Обзор торговой политики в странах Европы и Центральной Азии

Июнь 2018 | Ежемесячный выпуск | Бюллетень - №.38



Торговые меры

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ С 6 ИЮНЯ ВОЗОБНОВЛЯЕТ ИМПОРТ КАРТОФЕЛЯ ИЗ РЕГИОНОВ ЕГИПТА

В Россельхознадзоре сообщили об открытии восьми зон, свободных от бурой гнили картофеля.

Российская Федерация с 6 июня возобновляет импорт картофеля из ряда регионов Египта, свободных от заболевания бурой гнилью. Такое решение принято после очередных переговоров с Египтом. Открылось восемь зон свободных от бурой гнили картофеля.

Россельхознадзор 16 марта 2018 года ввел ограничения на поставки в связи с обнаружением в картофеле из двух регионов Египта бактерии - возбудителя бурой бактериальной гнили. Были запрещены поставки из 11 регионов Египта. Поставки из других регионов продолжали осуществляться.

2 июня 2018 Источник: http://tass.ru/ekonomia/5257847

МИНИСТЕРСТВОМ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН БЫЛИ ВВЕДЕНЫ ВРЕМЕННЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ НА ВВОЗ НА ТЕРРИТОРИЮ СТРАНЫ ЖИВОТНОВОДЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ РЯДА ИМПОРТЕРОВ

В целях доведения данной информации до покупателей приводится перечень производителей и выявленные нарушения:

- 1. ООО «Брянский бройлер», Российская Федерация (РФ) (тушка цыпленка бройлера) колиформные бактерии и общая бактериальная обсемененность.
- 2. АО «Инжавинская птицефабрика», РФ (крылышко куриное, тушка цыпленка бройлера) сальмонелла, колиформные бактерии и общая бактериальная обсемененность.
- 3. ЗАО «Приосколье», РФ (крылышко куриное, бедро с кожей) сальмонелла, колиформные бактерии и общая бактериальная обсемененность.
- 4. ООО «Чебаркульская птица», РФ (филе цыпленка-бройлера, крылышко куриное) сальмонелла и колиформные бактерии.
- 5. ОАО «Царицыно», РФ (сосиски куриные «Царицино», колбаса вареная «Чесночек») обнаружено ДНК свиньи.

В целях устранения данных нарушений Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан направлен соответствующий запрос в контролирующие органы страны-импортера.

Министерством сельского хозяйства будет продолжена всесторонняя работа по обеспечению граждан Республики Казахстан безопасной пищевой продукцией, подлежащей ветеринарно-санитарному контролю и надзору.

<u> 8 июня 2018 Источник: http://mgov.kz/ru/salmonella-b-se-demej-t-r/ w</u>

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ И БЕЛАРУСЬ СОГЛАСОВАЛИ «ДОРОЖНУЮ КАРТУ» ПО СНЯТИЮ ОГРАНИЧЕНИЙ НА ПОСТАВКИ МОЛОКА

Россельхознадзор с 6 июня 2018 года ввел временные ограничения на поставки белорусской молочной продукции в Российскую Федерацию в связи с ее небезопасностью, но уже с 11 июня временные ограничения были сняты на продукцию четырех белорусских предприятий. Устранение ограничения на товары этих предприятий стало результатом подписания сторонами «дорожной карты» двустороннего сотрудничества по процедуре снятия взаимных ограничительных мер по поставкам молочной продукции на 2018 год.

Временные ограничения на поставку некоторых видов молока и молочной продукции из Беларуси были введены Россельхознадзором в связи с поступлением «небезопасной молочной продукции». Больше всего нарушений российские власти обнаружили в молоке и сливках, пастеризованных и стерилизованных, молоке и сливках сухих, концентрированных, консервированных и сгущенных, сыворотках, концентрате сывороточного и молочного белка. Установленные Российской Федерацией ограничения касались ввоза всей перечисленной продукции для переработки и в потребительской таре объемом свыше 2,5 л.

