

总干事的前言

本次的《计划执行报告》以最具体的方式向成员国通报过去两年度中本组织所做的工作。作为一系列固定的责任文件之一，该报告介绍了本组织的财务执行情况以及产出和结果的交付情况，希望证明委托给本组织的资源都得到了有效的利用。报告涵盖了正常计划拨款和预算外资金支持的资源和活动。

在 2003 年 11 月的粮农大会上通过了 2004 - 05 两年度的预算拨款计划，会上决定要在上一个两年度批准的预算基础上实现大幅度的名义增长，但却没有提供足够的资金以维持实际零增长。因此，计划委员会和财政委员会在 2004 年 5 月的会议上审议了《对工作计划和预算的调整》，要从实际零增长中将实际资源量减少 5 120 万美元。本次《计划执行报告》就以上两委员会批准的调整后工作计划的执行成果进行报告。

根据计划委员会和财政委员会的指导，以及领导机构对文件更加简短更加紧扣重点的总体期望，本报告的内容主要分成两大部分：“组织方面的执行情况”和“计划执行概要”。然而，更多的详细信息被放在附件中，直接附在本文件中或公布在粮农组织的互联网网站上 (<http://www.fao.org/pir>)。

“组织方面的执行情况”一节除了介绍预算执行情况和实地计划成本外，还包括四个有特别意义的小部分，即在增效节支方面取得的进展，粮农组织语言政策的

进一步执行，对专业工作人员地理代表性和性别平衡方面的继续关注，以及美国拖欠款的使用。

2004 - 05 两年度中一个值得注意的特点就是正常计划资源实现了较高的交付水平，其净开支为拨款的 99.9%，技术合作计划开支达到了历史最高水平。另外，信托基金与紧急情况无关的交付额也有大幅度上升，希望这一趋势能在本两年度和未来更多的两年度中继续保持下去。另外一个重要的一点就是，根据第 6/2001 号大会决议规定的使用安排，由主要会费缴纳国缴纳的拖欠款中用于一次性开支的大部分资金都在本时期内得到了使用。根据第 11/2003 号大会决议实行的分算会费安排也取得了积极的结果，但一些成员国拖延缴纳会费的问题在该两年度已经造成巨大的汇率损失。

要注意到，“计划执行概要”除了就正常和预算外资源在计划层次取得的成果提供事实和指数外，还包括了技术和经济计划在区域一级的执行情况，因为这显然是成员国非常关注的问题。同时，该部分也重点介绍了一些成果，说明了相关成功和教训的所在，并把该两年度始创的自动评估结果作为基础。

文件中的各篇“插文”显示的是一些“亮点”。它们是正常计划或实地计划的关键成果，也有不少是这两种资金来源结合所取得的丰硕成果。

本组织继续在自身使命的各个领域中为国际合作做出重要贡献，包括执行各主要公约、条约及其他法律文件。其中有三个，即《鹿特丹农药公约》、《粮食和农业植物遗传资源国际条约》以及《国际植物保护公约》（修订本）均在该两年度内生效，具体时间分别为 2004 年 2 月、2004 年 6 月和 2005 年 10 月。

读者一定也会对文中主要计划 3.3 实地活动中的内容颇感兴趣，包括本组织如何帮助成员国应对从沙漠蝗虫到禽流感等一系列紧急情况，还有与许多自然灾害有关的紧急情况，如南亚遭受的海啸、巴基斯坦北部的地震、加勒比和中美洲的飓风以及旱灾（特别是在非洲）。另一个有意思的特点是，在主要计划 3.2 支持投资中，投资中心帮助各国进行了价值 62 亿美元的投资（包括国内配套资金）。

在 2004 - 05 两年度里，粮农组织坚持了现有的全球活动及对成员国的直接服务。例如，其收集传播信息的关键功能就由于粮农组织统计数据库的重新开发而得到了进一步增强，世界农业信息中心仍然是这一功能的最好例子。该中心已就提供互动服务“Ask FAO”和推广最佳做法进行了初步尝试，为本组织正在推行的改革过程中提出的进一步扩大的设想奠定了基础。在粮农组织的其它常规评价文件如《粮食及农业状况》、《世界粮食安全状况》、《世界渔业和水产养殖状况》和《世界森林状况》的基础上，又增加了新的《农产品市场状况》，它们一起为决策人员、科研人员和普通大众提供了启迪。很明显，这篇短短的序言是不可能一

一提及所有活动的，尽管它们都可能很有价值。

我相信，本次《计划执行报告》提供的丰富内容将进一步向成员国证明，他们通过本组织进行的集体投资是有回报的。

粮农组织的工作的受益者不仅仅是那些本质上作为主要产出接受方和使用方的政府，受益者还包括各国的多种人群，最终是那些依赖粮食、农业、渔业和林业部门生活的人群，尽管他们在多数情况下是以非直接的方式受益。



雅克·迪乌夫
总干事

目 录

| | |
|--|-----|
| 总干事的前言 | I |
| 目 录 | iii |
| 执行概要 | 1 |
| 组织方面的执行情况 | 4 |
| 实地计划支持费用 | 18 |
| 增效节约进展情况 | 25 |
| 粮农组织的语言政策 | 27 |
| 专业人员的地理代表性和性别平衡 | 33 |
| 拖欠会费 | 35 |
| 计划执行情况概要 | 36 |
| 工作计划和预算第 1 章：总的政策和指导 | 37 |
| <i>主要计划 1.1：领导机构</i> | 37 |
| <i>主要计划 1.2：政策、指导和计划</i> | 39 |
| <i>主要计划 1.3：外部协调及联络</i> | 46 |
| 工作计划和预算第 2 章：技术和经济计划 | 49 |
| <i>主要计划 2.1：农业生产及支持系统</i> | 49 |
| <i>主要计划 2.2：粮食和农业政策与发展</i> | 64 |
| <i>主要计划 2.3：渔 业</i> | 75 |
| <i>主要计划 2.4：林 业</i> | 86 |
| <i>主要计划 2.5：对可持续发展和特别计划重点的贡献</i> | 94 |
| 工作计划和预算第 3 章：合作及伙伴关系 | 106 |
| <i>主要计划 3.1：政策援助</i> | 106 |
| <i>主要计划 3.2：对投资的支持</i> | 110 |
| <i>主要计划 3.3：实地活动</i> | 119 |
| <i>主要计划 3.4：粮农组织驻国家代表处</i> | 130 |
| <i>主要计划 3.5：与外部伙伴的合作</i> | 133 |
| 工作计划和预算第 4 章：技术合作计划 | 135 |
| <i>主要计划 4.1：技术合作计划</i> | 136 |
| <i>主要计划 4.2：技术合作计划组</i> | 143 |
| 工作计划和预算第 5 章：支持服务 | 143 |
| <i>主要计划 5.1：信息和出版物支持</i> | 144 |
| <i>主要计划 5.2：行政管理</i> | 146 |
| 工作计划和预算第 6 章：公共服务 | 152 |
| 跨学科行动重点领域取得的成绩 | 154 |
| 附 件 | |
| 附件 I：按计划列出的 2004-05 年度产出完成情况 | 157 |

| | |
|---|------------|
| 附件 II: 专业人员的地理代表性..... | 165 |
| 附件 III: 关于计划外和已取消会议的报告 (2004 年 1 月 1 日 - 2005 年 12 月 31 日) | 172 |
| 缩略语..... | 181 |

执行概要

1. 计划执行报告是一份主要的可以进行说明的文件，包括本组织在 2004—05 年度的工作。该报告对资源使用和组织方面的执行情况提供了信息（*第一部分：组织方面的执行情况；附件 2 专业技术人员地理代表性*）。报告还提供了工作计划执行的产出情况（*第二部分：计划执行概要；附件 1：产出的完成，附件 3：计划外和取消的会议；附件 4：拖欠款的使用，及附件 5：计划实体报告概要*）；并对产出提供了一些指标，然而，对后者更全面的了解只有在获得计划评估报告和其它评估文件后才能成为可能。

组织方面的执行情况

2. 本组织 2004—05 年度的总支出为 15.43 亿美元，比 2002—03 年度几乎高出 1.43 亿美元（10.2%）。在普通和其它相关基金标题项下的支出增长了 1.28 亿美元（16.5%），而信托基金和联合国开发计划署的总支出增长了 1 400 万美元（2.4%），扭转了上两年度 2.4% 的下降趋势。对非紧急信托基金的支出增长了 9 570 万美元（34%），而与紧急行动相联系的执行活动下降了 7 020 万美元（23%），主要由于伊拉克石油换食品计划的终止。在联合国开发计划署供资项目的支出继续下降，如：下降了 1 070 万美元（41%），共达 1 530 万美元。

3. 执行工作计划的支出总额为 8.298 亿美元，而相应的预算资源为 8.306 亿美元。收入为 8 150 万美元，而对 2003 年大会批准的正常计划拨款的 7.491 亿美元的净支出为 7.482 亿美元。主要计划之间的资源调拨基于以下原因：不利的 1 600 万美元的工作人员费用的变化，区域、分区域办事处及总部对保安的额外需求。

4. 正如像 2003 年大会授权的那样，正常计划的分算分摊会费安排是在 2004 年 1 月 1 日采用的，作为保护执行工作计划免于汇率浮动影响的手段。按货币分的成比例的支出（美元和欧元）非常接近批准的分算分摊会费。成员似乎更容易适应新的安排，但是，会费缴纳的延误造成本年度汇率的损失，这一情况可以通过及时交纳分摊会费的办法得到解决。

5. 2004—05 年度实地计划交付总量，包括在技术合作计划和粮安特别计划（SPFS）项下的项目，增长 3.1%。相关支持费用也有大幅度的增长。行政与业务支持总量增长了 3400 万美元，达 1.055 亿美元，或—作为总的项目交付百分比—2004—05 年度从 10% 上升到 14.1%。偿还增长了 3 110 万美元，达 7 840 万美元。

6. 粮农组织一直并将在更长的阶段内，积极寻求效率。过去的 5 个年度的节支估计达到每年累计的 6 000 万美元。在 2004—05 年度，在几个领域都取得了增效节支；包括改进技术支持服务的费用回收，减少总干事办公室行政组；以激励为驱动的对出版物征收费用的程序；管理层的精简；注册的结构调整；业务和工作流程的改进；与信息技术服务相关的结构调整；以及通过与联合国在罗马的其它机构采取共同的行动。

7. 关于工作人员中成员国的地理代表性原则在 2003 年粮农组织第三十二届大会上修订，并于 2004 年 1 月生效。应用新的方式导致了均衡代表性国家数量的增加，从 59 个国家增长到 123 个国家。2005 年年底，有 11 个国家超过了他们代表性的最高限度（因而被认为是过度代表），17 个国家代表性不足以及 31 个国家没有代表性。细节在 *附件 2* 中提供。增加女性工作人员在专业人员中的比例的努力在过去 5 个两年度中，所占比例从 1996 年年初的 21% 增加到 2005 年年底的 32%，并在所有下放地点中这一比例从 18% 增长到 29%。

计划执行概要

8. 本两年度的主要成就在总干事的序言和文件的插图中得到了强调。计划执行报告是针对工作计划和预算的计划结构进行的，其目的是说明在计划层面所取得的主要成就，包括区域影响，成功经验和教训等。对计划实体的详细报告在 *附件 5* 中提供，并已登陆在粮农组织网站上 (<http://www.fao.org/pir>)。

9. 本组织非常积极地向成员在涉及范围广泛的紧急活动中提供援助，包括禽流感、沙漠蝗虫和自然灾害。执行有关国际文书，像：食品法典、国际植物保护公约（IPPC）、国际植物遗传资源条约、鹿特丹公约和其它在粮农组织主持下制定的公约，继续发挥显著作用，包括对有关国家提供的援助，这些也都得到预算外资金的支持。粮农组织信息传播功能通过重新制定粮农组织统计数据库主要统计系统（FAOSTAT），这方面的工作得到加强。在全球范围内利用粮农组织信息中心信息（WAICENT）迅速增长，并继续进行主要阶段性评估和展望研究。

10. 技术和经济计划（第 2 章和主要计划 3.1）在计划的 1,110 项产出中交付了 1,041 项（94%），以及 132 项计划外产出（*附件 1*），非技术性和技术性合作计划提供了他们负责范围内的服务。粮农组织领导机构和专家磋商总共召开了 251 场会议，其中，26 场会议是计划外的，6 场计划内的会议被取消（*附件 3*）。

11. 对资源和产出进行调整是必要的，因为工作计划的执行不可避免会偏离原计划，由于一些因素已经超出了计划经理所能控制的范围，这也是粮农组织目前为期两年的计划周期所夸大的自然现象。这些因素包括不可预测的费用的增长，以及反映变

化的外部环境和本组织对成员最急迫的需求做出反响努力方面的重点转移。因此，在*计划执行概要*中列有每项计划的标准表格中，对预算转移后的有效工作计划的支出也提供了信息。提供了用于支付转移的工作计划和预算资源的比例，作为反映实际执行计划，用财务术语解释，与原有计划相偏离程度的措施。

12. 例如：本组织在两年度期间必须采取果断行动，以确保工作人员在所有工作地点拥有安全和有保障的工作环境。保安支出在第 1、3 和 6 章中总额达 1 900 万美元，比上个两年度增长一倍，这也是由于各章节资源调拨的原因。这些支出包括粮农组织对联合国安全和保安部门所承担的份额，增加总部安全和保安的措施以及为本组织实地办事处和工作人员提供执行最低运作安保标准（MOSS）的设备和设施。

13. 预算外资源继续为促进规范和业务工作之间的连贯性发挥至关重要的作用。例如：关于国际植物遗传资源条约临时秘书处以及加强执行食品法典标准的能力，向正常计划活动提供直接的预算外支持。实地计划支出水平是第 2 章中的技术和经济工作计划的两倍，特别是对主要计划 2.1：农业生产与支持系统。每一项计划都对受益于预算外支持的领域进行了说明。

14. 2002 年下半年，本组织从主要会费国收到数额为 1 亿美元，这是针对到期欠款的付款。这些资金的使用已在大会 6/2001 号决议中为确定的用途进行了说明，也包括一次性的支出。最终为这类支出的资源是 4 490 万美元，其中 2004—05 年度的支出为 3 130 万美元。受益于欠款资金的 8 个实质性领域，如*附件 4*中的说明，已登陆在粮农组织网站上。需要特殊关注的领域包括：植物卫生标准、动物遗传资源、国家森林资源评估、重新制定粮农组织统计数据库（FAOSTAT）、更新粮农组织信息中心以及更加有效地执行有关海鸟、鲨鱼、捕鱼能力和非法、不管制和不报告捕鱼方面的行动计划。

组织方面的执行情况

15. 虽说《计划执行报告》从粮农组织未经审计的财务帐目和基本会计记录中获取资料，但并未想把它作为一份会计文件。相反，《报告》讨论了该两年度中的资源情况，以及与产品或服务的交付相关的资源利用情况及所产生的成果。本节总结了可获资源的变化、实地计划的费用以及一般的预算执行情况。此外，继续报告了粮农组织的语言政策和粮农组织工作人员的地理分布情况。

资源总量的变化情况

16. 表 1 介绍了按资金来源分列的 2004—05 年财务帐目中所报告的 2004—05 年的开支情况，分为“普通基金及有关资金”和“信托基金和联合国开发计划署”两个会计科目：

- “普通基金和有关基金”包括利用正常计划拨款及有关资源资助的活动，包括联合供资的投资活动、支持费用和其它杂项；
- “信托基金和联合国开发计划署”包括所有其它预算外资源资助的活动。

表 1：按资金来源列出的支出概况（百万美元）

| 资金来源 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|----------------------------------|----------------|----------------|
| 普通基金及有关基金 | | |
| 正常计划拨款（2004 - 05 年预算为 7.491 亿美元） | 651.1 | 748.2 |
| 联合资助的投资活动 | 29.4 | 26.7 |
| 支持费用偿还（信托基金/开发计划署） | 32.6 | 41.5 |
| 技术合作计划调整（下表） | 15.7 | 25.6 |
| 货币变化 | 34.8 | 18.7 |
| 用拖欠款资助的支出（决议 6/2001） | 3.5 | 31.3 |
| 其它* | 12.8 | 16.3 |
| 小 计 | 779.9 | 908.3 |
| 信托基金和联合国开发计划署 | | |
| 信托基金（不包括紧急项目） | 284.3 | 380.0 |
| 特别救济活动（紧急项目） | 309.7 | 239.5 |
| 联合国开发计划署 | 26.0 | 15.3 |
| 小 计 | 620.0 | 634.8 |
| 支出合计 | 1,399.9 | 1,543.1 |

* 包括向世界粮食计划署提供的财务服务、信息产品周转基金开支及政府对国家办事处的对应现金捐献等项目。

17. 2004—05 年总开支为 15.43 亿美元，比 2002—03 年增加 1.43 亿美元（10.2%）。

18. “普通基金和有关基金”项下的开支比上一个两年度增加 1.28 亿美元 (16.5%)，表明 2004—05 年与 2002—03 年相比发生了重大的变化：

- 2004—05 年正常计划拨款的实际值虽然出现下降，但开支增加了 15%；
- 联合供资的投资活动在 2004—05 年下降了 280 万美元 (9%)，而在 2002—03 年却增长了 650 万美元 (22%)；
- 支持费用偿还额呈现大幅增加，共增加 890 万美元 (27%)；
- “技术合作计划调整”项下包括利用 2002—03 年技术合作计划拨款在 2004—05 年作出的开支以及推迟到 2006—07 年开支的 2004—05 年技术合作计划拨款余额。如表 2 所示，2004—05 年与 2002—03 年相比，利用上一个两年度技术合作计划拨款的开支额以及延期使用的技术合作计划资金均有所减少。
- 人事费用变化，2002—03 年为赢余 540 万美元，2004—05 年情况出现恶化，亏缺达 1 600 万美元；
- 利用收到的拖欠会费款支出 3 130 万美元，涉及大会第 6/2001 号决议所批准的一次性开支；
- “其它”项下的开支额增加，主要原因是 2004—05 年该项下的活动（向世界粮食计划署提供的财务服务、信息产品周转基金开支及政府对国家办事处的对应现金捐献）减少而其它杂项收入增加。

表 2：技术合作计划开支调整（百万美元）

| 资金来源 | 2002 - 03 | 2004 - 05 | 变化 |
|----------------|-----------|-----------|--------|
| 上两年度技术合作计划拨款支出 | 77.7 | 62.0 | (15.7) |
| 延至下两年度的本两年度拨款 | (62.0) | (36.4) | 25.6 |
| 合计 | 15.7 | 25.6 | 9.9 |

19. 在“信托基金和联合国开发计划署”项下，总开支额增加 1 400 万美元 (2.4%)，两个两年度之间也出现相当大的变化：

- 非紧急信托基金开支增加 9 570 万美元 (34%)；
- 紧急行动执行额下降 7 020 万美元 (23%)，主要是由于伊拉克石油换食品计划的终止；
- 联合国开发计划署开支下降 1 070 万美元 (41%)。

20. 关于利用上述拖欠会费作出的开支，在 2002 年底，本组织收到了主要会费缴纳国缴纳的 1 亿美元的拖欠款。这些资金的使用由大会第 6/2001 号决议作了规定。本节稍后将对这些资金在 2003—05 年期间的使用程序和财务问题进行具体介绍。利用这些拖欠会费所取得的实质性成就则将具体在报告下一节 *计划执行概要* 和 *附件 IV* 中进行介绍。

21. 下文侧重介绍构成工作计划的普通基金和有关基金的资源 and 开支情况。与实地计划有关的活动在本节后一部分以及 *计划执行概要* 的有关部分，尤其是主要计划 3.2：*投资支持* 和 3.3：*实地活动* 中讨论。

22. 2004—05 年工作计划包括其它收入来源预计的资源供应量，主要是本组织支配并与正常预算拨款一起严格管理的自愿捐款。将其它收入纳入工作计划则让我们更加全面地了解与正在开展的工作有关的资源情况。然而，计划执行过程中收入相对预算水平而言发生变化，需要对开支作相应的调整，以便符合批准的预算拨款，给预算拨款的财务管理增加了一些不确定因素和复杂性。

23. 2004—05 年工作计划及其执行过程中所作的调整见表 3，表格题为 *2004 - 05 年工作计划和预算转拨*。《2004—05 年工作计划和预算》原定资源总额为 8.233 亿美元，包括正常计划拨款 7.491 亿美元，其它收入 7 420 万美元。由于未预料到的和未列入预算的通货膨胀及其它费用等因素，以及由于不断变化的外部环境，本组织为努力满足成员国最迫切需要而实行重点转移，工作计划的执行势必偏离原定计划，有必要进行调整。

24. 本组织的财务条例要求正常计划拨款在《工作计划和预算》各章之间的所有转拨都须得到粮农组织财政委员会的事先批准。因此，在 2005 年 9 月份的例会上，财政委员会批准从第 1 章：*总的政策和指导*、第 2 章：*技术和经济计划*和第 5 章：*支持服务*拨出 600 万美元，用于支持第 3 章：*合作及伙伴关系*（420 万美元）和第 6 章：*公共服务*（180 万美元）。最终需要从第 1 章拨出 30 万美元，从第 2 章拨出 254 万美元，从第 5 章拨出 5 万美元，用于支持第 3 章（154 万美元）和第 6 章（135 万美元）。所有转拨都未超出财政委员会原先批准的额度。总的来说，由于 2004—05 年的收入超出原先计划水平，因此工作计划最终增加了 730 万美元。

25. 主要计划之间的转拨主要是以下因素所致：

- 人事费用出现不利变化，其原因是各下放办事处的本地货币对美元的汇率上升，新的保险计算方法引起工作人员相关的保险费用大幅度调整和工作人员医疗保险费上涨；
- 根据最低业务安全标准（MOSS）的规定，区域和分区域办事处的保安要求有所提高；
- 总部办公楼和维修开支超出预计水平。

26. 粮农组织在该两年度中采取了果断行动，以保证各地的工作人员有一个安全的工作环境。保安开支总计约为 1 900 万美元，比上一个两年度增长一倍多。在总部和实地采取的主要行动参见 *计划执行概要* 中的计划 1.3.1、主要计划 3.4 和第 6 章。

27. 2004—05 年的保安预算和开支分散于各章和各组织部门中，因此这一重要开支领域的财务管理和控制工作成为薄弱环节。为了改善本组织职工及财产安全工作的规划、监督和责任方面现有的财务管理框架，粮农大会于 2005 年 11 月批准了总干事提

出设立一个保安支出基金的建议，其中包括一个单独的预算章节和一个保安帐户。因此，今后的《计划执行报告》都将统一就保安开支及相关活动作出汇报。

28. 工作计划的执行开支与 2004—05 年的最终预算列在题为 *2004 - 05 年预算执行情况* 的表 4 中。开支总额为 8.298 亿美元，而对应的最终预算为 8.306 亿美元¹。赚取的收入为 8 150 万美元。正常计划拨款为 7.491 亿美元，实际净开支总额为 7.482 亿美元。

29. 各项计划之间需要转拨预算的根本原因往往是受益部门无法控制的，例如取决于收入短缺、汇率变化对非人事费用的影响、国际公务员制度委员会有关人事费用的决定等等。因此，在《计划执行报告》的 *计划执行概要* 一节每项计划前的简表中都提供了预算转拨后工作计划的最终开支情况。还列出了转拨额占工作计划和预算资源的百分比，以便从财务角度衡量实际计划偏离原定计划的程度。

30. 在 2004—05 两年度中，实际和标准人事费用之间的亏缺总额接近 1 600 万美元，因此对总体预算执行情况产生重大影响。人事费用变动对各主要计划产生的相关影响参见表 4。

¹ 2004—05 年最终预算的开支为 8.298 亿美元，而财务帐目草案中报告的普通和有关基金的开支为 9.083 亿美元（另见表 1 *按资金来源列出的支出概况*）。2004 - 05 年预算执行情况表 4 中的数字仅包括财务帐目中可记入 2004—05 年工作计划和预算的那些开支项目。具体而言：1) 不包括信息产品周转基金 140 万美元的开支，因为根据财务条例第 6.9 条为此单独设立了一项基金；2) 不包括经大会第 6/2001 号决议批准，利用拖欠会费提供的 3 130 万美元的一次性开支；3) 对技术合作计划开支作了调整，假设 2004—05 年第 4 章的全部拨款已经用完，因为按照财务条例第 4.3 条规定，未使用的余额将承付 2005—06 年的义务。

表 3：2004 - 05 两年度《工作计划和预算》转拨 (千美元)

| 章/主要计划 | 说明 | 2004 - 05 年工作计划 | | | 2004 - 05 年收入 | | | 2004 - 05 年净拨款/收入 | | |
|--------|------------------|-----------------|------------|---------|---------------|---------|----------|-------------------|---------|---------|
| | | 工作计划 | 因预算转拨所作的调整 | 最后工作计划 | 收入 | 收入调整 | 最终收入 | 净拨款 | 批准的转拨 | 最终拨款 |
| 11 | 领导机构 | 19,598 | 775 | 20,373 | 0 | (85) | (85) | 19,598 | 690 | 20,288 |
| 12 | 政策、指导和规划 | 28,236 | 1,710 | 29,946 | (2,100) | (170) | (2,270) | 26,136 | 1,540 | 27,676 |
| 13 | 外部协调及联络 | 21,621 | (2,280) | 19,341 | 0 | (250) | (250) | 21,621 | (2,530) | 19,091 |
| 1 | 总的政策和指导 | 69,455 | 205 | 69,660 | (2,100) | (505) | (2,605) | 67,355 | (300) | 67,055 |
| 21 | 农业生产及支持系统 | 102,927 | 890 | 103,817 | (2,980) | (2,140) | (5,120) | 99,947 | (1,250) | 98,697 |
| 22 | 粮食和农业政策与发展 | 100,547 | (570) | 99,977 | (2,278) | (1,180) | (3,458) | 98,269 | (1,750) | 96,519 |
| 23 | 渔业 | 47,222 | 75 | 47,297 | (2,173) | 800 | (1,373) | 45,049 | 875 | 45,924 |
| 24 | 林业 | 35,374 | 775 | 36,149 | (697) | (685) | (1,382) | 34,677 | 90 | 34,767 |
| 25 | 对可持续发展和特别计划重点的贡献 | 52,640 | (280) | 52,360 | (1,447) | (225) | (1,672) | 51,193 | (505) | 50,688 |
| 2 | 技术和经济计划 | 338,710 | 890 | 339,600 | (9,575) | (3,430) | (13,005) | 329,135 | (2,540) | 326,595 |
| 31 | 政策援助 | 29,653 | 410 | 30,063 | (861) | (230) | (1,091) | 28,792 | 180 | 28,972 |
| 32 | 对投资的支持 | 55,128 | (3,075) | 52,053 | (29,654) | 1,500 | (28,154) | 25,474 | (1,575) | 23,899 |
| 33 | 实地活动 | 12,313 | (310) | 12,003 | (8,206) | 395 | (7,811) | 4,107 | 85 | 4,192 |
| 34 | 粮农组织驻国家代表 | 81,747 | 4,375 | 86,122 | (11,332) | (1,910) | (13,242) | 70,415 | 2,465 | 72,880 |
| 35 | 与外部伙伴的合作 | 11,790 | 480 | 12,270 | (1,945) | (230) | (2,175) | 9,845 | 250 | 10,095 |
| 39 | 计划管理 | 2,288 | 150 | 2,438 | (147) | (15) | (162) | 2,141 | 135 | 2,276 |
| 3 | 合作与伙伴关系 | 192,919 | 2,030 | 194,949 | (52,145) | (490) | (52,635) | 140,774 | 1,540 | 142,314 |
| 41 | 技术合作计划 | 98,645 | 0 | 98,645 | 0 | 0 | 0 | 98,645 | 0 | 98,645 |
| 42 | 技术合作计划组 | 4,382 | 0 | 4,382 | 0 | 0 | 0 | 4,382 | 0 | 4,382 |
| 4 | 技术合作计划 | 103,027 | 0 | 103,027 | 0 | 0 | 0 | 103,027 | 0 | 103,027 |
| 51 | 信息和出版物支持 | 18,064 | 297 | 18,361 | 0 | (60) | (60) | 18,064 | 237 | 18,301 |
| 52 | 管理 | 48,074 | 885 | 48,959 | (6,723) | (1,172) | (7,895) | 41,351 | (287) | 41,064 |
| 5 | 技术合作计划 | 66,138 | 1,182 | 67,320 | (6,723) | (1,232) | (7,955) | 59,415 | (50) | 59,365 |
| 60 | 共同服务 | 52,486 | 2,985 | 55,471 | (3,692) | (1,635) | (5,327) | 48,794 | 1,350 | 50,144 |
| 6 | 共同服务 | 52,486 | 2,985 | 55,471 | (3,692) | (1,635) | (5,327) | 48,794 | 1,350 | 50,144 |
| 70 | 应急费用 | 600 | 0 | 600 | 0 | 0 | 0 | 600 | 0 | 600 |

8

2004 - 05 年计划执行报告

| | | | | | | | | | | |
|---|------|---------|-------|---------|----------|---------|----------|---------|---|---------|
| 7 | 应急费用 | 600 | 0 | 600 | 0 | 0 | 0 | 600 | 0 | 600 |
| | 合计 | 823,335 | 7,292 | 830,627 | (74,235) | (7,292) | (81,527) | 749,100 | 0 | 749,100 |

表 4：2004 - 05 两年度预算执行情况 (千美元)

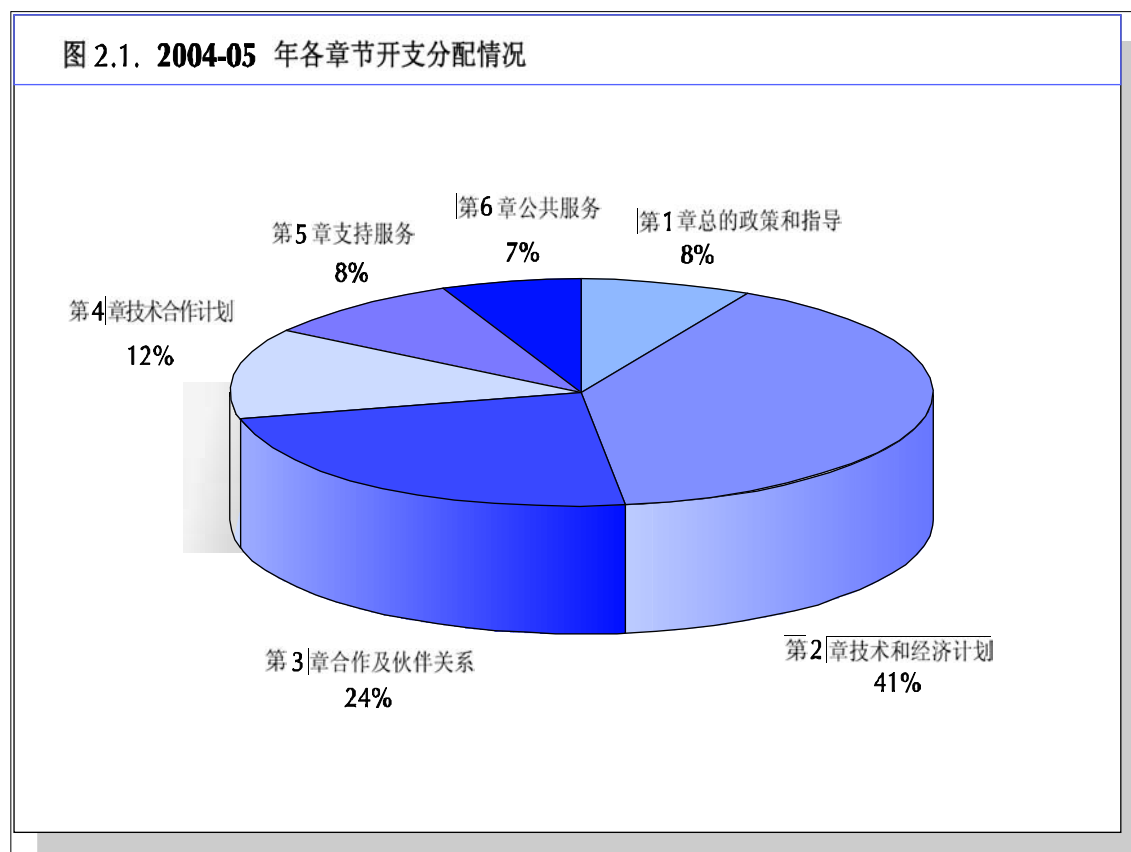
| 章/ 主要 计划 | 说明 | 2004 - 05 年最终预算 | | | 2004 - 05 年支出 | | | | | 差额：预算减去开支/收入 | | |
|----------------|------------------|-----------------|----------|---------|------------------------|------------|------------|----------|---------|---------------------|-------------------|--------------------|
| | | 工作计划 | 收入 | 拨款 | 人事费用 变化前的 预算汇率支出 | 人事费用 差额 | 预算汇率 支出 | 收入 | 净支出 | 工作计划 (超过)/ 低于 | 收入 (超过)/ 低于 | 净拨款 (超过)/ 低于 |
| 11 | 领导机构 | 20,373 | (85) | 20,288 | 20,192 | 164 | 20,356 | (85) | 20,271 | 17 | 0 | 17 |
| 12 | 政策、指导和规划 | 29,946 | (2,270) | 27,676 | 29,141 | 782 | 29,923 | (2,268) | 27,655 | 23 | 2 | 21 |
| 13 | 外部协调及联络 | 19,341 | (250) | 19,091 | 19,027 | 274 | 19,301 | (247) | 19,054 | 40 | 3 | 37 |
| 1 | 总的政策和指导 | 69,660 | (2,605) | 67,055 | 68,360 | 1,220 | 69,580 | (2,600) | 66,980 | 80 | 5 | 75 |
| 21 | 农业生产及支持系统 | 103,817 | (5,120) | 98,697 | 101,155 | 2,610 | 103,765 | (5,117) | 98,648 | 52 | 3 | 49 |
| 22 | 粮食和农业政策与发展 | 99,977 | (3,458) | 96,519 | 97,733 | 2,195 | 99,928 | (3,452) | 96,476 | 49 | 6 | 43 |
| 23 | 渔业 | 47,297 | (1,373) | 45,924 | 46,187 | 1,076 | 47,263 | (1,367) | 45,896 | 34 | 6 | 28 |
| 24 | 林业 | 36,149 | (1,382) | 34,767 | 35,156 | 961 | 36,117 | (1,377) | 34,740 | 32 | 5 | 27 |
| 25 | 对可持续发展和特别计划重点的贡献 | 52,360 | (1,672) | 50,688 | 51,127 | 1,190 | 52,317 | (1,661) | 50,656 | 43 | 11 | 32 |
| 2 | 技术和经济计划 | 339,600 | (13,005) | 326,595 | 331,358 | 8,032 | 339,390 | (12,974) | 326,416 | 210 | 31 | 179 |
| 31 | 政策援助 | 30,063 | (1,091) | 28,972 | 29,090 | 969 | 30,059 | (1,090) | 28,969 | 4 | 1 | 3 |
| 32 | 对投资的支持 | 52,053 | (28,154) | 23,899 | 49,942 | 2,103 | 52,045 | (28,146) | 23,899 | 8 | 8 | 0 |
| 33 | 实地活动 | 12,003 | (7,811) | 4,192 | 11,629 | 373 | 12,002 | (7,810) | 4,192 | 1 | 1 | 0 |
| 34 | 粮农组织驻国家代表 | 86,122 | (13,242) | 72,880 | 84,566 | 1,553 | 86,119 | (13,242) | 72,877 | 3 | 0 | 3 |
| 35 | 与外部伙伴的合作 | 12,270 | (2,175) | 10,095 | 11,923 | 348 | 12,271 | (2,176) | 10,095 | (1) | (1) | 0 |
| 39 | 计划管理 | 2,438 | (162) | 2,276 | 2,402 | 31 | 2,433 | (161) | 2,272 | 5 | 1 | 4 |
| 3 | 合作与伙伴关系 | 194,949 | (52,635) | 142,314 | 189,552 | 5,377 | 194,929 | (52,625) | 142,304 | 20 | 10 | 10 |
| 41 | 技术合作计划 | 98,645 | 0 | 98,645 | 98,771 | 0 | 98,771 | (52) | 98,719 | (126) | (52) | (74) |
| 42 | 技术合作计划组 | 4,382 | 0 | 4,382 | 4,188 | 120 | 4,308 | 0 | 4,308 | 74 | 0 | 74 |
| 4 | 技术合作计划 | 103,027 | 0 | 103,027 | 102,959 | 120 | 103,079 | (52) | 103,027 | (52) | (52) | 0 |
| 51 | 信息和出版物支持 | 18,361 | (60) | 18,301 | 17,937 | 419 | 18,356 | (61) | 18,295 | 5 | (1) | 6 |
| 52 | 管理 | 48,959 | (7,895) | 41,064 | 48,217 | 739 | 48,956 | (7,895) | 41,061 | 3 | 0 | 3 |
| 5 | 技术合作计划 | 67,320 | (7,955) | 59,365 | 66,154 | 1,158 | 67,312 | (7,956) | 59,356 | 8 | (1) | 9 |
| 60 | 共同服务 | 55,471 | (5,327) | 50,144 | 55,402 | 55 | 55,457 | (5,320) | 50,137 | 14 | 7 | 7 |

| | | | | | | | | | | | | |
|----|------|---------|----------|---------|---------|--------|---------|----------|---------|-----|---|-----|
| 6 | 共同服务 | 55,471 | (5,327) | 50,144 | 55,402 | 55 | 55,457 | (5,320) | 50,137 | 14 | 7 | 7 |
| 70 | 应急费用 | 600 | 0 | 600 | 14 | 0 | 14 | 0 | 14 | 586 | 0 | 586 |
| 7 | 应急费用 | 600 | 0 | 600 | 14 | 0 | 14 | 0 | 14 | 586 | 0 | 586 |
| | 合计 | 830,627 | (81,527) | 749,100 | 813,799 | 15,962 | 829,761 | (81,527) | 748,234 | 866 | 0 | 866 |

