



Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Обзор торговой политики в странах Европы и Центральной Азии

Январь - 2018 | Ежемесячный выпуск | Бюллетень - №.33



©Oticki

©Raquel Liz Lopez

Бюллетень



Торговые меры

БЕЛАРУСЬ ВВЕЛА ОГРАНИЧЕНИЯ НА ВВОЗ МЯСА ПТИЦЫ ИЗ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С 5 января 2018 года введены временные ограничения на ввоз в Беларусь из Костромской области Российской Федерации ряда товаров, включая живую птицу, мясоптицы, яичный порошок и другие пищевые продукты переработки куриного яйца. Беларусь ввела временные ограничения из-за зарегистрированного там случая заболевания птиц высокопатогенным гриппом. Решение следует из вступившего 5 января в силу решения департамента ветеринарного и продовольственного надзора Минсельхозпрода республики.

5 января 2018 Источник: <http://tass.ru/ekonomika/4857776>

РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР ВРЕМЕННО ОГРАНИЧИЛ ВВОЗ ЖИВОТНЫХ И МЯСА ИЗ ЮАР И ВВОЗ ЯБЛОК ИЗ БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЫ

Россельхознадзор ввел 16 января временные ограничения на ввоз ряда животных и мясной продукции из Южно-Африканской Республики (ЮАР). Такое решение принято в связи с возникновением в стране очага высокопатогенного гриппа птиц, а также нестабильной эпизоотической ситуацией по блютангу (вирусная инфекция), африканской чуме лошадей и африканской чуме свиней.

К ввозу в Российскую Федерацию из ЮАР запрещены живая птица, мясо птицы, готовая мясная продукция из птицы и всех видов птицеводческой продукции, содержащая в своем составе продукты переработки птицы, за исключением товаров подверженных обработке, обеспечивающей разрушение вирусов гриппа птиц. Также запрещен ввоз лошадей, диких и домашних свиней.

С 22 января были введены временные ограничения на ввоз яблок из Боснии и Герцеговины, в том числе через третьи страны, из-за подозрений в реэкспорте фруктов из Польши. Запрет будет действовать до проведения двухсторонних переговоров на экспертном уровне с компетентной службой этой страны.

В ходе проверки партии свежих боснийских яблок была обнаружена маркировочная этикетка и следы перемаркировки, свидетельствующие о том, что местом происхождения партии яблок является Польша, данная продукция которой является санкционной.

Указанная в фитосанитарном сертификате информация о происхождении яблок является недостоверной, а фитосанитарный сертификат недействительным.

16 января 2018 Источник: <http://tass.ru/ekonomika/4877427>

19 января 2018 Источник: <http://tass.ru/ekonomika/4885931>

БОЛЕЕ 40 ТОНН ЯБЛОК БЫЛО ЗАДЕРЖАНО ИЗ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

Две партии свежих яблок из Республики Молдова общим весом 41 тонна были задержаны Российской Федерацией.

Причиной запрета их ввоза в Российскую Федерацию явилось несоответствие данных об импортере в фитосанитарных сертификатах и на этикетках упаковочного материала подкарантинной продукции.

17 января 2018 Источник: <http://www.noi.md/ru/jekonomika/v-rossiyu-ne-pustili-bolee-40-tonn-yablok-iz-moldovy>

С 20 ЯНВАРЯ ВСТУПИЛИ В СИЛУ НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЭКСПОРТУ ФРУКТОВ В ЕАЭС

На пространстве Евразийского экономического союза (ЕАЭС) с 20 января 2018 года вступают в силу новые требования к импорту из третьих стран товаров по тарифным позициям 0808 (свежие яблоки, груши и айва) и 0809 (свежие абрикосы, вишня и черешня, персики (включая нектарины), сливы и терн).

Согласно требованиям Евразийской экономической комиссии и Россельхознадзора, при экспорте этих продуктов должны предоставляться фитосанитарные сертификаты как экспортера, так и производителя. Речь идет о трех документах: списке единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и объектам на границе и таможенной территории евразийского экономического союза; едином перечне карантинных объектов Евразийского экономического союза и Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории ЕАЭС.

21 января 2018 Источник: <https://point.md/ru/novosti/ekonomika/s-20-ianvaria-vstupili-v-silu-novye-trebovaniia-k-eksportu-frukto>

РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР РАЗРЕШИЛ ВВОЗ ТОМАТОВ С ПЯТИ ТУРЕЦКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору информирует, что с 1 февраля 2018 года под гарантии Министерства продовольствия и животноводства Турецкой Республики разрешен ввоз на территорию Российской Федерации томатов происхождения Турецкая Республика с еще пяти турецких предприятий. Ранее Россельхознадзор разрешил ввоз на территорию Российской Федерации указанной продукции с трех турецких предприятий.

