议影响重点领域的草案制定，就其纳入《中期计划》/《工作计划和预算》提供指导。

影响重点领域对战略目标及其商定的组织结果作出贡献，构成其内部或相互之间的一个焦点。它们将：

- a) 帮助为可能从增加资金中受益的重点结果分组筹集资源，发挥“旗舰”作用，为更好地吸引自愿提供的预算外资源和伙伴关系以补充分摊会费提供一个交流和宣传手段；
- b) 逐步促使以集合方式提供预算外自愿捐款，减少僵硬的附带条件；
- c) 主要解决发展中国家优先重视的问题，注重能力建设，恢复政策管理框架；
- d) 促进领导机构按照商定重点监督预算外资源的使用¹。

引言

1. 各工作组在4月16日的会议上，审议了制定七个影响重点领域以作为筹集预算外资源的一个手段方面的进展，利用战略目标结果框架草案。成员们注意到工作仍在进行，期望在6月审议所有影响重点领域制定情况，向管理层提出初步意见，包

¹ C 2008/4，影响重点领域，第14段。

括：关于“水和土地资源缺乏”这一影响重点领域应当更加突出重点，应当对相应的组织结果进行重新评价；影响重点领域应当更加重视国家层面的政策支持。

2. 因此，本文件说明了所有七个影响重点领域的全面制定情况，介绍了这个过程的最新情况和将这些重点领域纳入《中期计划》及《工作计划和预算》的今后步骤。

影响重点领域的制定

3. 七个影响重点领域已经制定，利用影响重点领域中提供的商定的示意性名单，图1和图2对此作了概述，在附件中作了详细说明。

图 1: 影响重点领域

支持实施《综合行动框架》 - 小农粮食生产及全球信息和监测系统 (IFA-CFA)

联合国全球粮食危机高级别工作组《综合行动框架》向各国政府、区域和国际组织提供政策和行动选项，使之根据各区域和各国的具体需要、能力及条件提出应对措施。该影响重点领域的目的是：扩大粮农组织对“扶持小农粮食生产”和“加强全球信息和监测系统”这两项《综合行动框架》成果的全组织支持的规模及加强重点。

影响生产、健康和环境的跨界威胁 (IFA-EMPRES)

该影响重点领域支持在预警、快速反应、辅助性研究和恢复方面建立国家、分区域、区域和全球系统，强调在遭受跨界动植物病虫害和食品安全事件之后“重建得更好”。该影响重点领域将着重加强国家制度（特别是在发展中国家），早期发现和应对跨界威胁；减少这类威胁在各国内部和向邻国以致后来向贸易伙伴蔓延；保护本国的生产；确保整个供应链的食品安全和质量；减少对环境和健康造成的危险。

加强可持续森林管理基础 (IFA-SFM)

在许多国家，有关森林和树木的信息没有用于改进其管理和保存的有效方法。该影响重点领域着重加强国家对于森林和树木资源、土地使用、在适当信息和知识转让基础上有效实施森林政策和负责任方法进行监测、评估、报告和核实的能力。该影响重点领域将加强以下方面的能力：对国际政策制定作出贡献，履行《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》、《荒漠化治理公约》、联合国森林论坛有关所有各类森林的无法律约束力文书项下的义务。

开展能力建设支持实施《负责任渔业行为守则》 (IFA-CCRF)

该影响重点领域支持促进全球、区域和国家各级负责任渔业和水产养殖业管理，优先考虑能力建设，以支持实施《负责任渔业行为守则》、《遵守协定》和《国际行动计划》。

应对水和土地资源缺乏（IFA-WALS）

水和土地资源的缺乏（在某些地区因气候变化的影响而加剧）是在保护自然资源基础的同时，从现在到2050年实现世界粮食产量翻番和确保地方、国家和全球各级充足粮食供应方面的主要制约因素。农业部门将需要可持续提高水和土地的生产力，同时将与其他用户就水资源的分配进行磋商作为优先重点。该影响重点领域将有助于那些水是主要生产和环境要素的地区实现这些战略目标，同时强调其内部和相互之间自然资源缺乏问题的焦点，特别是在气候变化、各部门之间竞争的情况下。这将作为筹集资源的一个平台，从而加强应对用水和农业管理上的行动，处理竞争焦点问题，减少水和土地资源缺乏对全球农业生产造成的威胁。

开展能力建设加强信息和统计工作以促进有关农业、自然资源、粮食安全和扶贫的可持续决策（IFA-CBIS）

粮农组织在收集、分析、解释和传播有关营养、食品、农业和森林及渔业资源等信息和统计数据方面发挥重要作用。质量问题是改进粮农组织统计数据工作的核心，最近针对粮农组织统计工作开展的独立评价（2008年）明确承认了这一点。该影响重点领域的目的是扩大粮农组织支持的规模及加强重点，以改善成员国提供的数据的基本质量，尤其是在那些最需要数据来评估粮食不安全和易受害程度的国家。

全球标准制定和实施工作纳入国家政策和法律（IFA-SNL）

有效制定和实施粮农组织法定机构和各委员会特别为了满足世贸组织协定中的要求而通过的国际上公认的标准、协定和行动计划，依赖国家能力和秘书处的支持。该影响重点领域将着重提高国家和全球制定、实施条例和标准的能力，特别注重发展中国家的能力和参与（植物保护、食品安全、遗传资源）。

4. 附件中所介绍的每个影响重点领域的制定详情包括 i) 一个标题和缩略语；ii) 对影响重点领域的总体说明，即其理由和总体重点；和 iii) 得到支持的组织结果；iv) 对影响重点领域作出贡献的伙伴关系；v) 与得到支持的每项组织结果的实质性关系，包括每项组织结果中的主要行动重点，强调政策援助和能力建设。酌情表明能否通过影响重点领域获得的资金来减轻组织结果制定中确定的某些风险。

5. 特别重视确定重要伙伴关系，包括为保证重要外部伙伴提供捐助所作的努力，这种捐助不一定变成财政资源，但对实现有关组织结果至关重要。

6. 自4月16日第一工作组会议以来，对于应对土地和水资源缺乏这一影响重点领域（IFA-WALS）做了修改，以确保更加明确地重视组织结果的选择。全球标准制定和实施工作纳入国家政策和法律这一影响重点领域（IFA-SNL）确定了将得到支持的组织结果，首次明确划分其他成分，虽然并不全面。