31. 图 2.1 概括了按工作计划和预算章节分类的总开支情况。本组织的技术工作占 2004—05 年开支的 77%，略低于 2002—03 年，其分配如下：

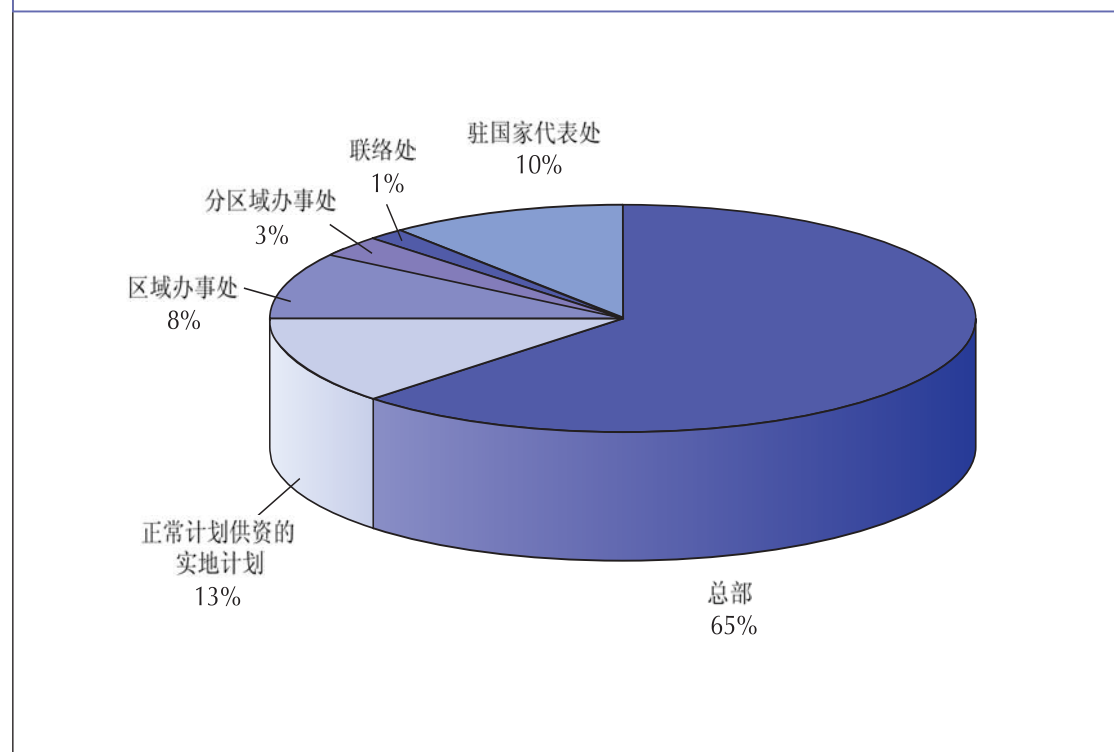
- 第 2 章：*技术和经济计划*占 41%；
- 第 3 章：*合作与伙伴关系*占 24%；
- 第 4 章：*技术合作计划*占 12%。

32. 第 1 章：*总的政策和指导*，包括管理费用和公共宣传（主要计划 5.1），又占去 11%，而主要计划 5.2 *行政管理*和第 6 章 *公共服务*占其余的 12%。



33. 总部与各下放办事处之间的开支比例见图 2.2。总部占 2004—05 年总开支的 65%，高于 2002—03 年的 62%。正常计划供资的技术合作计划和粮食安全特别计划的实地计划开支从 2002—03 年的 14% 小幅降低到 2004—05 年的 13%，区域办事处的开支比例从 10% 降至 8%。粮农组织驻国家代表处的开支比例仍保持 10%，分区域办事处为 3%，联络处为 1%。正如这些数字所示，尽管 1994 年以来广泛开展了权力下放活动，但总部仍然为本组织的主要开支来源。

图 2.2. 2004-05 年总部和下放办事处的开支情况



34. 与最终工作计划和预算第 2 章: *技术和经济计划* 有关的详细开支情况见表 5。2004—05 年第 2 章全额利用了为其提供的正常计划资源。经过财政委员会批准的总体章节转拨安排后, 该章的开支 (3.394 亿美元) 比原计划 (3.387 亿美元) 高出将近 70 万美元。与原有两年度预算计划相比, 获得较多额外正常计划资源的领域包括计划 2.1.2: *作物* (110 万美元)、计划 2.2.3: *粮食和农业监测、评价及展望* (48.5 万美元) 计划 2.3.2: *渔业资源和水产养殖* (37 万美元)、计划 2.4.1: *森林资源* (37.5 万美元) 及计划 2.4.3: *林业政策和机构* (42 万美元)。资源大幅下降的领域包括计划 2.1.1: *自然资源* (60 万美元)、计划 2.2.2: *粮食和农业信息* (98 万美元)、计划 2.3.3: *渔业开发和利用* (32.5 美元) 及计划 2.3.4: *渔业政策* (32.5 万美元)。

表 5：第 2 章的预算执行情况：2004 - 05 两年度技术和经济计划（千美元）

| 主要计划/ 计划 | 说明 | 工作计划 | 对工作计划的调 整 | 最后工作计划 | 开 支 | 超支/结余 | 实地计划 |
|-------------|-------------------|---------|--------------|---------|---------|-------|---------|
| 210 | 农业生产和支持系统部门内计划实体 | 5,395 | 200 | 5,595 | 5,589 | 6 | 4,952 |
| 211 | 自然资源 | 17,392 | (600) | 16,792 | 16,781 | 11 | 81,210 |
| 212 | 作物 | 27,745 | 1,160 | 28,905 | 28,894 | 11 | 207,363 |
| 213 | 畜牧 | 18,859 | (210) | 18,649 | 18,640 | 9 | 66,124 |
| 214 | 农业支持系统 | 15,905 | (105) | 15,800 | 15,794 | 6 | 35,315 |
| 215 | 同位素和生物技术在农业中的应用 | 5,682 | 280 | 5,962 | 5,956 | 6 | 780 |
| 219 | 计划管理 | 11,949 | 165 | 12,114 | 12,111 | 3 | 0 |
| 21 | 农业生产及支持系统 | 102,927 | 890 | 103,817 | 103,765 | 52 | 395,744 |
| 220 | 部内粮食和农业政策及发展的计划实体 | 6,603 | (260) | 6,343 | 6,334 | 9 | 6,131 |
| 221 | 营养、食品质量和安全 | 20,626 | 215 | 20,841 | 20,831 | 10 | 22,406 |
| 222 | 粮食和农业信息 | 33,917 | (980) | 32,937 | 32,924 | 13 | 15,549 |
| 223 | 粮食和农业监测、评价及展望 | 15,119 | 485 | 15,604 | 15,599 | 5 | 3,353 |
| 224 | 农业、粮食安全和贸易政策 | 13,024 | (195) | 12,829 | 12,819 | 10 | 17,899 |
| 229 | 计划管理 | 11,258 | 165 | 11,423 | 11,421 | 2 | 0 |
| 22 | 粮食和农业政策与发展 | 100,547 | (570) | 99,977 | 99,928 | 49 | 65,338 |
| 231 | 渔业信息 | 7,573 | 175 | 7,748 | 7,740 | 8 | 1,571 |
| 232 | 渔业资源和水产养殖 | 12,358 | 370 | 12,728 | 12,718 | 10 | 14,305 |
| 233 | 渔业开发及利用 | 9,882 | (325) | 9,557 | 9,550 | 7 | 21,344 |
| 234 | 渔业政策 | 11,406 | (325) | 11,081 | 11,074 | 7 | 23,984 |
| 239 | 计划管理 | 6,003 | 180 | 6,183 | 6,181 | 2 | 0 |
| 23 | 渔业 | 47,222 | 75 | 47,297 | 47,263 | 34 | 61,204 |
| 241 | 森林资源 | 9,131 | 375 | 9,506 | 9,497 | 9 | 25,006 |
| 242 | 森林产品和经济学 | 9,193 | (35) | 9,158 | 9,157 | 1 | 2,977 |
| 243 | 林业政策和机构 | 5,788 | 420 | 6,208 | 6,202 | 6 | 13,933 |
| 244 | 森林信息和联络 | 5,457 | 25 | 5,482 | 5,474 | 8 | 4,162 |
| 249 | 计划管理 | 5,805 | (10) | 5,795 | 5,787 | 8 | 0 |
| 24 | 林业 | 35,374 | 775 | 36,149 | 36,117 | 32 | 46,078 |
| 251 | 研究、自然资源管理和技术转让 | 17,853 | 70 | 17,923 | 17,919 | 4 | 21,212 |
| 252 | 性别与人口 | 6,058 | (250) | 5,808 | 5,794 | 14 | 13,841 |
| 253 | 乡村发展 | 8,580 | 75 | 8,655 | 8,647 | 8 | 23,220 |
| 256 | 支持低收入缺粮国粮食安全的粮食生产 | 11,644 | (210) | 11,434 | 11,425 | 9 | 52,988 |
| 259 | 计划管理 | 8,505 | 35 | 8,540 | 8,532 | 8 | 0 |
| 25 | 对可持续发展和特别计划重点的贡献 | 52,640 | (280) | 52,360 | 52,317 | 43 | 111,261 |
| | 合 计 | 338,710 | 890 | 339,600 | 339,390 | 210 | 679,625 |

35. 表 5 的最后一栏列出了实地计划的开支，包括预算外资源资助的所有技术援助和紧急援助活动，以及正常计划资助的技术合作计划和粮食安全特别计划中的技术援助和紧急项目。请注意预算外资源与实地计划之间的区别，前者涉及本组织财务帐目中所有非正常计划资金来源及有关开支，后者涉及与粮农组织执行技术援助和紧急援助项目直接相关的开支。在这一方面，世界卫生组织在粮农组织/世卫组织联合食品标准计划（食品法典）中所占比例属于预算外资源的一部分，但不属于实地计划的一部分。相反，技术合作计划和粮食安全特别计划的经费由正常计划提供，但列作实地计划的一部分。

36. 2004—05 年实地计划开支与正常计划供资的工作计划第 2 章：技术和经济计划的比率列示在表 6 中。实地计划开支为工作计划开支的两倍。然而，各项主要计划资金存在重大差异。主要计划 2.1：**农业生产和支持系统**占 2004—05 年实地计划总开支的 58%，实地计划开支为工作计划开支的 3.8 倍，比率最高。主要计划 2.5：**对可持续发展和特别计划重点的贡献**的比率也相对较高，实地计划开支为工作计划开支的 2.4 倍，原因主要是在粮食安全特别计划中对项目的执行工作给予了更加的重视，而不仅仅把它作为一个为实地计划提供资金的来源。实地计划中提供给粮食安全特别计划的资源从 2002—03 年的 880 万美元下降到 2004—05 年的 540 万美元。主要计划 2.3：**渔业**和主要计划 2.4：**林业**的这一比率均为 1.3。对于渔业而言，这是一个很大的增长，主要与提供给海啸救济和恢复活动的实地计划援助有关。主要计划 2.2：**粮食和农业政策及发展**是唯一一个实地计划开支低于正常计划开支的例子，其实地计划开支仅为工作计划开支的 70%左右。

表 6：2004 - 05 年第 2 章：技术和经济计划的实地计划和工作计划开支之间的比率

| 主要计划 | 正常计划* 工作计划， 千美元 | 实地计划， 千美元 | 实地计划与 工作计划的 比例 |
|-----------------------|-----------------------|--------------|----------------------|
| 2.1 农业生产和支持系统 | 103,764 | 395,744 | 3.8 |
| 2.2 粮食和农业政策及发展 | 99,929 | 65,338 | 0.7 |
| 2.3 渔 业 | 47,263 | 61,204 | 1.3 |
| 2.4 林 业 | 36,117 | 46,078 | 1.3 |
| 2.5 对可持续发展和特别计划重点的贡献* | 46,881 | 111,261 | 2.4 |
| 合 计 | 333,955 | 679,625 | 2.0 |

* 为了避免比例扭曲，第 2 章由正常计划出资的工作计划包括所有正常计划支出，不包括粮食安全特别计划项目交付额，该交付额在 2004 - 05 两年度为 540 万美元。粮食安全特别计划的交付额列于实地计划一栏。

分算会费

37. 2003 年召开的第三十二届粮农组织大会通过了 11/2003 号决议，对财务条例进行了修订，决定从 2004 年 1 月 1 日起针对正常计划采用新的分算会费方法。该方法涉及将正常计划的分摊会费分成欧元和美元两部分，以保护工作计划不受汇率波动的影响。

38. 大会按照 1 欧元=1.19 美元的汇率将 2004—05 年的正常计划拨款水平定在 7.491 亿美元，其中 45%用美元缴纳，55%用欧元缴纳。经过杂项收入、离职后医疗保险费用和税收平衡基金的调整后，该两年度的分摊会费总额为 3.416 万美元（用美元缴纳）和 3.489 亿欧元（用欧元缴纳）。

39. 2005 年 11 月召开的第三十三届粮农大会²审议了应自己要求编写的一份报告，它总结了 2004—05 两年度的分算会费执行情况。大会同意从 2004—05 两年度开始不再将因预算汇率和联合国业务汇率之间出现差异造成的总部人事费用差额列入特别储备金帐户费用。

40. 根据 2004—05 年处理呼吁书、决算书和以两种货币收取会费以及答复成员国的咨询和要求的过程来看，成员国已经较轻松地适应了该分算会费法。多数国家选择同时缴纳美元及欧元会费，有些成员缴费时间不太稳定，相反，其它成员基本保持在每年的同一时间缴费。会费缴纳的高度不稳定性继续使得本组织难以准确预测其现金流量。

41. 对 2004—05 年实际开支的分析结果表明，两种货币的开支比例均非常接近预测的分摊比例，美元比例（46%）略高于《2004—05 年工作计划和预算》批准的比例水平，而欧元则略低（54%）。

42. 总体来看，2004—05 年分算会费的做法是有积极效果的。各成员国看起来都能较轻松地适应新的做法。但在该两年度由于有些成员国未能及时缴纳会费造成汇率损失，该问题有可能通过及时缴纳会费得到基本消除。

实地计划支持费用

43. 提供技术援助是本组织使命的重要组成部分，该部分在本组织章程第 I 3 条(a)款中指出：“**根据各国政府的要求提供这类技术援助也是本组织的职能**”。提供技术援助是通过正常计划进行资助的——正像技术合作计划和粮安特别计划那样——或在

² C 2005/16

政府合作计划（GCP）、单边信托基金计划（UTFs）和联合国开发计划署框架下，由预算外资源资助，或其他对实地计划所做的自愿捐赠的安排。

44. 本组织对技术援助所做的进一步重大贡献是通过技术支持服务（TSS）及行政和业务支持服务（AOS）形式，对实地计划进行支持的。

45. 自 1992 年以来，本组织做出切实的努力，衡量并透明地报告在这两项题目下对实地计划支持的费用。此项工作是通过工作衡量调查完成的。该调查包括每年对近 1 000 名工作人员详细问卷形式完成的。此项数据在一系列的有价值的方法中得到应用：

- 针对技术支持服务的情况，对工作人员投入的时间和提供这些服务所需的费用做出估计；并
- 针对行政及执行支持服务情况，为制定项目偿还费用(PSC)率及为降低这种成本的直接行动提供帮助，为此建立一适当的基础。

46. 粮农组织实地计划的交付在 2004—05 年度达到 7.23 亿美元，正如在主要计划 3.1 和表 3.3-1 的 *计划执行概要* 中所报告的那样。信托基金项目的比例仍保持在 82%，而技术合作计划项目从 15% 上升到 16%，联合国开发计划署的项目进一步下降，占项目交付的 2%。对以下的实地计划支持费用的报告，总交付额比在表 3.3-1 中报告的实地计划交付额要高 2 480 万美元，主要原因是包括了紧急、规范和技术援助项目，这些通常是不包括在实地计划活动中的，但确实需要技术支持服务和行政及执行支持服务。

技术支持服务

47. 这些服务定义为：

- 项目的确立；
- 项目设计和制定；
- 项目评估服务；
- 在总部、区域办事处或实地的技术支撑，包括出席项目会议并进行三方审议；以及
- 项目评估服务。

48. 技术服务总体水平在表 7 中得到简述，并将 2004—05 年度的结果与上两年度比较。还应注意，对技术支持服务更为详尽的信息包括在 *计划执行概要* 文件的计划表格中。

表 7：技术支持服务

| 成分 | 2002 - 03 | | 2004 - 05 | |
|-----------------|-------------|----------------|-------------|--------------|
| | 百万美元* | 占交付总额的 比例** | 百万美元 | 占交付总额的 比例 |
| 交付额 | 725.6 | | 747.9 | |
| 项目设计和制定 | 12.8 | 1.8% | 16.1 | 2.1% |
| 项目评估 | 7.1 | 1.0% | 9.9 | 1.3% |
| 项目监测 | 18.8 | 2.6% | 26.2 | 3.5% |
| 项目评价和审计 | 5.2 | 0.7% | 6.9 | 0.9% |
| 项目报告 | 5.1 | 0.7% | 7.6 | 1.0% |
| 项目会议 | 8.6 | 1.2% | 9.9 | 1.3% |
| 技术支持服务总额 | 57.6 | 8.0% | 76.6 | 10.1% |

* 这些数据包括人员费用变动的影响，以反映按欧元与美元预算汇率计算的实际费用

** 因交付量中包括了技术支持服务，因此总交付的百分比被重新计算

49. 2004—05 年度的实地计划的交付总量从 2002—03 年度的水平增长了 3.1%，而技术支持服务的费用有急剧的上升，增长幅为 1 900 万美元，达 7 660 万美元。其结果，技术支持服务占总的交付的百分比从 2002—03 年度的 8.1% 增长到 2004—05 年度 10.2%。在总的交付百分比的构成中，技术服务所占的成分从 2002—03 年度的水平上成比例地增长。

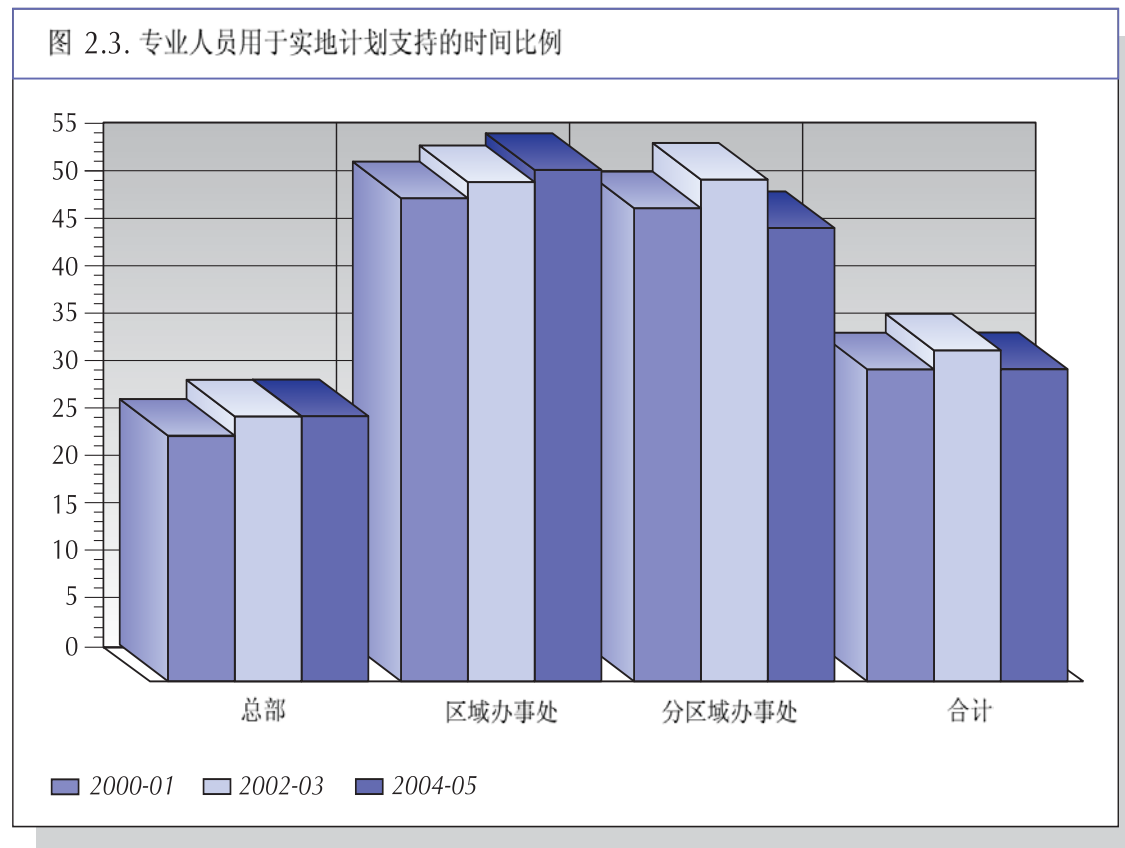
50. 由于技术支持服务的主要构成是工作人员时间的投入，表 8 所显示的是专业技术人员为此所投入的时间的成本。鉴于平均的技术支持服务仍保持上两年度相同的水平（29%），2004—05 年度，技术支持服务成本的增长可以归就于工作人员成本的上升，加之为技术合作项目和主要紧急活动（禽流感、蝗虫和海啸）的努力增加。

51. 表 7 所示，技术支持服务在很大程度上是以人员投入时间的形式，而这种形式的费用为 7 660 万美元都投入到 2004—05 年度的项目中。数额为 1 990 万美元的技术援助偿还是由预算外资助的项目提供的（720 万美元）以及由技术合作和粮食安全特别计划项目提供的（1 270 万美元）。其余由技术司的正常计划预算向技术支持服务提供的。与上两年度比较，预算外项目的偿付率为 85%，符合为这类项目提供技术支持服务预算的努力。技术合作计划的供资有显著的上升，增幅为 21%，与技术合作计划的交付增长一致，并反映出完善的项目监督的影响以及偿付方法的简化，鼓励技术司有系统地得到他们提供服务的偿付。

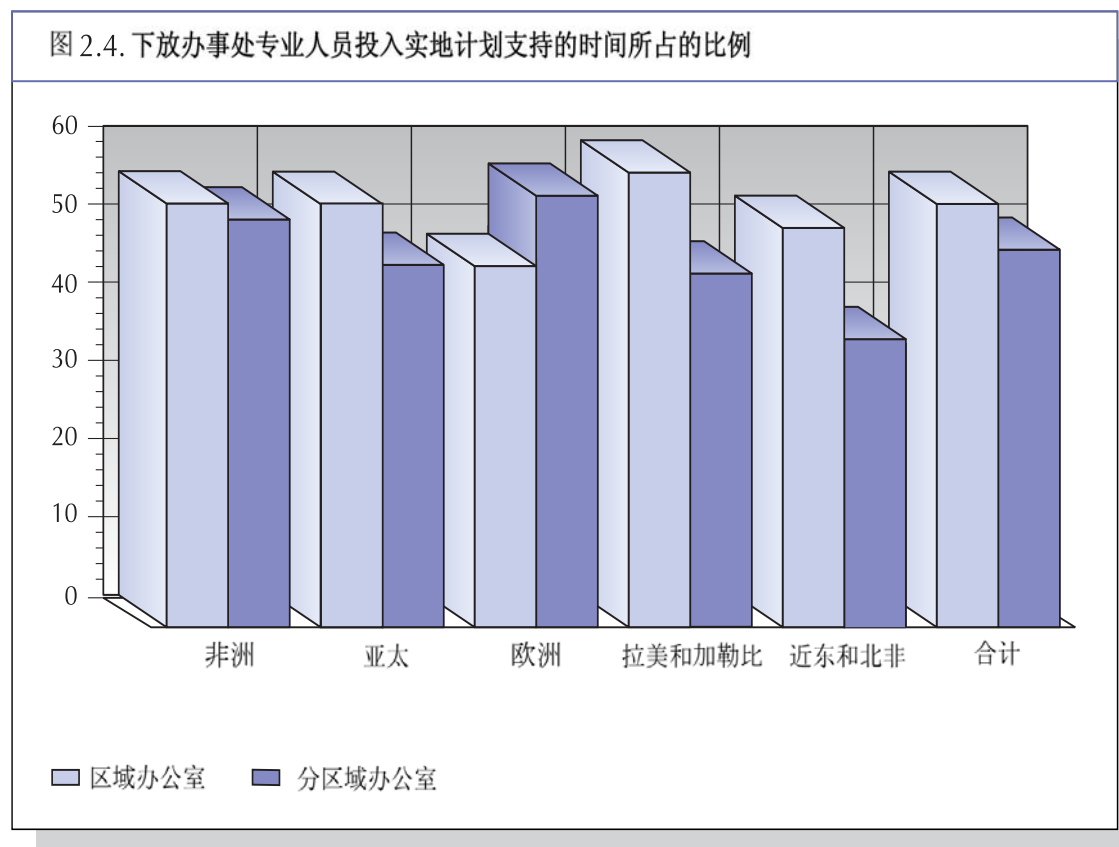
表 8：2004 - 05 年度专业技术人员用于实地计划的技术支持服务时间的比例

| 主要计划/ 计划 | 说明 | 总 部 | 区域办事处 | 分区域 办事处 | 合 计 |
|-------------|-------------------------|-----------|-----------|------------|-----------|
| 2.1.0 | 促进农业生产和支持系统的部内计划实体 | 19 | 58 | 34 | 21 |
| 2.1.1 | 自然资源 | 33 | 54 | 54 | 40 |
| 2.1.2 | 作物 | 30 | 48 | 40 | 34 |
| 2.1.3 | 畜牧 | 30 | 54 | 45 | 34 |
| 2.1.4 | 农业支持系统 | 35 | 57 | 41 | 41 |
| 2.1.5 | 同位素和生物技术农业中的应用 | 27 | 0 | 0 | 27 |
| 2.1 | 农业生产及支持系统 | 31 | 53 | 44 | 36 |
| 2.2.0 | 部内粮食和农业政策及发展的计划实体 | 21 | 41 | 56 | 26 |
| 2.2.1 | 营养、食品质量和安全 | 15 | 60 | 49 | 21 |
| 2.2.2 | 粮食和农业信息 | 10 | 40 | 56 | 13 |
| 2.2.3 | 粮食和农业监测、评价及展望 | 7 | 50 | 0 | 8 |
| 2.2.4 | 农业、粮食安全和贸易政策 | 17 | 35 | 60 | 19 |
| 2.2 | 粮食和农业政策与发展 | 12 | 45 | 53 | 16 |
| 2.3.1 | 渔业信息 | 5 | 42 | 38 | 9 |
| 2.3.2 | 渔业资源和水产养殖 | 28 | 46 | 34 | 29 |
| 2.3.3 | 渔业开发及利用 | 27 | 36 | 37 | 28 |
| 2.3.4 | 渔业政策 | 21 | 39 | 35 | 25 |
| 2.3 | 渔 业 | 21 | 41 | 36 | 24 |
| 2.4.1 | 森林资源 | 33 | 47 | 32 | 35 |
| 2.4.2 | 森林产品和经济学 | 13 | 47 | 35 | 17 |
| 2.4.3 | 林业政策和机构 | 34 | 46 | 33 | 37 |
| 2.4.4 | 森林信息和联络 | 6 | 45 | 35 | 11 |
| 2.4 | 林 业 | 23 | 46 | 34 | 27 |
| 2.5.1 | 研究、自然资源管理和技术转让 | 29 | 46 | 54 | 33 |
| 2.5.2 | 性别与人口 | 32 | 45 | 65 | 36 |
| 2.5.3 | 乡村发展 | 36 | 62 | 48 | 41 |
| 2.5.6 | 支持低收入缺粮国粮食安全的粮食生产 | 55 | 0 | 0 | 55 |
| 2.5 | 对可持续发展和特别计划重点的贡献 | 35 | 50 | 51 | 38 |
| 3.1 | 政策援助 | 34 | 53 | 46 | 44 |
| | 平均数 | 24 | 50 | 44 | 29 |

52. 从表 8 和图 2.3 中可以看到，将技术支持服务的主要责任下放到区域和分区域办事处和对实地计划的重视，这些都是显而易见的。区域办事处专业人员对实地计划的技术支持服务所投入的时间为 50%。而分区域办事处专业人员投入时间的下降又由行政及执行支持的上升所抵消。在总部，技术支持服务在 2004—05 年度中保持在 24%左右。



53. 正如图 2.4 所示，实地计划支持总量已经超过了所有下放办事处人员投入时间的 33%。技术人员将技术支持服务投入到实地计划的时间在各个下放地点是有差异的，近东地区为 45%，拉美和加勒比地区为 51%。



行政和业务支持 (AOS) 服务

54. 行政和业务支持服务包括可能与提供直接项目投入有关的可变间接费用。其中包括：

- 汇总提交捐助者的申请，签订协定，与有关各方规划行动；
- 项目人员的招聘、情况介绍和服务提供；
- 进修金的安排和服务以及学习计划的制定；
- 挑选和采购供应物品和设备；
- 准备和制定合同；
- 制定、监测和修改预算以及控制项目开支；
- 资金的收取、保管和发放；
- 项目帐目的保存、财务报告和内、外部审计；
- 合格工作人员的寻找和推介；
- 项目执行工作的协调和监督。

55. 相关费用水平在上两个两年度期间如表 9 所示。

56. 2004—05 年度，行政和业务支持总费用上升了 3400 万美元，或项目交付比例从 10% 上升至 14.1%。其他行政和业务支持费用上升的主要原因是技术合作计划项目在总交付中所占份额（鉴于技术合作计划项目规模小且复杂）及人员成本的上升，对国家办事处工作认识的提高以及对应急援助项目性质的改变。

57. 表 9 显示了发生在紧急行动及恢复司的直接应急援助的执行费用，由于应急项目的交付百分比有急剧的上升，从 2.4% 增长到 6.5%。这主要由于相对较低成本的石油换食品项目成比例的下降并占有应急项目的行政和业务的比例，应急项目的交付从 2002—03 年度的 64% 下降到 2004—05 年度的零，应急业务活动在 2003 年停止。尽管应急项目的交付下降了 27%，但仍然保持在较高的水平上，这是由于应急援助项目数量的增加。在主要计划 3.3 项下做进一步的说明。本两年度所开展的应急活动的多样性导致了支持费用成比例的上升。2005 年 11 月的理事会已经认识到这一点，并批准了为紧急援助项目的支持费用的原则和偿还率做出调整的决定。