31 января 2018 Источник: <http://www.fsvps.ru/fsvps/news/24894.html>

Международное сотрудничество

РЕСПУБЛИКА
МОЛДОВА И
ОБЪЕДИНЕННЫЕ
АРАБСКИЕ
ЭМИРАТЫ
ПОДПИСАЛИ ДВА
НОВЫХ ВАЖНЫХ
ДОКУМЕНТА
В ЦЕЛЯХ
УКРЕПЛЕНИЯ
ДВУСТОРОННИХ
ОТНОШЕНИЙ

В рамках официального визита молдавской стороны в Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) стороны подписали Межправительственное соглашение между Республикой Молдова (РМ) и ОАЭ об экономическом и техническом сотрудничестве, а также Меморандум о взаимопонимании по двусторонним политическим консультациям между министерствами иностранных дел двух стран. Межправительственное соглашение между РМ и ОАЭ об экономическом и техническом сотрудничестве призвано стимулировать экономическое сотрудничество и создать новые сферы взаимодействия.

Документ предусматривает развитие партнерства в следующих областях: торговля товарами и услугами, инвестиции, промышленность, сельское хозяйство, инфраструктура, окружающая среда, энергетика, образование, информационные технологии и банковско-финансовый сектор. Подписав упомянутое соглашение, стороны договорились создать совместную экономическую комиссию, что позволит активизировать двусторонние экономические связи.

30 января 2018 Источник: <http://www.noi.md/ru/jekonomika/moldova-i-oaje-podpisali-novye-dvustoronnie-soglasheniya>

Торговые соглашения

ВТО: ЗАПРОС ЕС О ПРИМЕНЕНИИ ОТВЕТНЫХ МЕР ПРОТИВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СПОРЕ ОБ ИМПОРТЕ СВИНИНЫ ПЕРЕДАН В АРБИТРАЖ

Запрос ЕС о применении в отношении Российской Федерации ежегодных ответных мер в размере 1,39 миллиард евро с увеличением 15% в год (до полного выполнения решения по спору) будет рассматриваться арбитражем. В ходе специального заседания 3 января 2018 года Орган ВТО по разрешению споров (ОРС) принял решение направить в арбитраж запрос Евросоюза о приостановлении уступок или других обязательств в отношении Российской Федерации в связи со спором об ограничениях на импорт живых свиней, свинины и других свиных продуктов из ЕС.

Запрос о приостановлении уступок направлен на сохранение прав Евросоюза в рамках этого спора. Представители ЕС также отметили, что, если бы российская сторона согласилась заключить предложенное Евросоюзом соглашение о последовательности применения статей 21.5 и 22.2 Договоренности о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров (Договоренности о разрешении споров), то не потребовалось бы направлять запрос о приостановлении уступок на данном этапе.

11 января 2018 Источник: [Мосты/ICTSD](#)

ТАМОЖЕННЫЙ КОДЕКС ЕАЭС ВСТУПИЛ В СИЛУ

1 января 2018 года вступил в силу Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) от 11 апреля 2017 года.

Ранее все пять стран Евразийского экономического союза ратифицировали Договор о Таможенном кодексе ЕАЭС и направили в Евразийскую экономическую комиссию уведомления о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления международного договора в силу.

Одновременно со вступлением в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года прекращает действовать Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года, а также ряд международных соглашений, регулировавших таможенные правоотношения и заключенных на этапе Таможенного союза.

1 января 2018 Источник: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/01-01-2018-1.aspx>

Экспертное мнение

СОГЛАШЕНИЕ ВТО ОБ УПРОЩЕНИИ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ: ОПЫТ И ВЫЗОВЫ ДЛЯ ПОСТСОВЕТСКИХ СТРАН



© КОБУТА ИРИНА

КОБУТА ИРИНА

Экономист ФАО, отдел торговли и рынков

Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли (Соглашение УПТ) было принято в 2014 году и вступило в силу 22 февраля 2017 года, когда более двух третей из 164 членов ВТО ратифицировали Соглашение.

По оценкам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в результате реализации УПТ ожидается уменьшение транзакционных издержек на 12,5 - 17,5 % и увеличение экспорта из развивающихся стран на 14 - 22%. В постсоветских странах существует наиболее высокий уровень транзакционных издержек в регионе Европы и Средней Азии. Потенциал соглашения с максимальной выгодой должен быть использован агробизнесом этих стран, где сельское хозяйство имеет важное значение для ВВП стран, имеются предпосылки для расширения производства сельскохозяйственной продукции, а рост агроэкспорта - достаточно динамичный.

