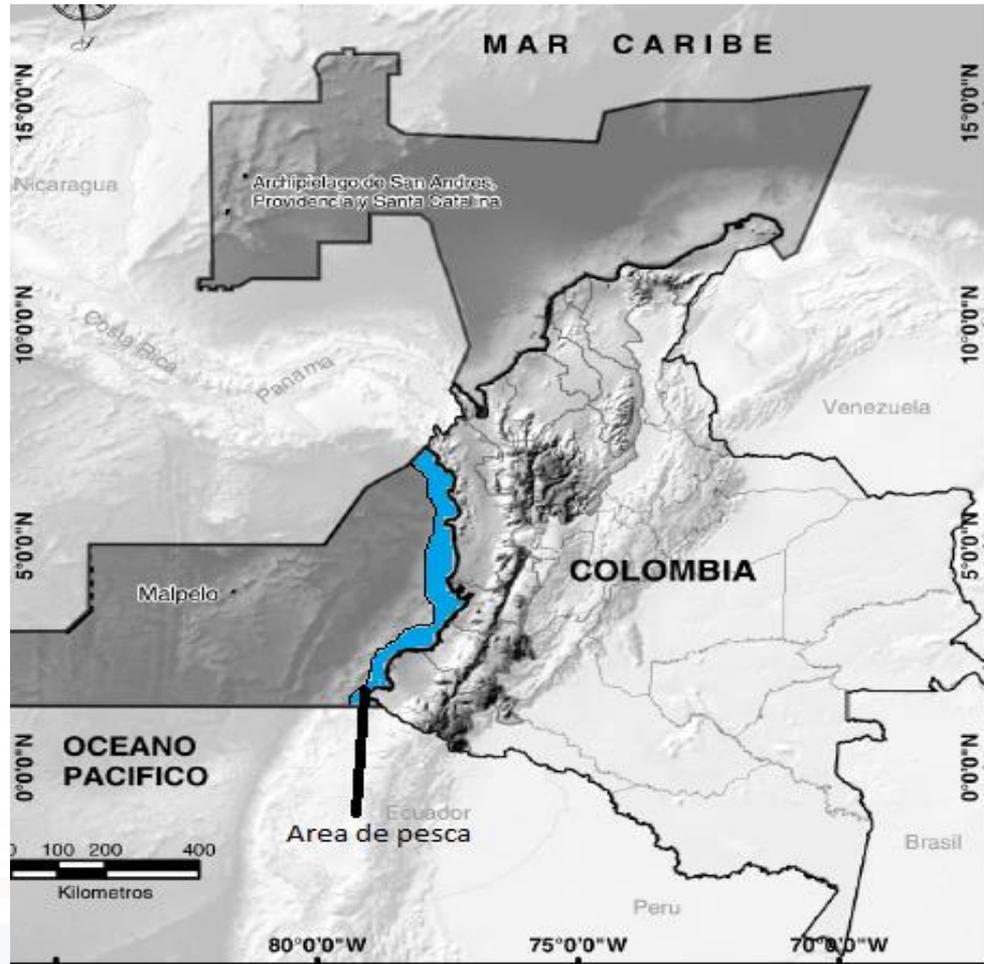


CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO – COLOMBIA



ELSY PERUCHO GOMEZ

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Descripción de la pesquería

La pesca industrial en Colombia se fundamenta en las pesquerías de arrastre y en especial en la captura del camarón de aguas someras. Es el soporte principal para la generación de empleo y divisas para el país.

No sólo la pesca industrial ha tenido impacto en las poblaciones de camarones de aguas someras, sino que la pesca artesanal ha encontrado en este sistema un importante factor de desarrollo social y económico para la costa del Pacífico colombiano.

En la pesca de atun, los rendimientos pesqueros han estado disminuyendo. Por ejemplo, para el Pacífico se detectan cambios en los reportes que van desde 40 mil toneladas para el año 1995 a 10 mil toneladas para el año 2005 (Barreto & Borda, 2008), a partir de esta fecha las metodologías fueron variando y aunque no se tiene un registro completo del año 2017 las capturas de atún solo reportaron 5156.16 toneladas (AUNAP, 2018).