表 9：行政和业务支持费用

| 成分 | 2002 - 03 | | 2003 - 04 | |
|--------------------|-------------|--------------|--------------|--------------|
| | 百万美元* | 占成分交付额的百分比** | 百万美元 | 占成分交付额的百分比 |
| 项目人员 | 16.6 | 0.8% | 22.2 | 0.8% |
| 项目采购 | 7.7 | 14.7% | 10.6 | 12.7% |
| 项目分包合同 | 3.4 | 6.2% | 3.8 | 5.2% |
| 项目培训 | 3.6 | 13.7% | 4.5 | 16.9% |
| 项目非技术监测 | 16.4 | 4.4% | 23.9 | 4.8% |
| 项目预算和会计 | 7.3 | 1.9% | 11.2 | 2.2% |
| 项目预算持有者责任 | 5.5 | 1.5% | 7.5 | 1.5% |
| 项目秘书 | 3.0 | 0.8% | 5.8 | 1.1% |
| 紧急执行费用（包括紧急行动及恢复司） | 8.1 | 2.4% | 16.1 | 6.5% |
| 行政和业务合计 | 71.6 | 10.0% | 105.5 | 14.1% |

* 这些数据包括人员费用变动的的影响，以反映按欧元与美元预算汇率计算的实际费用。重新报告费用以将增加的直接费用包括在内

** 因交付量中包括了技术支持服务，因此成分交付额的百分比被重新计算

58. 行政和业务费用部分通过对项目服务费用的收费，从对项目的偿还中得到偿还的。表 10 显示了在行政和业务费用总额中的偿还情况，包括紧急项目和技术合作计划项目/粮安特别计划项目，这些是由正常计划进行资助的。

表 10：行政和业务支持费用及收到的实地计划的偿还额

| 百万美元 | 2002 - 03 | 2004 - 05 | 差额 |
|------------------|---------------|---------------|--------------|
| 行政和业务支持费用 | 71.6 | 105.5 | 33.9 |
| 偿还额 | 47.3 | 78.4 | 31.1 |
| 支持费用收回不足额 | (24.3) | (27.1) | (2.8) |
| 收到费用的净百分比 | 66.0% | 74.3% | |

59. 2004—05 年度期间，行政和业务支持费用增长接近 3 400 万美元，达 1.055 亿美元，而目前的偿还增长 3 100 万美元，达前所未有的 7 800 万美元的水平。一方面，与技术合作计划项目相关的回收增长一倍，因为具有较高的交付水平。信托基金项目回收也有所增长。另外一方面，为 2003 年停止石油换食品计划执行合同期间提供支持，记入 2004 年本组织的项目支持费用收入被歪曲。因而，回收在 2006—07 年度期间将具有更低的水平。

增效节约进展情况

60. 粮农组织理事会将增效节支定义为在投入成本减少的同时对产出不造成实质性负面影响。粮农组织自 1994 年 1 月起即开始积极追求效率，估计过去的五个两年度与 1994 年相比年均节约 6 000 万美元。这分别归功于投入方面的措施 (每年 3 900 万美元)，流程方面的措施 (每年 1 900 万美元) 和成本回收措施 (每年 400 万美元)。

61. 2004—05 年度工作计划和预算调整对该两年度中预计可以实现的增效节支及其正在研究的其它潜在节约领域进行了简要说明。

总干事办公室行政处的削减

62. 服务部门、管理支持处、规范、执行及下放活动协调办公室管理支持处、各区域管理支持组及人力资源管理司和财务司部分部门的增效节支工作取得进展。管理支持处吸收了行政支持处的诸多职能，因此对行政支持处进行了大幅度削减，包括取消四个职位，每两年度节约 53.5 万美元。

出版物发行激励性措施鼓励节支

63. 2005 年 6 月批准了一项有关粮农组织所有出版物和会议文件发行和存放费用的新的内部收费机制。这些费用先前均由财务司统一支付，而自 2006 年 1 月起，这些费用的预算被置于内部各相关部门，这些部门可以通过自身对出版物发行和存放数量做出决定，从而对费用产生一定程度的影响。预计因此促发的行为方式的变化最终能实现 70 万美元的节约。

精简管理

64. 本组织在这一方面受益于管理机构的支持。会议成本实现较大幅度的削减，与 1994 年相比年均节约 200 万美元。

65. 除经第三十二届大会批准将大会会期从 9 天减至 7 天外，2005 年商品问题委员会和农业委员会会议的会期长度也缩减，通过把会议进行背靠背安排削减了费用开支。

66. 根据*主要计划* 1.1 项的记载，由于从网页下载的文件量增加且更严格地采用了字数限制，会议文件的邮寄费用得以削减。2005 年编写的 2006—07 年度工作计划和预算概要文件更加简短，本计划执行报告也更为凝练，这些都是显著改进。

67. 为探索在管理方面进一步厉行节约的创新手段，本组织也研究了联合国其它机构的先进做法。编写会议逐字记录成本很高，因此取消逐字记录或提高其编写效率便成为探讨的领域之一。由于逐字记录是粮农组织基本文件的要求，因此考虑了其它一些成本较低的编制方法，如对管理机构会议进行录音/录像。据估计，这些措施若得以实施，每年可节支约 30 万美元。同时，时间安排更加紧凑，使调配进行大会和理事会会议逐字记录编制工作的人手数量比上一两年度减少了 30%。

对注册工作的调整

68. 对注册工作的审议始于 2003 年中，随着 2004—05 年度开始采用数字化手段，注册工作的方法发生了重大变化。为与国际标准组织 15489 标准的建议相一致，粮农组织的记录管理流程进行了调整，该标准是新的问责和质量管理标准的一个基本组成部分。为在注册工作方面充分挖掘增效节约的潜力，本组织对可能采用的结构和人员调整措施进行了分析。2004—05 年度每年净节约 22.2 万美元。下一阶段措施的实施能使 2006—07 两年度再多节约 26 万美元。

业务程序审议、精简与工作流程改良

69. 自 1994 年以来，对粮农组织行政和财务程序进行了广泛审议，考虑了外聘审计员和检察长的相关意见，并据此对大量程序进行了修订，其中许多修订是再 Oracle 财务和行政系统下进行的。2004—05 年度期间，本组织对其人力资源管理流程进行了审议，开发了人力资源管理系统，这将从 2007 年起对整个组织产生重大影响。从中发现的增效节约因素在于废除行政过程中的冗长步骤，减少文件流量，例如通过由请求人直接在系统内启动在线公文运转的方式。

正在进行的结构调整：信息技术

70. 本组织研究了把行政和信息系统的开发和维护工作进行外包或将其下放至成本较低的区域办公室所在地的问题。其中对后一种选择进行了更深入探究，2005 年在曼谷设立了海外系统开发和支持中心，用于人力资源管理系统的项目。把这种向海外外包的做法向各信息和通讯技术部门推广则将取决于曼谷经验的结果。

71. 大型计算机环境已于 2004 年 1 月中旬外包与联合国国际计算中心，粮农组织的大型机系统在该中心的一台专用计算机上运行，成本与在本组织自行安排相仿。此后粮农组织的系统被移至该中心的一台更大的大型机上，资源与联合国其它机构的应用程序共享。预计从 2006 年起每年将节约大概 6 万美元。

粮农组织 - 农发基金 - 世界粮食计划署联合行动 - 在自由化市场采购电力供应

72. 对电力供应自由化市场的研究工作于 2003 年即已动手并于 2005 年最终敲定，签署了一项具有竞争力的合同。2005 年实现节约 18.3 万美元，估计今后每年将节约 27.5 万美元。与农发基金和世界粮食计划署联合进行了市场分析和招标，确保通过对某些物资和服务的共同采购来实现节约增效。

支持费用回收工作的改进

73. 对支持费用政策的效果进行了监测并每年向财政委员会报告。理事会批准了一项改进紧急援助项目支持费用政策的建议，以便全额回收这些项目的间接可变成本。

粮农组织的语言政策

74. 1999 年，粮农组织第三十届大会重申了“确保粮农组织所有语言使用的平等和平衡的义务，以及监督笔译和口译质量的需要。大会期待今后取得进一步改进，认为成员需要通过定期回顾和评价³密切监督进展情况”。

粮农组织会议

75. 2004—05 年度会议的数量⁴（见表 11）与 2002—03 年度会议数量接近，主要由于本两年度期间召开了一些计划外的会议，大部分的会议是由预算外资源资助召开的。

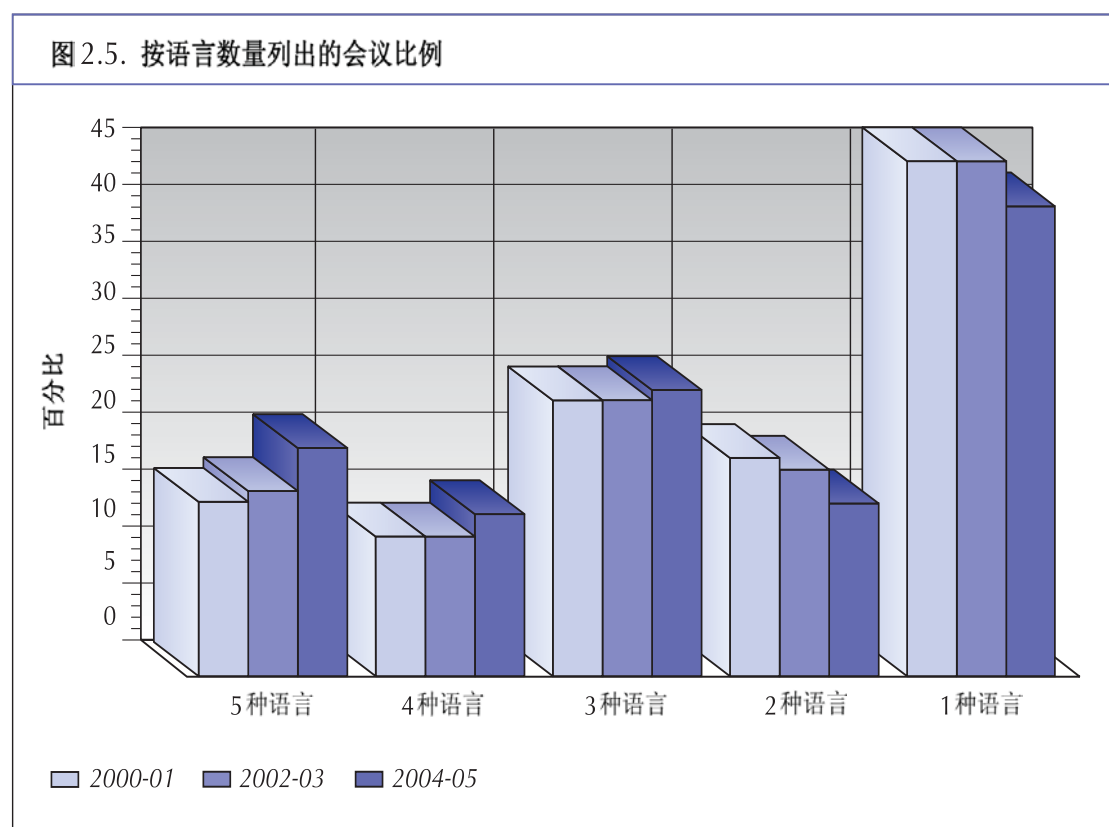
³ CL 99/REP，第 94 段

⁴ 粮农组织会议类别为：**一类**：政府间会议；**二类**：由成员指定专家出席的技术会议；**三类**：由粮农组织以个人的名义选派的专家出席的委员会和小组会议；**四类**：专题讨论会、培训班和研讨会。在任何类别下，可以为法定机构举行会议，如果法定机构已经存在或在**临时**的基础上。

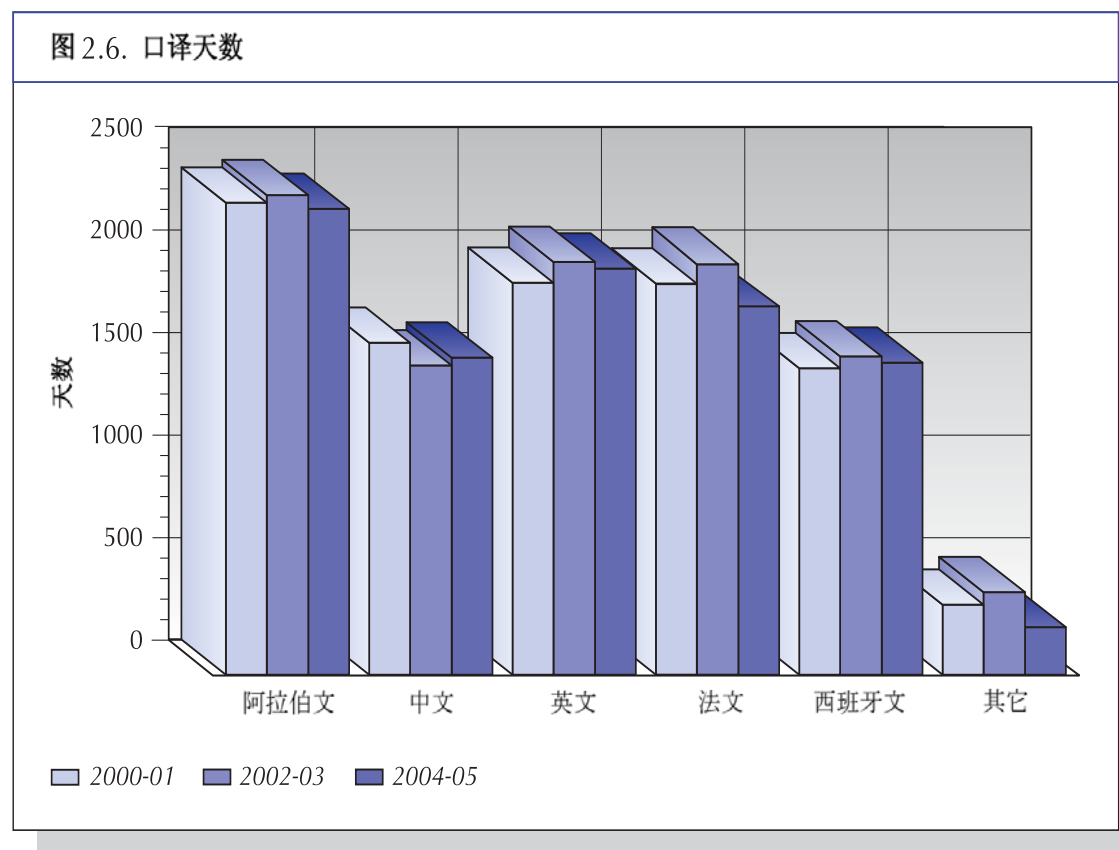
表 11：在总部和下放地点召开的会议

| 说明 | 2000 - 01 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|-----------------|------------|------------|------------|
| 《工作计划和预算》中批准的会议 | 235 | 232 | 231 |
| 取消的正常计划会议 | 29 | 6 | 62 |
| 未列入计划的正常计划会议 | 22 | 26 | 27 |
| 未列入计划的信托基金会议 | 71 | 12 | 67 |
| 合 计 | 299 | 264 | 263 |
| 总 部 | 112 | 101 | 115 |
| 下放地点 | 187 | 163 | 148 |
| 合 计 | 299 | 264 | 263 |
| 下放会议的百分比 | 63% | 62% | 56% |

76. 粮农组织会议语言平衡的指标是以所有五种正式语言举行的会议的百分比（图 2.5）。2004—05 年度，用 5 种和 4 种语言召开会议的百分比分别增加 17% 和 11%，而用 3 种语言召开的会议的百分比保持不变，一种语言会议比例下降。

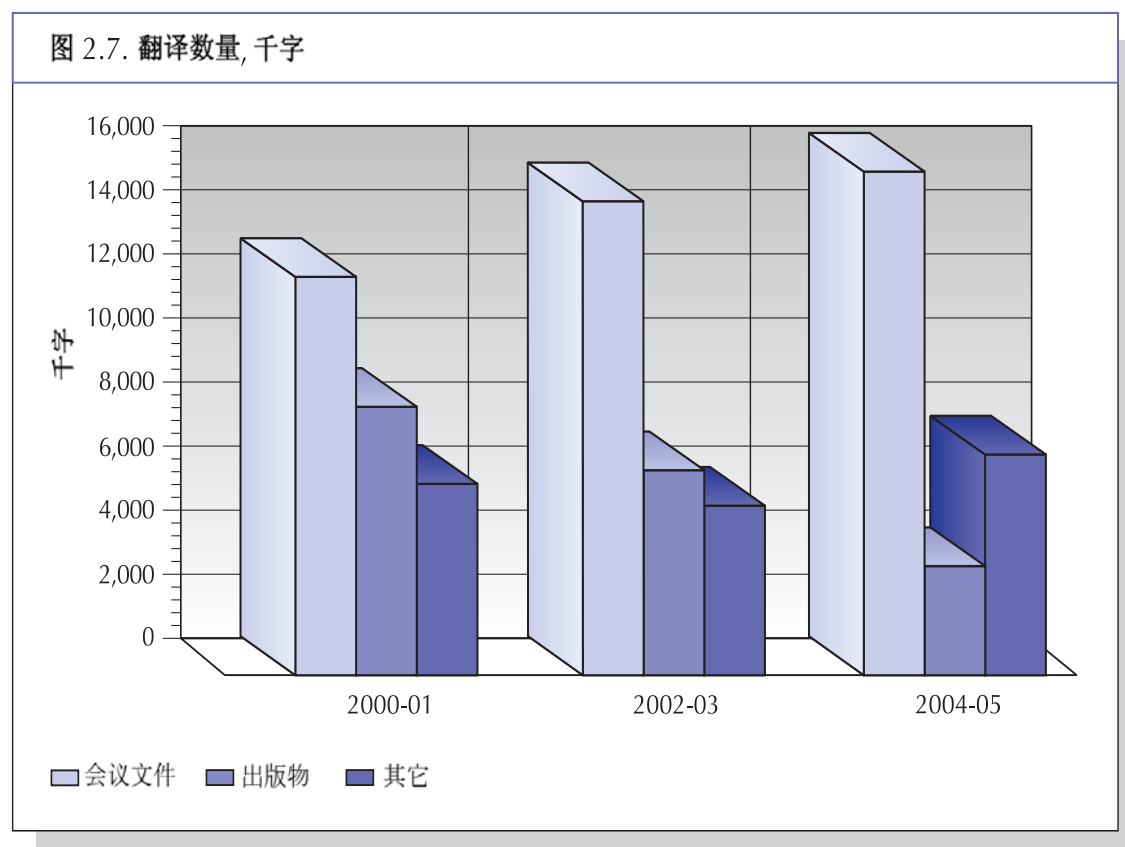


77. 尽管由粮农组织召开的会议数量在过去的两个两年度中有所下降，但向粮农组织会议提供的会议口译服务在 2004—05 年度期间保持不变，正如在下图 2.6 中所示⁵。这表明用 3 种语言以上召开的会议数量增加。



78. 关于笔译方面，2004—05 年度，通过翻译处的协调，总共翻译了 2 390 万字。这一笔译数量在过去三个两年度中一直保持不变。其中阿拉伯文笔译增加了 16%，中文笔译增加了 4%，英文增加 18%；而法文笔译数量下降，为 7%，西班牙文为 4%。正如在图 2.7 中所示，2004—05 年度，会议文件的翻译持续增长，达 1 570 万字，2002—03 年度为 1 380 万字，2000—01 年度为 1 160 万字。同期，出版物的翻译从 2000—01 年度的 750 万字下降到 2004—05 年度的 230 万字。然而，这一数量只代表由内部翻译处所做的官方翻译，而没有考虑由技术处进行外包的非官方文件翻译。

⁵ 在图中所示的百分比对阿拉伯文和中文已经加权，以便说明这样的事实，即所有会议上这些语言每一小组均由三名口译组成（其他语言则由两名口译组成）

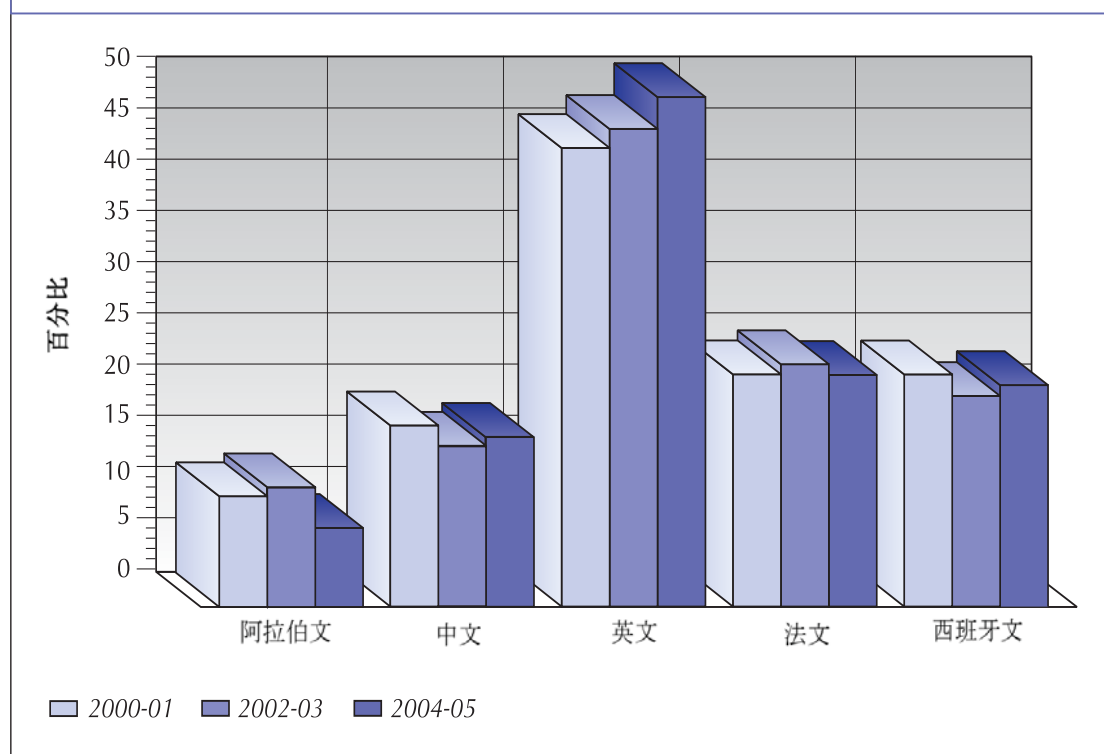


出版物

79. 粮农组织官方语言出版物仍然是本组织的首要重点。所有重要出版物的标题均以 5 种语言提供。技术性较强的标题，则根据市场的需求，以适当的语言出版。

80. 然而，与上两年度比较，如图 2.8 所示，在所出版题目的语言分配上有一些小的变化。以英文出版的题目的百分比有所增加（与 2002—03 年度的 41% 比较，2004—05 年度为 46%），以法文、西班牙文、和中文出版的题目数量相对保持不变（分别为：19%、18% 和 14%）。以阿拉伯文出版的题目数量下降（从 2002—03 年度的 7% 下降到 2004—05 年度 4%）；然而，相当数量的阿拉伯文出版物，在 2004—05 年度特殊拨款项目下，将在 2006—07 年度早期发行，可能会影响到总的平衡。

图 2.8. 按语言列出的定价出版物和主要出版物



电子资料 (世界农业信息中心和粮农组织因特网)

81. 世界农业信息中心 (WAICENT) 继续利用新技术的优势, 改进其语言的覆盖。通过文件扫描和使用光学字符阅读器⁶, 将阿拉伯文和中文的额外内容添加进共用文件库。而且, 以这些语言分发的信息比例增加。

82. 与中国农科院 (CAAS) 建立了伙伴关系, 绘制中国农业的同义词和多种语言农业术语汇编 (AGROVOC), 增加了多种语言与丰富同类词在范围和语言覆盖方面的沟通。

83. 在“扩大语言覆盖范围的计划”下, 网络出版活动的资源在 2004—05 年度中下降, 并导致访问新闻和事件管理系统 (NEMS) 的数量也下降, 正如表 12 所示。因为不是所有文件、网址及新闻和事件都是通过电子信息管理系统 (EIMS) 及新闻和事件管理系统来报道的。每一种语言项目的实际数量是较大的, 特别考虑到许多网站不是在粮农组织总部进行管理的。

⁶ OCR

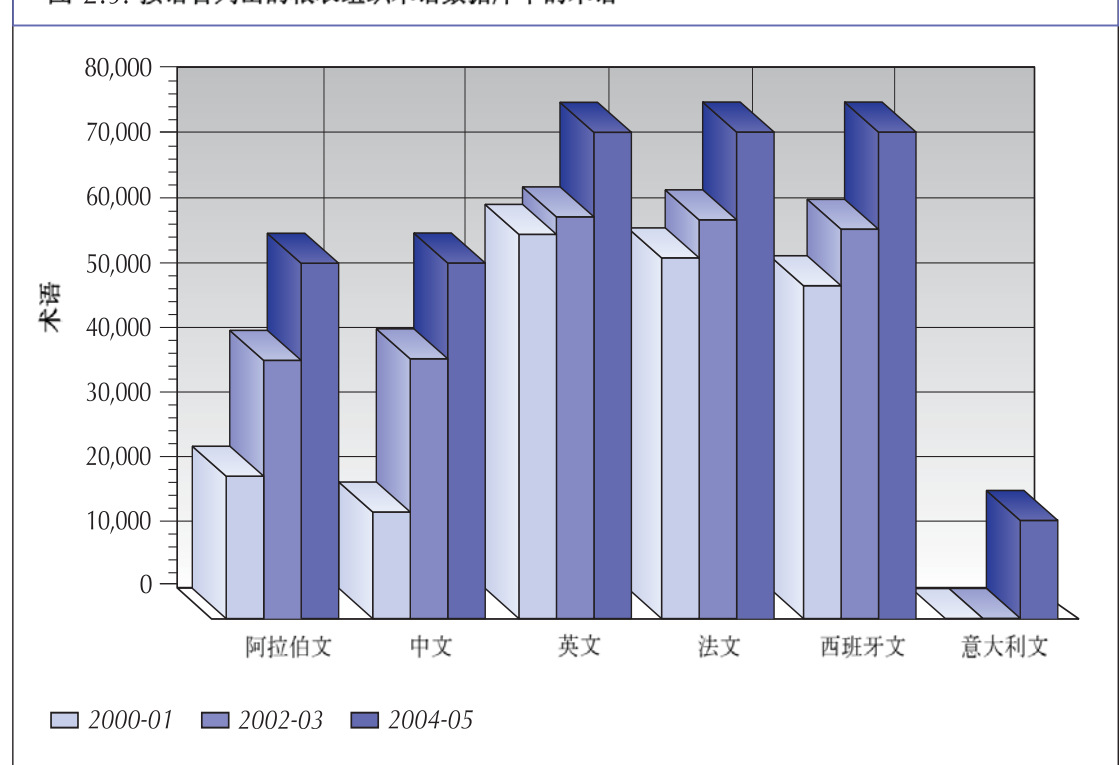
表 12：共用系统 - 电子信息管理系统和新闻及事件管理系统中反映的各语种在粮农组织网站上的条目数量

| | 英文 | 法文 | 西班牙文 | 阿拉伯文 | 中文 | 合计 ² |
|-----------|--------|-------|-------|-------|-------|-----------------|
| 2002 - 03 | | | | | | |
| 电子信息管理系统 | 17,113 | 6,355 | 4,934 | 3,113 | 2,158 | 33,673 |
| 新闻及事件管理系统 | 2,506 | 1,251 | 2,343 | 489 | 308 | 6,897 |
| 合计 | 19,619 | 7,606 | 7,277 | 3,602 | 2,466 | 40,570 |
| 2004 - 05 | | | | | | |
| 电子信息管理系统 | 14,925 | 7,187 | 6,311 | 4,194 | 2,230 | 34,847 |
| 新闻及事件管理系统 | 2,467 | 1,160 | 1,295 | 633 | 426 | 5,981 |
| 合计 | 17,392 | 8,347 | 7,606 | 4,827 | 2,656 | 40,828 |

词汇和语言支持

84. 2004—05 年度，粮农组织术语数据库英文、法文和西班牙文的记录已达 70 000 条，阿拉伯文和中文 50 000 条及意大利文 10000 条（图 2.9）。在本两年度期间，大约有 13 000 条新词汇添加到数据库中。建立了一新界面，以促进粮农组织术语的使用和提高发行和工作的管理。这也提高了粮农组织工作人员及其它国际组织和公众的使用效率（平均每月有 12 000 用户通过数据库查询大约 300 000 条）。

图 2.9. 按语言列出的粮农组织术语数据库中的术语



85. 关于翻译和语言支持，以计算机为帮助手段的翻译技术，特别是翻译记忆，多种语言文件共同工具及工作方法的适应性，都可以调取过去的翻译，以完善粮农组织文件的连续性并加快会议文件的交付。

扩大语言范围的计划

86. 自从 2000-01 年度以来，计划实体 222P5: *扩大语言覆盖范围的计划*为那些相对成本较低但对成员国立即产生作用的投资提供了支持；也对 5 种官方语言创造永久能力以及为改变语言覆盖方面长期不足奠定了基础。本年度用于这些目的支出总计达 110 万美元。包括与中国农科院将文件翻译成中文的安排。

87. 立刻产生影响的投資包括改善粮农组织内部和外部网站的语言覆盖、视听产品和重要出版物以及语言培训。对基础设施的投資，包括项目周期审议教程翻译成法文和西班牙文，为下放办公室在制定实地计划时使用。对纠正长期不足的投資，主要集中于将 40 份额外题目翻译成阿拉伯文并将继续上两年度的努力。

专业人员的地理代表性和性别平衡

专业人员的地理代表性

88. 本组织所遵循的成员国地理代表性原则最早在 1957 年由粮农组织理事会第 27 届会议确立。2003 年 11 月—12 月举行的粮农组织第三十二届大会通过了一份修订后的地理分布计算公式，该公式以联合国秘书处及联合国系统若干组织实行的公式为基础。根据这一新方法，40% 的职位按成员资格分配，5% 按成员国人口分配，55% 按分摊会费比例分配。新方法自 2004 年 1 月 1 日开始实施。采用新公式计算后，具有公平代表性的国家数量大幅增加。

89. *附件 II：专业人员的地理代表性*为基本情况一览表，显示了按老公式计算截至 2003 年 12 月 31 日位于公平代表性范围之外的国家（183 个成员国中有 123 个）和按新公式计算截至 2005 年 12 月 31 日位于公平代表性范围之外的国家（187 个成员国中有 59 个）的情况。

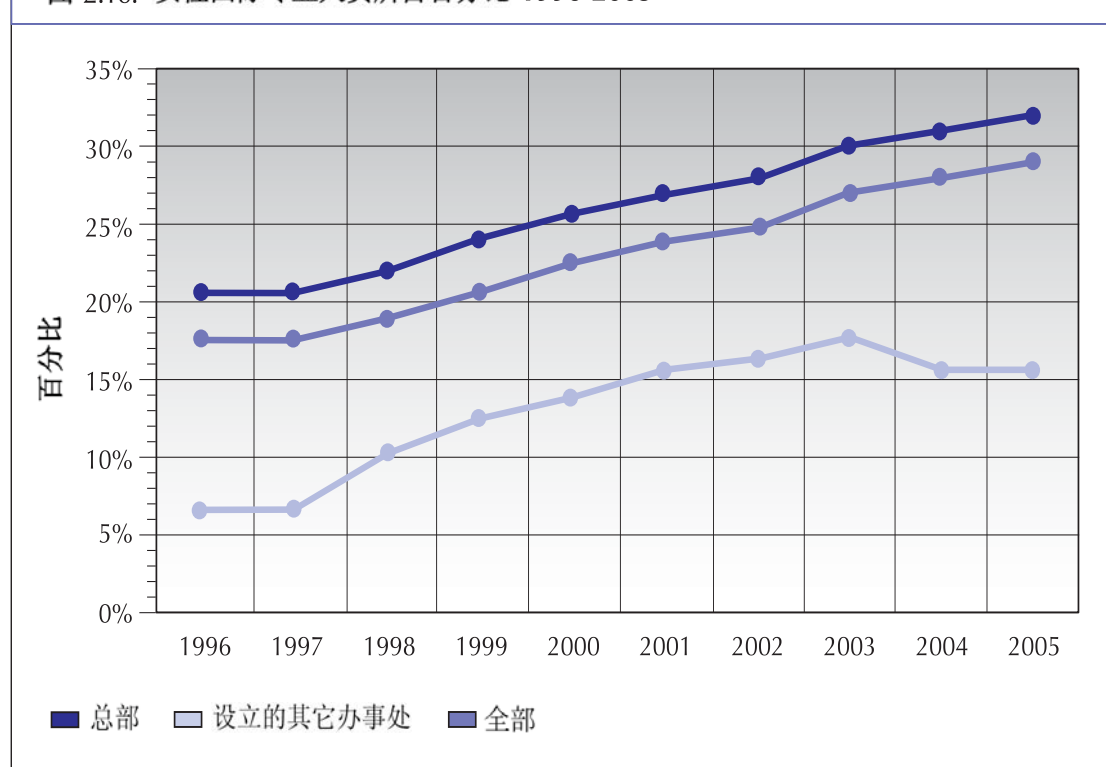
90. 按新公式计算，2005 年底有 11 个国家超出了这一范围的上限，而根据老公式计算 2003 年底有 77 个；2005 年底代表性不足的国家有 17 个，而 2003 年底则为 16 个；2005 年底没有任职人员的国家有 31 个，2003 年底为 30 个。在安排专业人员时对来自无任职人员的国家的专业人员给予高度优先，2003 年底 30 个无任职人员的国家中有 6 个国家在 2005 年底时已有任职人员。但是，截止 2003 年底尚无代表的另