7. 每个影响重点领域将与《2010-11年工作计划和预算》具体相联系，该项工作计划和预算根据分摊会费和自愿捐款，采用综合方法。影响重点领域的制定工作与《中期计划》和《工作计划和预算》中组织结果的完善同时进行。总共确定了45项组织结果（占有所有组织结果的80%），以便在一个或多个影响重点领域中得到支持（见图2）。平均每个影响重点领域支持8项组织结果（最多为13项，最少为5项）。组织结果可能得到一个以上影响重点领域的支持，因为重点可能放在核心职能、所需活动或地理范围等不同方面。有14项组织结果得到多个影响重点领域的支持，组织结果A1得到三个影响重点领域的支持。

8. 在2009年的正常捐助磋商过程中，管理层发现影响重点领域已开始为粮农组织认为需要集中其资源筹集努力，即自愿捐款和伙伴关系方面提供具体平台。

关于制定过程和挑战的最新情况

9. 4月中以来的一个主要成就是，在5月第二周开始与区域和分区域办事处磋商。在编写本报告时，所有区域办事处和六个分区域办事处都审查并确认了拟议的影响重点领域的范围，确定了本区域相关的影响重点领域。这些办事处将在6月5日之前提出其对影响重点领域制定的实质性投入，以便在7月提交成员的《中期计划》/《工作计划和预算》文件草案中反映出来。已提出关于组织一次试点区域捐助会议的建议，目前正在审议该项建议。

10. 通过影响重点领域吸引的资源将直接有助于实现组织结果。在当前的规划过程中，管理人员正在确定组织结果目标和指标，根据分摊会费和自愿捐款估计额安排资源。自愿捐款估计额包括将在2010-2011两年度得到预算资源的当前业务项目、筹备中的项目和自愿捐款增加的前景。在实施过程中，通过影响重点领域筹集的资源将直接分配给相关组织结果。将酌情注意区域、分区域和国家具体行动重点。

11. 鉴于粮农组织正在实施、监测和报告结果框架，而且通过影响重点领域来筹集资源，将对指标和目标及缓解风险方面受到的影响进行适当分析和报告。

12. 全组织日益认识到这个新的资源筹集工具。使驻国家办事处确保在国家层面为取得结果有效提供未指定用途的资源仍然是一个挑战，将需要交流工具和宣传材料供粮农组织代表使用。

13. 正在采取以下今后步骤：

- 进一步充实影响重点领域的内容，以便考虑到成员的意见和各区域的建议，并在《中期计划》/《工作计划和预算》文件中反映出来；
- 继续进行实地办事处的参与过程；

- 围绕影响重点领域编制适宜的交流 and 宣传材料，提供区域、分区域和国家层面实地有记录的良好规范实例；
- 考虑在一个区域围绕影响重点领域试点组织一次区域捐助会议。

图 2 – 影响重点领域所涉及的组织结果

影响重点领域	组织结果 A (作物)				组织结果 B (畜牧)				组织结果 C (渔业和水产养殖)						组织结果 D (食品质量与安全)				组织结果 E (森林与树木)						组织结果 F (自然资源)						组织结果 G (有利环境)			组织结果 H (粮食安全)					组织结果 I (紧急情况)			组织结果 K (性别)			组织结果 L (投资)			
	A1	A2	A3	A4	B1	B2	B3	B4	C1	C2	C3	C4	C5	C6	D1	D2	D3	D4	E1	E2	E3	E4	E5	E6	F1	F2	F3	F4	F5	F6	G1	G2	G3	H1	H2	H3	H4	H5	I1	I2	I3	K1	K2	K3	L1	L2	L3	
名称																																																
支持实施《综合行动框架》(CFA)	•				•			•																							•	•	•		•	•						•					•	
影响生产、健康和环境的跨界威胁 (EMPRES)		•	•			•						•					•					•																		•	•	•						
加强可持续森林管理基础 (SFM)																			•	•	•	•	•	•																								
进行能力建设以支持实施《负责任渔业行为守则》(CCRF)									•	•	•	•	•	•																																		
应对土地和水资源缺乏 (WALS)	•																								•	•		•	•																			
开展能力建设加强信息和统计工作以促进有关农业、自然资源、粮食安全和扶贫的可持续管理决策 (CBIS)									•										•						•	•				•									•	•					•			
全球标准制定和实施工作纳入国家政策和法律 (SNL)	•	•	•	•				•							•	•	•	•									•								•				•									

支持实施《综合行动框架》 - 小农粮食生产及全球信息和监测系统 (IFA-CFA)

(《近期行动计划》所述示意性标题: 在当前粮食危机和气候变化背景下为实现全球粮食安全采取行动)

得到支持的组织结果: A1, B1, B4, G1, G2, G3, H1, H2, I3, K3, L1, L2, L3

概述:

该影响重点领域旨在扩大粮农组织为实施联合国全球粮食危机高级别工作组《综合行动框架》提供全组织支持的规模及加强重点。《综合行动框架》向各国政府、区域和国际组织提供政策和行动选项, 使之根据各区域和各国的具体需要、能力和条件提出应对措施。

粮农组织将通过该影响重点领域在支持《综合行动框架》的以下目标和结果方面发挥重要作用, 即目标 2: “形成长期抵御能力, 促进全球粮食安全”, 及其结果 2.2: “扶持小农粮食生产”, 包括:

- 确保良好的政策框架, 促进对农业的私人投资及研究和传播。
- 确保获取和更好地管理自然资源, 包括土地、水和生物多样性。
- 改进农村基础设施, 确保持久地进入竞争性、透明和私营部门为主导的食品和优质投入物市场。
- 支持生产者组织及小农和食品链其他角色获取金融和风险管理手段。

此外, 该影响重点领域将通过建立全球农业和粮食市场信息系统及开展评估、影响分析和政策选项工作, 对《综合行动框架》结果 3.1: “全球信息和监测系统得到加强” 作出贡献。

为了支持实施《综合行动框架》, 粮农组织将在国家和分区域层面确保协调一致地提供政策援助和计划支持, 提供相关部门技术援助。

外部伙伴关系:

将与联合国全球粮食危机高级别工作组密切合作, 与该工作组成员 (农发基金, 国际货币基金组织, 联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处, 联合国贸发会议, 联合国开发计划署, 联合国环境规划署, 联合国难民署, 联合国儿童基金, 世界粮食计划署, 世界卫生组织, 世界银行, 世贸组织, 联合国经济社会发展事务部, 联合国政治事务部, 联合国新闻部, 联合国维和行动部) 直接合作, 以及与欧共体和经合发组织合作, 实施该影响重点领域。

与组织结果的关系:

该影响重点领域旨在通过下面所列的 7 项战略目标和 14 项组织结果加强粮农组织对实施《综合行动框架》的支持 (见图 2 相应表格)。重点是, 通过政策、投资和农业食品供应链的行动在部分国家和区域改善粮食安全和营养。行动重点主要在国家层面, 需要时由分区域/区域办事处和总部提供支持。将适当注意性别、平等、可持续性和食物权问题。该影响重点领域特别注重作物和畜牧部门。

组织结果	主要重点领域
A1: 国家和区域层面可持续作物生产集约化和多样化的政策和战略	<ul style="list-style-type: none"> ● 对决策者提供技术咨询，以期在更广泛的粮食安全角度推动可持续作物生产整合 ● 指导各国实施可持续作物生产集约化政策、计划和项目 ● 采用生态系统方法进行可持续作物生产多样化的框架 ● 评估作物生产集约化的经济、社会和环境可持续性的指导文件和技术支持
B1: 畜牧业有效促进粮食安全、扶贫和经济发展	<ul style="list-style-type: none"> ● 促进畜牧业对经济发展、扶贫和改善人类营养和健康作出贡献的行业分析、政策和战略咨询以及决策支持工具 ● 将畜牧成分纳入国家和区域粮食安全计划 ● 按照分部门政策和战略指导，投资促进畜牧业发展，包括通过加强公共部门与私营部门的伙伴关系 ● 能力建设（技术、统计工作、政策、法律和机构）
B4: 《负责任畜牧业行为守则》	<ul style="list-style-type: none"> ● 制定和谈判与畜牧业相关的框架协定（《负责任畜牧业行为守则》）
G1 – 适当的分析、政策和服务使生产者能够提高竞争力，开办新的企业，增加附加值和满足市场需求	<ul style="list-style-type: none"> ● 在国家层面评价市场趋势 ● 在调整推广服务的政策方面向各国提供支持 ● 促进更好地为价值链所有角色提供金融服务的政策和机制 ● 在规划和设计市场型基础设施方面提供咨询支持 ● 支持价值链中各种角色和在农村金融、收获后活动、合同农业、生产者与市场相联系、市场基础设施和整个价值链方面与生产者开展合作的组织
G2 – 将农村就业机会的创造和收入多样化纳入农业和农村发展政策、计划和伙伴关系。	<ul style="list-style-type: none"> ● 为农村农业和非农业部门创造更多更好的农村就业机会提供政策咨询 ● 开展能力建设和宣传工作以支持更加有利于农村体面就业的政策

<p>G3 – 国家和区域政策、法规和机构加强涉农企业和涉农产业的竞争力和发展影响</p>	<ul style="list-style-type: none">• 支持国家制定涉农企业和涉农产业的部门战略• 促进关于改进对涉农企业的金融服务的行动• 支持政府制定机械化战略和政策• 对于向中小型涉农企业提供支持的组织进行能力建设
---	---

组织结果	主要重点领域
H1 – 国家和其他利益相关方增强制定与实施统一政策和计划的能力，解决导致饥饿、粮食不安全和营养不良问题的根本原因	<ul style="list-style-type: none"> ● 国家和其他利益相关方制定和实施更好地解决粮食安全与营养问题的部门政策和战略 ● 国家利用已证明有效的方法，制定和实施针对国家规模的粮食安全与营养问题及目标的跨部门政策和战略，特别针对最为弱勢的群体
H2 – 成员国与其他利益相关方通过采用三轨方法和实施《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》，加强粮食安全管理	<ul style="list-style-type: none"> ● 国家在政策、计划和其他政府行动的制定、实施与监督过程中采取三轨战略，实施良好的管理措施 ● 国家为逐步实现充足食物权提供有效的组织、法律和/或社会环境 ● 国家在实施政策和计划的过程中针对具体的粮食不安全和弱勢群体，应用人权原则 ● 国家采取宣传、沟通与教育战略，支持良好的粮食安全管理和食物权
I3 – 国家和合作伙伴改进突发事件、恢复、发展之间的过渡和联系	<ul style="list-style-type: none"> ● 政府、地方机构、社区和其他利益相关方解决短期和长期需求的能力得到提高 ● 制定与政府政策和计划协调一致的应对、恢复和过渡战略计划 ● 将良好发展实践融入紧急过渡计划
K.3 – 政府制定农业和农村发展方面对性别敏感、包容性和参与性政策	<ul style="list-style-type: none"> ● 农业、农村发展政策和法律法规包括根据粮农组织的技术咨询或分析，为解决获取土地、自然资源及其他生产资料方面的农村性别问题采取的有关措施和/或执行的改革。
L1 – 进一步将粮食和可持续农业及农村发展投资战略和政策纳入国家和区域发展计划及框架	<ul style="list-style-type: none"> ● 为制定政府投资框架提供粮农组织具有针对性的专业技术和知识产品。 ● 粮农组织为促进国际根据《千年发展目标》实现粮食安全和可持续农业及农村发展的目标提供评估、政策咨询、计划制定支持和技术支持

组织结果	主要重点领域
L.2 – 加强公共和私营部门计划、实施和促进粮食和农业及农村发展投资业务持续性的能力	<ul style="list-style-type: none">• 提供由粮农组织支持的的能力发展和国家对应机构在投资周期管理方面的指导• 开展宣传和交流，动员政治意愿及促进全世界认识粮农组织授权领域中所需的行动
L.3 – 制定和资助符合国家优先重点和要求的具有质量保障的公共/私营部门投资计划	<ul style="list-style-type: none">• 向成员国统筹提供粮农组织的跨学科技术和投资周期管理专业知识• 与国际金融机构和捐助方建立有效的伙伴关系，共同实现成员国的发展目标