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Descripción de la pesquería

El descenso en los rendimientos fue influenciado por el fenómeno de "El Niño" que ocasionó el descenso en los rendimientos y por la introducción de un nuevo arte de pesca (red agalleras monofilamento denominada comúnmente "trasmallo electrónico).

Este arte de pesca tuvo un profundo impacto en la pesquería de la región, por el bajo costo y alto rendimiento en la captura, siendo principalmente utilizado por los pescadores artesanales.

Estas pesquerías entraron en alto riesgo puesto que sus producciones son apenas de 57.47 toneladas para el camarón blanco (AUNAP, 2018).

La industria atunera surge como una alternativa industrial importante que genera más del 70% de la pesca del pacífico colombiano, la mayoría de las empresas que ejercen su actividad en el pacífico procesan su producción en plantas situadas en Barranquilla y Cartagena.

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Descripción de la pesquería

Para la pesquería del pacifico colombiano existen sistemas pesqueros cuyo objetivo es de tipo industrial como la de arrastre, principalmente en el camarón de aguas someras [Camarón blanco, camarón titi].

Pesquería ejercida por los pescadores industriales con embarcaciones de arrastre de tipo floridano.

La pesca artesanal ejercida sobre las mismas especies y que varía entre redes de enmalle denominadas localmente como "trasmallo electrónico", y redes de arrastre en embarcaciones artesanales jaladas por motores fuera de borda y denominadas "Changas".

La pesca blanca es ejercida por embarcaciones industriales de no mas de 12 metros de eslora, esta pesquería es ejercida sobre recursos como la merluza, bravo, pargos, meros, chernas, sierras, tiburones.

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Descripción de la pesquería

La pesca de atunes es generada por embarcaciones industriales que utilizan redes de cerco.

La pesquería artesanal utiliza artes de pesca anzueleras como cañas, y redes de enmalle, se ejerce principalmente en la zona norte del pacífico colombiano.

Flota industrial de pesca en Colombia

Recurso	Embarcaciones colombinas	Embarcaciones extranjeras	Total
Atún	14	21	35
Camarón de aguas someras	32		32
camarón de aguas profundas	13		13
Peces pelágicos/demersales	52	3	55
TOTAL	111	24	135

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Descripción de la pesquería

Flota industrial de pesca en Colombia

TIPO DE PESQUERÍA	Eslora (m)	Potencia del motor	Artes de pesca	embarcaciones
Pesca de atún OPO – Pacífico	49.5	400	Red de cerco	13 (extranjeras)
Pesca blanca pelágicos y demersales	12.5 - 25.0	40-425	Bolicho, long line o palangre de superficie, palangre de fondo, red de enmalle	55
Pesquería de pequeños pelágicos	21.3	360	Red de cerco	8 (inactivas)
Pesca de camarón de aguas someras	19.5	155-520	Sistema de arrastre con doble aparejo	48

Debido a la gran variedad de pescadores y de artes de pesca no se tiene un censo sobre la pesca artesanal que defina claramente las características de la flota.

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Descripción de la pesquería

La flota de pesca blanca tiene faenas que pueden durar entre 8 a 25 días.

La flota camaronera de aguas someras tiene faenas de 18 días en promedio.

En las pesquerías del pacífico los conflictos que se han generado los siguientes:

- Asignación de las cuotas de pesca tanto a los industriales como a los artesanales, quienes se quejan de que las cuotas de pesca son muy bajas y esto atenta contra su estabilidad económica.
- Discrepancias en la forma como se asignan las cuotas de pesca entre los pescadores ya que estos alegan que no se tiene en cuenta toda la actividad pesquera y sus necesidades, que cubran la oferta y demanda del recurso.
- Conflictos entre pescadores industriales y artesanales ya que las zonas de pesca se solapan y las cuotas no queda claramente establecidas para unos y otros, lo cual ha ocasionado competencias desleales entre los diferentes actores del sistema.