外 24 个国家至 2005 年底仍无任职人员。在 2005 年底无任职人员的 31 个国家中，有 4 个国家是 2003 年 11 月加入本组织的新成员国。

专员人员的性别平衡

91. 提高专业人员类别中女性职员的比例是本组织人力资源政策的主要目标之一。过去五个两年度中所做的努力，使妇女在总部专业人员职位中所占的比例从 1996 年初的 21% 提高至 2005 年底的 32%，就所有工作地点而言从 18% 提高至 29%（参见图 2.10）。这些百分比根据总部和设立的其它办公室⁷中持有定期或长期合同的专业人员总数为基础计算。由于妇女在罗马以外的办公室专业人员职位中所占比例大大低于总部，因此增长速度相对较快，从 1996 年的 8% 增至 2005 年的 16%。

图 2.10. 女性国际专业人员所占百分比 1996-2005



92. 表 13 显示了 2005 年底按级别划分的男女工作人员数量。总体上看，妇女占本组织工作人员总数的一半（50%），一般服务人员（G1-G7）的 66%，专业官员（P1-P5）的 31%，其它专业人员的 32%（本国专业官员和准专业官员），占司长和更高级别工作人员（D1-副总干事）的 14%。在司长和更高级别雇员中，助理总干事和 D2 级工作人员中约有 16% 为妇女。在专业官员中，女性比例从占 P2/P1 级

⁷ 不包括实地项目工作人员和合同不足 12 个月的工作人员。

官员的近 50%、P3 级官员的 46% 到 P5 级官员中的 19% 不等。P1 至 P3 级妇女数量较多，反映了本组织在技术领域的合格年轻女性不断增加，使她们可以有力竞争中级和初级专业职位。随着年老工作人员的退休，预计其中许多妇女将填补高级官员职位的空缺。因此，在较高级别改善性别平衡状况的基础已经具备，今后几年应将产生明显成效。

表 13：按级别统计的男女工作人员

| 级别 | 女 | 男 | 合计 | 女性所占% |
|---------------|--------------|--------------|--------------|------------|
| 副总干事 | 0 | 1 | 1 | 0% |
| 助理总干事 | 2 | 10 | 12 | 17% |
| D-2 | 7 | 39 | 46 | 15% |
| D-1 | 17 | 105 | 122 | 14% |
| 司长 | 26 | 155 | 181 | 14% |
| P-5 | 62 | 261 | 323 | 19% |
| P-4 | 104 | 320 | 424 | 25% |
| P-3 | 123 | 143 | 266 | 46% |
| P-2 | 58 | 54 | 112 | 52% |
| P-1 | 4 | 5 | 9 | 44% |
| 专业人员 | 351 | 783 | 1,134 | 31% |
| NPO | 15 | 69 | 84 | 18% |
| 准专业官员 | 34 | 36 | 70 | 49% |
| 其他专业人员 | 49 | 105 | 154 | 32% |
| G-7 | 38 | 18 | 56 | 68% |
| G-6 | 171 | 65 | 236 | 72% |
| G-5 | 356 | 77 | 433 | 82% |
| G-4 | 418 | 131 | 549 | 76% |
| G-3 | 211 | 149 | 360 | 59% |
| G-2 | 57 | 170 | 227 | 25% |
| G-1 | 4 | 23 | 27 | 15% |
| 一般服务人员 | 1,255 | 633 | 1,888 | 66% |
| 合计 | 1,681 | 1,676 | 3,357 | 50% |

拖欠会费

93. 2002 年下半年，本组织从主要会费国收到金额为 1 亿美元的付款，这是对分摊会费、特别储备金帐户（SRA）和周转基金（WCF）欠款的付款。这些资金的使用已在大会 6/2001 号决议中为确定的用途和一次性支出项目进行了说明。

94. 第 6/2001 决议在执行条款第 4 项内，授权最高支出为 5 070 万美元，而现有资源为 4 490 万美元。因此，有必要将拟议的支出调整到较低的水平⁸。

⁸ FC 107/15

95. 因财政委员会和粮农组织大会的决定对欠款提出了进一步的需求。财政委员会和粮农组织大会原则上同意将欠款用于 2002—03 年度和 2004—05 年度关于实地保安需要的一次性支出，并用于落实 2004—05 年度与预算消减有关的一次性重新安置和离职费用。然而，要求本组织做出一切努力，在正常计划内吸收这些费用。这是我们已经做的。

96. 第 6/2001 号决议执行条款第 4 项中说明的 8 个实质性领域以及现有资源调整的水平以及与每一领域相关的最终支出，见表 14。

表 14：拖欠预算和支出（千美元）

| 项目 | 总的资源 | 2002 - 03 年 支出 | 2004 - 05 年 支出 | 总开支 | 差额（超支/ 节余） |
|---------------------------------|---------------|-------------------|-------------------|---------------|---------------|
| 1 - 生物技术和生物安保 | 3,360 | 369 | 2,995 | 3,366 | (6) |
| 2 - 自然资源评估和保存，特别重视林业 | 3,472 | 437 | 3,021 | 3,451 | 21 |
| 3 - 将参考文件包括食品法典翻译成正式语言，扩大语言覆盖范围 | 1,775 | 245 | 1,545 | 1,790 | (15) |
| 4 - 多边贸易 | 2,274 | 124 | 2,082 | 2,206 | 68 |
| 5 - 统计数据 - 提高质量和扩大范围 | 1,575 | 73 | 1,415 | 1,488 | 87 |
| 6 - 渔业和其他行动计划 | 1,918 | 173 | 1,792 | 1,966 | (48) |
| 7 - 支持本组织技术和其他工作的信息技术基础设施 | 7,664 | 1,391 | 6,429 | 7,820 | (156) |
| 8 - 全组织行政系统 | 18,803 | 718 | 11,991 | 12,713 | 6,090 |
| 9 - 与保安和重新安置及离职相关的可利用应急款额 | 4,071 | 0 | 0 | 0 | 4,071 |
| 合计 | 44,912 | 3,530 | 31,270 | 34,800 | 10,112 |

97. 所有技术领域的欠款支出（项目 1—7）接近现有资源的水平。唯一支出严重不足的是全组织行政系统方面，尤其是目前正在加强落实的 Oracle 财务模块以及开发替代工资表及人力资源管理模式。

98. 根据财政委员会在 2005 年 9 月举行的会议授权并经修订的 2006—07 年度工作计划和预算的批准，截至 2005 年 12 月 31 日，第 6/2001 号决议规定的尚未使用的欠款资源余额为 1 010 万美元，已转拨到资本支出基金，以便使其有效运作。

99. 关于一些挑选的欠款项目的信息列入下一节—*计划执行概要*。有关欠款项目的更全面信息见粮农组织网站 www.fao.org/pir/2004/ 中的附件 IV。

计划执行情况概要

100. 本文总结了本组织两年度所取得的成就。其后是 2004—05 年度的工作计划和预算结构。对主要计划和计划水平方面就工作计划现有资源支出上提供了图表信

息。如果适用的话，相关表格还包括对“预算外信托基金（TFs）和联合国开发计划署（UNDP）”的实地项目交付的数据，以及对“预算外紧急项目交付”、“技术合作计划（TCP）”和“粮食安全特别计划（SPFS）”的实地项目交付的数据。

101. 作为目前正在进行的努力，以反映指导粮农组织计划管理程序中的计划执行报告的以结果为基础的原则。技术计划（第 2 章和主要计划 3.1）中的执行重点包括在 2004—09 年度中期计划（MTP）的产出和目标部分。主要成就在计划层面提供，强调了成功经验和教训，包括来自恰当的计划实体的自动评估。区域层面的影响和对预算外资源的捐赠，合作伙伴关系及欠款项目都在计划层面报告。对工作计划和预算规划的产出状况的图表信息，以及应对不断变化的情况和成员要求援助的请求，在本计划执行阶段引进的新产出情况等，在 *附件 1* 中提供。

102. 有关计划实体目标和指标，并考虑到在主要产出层面的两年度取得的成绩，在登陆粮农组织网站（<http://www.fao.org/pir>） *附件 5* 中提供了更为详细的针对计划实体成就的报告。

工作计划和预算第 1 章：总的政策和指导

主要计划 1.1：领导机构

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|--------|
| 工作计划 | 19,598 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 775 |
| 最后工作计划 | 20,373 |
| 最后工作计划的支出 | 20,356 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 17 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 4.0% |

成就

103. 本主要计划包括对领导机构会议的支持、官方信函的发布及与政府间组织联络、会议筹划及语言和术语服务、对总部会议设施的安排和使用，以及总部联络和礼宾工作。活动的具体指标见表 1.1.1。

104. 第三十三届大会（2005 年 11 月 19—26 日）会期为七个工作日—比上届缩短了两个工作日。议程内容和一般性辩论安排得更加紧凑，加上更多地依靠了会前工作组的前期准备工作，使秘书处能够应对缩短的时间带来的限制，没有使大会的制

度功能受到影响。更紧凑的时间管理还使参与大会和理事会逐字记录工作的临时调派工作人员比上一个两年度减少了 30%。

105. 在 2004—05 两年度，从网站上下载文件的数量持续增加，使得向各国首都邮寄的文件大幅度减少。向那些利用网络的机会有限的成员国提供了会议期间按需打印的设备。有关记录成员国参与各管理机构活动的自始至终的情况的记录数据库的工作已经完成，因此大大减少了文件的印数，同时又提供了当前信息。同样，为向出席大会和理事会的代表提供给简明扼要的文件，实行了更加严格的文字限制—按照联大⁹的做法，只有在极为特殊情况下才允许破例。还在积极地向各利益相关者寻求缩短提交与计划委员会的评价文件长度的解决方法。

106. 随着定期在网上公布和更新关于管理机构事宜的文件、通告和会议召集，利用常驻代表处网站作为与成员国灵活对接平台的做法得到进一步发展。这对参加粮农组织有关会议、磋商会的邀请和有关政策事宜的照会发送时间具有积极影响。与此相仿，本组织在对由主要政府间组织召集的 400 次外部会议的与会邀请做出回应的管理方面也转为采用电子方式，对这些邀请都以数字方式记性处理和跟踪，因此节省了资源，减少了投送错误的风险，方便了存档工作。

107. 在本两年度，为优化对会议设施和相关服务的利用，还采取了避免会议重叠安排的措施。会议组织者使用的办公家具和设备采取了标准化配置，避免了会前需要做出改变的情况。会议计划及文件处继续实行电脑辅助翻译手段和新技术，如在为总部以外举行的重要会议的远程翻译、工作流程控制、文件分发和归档等方面。

108. 利用电子文档处理和检索系统对共 5 771 份翻译和印刷请求进行了管理，对该系统的报告和监测能力进行了强化。通过与文件发件人开展内部合作，对许多会议文件采用了电子文件生成程序，如《工作计划和预算》及《计划执行报告》，减少了处理的成本和时间。

109. 礼宾科继续就礼宾事宜提供指导，确保粮农组织遵守有关规范和程序；继续发挥为各国常驻粮农组织代表担当首要联络点的职能。

⁹ UNGA

表 1.1.1 : 对领导机构的支持 (部分指标)

| 说 明 | 2000 - 01 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|-------------------|-----------|-----------|-----------|
| 提供的同传服务 (天数) | 8,655 | 8,731 | 8,441 |
| 翻译 (百万字) | 24 | 23 | 24 |
| 通函 (政策一级的通信) | 225 | 445 | 390 |
| 关于粮农组织会议的协议书 | 85 | 110 | 110 |
| 通讯渠道的修改 (页数) | 2,100 | 1,445 | 960 |
| 大会 / 理事会会议 (天数) | 27 | 26 | 22 |

主要计划 1.2: 政策、指导和计划

| 正常计划 | 千美元 |
|-------------------------|--------|
| 工作计划 | 28,236 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 1,710 |
| 最后工作计划 | 29,946 |
| 最后工作计划的支出 | 29,923 |
| 最后工作计划支出 (超出) / 不足的变化 | 23 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 6.1% |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 17 |
| 预算外紧急项目交付 | 0 |
| 技术合作计划交付 | 0 |
| 实地计划交付总额 | 17 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 0.0 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 1,788 |

计划 1.2.1 : 总干事办公室

110. 本计划涵盖总干事和副总干事直属办公室，包括内阁和主要负责处理与东道国政府高层关系的总干事特别顾问。总干事领导的这个班子致力于本组织最高层的核心管理工作。

计划 1.2.2 : 计划制定、预算编制及评价

111. 本计划由计划、预算及评价办公室执行，继续帮助处理与本组织的目标、计划制定和预算监督及控制有关的政策事项。对本组织各项活动的评价工作也在本计划的范围内进行，但实质上是作为一项独立的活动在管理机构的指导下进行。对该计划的预算进行了调整，目的是对自我评价给予资金支持；对与总干事特别顾问和经社部合作编写有关“千年发展目标”的粮农组织政策文件（《粮农组织与千年发

展目标的挑战：前面的道路》) 给予资金支持；对加速计划制定、执行报告和评价支持系统的开发和利用给予资金支持。

计划制定和预算编制

112. 在本两年度期间，本组织计划制定、预算监测及执行情况报告服务等工作稳步开展；对 2005 年改革提案的编写工作做出了迅速反应。取得的主要成就概述如下。

- 在制定《2006—11 年中期计划》时，与成果挂钩的计划编制方式被延伸至非技术性计划的领域，以便在今后若干个两年度中继续提高本组织的服务工作并探求增效节支的机会。《中期计划》工作得到了计划制定、执行报告和评价支持系统中一个新模块的支持。
- 为两年度预算设计了多种方案，包括对《2004—05 年工作计划和预算》的调整，四套《2006—07 年工作计划和预算》方案，并在已得到批准的预算水平上开始着手制定的第五套方案以及已提交大会的改革提案。
- 通过为计划委员会和财政委员会联席会议编写两份文件，已开始就精简整体计划及预算程序和文献记录问题与管理机构进行探讨，还就进一步突出《工作计划和预算》概要及全文的重点问题与管理机构开始进行探讨。
- 制定了资本支出基金和安保支出基金并分别经 2003 年大会和 2005 年大会批准，以此作为强化资本项目计划和监测的手段和确保本组织工作人员及资产安全的手段。
- 每年对支持费用政策的绩效加以分析并向财政委员会报告。理事会批准了一项改进紧急援助项目支持费用政策的建议，以便全额回收这些项目的间接可变成本。
- 2005 年制定和实施了一项本组织技术合作计划项下技术支持服务成本回收的新政策，按简化的统一费率取代较为复杂的点数制，降低了技术合作计划项目的技术支持服务成本。
- 会同行政及财务部和和技术合作部开发了一套基于网络的管理信息报告系统并投入使用，向管理人员提供实时报告及关于人力资源、财务和项目信息的查询服务。
- 计划制定、执行报告和评价支持系统基本成形。有关年度拨款的新模块对有关程序进行了简化并提高了透明度。有关年度工作规划的新模块为在可互换规则之内进行拨款调整添加了自动功能，便于预算责任人对预算的监测。在支持编制事先未预见的 2004 年工作计划和预算调整案及 2005 年改革提案等方面，计划制定、执行报告和评价支持系统显示出其适用性。
- 《2006—11 年中期计划》、《2002—03 年计划执行报告》和《2006—07 年工作计划和预算》等文件的编写采用了与大会、理事会及礼宾司和图书馆及文献系统司为简化有关文件编写、翻译及发行工作流程而共同开发的新技术。
- 由于计划、预算及评价办公室和接受拨款的各部门对预算不断进行认真监测，本两年度的拨款基本上全额支出。

评价

113. 向大会¹⁰提交的《2005 年计划评价报告》对为进一步加强评价工作的独立性、严密性和客观性而采取的措施进行了总结。评价工作正逐步转向更加侧重战略性问题，同时为维护评价职能的独立性，需向管理机构报告的重点评价工作一般由外部人员牵头进行。2004 年本组织技术计划全面采用了管理人员在听取外部意见的条件下进行自我评价的做法，由评价处提供方法上的支持和质量上的保证。

114. 始于上一个两年度的对粮农组织权力下放的评价工作现已完成并在 2004—05 年度期间的粮农组织计划委员会的几次会议上进行了跟踪和探讨。应计划委员会的要求，对技术合作计划进行了独立外部评价。首次对粮农组织全组织范围内在“粮农组织信息通报战略框架”和“扩大合作伙伴关系和同盟”背景下的战略进行了评价。计划委员会对所有这些评价工作均开展了深入讨论并通过《2004—05 年计划评价报告》向大会进行了报告。对于所报告的每项评价工作，《计划评价报告》中首次逐一归纳了《评价概要》，这些概要言简意赅，内容包括：评价结果、建议、高级管理层的反应以及管理机构对各项评价工作所做的结论。

115. 在粮农组织独立外部评价的筹备工作方面，评价处向理事会闭会期间工作组提供了秘书处服务。

116. 还对项目和紧急计划的评价工作继续给予了支持，包括评价处参加了其中一些工作团组。对使用预算外资金开展的评价工作采用了新安排，不断向按照计划主题评价转移的趋势仍在继续。

117. 尽管评价的具体影响难以准确测定，但其在管理层和管理机构的决策中的作用日渐显现，毋庸置疑。例如，在本组织推行的权力下放战略方面对技术合作计划项目做出的调整及对中期国别重点框架的采用均体现了这一点。

表 1.2.1：评价工作（部分指标）

| 评价处开展的工作（选择的一些指标） | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|---------------------|-----------|-----------|
| 支持的项目评价和审查（无评价人员参与） | 26 | 16 |
| 评价人员参与的项目评价和审查 | 18 | 11 |
| 计划评价报告中向领导机构报告的评价 | 6 | 7 |
| 包括紧急情况的其他计划回顾 | 3 | 8 |
| 自我评价 | | 36 |

¹⁰ C 2005/4

计划 1.2.3 : 审计和检查

118. 该计划通过监察长办公室履行内部审计和检查责任，包括对本组织内部控制系统、企业风险管理、财务管理和资产使用的适足性和效率进行监测和评价。本计划还负责调查不当和欺诈行为。监察长办公室继续向总干事及接受审计的职能和计划提供对被审议活动的分析、建议、咨询和信息。此外，该办公室还重视寻找各种手段来提高业务工作的效率和效益，在提高资源的利用效率的同时努力把成本控制合理的范围之内。该计划的预算也包括外聘审计员即印度主计长暨总审计长的费用，监察长办公室与外聘审计员进行联络和协调，以确保工作的互补性并避免重复劳动。

119. 监察办由三个小组组成：**特派任务与调查、权力下放活动及总部活动**。**特派任务与调查**小组负责查明和调查世界范围内发生的欺诈、资源浪费、滥用职权、不当行为及内部的其它违法渎职行为的案件，还通过分析本组织控制系统及总部招标小组的运作对可能出现欺诈的领域加以评估。**权力下放活动**小组包括派往四个主要区域办事处的四名审计员和设在总部的一个管理小组，对区域办事处、次区域办事处、联络处、代表处、各区域部分项目及总部权力下放活动的有关事项进行审计。**总部活动**小组负责涉及行政及财务部和各技术部的全面审计工作，在为总部各部门提供与审计相关事项的建议方面发挥着重要作用。

120. 为审计委员会提供了秘书处服务，该委员会为总干事担当顾问并保证粮农组织内部审计、监查和调查工作有效开展。审计委员会由五名内部和两名外部成员组成，由副总干事主持，密切关注监察长办公室的工作，深入审议部分报告和建议，并对审计计划、运作和报告提供建议。

121. 运用风险分析的方法，结合监察长办公室对本组织累积的机构方面的知识，每两年对该计划的工作进行规划。这样，监察长办公室为其粮农组织服务对象最大限度地发挥了实用价值，同时就粮农组织如何管理其战略、运作、利益攸关者及财务风险向审计委员会提供一定程度的保证。

表 1.2.2：内部审计和调查报告及服务

| 审查领域 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|------------|-----------|-----------|
| 发表的调查报告： | | |
| 世界范围 | 14 | 24 |
| 发表的审计报告： | | |
| 总部 | 36 | 27 |
| 区域办事处 | 12 | 6 |
| 分区域办事处 | 6 | 3 |
| 联络处 | 1 | 3 |
| 粮农组织驻国家代表处 | 23 | 21 |
| 项目 | 35 | 34 |
| 报告合计 | 127 | 118 |
| 其它活动： | | |
| 招标小组活动 | 755 | 761 |

122. 对实地和总部的大量活动进行了审计和调查（见表 1.2.2）。在改进财务管理、预算编制和采购工作、建立和加强人力资源、信息技术和安全方面的某些政策和准则、改进问责制及强化内部控制等方面提出了建议。本两年度中尤为重要是，监察长办公室在本组织与石油换食品计划独立调查委员会在联络方面，在对粮农组织海啸项目和沙漠蝗虫紧急援助项目进行审计方面以及在尼日利亚国家粮食安全特别计划方面均发挥了实质作用。致总干事并提交财政委员会¹¹的监察长办公室年度报告对审计活动进行了更为详尽的说明。

123. 在 2004—05 两年度，后续行动和审计决定书继续受到特别的重视，有关建议的落实比例大为提高。在该两年度期间提出的建议有 68% 在两年度结束前得到了落实，相比之下，上一个两年度结束前仅有 34% 的建议得到落实。

计划 1.2.4：法律服务

124. 按照粮农组织章程规定的职责，法律事务办公室负责确保粮农组织的各项活动应建立在健全的章程和法律基础之上，遵循《基本文件》并与粮农组织作为联合国系统的一个政府间组织的地位相称。法律事务办公室负责提供本组织在国家和国际一级的管理工作所需的法律服务。

125. 向总干事、本组织技术和行政部门及管理机构提供了法律咨询。法律事务办公室为章程及法律事务委员会提供了服务。法律事务办公室还为世界粮食计划署秘书处及其执行局提供了法律服务。

¹¹ FC 109/9; FC 113/7

126. 许多活动涉及到国际法律事务，其中包括：

- . 谈判和落实全球和区域一级的国际法律协定，并为其实施提供法律援助。
- . 总部、粮农组织代表处及区域和次区域办事处与东道国政府的关系。
- . 与各国政府和国际机构的关系，包括起草双边协议、普通照会和其它有关文书。
- . 总干事履行作为若干国际条约保管人的职责。
- . 代表粮农组织参与法律诉讼和争端解决，尤其是在国际劳工组织行政庭代理案件。
- . 人事服务的法律问题。

127. 在本两年度期间，特别注重：

- . 为植物检疫措施临时委员会提供服务，包括植物检疫标准及有关知识产权保护的法律问题，筹备植物检疫措施委员会第一次会议和国际植物保护公约第一次缔约方会议。由于国际植物保护公约对其认证标志进行了国际注册，法律意见和法律文件的数量增加。
- . 为食品法典委员会提供服务，尤其注重其《章程》的修订、区域经济一体化组织的成员资格及其它有关法律事项。参加了食典总则委员会。
- . 粮食和农业遗传资源的保护和可持续利用方面有关法律事务的后续行动，包括有关《粮食和农业植物遗传资源国际条约》的工作，《材料转让协定》的制定，国际种子库网络的进一步开发工作以及为支持《遗传资源条约》工作而建立全球作物多样化信托基金而商签协议。
- . 对粮农组织与世界知识产权组织协议的谈判和通过、中部区域沙漠蝗虫防治协定的修订给予了协助。
- . 有关粮农组织区域渔业管理机构的成立协定及运作方面的法律援助，如西南印度洋渔业委员会、南印度洋渔业协定、大西洋中西部渔业委员会、亚洲及太平洋渔业委员会、地中海渔业总委员会及印度洋金枪鱼委员会。
- . 欧洲共同体参加根据粮农组织《章程》设立的机构与协定的问题。

128. 法律顾问办公室还就某些部际问题，尤其是食物权的问题提供了法律服务。该办公室继续为 15 个以上的内部委员会及各部际工作组（非政府组织/民间社会组织、战略框架、生物技术等）和粮食和农业伦理问题知名专家小组提供了协助。活动的有关指标参见表 1.2.3（另见计划 3.1.3）。

表 1.2.3 : 法律顾问办公室和一般法律事务处 (部分指标)

| 说 明 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|--|-----------|-----------|
| 技术职能 | | |
| 出席关于国际公约联络的会议 | 65 | 77 |
| 制定或修改总干事实施保管职能的公约的基本文件 | 25 | 12 |
| 总干事保管的法律文书服务 | 96 | 152 |
| 行政职能 | | |
| 书面法律意见 (包括电子邮件) | 1,791 | 1,630 |
| 为总干事、上诉委员会 (与人事司合作) 和国际劳工组织及联合国行政法庭拟订上诉/提案 | 122 | 72 |
| 涉及本组织的法律诉讼干预活动 | 69 | 120 |

计划 1.2.5 : 计划和业务协调

129. 在本计划中, 规范、执行及下放活动协调办公室的责任是确保总部与下放办事处之间以及各下放办事处之间的有效协调, 以促进粮农组织设在所有地点的所有部门目标趋同并形成合力。主要计划 3.4 和计划 3.5.3 对规范、执行及下放活动协调办公室的其它活动进行了报告。

130. 在 2004—05 两年度本计划取得的成就包括:

- 制定和监测本组织执行权力下放政策的措施, 在对粮农组织权力下放的独立评价做出反应和采取后续行动方面以及在对外部审计员和联合检查组报告的反应方面发挥了重要作用。
- 对粮农组织代表处的业务和计划职能与技术合作部各单位进行协调, 对正常计划职能与各技术部门进行协调, 其中包括: 逐步采用国家中期重点框架; 粮农组织代表处对重大紧急情况行动的贡献, 如粮农组织对海啸、沙漠蝗虫行动及禽流感的反应; 以及在实地计划程序方面体现权力下放政策。
- 有关联合国系统在国家一级发展的政策事项、在各国派驻机构、权限及各种关系, 以及对 **联合国系统开发性业务活动三年综合政策回顾** 和联合国发展集团工作组活动所做的贡献。
- 对权力下放后各地办公室的常规监督, 包括: 提供适用于各办公室的总体指导并逐步加强各地办公室应采用的计划制定、报告及监督体系和程序, 包括更新《粮农组织代表处手册》并提供了电子版; 发出 182 封管理函件; 出版了 4 份规范、执行及下放活动协调办公室公告。
- 制定了改进区域会议的组织及后续监测与报告工作的准则。
- 管理小额基金, 该基金使粮农组织代表处得以通过雇用当地顾问对迫切的短期需要做出反应。

主要计划 1.3：外部协调及联络

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|---------|
| 工作计划 | 21,621 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | (2,280) |
| 最后工作计划 | 19,341 |
| 最后工作计划的支出 | 19,301 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 40 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | (10.5%) |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 0 |
| 预算外紧急项目交付 | 0 |
| 技术合作计划交付 | 0 |
| 实地计划交付总额 | 0 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 0.0 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 234 |

计划 1.3.1：外部关系和协调

机构间协调

131. 联合国系统战略政策咨询组继续就部门间协调事宜，向总干事办公室及涉及联合国全系统范围内的协调/合作安排的部门和单位提供政策咨询。该组为总干事出席联合国系统行政首长协调委员会的会议进行了准备，该委员会汇集了包括世贸组织和布雷顿森林体系各机构在内的联合国系统各组织的行政首长。

132. 联合国系统战略政策咨询组继续代表本组织出席行政首长协调委员会主要筹备机构即方案问题高级别委员会的会议。随着支持国家一级协调工作的联合国发展集团处理越来越多的政策事项，联合国系统战略政策咨询组与技术合作部密切合作，对联合国发展集团的会议进行监测，以确保粮农组织的立场协调一致。它还为筹备和代表粮农组织出席管理问题高级别委员会的会议向行政及财务部提供了支持。

对涉及粮农组织的联合国系统事项的政策咨询

133. 在 2004—05 年度，对快速演变的联合国改革进程进行监测、分析和咨询的需求增多。联合国系统战略政策咨询组提供了有关联合国改革建议和决定方面的信息和分析，包括对粮农组织的政策影响、粮农组织的政策选择以及其自身的改革方案。这包括对联合国在实地一级的主要改革举措进行定期报告并将其列入粮农组织有关千年发展目标的题为《粮农组织及千年发展目标的挑战：前面的道路》的政策

文件中。工作还着重于在联合国的大背景下对粮农组织的计划进行推敲，如：《与饥饿作斗争计划》和《战胜饥饿国际联盟》等（参见表 1.3.1）。

134. 普遍认识到需要深化和拓展粮农组织与联合国系统其他组织的合作，以求扩大影响，减少条块分割，确保增强粮农组织和联合国系统活动的效果，这正是联合国和粮农组织改革中不可分割的组成部分。在这方面，联合国系统战略政策咨询组对有关粮农组织政策政策方面的合作机会和安排的咨询需求增加以及对最佳合作方式的咨询需求增加均做出了反应。

135. 针对要求粮农组织就一系列问题提供协助的外部请求，做出了协调一致的响应。这些问题包括秘书长向联合国大会和经济及社会理事会提交的年度报告。

表 1.3.1：有关机构间协调和联合国系统事项的政策建议

| 说明 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|------------------------|-----------|-----------|
| 满足联合国系统的要求： | | |
| 经社理事会和联大 | 91 | 60 |
| 联合国各类 | 251 | 280 |
| 对粮农组织的政策咨询： | | |
| 就联合国系统的问题对粮农组织的政策咨询 | 226 | 321 |
| 联合国系统行政首长协调委员会和高级计划委员会 | 345 | 362 |

联合国系统的文件和会议

136. 本计划还继续为粮农组织出席外部的联合国系统会议提供了共同服务，旨在确保对差旅经费的最佳利用及对代表本组织参会做出统一安排（参见表 1.3.2）。联合国系统战略政策咨询组继续筛选和分发与本组织有关的联合国系统文件，以便各有关部门可在联合国系统的更广阔背景下开展工作。

表 1.3.2：有关文件和会议要求

| 说明 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|-------------------------|-----------|-----------|
| 联合国会议： | | |
| 收到的邀请数量 | 856 | 882 |
| 处理的邀请数量 | 558 | 561 |
| 联合国文件： | | |
| 通过粮农组织收发和储存的文件数量 | 4,800 | 5,300 |
| 用电子手段检索并在粮农组织内部分发的联合国新闻 | 3,700 | 2,500 |

137. 本计划提供了用于为“机构间共同出资机制分摊”的预算，这一机制包括联合调查组、国际公务员制度委员会、国际劳工组织行政法庭、方案问题高级别委员

会及管理问题高级别委员会。本计划还包括粮农组织负担的在联合国安全和安保部（前联合国安全协调员办公室）以及恶意行为保险中的成本分摊，这两项的预算合计 630 万美元。然而，正如事先预见和此前向管理机构报告的那样，实际支出远远低于预算，只有 330 万美元，这是由于对粮农组织在联合国安全和安保部及恶意行为保险中（包括常规计划和预算外活动）的成本分摊进行了重新调整，且该两年度扩大后的联合国安全和安保部计划的落实比预期要慢。这使得我们有将近 230 万美元可以用于预算转移，部分抵消了实地安保费用的提高，主要计划 3.4 对此进行了报告。

世界粮食首脑会议后续行动办公室

138. 世界粮食首脑会议后续行动办公室与粮农组织各部门和设在罗马的各机构合作，推动和监测国家一级和全球的战胜饥饿国际联盟的工作。该办公室与粮农组织各单位合作，为庆祝世界粮食日起草了文件和通报，与各国官员和组织共享了宣传册和专题通报，提请他们考虑设立国家联盟。在本两年度，成立了 14 个国家联盟，还有 16 个国家对此表示感兴趣。

计划 1.3.2：联络处

139. 本计划包括驻联合国的各联络处（纽约联络处和日内瓦联络处）；驻北美的联络处；驻欧洲联盟和比利时的联络处（布鲁塞尔联络处）以及驻日本的联络处（设在横滨的日本联络处）。纽约联络处和日内瓦联络处通过以下工作协助了粮农组织总部的决策工作：跟踪了解联合国系统的发展变化，代表本组织出席在其所在城市举行的政府间会议和机构间会议；协助与政府间机构、非政府机构及私营机构的联络；支持公共信息和公共关系活动，包括索取信息的请求；向到访的粮农组织官员介绍情况。华盛顿联络处、布鲁塞尔联络处和日本联络处在政策制定和实施方面，在保持与各国政府和各自所在城市地方组织的沟通和合作方面，继续对粮农组织总部提供了协助。2004—05 年期间各联络处取得成就的部分情况如下：

- 日内瓦联络处继续把工作重点放在世贸组织农业多边贸易谈判，在谈判过程中帮助确保发展中国家充分了解信息，成为平等的谈判伙伴。在“综合框架行动”和发展中国家能力建设方面，日内瓦联络处也加强了与联合国开发计划署的合作。
- 在第 59 届和第 60 届联合国大会、2004 年和 2005 年经社理事会和其它重要委员会的例会讨论中，纽约联络处与各国代表团和联合国系统开展了密切合作。粮农组织对 2005 年世界首脑会议进程的积极参与而引人注目，成果之一是世界各国领导人重申了农村和农业发展的重要性。
- 华盛顿联络处与加拿大及美国涉及食品的各组织、大学、政府机构及私营部门就禽流感问题开展了联络；目前正致力于与美国农业部签署扩大合作的协议，以便可以充分利用粮农组织的专长。

- 比利时联络处为改善与比利时政府、欧洲委员会和欧洲议会及非洲、加勒比和太平洋集团秘书处等方面的合作做出了贡献；与欧洲委员会签署了一项战略伙伴协议。
- 日本联络处增强了公众对粮农组织关于海啸救济、禽流感、沙漠蝗虫防治等工作的认识，提高了对把“棉兰老农业重建项目”作为冲突后解决办法的认识。并与非政府组织一道启动了“电视粮食集资”活动。

工作计划和预算第 2 章：技术和经济计划

主要计划 2.1：农业生产及支持系统

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|----------------|
| 工作计划 | 102,927 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 890 |
| 最后工作计划 | 103,817 |
| 最后工作计划的支出 | 103,765 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 52 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 0.9% |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 135,814 |
| 预算外紧急项目交付 | 199,774 |
| 技术合作计划交付 | 60,157 |
| 实地计划交付总额 | 395,744 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 3.8 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 17,382 |

140. 主要计划 2.1 应对的是农业所面临的对粮食及其它产品不断增长的多样化需求所带来的挑战；农业面临的挑战还包括在保护自然资源、确保食品安全并改善农村生计的同时减少脆弱和食品不足人口数量。