影响生产、健康和环境的跨界威胁 (IFA-EMPRES)

(《近期行动计划》所述示意性标题：防止和减轻跨界动植物病虫害和食品安全事件的不利影响)

得到支持的组织结果： A2、A3、B2、C4、D3、E4、I1、I2、I3

概述：

建立国家、分区域、区域和全球紧急情况反应、预警、快速应对、支持性研究和恢复系统，重点是在发生跨界动植物病虫害侵入和食品安全事件之后“重建更美好”。加强国家制度（特别是在发展中国家）将在早期发现和应对跨界威胁，减少这类威胁在各国内部和向邻国以至后来的贸易伙伴蔓延。每项行动都应当是学习如何更好地确定食品链中薄弱环节和加强国家应对机制以及往往通过粮农组织和区域组织进行信息共享的一个机会，以保护国家生产，确保整个生产链的食品安全和质量，尽量减少环境和健康风险。

外部伙伴关系：

i) 动物卫生： 世界动物卫生组织、世卫组织、处理动物健康的区域组织（东南亚国家联盟、南亚区域合作联盟、非洲联盟泛非动物资源局、泛美卫生组织、欧共体……），研究组织（国际畜牧研究所、国际农业研究促进发展合作中心……），捐助机构（欧共体、世行、非洲开发银行、美国国际开发署等国家机构以及法国和日本的相应机构），私营部门（实现全球安全价廉的粮食供应集团、饲料工业……），专业协会……；**ii) 植物虫害：** 联合国中央紧急周转基金—国家和分区域捐助者；区域蝗虫防治委员会（五个，涉及西部—西北非洲，红海地区，中南亚，中南非洲[赤蝗]，东非[东非沙漠蝗虫防治组织]）；国家蝗虫防治组织；国家植物保护机构；国际昆虫生理生态研究中心；全球锈虫病倡议（国际干旱地区农业研究中心、国际玉米小麦改良中心、康奈尔大学、印度、中国）；私营生物农药生产公司；非政府组织；**iii) 食品安全：** 世卫组织，世界动物卫生组织，处理食品安全的公共和私营组织（如国际生命科学协会、ICD、实现全球安全价廉的粮食供应）；研究组织（如国际粮食政策研究所、国际农研磋商小组）；捐助者（如欧共体、挪威、荷兰）；消费者组织（如国际消费者协会、国际食品安全协会、公共利益科学中心）和学术机构（如英国索尔福德大学、荷兰瓦格宁根大学）

组织结果	主要重点领域
A2 – 在国家、区域和全球各级可持续减少植物病虫害暴发风险	<ul style="list-style-type: none"> • 进行国家能力建设以便更好地认识到威胁及迅速应对 • 进行国家经济规划以便准备更加迅速和有效的应对
A3 – 在国家、区域和全球各级可持续减少农药风险	<ul style="list-style-type: none"> • 建立国家农药管理系统，防止过期农药库存,确保使农药更好地适合田间需要 • 在国家和地方采用病虫害综合治理、生物农药和减少田间农药需要的其他方法

组织结果	主要重点领域
B2 – 减少动物疾病和有关人类健康风险	<ul style="list-style-type: none"> • 进行国家能力建设，对动物健康事件和危机进行更好地监视、检测、报告和应对。直接支持预防和控制战略中的这些成分 • 制定战略、方法和手段以预防和控制动物疾病，预防人类威胁
C4 – 成员国和其他利益相关者从可持续水产养殖增加的鱼和水产品产量中受益	<ul style="list-style-type: none"> • 促进采用水产养殖生态系统方法，包括生物安全框架。
D3 – 国家/区域主管部门正在按照国际规范有效制定和实施食品安全和质量管理及控制计划	<ul style="list-style-type: none"> • 支持审查、评估和加强食品安全/质量管理和控制的政策、法律框架和系统，使国家能够建立以风险为基础的国家食品安全计划和国家紧急情况应对计划 • 在国家层面及时提供信息、科学建议、食品安全情报、预警、指导和援助，通过跨界动植物病虫害紧急预防系统 – 食品安全、国际食品安全管理机构网络和危机管理中心加强食品安全紧急情况的防备和应对 • 支持国家努力制定和实施国家战略，以提高公众对食品安全和质量的认知及加强这方面的教育，重点是新出现的威胁
E4 – 更加广泛地实施可持续森林和树木管理，减少毁林和森林退化，增加森林和树木对改善生计及减缓和适应气候变化的贡献	<ul style="list-style-type: none"> • 关于森林健康和避免遭受跨界病虫害的国家计划和区域网络
I1 – 通过更好地防备及将风险的预防和减少纳入政策、计划和干预活动来减少国家发生危机、威胁和紧急情况	<ul style="list-style-type: none"> • 在国家和区域层面执行由跨界动植物病虫害紧急预防系统主导的关于风险评估、防备、应急规划管理和交流的能力建设计划，包括建立区域网络[例如区域动物健康中心]来共享信息及提供培训
I2 – 国家和伙伴通过采用与粮食和农业有关的干预行动来更加有效地应对危机和紧急情况	<ul style="list-style-type: none"> • 危机管理中心在区域和全球层面采用食品链紧急情况的战略方法

组织结果	主要重点领域
组织结果 I3—国家和合作伙伴改进突发事件、恢复和发展之间的过渡和联系	<ul style="list-style-type: none">• 在威胁到动物健康的跨界病虫害事件、植物虫害事件和食品安全威胁之后，将中期良好发展活动纳入国家和地方的紧急过渡计划

为可持续森林管理加强基础 (IFA-SFM)

(《近期行动计划》所述示意性标题: 为可持续森林管理加强信息基础)

得到支持的组织结果 E1 至 E6

概述:

收集和利用及时而可靠的信息是实现“可持续管理森林和树木”战略目标的关键,而且粮农组织在这一领域的能力建设方面具有很大的比较优势。可持续森林管理是一个广泛的概念,旨在实现林业中社会、文化、经济和环境各方面的协调。需要来自地方、国家、区域和全球各级的信息,为可持续的森林管理提供支持。旨在减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量 (REDD) 的全球计划以各级提供的有关森林、碳、土地利用变化和森林用途和用户等改进的信息为依据。