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Descripción de la pesquería



CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Contribución económica e implicaciones sociales de la actividad pesquera

La pesca del pacifico colombiano es una de las generadoras más importantes, de recursos de divisas como sostenibilidad económica y alimentaria.

Se estima que el sistema productivo proporciona cerca de 34% de la pesca en Colombia.

Esta actividad alcanza los 200 millones de dólares en divisas, mientras el camarón de captura proporcionó un valor cercano a los 2.5 millones de dólares.

Toda la pesca realizada en el pacifico colombiano tiene dos orígenes:

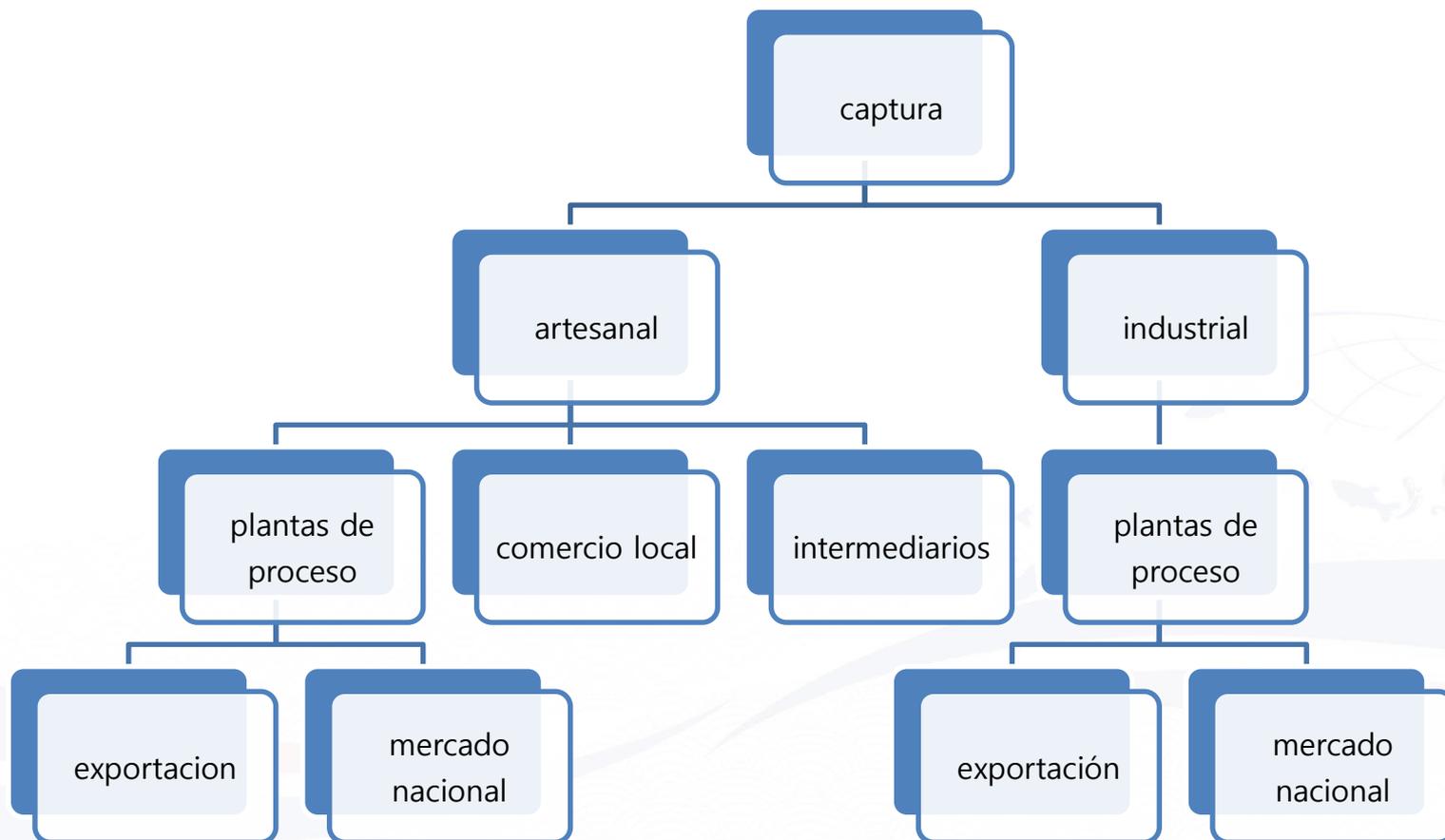
- La realizada por la flota industrial, y la proveniente de la pesca artesanal.
- La mayoría de los productos de la pesca industrial son destinados a la exportación.