计划 2.1.0 : 部内实体

| 正常计划 | 千美元 |
|-----------------------|-------|
| 工作计划 | 5,395 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 200 |
| 最后工作计划 | 5,595 |
| 最后工作计划的支出 | 5,589 |
| 最后工作计划支出 (超出) / 不足的变化 | 6 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 3.7% |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 3,649 |
| 预算外紧急项目交付 | 0 |
| 技术合作计划交付 | 1,303 |
| 实地计划交付总额 | 4,952 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 0.9 |
| 技术支持服务, 专业人员费用 | 419 |

成就

141. 粮食和农业遗传资源委员会秘书处和农业委员会秘书处均列在本计划项下。本计划还包括应对新出现的跨部门问题和协调各部门活动和服务的部门间计划实体。主要成就包括:

- 召集了粮食和农业遗传资源委员会第十届例会并对下设的动物遗传资源和植物遗传资源技术工作组各自召开的会议分别提供了支持。成果是该委员会决定为其第十一届例会制定一项多年工作计划并更好地安排粮农组织在粮食和农业生物多样性方面的工作。
- 为《粮食和农业植物遗传资源国际条约》管理机构第一次会议和推动该条约的尽快批准而组织了四次筹备会议, 该条约已于 2004 年 6 月 29 日生效。
- 举办了粮食和农业伦理知名专家组第三次会议并出版了渔业中伦理问题的研究文集。《粮食和农业伦理选读》这一新丛书的启动把相关技术计划的工作汇集在一起, 这说明伦理问题已被成功纳入粮农组织工作的主流。
- 组织了两次农委会会议: 2004 年 2 月的第 18 届会议是专门研究粮农组织对世卫组织/粮农组织有关**膳食、营养与慢性病防治**的专家磋商会报告后续工作的专题会议; 而 2005 年 4 月的第十九届例会, 则对可持续农业和农村发展与良好农业生产规范、粮农组织粮食供应安全与营养战略以及新出现的生物能源问题和市场变化对畜牧业全球化的影响问题等议题进行了审议 (参见插文)。
- 2004 年 12 月在罗马组织来自区域和次区域办公室的农业技术部门负责人的两年一度的磋商会。该磋商会使农业技术部门负责人与总部同仁之间得以密切互动, 也使农业技术部门负责人掌握了优先领域的近期进展。
- 编写了若干有关生产系统集约化、综合生产系统及农业企业与非农企业互动等经济学个案研究。综合生产系统 (农业和农村可持续发展/粮安特别计划)

跨学科行动重点领域项下的良好农业生产规范工作取得进展，重点放在政策方面和向布基纳法索等国家的实地活动提供技术支持方面。

通过培训材料、研讨会、会议及对各国提供直接支持的方式宣传保护性农业，使各国政府加大了对保护性农业的支持并通过了有关做法和政策。2005年10月在肯尼亚内罗毕召开的第三届世界保护性农业大会是一个重要里程碑，该次会议引起了高度关注，有助于强化捐助者对保护性农业的重视。

区域影响

142. 在非洲，粮农组织非洲区域办公室在布基纳法索开展了综合生产系统的工作及棉花/谷物/畜牧系统良好农业生产规范方面的研讨会和培训活动，粮农组织在该区域的其它项目也参与其中，如马里和塞内加尔的病虫害综合防治（IPM）项目。在亚洲，由亚太区域办公室在泰国组织举办的鲜食水果蔬菜农业生产规范研讨会得到了泰国政府的共同赞助，由于有该区域其它国家及其它有关组织和捐助者（如马来西亚、新加坡、东盟良好农业生产规范、联合国亚太经社委员会、挪威等）的参加，研讨会得益匪浅。在拉丁美洲，为制定区域计划和项目，粮农组织拉美和加勒比区域办公室与公共和私营部门伙伴（包括民间社会组织）共同组织了一次有关各国和该区域在各种农产品生产链和农业生态系统中实施良好农业生产规范方面能力建设的电子会议。各区域有关保护性农业的研讨会直接引发对技术合作项目的要求，特别是在非洲（肯尼亚、莱索托、莫桑比克、南非、斯威士兰、坦桑尼亚、乌干达）和亚洲（孟加拉国、中国、朝鲜民主主义人民共和国、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦）。保护性农业引起了两个区域的重视，特别是在非洲撒哈拉以南地区，它有助于解决环境退化及粮食安全和改善农村生计的问题。

预算外资源

143. 为筹备《粮食和农业植物遗传资源国际条约》管理机构第一次会议、粮食和农业遗传资源委员会多年工作计划及动物遗传资源工作组国际技术会议共筹集了250多万美元的预算外资源和大量实物援助。来自粮农组织—挪威伙伴关系计划的资金使有关良好农业生产规范的实地活动得以落实。在这一背景下，与各国政府、科研机构（如布基纳法索环境与农业研究所、农业发展研究国际合作中心、国际热带农业研究所、瓦赫宁根大学）、对西部非洲棉花产业有兴趣的若干捐助者（欧洲委员会、非洲开发银行、世界银行、德国技术合作署）及其它国际组织（联合国环境署）结成了密切的伙伴关系。按照项目规划，布基纳法索综合生产和保护工作将与由荷兰为棉花作物保护而出资设立的农民田间学校联系起来。保护性农业项目吸引了捐助国的额外资金，这些项目或有粮农组织参与（肯尼亚/德国、朝鲜民主主义人民共和国/瑞典、及意大利），或由各国直接执行（哈萨克斯坦/世界银行、乌兹别克斯坦/亚洲开发银行）。国际原子能机构技术合作计划项下资助了九个国家合作项目和两个区域项目（亚洲和非洲），以解决土壤保护和土地退化的问题。

农业委员会

根据管理机构的要求，秘书处研究了通过把同一两年度内的农委会议与商品问题委员会会议组织在一起的方式实现增效节支。2005 年第一次实现把商品委和农委会议背靠背安排在同一周举行，每个会议的会期都短于以往，议程重点更为突出。因此，2005 年 4 月的第十九届农委会议只开了三天，而此前例会为五天；实质性议题数量被压缩至六个（2003 年为八个），对粮农组织在粮食和农业方面的工作计划进行了更具前瞻性和战略性的审议；对讨论性议题和信息通报性议题进行了更明确的区分，会议文件编写数量减少；最后，会外活动安排周密，与全会讨论的实质性议题密切相关。因此，与 2003 年农委上届例会相比节约成本约 15%，而且成员国对商品委和农委会议背靠背安排的方式普遍表示满意。

计划 2.1.1：自然资源

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|---------------|
| 工作计划 | 17,392 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | (600) |
| 最后工作计划 | 16,792 |
| 最后工作计划的支出 | 16,781 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 11 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | (3.4%) |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 37,247 |
| 预算外紧急项目交付 | 38,193 |
| 技术合作计划交付 | 5,771 |
| 实地计划交付总额 | 81,210 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 4.8 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 3,797 |

成就

144. 计划 2.1.1 有助于土地和水资源开发和管理，力求改善粮食安全状况和救助农村贫困，以便通过土地和水资源的可持续发展及管理水平的改进来提高农业生产能力。本两年度主要成就包括：

- 通过对大型灌溉系统进行快速评估，对南亚（巴基斯坦、印度、尼泊尔）灌溉现代化管理进行了能力开发。
- 对东南亚大型稻田灌溉系统未来前景进行了调研（在胡志明市举办的研讨会，2005 年）。
- 举办了一个有关咸水淡化在农业中应用的专家磋商会。
- 举办了一个有关世界土壤资源参比数据库的电子论坛并开发出一个新版本，有待 2006 年国际土壤科学联合会大会通过。

- 对各国化肥行业给予了政策支持，其中包括：巴基斯坦化肥价格放开及其对农业的影响；在南部非洲发展共同体¹²开展第二十三届非洲区域会议通过的有关化肥问题的决议的后续工作；以及在尼日利亚粮安特别计划的框架内改善对农民的化肥供应渠道。
- 启动了全球性的粮食之水与生态系统（WFE）计划，为此 2005 年 1 月—2 月在海牙召开了一个国际会议，此前还于 2004 年 11 月在亚的斯亚贝巴召开了非洲的会前会。
- 建立了化肥信息系统（化肥数据库）、综合植物营养系统（IPNIS）及各国国内的作物生产、单产和收获面积的地理参考系统（Agromaps）。
- 国际排灌技术及研究计划项下的项目活动和能力建设支持。通过国际灌排计划拥有 4 000 多名水资源专业人员的网络，广为发行了有关所有这些项目活动中获得的经验教训的出版物。国际排灌计划还建立了农业用水虚拟中心，该中心是一个依托互联网、面向法语非洲国家的信息系统，现在也可以使用英语。

区域影响

145. 亚太区域办公室制定的水利计划促成了该区域对亚洲大型灌溉系统灌溉能力的大范围研究。作为 2004 年在多哈举行的农业/土地及水利用委员会第三届区域会议的成果，为加强各国制定和实施抗旱和备灾战略的能力提供了有关技术援助。为博茨瓦纳、加纳、尼日利亚和赞比亚制定了灌溉政策和战略，最终还对非洲撒哈拉以南地区对灌溉生产的需求进行了区域性评估。与联合国防治荒漠化公约秘书处及其全球机制、联合国环境署、加勒比农村综合开发网络、德国技术合作署及特立尼达和多巴哥政府合作，建立了加勒比土地可持续管理合作伙伴计划。在预算外资金的支持下，国际排灌计划完成了中亚、西非和埃及的三个针对灌溉农业战略问题的主要项目。它还协助与水资源有关的各机构筹划了在乌兹别克斯坦、叙利亚和塞内加尔灌排活动升级方案，还对旨在提高俄罗斯联邦、印度、尼日尔、布基纳法索、马里、中国、马来西亚和坦桑尼亚等国灌溉和排水系统专业人员的管理和操作水平的研讨会给予了赞助。

预算外资源

146. 预算外资金的首要来源是通过国际环境基金的国际水资源、土地退化及综合生态系统的计划。为尼罗河流域水资源管理项目筹集了额外的单边信托基金，为莫桑比克利用了欧盟水资源基金。在粮食之水与生态系统计划中与荷兰政府建立的密切伙伴关系还调动了粮农组织/荷兰合作伙伴计划的额外资源用于农业水资源管理。与非洲开发银行、农发基金、国际水资源管理研究所及世界银行在非洲撒哈拉以南地区寻找农业水资源管理投资机会的合作计划，通过非洲发展新伙伴关系进行了实体

¹² 南部非洲发展共同体(SADC)

性区域分析。对国际农业研究磋商小组¹³牵头的农业水资源管理综合评估给予了一定的支持。通过与欧盟和世界土壤信息中心的合作，对全球土壤土地数据库的更新工作继续取得进展。

AQUASTAT

AQUASTAT 是粮农组织水资源与农业全球信息系统。该系统按不同国家和地区进行数据的收集、分析和发布。其目的是向涉及全球、区域和国家分析的相关用户（如政策制定者、决策者和研究人员）提供有关水资源和农业水资源管理的最为准确、可靠和及时的信息。AQUASTAT 的所有产品均可在万维网上查询，也见诸出版的报告或只读光盘。在本两年度内，有关非洲的信息得到更新；有关数字载入粮农组织水资源报告第 29 期《非洲灌溉数字谈：2005 年 AQUASTAT 调查》。AQUASTAT 被认为是世界上最具相关性的农业水资源和利用信息系统，是粮农组织信息系统中受访问次数最多的系统之一。

计划 2.1.2：作物

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|----------------|
| 工作计划 | 27,745 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 1,160 |
| 最后工作计划 | 28,905 |
| 最后工作计划的支出 | 28,894 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 11 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 4.2% |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 58,177 |
| 预算外紧急项目交付 | 115,664 |
| 技术合作计划交付 | 33,522 |
| 实地计划交付总额 | 207,363 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 7.2 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 5,131 |

成就

147. 本项计划针对的是增强对粮食作物、园艺作物、经济作物、草原和牧场作物的作物生产和保护系统的综合管理。对通过作物育种和种子生产系统对植物遗传资源进行养护和利用以及对在全球性标准和生物安全的背景下进行植物保护、病虫害综合防治、杀虫剂使用和管理等方面给予了特别重视，以降低对人类健康和环境的风险。本两年度最突出的一些成就包括：

¹³ 国际农业研究磋商小组(CGIAR)

- . 在西部非洲蝗虫暴发(2003 年)和 2004 年西北非蝗虫大面积蔓延之际, 跨界动植物病虫害紧急预防系统植物病虫害子项目通过蝗虫行动紧急情况中心, 为非洲沙漠蝗虫防治战役的协调工作提供了支持。支持重点放在各国的能力建设方面, 特别是对蝗虫的灾情调查和防治行动, 其中对人类健康和环境安全给予了特别关注。2005 年对该计划的评价结论认为跨界动植物病虫害紧急预防系统/中部区域计划为今后统筹协调沙漠蝗虫防治工作奠定了坚实的基础。
- . 针对沙漠蝗虫防治工作用阿拉伯文、英文和法文发布了特别警报、灾情暴发最新情况、准则及标准行动程序。向各国沙漠蝗虫部门提供了实时掌握沙漠蝗虫形势及预测和发布严重沙漠蝗灾警报所需的关键设备, 使这些部门的力量得到加强。
- . 《国际植物保护公约》修订本于 2005 年 10 月开始生效。通过了八项植物检疫措施国际标准。为筹备标准和相关的培训召开了 30 多次会议。召开了两次植物检疫措施(临时)委员会会议、三次国际植保公约执行局会议及两次战略规划和技术援助工作组会议。还举办了有关国际植保公约资金来源备选方案和对无病虫害地区进行国际认可的准备工作的专题小组会。
- . 2004 年 2 月《鹿特丹公约》开始生效, 第一届和第二届缔约方会议分别于 2004 年和 2005 年举行。2005 年 10 月/11 月联合国环境署执行干事和粮农组织总干事签署了《鹿特丹公约》联合秘书处备忘录。
- . 非洲库存计划启动, 在 5 个国家开展了筹备活动, 并为该计划作为全球环境基金项目而设立了一个技术支持部门。该计划的目的是淘汰非洲国家的所有已废弃的杀虫剂并采取有效措施防止这一问题的再次发生。
- . 在病虫害综合防治和降低杀虫剂风险方面, 实地活动和政策活动之间保持了密切的双向互动。
- . 2004 年国际稻米年庆祝活动, 其间全球共举办了 800 多场活动, 开发了一个国际稻米年网站并编写了国际稻米年出版物。
- . 通过了监测全球植物遗传资源行动计划实施情况的新方法, 为第二份《世界粮食和农业植物遗传资源状况》提供素材的国别报告的制定了编写准则。在这一背景下, 组织了近东和非洲区域 21 个国家代表参加的会议。
- . 通过重要作物网络、通讯和制定准则的方式在替代作物和品种等方面提供了支持, 启动了粮农组织/世卫组织促进水果和蔬菜生产、保障健康和收入来源的联合计划。20 多个国家为名为“Hortivar”的园艺作物品种表现数据库提供了投入。
- . 启动了一项评估发展中国家作物育种及相关生物技术能力的调查, 旨在对植物遗传资源的可持续利用工作提供指导, 包括对《粮食和农业植物遗传资源国际条约》的工作提供指导, 并为战略性能力建设打下基础。
- . 协助若干国家建立或强化全国生物安全系统, 与国际种子检验协会合作, 为公共和私营部门的技术人员提供了有关转基因生物检测、种子检验及植物品种验证方面的培训课程。2005 年在罗马组织了题为**作物生产中的转基因生物及其对环境的影响: 监测方法及前景展望**的专家磋商会。
- . 为南部和西部非洲协调种子法规提供了政策支持。开展了旨在通过便利跨境种子货物流动来为种子企业提供更广阔市场的活动。
- . 在通过 ECOCROP 信息系统(该系统把作物与环境进行匹配)促进作物生产和保护决策过程方面取得新进展。

区域影响

148. 跨界动植物病虫害紧急预防系统沙漠蝗虫子项目在中部区域（环红海地区）打下了良好基础，在遏制 2003 年苏丹肇始的蝗虫暴发和 2004 年中部区域大范围蔓延的工作中发挥了作用。在蝗虫活动加剧期间，南南合作伙伴关系和预算外资金发挥了关键作用，因为在此时期各国在虫情调查和防治行动方面的有限资源被迅速耗尽。在区域内部组织了跨界动植物病虫害紧急预防系统联络员会议、沙漠蝗虫形势监测、调查、培训和强化国家能力等方面的工作。非洲、亚洲、近东、中欧和东欧的区域病虫害综合防治计划对各国之间的合作及 12 个新的国别病虫害综合防治计划的制定发挥了作用。为区域粮食和农业植物遗传资源和种子网络提供了技术和科学支持，以便加强对粮食和农业植物遗传资源的养护和利用及区域粮食和农业植物遗传资源养护战略的制定工作。制定了非洲授粉媒介项目行动计划，该计划的 17 个非洲成员国参加了制定工作，行动计划被广泛散发。非洲区域农业生物技术网络（ABNETA）是一项由拖欠会费项目支持的计划，为所有有关农业生物技术的问题提供了一个公共辩论和信息共享平台。非洲区域农业生物技术网络从在拉丁美洲十分活跃的植物生物技术网络 REDBIO 近 20 年的经验中受益匪浅。作为在耕作系统可持续性集约化和多样化方面的工作（包括牧场管理及草原遗传资源的使用和管理）之一，在非洲、亚洲和太平洋、拉丁美洲及欧洲区域共实施了 30 多个项目，制作了 25 种出版物、若干只读光盘、培训小册子、录像和宣传册。

预算外资源

149. 跨界动植物病虫害紧急预防系统沙漠蝗虫子计划在西部区域得到了西部区域沙漠蝗虫防治委员会、粮农组织沙漠蝗虫防治委员会和美国国际开发署¹⁴的资金支持，在中部区域得到了中部区域委员会、瑞士、荷兰和美国国际开发署的资金支持。国际植保公约自愿信托基金使发展中国家得以更多地参与植物检疫措施临时委员会的会议，参与标准委员会和专家工作组的工作，执行有关标准并对技术援助和信息交换提供支持。全球环境基金对非洲库存计划第一期的资助为 2,500 万美元，其中 330 万美元是通过粮农组织管理的，另有一个由荷兰资助的 220 万美元的项目及世界银行开发性赠款基金项下 65 万美元作为补充。合作伙伴包括非洲发展新伙伴关系¹⁵、世界银行、国际作物保护联盟和非政府组织、农药行动网络及世界自然基金会¹⁶。许多国家在荷兰、日本和挪威政府预算外捐资的支持下参与了《世界粮食和农业植物遗传资源状况》第二份报告的编写工作，其中包括对全球行动计划实施工作

¹⁴ 西部区域沙漠蝗虫防治委员会(CLCPRO)、粮农组织沙漠蝗虫防治委员会(DLCC)、美国国际开发署(USAID)

¹⁵ 非洲发展新伙伴关系 (NEPAD)

¹⁶ 非政府组织(NGOs)、农药行动网络(PAN)、世界自然基金会(WWF)

的监测。全球环境基金正在资助题为“通过生态方法进行可持续农业授粉媒介养护和管理”的项目，该项目针对的是全球层次及巴西、加纳、印度、肯尼亚、尼泊尔、巴基斯坦和南非等国与授粉媒介有关的问题。

2004 国际稻米年

联合国大会在 2002 年 12 月举行的第 57 届会议上宣布 2004 年为“国际稻米年”并要求粮农组织推动其落实工作。稻米就是生命被选为稻米年的口号，政府部门/组织、联合国机构、磋商小组各中心、非政府组织、农民协会、青年团体及私营部门等在全世界 68 个国家为“国际稻米年”组织了 800 多场次的活动。共有 40 个国家成立了国家级委员会，宣传鼓动在稻米生产可持续增长和环境保护方面的行动。2005 年 11 月第 60 届联合国大会上提交了“2004 国际稻米年”的报告。该报告向国际社会提出了如何促进高效、高产、可持续的以稻米为基础的生产系统的建议。2005 年出版了《稻米就是生命》一书，描述了“2004 国际稻米年”期间各国、区域和国际层面所开展的活动和取得的成果。“国际稻米年”的成功实施对提高世界对稻米在保障粮食安全和消除贫困，从而实现千年发展目标的重视方面发挥了有效作用。

计划 2.1.3：畜牧

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|---------------|
| 工作计划 | 18,859 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | (210) |
| 最后工作计划 | 18,649 |
| 最后工作计划的支出 | 18,640 |
| 最后工作计划支出(超出)/不足的变化 | 9 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | (1.1%) |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 25,741 |
| 预算外紧急项目交付 | 25,999 |
| 技术合作计划交付 | 14,384 |
| 实地计划交付总额 | 66,124 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 3.5 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 3,278 |

成就

150. 本计划目的是在确保对自然资源可持续利用和应对与畜产品有关的食物安全问题的同时，提高畜牧业对扶贫和粮食安全的贡献率—畜牧业的增长是森林采伐、气候变化、水资源消耗、土壤和水污染及人畜共患病风险的重要动因。

151. 在开展生物物理资源利用、动物卫生、兽医公共卫生、畜牧经济学/政策及信息方面的大范围规范性活动之外，本计划还向成员国提供了技术援助。其在非洲农

业发展总体计划¹⁷伴生文件畜牧业章节的起草过程中也发挥了基础性作用；该计划现已得到非洲联盟和非洲发展新伙伴关系的批准。

152. 本两年度的特点是在对受高致病性禽流感影响的国家和地区所提供的支持方面，本组织所投入的巨大努力。这些工作是在粮农组织首席兽医官和新成立的跨界动物疫病应急中心领导的带领下开展的，与世界动物卫生组织密切合作，在可靠的技术及社会经济分析基础上，在国际上与禽流感做斗争方面发挥了全球领导作用。除与世界动物卫生组织共同设计和协商达成全球高致病性禽流感防控战略，与世卫组织合作制定了准则及全球和区域协调计划外，还开展了大量国家和区域性项目，派遣了考察团并组织了区域性和国际性会议（参见插文）。其它主要成就包括：

- 粮农组织和世界动物卫生组织的管理机构批准了这两家组织“逐步防控跨界动物疫病的全球框架”计划，并在亚洲、美洲和欧洲成立了指导委员会。
- 成立了跨界动物疫病行动应急中心¹⁸并投入运行。该中心是粮农组织落实跨界动植物病虫害紧急预防系统畜牧计划的平台，其基础是家畜生产及卫生司与紧急行动及恢复司之间的密切互动。
- 把非洲锥虫病防治计划进行了整合，使其成为该大陆/区域行动，包括泛非采采蝇和锥虫病根除行动的国际技术/科学咨询平台。
- 出版了图书并举办了区域和次区域研讨会以推动实施食典所推荐的有关家畜饲养、肉类卫生及奶类和奶制品的新行为守则。
- 对可持续牲畜废物管理及涉及牲畜的土地利用方式转变带来的环境收益的技术、政策和制度备选方案进行了细化（全球环境基金项目）。
- 小规模奶业户的技术进步，包括骆驼奶加工。
- 编纂了第一份《世界动物遗传资源状况》报告及旨在提高这些资源利用率和养护水平的《战略行动重点》报告。到 2005 年底，169 个国家提交了国别报告作为对第一份《世界动物遗传资源状况》报告的贡献。
- 现可通过粮农组织地理数据和信息管理系统（GeoNetwork）数据库查询主要牲畜品种的全球数字化分布情况，其空间分辨率为 5x5 公里。

区域影响

153. 为支持第一份《世界动物遗传资源状况》报告的编纂工作，若干区域性研讨会确定了提高这些资源养护和利用水平的战略重点并提交政府间磋商活动讨论。出版了有关区域热点和畜牧业造成的森林采伐的决定因素（着重拉丁美洲）的出版物。为东亚国家制定了牲畜废物管理备选方案及相关政策。在中美洲，为制定通过树木和草场综合管理实现环境收益的计划提供了政策支持。在政府间发展管理机构所在的区域建立了畜牧政策基金，支持各国利用畜牧业作为扶贫的手段。向撒赫勒地区国家提供了信息系统和政策支持，以应对影响游牧业的资源压力问题。在亚

¹⁷ 非洲农业综合发展计划 (CAADP)

¹⁸ 跨界动物疾病紧急行动中心 (ECTAD)

洲，为南亚国家和东南亚国家制定了面向贫困人口的畜牧业政策备选方案，重点放在提高小规模农牧户的市场准入条件上。全球畜牧生产和卫生图谱现已包括覆盖了部分区域经济共同体的区域性项目，还编写了有关畜牧业发展简况，对区域范围内的畜牧业趋势进行了总结。

预算外资源

154. 本计划在对其主要目标（如面向贫困人口的畜牧政策制定及家畜—环境互动分析和政策建议）的支持工作中获得了大量预算外资金。口的畜牧政策制定及家畜—环境互动分析和政策建议）的支持工作中获得了大量预算外资金。在全球防治高致病性禽流感的工作中，粮农组织相关计划的预算外资源需求量很大（2005 年底为 1.3 亿美元），在本两年度中本组织已收到部分资金。这些资源支持了国家、区域和全球性活动，涉及应急、中长期监测/流行病学/生态学需求、危机准备、预警、诊断、疾病防控、行业调整及政策和战略设计的有关需求。

155. 动物遗传资源计划得到了拖欠会费项目及荷兰、芬兰、德国、英国和挪威政府的协助。这些资金被用于支持各国有关《世界动物遗传资源状况》的报告工作和有关专题研究。与国际家畜研究所合作起草了若干项目建议并已提交全球环境基金。为协助发展中国家和经济转型国家编写国别报告，粮农组织将其与世界畜牧生产协会于 2001 年 9 月启动的全面协议进行了续延，并通过这一协议向 70 个发展中和经济转型国家的全国咨询委员会提供了技术和资金支持。

156. 瑞士政府对有关牛海绵状脑病和其它人畜共患病监测和预防能力建设的全球试点计划提供了支持。为实施食典动物饲养行为守则，粮农组织与国际饲料工业联合会携手利用了来自世贸组织标准和贸易发展基金的款项。利用家乐福国际基金的资金支持了《肉类工业生产管理规范手册》的编写工作。粮农组织与国际奶业联合会合作编写了《奶类养殖生产管理规范指南》。家畜、环境与发展计划得到了世界银行、欧盟及法国、德国、英国、美国、丹麦和瑞士政府的支持。家畜、环境与发展计划得到了世界银行、欧盟及法国、德国、英国、美国、丹麦和瑞士政府的支持。此外，该计划在通过全球环境基金募集资源方面发挥了重要作用，所筹措的资金被用于支持东亚和东南亚（家畜废物管理）、中美洲（环境收益的兑现）和东部非洲（家畜—野生生物互动）等区域性活动。由英国资助的面向贫困人口畜牧业政策基金将其活动重点放在安第斯区域、南亚和东南亚、西部非洲及东部非洲，该基金为一个区域性（政府间发展管理机构）畜牧政策设计和磋商项目成功地获得了欧盟委员会的资助。

粮农组织对 H5N1 型高致病性禽流感的回应

自 2004 年以来，粮农组织就与亚洲受禽流感疫情影响和面临风险的国家开展了合作（其后为非洲、东欧、中东、高加索地区、拉丁美洲和加勒比），目的是通过利用技术合作计划的紧急资金和越来越多地利用预算外捐助来促进信息共享、网络交流和地方能力建设。这些项目的首要目标是强化疫情信息情报和紧急情况备灾工作，研究候鸟在其中扮演的角色，支持提高认识的工作和风险通报，加强实地监测和实验室支持力度，以及强化全球禽流感监测和预警能力。在这一背景下，粮农组织与世界动物卫生组织、世卫组织、世界银行和欧洲委员会合作，于 2004 年和 2005 年向实地分别派遣了 106 和 166 个团组。

粮农组织支持各国进行紧急和长期国家防治战略的设计和 implementation，协助检查禽流感监测、检测和防控的人员能力、基础设施和政策，帮助评估危机造成的社会经济后果和防治措施的成本和成果，这些措施包括禽类养殖行业的恢复和长期重建。

粮农组织与世界动物卫生组织联合公布了逐步防治高致病性禽流感的全球计划。这两家组织设立了禽流感技术专长网络（OFFLU: OIE-FAO-FLU），目的是对研究工作进行调整，提供肯定性诊断，通过专家出访对各国给予支持并在病毒毒株分析方面与世卫组织进行合作。

全球层面禽流感预警工作是粮农组织、世界动物卫生组织和世卫组织所共同关注的，三机构在跨界动物疫病和新发现人畜共患病全球预警系统中携手合作。

在整个联合国禽流感和大流感协调框架中，粮农组织作为一个负责协助成员国从动物源头防治疫病的专业组织发挥着主导作用。

计划 2.1.4：农业支持系统

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|---------------|
| 工作计划 | 15,905 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | (105) |
| 最后工作计划 | 15,800 |
| 最后工作计划的支出 | 15,794 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 6 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | (0.7%) |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 10,220 |
| 预算外紧急项目交付 | 19,918 |
| 技术合作计划交付 | 5,177 |
| 实地计划交付总额 | 35,315 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 2.2 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 4,051 |

成就

157. 本计划通过研究、准则、信息、技术专长和能力建设等方式支持小规模农场商业化以及农业加工企业的发展、实用收获后加工技术和以市场为导向的农业多种

经营、农场管理、涉农企业管理、农业销售和农村金融、食物链内的食品质量安全。具体成就包括：

- 为配合“国际小额信贷年”组织了三次区域研讨会，帮助各区域的农村金融从业者和政策制定者进行学习和创新。
- 为地方当局计划制定者编写了一本指南，帮助他们了解粮食供给和配送体系、城市粮食销售体系和市场基础设施。
- 编写了一套五本《粮农组织多种经营手册》丛书，向农民描述了新的创收机会。
- 对印度、泰国、匈牙利、捷克共和国和巴西替代计划下的有机认证成本进行了评估。
- 发行了机械化准则，提供了有关可持续的有效机械化方案和节省劳动力的做法。
- 编写了城乡市场联系指南，其中包括对农村市场和道路设施进行选址和规划的方法。
- 发行了针对销售和加工制约因素的指南，向计划制定者提供了发现限制生产者和出口商利用海外市场准入机会的内部制约因素的方法。
- 在八个亚洲国家建立了 120 个新的粮农组织—德国技术援助署小额信贷系统。
- 为农产品加工企业编制了有关包装、废料管理、水资源利用及鲜果安全和收获后管理的资料。
- 为通过能源的高效和可持续利用提高农村涉农工业质量和竞争力提供了技术指导。
- 为帮助减少杀虫剂危害而编写了有关农用杀虫剂施用设备的准则。
- 对农业机械化和农用动力问题的数据和信息进行了分析，帮助成员国提高对这些问题的认识。

区域影响

158. 对亚洲、拉丁美洲和非洲商人融资的区域性研究有助于对增加商人的销售业务所需的资金来源的建议进行甄别。有关西部非洲涉农工业的工作已取得进展。在亚洲和太平洋区域，对若干以提高生计水平为目的的社区计划给予了支持。本计划还对伊拉克的紧急计划和粮安特别计划（特别是在非洲）提供了支持。在中欧和东欧及部分独联体国家，对农场商业化、涉农企业和农村企业发展给予了协助。在拉丁美洲，本计划对建立生产性伙伴关系、将生产者与高回报价值链相联系的工作给予了支持。

预算外资源

159. 为有关小农收入和生计及中小型农产品加工企业进行能力建设的工作筹集了补充性信托基金资源。对农村金融的规范性工作提供了预算外支持。在福特基金会的资助下，与几所大学密切合作，通过非洲和亚洲有关正式行业和非正式行业之间联系的案例对两者建立创新型联系从而拓展农村金融服务的问题进行了研究。

农村金融学习中心

通过与各捐助者和专家伙伴建立密切联系，启动了农村金融学习中心。这一在线资料中心包含有农村金融机构管理者、政策制定者和各种客户所需的大量资料和培训工具。该网站收集了 900 多种资源，用四种文字介绍，拥有一个特设的培训单元，其中有互动在线课程、自学指导、网络录像和培训机会的详情。

计划 2.1.5：同位素和生物技术 in 农业中的应用

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|-------|
| 工作计划 | 5,682 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 280 |
| 最后工作计划 | 5,962 |
| 最后工作计划的支出 | 5,956 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 6 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 4.9% |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 780 |
| 预算外紧急项目交付 | 0 |
| 技术合作计划交付 | 0 |
| 实地计划交付总额 | 780 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 0.1 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 481 |

成就

160. 本计划目的是增强各国能力，通过对核技术和生物技术的应用来克服对可持续粮食安全形成制约的因素。本计划与国际原子能机构共同实施，并与粮农组织其它计划开展协作。本计划的运行主要通过科研网络、培训课程和实地项目的方式，与各国农业科研系统、国际农业研究磋商小组和各国管理机构、世卫组织等联合国其它组织协作，并通过向国际植保公约、食典和世界动物卫生组织的国际标准制定工作提供援助的形式。本两年度主要成就包括：

- 育种人员再次把诱发突变体作为以转基因为基础的转基因生物的替代手段。发布的突变品种数量不断增加，各国之间交换了 100 多个突变系。其对当今农业的社会经济影响现已以数十亿美元和数百万公顷的规模来衡量。有益的突变品种能培育出营养更为丰富和更健康的作物品种，单产更高，可供粮食、饲料和工业用途的产品质量更好。
- 在流域范围内对土壤流失和沉降采用核素示踪法进行测量的技术已被成功转移与东亚和太平洋区域国家，这些地方土壤流失是一个重大经济和环境问题。

- 在七个国家培育了病虫害低发区和无病虫害区，以解决大宗作物的病虫害问题。防治果蝇的全区病虫害防控政策和战略已被更广泛地接受（参见插图）。2005 年出版了由国际原子能机构和粮农组织共同编纂和编辑的第一本综合性教材《昆虫不育技术：全区病虫害综合防治的原则与实践》。
- 只有一小块地区仍存在牛瘟感染（索马里生态系统）。世界上其它所有国家均在向世界动物卫生组织申请宣布为无牛瘟疫病和感染区。2004—05 年度世界动物卫生组织宣布的牛瘟无病区包括：厄立特里亚、塞内加尔、多哥和贝宁全国，中非共和国（部分地区）、乍得、肯尼亚（部分地区），正在对苏丹和乌干达的情况进行评价。世界动物卫生组织宣布的牛瘟无感染区包括布基纳法索、布隆迪、刚果共和国、加纳、几内亚、几内亚比绍，尼日尔和赞比亚，冈比亚、马里、刚果民主共和国和卢旺达正在进行评价。
- 核放射在卫生和植物检疫目的上的应用已分别增加近 60 个和 20 个国家，本两年度增幅 15%。有关出现核和放射紧急情况后为加强食品安全和人身安全而采取的实用农业应对措施方面的工作取得了令人满意的进展。