许多国家普遍存在着林木方面的信息与那些为改善其管理和保护而采取的有效做法脱节的情况。此项“影响重点领域”侧重加强国家对不同方面进行监测、评估、报告和验证的能力,包括森林和树木资源、土地用途以及通过良好的信息和知识转让有效落实森林政策和实施负责任规范。

它还将有助于促进在《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》、《防治荒漠化公约》和联合国《关于所有类型森林的无法律约束力文书》框架下制定国际政策和履行全球报告义务。

外部伙伴关系: 包括森林合作伙伴关系 (粮农组织主持的森林合作伙伴关系) 成员在内的主要伙伴; 国家森林计划基金 (10 个捐助方和 70 个伙伴国) 的伙伴; 全球森林资源评估国家联络点网络 (目前为 177 个国家); 国家森林监测和评估联络点 (目前参加活动的有 20 个国家, 已经向粮农组织申请援助的另外 20 个国家将在额外资金到位时获得援助); 森林部门前景研究国家联络点; 和实施最佳规范准则 (人工林、火灾管理、森林采伐等) 的国家联络点。与成功实施同样重要的是粮农组织总部和权力下放的办事处之间的“内部伙伴关系”。在促进国家和分区域开展技术、知识、良好规范和信息交流方面, 区域林业委员会发挥着关键作用。

组织结果	主要重点领域
<p>E - 1: 涉及森林和林业的政策和活动以及时和可靠的信息为基础</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 加强国家、区域和分区域进行国家森林监测和评估的能力 • 分析数据和更有效地利用森林和树木信息，确保良好的决策和在实地采用更有效的森林和树木管理和保护方法 • 通过全球森林资源评估和其他报告程序，如关于林产品贸易和消费的机构间调查问卷，满足全球报告要求 • 履行气候变化、生物多样性、荒漠化和森林等方面的国际监测和报告义务
<p>E - 2 至 E - 6: 战略目标 E 所含的其他组织结果涉及有效利用信息和传播知识以实现可持续的森林管理</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 需要可靠信息的主要机制包括国家森林计划； • 国家关于森林和气候变化的战略，包括减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量(REDD)计划 • 国家扶贫计划；有效采用良好规范准则（例如，人工林、森林火灾和森林采伐） • 改进森林和树木的保护与管理（例如，森林景观恢复、生态系统为基础的流域管理、森林遗传资源管理和野生动物管理）

开展能力建设支持实施《负责任渔业行为守则》（IFA-CCRF）

（《近期行动计划》所述示意性标题：实施《负责任渔业行为守则》（渔业守则 - 全球负责任渔业伙伴关系）以确保可持续渔业和水产养殖成为国家、区域、全球各级粮食生产和资源管理系统的组成部分，尤其是通过能力建设。）

得到支持的组织结果：C1 至 C6

概述：

渔委将实施《负责任渔业行为守则》（包括内陆渔业和水产养殖）和各国及国际渔业管理机构的相关文书作为绝对优先重点。通过采用更好地反映出《行为守则》原则的国家和国际渔业政策及管理方法，使渔业部门作出更大的可持续经济、社会和环境贡献。通过渔业对于实现粮食、就业、娱乐和贸易方面的利益以及生态系统和社会经济利益作出最佳贡献，使世界各地人们受益。

“影响重点领域”因此涉及促进负责任的渔业和水产养殖，重点放在支持实施《负责任渔业行为守则》、《遵守协定》、国际行动计划的能力建设上。能力建设可采取不同形式，包括通过区域/国家研讨会提高认识；促进各国参与重要论坛和活动；促进对执行《守则》各项规定的相关重要领域提供技术援助；通过重点突出的专家研讨会制定有关落实《守则》的技术指南。预计将特别通过“渔业守则计划”（全球负责任渔业伙伴关系的多边捐助者信托基金）。

外部伙伴关系：

该计划将与粮农组织在全球、区域和国家各级现有合作伙伴密切合作。主要合作伙伴将包括联合国机构和专门机构，而在执行拟议活动的过程中，这种伙伴关系将得到进一步加强。除了法定机构和诸如区域渔业机构等粮农组织下属组织以外，还通过广泛的组织网络开展工作并向他们提供技术咨询。这些组织涵盖联合国系统的机构（包括《濒危野生动植物种国际贸易公约》和《生物多样性公约》）以及相关的金融机构和银行、国际非政府组织、区域和分区域协会和技术机构、全球和区域专门机构（世界鱼类中心、亚洲及太平洋水产养殖中心网、东南亚渔业开发中心、亚洲备灾中心、世界渔民论坛和国际渔工援助合作社）。将保持和建立与双边捐助方的长期伙伴关系，对有共同利益或目标的具体领域提供支持。此外，相当数量的项目和计划通过伙伴关系安排予以实施，许多利益相关方充分参与制定和执行过程。

该部正在致力于加强和扩大粮农组织内外的合作与伙伴关系，确保最有效和最有效地利用现有资源，实现战略目标和执行目标。

组织结果	主要工作领域
<p>战略目标 C—可持续管理和利用渔业及水产养殖资源项下 C1 至 C6 的所有组织结果：</p> <p>“影响重点领域”预期能够减缓战略目标制定方面的两项主要风险，即：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 有效执行必要的管理任务并将渔业部门的利益纳入国家和跨部门的计划和方案的能力仍然不足和 • 外部压力和因素可能导致财政资源减少 	<ul style="list-style-type: none"> • 在国家一级： <ul style="list-style-type: none"> ○ 加强能力以支持实施新的文书，如关于打击非法、不报告和不管制（IUU）捕鱼的港口国措施文书 ○ 加强能力以采纳政策制定程序和系统并适当利用有关的政策工具 ○ 提供负责渔业和水产养殖业方面与政策、规划、管理、法律和机构安排相关的咨询、技术和能力建设服务 ○ 支持实施现有国家文书：《国际行动计划》（能力、IUU 捕鱼、鲨鱼和海鸟）、深海渔业管理准则、港口国措施、补贴和其他新出现重要问题 • 在区域和全球一级： <ul style="list-style-type: none"> ○ 提高区域渔业机构，包括区域渔业管理组织各方面的能力，包括监测、控制和监视以及打击 IUU 捕鱼，促进区域渔业管理组织之间和与粮农组织之间的协调及合作 ○ 传播《守则》及相关文书，根据评估编制负责渔业和水产养殖业方面的技术准则、政策简介、新标准和规范 ○ 制定准则、系列工具、信息材料，并组织宣传活动