11 июня 2018 Источник: Мосты/ICTSD

ЕВРАЗИЙСКАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ
(ЕЭК) ОБНУЛИЛА
ВВОЗНЫЕ
ТАМОЖЕННЫЕ
ПОШЛИНЫ НА
ОРЕХИ КЕШЬЮ И
ПРОМЫШЛЕННЫЕ
ЖИРНЫЕ СПИРТЫ

Вопросы торговли, внутренних рынков, информатизации, информационно-коммуникационных технологий, а также таможенного регулирования были рассмотрены на заседании Коллегии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) 13 июня. Обнулены ставки ввозных таможенной пошлины на ряд товаров, классифицированы отдельные виды продукции, приняты другие решения по углублению евразийской интеграции.

Согласно Единому таможенному тарифу ЕАЭС ставка ввозной таможенной пошлины -5% от таможенной стоимости. Мера будет действовать со 2 сентября 2018 года по 31 августа 2021 года включительно. Она будет способствовать развитию переработки кешью в ЕАЭС и устранит определенный дисбаланс с пошлинами - на текущий момент на очищенные орехи кешью уже установлена ставка 0%.

13 июня 2018 Источник: http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/13-06-2018-3. aspx

ЗАПРЕЩЕН ВВОЗ
В РЕСПУБЛИКУ
КАЗАХСТАН
ПРОДУКЦИЮ 36
ПТИЦЕФАБРИК
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ИЗ-ЗА
ПТИЧЬЕГО ГРИППА

Международное эпизоотическое бюро зарегистрировало высокопатогенный птичий грипп на территории Российской Федерации: в Курской, Пензенской и Самарской областях. Согласно информации, на данных территориях осложнилась эпизоотическая ситуация, что свидетельствует о последствиях миграции диких птиц и наличии потенциальных рисков проявления высокопатогенного гриппа птиц.

В этой связи, в рамках реализации государственной политики в области безопасности пищевой продукции, подлежащей ветеринарно-санитарному контролю и надзору, Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан с 21 июня 2018 года запрещен ввоз живой птицы и инкубационного яйца, пуха и пера, мяса птицы и всех видов птицеводческой продукции на территорию Республики Казахстан.

Также запрещены к ввозу на территорию РК корма и кормовые добавки для птиц, не прошедших тепловую обработку, охотничьи трофеи, не прошедшие таксидермическую обработку, а также бывшее в употреблении оборудование для содержания, убоя и разделки птиц из указанных областей Российской Федерации.

25 июня 2018 Источник: http://mgov.kz/ru/a-k-ti-tsifrlandyrudan-ekonomikaly-tiimdilik-2025-zhyl-a-dejin-40-mlrd-te-geni-rajtyn-bolady-2/

Международное сотрудничество

МОЛДОВА И БЕЛАРУСЬ БУДУТ ВНЕДРЯТЬ СОВМЕСТНЫЕ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОЕКТЫ

Беларусь и Молдова и впредь будут внедрять совместные проекты по сотрудничеству в различных сферах, в том числе и по переработки животноводческой продукции и создания комплексов по переработке молочных продуктов в Молдове. Договоренность об этом достигнута в ходе 19-го заседания межправительственной белорусско-молдавской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству в Кишиневе. По результатам переговоров подписан протокол 19-го заседания совместной межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству.

8 июня 2018 Источник: http://www.belta.by/economics/view/belarus-i-moldova-budut-vnedrjat-sovmestnye-torgovo-ekonomicheskie-proekty-306091-2018/

Торговые соглашения

БЕЛАРУСЬ
РАТИФИЦИРОВАЛА
МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ
СОГЛАШЕНИЕ
С РЕСПУБЛИКОЙ
МОЛДОВА О СОДЕЙСТВИИ
ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛИ

Депутаты Палаты представителей сегодня на заседании ратифицировали межправительственное соглашение Беларуси и Республики Молдова о системе содействия взаимной торговли.

Документ подписан в Кишиневе в декабре 2016 года. Он обеспечивает сокращение сроков проведения и создание условий для упрощения таможенного контроля товаров и транспортных средств, которые перемещаются между государствами.

Система содействия взаимной торговли основана на обмене важной информацией и будет применяться белорусскими и молдавскими участниками внешнеэкономической деятельности на добровольной основе.

13 июня 2018 Источник: http://moldovanews.md/13062017/economika/154083.htm

Экспертное мнение

Торговые издержки при международной торговле в странах постсоветского пространства.