区域影响

161. 在三个区域（亚洲、欧洲和拉丁美洲），本两年度十家同位素实验室一致显示总氮和同位素氮 15 测算数字的有效性。在 27 家实验室的参与下，生成了有关应用核素示踪法评估保护性农业对土地生产力和土壤流失效应的有效性的高质量可靠数据。在亚洲和非洲建立了区域性突变体多点试验区。参与各国之间交换了 100 多个突变系。在非洲，正式发布的芝麻和木薯突变品种已推广至该区域其它国家。已向粮农组织全球牛瘟根除计划提交了牛瘟血清调查准则。向若干区域的合作者提供了有关昆虫学取样和种群基因评估的参考资料，用于支持昆虫不育技术在主要病虫害防治方面的应用。向有关在亚洲粮食核照射商业性应用和在中美洲进行杀虫剂管理能力建设方面的可行性研究提供了帮助。

预算外资源

162. 在题为“昆虫不育及相关技术在昆虫病虫害全区综合管理”的跨区域培训课程中对来自 24 个国家的昆虫病虫害防治计划的管理人员进行了为期四周的培训，该培训是由美国政府、佛罗里达大学及国际原子能机构技术合作计划的共同资助下开展的。非洲间动物资源局、泛非兽疫防治计划、世卫组织、国际家畜研究所及南共体之间的合作伙伴关系对跨界动物疫病防治给予了支持（牛瘟、小型反刍动物疾病、牛传染性胸膜肺炎¹⁹及其它）。与阿拉伯农业发展组织合作，在中东进行了旧大陆螺旋蝇痘病全区防治的可行性评估。

163. 中国、日本、欧佩克及美国为有关全区采采蝇防治的筹备活动提供了预算外资金。与联合国其它组织在实施国际标准和技术合作计划方面（世卫组织、联合国

¹⁹ 小反刍动物疾病(PPR)、传染性牛胸膜肺炎(CBPP)

工发组织、联合国环境署），与政府间组织在制定国际标准方面（食典、国际植保公约）以及与国际非政府组织在制定和应用统一国际指导方针方面（国际理论和应用化学联合会、美国官方分析化学家协会、国际动物卫生联盟²⁰）继续保持了合作伙伴关系。

昆虫不育技术

2005 年，美国正式认可阿根廷的巴塔哥尼亚为无果蝇区。取得这一成功是国际原子能机构和粮农组织十年来从技术上支持把昆虫不育技术作为全区病虫害综合防治方法的一部分来落实的结果。这一成就将使巴塔哥尼亚的新鲜水果和蔬菜不需任何检疫处理就能出口至美国，每年可以节省 200 万美元。所取消的这些成本高昂的检疫措施涉及 300 万盒优质梨和苹果的大部分，该区域也向世界其它许多区域出口这些产品。这也为其它新鲜水果，特别是核果类水果如樱桃。该国和该省当局对国际原子能机构/粮农组织及昆虫不育技术在实现这一目标中发挥的重要作用表示感谢，此后又在阿根廷门多萨省建立了类似的无果蝇区。

主要计划 2.2：粮食和农业政策与发展

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|---------|
| 工作计划 | 100,547 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | (570) |
| 最后工作计划 | 99,977 |
| 最后工作计划的支出 | 99,928 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 49 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | (0.6%) |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 45,084 |
| 预算外紧急项目交付 | 9,146 |
| 技术合作计划交付 | 11,107 |
| 实地计划交付总额 | 65,338 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 0.7 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 6,988 |

164. 该主要计划由经济及社会部与图书馆及文献系统司执行。其总的方向是促进消除粮食不安全和乡村贫困。本项主要计划以核心统计工作为基础，监测和分析战胜饥饿、营养不良和粮食不安全方面进展迟滞的原因，提出可以在国家和国际层面

²⁰ 国际理论和应用化学联合会(IUPAC)、美国官方分析化学家协会(AOAC)、国际动物卫生联盟(IAFH)

解决这些问题的政策和计划。该计划通过世界农业信息中心²¹发布了有关粮食安全和乡村发展的信息。在确保发展中国家更多地参与制定以规则为基础的、支持粮食安全的粮食和农业贸易体系，在协助所有成员为消费者提高粮食和健康饮食的质量和方面，该主要计划发挥着重大的作用。

计划 2.2.0：部内实体

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|--------------|
| 工作计划 | 6,603 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | (260) |
| 最后工作计划 | 6,343 |
| 最后工作计划的支出 | 6,334 |
| 最后工作计划支出(超出)/不足的变化 | 9 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | (3.9%) |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 3,396 |
| 预算外紧急项目交付 | 2,652 |
| 技术合作计划交付 | 82 |
| 实地计划交付总额 | 6,131 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 1.0 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 811 |

成就

165. 该计划把与世界粮食首脑会议 2015 年实现将营养不良人口减半的目标最直接相关的实体，把与联合国为实现千年发展目标所做的努力最直接相关的实体集合在一起。该计划在本质上是跨学科的，计划活动由经社部的各个部门执行。主要成就包括：

- 制定和审议了用于“粮食不安全和易受害信息及绘图系统”的“脆弱生计概况”（农业及经济发展分析司）。
- 国别营养概况的改进格式（公布在因特网上并发行光盘）和评估饮食多样性的新手段，用于衡量家庭粮食安全（食品及营养司）。
- 改进了全球粮食和农业信息及预警系统工作站，包括通过开发供在国际和国家一级上使用的数据库模块。
- 出版了两辑《世界粮食不安全状况》，包括：最新的营养不良估计数（2000—02 年）；根据不断变化的粮食体系、世界粮食首脑会议后续行动及千年发展目标，对饥饿问题进行了重点分析。

²¹ 世界农业信息中心(WAICENT)

- 针对根据家庭调查获得的食品消费数据估计地方一级的营养不良状况，举办了培训班（统计司）。
- 在与伙伴机构的合作下，“粮食不安全和易受害信息及绘图系统”机构间工作组的外部评估发现，尽管这一系统的工作没有在国家一级产生巨大的影响，但该系统的基本原理对世界粮食首脑会议的后续行动，对千年发展目标以及减贫战略文件，仍然具有高度的相关性和重要性。
- 各国通过一种简化的格式改进了向世界粮食安全委员会提交的报告。
- 特别报告《粮农组织与千年发展目标的挑战：前面的道路》为粮农组织对实现千年发展目标所要做出的贡献提供了框架。
- 粮农组织参与了提交给联大的《2005 联合国千年发展目标报告》的撰写，还参与了《2005 阿拉伯地区千年发展目标》的撰写。
- 为千年项目饥饿特别工作小组的报告《饥饿减半：能够实现》供稿。
- 召开了两届世界粮食安全委员会会议；同时举办了会外活动和特别活动以提高需要进一步对农业和乡村部门进行投资意识；强调紧急情况，尤其是武装冲突和艾滋病病毒/艾滋病对粮食安全的影响。

区域影响

166. 亚太区域在加强国家“粮食不安全和易受害信息及绘图系统”活动的方面，在将这些活动与粮食安全、营养规划和政策制定联系起来的方面，取得了良好的进展。针对国家、区域和全球一级的分析，粮农组织粮食安全数据网站得到了加强，并且成为了世界各地从事粮食安全信息和分析的用户的一扇新窗口。在发布了增补概况（阿尔及利亚、突尼斯、埃及、利比亚、叙利亚、巴勒斯坦、伊朗和约旦）之后，国别营养概况在北非和近东区域的覆盖范围扩大了很多。对非洲和小岛国的粮食安全形势给予了特别的关注。对非洲和亚洲的六个国家在制定粮食安全政策方面提供了协助，同时对不同区域的粮食安全重点进行了区域性审核。

预算外资源

167. 欧盟、日本、荷兰、开发计划署、英国际发展部²²、加拿大和意大利提供的外部资金对“粮食不安全和易受害信息及绘图系统”的活动起到了重要的作用，使得粮农组织在国家和区域层面能够产生更大的影响。粮农组织/荷兰伙伴关系计划提供的资金使得向非洲和亚洲的六个国家提供的粮食安全政策援助成功实现。来自德国的预算外资金支持了政府间工作组完成《食物权自愿性指导原则》的工作。

²² 联合王国国际开发部(DFID)

计划 2.2.1：营养、食品质量和安全

| 正常计划 | 千美元 |
|-----------------------|--------|
| 工作计划 | 20,626 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 215 |
| 最后工作计划 | 20,841 |
| 最后工作计划的支出 | 20,831 |
| 最后工作计划支出 (超出) / 不足的变化 | 10 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 1.0% |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 14,206 |
| 预算外紧急项目交付 | 2,248 |
| 技术合作计划交付 | 5,952 |
| 实地计划交付总额 | 22,406 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 1.1 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 1,996 |

成就

168. 该计划通过以下工作促进实现人民良好营养状况：确保食品质量安全，以保护消费者和食品贸易的公平交易；促进所有人能够获得并消费营养充足的安全食品；并促进确保农业发展以及更完善的食品供应能够转化为改善国民健康和营养。主要成就包括：

- 发布了世卫组织/粮农组织关于人体热量需要量联合专家磋商会的报告、科学背景文件及软件应用程序，还发布了关于“发展中国家粮食系统全球化及其对粮食安全和营养的影响”研讨会的报告。
- 发行了 1999 年以来制作的 63 份国别营养概况的光盘，其中 11 份是根据新的互动模板在 2005 期间制作的。
- 广泛采用了以社区为中心的营养干预措施，在发展和应急措施的前提下将粮食安全、营养和生计联系起来。
- 强有力的营养宣传、信息、教育和通信活动增进了对营养充足膳食的获取和消费。
- 食品法典委员会通过了超过 39 项新的或修订的食品标准，该委员会还在落实粮农组织/世卫组织食品法典评价的建议方面取得了重大的进展 (参见插文)。
- 与世卫组织联合召开了八次专家会议，致力于解决与食品生产中食品添加剂和兽药的使用有关的、与食品化学和微生物污染物有关的食物安全问题。
- 与世卫组织在亚洲、非洲、美洲及加勒比联合组织了三次区域食品安全会议，并联合组织了第二届全球食品安全管理人员论坛 (参见插文)。

粮农组织/世界卫生组织联合食品标准计划 (食品法典)

食品法典委完成了其 2004 - 05 两年度的所有计划活动，通过了 39 项新的或修订的食典标准或相关文本，通过了多项关于食品添加剂和污染物的最高限量以及农药和兽药的最高残留限量。该委员会继续落实粮农组织/世卫组织食品法典评价和其他在 2002 年开展的粮农组织和世卫组织食品标准工作提出的建议。尤其是，该委员会加强了其执行委员会的战略规划和计划管理职能；扩大了其成员范围，以从各区域吸纳协调方。该委员会强调在国际标准制定方面与其他政府间组织的合作与协调的重要性，加强了与动物卫生组织的相互联系。发展中国家成员对该委员会的工作参与，得到了于 2004 年 3 月开始运作的“粮农组织/世卫组织促进参与食品法典项目与基金”的推动。

食品质量管理与消费者保护，食品安全评估与快速警报系统

使用拖欠会费提供的额外资源，食品质量和标准处不仅得以完成本两年度的所有计划活动，而且增加了几项培训活动，出版了一系列技术材料的所有官方语言文本。特别是有 12 个国家在审议和重组各自食品安全系统方面得到了协助；另外有 10 个国家在建立和运作国内食典委员会方面得到了协助。会同世卫组织，在亚洲、非洲、美洲及加勒比召开了三次区域食品安全会议，举办了第二届全球食品安全管理人员论坛会议。举办了四次食品添加剂联合专家委员会会议和四次其他专家会议，涉及到微生物危害风险评估、生物毒素、丙烯酰胺、无每日允许摄入量/最高残留限量的物质，并发表了相关的报告。

区域影响

169. 在拉丁美洲、亚洲和近东，开展了关于食品法典国家活动管理的广泛培训，对这些地区国家参与食品法典工作的水平和质量产生了积极的影响。在安第斯地区举办了八次分区域讲习班和 40 次全国讲习班，共有 1 100 多名专业人员受到了培训。对来自非洲、亚洲、近东、拉丁美洲及加勒比的 200 多名专业培训人员，开展关于确保新鲜水果和蔬菜质量安全良好操作规范的培训，预计将对国际出口市场上这些产品的准入产生积极影响。向包括阿富汗、布隆迪和毛里塔尼亚在内的个别国家及加勒比和受到海啸影响的地区提供了关于营养和家庭粮食安全的技术支持。

预算外资源

170. 通过在 18 个国家执行的技术合作计划和政府合作计划，提供了在学校和社区营养教育方面的技术援助。编写了有关营养、食品安全和消费者保护的信息简报，以促进《充足食物权的自愿性指导原则》；由粮农组织/女童子军协会²³联合为儿童编写的一本关于充足食物权和营养的带插图的书的有关工作已经开始。与联合国系统内伙伴机构的协作得到了加强：与世卫组织就“水果蔬菜有益于健康与收入”和

²³ 世界女童子军协会 (WAGGGS)

“营养友好学校”加强了协作；与儿童基金会²⁴在赞比亚就制作教学材料加强了协作；与粮食计划署就促进校办农场加强了协作。

计划 2.2.2：粮食和农业信息

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|---------------|
| 工作计划 | 33,917 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | (980) |
| 最后工作计划 | 32,937 |
| 最后工作计划的支出 | 32,924 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 13 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | (2.9%) |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 12,131 |
| 预算外紧急项目交付 | 0 |
| 技术合作计划交付 | 3,418 |
| 实地计划交付总额 | 15,549 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 0.5 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 2,076 |

成就

171. 该计划涉及粮农组织通过收集有关生产、贸易、粮食供应和消费的粮食和农业统计资料以及有关农业的其它社会经济统计资料，满足成员和国际社会关于综合信息需要的职责。该计划还在电子传播信息的能力建设方面以及加强统计和技术信息系统方面，在国家一级提供援助。

- 用拖欠会费提供资金的粮农统计数据库的现代化带来了新数据框架的发展，改进了方法和数据质量；统计元数据系统；编辑、处理和传播数据的新技术；以及国别统计数据库（参见插文）。
- 粮农组织的几个主要统计出版物合并成《2005 年粮农组织统计年鉴》，分两期发行，还发行了区域年鉴。
- 农民收到的价格数据域，在间断了数年之后于 2004 年被激活并在 2005 年加以更新。
- 发布了《2010 年世界农业普查计划》，以帮助各国计划各自在 2006—2015 年间的农业普查。
- 新的“询问粮农组织”处投入工作，启动了“最佳做法”网站。
- 制定了指导原则、手段、标准和“网络发布指南”，以促进使用世界农业信息中心所拥有的粮农组织信息财富。用户访问从 2003 年底的月点击数四千万

²⁴ 联合国儿童基金会(UNICEF)

(月访问数 150 万) 增至 2005 年底的月点击数 1 亿 (月访问数 400 多万) (参见插文)。

- . 粮农组织出版物通过“共同文件库”得以广泛传播。在本两年度期间, 目录中新增了 6 400 个文件。
- . 启动了关于“弥合农村数字鸿沟”(222S2) 的战略计划, 以加强知识交流和信息获取在抗击饥饿和贫困方面的作用, 并开发了新的网站。协作网络得到了发展和加强, 包括国际农业科技信息系统的新前景。该系统是通过一次专家磋商会形成的。
- . 发布了更多的信息管理资源包模块, 并启动了一个包括模块在线版本在内的联合发布的网站(见预算外支持)。
- . 通过联合国系统的电子信息采购集团, 继续加强了各权力下放办事处对电子信息资源的获取; 同时, 联合国图书馆与 55 个参与机构合作, 这些机构也参与了联合购买昂贵的电子知识资源, 从而降低了成本并在整个联合国系统扩大了信息获取。

区域影响

172. 建立了国家示范中心, 以加强国家统计局组织在设计、收集、处理、分析和发布各自“全国家庭调查”的粮食不安全数据方面的能力。在拉丁美洲及加勒比和近东, 在国际农业科技信息系统的国家网络试点方面以及在农村信息与通信系统试点方面, 与相关区域机构的伙伴关系得到了加强。区域出版物包括: 《1999—2003 年阿拉伯国家粮食和农业精选指标》, 《非洲统计年鉴》和《1993—2003 年非洲粮食和农业精选指标》及《1994—2004 年亚洲和太平洋地区粮食和农业发展精选指标》。预算外资源

预算外资源

173. 有 40 多个伙伴机构和合作机构通过提供资金、专门知识、同行评价和国际及国家一级的传播, 向整套信息管理资源包的电子学习模块的开发贡献了资源。对信息管理资源包最新模块的预算外捐助, 超过了包括转换成其他语言在内的开发总成本的 60%。两个主要的新模块, 一个是支持国家粮食安全信息系统方面的, 另一个是支持食物权方面的, 始建于 2005 年, 全部由预算外捐助提供资金。

粮农组织统计数据库与国别统计数据库

利用拖欠会费提供的资金，粮农组织统计数据库在方法框架、处理和传播系统及其覆盖面、分类、统计和元数据库等方面，得到了重新开发，以提供更多最新的、可靠的数据。粮农组织统计数据库是世界上唯一全面的、高度综合的农业统计数据库，提供 210 个国家粮食和农业、250 多个初级产品及投入物的 300 多万条时间序列和跨部门数据项的访问。粮农组织统计数据库的国别新版本，即“国别统计数据库”正在一些试点国家（加纳、肯尼亚和吉尔吉斯斯坦）进行开发和使用，提供关于粮食和农业统计数据的国家与国际之间的双向访问。粮农组织统计数据库和国别统计数据库系统是围绕一个分析核心以模块组织起来的，该核心包括农业生产、消费、贸易、价格和资源等在内的主题数据库的数据集中并整合在一起。

世界农业信息中心

自我评价表明外部用户对世界农业信息中心的计划在总体上是肯定的，这些用户认为粮农组织网站是一个具有极强相关性的资源，尤其是对全文的发布和统计数据加以了肯定。一个重要的发现是，目标受众有着非常多样的搜索技巧和兴趣，这为“询问粮农组织”问答服务和今后建立主题知识网络奠定了基础。由评价带来的另一个重要成就是，根据区域、通信量分析的改进以及世界农业信息中心门户的更新等情况，对用户概况有了更好的了解。

计划 2.2.3：粮食和农业监测、评价及展望

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|--------------|
| 工作计划 | 15,119 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 485 |
| 最后工作计划 | 15,604 |
| 最后工作计划的支出 | 15,599 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 5 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 3.2% |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 2,850 |
| 预算外紧急项目交付 | 395 |
| 技术合作计划交付 | 108 |
| 实地计划交付总额 | 3,353 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 0.2 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 652 |

成就

174. 该计划满足成员的以下需要：关于当前粮食供求形势的定期及时信息流量及其的评估；农业商品展望；国家、区域和全球各级的长期粮食农业及粮食安全的战略分析与前景。本两年度主要成就包括：

- 首次联合出版了《2005—2014 年经合组织—粮农组织²⁵全球农业展望》（参见插文）。
- 出版了首期粮农组织旗舰出版物《农业商品市场状况》。
- 出版了风格崭新的第二期《商品市场回顾》，该出版物专门就粮农组织确定的、对世界农业商品市场发展至关重要的问题进行深入分析。
- 建立了一个新的全球多商品预测模式，即“商品模拟模式”，这是与经合组织共同出资的一个项目。
- 全球粮食和农业信息及预警系统进行了 33 项关于作物和粮食供应的评估，向国际社会提供了关于非洲、亚洲、中美洲和拉丁美洲的各种问题的 26 项特殊警报。
- 以网络为基础的粮食危机报告与监测得到了很大改善。全球粮食和农业信息及预警系统网站的重新设计已经完成，自 2004 年起，该网站开始以本组织的五种主要语言运行。
- 主要针对单一主题出版了两期《粮食和农业状况》（参见插文）。

区域影响

175. 编写了非洲、亚洲和拉丁美洲与加勒比的《区域粮食和农业状况》，在粮农组织各区域大会及非洲联盟会议上提出。

预算外资源

176. 作物收成和粮食供应评估报告的范围、全面性和质量，因捐助者资助对采用的方法加以改进而得到了加强。

2005 - 2014 年经合组织-粮农组织农业展望

在本两年度，通过与经合组织的全面合作，开发了一种全新的分析手段，供分析基本食品的中期预测及商品和贸易政策时使用。这种不仅跨部门而且也跨机构的合作典型范例的最终成果是联合出版了《2005-2014 年经合组织-粮农组织农业展望》。粮农组织在建立分析框架的评估和模块方面发挥了主导作用，从而利用自己的相对优势确保现在可以每年开展一次中期展望，而过去每 5 - 7 年才开展一次。此外，因为分析所基于的资源和专门知识基础比这两个组织中任一个可获得的都要雄厚，所以现在评估变得更加可靠。

²⁵ 经济合作与发展组织 (OECD)

粮食和农业状况

2004 年和 2005 年的《粮食和农业状况》被包括学术界、研究中心和捐助国在内的国际发展社会广泛引用和使用。《2004 年粮食和农业状况》关于 *农业生物技术：满足穷人的需要？* 的报告获得了世界各地 650 多位独立科学家和经济学家们的认可。该报告赢得了美国农业经济学协会享有声望的“通信质量”奖，并被设在荷兰的“绿色事实”组织作为“意见一致的科学文件”而选中。报告中有若干章节被转载于埃德加·埃尔加的 *经济学重要著作* 系列。《2005 年粮食和农业状况》关于 *农业贸易和贫困：贸易可以帮助穷人吗？* 的报告也被广泛引用，并且同《2004 年粮食和农业状况》一样，目前被用于课堂教学。许多部分被转载为书籍章节。赠阅请求持续不断，而且《粮食和农业状况》在粮农组织网页上是点击数最高的内容之一。

计划 2.2.4：农业、粮食安全和贸易政策

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|---------------|
| 工作计划 | 13,024 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | (195) |
| 最后工作计划 | 12,829 |
| 最后工作计划的支出 | 12,819 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 10 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | (1.5%) |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 12,501 |
| 预算外紧急项目交付 | 3,851 |
| 技术合作计划交付 | 1,547 |
| 实地计划交付总额 | 17,899 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 1.4 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 1,387 |

成就

177. 该计划旨在充分利用农业对经济和农村发展的贡献以及农业对减贫及粮食不安全的贡献，实现全体人民生活水平和营养状况的可持续改善。成就包括：

- 通过举办的两次研讨会和包括电子版《农业与发展经济学》在内的出版物，探讨了关心粮食系统新趋势的政策。
- 在北京举办了题为“21 世纪农业和农村发展：过去的经验教训与今后的政策措施”的国际对话。
- 对社会安全网的设计和实施了技术援助，包括在食物权的前提下，吸取经验教训，以便通告粮农组织粮食安全特别计划规模的扩大情况。
- 发布了 10 多项关于各种贸易谈判问题的技术说明和政策简报；组织了八次涉及到各种谈判问题的区域研讨会；并在日内瓦召开了数次非正式专家圆桌会议从而与贸易谈判人员进行直接接触。

- 组织了数个关于商品市场和政策的专家磋商会。
- 加强了与其他国际机构的合作，尤其是与世界银行和粮食计划署的合作。

区域影响

178. 若干工作领域均侧重区域层面。

- 出版了《经济分析和政策研究的当前问题和新出现的问题》系列中的拉丁美洲及加勒比卷。
- 在中美洲开展了两个项目，探索将小农与现代销售链联系起来的问题，以及促进在各种利益攸关者之间形成联盟的问题。
- 对在亚洲举办的关于国际贸易和粮食储备在实现粮食安全方面作用的区域研讨会，提供了技术支持。
- 在不丹和莫桑比克进行了关于粮食安全战略评价的案例研究，在阿富汗和苏丹进行了关于长期危机的案例研究。
- 支持南部非洲发展共同体在达累斯萨拉姆筹办“农业和粮食安全特别首脑会议”。
- 通过安全网即时应对粮食需求的做法已经从拉丁美洲扩展到了其他地区。
- 准备对非洲三个分区域预警系统进行评估。
- 加勒比区域食品安全计划促进了该地区对农业的地位进行调整。

预算外资源

179. 为若干活动提供了预算外支持。

- 在粮农组织/荷兰伙伴关系计划的支持下，向政府提供了技术和资金支持，以将粮食安全纳入减少贫困战略书和国家的其他政策倡议。案例研究得到了欧盟支持。
- 日本提供的预算外支持资助了“农业的作用”项目。挪威粮农组织伙伴关系计划也提供了支持。
- 关于“公平贸易”的工作显著增加了，得到了主要外部资金的援助。
- 利用预算外资金，召开了 10 多次关于世贸组织谈判各种问题的专家咨询会。
- 在非洲、近东和亚洲开展了实地项目，以改善粮食安全信息系统和脆弱性评估，供粮食政策制定以及采取适当的粮食安全干预措施之用。区域粮食安全计划也得到了支持。
- 在加强与世界粮食计划署联合进行的粮食安全需求评估方面取得了进展，在两个组织之间形成了增效作用。此外与人道主义事务协调办公室、饥荒预警系统网络²⁶和儿童基金会建立了技术伙伴关系。来自欧盟、粮农组织/荷兰伙伴关系计划及美国国际开发署的支持，拓展了粮农组织的实地能力。

²⁶ 人道主义事务协调办公室(OCHA)、饥荒预警系统网络(FEWS NET)

主要计划 2.3: 渔业

| 正常计划 | 千美元 |
|-----------------------|--------|
| 工作计划 | 47,222 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 75 |
| 最后工作计划 | 47,297 |
| 最后工作计划的支出 | 47,263 |
| 最后工作计划支出 (超出) / 不足的变化 | 34 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 0.2% |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 36,906 |
| 预算外紧急项目交付 | 16,839 |
| 技术合作计划交付 | 7,458 |
| 实地计划交付总额 | 61,204 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 1.3 |
| 技术支持服务, 专业人员费用 | 5,274 |

180. 两年度期间, 渔业部在长期和可持续的基础上并在负责任的渔业行为守则 (CCRF) 及其它相关国际、区域和国家渔业文书的框架内加强了相关活动并制定和管理了渔业和水产养殖活动。在 2004 年年底海啸灾害发生之后, 对紧急救助和恢复做出了巨大的努力。

计划 2.3.1: 渔业信息

| 正常计划 | 千美元 |
|-----------------------|-------|
| 工作计划 | 7,573 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 175 |
| 最后工作计划 | 7,748 |
| 最后工作计划的支出 | 7,740 |
| 最后工作计划支出 (超出) / 不足的变化 | 8 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 2.3% |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 1,477 |
| 预算外紧急项目交付 | 0 |
| 技术合作计划交付 | 94 |
| 实地计划交付总额 | 1,571 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 0.2 |
| 技术支持服务, 专业人员费用 | 330 |

成就

181. 本计划向成员国提供渔业和水产养殖方面的综合信息和统计,以便在 2003 年由联合国大会签署并由渔委(COFI)和理事会通过的,在《改进捕捞渔业的状况和趋势信息的战略》框架内,为成员国在分析、政策制定和计划方面提供支持。尽管在全球范围开展,但该项计划广泛地依赖与区域渔业组织(如:地中海渔业委员会、非洲内陆渔业委员会、中东部大西洋渔业委员会、亚洲及太平洋渔业委员会、印度洋金枪鱼委员会、中西部大西洋渔业委员会、区域渔业委员会²⁷)和其它机构的正式和非正式的合作。最主要的成就是:

- 执行《渔业法典—捕捞渔业状况和趋势》(STF)的项目(由日本、挪威和美国提供资金支持)致力于执行捕捞渔业状况和趋势的项目(见插文)
- 根据《战略—捕捞渔业状况和趋势》而完善统计和信息质量的工作仍在继续,并通过利用涉及统计发展的有关渔业统计监测的方法、规则和技术(ARTFISH),引进更为详细的各品种和商品的分类,并通过渔业资源监测系统(FIRMS)和水产科学和渔业信息系统(ASFA)的伙伴关系,以及大西洋渔业统计协调工作队 CWP²⁸和图书馆网络,加强渔业全球信息系统(FIGIS)和粮农组织统计数据库(FAOSTAT2)的工作。
- 建立渔业资源监测系统伙伴关系,并制定一系统,收集世界上来自区域渔业机构和其它政府间组织有关渔业和渔业资源状况和趋势的最具权威的综合性信息(由拖欠会费的资金支持)。
- 应《战略—捕捞渔业状况和趋势》的要求,编制世界上第一份有关渔业和渔业资源目录的工作得到加强,并已完成世界一半以上海域的编制工作。
- 由渔业法典—捕捞渔业状况和趋势项目制定相关说明和评估国家渔业统计方法。
- 撰写和出版两集有关数据收集和联合管理渔业共享系统的大纲,并作为联合国千年生态系统评估中食品章节的有关渔业部分的主要作者而做出贡献。为在网上发表,最终完成了渔业统计标准手册(大西洋渔业统计协调工作队,并率先撰写了《世界渔业和水产状况》(SOFIA)的第一部分。
- 根据使用统计分析以及 2004 年进行的自动评估,渔业全球信息系统的使用有明显的增长。
- 水产科学和渔业信息系统数据库已经达到一百万份记录,其使用量将继续增加。专业图书馆协会又一次将水产科学和渔业信息系统列为世界水产科学和渔业的文献目录第一数据库。
- 举办了第 31 届国际水产和海洋科学图书馆及信息中心协会(IAMSLIC)的年会。对渔业信息产出和活动给予了广泛的介绍,特别对行为守则的介绍。

²⁷ 地中海渔业总委员会(GFCM)、非洲内陆渔业委员会(CIFA)、中东部大西洋渔业委员会(CECAF)、亚洲及太平洋渔业委员会(APFIC)、印度洋金枪鱼委员会(IOTC)、中西部大西洋渔业委员会(WECAFC)、区域渔业委员会(RECOFI)

²⁸ 渔业统计监测的方法、规则和技术(ARTFISH); 全球渔业信息系统(FIGIS); 粮农组织实质性统计数据共用数据库(FAOSTAT); 渔业资源监测系统(FIRMS); 水产科学及渔业文摘数据库(ASFA); 渔业统计协调工作组(CWP)

区域影响

182. 在执行一些全球计划项目时，注意观察了一些区域方面的影响。水产科学和渔业信息系统扩大了伙伴关系，接纳了印度尼西亚，印度洋金枪鱼委员会接纳了毛里塔尼亚，南太平洋委员会接纳了塞内加尔，伊朗和尼日利亚。渔业资源监测体系也将合作伙伴关系扩展到南极海洋生物资源保护委员会（CCAMLR）、欧洲共同体统计处（EUROSTAT）、西北大西洋渔业组织（NAFO）及东南亚渔业发展中心（SEAFDEC）²⁹。

183. 在亚太区域，与老挝、柬埔寨、泰国和东帝汶一道，为旨在“加强渔业信息收集能力”的一区域项目提供技术投入。挝、柬埔寨、泰国和东帝汶一道，为旨在“加强渔业信息收集能力”的一区域项目提供技术投入。与东南亚亚洲渔业发展中心合作，为东盟国家收集和分析信息提供技术咨询。通过亚太渔业委员会，对渔业信息和统计提供技术咨询，特别是有关“杂鱼”的信息。拟议并执行了一项旨在“解决内陆渔业信息质量问题”的区域技术合作计划。渔业法典—捕捞渔业状况和趋势项目与东南亚亚洲渔业发展中心合作，召开了一区域渔业统计研讨会。在中国，对主要港口渔业统计收集而开展的两项实验性抽样调查提供了技术援助和财政支持。出版了中文题为：“例行收集捕捞渔业数据大纲”。

184. 在南太平洋分区域，为完善沿海和生计渔业及水产养殖的统计提供了支持，南太平洋委员会/粮农组织联合组织了渔业管理和统计的培训班。在太平洋岛国密克罗尼西亚执行了一项“加强沿海渔业立法”的技术合作计划。南太平洋委员会/西太平洋区域渔业管理委员会/粮农组织联合召开了渔业立法和社区为基础的渔业管理的区域研讨会，渔业统计会议也作为该计划的一部分。在密克罗尼西亚联邦为完善渔业统计的数据收集进行了一项研究。

185. 在拉美，技术合作计划得到了执行，其一项组成部分是提高危地马拉渔业统计能力。执行的项目帮助建立了数据库和议定书，在有选择的小型鱼品上岸的地点收集信息。执行的另一项技术合作计划是加强巴西的渔业和水产养殖。应阿根廷政府的请求，开展了一项审议活动，以加强统计系统工作，支持渔业管理。

186. 在非洲区域，向一些国家提供技术援助，通过派遣专家组和在安哥拉和圣多美举办研讨会，加强这些国家在渔业统计收集、加工和分析中的能力建设。对格鲁吉亚执行小型手工渔业统计系统提供了帮助。为黎巴嫩就统计方法组织了一次国家研讨会。

²⁹ 南太平洋委员会(SPC)、南极海洋生物资源保护委员会(CCAMLR)、欧洲共同体统计处(EUROSTAT)、西北大西洋渔业组织(NAFO)、东南亚渔业发展中心(SEAFDEC)

预算外资源

187. 法国为渔业全球信息系统/渔业资源监测系统的工作提供了一位准专员官员。英国国际发展部(DFID)/MRAG 为撰写和出版设计数据收集及合作管理渔业的共享系统提供了资金。水产科学和渔业信息系统信托基金从其出版的版税中获得了会费，为加强本系统，特别加强发展中国家的系统。在越南执行了一项“渔业统计信息管理培训”的项目。