应对水和土地资源短缺（IFA-WALS）

（《近期行动计划》所述示意性标题：应对土地和水资源匮乏）

所支持的组织结果： A1; F1; F2; F4; F5; L2

概述：

从现在开始到2050年实现世界粮食产量翻番，水和土地资源短缺是一个重大制约因素。水资源短缺已经危及重要的全球性农业和环境系统的生命力并影响了对全球粮食体系的水资源供应，在各用户之间引发紧张和冲突的情况愈演愈烈。同样，外国投资者购买国有土地的作法成为全球性“土地荒”的一个明确迹象。预计土地使用方式的变化、种植和养殖业的集约化发展以及近来对生物燃料生产的重视将进一步提高对土地和水的需求。在争水争地的状况达到无以为继的程度之前，粮农组织有责任向成员国提供可靠的信息及以完备信息为基础做出的政策和技术建议，在地方和全球各级克服紧张局面。本影响重点领域将着重于水和土地短缺的制度、实际和经济层面。采取政策和行动举措提高农业生产的可持续集约化水平和用水效率，这将是解决土地和水资源实际短缺的有效途径，尤其是在近东和亚洲部分地区。这将把水资源从农业中解放出来，从而增加环境系统和其他经济门类的水供应量。相反，在农业受到社会经济发展缓慢和缺乏投资制约的地方，例如非洲撒哈拉以南地区，将侧重投资，促进对现有土地和水资源的可持续开发。在水和土地资源权益制度性缺失成为提高农业生产力制约因素时，本影响重点领域将侧重于保障对土地和水资源的获取和平等问题，以此作为提高农村生计的前提。此外，在政策建议中还将考虑气候变率和变化对自然资源管理预期影响的因素，包括环境服务补偿以及采用碳融资和排放交易机制。

“应对水和土地资源短缺”将作为筹集资源的平台，在提高政策、规划及水和土地资源利用水平方面推广最佳操作方法并作出具体响应，应对农业生产和粮食安全面临的威胁。“应对水和土地资源短缺”将借助一系列国家、区域和全球性项目和计划的方式开展工作，并为在国家、共管流域和全球各级对水和土地资源数量、质量和保有量进行监测提供框架。

外部伙伴关系：

应用研究合作计划

- 国际农业研究磋商组织（国际水资源管理研究所）有关农业水资源管理的计划举措
- 英国国际发展部可持续生计计划
- 比尔与梅林达·盖茨基金会（农业水资源管理前景）
- 意大利政府（政府合作计划项目）

多边资金来源

- 非洲开发银行、亚洲开发银行、国际农发基金、伊斯兰开发银行、欧共体、世界银行
- 全球机制
- 全球环境基金“国际水资源”和“可持续土地管理”重点领域以及其他重点领域

组织结果	主要重点领域
<p>A01 – 实现作物生产的可持续集约化的国家和地区政策与战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 提高信息质量和农业操作水平，扭转灌区土地退化的趋势 • 推广联合土地利用和流域规划方法，包括农业水资源核算体系 • 在具体集约农业系统（如水稻集约栽培系统）中扩大水和土地系统管理的使用范围，提高可持续集约化水平并减少对自然资源的压力 • 促进缓解对地表水和地下水有关的环境外部因素，特别是富营养化和长效有机污染物的累积 <p>通过进行实际规划和提供操作工具，在开展集约化农业生产的地区从宏观到实地层面应对水资源短缺问题，从而化解组织结果的各种风险</p>
<p>F1 – 各国在促进和开展可持续土地管理方面的能力得到加强</p> <p>F2 – 各国解决农业水资源短缺问题，提高在国家和江河流域层面改善农业系统（包括跨界水系）的水资源生产率的能力</p> <p>F4 – 国际框架得以确立，各国能力得到加强，对土地权益的获取和保障及其与其他自然资源的互动得到负责的治理</p> <p>F5 – 各国应对气候变化和生物能源等新出现的环境挑战的能力得到加强</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 提高农民对地下水系统的管理水平，应对半干旱低收入缺粮国地下水枯竭的问题 • 促进大面积灌溉的江河流域的农作现代化，防治盐碱化并提高水质 • 在受到全球变暖影响、依靠冰川水源的江河流域改进水资源分配和管理方式 <p>通过在国际层面提出水和土地资源短缺问题并提高有关行业（农业、水资源、能源）投资水平，化解组织结果的各种风险</p>
<p>L02 – 加强公共和私营部门组织在计划、实施和促进粮食和农业及农村发展投资业务持续性方面的能力</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 在土地和水资源管理领域促进更具战略眼光和卓有成效的投资，支持农业发展 • 确保对水资源的投资与各国在粮食安全和农村发展方面的目标相吻合 <p>在设计投资计划时与主要政府机构保持密切磋商和合作，化解组织结果的各种风险</p>

为农业、自然资源、粮食安全和扶贫可持续管理方面的决策强化信息和统计服务 而开展能力建设（IFA-CBIS）

（《近期行动计划》所述示意性标题：信息及统计：加强各国、各区域和全球生成可靠信息和统计数据的能力，提高农业、自然资源、粮食安全和扶贫可持续管理决策）

所支持的组织结果：C1, E1, F1, F2, F6, H4, H5, K2

概述：

粮农组织在收集、分析、解释和传播有关营养、食品、农业和森林及渔业资源等信息和统计数据方面发挥着重要作用。

独立外部评价报告强调，粮农组织应具备能满足21世纪需求的统计服务能力。虽然粮农组织会对各项指标和分析进行编辑，提高数据的价值，但成员国提供的数据的基本质量仍然是一个重大问题，近期对粮农组织统计工作的独立评价（2008年）即强调了这一点。因此应更加重视提高各国和各区域收集和汇编应对粮食不安全和饥饿所需的统计数据的能力，这些能力体现在数据数量、可靠性和及时性等方面。此类援助的提供将借助开发共用标准和协议、技术准则和操作规范等手段，还可以开展广泛的能力建设计划，这些计划应侧重机构、数据评估、普查和调查、粮食安全信息系统、农产品价格、监测等内容。国别统计数据库（CountrySTAT）将向各国提供工具，为存储、分析和发布粮食和农业数据创造条件，同时促进与粮农组织和其他国家、区域和国际机构的数据交换。