Соглашение УПТ обязует и поощряет правительства сокращать документацию и время на таможенные процедуры, устанавливать единое окно на границе, использовать международные стандарты и передовую практику в таможенных процедурах, обеспечивать сотрудничество ведомств, осуществляющих контроль на границе и т.д. Соглашение содержит конкретные требования об ускоренном пропуске скоропортящихся продуктов, что непосредственно касается сельскохозяйственной продукции.

Положительные стороны внедрения Соглашения УПТ также отмечались в ходе регионального семинара ФАО «Влияние Соглашения об упрощении процедур торговли ВТО на торговлю сельскохозяйственными товарами», проведенном в мае 2017 года¹ в Одессе, Украина. Представители 9 постсоветских стран подчеркнули ряд положительных сторон Соглашения УПТ и эффектов от его реализации — это повышение прозрачности; уменьшение количества коррупционных факторов; ускорение таможенной очистки и получения разрешения на разгрузку-отгрузку, а также другие факторы, которые могут придать дополнительный импульс росту агроторговли в странах. Среди долгосрочных эффектов Соглашения были названы определение возможных партнеров по развитию, облегченный доступ к глобальной производственной цепочке; диверсификация торговли.

Сложная система регулятивных требований и большое количество участников международной торговли создают возможность многим субъектам зарабатывать на этих сложностях и вызывают активное сопротивление процессу упрощения процедур торговли со стороны кругов, построивших свой бизнес на сложности данного процесса. Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли направлено на сведение к минимуму формальностей и требований к документации, за исключением только тех, которые действительно требуются обществом для регулирования торговли.

При этом Соглашение УПТ предусматривает периодический пересмотр существующих формальностей и требований с целью их уменьшения и упрощения с тем, чтобы ускорить оформление и выпуск товаров, особенно скоропортящихся продуктов; оперативно отменять эти

1 <http://www.fao.org/europe/events/detail-events/en/c/882093/>

В семинаре приняли участие представители ЕЭК ООН (Европейской экономической комиссии Организации объединенных наций), ВТО (Всемирной торговой организации), СЕФАКТ ООН, министерств сельского хозяйства, экономики и торговли, таможенных органов стран-членов ВТО из Центральной Азии, Кавказа, Молдовы и Украины, представители бизнес-ассоциаций сельскохозяйственных производителей, а также эксперты в области международной торговли из стран Восточной Европы и Центральной Азии.

требования, когда общественная необходимость в них отпала. В то же время, интересы и безопасность общества должны быть защищены, например, гарантирована безопасность продовольствия.

Несмотря на то, что заключительными положениями Соглашения УПТ отмечается, что данное Соглашение не уменьшает права и обязанности членов по Соглашениям по техническим барьерам в торговле (ТБТ) и по санитарным и фитосанитарным нормам (СФС), оно также предусматривает возможность расширения обязательств сверх Соглашений СФС и ТБТ. Более того, положения Соглашения УПТ тесно связаны с приложением «С» к Соглашению по СФС, в котором содержится требование избегать необоснованных ограничений торговли или транзакционных издержек при осуществлении процедур контроля, инспектирования и одобрения на таможне. Также и в Соглашении по ТБТ предусмотрено обеспечение того, чтобы акты технического регулирования, стандарты и процедуры оценки соответствия не создавали ненужных преград для международной торговли.

Опыт стран региона. Постсоветские страны заинтересованы в имплементации Соглашения УПТ, однако находятся на разных этапах его внедрения. В некоторых странах отмечается фрагментарное введение элементов Соглашения УПТ, таких как «единое окно» или электронная сертификация, в других странах, электронный сервис для получения разрешений на импорт товаров действует уже несколько лет. Заинтересованность стран в имплементации Соглашения отображается и в том, что ведется работа на законодательном уровне, создаются национальные органы и рабочие группы по упрощению процедур торговли, а также в совместной работе стран с международными организациями по внедрению договоренностей в рамках Соглашения УПТ.

Среди вызовов для постсоветских стран при реализации Соглашения УПТ можно отметить следующие факторы:

- Новизна Соглашения сказывается на отсутствии должной практики по имплементации;

- Соглашение предусматривает институциональные изменения, требующие осмысления и времени;
- Реализация некоторых мер по УПТ требует значительных инвестиций в инфраструктуру, особенно на границе и в системе санитарного и фитосанитарного контроля;
- Сложность гармонизации процедур между странами накладывают ограничения на улучшение координации работы на границах;
- Недостаток экспертов в области упрощения торговли замедляют процесс реализации Соглашения УПТ.

В постсоветских странах существует проблема фальсификации сертификатов и поэтому преимущества электронной СФС-сертификации² для разрешения этой проблемы очевидны. Среди причин, замедляющих процесс внедрения электронных СФС-сертификатов на постсоветском пространстве отмечаются: необходимость пересмотра и усовершенствования законодательной базы, недостаток политической воли, слабая инфраструктура информационно-компьютерных технологий в учреждениях, отвечающих за вопросы СФС, нехватка стандартизированных сертификатов, особенно для продуктов питания и ветеринарных, и протоколов обмена, а также высокая стоимость создания подобной системы.