Los productos provenientes de la pesca artesanal pueden ser de exportación como el camarón y el atún, si pasan las pruebas de calidad exigidas por las normas de las medidas sanitarias y fitosanitarias. La mayoría son destinados al mercado nacional.

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL

PACÍFICO COLOMBIANO

Estructura de la pesca



CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Gestión de la pesquería y enfoques basados en los derechos

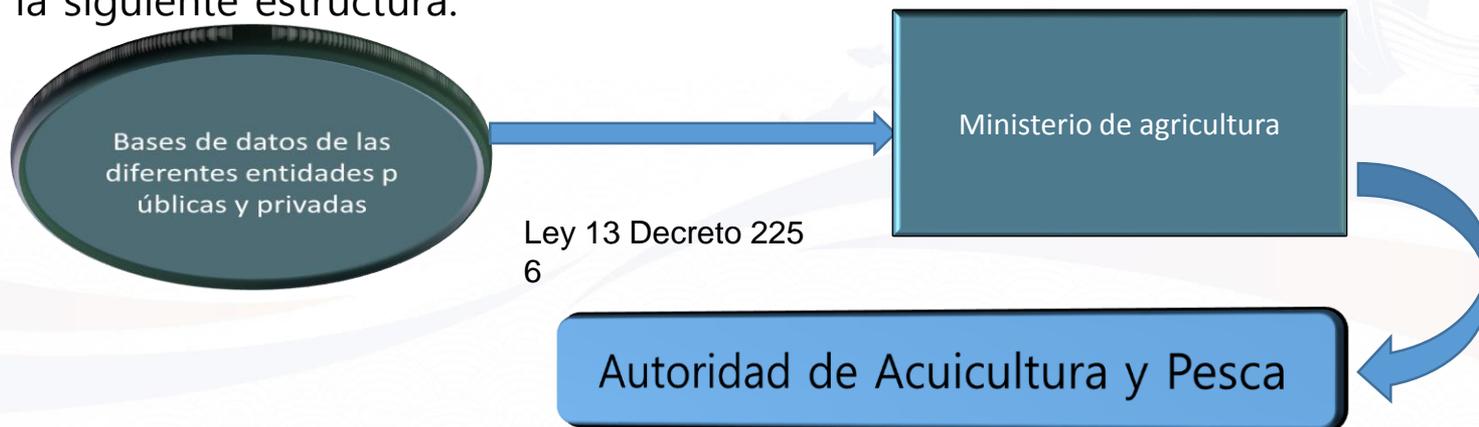
Encabezada por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y bajo la dirección de la Autoridad de Acuicultura y Pesca AUNAP, la normativa pesquera está basada en:

Ley 13 de 1990

Decreto reglamentario 2256 de 1991

Decreto Ley 4181 de 2011

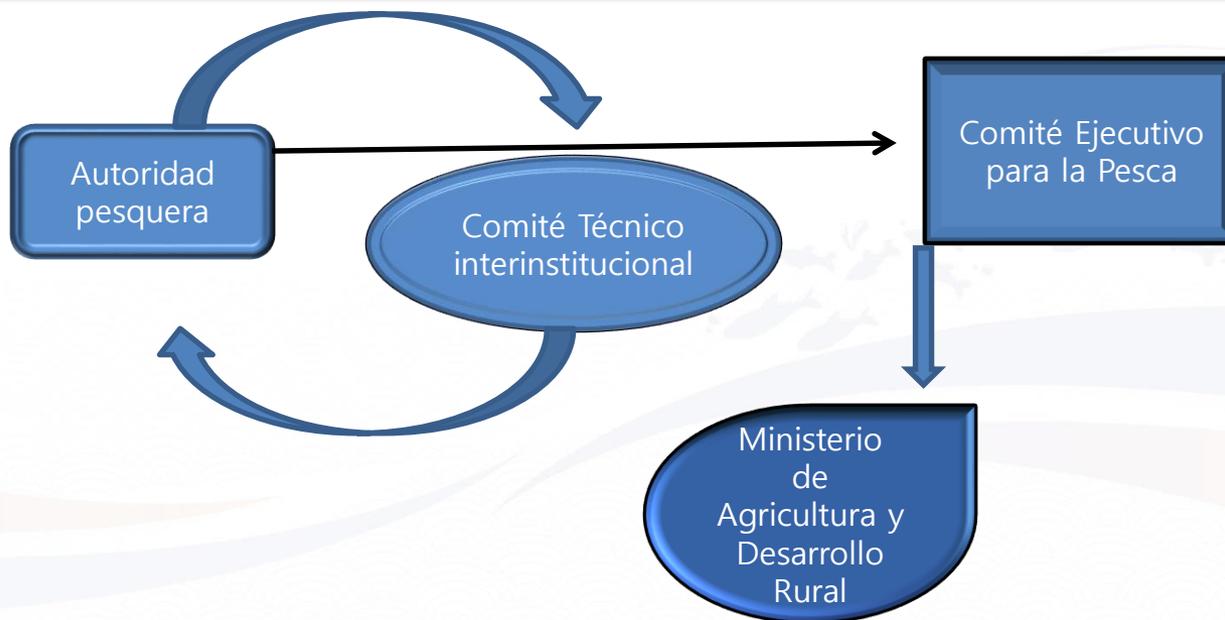
La pesca en Colombia se reglamenta bajo un esquema de asignación de cuotas de pesca con la siguiente estructura.



CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Gestión de la pesquería y enfoques basados en los derechos

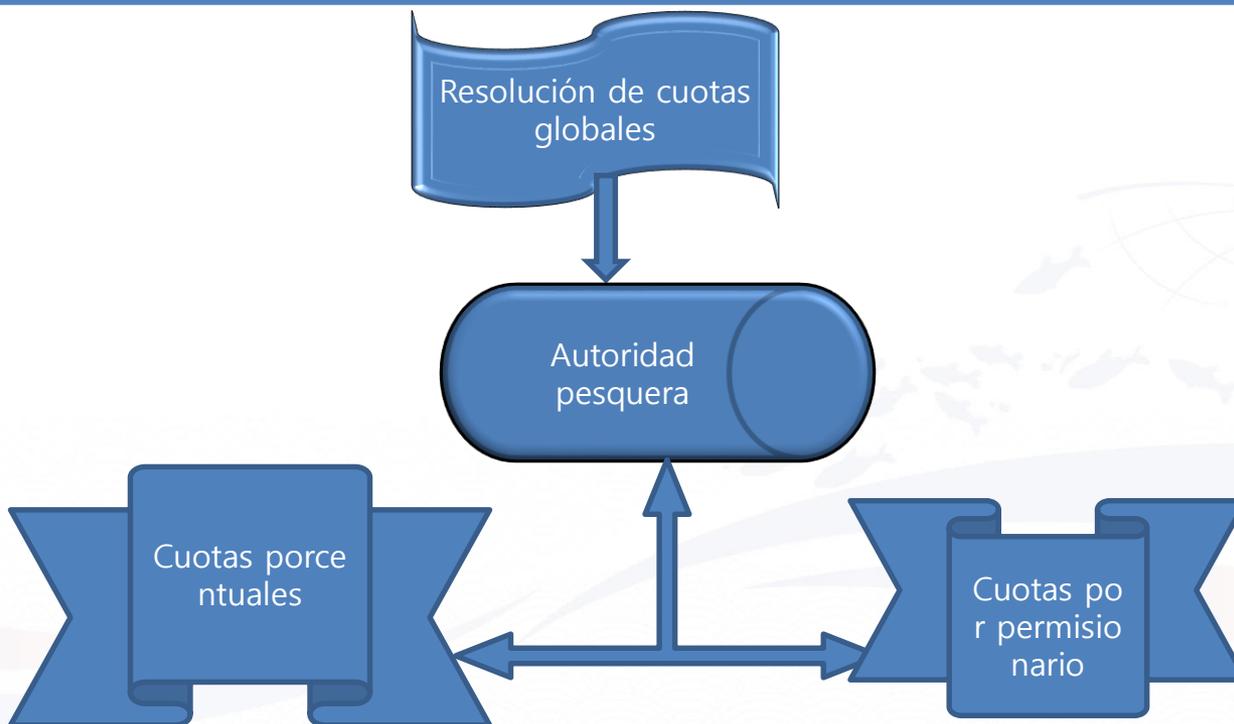
En la AUNAP se gestionan los estudios y estrategias para determinar el límite de las cuotas de pesca teniendo como misión presentar al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural la propuesta de cuotas de pesca anuales con el siguiente esquema:



CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Gestión de la pesquería y enfoques basados en los derechos

Definidas las directrices técnicas sobre la evaluación de los recursos pesqueros el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural emite un acto administrativo el cual es ejecutado por la AUNAP.



CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Gestión de la pesquería y enfoques basados en los derechos

Se ha asignado algunos criterios para determinar las cuotas porcentuales, estas se reparten entre la pesca artesanal y la pesca industrial.

La pesca industrial es repartida por los diferentes permisionarios siguiendo los criterios de uso del recurso pesquero realizado por la flota en el año anterior.

El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural es la entidad que tiene a cargo la elaboración de las políticas de pesca y se encarga de congregar a las diferentes entidades del estado que tienen relación con el manejo de los recursos naturales como el Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible que participa en las decisiones para la asignación de las cuotas. Estrategias que son ejecutadas por la AUNAP.

Otras entidades: Ministerio de Comercio la Dirección General Marítima DIMAR, Corporaciones Autónomas Regionales CAR, las asociaciones de pescadores, los gremios de la industria pesquera, la comunidad científica con los organismos de investigación y las universidades públicas y privadas que tiene dentro de sus facultadas disciplinas que estudian los recursos naturales acuáticos.

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Gestión de la pesquería y enfoques basados en los derechos

AUNAP, dentro de su esquema organizacional ha designado dos estrategias para la toma de información que son:

- Sistema Estadístico Pesquero SEPEC
- obtiene información de los desembarcos de los diferentes recursos pesqueros, biológico-pesquera, el esfuerzo de pesca, artes de pesca, lugares de pesca o caladeros, precios y destino final de la producción.
- Plan de Observadores pesqueros de Colombia POPC
 - Obtiene información "in situ", es decir con monitoreo determinando los rendimientos relativos por recurso (CPUE), obtenido información biológica como tallas, sexo, madurez sexual, tipo de arte utilizado, y evaluación de los caladeros de pesca.

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Gestión de la pesquería y enfoques basados en los derechos

Con la información estadística pesquera la AUNAP en colaboración con investigadores del sector elabora un documento donde se consigna el estado de explotación de los recursos pesqueros.

Se estructuran modelos de pesquerías y se recomienda la asignación de las cuotas de pesca teniendo en cuenta los puntos de referencia objetivos (PRO), que pueden estar enmarcados en un porcentaje del rendimiento máximo sostenible, el rendimiento máximo económico y el rendimiento biológico.