本影响重点领域涉及粮农组织的一项核心职能，将把本组织内部各专业领域的多项活动结合起来。这也是设定指标监测组织结果成就的核心所在。

外部伙伴关系：

在信息和统计领域粮农组织与各国、各区域和全球性渔业、林业和农业组织、联合国其他机构以及发展伙伴等开展了密切合作，这些伙伴关系将得到继续。尤其是与下列伙伴的合作：联合国统计司、联合国各区域委员会、21世纪统计促发展伙伴关系、世界银行、国际粮食政策研究所、比尔与梅林达·盖茨基金会、欧洲委员会、欧洲统计局、非洲统计和经济观察组织、科学伙伴关系委员会全球农业研究论坛、国际农业研究磋商组织、西非经济货币联盟、各区域开发银行和双边伙伴等。

组织结果	主要重点领域
C01 – 成员和其他利益相关者改进了政策和标准的制定，这些政策和标准有助于实施《负责任渔业行为守则》和其他国际文书并应对新出现的问题	<ul style="list-style-type: none"> • 开发和维护渔业综合信息系统，包括发布全球渔业统计信息；制定信息收集的规范、标准、方法、战略、准则和支持手段；分析和解毒全球趋势及最佳操作方法 • 开展政策建议、技术援助和实地活动来加强全球、区域和国家层面对渔业和水产养殖业的监督能力，用以支持落实《负责任渔业行为守则》，包括运用生态系统手段来管理和共同管理并提高对紧急事件和气候变化影响的抵御和预防能力
E01 – 涉及森林和林业的政策和活动(a)以及时和可靠的信息为基础，及(b)通过国际合作和讨论得到加强	<ul style="list-style-type: none"> • 提高国家能力来收集、分析并报告相关趋势的统计数据，涉及森林资源的状况、条件和利用方式、森林产品的生产和贸易以及森林制度等，手段是通过 a)对某些国家直接提供支持以及 b)创建并支持粮农组织国家通讯员区域网络来促进分享信息和经验 • 通过每 5 年进行的全球森林遥感调查，对区域、生物群落和全球层面的森林覆盖率和土地利用趋势提供连贯一致的信息
F01 – 各国在促进和开展可持续土地管理方面的能力得到加强	<ul style="list-style-type: none"> • 通过全球土地覆盖网络提供标准和建议，促进统一的土地覆盖产品开发，构成多种和面积架构的基础 • 加强各国能力来生成土地覆盖地图和信息并以此作为基础来改进种植面积年度统计数据的样本架构开发并提高取样效率
F02 – 各国解决农业水资源短缺问题，提高在国家和江河流域层面改善农业系统（包括跨界水系）的水资源生产率的能力	<ul style="list-style-type: none"> • 通过农村水资源统计系统数据库（AQUASTAT）的计划协调工作，整理并发布对水资源以及国家、区域和全球层面水资源利用的评估信息，开展对水资源状况和趋势的全球性分析工作 • 提供技术支持来加强各国水资源监督能力并强调农业水资源管理 • 通过联合国水机构提供机构间水资源信息系统标准

组织结果	主要重点领域
F06 – 推动自然资源管理知识获取和共享水平的提高	<ul style="list-style-type: none"> ● 通过与全球农业研究论坛、国际农业研究磋商组织和其他国际研究机构一起协作开展宣传、政策建议和能力建设活动，促进全球层面获取可持续农业和自然资源管理信息
H04 – 成员国和其它参与方生产、管理、分析和获取改善粮食安全与加强营养数据及资料的能力有所提高	<ul style="list-style-type: none"> ● 在国别统计数据库框架内，加强各国能力建设，提高信息收集和编辑系统以便对粮食安全数据进行监测和管理，包括食品平衡表、农业普查和家庭预算调查 ● 采取战略改进有关捕捞渔业和水产养殖业状况和趋势的信息 ● 为提高国家数据资料分析能力提供技术支持，更好地帮助决策者制定合理的粮食安全与营养政策和计划 ● 制定标准和战略支持可持续国家、区域和全球统计服务
H05 – 成员国和其它利益相关者更好地获取粮农组织关于粮食安全、农业和营养的分析与信息产品及服务，提高自身的知识交流能力	<ul style="list-style-type: none"> ● 在国家、区域和全球层面对农业信息和知识能力方面新出现的需求和差距进行评估 ● 通过类似“农业信息管理标准”和“地理网络”（GeoNetwork）等计划举措，制定并实施标准、方法、工具和准则，以便在最宽泛的范围内加强对农业信息的分享 ● 通过类似“网络农业专家社区”等计划举措，建立全球、区域及国家层面的论坛和实践社区，提高管理并交流在粮农组织推动下所收集到的有关农业和粮食安全的信息和统计资料 ● 支持国家/地方管理方面的能力开发并促进交流信息和知识，特别是有关“信息管理资源工具箱”这一全球基于伙伴关系的学习计划
K02 – 政府利用按性别分类的统计资料及其他相关的信息和资源，加强将性别和社会平等问题纳入农业、农村发展计划、项目和政策的能力	<ul style="list-style-type: none"> ● 有关性别分类数据的收集、汇总、处理、分析和发布工作，与各国一道为农业普查、农业/农村调查提供相关技术支持和培训 ● 对农业和农村发展领域新出现对社会和性别不公平带来影响的问题进行识别和分析，并制定相应统计方法和数据库来监测此类新发问题的动态和趋势

全球标准制定及其在各国政策和法律中的实施 (IFA-SNL)

(《近期行动计划》所述示意性标题：标准制定和管理：提高国家和全球制定、实施条例和标准的能力，特别注重发展中国家的能力和参与(植物保护、动物生产、食品安全、遗传资源))。

所支持的组织结果： A1, A2, A3, A4, B3, B4, D1, D2, D3, D4, F3, H1, H5.