Альфинура Шарафеева

Консультант ФАО

В данной статье рассматривается уровень благоприятности условий для участия в международной торговле в странах постсоветского пространства¹. Статья основана на анализе индикаторов, соответствующих величине торговых издержек при международной торговле, подготовленных Всемирным Банком.

Определение термина «торговые издержки» международной торговле разделило мнения экспертов на две группы: сторонников «узкого» и «широкого» подхода. Сторонники «узкого» определения в расчетах торговых издержек в международной торговле учитывают только административные процедуры, напрямую связанные с провозом товара через границу. Тогда как «широкое» определение включает все затраты, связанные с поставкой продукта из страны А конечному потребителю в стране Б, как непосредственно на границе, так и вне-границы. Детальный, но не исчерпывающий список торговых издержек, в широком понимании термина, включает расходы на транспортировку и внутреннюю логистику товара, затраты на получение и распространение информации, расходы на выполнение контрактов, затраты на юридические и нормативные процедуры, а также тарифные и нетарифные барьеры. Стоит отметить, что тарифные барьеры, являвшиеся значительной статьей затрат в прошлом

представляют наименьшую долю расходов в последние годы благодаря значительной либерализации торговой политики в большинстве стран мира.

Широкий спектр возможных затрат «вне-границы» и отсутствие определения конкретных статей этих затрат усложняет задачу расчета и анализа торговых издержек. Дополнительной сложностью является сбор, унификация и индексирование данных на глобальном уровне. Тем не менее, некоторые организации (например, Всемирный Банк, Экономический Форум, Всемирная Таможенная Организация и другие) предпринимают попытки регулярного сбора и контроля индикаторов, в некоторой степени отражающих величину торговых издержек как на границе, так и вне ее, что позволяет оценить степень затратности международной торговли в различных странах мира.

Одним из источников таких данных является ежегодный отчет Всемирного Банка «Ведение Бизнеса» («Doing Business», далее DB). В рамках категории «Международная торговля» данного отчета приводятся данные затрат времени и финансовых затрат при экспорте и импорте. DB измеряет суммарное время и финансовые затраты (за исключением торговых пошлин), необходимые для прохождения трех этапов торговли: соблюдение требований к оформлению документов, соблюдение пограничных требований и транспортировка товаров внутри страны². Однако, данные по транспортировке товаров внутри страны отсутствуют в открытом доступе. В результате, в данной статье рассмотрены издержки, связанные только с двумя этапами международной торговли: пограничный и таможенный контроль и оформление документов, что соответствует «узкому» определению торговых издержек.

Согласно данным DB за 2017-2018 годы, индекс благоприятности условий для участия в международной торговле в постсоветских странах варьировал от 30 в Беларуси до 168 в Узбекистане (рисунок 1; 1 - наилучший показатель, 168 - наихудший). Соответственно,

Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Узбекистан, Украина. Туркменистан не включен в данный обзор, т.к.Всемирный Банк не проводит оценку для этой страны.

Детальное описание методологии рассчета показателей http://russian.doingbusiness.org/Methodology/Trading-Across-Borders

варьировался и показатель удаленности от наилучшего мирового показателя, например, Беларусь отставала всего на 6 пунктов, тогда как для Узбекистана разрыв составил 56 пунктов (рисунок 2)³.

Долгое время, отсутствие выходов к морю некоторых стран региона, считалось одним из главных барьеров для участия стран в международной торговле. Однако, некоторые эксперты считают⁴, что данный фактор мог иметь значительное влияние в первые годы после распада Советского Союза, тогда как в настоящее время высокие издержки в международной торговле в большей мере обусловлены слабо развитыми политическими институтами и низким качеством физической инфраструктуры, нежели с географическими особенностями стран.

В 2018 году средний показатель общей стоимости торговых издержек при экспорте товара эквивалентного 1 партии товара⁵ для стран постсоветского региона составил 488 долларов США (рисунок 3). Данная цифра более чем в 1,5 раза превышает средний уровень торговых издержек для стран Европы и Центральной Азии в целом, и почти в 3 раза выше показателя для стран ОЭСР, где средний уровень торговых издержек составил 185 долларов США в 2018 году. Стоимость торговых издержек при экспорте также значительно варьируется в каждой стране постсоветского региона в отдельности, с наименьшим показателем в Молдове - 120 долларов США за одну партию товара, что в 7,5 раз ниже торговых расходов при экспорте в Казахстане (894 доллара США). Стоит также отметить, что среди стран постсоветского пространства, Молдова является лидером по самым низким затратам при экспорте, в 1,5 раза ниже среднего показателя для стран ОЭСР. Примечательно, что наибольшие экспортные затраты возникают в постсоветских странах при прохождении пограничного и таможенного контроля, средний региональный показатель которого превышает затраты на оформление документов почти на 100 долларов США.