En Colombia las cuotas de pesca se asignan de acuerdo con la biomasa de captura. Estos esquemas de administración pesquera han generado algunos inconvenientes entre los usuarios:

- La percepción que las cuotas de pesca frenan el desarrollo económico de la actividad pesquera.
- Conflictos entre la pesca industrial y la artesanal.

Por tener connotación marina es tratado por la DIMAR, con participación de la AUNAP, en decomisos de producto pesquero o de artes de pesca no reglamentadas. Con la policía ambiental se controla la captura y comercialización de los recursos pesqueros

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Historia de los enfoques basados en los derechos previamente utilizados en esta pesquería.

Inicia en la década de los 60, con una oficina de caza y pesca del Ministerio de Agricultura. Posteriormente el Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables INDERENA, se encarga del manejo ambiental, de la organización y administración de la pesca, y aunque, no hay una norma sobre el manejo de los recursos pesqueros, se da a la tarea de evaluar las pesquerías con la ayuda de entidades internacionales. FAO, JICA, NORAD, IMARPE del Perú, realizan evaluación de los recursos pesqueros y se encuentra que recursos como el camarón de aguas someras (camarón blanco), que es la base de la economía pesquera del Pacífico, tiene un límite en sus capturas y en el esfuerzo de pesca.

Con base en estos estudios se determina que la administración de los recursos pesqueros puede ser manejado limitando el esfuerzo de pesca. De allí que hasta la creación de la Ley 13 de 1990 y el Decreto reglamentario 2256, la modalidad está centrada en asignar un cupo a los barcos de pesca y crea una época de veda para la carduma (*Cetegraulis mysticetus*).

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Enfoque basado en los derechos: asignación y características

La asignación de cuotas de pesca por norma nacional se ampara en el Código de Conducta para la Pesca Responsable, que pretende tener una protección en tiempo y espacio de las especies aprovechadas para el consumo.

Estudios con cruceros de investigación, evaluación indirecta con los datos de biología y pesquerías obtenidos de los sistemas estadísticos son usados con modelos para una sola especie.

Para la distribución de la cuota de pesca entre los diferentes titulares de permiso, se contempla:

- Los volúmenes efectivamente extraídos en el año inmediatamente anterior.
- La capacidad instalada y el número, características y eficiencia de las embarcaciones pesqueras.
- Las proyecciones de ampliación o de reducción de las actividades u operaciones de las empresas.
- El cumplimiento de las obligaciones y de las normas legales sobre la actividad pesquera por parte del titular del permiso.
- El empleo de embarcaciones pesqueras de bandera colombiana.

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Enfoque basado en los derechos: asignación y características

Aprobado el proyecto de distribución, antes del 30 de octubre de cada año expedirá el acto administrativo de asignación de cuotas, el cual será publicado en el Diario Oficial y comunicado a los interesados.

Los permisionarios pueden acceder a la pesca con embarcaciones tanto de bandera nacional como extranjera siempre y cuando las cuotas de pesca no sean superadas y su permiso tenga un término de vigencia de 5 años.

Los permisionarios deben pagar una tasa anual que es denominada patente de pesca, sin la cual, aunque tenga permiso no se le permitirá ejercer la actividad de pesca.

La pesca artesanal para realizarla solamente debe tramitar la solicitud por escrito y el permiso tiene una duración de 5 años.

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Uso sostenible del recurso

En Colombia el manejo de recurso mediante cuotas de pesca no ha mostrado una clara mejoría de la pesca, aunque se sospecha que sin estas medidas la situación de las pesquerías sería muy grave.

El camarón blanco es un recurso sobreexplotado. Por lo que se requiere la implementación de medidas que incluyan las diferentes pesquerías que acceden a la especie tanto a nivel industrial como artesanal.