概述：

由粮农组织法定机构和委员会通过并为国际所认可的标准、协定和行动计划，尤其是符合世贸组织各项协定要求的标准、协定和行动计划的制定和实施有赖于秘书处的支持，特别是以下方面：起草标准草案及为管理机构及其下属机构和委员会服务、有关国家法律（基本法和法规文书）的起草和通过、设计和通过本领域健全的国家政策以及开发各国实施这些法律法规和政策的能力。这将为提高贸易往来的水平和安全性打下基础，确保经济合作伙伴（公共行政管理和私营部门）以适当的方式开展合作。主要领域为植物保护和检疫、食品安全及遗传资源。

外部伙伴关系：

i) 植物保护和检疫：涉及植物保护的区域组织（各区域植保组织、欧盟、非盟、南亚区域合作联盟、萨赫勒国家间抗旱常设委员会、西非国家经济共同体、加勒比共同体、南方共同市场、安第斯共同体等）；科研组织（法国国际农业发展研究中心、大学）；捐助者（欧共体、世行、亚洲开发银行、非洲开发银行、各国援助机构，特别是美国、澳大利亚、新西兰、加拿大、法国）；私营部门（贸易界、专业协会）。

ii) 食品安全：国际组织（如世卫组织及其区域办公室、世界动物卫生组织、联合国、国际原子能机构、经合组织）；各国食品监管部门；涉及食品安全的公共和私立组织（如国际标准化组织、国际生命科学学会、国际发展理事会、实现全球安全价廉粮食供应集团）；捐助者（欧共体、世行、亚洲开发银行、非洲开发银行、各国援助机构）；科研组织（如国际农业研究磋商组织）；消费者组织（如国际消费者组织、安全食品国际、公共利益科学中心）；学术机构；涉农产业；专业协会和生产者组织等。

iii) 遗传资源：国际组织（生物多样性公约、国际植物新品种保护公约、世界知识产权组织）；各国知识产权保护管理机构；科研组织（生物多样性及国际农业研究磋商组织各中心、大学……）；捐助者（欧共体、世行、双边援助机构，特别是澳大利亚）；私营部门（贸易界、专业协会……）。

组织结果	主要重点领域
A1 – 实现作物生产可持续集约化的国家和区域政策与战略	<ul style="list-style-type: none"> 帮助实施旨在支持各国履行对《生物多样性公约》义务的各国农业生物多样性行动计划和其他计划
A2 – 在国家、区域和全球各级可持续减少植物病虫害暴发风险	<ul style="list-style-type: none"> 为《国际植保公约》担当秘书处职能、起草标准草案和组织植检委会议；促进强制性信息共享；实施国别措施所需的国家能力建设、进行病虫害监控等
A3 – 在国家、区域和全球各级可持续减少农药风险	<ul style="list-style-type: none"> 为《鹿特丹公约》（与联合国环境署一起）、食典农药残留联席会议（与世卫组织一起）和农药行为守则专家小组共同担当秘书处职能、能力建设、政策顾问支持
A4 – 有效的政策与扶持能力，以便更好地管理粮食与农业的植物遗传资源（PGRFA），包括国家和区域层面的种子系统	<ul style="list-style-type: none"> 担当《粮食和农业植物遗传资源国际条约》秘书处职能；组织管理机构会议；支持《材料转让协议》；支持粮食和农业植物遗传资源政府间技术工作组；能力建设及为各国实施《生物多样性公约》《卡塔赫纳生物安全议定书》提供政策顾问支持
B3 – 在畜牧业生产中更好地管理包括动物遗传资源在内的自然资源	<ul style="list-style-type: none"> 支持粮食和农业动物遗传资源技术工作组
D1 – 食品质量安全领域为国际认可的新标准或修订标准和建议，这些标准和建议可作为制定国际统一标准的参考	<ul style="list-style-type: none"> 通过粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会、粮农组织/世界卫生组织关于农药残留物的联席会议、粮农组织/世界卫生组织微生物风险评估联合专家会议、粮农组织/世界卫生组织营养联合专家委员会以及临时专家会议和国际食品数据系统网络的运行，提供包括食品构成及营养要求在内的食品质量安全科学咨询。食典本身的活动不会通过这一影响重点领域供资，但会继续通过正常计划资源得以支持

组织结果	主要重点领域
D2 – 支持食品链一体化方法的食品安全/质量管理的制度、政策和法律框架	<ul style="list-style-type: none"> • 支持对粮食安全/质量管理与控制的制度和立法框架的审查、评估和加强，包括生物安全系统一体化考虑 • 支持机构和个人在粮食安全与质量、营养和生物多样性等方面的科学数据的产生、编辑、分析和使用方面进行能力建设，以支持政策决策以及法规和标准的落实
D3 – 国家/区域主管部门正按照国际规则有效地设计并实施食品质量安全管理与监管计划	<ul style="list-style-type: none"> • 帮助各国有关方面开发针对生产者和消费者的食品质量安全宣传教育计划 • 支持在各国食品安全决策过程中应用食品安全风险分析框架，包括食品标准的开发制定工作
D4 – 国家制定有效计划以推动对食品生产者/企业在食品链各环节更好地遵守国际食品与质量规范，与市场要求相一致	<ul style="list-style-type: none"> • 因地制宜开发操作行为规范，促进食品链从业人员遵守良好卫生规范 • 为食品链从业人员开发并实施良好操作规范培训计划
F3 – 在国家、区域和国际层面加强政策和计划，确保对粮食和农业生物多样性的保护和可持续利用以及遗传资源利用收益的公平分享	<ul style="list-style-type: none"> • 对国家推动的世界粮食和农业遗传资源状况评估工作提供指导和支持，制定全球政策应对方案，包括行动计划，并支持将全球政策约法纳入国家法律政策之中
H1 – 各国和其它利益相关方增强制订与实施统一政策和计划的能力，解决导致饥饿、粮食安全和营养不良问题的根本原因	
H5 – 成员国和其它利益相关方更好地获取粮农组织关于粮食安全、农业和营养的分析与信息产品及服务，提高自身的知识交流能力	