Сравнительно похожая картина наблюдается и для показателей торговых издержек при импорте (рисунок 4). В среднем, затраты при импорте в странах постсоветского пространства также значительно выше, чем в странах ОЭСР и в регионе Европы и Центральной Азии в целом, почти в 3,5 и 1,7 раза, соответственно, на уровне 470

Показатель удаленности от наилучшего мирового показателя для страны принимает значения от 0 до 100 баллов, где 0 баллов присваивается наихудшим показателям, а наилучший мировой показатель получает 100 баллов.

долларов США за партию товаров. Стоимость торговых издержек при импорте также значительно варьируется в каждой стране постсоветского региона в отдельности, с наименьшим показателем в Молдове - 124 доллара США за партию товаров, что более чем на 600 долларов США ниже торговых расходов при импорте в Российской Федерации (740 долларов США). Также, как и в случае с затратами на экспорт, наибольший показатель расходов по региону отмечается на этапе прохождения пограничного и таможенного контроля, нежели в процессе оформления документов. Заметным исключением является Украина, где оформление документов является наиболее затратной статьей - 292 доллара США при экспорте и 212 доллара США при импорте (рисунки 3 и 4).

Согласно исследованиям, время и непредсказуемость ведения торговли, являются наиболее факторами, влияющими на рост торговых издержек в торговле сельскохозяйственными товарами, в частности, непереработанных скоропортящихся Отмечается, что торговые расходы, выраженные в эквиваленте адвалорного импортного тарифа, как правило, почти вдвое выше для сельскохозяйственной продукции, чем для товаров обрабатывающей промышленности. Более того, в одном из исследований было рассчитано, что торговые расходы на такие скоропортящиеся товары, как хлеб и кондитерские изделия составили 43% в эквиваленте адвалорного импортного тарифа, тогда как торговые расходы для товаров с более длительным сроком хранения, например, какао и шоколад - всего 2%6. Более того, некоторые эксперты отмечают, что длительное время перевозки товара внутри страны (время транспортировки товара из главного города в порт) является основным фактором, влияющим на решение стран не экспортировать сельскохозяйственные товары вообще7.

В 2016-2017 годы, непереработанная продукция преобладала в товарной структуре агропродовольственной торговли в постсоветских странах⁸. Однако, странам сложно реализовать свой потенциал по данной категории товаров на мировом рынке, в первую очередь, в связи с более высокими ценами из-за больших торговых издержек как результат слабой институциональной и физической инфраструктуры. К примеру, недавно экономист ФАО отметил⁹, что сложная

⁴ Например, Ричард Помфрет в своем выступлении на конференции в Самарканде в 2016 году, http://ageconsearch.umn.edu/record/250096/files/PlenSession2 Pomfret Richard.pdf

⁵ Описание рассчета партии товара здесь: http://russian.doingbusiness.org/Methodology/Trading-Across-Borders

Исследование: https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0022199611000821

Исследование: https://EconPapers.repec.org/ RePEc:wbk:wbrwps:5184

³ Товарная структура агропродовольственной торговли в публикации (с.8): http://www.fao.org/3/19313RU/i9313ru.pdf

⁹ Статья: http://east-fruit.com/article/logistika-odna-iz-glavnykh-prichin-ubytochnosti-vyrashchivaniya-yablok-dlya-eksporta-v-uzhekistane

логистическая ситуация является одной из главных причин убыточности выращивания яблок в Узбекистане для экспорта, так как, с учетом затрат на логистику, цена на яблоко из Узбекистана будет как минимум вдвое выше средней цены в основном экспортноориентированом рынке страны – Российской Федерации.