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Viabilidad económica de la pesquería

Algunas razones por las que las cuotas de pesca no han mostrado los resultados esperados:

- Bajo control de la actividad pesquera: Debido a la capacidad institucional para disponer de los recursos económicos y logísticos que permitan hacer un cubrimiento amplio sobre el control y vigilancia de la actividad pesquera.
- Las medidas de las cuotas de pesca, como ya se ha comentado no han surtido el efecto deseado debido a las múltiples especies que son capturadas en las pesquerías más de 30 especies en promedio por arrastre de pesca.
- Interacción entre la flota industrial y artesanal de las pesquerías de camarón de aguas someras, ha ocasionado conflictos sociales y económicos que han impedido que las medidas administrativas surten los efectos deseados.
- El esfuerzo de pesca de la flota industrial se ha controlado, para el camarón de aguas someras empezó con un empuje increíble de 33 "*trasmallos electrónicos*" a 15 mil detectados para el año 2000, estos han entrado en descenso ya que su captura no justifica su inversión.
- La reglamentación de las redes en sus ojos de malla no se cumple ya que han pasado de 3 1/4 pulgadas permitidas, se utilizan artes con ojo de malla de 1 pulgada que en el Pacífico colombiano se denomina "*rifillos*".

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO Igualdad Social

La comunidad pesquera del Pacífico presentó enfrentamiento entre los pescadores de Bahía Solano y los barcos atuneros, como medida de solución se planteó la creación de una Zona Exclusiva de Pesca Artesanal ZEPA, la cual fue declarada el 29 de julio de 2013, y aunque no se han hecho evaluaciones puntuales, se observa que los recursos pesqueros locales, en cuanto a sus desembarcos están mejorando.

Otro problema tratado es por la pesca del recurso denominado piangua, este es un recurso de las zonas de manglar que es aprovechado por las mujeres del sur del pacífico, la autoridad de pesca ha logrado que estas pescadoras se asocien y manejen las tallas y las capturas de tal manera que el recurso presente un estado de aprovechamiento aceptable.

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Principales desafíos para la pesquería

El principal reto que afronta la pesca del Pacífico colombiano se centra en la profesionalización de la pesca artesanal y la búsqueda de herramientas claves para encontrar medidas administrativas que permitan que los recursos pesqueros sean aprovechados de manera integral sin detrimento de los pescadores.

No se cuenta con una clara implementación de las medidas sanitarias y fitosanitarias.

Es indispensable contar con la educación al pescador artesanal de las buenas prácticas de pesca y buenas prácticas de proceso y manejo.

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Principales desafíos para la pesquería

Disponer de mayor número de laboratorios certificados para el control de calidad.

Las estrategias de administración deben tender a la armonía entre pescadores artesanales e industriales en especial en lo relativo a la interposición de áreas de pesca.

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Principales desafíos para la pesquería

Estos conflictos tienen origen en la mala reglamentación de las áreas de pesca porque la normativa menciona que la primera milla desde la línea de costa hacia mar adentro es de la pesca artesanal, pero si se revisa la conformación geológica del pacífico hace que la costa sea muy profunda a pocos metros de la orilla.

Si esta normativa se cumpliera, prácticamente la pesca industrial de camarón de aguas someras desaparecería y la pesca de camarones de profundidad tiene costos de inversión muy elevados, y solamente las empresas mixtas que pescan, procesan y exportan estos recursos pueden subsistir.

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL PACÍFICO COLOMBIANO

Mejorando la sostenibilidad de la pesquería en el futuro.

Es importante que se revise los métodos de administración de los recursos pesqueros, en especial las cuotas de pesca que no están funcionando plenamente, sería interesante estudiar la posibilidad de reglamentar el esfuerzo de pesca de tal manera que las dos medidas sean complementarias.

Se requiere que desde la institucionalidad se refuercen el control y vigilancia y la investigación o evaluación de las comunidades pesqueras.

Es indispensable que la autoridad pesquera cuente con un departamento que se encargue de la parte social de los pescadores. Este esquema entre otras permitiría que el acercamiento con las comunidades permita llegar a acuerdos de manejo participativo donde sea el pescador el que se empodere del manejo de los recursos pesqueros

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL E INDUSTRIAL

MUCHAS GRACIAS

ELSY PERUCHO GOMEZ