为改进监测渔业现状和发展趋势的项目

为促进和支持执行捕捞渔业状况和趋势，在 2004 年下半年由日本、挪威和美国资助执行了渔业法典 - 捕捞渔业状况和趋势的项目。项目为改进现状和趋势的报告，目的是发展资源、制定方法和操作大纲，包括利用小规模渔业和渔业的生态方法 (EAF)。项目的实地活动目的是提高发展中国家的能力建设，改进国家渔业监测系统以及加强区域渔业机构的渔业信息工作 (RFBs)。

在 2005 年期间，项目与其他机构合作召开了三次主要国际会议，包括为东南亚举办的一次区域研讨会（与东南亚渔业发展中心共同举办），一次全球区域渔业机构在战略 - 捕捞渔业状况和趋势项目执行（与大西洋渔业统计协调工作队(CWP)一道）效果的研讨会，以及一次全球小规模渔业学科间评估的研讨会（与大西洋渔业统计协调工作队一道）。

计划 2.3.2：渔业资源和水产养殖

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|---------------|
| 工作计划 | 12,358 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 370 |
| 最后工作计划 | 12,728 |
| 最后工作计划的支出 | 12,718 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 10 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 3.0% |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 11,655 |
| 预算外紧急项目交付 | 1 |
| 技术合作计划交付 | 2,649 |
| 实地计划交付总额 | 14,305 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 1.1 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 1,870 |

成就

188. 计划 2.3.2 帮助成员国确保海洋和内陆渔业及水产养殖能够对食品供应、粮食安全和总的经济增长做出持续的贡献，并适当考虑国家的资源和生态系统。在 2004—2005 两年度中，计划按期得到了执行。

189. 关于海洋捕捞渔业，计划对以下做出了贡献：

- 更好地确认资源，包括世界鲨鱼目录，以及全球信息系统的发展，如：渔业全球信息系统和渔业资源监测系统。
- 调整和整合资源评估方法，如有关在濒危野生动植物种国际贸易公约（CITES）³⁰，中名列鱼类品种的风险分析以及在资源评估中贝叶斯定理方法（Bayesian）的发展。
- 执行渔业的生态系统措施，包括制定技术指导原则和海龟及渔业之间相互作用的分析。
- 完善世界海洋渔业资源的全球监测系统，例如：更新世界海洋渔业资源现状的回顾，审议高度回游、跨界和公海资源，并作为向 2006 年联合国鱼种群协定大会的投入。

190. 关于内陆捕捞渔业和水产养殖，计划对以下做出了贡献：

- 为负责任的发展制定一项新的概念基础，包括负责任地利用外来物种，审议网箱养殖、利用世界鱼种资源，以及内陆渔业生境的恢复、监测和为水生疾病划界、虾类孵化方面的生物安全指导方针及在更宽泛的范围内，水产养殖和渔业之间的相互作用。
- 数据库和评估方法的更进一步发展是通过地理信息系统（GIS）³¹和网络信息系统。水稻/养鱼的生物多样性、水生动物病原和检疫信息系统（AAPQIS）与亚太水产中心网络（NACA）和引进水生物种数据库（DIAS）一道得到了发展。
- 在全球范围内进行监督和汇报，重点放在一系列区域审议和回顾（40 项国家水产立法的概要，120 项国家水产系统概要和 30 份水产品种情况资料）。

区域影响

191. 在非洲，对网箱养殖的认识得到了提高并促进了这一养殖系统。非洲开发银行（AfDB）使用了为非洲区域开展的区域水产发展回顾的结果，以便制定一区域计划，促进本地区的水产产业的发展。对资源评估提供了援助，特别向西非国家提供了援助。准备了新的项目，资金得到了落实。这些都是为支持和完善渔业资源的评估和管理，并在今后更进一步地改进渔业生态系统方面的措施。在更广泛的海洋生态系统背景下，与其它全球环境基金（GEF）资助的项目开展了密切的合作。

192. 在亚太地区，对以下方面进行了研究：柬埔寨的渔业管理模式；制定虾类养殖的最佳方法和虾类养殖品种引进；对鲤鱼疾病紧急干预的项目（印度尼西亚）；对提高内陆渔业资源措施的回顾；有机水产养殖（越南）；水稻田生物多样性和营养（老挝和泰国）；对孟加拉湾大型海洋生态系统管理；以及开展了区域水产养殖的回顾工作。在评估海啸带来的影响及恢复活动中的救助方面也提供了援助。

³⁰ 濒危野生动植物国际贸易公约(CITES)

³¹ 地理信息系统(GIS)

193. 在拉美和加勒比，该计划对稻田养鱼系统产生很大效益。对在小安地列斯群岛执行渔业生态系统措施和国际鲨鱼行动计划以及普遍的渔业生态系统措施上提供了援助。

194. 全球范围，该计划继续将重点放在更为有需求的问题上，特别是对脆弱深海和其它跨界及具有全球利益的公海渔业资源。继续在加勒比、西南印度洋、孟加拉湾、西非和西南非洲以及小安地列斯群岛执行渔业生态系统措施。该计划也是在与世界粮食理事会（WFC）的“小规模渔业跨学科评估方法”协作下得以拟定的。通过一系列区域回顾和对全球综合状况的了解，就全球的水产养殖状况进行了审议。该文件被世界银行作为水产养殖的概念性文件。国际上对开发海洋生物资源状况不断提高的认识以及有必要促进对渔业采用生态系统方法（EAF）已超出了计划或期望。在本两年度期间，发表了一份更新的、升级的对世界渔业资源的回顾报告。联合国要求特别注意的是，关于对高度回游、跨界和其它公海资源、脆弱鲨鱼和深海资源的状况进行分析。

预算外资源

195. 总之，名义上和执行上活动的和谐得到各种全球渔业信息系统（GCP）项目的推动（如：意大利、日本、挪威和西班牙资助），并且在使项目和相关计划实体取得各自目标上是卓有成效的。该计划在与一些大学、博物馆和科研中心保持并发展了合作及伙伴关系。如：物种鉴定和资源评估。与其它国际和区域组织、政府或非政府组织合作，开展了一些重要活动，如：国际海事组织（IMO）、亚洲及太平洋水产中心网络（NACA）、世界自然基金会（WWF）、自然保护联盟（IUCN）、生物多样性公约（CBD）、欧洲水产养殖者联合会（FEAP）、世界粮食理事会（WFC）³²等。

水产养殖网络

为回应渔业委员会水产养殖分委员会的提议，就开发建立水产养殖网络的潜力，像世界其它地区的亚洲及太平洋水产中心网络，这一提议得到了所有地区的欢迎。2004年11月，东欧水产养殖中心（NACEE）成立，其成员来自13个中东欧国家的31个单位。匈牙利渔业、水产养殖和灌溉研究所（HAKI）成为协调机构。在拉丁美洲正在建立这类网络。

³² 国际海事组织、生物多样性公约(CBD)、欧洲水产养殖者联合会(FEAP)

计划 2.3.3 : 渔业开发及利用

| 正常计划 | 千美元 |
|-----------------------|---------------|
| 工作计划 | 9,882 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | (325) |
| 最后工作计划 | 9,557 |
| 最后工作计划的支出 | 9,550 |
| 最后工作计划支出 (超出) / 不足的变化 | 7 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | (3.3%) |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 2,203 |
| 预算外紧急项目交付 | 16,624 |
| 技术合作计划交付 | 2,517 |
| 实地计划交付总额 | 21,344 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 2.2 |
| 技术支持服务, 专业人员费用 | 1,367 |

成就

196. 该计划在负责任的渔业行为守则框架内, 支持完善负责任和持续的渔业生产、利用和贸易活动。计划目的是减少渔具对环境造成的影响, 促进持续和有效地利用渔业资源以及负责任的鱼品贸易。最重要的成就是:

- 评估渔业废弃物的方法和重新估计全球的废弃物。
- 针对渔具对环境影响的研究。
- 针对使用“海龟逃生装置(TEDs)和减少副鱼获物装置(BRDs)”。
- 更新相关指导大纲, 以减少误捕海鸟的数量。
- 组织了四次渔船监测系统的区域研讨会(VMS)。
- 审议渔民和渔船安全守则。
- 海上安全的南太平洋区域会议。
- 个案研究和当地/国家针对小规模捕鱼社区的小型企业发展和为妇女提供小额贷款研讨会的研讨会。
- 实践和分发有关提高鱼品储存和人类消费水平的适用性技术。
- 在安全和质量体系、可追溯性和风险分析方面的技术援助和培训。
- 在世界贸易组织多哈发展回合框架内, 对与渔业相关的主要贸易问题提供技术援助和开展培训。
- 成功举办了非洲渔业技术专家区域研讨班和第六届世界海产品贸易及安全大会。

区域影响

197. 尽管在亚洲重点放在水产养殖，在拉美一定程度上也是如此。而在非洲重点主要放在海洋捕捞渔业上。同样，区域合作和网络的加强也是亚洲的重点，同时在非洲和近东地区，更多的国家项目活动得到了执行。

198. 两个区域小额贷款研讨班（支持内陆捕捞渔业的持续发展和对受海啸影响国家的渔业恢复）及有关海龟养护和渔业的技术磋商在亚洲举行。这些都是在与国家渔业官员和来自金融机构代表的合作下举办的。在非洲，渔业技术专家磋商在坦桑尼亚进行，在西南印度洋渔业委员会（SWIOFC）的范围内，有关虾拖网的副鱼获物和渔业管理的生态系统措施区域研讨会在莫桑比克举行。

199. 在加勒比，针对渔业利用社会、经济和人口统计信息以及沿海地区管理方面召开了研讨会，包括区域间的互访活动，加勒比的渔业官员访问菲律宾和马来西亚。通过亚洲和拉美地区的区域研讨会，就良好水产养殖规范和水产养殖中的危害分析与关键控制点撰写的技术指导方针，开展了相关的筹备工作。这些活动提高了渔业作业对环境影响的认识，加强了对小规模渔业的支持，以及对市场准入、卫生和植物卫生检疫措施(PS)、贸易技术壁垒(TBT)和可追溯性的支持，为粮农组织在这个领域开展工作提供了更大的机会。

200. 一些主要的贡献还包括继海啸发生之后渔业生产的恢复。海啸（2004年年底）影响了印度洋周边国家，并促使这些国家恢复捕鱼及制定负责任的渔业管理国家战略。

预算外资源

201. 在此计划项下的活动，由于在非洲执行了几个技术合作项目而得到了加强。来自全球环境基金、瑞典、商品项目共同基金(CFC)、挪威外交部和不来梅汉西梯克城的预算外资源，与联合国工业发展组织、世界卫生组织和世界贸易组织的伙伴关系以及与渔业信息服务和全球渔业伙伴关系的协作。

202. 这些资源和伙伴关系有助于执行与改进小规模捕鱼作业安全和效率、灾害应对以及对捕鱼社区影响评估的名义活动。这些活动和继海啸发生后的紧急援助活动之间表现出高度和谐，特别对相关的损失评估、捕鱼船设计和建造，海上安全等。

203. 瑞典国际发展合作机构（SIDA）一资助的世界贸易组织和渔业的项目促成在西非召开了三个区域研讨会，以解决市场准入要求和在世界贸易组织框架下开展的谈判。在拉美、近东和亚洲执行了三个由商品项目共同基金资助的提高鱼品附加值的项目，为非洲和近东地区准备类似项目上提供了支持。

海 啸

渔业部支持受影响的国家，以解决直接和间接的就 2004 年 12 月海啸对渔业和水产养殖造成的影响。这种支持以三种形式开展。第一，提供技术咨询并支持主要目的是通过提供关键投入物，像渔船、捕鱼和加工设备以重建人民生活的极具感染力的项目，并重建相关的服务产业和基础设施。第二，各国政府协调各个援助机构的工作，其中大部分是非政府组织，支持他们的救助和灾后恢复所做出的努力，确保捕鱼能力恢复到可持续的水平，并提供高质量的设备设施。第三，帮助受海啸影响的国家制定并执行旨在为渔业和水产资源使用者的长期战略和项目。后者的作用是渔业部目前正在进行的工作的一部分，重点放在通过执行负责任的渔业行为守则，更好地支持渔业管理和水产发展。

计划 2.3.4：渔业政策

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|---------------|
| 工作计划 | 11,406 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | (325) |
| 最后工作计划 | 11,081 |
| 最后工作计划的支出 | 11,074 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 7 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | (2.8%) |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 21,571 |
| 预算外紧急项目交付 | 214 |
| 技术合作计划交付 | 2,198 |
| 实地计划交付总额 | 23,984 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 2.2 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 1,593 |

成 就

204. 该计划目的是促进执行负责任的渔业行为守则，包括内陆渔业和水产养殖。计划重点是捕捞渔业和水产养殖中的社会和经济方面，分析和制定适宜政策以及本行业的管理战略，并加强渔业的管理。最重要的成就包括：

- 出版并散发“2004年世界渔业和水产养殖现状”。
- 提高对非法、不报告和不管制的捕鱼活动负面影响的认识，并制定一系列有关打击这类活动的国家行动计划。
- 采纳为来自海洋捕捞渔业的鱼和鱼产品进行生物标识的指导方针。
- 制定并撰写对特殊问题的审议，尤其对本地区有全球意义，特别就商业化的水产养殖对经济增长、扶贫及在亚洲、非洲和拉丁美洲取得粮食安全方面的影响。

- 需要更多的渔民参与到渔业管理以及为增加小规模渔业对扶贫和粮食安全的贡献的相关战略。
- 建立新型区域渔业机构，并认识到区域渔业机构在执行负责任的渔业行为守则中不断增长的作用。为加强粮农组织的区域渔业机构、提高它们的效率以及改进和促进所有粮农组织和非粮农组织的区域渔业机构之间的合作，需要做出特殊的努力。
- 就非法、不报告和不管制的捕鱼活动制定有关行动计划并提高其能力，尤其对培训方面，已成功地举办了一系列区域和国家的研讨会。
- 直接从总部或通过区域或分区域办公室并与粮农组织驻国家代表协调，成功地向成员国提供有关渔业政策和管理战略的援助是非常恰当的。

区域影响

205. 很多国家通过粮农组织和非粮农组织机构，就一些共同关心的渔业问题进行了区域的合作。如果有这类组织存在并有合作的历史，执行负责任的渔业行为守则的努力是目前正在进行中活动的有续延伸。就渔业共享的程度和渔民移动的问题而言，采取区域的措施在世界的许多地方都是绝对必要的。解决入鱼控制问题和渔船监测及在该计划项下加强合作的倡议，特别在西非的合作是十分重要的。

206. 2004—05 年赞助和进行了能力建设和相关活动，像通过举办研讨会、会议和特别出版物（如：东南亚渔业发展中心区域-就行为守则的区域化展开的磋商），并通过向各国提供直接援助，帮助制定国家行动计划来提高对负责任渔业行为守则的认识。中美洲也是这种情况，在中美洲地峡渔业和水产养殖业组织（OSPESCA）一级，以及为拉丁美洲渔业发展组织(OLDEPESCA)的几个成员国，就打击非法、不报告、不管制的捕鱼活动制定行动计划，并为鲨鱼的管理提高船队的能力。就制定非法、不报告、不管制的捕鱼活动的国际行动计划在不同地区召开了几次研讨会(马来西亚 2004 年 10 月；特立尼达和多巴哥，2004 年 11 月；斐济 2005 年 8 月；加纳 2005 年 10 月；埃及，2005 年 12 月)。

207. 在该计划项下，出版了相关研究文件和具有地区兴趣的文件，例如：由亚洲及太平洋区域办事处举办的一“促进小规模渔业对扶贫和粮食安全作出贡献”和“将亚太渔业合作管理纳入地区主流”以及为地区具有特殊兴趣的特殊问题准备审议的事宜。为准备世界渔业和水产养殖现状，挑选了来自区域的一些问题，考虑到这些问题可能成为全球的问题。

208. 在本两年度期间，许多粮农组织区域机构进行过会晤（例如：欧洲内陆渔业咨询委员会，中东部大西洋渔业委员会，地中海渔业总委员会，亚洲及太平洋渔业委员会，非洲内陆渔业委员会，印度洋金枪鱼委员会，海湾渔业资源发展和管理委员会，

拉丁美洲内陆渔业委员会³³；中西部大西洋渔业委员会，西南印度洋渔业委员会）。西南印度洋渔业委员会 2005 年 4 月召开了第一届会议，中西部大西洋渔业委员会采纳了新法规。粮农组织区域渔业机构和其他区域渔业机构的秘书处分别召开会议（区域渔业机构第四次全体会议，罗马，2005 年 3 月）以及秘书处和其他相关实体之间也召开会议。（如：亚洲及太平洋渔业委员会秘书处和湄公河委员会(MRC)，亚洲及太平洋水产中心网络、东南亚渔业发展中心和世界粮食理事会也都举行了会议。

预算外资源

209. 大部分的预算外资源是通过渔业法典计划拨付的，包括来自挪威、瑞典、美国、日本和芬兰的资源，用于广泛围的实地活动，这些活动是专门为支持执行负责任渔业行为守则而设计的。其他预算外资金用于支持实地工作，包括技术合作计划资金用于在国家一级的活动，或向区域渔业机构提供援助。

210. 在该计划项目下，在国家一级开展活动的范例是为水产养殖领域制定国家计划和政策方面提供了援助。技术合作计划和预算外资金为这些活动提供了资金。这些活动的成果和经验纳入到名义工作中。在很多情况下，要求区域和国际合作伙伴做出贡献（如：双边捐赠国，亚洲及太平洋水产中心网络，亚太区域渔产销售信息和技术咨询服务政府间组织，世界银行和自然保护联盟），并构成了一些非常富有生产力的正式和非正式的合作伙伴。

可持续渔民生计计划

持续渔民生计计划 (SFLP) 是与粮农组织的国际开发部和西非和中非 25 个国家作为合作伙伴关系而成立的。

在其他的产出中，计划工作对贫困、易受害性和从事与捕鱼相关活动人们的社会排斥性给予了更好更全面的理解。计划特别强调，为了负责任的渔业，需要制定干预性措施，以解决最密切最直接威胁渔民生计可持续性的问题。通常，这些问题不是与捕鱼活动和资源状况相关的，也不是与捕鱼社区相关的。相反，这些问题或多或少地与贫困相关，特别与居住在边远地区的农村贫困人口，他们不能获得社会服务、基础设施和市场。

³³ 欧洲内陆渔业咨询委员会 (EIFAC)、拉丁美洲内陆渔业委员会 (COPESCAL)

**尚未完成的项目：加强国家在打击非法、不报告和不管制
捕鱼活动的能力建设**

一项尚未完成的项目支持了几个与非法、不报告和不管制捕鱼活动相关的规划和执行工作，特别召开了一系列区域研讨会，以扩大和更进一步执行 2001 年关于预防、遏止和消除非法、不报告和不管制捕鱼活动的国际行动计划 (IPOA-IUU)。

研讨会寻求：(i) 提高对非法、不报告和不管制捕鱼活动危害的认识，并且，各国需要协同一致，对打击这类捕鱼活动做出果断的决定；(ii) 全面了解关于预防、遏止和消除非法、不报告和不管制捕鱼活动的国际行动计划 (IPOA-IUU)。它与其他国际渔业组织的关系（如：1993 年粮农组织遵守协定和 1995 年联合国鱼种群协定。）而且，还与参与国的渔业状况相关。(iii) 渔业行政单位应确定更明确的步骤，制定打击非法、不报告和不管制捕鱼活动的国家行动计划，(iv) 在区域的基础上，共享在预防、扼制和消除非法、不报告和不管制捕鱼活动 (IUU) 采取协调措施效益的信息。

主要计划 2.4：林业

| 正常计划 | 千美元 |
|-----------------------|---------------|
| 工作计划 | 35,374 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 775 |
| 最后工作计划 | 36,149 |
| 最后工作计划的支出 | 36,117 |
| 最后工作计划支出 (超出) / 不足的变化 | 32 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 2.2% |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 36,879 |
| 预算外紧急项目交付 | 440 |
| 技术合作计划交付 | 8,759 |
| 实地计划交付总额 | 46,078 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 1.3 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 4,797 |

211. 主要实质性方向和重点可持续森林管理分为环境、经济和社会三大方面，列在主要计划 2.4 项下。计划 2.4.1：**森林资源**针对的是森林的环境和生产性功能，包括森林保护和管理的方面。计划 2.4.2：**林产品和经济**针对的是森林的经济功能，促进森林的合理利用，鼓励对森林消费品和服务的恰当评价。计划 2.4.3：**林业政策与机构**的重点放在森林的社会和机构方面。最后，计划 2.4.4 **林业信息与联络**对其它三项技术计划提供跨部门支持，并协调粮农组织在林业方面重大的国际活动，包括“联合国森林论坛”和“森林合作伙伴关系”。

计划 2.4.1：森林资源

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|--------|
| 工作计划 | 9,131 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 375 |
| 最后工作计划 | 9,506 |
| 最后工作计划的支出 | 9,497 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 9 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 4.1% |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 20,515 |
| 预算外紧急项目交付 | 415 |
| 技术合作计划交付 | 4,076 |
| 实地计划交付总额 | 25,006 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 2.6 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 2,068 |

成就

212. 该计划针对的是森林的环境和生产性功能，包括森林保护和管理的主要方面，以及在森林资源评估方面已经开展的工作。在这两年期间所取得的主要成就如下。

- 启动了多方利益攸关者咨询进程，制定人工林和森林火灾自愿守则。
- 完成了《2005 年全球森林资源评估》工作。此次评估是迄今为止世界上最为全面的森林评估，有 880 人参与了准备工作，涵盖了所有的国家，报告了森林可持续管理的进展情况。
- 协同全球火灾监控中心和大自然保护协会，通过组织社区火灾防控课程，在南部非洲和拉丁美洲开始了能力建设的活动。
- 对四个国家提供支持进行国家森林评估的工作已完成并开始为另外 20 个发展中国家提供此种支持。会同国际林业研究组织联盟和瑞典农业大学，建立了信息参考资料库。
- 粮农组织与各国、民间社团及私营部门合作，在制定全球森林景观恢复倡议方面发挥了积极的作用。
- 在气候变化谈判、《联合国气候变化框架公约》³⁴秘书处以及对气候变化政府间小组提供技术支持方面，在能力建设方面以及为执行《京都议定书》的国家提供森林信息方面，粮农组织均发挥了牵头作用。
- 作为全球流域管理回顾的结果，发布了四项案例研究报告（布隆迪、拉丁美洲、地中海地区和尼泊尔），为在阿雷基帕、加德满都、梅杰夫和内罗毕召开的区域研讨会，以及在撒丁岛举行的国际会议准备了五份会议文件汇编。

³⁴ 联合国气候变化框架公约（UNFCCC）

- 继续通过研究区域林木、森林和牧场的数据可用性及国家能力，支持低森林覆盖率国家，涉及到近东的七个国家（埃及、伊朗、约旦、阿曼、沙特阿拉伯、叙利亚和也门）。该项研究旨在设计一个关于森林和牧场政策的改进与协调的区域项目。

区域影响

213. 包括：

- 在亚太区域进行的一项关于**森林管理水平**的研究确定了 28 例示范性的林业方面的做法，刊载在有史以来粮农组织林业出版物发行范围最广之一的出版物上，供整个亚太区域分享。
- 在非洲林业及野生生物委员会的领导下，建立了外来入侵物种的区域网络。
- 制定了拉丁美洲和加勒比区域森林火灾防控合作的一项区域战略和两项分区域战略，正在执行（参见下面插文）。
- 粮农组织在促进低森林覆盖率国家之间合作的方面发挥了积极的作用，包括在马里合作举办了一次重大的研讨会，有非洲和近东国家出席；为近东的 7 个国家提供了能力建设支持。
- 北美林业委员会和欧洲林业委员会在流域管理方面的合作取得了显著进展。
- 在摩洛哥成功召开的一次会议，使地中海林业委员会恢复了活动。
- 在粮农组织网站上发布了对各国《森林遗传资源状况》的区域评估报告。
- 区域研讨会在森林方面促进了《京都议定书》清洁发展机制的实施。

预算外资源

214. 在 2004—05 两年度：

- 由粮农组织主持并由瑞士和意大利出资建立了山地伙伴关系秘书处。
- 由意大利出资的“阿拉伯胶树行动”取得了重要进展。已经在六个国家的 100 多处地方兴建了种植园，占地面积达 6 000 多公顷。
- 由全球环境基金出资并由粮农组织作为执行机构的“富塔贾隆高原自然资源综合管理”项目得到批准。该项目为期 10 年，在西非八个国家进行。
- 与大自然保护协会合作，在非洲和拉丁美洲开展了社区火灾防控培训。
- 来自瑞典、荷兰和技术合作计划提供的支持，使粮农组织得以援助危地马拉、喀麦隆、黎巴嫩和菲律宾完成国家森林评估；在津巴布韦和肯尼亚开始了包括森林和其他土地在内的“土地综合利用评估”；在中美洲区域举办了气候变化研讨会。
- 西班牙提供的资源使粮农组织恢复了对拉丁美洲国家在国家公园和保护区管理方面提供支持，作为促进生物多样性保护的一种方式。
- 技术合作计划项目支持了增加人工林的国家工作，包括社区森林、可持续山区发展、流域管理、增进森林健康、支持荒地防火等。

开展合作促进拉丁美洲和加勒比森林防火及灭火

实施了一项区域技术合作项目，目的是为了加强拉丁美洲和加勒比国家预防森林火灾的能力。通过一系列分区域研讨会，2004年10月在哥斯达黎加圣何塞市举行的“泛美荒地火灾大会”，使该区域的所有国家都参与了这个项目。这次大会让来自北美洲、中美洲、南美洲及加勒比的28个国家林业机构领导人有机会聚集在了一起。在《圣何塞宣言》中，各国都同意制定区域和分区域火灾合作战略。后来，该区域的国家均成功地实现了该项目的目标。事实上，该区域的努力促成了2005年3月在罗马召开的第三次森林部长级会议和第17届林业委员会对制定一项全球战略进程的批准。

计划 2.4.2：森林产品和经济学

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|--------------|
| 工作计划 | 9,193 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | (35) |
| 最后工作计划 | 9,158 |
| 最后工作计划的支出 | 9,157 |
| 最后工作计划支出(超出)/不足的变化 | 1 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | (0.4%) |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 1,847 |
| 预算外紧急项目交付 | 7 |
| 技术合作计划交付 | 1,123 |
| 实地计划交付总额 | 2,977 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 0.3 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 821 |

成就

215. 该计划针对的是木材和非木材产品的可持续采伐、加工和利用，森林的经济功能；在本两年前间，取得的成就如下。

- 完成了《欧洲与拉丁美洲森林部门展望》。
- 《中西亚的林业展望研究》取得了显著进展，包括准备了20份国家展望文件和筹划了多项主题研究。组织了关于提高国家战略规划能力的五个研讨会。
- 完成了关于林业对提高收入和增加就业的贡献趋势及现状的全球评估，广泛分发了评估结果。
- 收集、编辑和汇编了森林产品统计数据，编成《森林产品年鉴》分发。
- 通过纸张和林业产品咨询委员会，加强了与私营部门合作。
- 分析并宣传了关于非木材林产品、木柴能源和森林采伐的技术信息。

区域影响

216. 在2004—05两年度：

- 区域森林部门展望研究促成了国家和区域一级的行动。《非洲林业展望研究》为“非洲发展新伙伴关系”和“非洲农业综合发展计划”的林业部分奠定了基础。
- 《欧洲林业部门展望》为一系列包括欧洲研究重点在内的森林政策问题的讨论奠定了基础。
- 使木材环境可持续采伐守则适应了非洲的具体需要，并努力敦促使各利益攸关方采用这一守则。在亚洲太平洋区域守则的基础上，正在准备印度支那半岛分区域的国家一级的森林采伐守则。

预算外资源

217. 包括：

- 利用《非洲林业展望研究》的研究结果，粮农组织与瑞典皇家农业及林业科学院和非洲科学院合作，制定了一项以建设国家能力为重点、名为“汲取非洲可持续森林管理经验”的联合计划。
- 粮农组织是多捐资方“利比里亚林业倡议”的主要实施机构，为加强并建设森林特许权管理制并使之合理化提供帮助（参见插文）。
- 粮农组织是亚洲开发银行区域倡议“通过改进社区和工业林业在山地社区进行扶贫”的重要伙伴机构。
- 粮农组织与日本一起完成了“在促进可持续森林管理方面林产品贸易影响评估”项目。
- 德国信托基金的项目“通过非木质林产品加强中非粮食安全”在国际捐赠机构、研究机构、非政府组织、私营部门和政府之间产生了协同作用，并增强人们对非木质林产品作为可持续森林管理必要组成部分重要性的认识。

利比里亚森林倡议

利比里亚森林倡议于 2004 年发起，是一个旨在协助利比里亚林业部门改革的多机构合作机制。该倡议由包括世界银行、国际货币基金组织、美国政府、自然保护联盟、粮农组织和欧盟等在内的 20 个国际伙伴机构组成，目的是促进并协助利比里亚林业部门的改革，使森林资源的管理透明化，确保这些资源的使用有利于利比里亚人民。该倡议主要围绕三个主题来支持利比里亚林业部门的改革，即：商业林业、社区林业和林业保护。此外，该倡议还致力于一些跨部门事项，如：政府管理与法律法规、透明化管理和信息管理、政策制定、立法、能力建设和安全等。粮农组织对利比里亚森林倡议的贡献包括，为利比里亚制定的一项新的林业政策，对森林特许权和森林财政收入制的改革提供的咨询，对该倡议网站的数据收集和保存的支持。

计划 2.4.3 : 林业政策和机构

| 正常计划 | 千美元 |
|-----------------------|--------|
| 工作计划 | 5,788 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 420 |
| 最后工作计划 | 6,208 |
| 最后工作计划的支出 | 6,202 |
| 最后工作计划支出 (超出) / 不足的变化 | 6 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 7.3% |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 10,355 |
| 预算外紧急项目交付 | 18 |
| 技术合作计划交付 | 3,560 |
| 实地计划交付总额 | 13,933 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 2.2 |
| 技术支持服务, 专业人员费用 | 1,527 |

成就

218. 该计划的重点放在森林的社会和机构方面, 对能力建设给予了应有的关注。在本两年度取得的主要成就及开展的主要工作如下。

- 通过技术合作计划和国家森林计划基金, 有 50 个国家在实施其国家森林计划方面获得了支持, 重点放在民间社会的参与和能力建设。
- 非洲、亚洲、东欧和拉美的 27 个发展中国家在林业部门和对森林有影响的公共服务管理的范围内, 在更新、现代化和加强体制结构方面得到了援助。
- 与国际热带木材组织共同制定的“改进森林部门遵守法律最佳做法”, 举例说明各国为了打击非法伐木和非法木材贸易现在采取的具体步骤。
- 出版了《小额供资和以森林为基础的小型企业》, 讲述了以森林为基础的小型企业对小额供资的具体需要情况。
- 向七个国家在修订其森林政策和实施步骤方面提供了援助, 以扩大民间社会的参与。
- 对 40 多个国家的小农和社区森林管理计划制定的立法进行了分析以加强社区森林管理。

区域影响

219. 组成:

- 亚洲-太平洋林业委员会研究了政策环境对植树造林的商业投资和公共投资的影响, 强调了明确一致的稳定政策和良好投资环境对营林区发展的重要性。
- 在拉丁美洲, 通过创造性的新方法, 加强了林务员为森林管理筹集资金的能力。
- 在东南亚, 对森林保有权安排开展了一项综合性研究, 据此撰写了关于保有权和可持续生计的重要报告。

- 在东非和南部非洲, 通过分区域研讨会, 加强了林业方面跨部门联系的意识。

预算外资源

220. 包括:

- 通过荷兰政府提供的援助, 有 11 个国家和两个区域组织得到了支持, 修订了森林政策, 改进了森林立法, 加强了森林执法的力度, 扩大了利益攸关方的参与。
- 通过英国提供的援助, 加纳、乌干达和圭亚那的林业官员接受了林业方面的参与式培训。
- 通过与国家森林计划 (国家森林计划基金) 的合作, 在基金伙伴国开展了关于国家森林计划能力建设的培训, 从而加强了在这些国家中国家森林计划执行过程中利益攸关方的参与 (参见插文)。
- 与国际热带木材组织的伙伴关系, 对于制定和传播加强森林部门遵守法律的最佳做法来说, 具有举足轻重的意义。
- 挪威政府提供的预算外支持为 12 个国家尝试采用基于社区的参与式方法来评估以森林产品为基础的小型企业的市场潜力, 提供了能力建设、政策支持及援助方面的基础。

国家森林计划基金

该基金是由粮农组织主持的一项融资机制, 为国家一级的利益攸关方积极参与国家森林计划的制定和实施提供支持, 其重点是能力建设和信息共享。该基金也为世界范围内的国家森林计划提供信息服务。

该基金的特点是通过直接向伙伴国家的利益攸关方提供赠款来鼓励参与国家森林计划进程, 以竞争性的和透明的过程为基础, 呼吁和选择由感兴趣的利益攸关方提出的建议。

自 2002 年建立以来, 该基金已与 42 个国家和四个分区域组织建立了伙伴关系。在 2004 - 05 年度, 该基金向利益攸关方提供了赠款 120 项, 共计 300 万美元, 其中 80% 的利益攸关方来自非政府。该基金的赠款支持了利益攸关方在知情的情况下参与制定政策和战略, 扩展国家森林计划的主题范围, 形成新的法律、财政和机构方面的手段。该基金还建立了国家森林计划的网络信息平台, 启动了关于国家森林计划的动态信息共享活动。

计划 2.4.4 : 森林信息和联络

| 正常计划 | 千美元 |
|-----------------------|-------|
| 工作计划 | 5,457 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 25 |
| 最后工作计划 | 5,482 |
| 最后工作计划的支出 | 5,474 |
| 最后工作计划支出 (超出) / 不足的变化 | 8 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 0.5% |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 4,162 |
| 预算外紧急项目交付 | 0 |
| 技术合作计划交付 | 0 |
| 实地计划交付总额 | 4,162 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 0.8 |
| 技术支持服务, 专业人员费用 | 303 |

成就

221. 该计划为其他三个技术计划提供跨部门支持, 同时涉及重要的信息活动, 协调粮农组织对重要林业国际倡议的捐款, 包括联合国森林论坛和森林伙伴关系。在这两年度, 该计划取得的主要成就以及开展的主要工作如下。