Согласно DB (рисунки 5 и 6) общее время на экспорт товара из Узбекистана составляет 286 часов, или почти 12 дней, и практически столько же времени уходит на импорт товара в страну. Что, как замечено в упомянутой выше статье, в целом негативно сказывается на идее заниматься выращиванием яблок в стране для экспорта. При этом наибольшее время как при импорте, так и при экспорте занимает процесс оформления документов, чем на прохождение пограничного и таможенного контроля. Аналогичная ситуация наблюдается в большинстве постсоветских стран, где в среднем по региону на оформление документов затрачивается около 55 часов как при ввозе, так и вывозе товара.

Наименьшее количество общего времени как для экспорта, так и для импорта товаров требуется в Беларуси, где данные показатели равны 9 и 5 часам, соответственно, что несколько ниже уровней ОЭСР и значительно меньше, чем в среднем в странах Европы и Центральной Азии. Интересным наблюдением является значительная разница затрат времени на импорт и экспорт в Казахстане, где общая длительность прохождения экспортных процедур занимает наихудшую позицию в регионе, 261 час или почти 11 дней, тогда как для импорта товара требуется всего 8 часов (рисунки 5 и 6).

С целью сокращения торговых издержек на глобальном уровне в 2017 году вступило в силу Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли (Соглашение УПТ). По оценкам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в результате реализации Соглашение УПТ ожидается уменьшение транзакционных издержек при внешней торговле на 12,5-17,5% и увеличение экспорта из развивающихся стран на 14-22%. При этом стоит отметить, что положения Соглашения УПТ направлено только на торговые издержки в узком понимании данного термина, точнее, только затраты, связанные с таможенными процедурами.

В целом, страны региона заинтересованы в реализации Соглашения УПТ, однако находятся на разных этапах его внедрения. Эксперты отмечают, что в странах работа по исполнению Соглашения ведется на законодательном уровне, создаются национальные органы и рабочие группы по упрощению процедур торговли. В некоторых странах отмечается фрагментарное введение элементов Соглашения УПТ, таких как «единое окно» или электронная сертификация, в других странах, электронный сервис

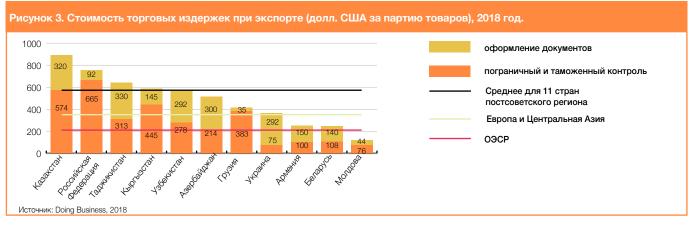
для получения разрешений на импорт товаров действует уже несколько лет¹⁰. Однако, согласно DB в 2016/17 в регионе отмечался наименьший показатель по внедрению политики упрощения процедур торговли, в размере всего 3%, в сравнении с другими регионами, например, 46% реформ в области упрощения процедур торговли были приняты в странах Африки к югу от Сахары. Согласно индикаторам ОЭСР, лидерами среди постсоветских стран по уровню упрощения процедур торговли являются: Грузия, Российская Федерация и Украина (рисунок 7).

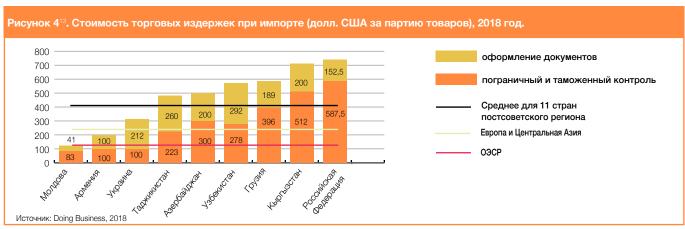
В заключении СТОИТ подчеркнуть, ЧТО введение Соглашения особенно важно для динамично растущего сельскохозяйственного потенциала в постсоветских странах, так как оно содержит конкретные требования об ускоренном пропуске скоропортящихся продуктов. Как отмечалось, продолжительность пропуска скоропортящихся товаров значительно влияют на рост торговых издержек агропродовольственной продукции, что, как результат, снижает конкурентоспособность товара на мировом рынке.