Также среди проблем, с которыми сталкиваются страны региона в вопросах приведения национальных практик к требованиям Соглашения УПТ, есть следующие:

- отсутствие соглашений между контролирующими ведомствами в рамках «единого окна», в то время как Соглашение УПТ подчеркивает необходимость усиления координации между управлением таможен и другими правительственными структурами;

² СФС-сертификация — это сертификация по применению санитарных и фитосанитарных мер

- различная степень технической готовности стран-участниц соглашения УПТ к верификации электронной документации,
- сложности с легализацией на национальном уровне необходимой документации при обмене данными (сертификаты, аутентификация, электронная подпись и т.д.), а также сложности с разработкой протокола обмена сертификатами на трансграничном уровне и взаимного признания вопросов безопасности при обмене данными.

Для преодоления указанных препятствий странам необходимо проработать вопросы усовершенствования технического обеспечения; предоставить соответствующим национальным органам возможность работы в автоматизированных системах выдачи сертификатов и их обмена; провести процедуры взаимного согласования стандарта электронной подписи.

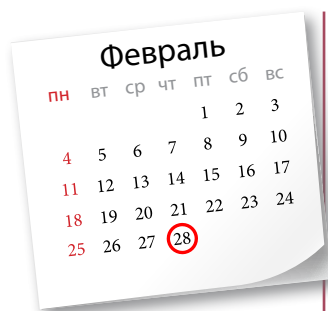
Отрицательное влияние на регулирование процесса международной торговли агропродовольственными товарами оказывает неправильная разработка и применение технических правил многими странами. Более того, часто на практике данные правила применяются произвольно, в особенности, когда требования в отношении проведения испытаний и сертификации являются нечеткими, недостаточно широко публикуются, сложны для выполнения либо высокочрезмерны для производственных и перерабатывающих компаний.

Наличие различий между техническими правилами, в т.ч. относительно сертификации продукции в нескольких странах, усложняет торговлю: когда страны не могут согласовать или признать соответствующие технические правила другой страны, компании, осуществляющие коммерческую деятельность на рынках этих стран, несут дополнительные затраты времени и финансов. Таким образом, цели и применение правил должны носить прозрачный, предсказуемый и недискриминационный характер. Данные шаги будут способствовать обмену электронными данными между странами-партнерами по внешней торговле.

Упрощение процедур торговли должно стать неотъемлемой частью торговой политики государств, обеспечив на практике эффективное сотрудничество между странами постсоветского пространства и их торговыми партнерами в вопросах упрощения процедур торговли и таможенного регулирования.

Улучшение взаимодействия различных ведомств внутри страны, так и со странами-партнерами по торговле, с целью разработки гармонизированной системы обмена данными, является важной задачей по имплементации Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли. В то же время, регулярное проведение международного обмена опытом в данной сфере, в том числе с использованием платформ ФАО, таких как региональные семинары и онлайн-курсы, будет способствовать этому.

Предстоящие мероприятия



Круглый стол: «Государственная поддержка сельского хозяйства: потребности малых и средних производителей и рекомендации по аграрной политике»

28 февраля 2018

Киев, Украина

В рамках реализации проекта «Техническое содействие Министерству аграрной политики и продовольствия Украины в политике поддержки сельского хозяйства, экспорта продукции садоводства и консолидации земель» ФАО организует круглый стол, который пройдет в Киеве 28 февраля 2018 года.

На мероприятии будут представлены результаты реализации двух компонентов проекта, а именно (1) результаты социологического опроса малых и средних производителей всех областей Украины на тему «Оценка инструментов государственной поддержки сельскохозяйственных производителей», (2) рекомендации по поддержке малых и средних производителей в Украине и (3) рекомендации для производителей ягод и мелких фруктов для их экспорта в ЕС.

На мероприятие будут приглашены представители департаментов министерства аграрной политики и продовольствия, аграрных ассоциаций, научных кругов.



Семинар «Диверсификация экспорта агропродовольственной продукции Кыргызстана»

14 марта 2018 года

Бишкек, Кыргызстан

Целью семинара является повышение осведомленности как правительства, так и экспортеров Кыргызстана о путях диверсификации агропродовольственного экспорта, а также обмен опытом выхода на сельскохозяйственные рынки ЕС и Китая между национальными и международными экспертами, государственными структурами и частным сектором.



©Kiattisak Choohnoo

Дополнительная информация



<http://www.fao.org/europe/regional-perspectives/iatmi/ru/>

www.fao.org/economic/cistrade/ru

Контакты:



Алла Саранина (Alla.Saranina@fao.org)



©Phartisan