⁰ Подробнее экспертное мнение (с.6): http://www.fao.org/3/18660RU/i8660ru.pdf

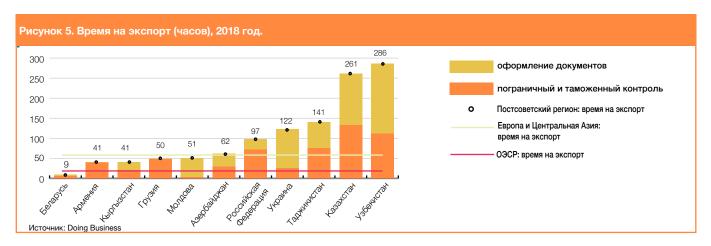


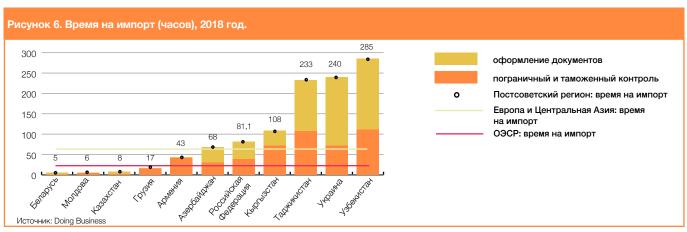






¹³ Данные для Беларуси и Казахстана отсутствуют







Прошедшие мероприятия

Семинар «Сельскохозяйственные аспекты вступления в ВТО: последствия для сельскохозяйственной и торговой политики»

21-22 июня 2018, Ташкент, Узбекистан

Учебный семинар способствовал более глубокому пониманию многосторонних торговых правил для сельского хозяйства, а также обязательств по торговле сельскохозяйственной продукцией, принятых некоторыми постсоветскими странами после вступления в ВТО. Приглашенные докладчики других стран-членов ВТО поделились опытом своих стран по вопросам сельского хозяйства в процессе вступления в ВТО и опытом по адаптации своей сельскохозяйственной и торговой политики к членству в ВТО. Обсуждались ключевые области для реформ в области сельскохозяйственной торговой политики и мер поддержки, которые позволили бы Узбекистану более активно использовать членство в ВТО в интересах развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности.





YDIN DYUSEBAEVA

http://www.fao.org/europe/news/detail-news/ru/c/1142021/

http://www.fao.org/economic/est/est-events-new/workshop-agricultural-aspects/ru/

Предстоящие мероприятия



Региональный семинар «Использование инструментов ВТО в интересах агробизнеса»

11-13 сентября 2018 года

Одесса, Украина

Основные цели курса:

Семинар организовывается с целью улучшить понимание и использование агробизнесом различных инструментов ВТО и с целью оказания поддержки для более широкого развития потенциала в этой области. Экспертами по международной торговли будет представлено руководство ФАО «Как использовать инструменты ВТО в интересах агробизнеса». Представители аграрных ассоциаций постсоветских стран узнают о широком спектре инструментов для защиты своих интересов в торговле и для продвижения сельскохозяйственных товаров на внешних рынках.

Агробизнес стран ВТО благодаря применению инструментов ВТО, упрощающих процедуры торговли или защищающих от недобросовестной конкуренции получают значительные преимущества на внешних рынках. Даже малый и средний агробизнес может непосредственно использовать некоторые из этих инструментов для улучшения доступа к рынкам, в частности, инструменты транспарентности. В программе регионального семинара также - презентация нового руководства по продвижению экспорта, подготовленного Международным торговым центром (ITC), Женева.



Четвертое ежегодное заседание группы экспертов по вопросам торговли сельскохозяйственной торговли в Европе и Центральной Азии

11-13 сентября 2018 года

Одесса, Украина

На ежегодном заседания Экспертной Группы будут представлены презентации по последним тенденциям в торговой политики двенадцати стран постсоветского пространства, участники смогут обсудить достигнутые результаты работы в течение года и согласовать дальнейшую деятельность Группы. В программу заседания также включено обсуждение расчетов показателей поддержки сельского хозяйства в шести постсоветских странах, подготовленные Аграрным Институтом Словении (г. Любляны).



Дополнительная информация



http://www.fao.org/europe/regional-perspectives/iatmi/ru/www.fao.org/economic/cistrade/ru

Контакты:



Алла Саранина (Alla.Saranina@fao.org)



©/ФАО, 2018