- 粮农组织林业委员会第十七届会议有 600 多名代表出席, 包括各林业组织的 90 位国家一级的领导人。
- 第三次部长级森林会议聚集了 47 位主管森林的部长, 他们请求粮农组织与伙伴机构一起, 制定一项森林火灾合作国际战略并呼吁各国采取具体行动实施可持续森林管理。
- 粮农组织启动了一个关于森林的特色新闻报道的网站, 以粮农组织正式语言发表了 50 多则网络报道。
- 粮农组织开启了《林业信息系统》, 一项独具特色的关于森林和林业的双周电子新闻服务, 目前已得到扩展并拥有一万多名订阅者。
- 《2005 年世界森林状况》以五种语言编写, 除了最初向各国、图书馆、组织和个人分发的一万多册, 又收到了超过 10,000 份提供该报告的要求。

区域影响

222. 在本两年度:

- 粮农组织六个区域林业委员会成为执行森林可持续管理的最重要区域机制。2004 年出席这六个委员会会议的人数超过 550 名, 代表了 133 个国家和 104 个组织机构。
- 在亚洲、太平洋地区和非洲, 粮农组织建立并支持区域网络用以对抗外来物种入侵。

- 第一次泛美荒地火灾会议由北美、拉丁美洲和加勒比林业委员会主办，获得了技术合作计划支持。这次会议聚集了北美、中南美洲和加勒比地区 28 个国家林业组织机构的领导人，开辟了一条更有效更协调的森林火灾防控区域合作途径。
- 加强了目标区域信息途径, 包括以重大区域事项为核心的新的网站和出版物。

预算外资源

223. 包括:

- 森林合作伙伴关系，是一个在粮农组织主持下的有 14 个组织和公约秘书处的独特联盟，在简化向森林和林业国际组织提交的国别报告上取得了进展。
- 粮农组织建立并主办了一个全球森林信息系统网站，是协同国际林业研究组织联合会开办的一项侧重于林业研究的活动。

主要计划 2.5：对可持续发展和特别计划重点的贡献

| 正常计划 | 千美元 |
|-----------------------|----------------|
| 工作计划 | 52,640 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | (280) |
| 最后工作计划 | 52,360 |
| 最后工作计划的支出 | 52,317 |
| 最后工作计划支出 (超出) / 不足的变化 | 43 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | (0.5%) |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 83,744 |
| 预算外紧急项目交付 | 13,291 |
| 技术合作计划交付 | 14,226 |
| 实地计划交付总额 | 111,261 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 2.1 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 8,507 |

224. 此项主要计划可以确保以综合的方法来进行粮农组织在可持续发展领域中的计划、协调与监测工作，并对社会、环境和人口等方面予以特殊的重视。此项主要计划还包括正常计划中涉及粮安特别计划的内容，确保实施过程的全系统协调。

计划 2.5.1：研究、自然资源管理和技术转让

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|---------------|
| 工作计划 | 17,853 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 70 |
| 最后工作计划 | 17,923 |
| 最后工作计划的支出 | 17,919 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 4 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 0.4% |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 16,029 |
| 预算外紧急项目交付 | 824 |
| 技术合作计划交付 | 4,360 |
| 实地计划交付总额 | 21,212 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 1.2 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 3,243 |

成就

225. 此项计划将环境分析和农业研究的利用与教育、推广以及通讯结合在一起，帮助有关国家开展可持续农业和自然资源管理方面的活动。在本两年度内取得的主要成就如下：

- 用于分析、自然资源管理与政策制定的环境数据库和决策支持工具的开发与利用，为环境公约与协议服务，包括：生物多样性公约、战胜荒漠化公约、气候变化框架公约、可持续发展委员会，以及小岛屿发展中国家。
- 通过向相关机制提供支持以应对诸如生物多样性减少、气候变化和荒漠化等全球问题，在全球环境管理方面取得进展。
- 对国家农业研究系统（NARS）的支持，其手段包括：加强机构和能力建设；政策拟定与战略规划；经过实地检验的技术的数据库建设，以及开发筹资渠道、发展研究机构。
- 在制定生物技术、生物安全管理和发展生物技术政策知识基础方面，向有关国家提供支持。农业研究全球论坛（GFAR）通过电子手段和全球研究合作伙伴项目，向区域和分区域论坛提供资助。
- 通过提供关于机制改革、参与型计划、技术指导等方面的政策咨询，在国家 and 农业部门推广层面提供支持。包括推广和研究虚拟通讯网及其衍生网络系统在内的四个信息及通信网络，使分布在 49 个国家的农业研究、推广与教育系统以及农村社区之间的联系得到加强。
- 在本两年度，生物能源被确认为国际重要优先问题，受到粮农组织成员国关注。在农委和渔委分别进行讨论、并经粮农组织理事会审议之后，粮农组织第二十八届大会决定扩大在生物能源领域中的活动，并成立一个跨部门的工

作组。此外，粮农组织在联合国—能源，这一覆盖全系统的生物能源协调机制中任副主席，并为该机制提供支持。

- 地理空间基础设施（计划实体 251P1）进行了一次全面的自我评价，其中，为从事农业、林业和渔业相关的地理空间数据工作的粮农组织技术小组提供的支持获得好评，为联合国系统内其它组织，尤其是维和行动部、人道主义事务协调办公室、难民署³⁵及世界粮食计划署提供的支持，也受到赞誉。所提供的援助包括自陆地和卫星获取的关于 2004 年 12 月印度洋海啸的地图测绘资料。
- 完成了粮食不安全、贫困与环境全球地理信息系统数据库（FGGD）。该数据库可提供与贫困及粮食不安全问题相关的环境与地理空间信息，尤其是农业生态与农作系统区域、进入市场以及作物和牲畜生产系统等方面的信息。

区域影响

226. 在非洲、近东、亚洲与太平洋地区，为加强国家研究和推广系统所提供的技术援助有所增加。在非洲组织了两项活动—非洲绿色革命和达喀尔农业（Dakar Agricole），向非洲的研究和技术提供了支持。亚洲生态网是亚洲国家从事生态安全能力建设方面合作的网络，该网络对国家生态安全能力进行分析，并通过生态安全方面相关问题的咨询和培训，推动区域协调。参加这一网络的国家包括：孟加拉、中国、印度、印度尼西亚、马来西亚、巴基斯坦、菲律宾、斯里兰卡、泰国和越南。受资源限制，该网络目前尚未能扩展到区域内其它感兴趣的地区。在玻利维亚、格林纳达、肯尼亚、马来西亚、巴拉圭和斯威士兰，关于生物安全的技术合作计划已经完成。在贝宁、哥伦比亚、科特迪瓦和叙利亚，提供了国家层面的生物安全培训。一个需求驱动、性别敏感、参与型、多元化的自然资源管理推广体系已经完成研究，并已在巴基斯坦试行。与此相关，农发基金出资支持了一个以上述理念为基础的大型社区发展项目。

预算外资源

227. 国际农业磋商小组（CGIAR）科学理事会（SC）于 2004 年成立，替代了以前的技术咨询委员会，并设在粮农组织。通过外部审议，以及通过全系统计划和跨领域主题，科学理事会确保了科学在各个国际农业磋商小组中心的质量和意义。科学理事会秘书处支持国际农业磋商小组的筹划、组织、实施一个主要优先领域及其战略演练，以及一系列的主题研究。在其它方面提供的此类支持，还包括对 15 个中心和 4 个挑战性计划的中期方案进行评估，以及协助对一系列的国际农业磋商小组研究成果进行影响评估。动员全球科学力量是科学理事会承担的最新职能。在此方面，科学理事会完成了关于国际农业磋商小组中心正在进行的合作的调查，并为 *农业促进科学发展* 杂志准备了有关文章。

³⁵ 联合国维和行动部（DPKO）；联合国难民署（UNHCR）

228. 拖欠的资金，加上联合国环境规划署、国际农业磋商小组、人道主义事务协调办公室和世界粮食计划署提供的预算外支持，开发了相当大的新增卫星能力和地理空间基础设施，以用于早期预警系统、全球变化评估以及环境与自然资源管理。地理网络是一项可用来选定并下载地图的不限来源目录服务，其开发进一步扩大（请见插文）。需求驱动型推广服务最初始于巴基斯坦，国际农业开发基金与粮农组织合作，在其新的社区发展项目下，将该项服务的基层计划模式扩展至其它地区。由联合国人口基金（UNFPA）和埃及政府共同出资，为埃及的推广服务提供技术援助，其目标是教育农民认识人口、环境与农业发展之间的相互关系。与联合国环境规划署、意大利及其它伙伴合作，开发了全球土地覆盖网络（GLCN），以便为获取国家、区域和全球层面统一化的土地覆盖数据提供方便。

229. 本计划从“准专业官员”的工作中受益。这一工作得到了西班牙、荷兰和德国的支持，其贡献促成了研究数据库、气候变化分析、生态能源评估以及其它信息产品的开发。

地理网络

在世界粮食计划署和联合国环境规划署的参与下，粮农组织于 2003 年着手开发地理网络，目的是提供关于地理空间数据和信息的全球图书馆及其标准化进入。2004 - 2005 年间，地理网络进一步扩展，将联合国人道主义事务协调办公室、难民署、世界卫生组织、国际农业磋商小组的 15 家研究机构、欧洲航天局，以及捷克共和国、法国、英国、南非和美国的有关国家机构包括进来。

2005 年间，粮农组织和粮食计划署组织了技术研讨会，这些研讨会引发了对该网络更多的兴趣和支持。为支持自由的地理空间工具，开发出一宣传彩页并带有地理网络开放性资源软件的光盘。为了重新认识这一开发，开放地理空间联盟（OGC），一标准制定机构，提出进一步将地理网络开放性资源软件开发成为执行目录服务标准的参考软件。地理网络的一项特色是，允许使用者用取自一个和几个来源的数据绘制新的专用地图，如显示一个农业资源丰富但交通基础设施条件差的地区，是无法实现自己的全部潜力的。不断扩展的与其它合作伙伴之间的协作，为在农业、环境评估、自然资源管理、粮食安全以及紧急行动等方面进行更为有效和全面的地理信息共享，提供了保障。

计划 2.5.2 : 性别与人口

| 正常计划 | 千美元 |
|-----------------------|---------------|
| 工作计划 | 6,058 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | (250) |
| 最后工作计划 | 5,808 |
| 最后工作计划的支出 | 5,794 |
| 最后工作计划支出 (超出) / 不足的变化 | 14 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | (4.1%) |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 4,938 |
| 预算外紧急项目交付 | 7,514 |
| 技术合作计划交付 | 1,389 |
| 实地计划交付总额 | 13,841 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 2.4 |
| 技术支持服务, 专业人员费用 | 1,244 |

成就

230. 本计划的目的是, 是为将性别因素融入各国农业领域以及粮农组织的努力提供支持, 尤其将以下方面作为重点: 性别分列的数据和统计资料; 土地改革及土地立法中的性别平等; 艾滋病病毒/艾滋病。2004—05 年期间的主要成就是:

- 通过在国家和地区层面组织培训研讨班, 学习社会-经济与性别分析计划 (SEAGA) 中所涵盖的工具与方法 (请见插图)、性别分列数据 (GDD)、艾滋病病毒/艾滋病, 以及青年农民田间学校和生活学校 (JFFLS)。
- 研究在粮农组织将性别因素主流化的工具和方法, 包括: 针对具体领域的社会-经济与性别分析计划指南, 如牲畜 (2004 年)、紧急状况与重建 (2005 年)、农业计划 (2005 年); 针对具体领域的艾滋病病毒/艾滋病资源指南和手册。
- 通过针对一系列主题的研究、出版物和多媒体资料, 增强粮农组织技术计划中对性别动态的认识, 并发展知识体系, 这些主题包括: 性别与贸易; 艾滋病病毒/艾滋病的跨领域性质, 及其与农业、性别平等、农村发展及粮食安全的至关重要的联系; 农村老龄化问题对农村发展与粮食安全的影响; 自然资源管理方面的性别敏感指标; 家庭资源管理; 粮农组织在公平性农业发展方面的行动; 性别与旱地管理; 性别与水稻; 以及土地所有权方面的性别因素。
- 在粮农组织及其支持群体中倡导性别因素主流化, 促使更多的成员国采纳具体行动计划和战略, 在其农业领域实行性别因素主流化; 促使各区域提出更多与性别相关的技术合作计划需求; 促成第三十三届粮农组织大会上特别活动的成功, 并促成关于粮农组织性别与发展行动计划 (2002—2007) 实施情况的第二次进展报告被粮农组织大会积极采纳。同其它组织携手合作, 继续积极参与关于性别因素主流化的若干联合国全系统专责工作组。

- 在应对性别及艾滋病病毒/艾滋病的工作中获取的经验，被用来帮助解决高致病性禽流感（HPAI）所带来的社会—经济影响。这方面的工作是与教育问题机构间工作组（AGA）合作进行的。所做的贡献包括研究与高致病性禽流感及其控制对农村生活的影响相关的性别和社会问题，以及拟定相应的全球战略，并认识到有必要同时从家禽和人口角度来应对这一疾病。

区域影响

231. 在北非及撒哈拉以南非洲以及亚洲的 21 个国家，实施了关于水资源管理中的性别分析方面的能力建设、培训和联系网络建立，并设计性别敏感指标，其中许多工具和方法是从大量的社会—经济与性别分析计划文件中获取的。在玻利维亚、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、尼加拉瓜和秘鲁，进行了关于性别分列数据和统计的国家与地区层面和远距离的培训，来自萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和委内瑞拉的人员参加了上述培训。在区域办事处，合作仍然是社会—经济与性别分析计划的关键要素。例如，拉丁美洲和加勒比区域办事处（RLC）与拉丁美洲和加勒比经济委员会（ECLAC）、联合国妇女发展基金（UNIFEM）以及智利的跨机构性别工作组合作，参与了研究、出版和培训工作。

232. 在布基纳法索、肯尼亚、莱索托、马拉维、斯威士兰、多哥、坦桑尼亚和赞比亚，围绕在农业普查框架内收集并分析性别分列数据、作为北京行动计划后续行动的艾滋病病毒/艾滋病主流化、性别与农业发展战略等问题，进行了技术/政策支持和能力建设。此外，还就农业、林业和水产资源领域的性别问题，向智利、厄瓜多尔、委内瑞拉以及摩洛哥提供了性别与农业方面的政策咨询。

233. 围绕“北京会议十年后的农村妇女地位的提高”、“亚洲水稻生活系统中的性别因素”问题，展开了区域磋商。制作了“亚洲农业及农村发展中的性别与妇女问题”的光盘，并且利用以光盘为基础的教学资源，为来自东南亚国家和印度机构的代表组织了培训课程。此外，向格鲁吉亚和匈牙利提供了性别分列数据和统计支持，用于国家农业普查数据，并在捷克政府的支持下，为来自阿尔巴尼亚、亚美尼亚、克罗地亚、前南斯拉夫马其顿、格鲁吉亚、摩尔多瓦和罗马尼亚的国家统计人员举办了性别分列数据培训研讨班。

预算外资源

234. 与世界粮食计划署和联合国儿童基金一道，粮农组织在国际上发起了援助孤儿和脆弱儿童联盟的活动，并启动了成年农民田间和生活学校（AFFLS）以及青年农民田间和生活学校（请见插文）。社会—经济与性别分析计划的资料和培训人员为农业发展基金、世界粮食计划署、世界银行/粮农组织的水资源开发及管理处—性别及人口司的一次联合研讨班、国际劳工组织/都灵、日本国际合作署（JICA），以

及其它粮农组织部门所广泛聘请。在阿富汗、巴西、喀麦隆、佛得角、洪都拉斯、印度、马其顿、巴拿马、菲律宾、斯洛文尼亚、多哥、乌干达和委内瑞拉，举办了社会-经济与性别分析计划培训研讨班，共有 600 余名农业推广人员、研究人员、非政府组织工作人员、社区工作人员和其它方面人员参加。比利时、芬兰、意大利、爱尔兰、日本、荷兰、挪威、联合王国以及联合国艾滋病方案办公室（UNAIDS）提供了预算外人员及非人员资源，以支持与性别及艾滋病病毒/艾滋病相关的活动。

青年农民田间和生活学校 (JFFLS)

艾滋病病毒/艾滋病流行所带来的一个严重后果，是孤儿和其它脆弱儿童数量的增长。2005 年，在撒哈拉以南非洲大约有 3 400 万孤儿，其中有 1 100 万是因为艾滋病而成为孤儿的。到 2010 年，这一数字预计将上升至 1 840 万。这些儿童在没有农业技能和知识来源的条件下长大，致使他们的粮食安全和谋生前景受到威胁。为应对这种情况，粮农组织和世界粮食计划署、联合国儿童基金以及其它合作伙伴在若干非洲国家发起了青少年农民实地与生活学校试点项目。

青少年农民实地与生活学校将农业知识、经营技能和谋生手段传授给 12 - 18 年龄段的孤儿和脆弱青少年，使他们能够成长成为独立的、自觉的和有进取心的公民，并在性别和人权方面拥有积极的价值观。此类学校强调学习那些因父母中一人过早死亡或父母过早双亡而无法由家长传授的农业生产技能。在生活技能方面，上述学校讲授对艾滋病病毒/艾滋病的认识和预防、性别敏感、儿童保护、社会心理支持、营养教育，以及经营技能。食物方面的支持在此类学校有核心作用，一方面是对青少年及其监护者的入学鼓励，另一方面又可以确保青少年有足够的精力来积极参与。实地学校的经验已经证明，这些学校为男女青少年提供了一个安全的社会空间，在这里，伙伴间的支持和集体的关怀可以使他们发展自己的自尊与信心。在本两年度期间，青少年农民实地与生活学校在肯尼亚、莫桑比克、纳米比亚和赞比亚宣告成立，并计划在莱索托、马拉维、苏丹、斯威士兰和坦桑尼亚建立此类学校。由于试点项目取得的成功，美国和平队已成为在纳米比亚和赞比亚执行青年农民田间和生活学校/成年农民田间和生活学校项目的积极合作伙伴。

计划 2.5.3 : 农村发展

| 正常计划 | 千美元 |
|-----------------------|--------|
| 工作计划 | 8,580 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 75 |
| 最后工作计划 | 8,655 |
| 最后工作计划的支出 | 8,647 |
| 最后工作计划支出 (超出) / 不足的变化 | 8 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 0.9% |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 16,165 |
| 预算外紧急项目交付 | 3,195 |
| 技术合作计划交付 | 3,860 |
| 实地计划交付总额 | 23,220 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 2.7 |
| 技术支持服务, 专业人员费用 | 2,461 |

成就

235. 本计划涵盖与土地使用权、可持续农业和农村发展 (SARD) 以及农民、生产者及民间组织相关的政策咨询及能力建设。在两年度期间取得的主要成就包括:

- 鉴于土地使用权在消除粮食不安全与农村贫困方面的作用, 以改善并确保土地获得的问题。一项自我评价显示本计划在如下领域发挥了重要作用: 领土开发、土地整治、农村财产税、土地冲突管理、公平租赁安排, 以及暴力冲突后土地管理。领土开发、土地整治、农村财产税、土地冲突管理、公平租赁安排, 以及暴力冲突后土地管理。
- 在山区, 在农作系统分析方面, 以及在选定、倡导并实施可持续农业和农村发展最佳实践方面, 为融入可持续农业和农业发展政策提供政策支持。
- 为改组农业部委提供技术支助, 以期加强它们向小农户提供的服务。
- 展开针对农民与生产者组织、合作社以及与可持续生计相关的社区机构的能力建设, 目的是增强其成员对决策的参与, 加强他们对自然灾害的预防与应对能力, 以及对气候变化的适应。
- 开发可用来支持参与型进程的工具与方法, 准备出版物, 并维持关于参与、可持续农业和农村发展问题的粮农组织网站, 以及关于农村发展和粮食安全的联合国系统网络。
- 与联合国、捐助方群体以及民间组织发展合作伙伴关系及联系网络, 尤其是在支持可持续农业和农村发展、支持农民组织与合作社方面。

区域影响

236. 在土地整合方面, 向欧洲中部和东部的国家提供了政策援助, 以解决普遍存在的农场规模小、不完整的问题。在拉丁美洲和亚洲, 有关国家获得了土地改革以

及谈判领土开发方面的援助。向亚洲和非洲国家提供支持，帮助它们制定农村税收政策、推行权利下放型政策实施，并实现更为有效的农村发展。此外，在暴力冲突后的土地管理问题上，向拉丁美洲和非洲提供了土地租赁管理方面的支持。

237. 在亚洲、欧洲、非洲和拉丁美洲，为改进安全获得土地实施了一系列土地管理方面的项目。同时，还在亚洲、非洲、拉丁美洲、欧洲和近东为加强农民组织与合作社提供了支持。在四个区域的八个城市，是通过跨部门行动优先领域活动之下的食品换城市项目提供的帮助。在孟加拉、中国、加勒比、哥伦比亚、危地马拉、洪都拉斯和秘鲁，向以社区为基础的自然灾害应对机制，以及适应气候变化方面的工作，提供了援助。

238. 对菲律宾、马里和洪都拉斯的可持续农业和农村发展农作系统做了案例研究，并在区域研讨会上进行讨论。对非洲、亚洲、拉丁美洲、中美洲和欧洲山区的可持续农业和农村发展政策也进行了案例研究。此外，在亚洲、非洲和拉丁美洲确定了可持续农业和农村发展的最佳实践样板。在地中海盆地以及拉丁美洲、中美洲和非洲，进行了可持续农业和农村发展方面的培训，以及利用参与型方法与进程、生计方法与分析等方面的培训。

预算外资源

239. 各种预算外资源与合作伙伴为本计划内活动的制定、实地实施和传播做出了实质性的贡献。例如，在中部和东部欧洲，提供了整合小规模、不完整农场方面的政策援助。与联合国人类住区规划署（UN-HABITAT）协商，准备了暴力冲突后土地管理指南。通过世界银行/粮农组织合作计划与世界银行建立的联系，支持了土地管理方面的工作，在农村财产税收及征用问题上，进行了尤其密切的合作。此外，还为土地租赁指南与信息提供支持，并通过国际土地联盟及国际测量者联合会进行传播。

240. 联合王国为跨部门生计支持计划提供了相当的预算外支持（五年提供 720 万美元）。法国和日本向为期三年的可持续农业和农村发展农作系统推广项目提供了支持。法国、日本和瑞士为山区可持续农业和农村发展项目出资。可持续农业和农村发展行动（见插文）还从加拿大、意大利、荷兰及挪威获得资助。一个关于农业合作社管理和成员信息系统的电脑化项目获得了芬兰的资助。

可持续农业和农村发展的倡议

在增强能力、改进关于可持续农业和农村发展政策与计划方面的部门间及利益攸关方之间的协调问题上，以及在提交相关报告问题上，可持续农业和农村发展倡议向三大区域的 5 个国家（肯尼亚、玻利维亚、洪都拉斯、尼加拉瓜和印度）提供了帮助，其基础是致力于解决与人类福祉相关联的社会、经济与环境问题的良好实践。可持续农业和农村发展良好实践方面，国家进程和规范工具向 4 个有资格获得国际开发协会（IDA）援助的国家（肯尼亚、玻利维亚、洪都拉斯和尼加拉瓜）、25 个民间社会代表、60 位专家、数量众多的农民实地学校、两个项目以及若干项目设计者和管理者提供了帮助。为响应农委第十九届会议（2005 年）的建议，可持续农业和农村发展倡议还帮助改进通讯，使更多的利益攸关方能够接触并利用现有的与自然资源综合管理、可持续生计以及可持续集约化相关的良好实践、课程、资源与培训资料、可供选择的政策与合作伙伴。这一倡议还在执行可持续农业和农村发展计划和政策方面，为民间组织，尤其是妇女、青年、土著人和工人等弱势群体的组织，提供了支持，帮助协调与合作。

计划 2.5.6：粮食生产以支持低收入缺粮国的粮食安全

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|---------------|
| 工作计划 | 11,644 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | (210) |
| 最后工作计划 | 11,434 |
| 最后工作计划的支出 | 11,425 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 9 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | (1.8%) |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 46,612 |
| 预算外紧急项目交付 | 1,758 |
| 技术合作计划和粮食安全特别计划交付 | 4,617 |
| 实地计划交付总额 | 52,988 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 4.6 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 1,388 |

241. 粮食安全特别计划（SPFS）的概念和涵盖范围，是根据世界粮食首脑会议承诺并响应千年发展目标逐步演变形成的。初始时期，这一特别计划是小规模示范项目，目的是向小农户展示采用改进的水管理方法与作物生产技术带来的生产率和收入效益。现在，粮食安全特别计划已经成为国家及国际层面为包括生产与获取两个方面的粮食安全投资于综合性大项目的重要催化剂。从规模和覆盖角度讲，粮食安全国家计划（NPFS）已涉及数以百万计的农户，而不再是初始阶段的几千个农户。在准备区域粮食安全计划（RPFS）的过程中，区域经济组织得到了帮助。区域粮食安全计划的目标是排除区域层面的经济制约因素。

成就

242. 在本两年度期间取得的主要成就包括：

- 准备了一份关于将粮食安全计划扩展到国家规模的概念文件，其基础之一是粮食安全特别计划监督小组在 2004 年 9 月提出的建议。
- 实地试用 2002—2003 两年度制定的监测与评估指南，将结果在粮食安全特别计划网站上发布，并散发供国家项目组使用。
- 成立由粮农组织工作人员组成的技术支持组，派往正在进行粮食安全特别计划升级或正在制定国家粮食安全计划的国家。
- 在 2004—2005 两年度期间，从一系列的双边和多边捐赠方、国际金融机构以及发展中国家的国家预算中，动员筹集了总额达到 1.1 亿美元的预算外资源，与 2003 年实现的 4.87 亿美元累积总额相比较，增长了 23%。
- 计划所覆盖的国家范围继续扩大。至 2005 年 12 月底，在 105 个国家实施了粮食安全特别计划，其中 20 个国家正在实施新制定的国家粮食安全计划的扩大试点项目；区域粮食安全计划已在三个区域启动；37 个国家正在执行南南合作协议（SSC）（请见表 2.5.1）。此外，还有 40 项国家粮食安全计划和 20 项区域粮食安全计划已经制定完成，或正在拟定之中。
- 至本两年度末，在实地工作的南南合作专家和技术人员已经从 400 名增加到 600 多名，其分布如下：非洲 491 名，亚洲和太平洋 79 名，拉丁美洲和加勒比 57 名。

中国、尼日利亚和粮农组织之间的南南合作协议

规模最大的南南合作协议，是中国、尼日利亚和粮农组织之间的协议。该协议与 2003 年 3 月签署，资金额达 2 270 万美元，资金完全由尼日利亚政府提供。中国政府派出熟悉各个农业领域的约 20 名专家和 500 余名实地技术人员。至 2005 年 12 月，370 名中国专家和技术人员已经在尼日利亚。

243. 此计划在数量与规模两方面的增长是与更大程度上的国家所有相联系的。在促成加强与饥饿作斗争的政治承诺方面，以及在帮助政府制定国家粮食安全计划方面，粮农组织发挥的是催化剂作用。尽管国家规模的计划执行时间还相对较短、评估其影响还太早，粮食安全特别计划已经展示了若干重要的成功：

- 根据 2005 年对 8 个由非洲开发银行（AfDB）出资执行的粮食安全特别计划所作的中期审议，这些项目展示了不同农业生态与社会经济区域的大量最佳实践范例。上述最佳实践包括：喀麦隆和坦桑尼亚的小规模灌溉方案；佛得角的滴灌项目；加纳蔬菜生产中的脚踏水泵；几内亚的劣质土地开发；马拉维和莫桑比克成功的农民实地学校；加强毛利塔尼亚农民协会，以及加强莫桑比克的水产业。在上述 8 个国家中，已经在 6 个国家采取了重要步骤来帮助政府制定并实施更为全面的大规模粮食安全计划，这些计划都是国家所有的。例如在坦桑尼亚，上述工作促成非洲开发银行在 2004 年 11 月批准提供 5 400 万美元贷款用于地区农业，并在加纳实现了拨款 5 100 万美元用于扩大与粮食安全特别计划相关的活动。

坦桑尼亚的粮食安全特别计划

随着更高产的小米、水稻等作物以及既具有创新性、成本又低的灌溉技术的引入，农民得以提高自己的平均收获水平。该计划建立起小米和水稻加工设施，使农民能够储存、包装并以更好价格销售自己的产出品。向农民提供信贷的储蓄与信贷组织的建立，提升了生产率，并帮助实现项目的可持续性。粮食安全特别计划创立了一个通过实地农民学校与农民合作的模式。该计划还为改善人口中脆弱群体的营养水平提供了帮助。粮食安全特别计划的试点项目为参加该项目的农民社区带来的积极影响，给坦桑尼亚政府留下深刻印象，促使政府决定，通过农业部门发展计划，将粮食安全特别计划试点项目成果扩展为覆盖全国性的计划。

- 在一部分国家，妇女在制定和实施计划中的作用尤其重要。有些时候，妇女是粮食安全特别计划活动的首要受益者，计划中与多样化相关的成份尤其如此。在孟加拉的一个粮食安全特别计划项目使 2000 名妇女受到多样化生产与加工技术方面的培训。在一个由意大利出资援助、旨在支持非洲和亚洲粮食安全特别计划的项目中，分别在柬埔寨和南非举办了 4 期社会-经济与性别分析计划区域培训研讨班。这几期研讨班的焦点是灌溉项目的参与型计划，以及将社会-经济和性别问题融入农民的水管理工作。
- 在柬埔寨，通过制定国家粮食安全与减贫计划，粮食安全特别计划已被纳入国家减贫战略。这一计划将汲取粮食安全特别计划在传播知识和以社区为基础的行动方面的经验，明确将那些已经参与其中的农民及其家庭带来实际利益的方法和思路接纳，为自己所用。

表 2.5.1：粮食安全特别计划与南南合作执行的状况（2005 年 12 月）

| 区域 | 状况 | | |
|-----------------|-----|------|------|
| | 运作 | 已经制定 | 正在制定 |
| 非洲 | | | |
| SPFS | 44 | 0 | 1 |
| SSC | 26 | 4 | 0 |
| 亚洲 | | | |
| SPFS | 19 | 1 | 4 |
| SSC | 3 | 6 | 0 |
| 欧洲 | | | |
| SPFS | 2 | 0 | 1 |
| SSC | 0 | 1 | 0 |
| 拉丁美洲及加了比 | | | |
| SPFS | 26 | 0 | 2 |
| SSC | 5* | 1 | 0 |
| 大洋洲 | | | |
| SPFS | 14 | 0 | 0 |
| SSC | 3* | 0 | 0 |
| 合计 | | | |
| SPFS | 105 | 1 | 8 |
| SSC | 37 | 12 | 0 |

* 包括四个区域工作人员选拔委员会计划（加勒比两个，太平洋两个）

工作计划和预算第 3 章：合作及伙伴关系

主要计划 3.1：政策援助

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|--------|
| 工作计划 | 29,653 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 410 |
| 最后工作计划 | 30,063 |
| 最后工作计划的支出 | 30,059 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 4 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 1.4% |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 17,873 |
| 预算外紧急项目交付 | 0 |
| 技术合作计划交付 | 8,645 |
| 实地计划交付总额 | 26,517 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 0.9 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 7,143 |

244. 政策援助司以及各区域和分区域办事处内的政策援助科和政策援助组（PABs/PAUs）执行本项主要计划。本计划的活动具有三项主要功能：1) 在农业政策、战略和计划的制定和执行中，向各成员国和区域经济一体化组织（REIOs）提政策建议并加强能力建设；2) 改善并确保适当的国家重点；3) 制定实地计划。

计划 3.1.1：政策援助和实地计划发展的协调

成就

245. 本两年度期间的一项主要活动就是制定 EASYPol，一在线、互动、多种语言、可下载的资源库，以加强粮食、农业和农村发展政策制定方面的能力建设（请见插文）。

EASYPol : 农业和农村发展政策制定

本资料库包括运行工具，回顾关键的发展问题和指导原则，其主要目标群众为政策顾问和执行者、政府官员、国际组织和政策培训者。EASYPol 目前共有超过 50 种交叉相连的模型，按不同培训途径构架，包括 PDF 格式文件、供自学和演示的 Powerpoint 幻灯片以及电子表格形式的练习。农业政策支持处 (TCAS) 及其合作伙伴还在不断开发和发布新资料。

EASYPol 的资料广泛用于世界各国的技术支持和能力建设，例如：尼日利亚、苏丹、不丹、亚美尼亚、马格里布地区、布基纳法索和其他讲法语的非洲国家。对网站访问和下载开展经常性监测，月均访问次数超过 1,000 次，下载次数数百次。而且，用户还会定期给予有益的反饋。

EASYPol 有利于在政策范畴内，逐步改善对粮农组织干预的质量、形象、可见度和认知度，因而能够筹集额外资金。而且，作为基于万维网的粮农组织知识网络的一部分，EASYPol 为提升粮农组织知识型组织的形象做出了贡献。

246. 根据不断变化的条件和最新发展，尤其是针对非洲国家，审议并更新 **国家粮食安全和农业发展战略 - 2015 远景规划**，特别是在实施非洲发展新伙伴关系 (NEPAD) 项下非洲综合农业发展计划 (CAADP) 的过程中以及制定国家中期投资计划 (NMTIPs) 和可由银行担保的投资计划的执行过程中。同样也要向政策援助科和政策援助组就地区主要关注的新兴问题而开展的各种预期诊断研究提供指导和支持。以前的教训表明，随着国家能力的增强，将日益要求粮农组织与各国机构在提供政策咨询上开展合作。因而，进一步促进了政策援助科和政策援助组与各国机构之间的合作，并对其提供技术支持。

247. 政策援助科/政策援助组的工作强调了国家层次计划框架和实地项目的制定（包括行业回顾和多学科组成的任务）。对项目的确定和拟定程序开展了紧密监测，以确保质量和实效性。2004 年末，成立了一个核心工作组，确定方法并协调国家中期重点框架 (NMTPFs) 的渐进执行，并与相关的粮农组织代表处紧密合作。截止到 2005 年末，在加勒比海地区共执行了六项国家中期重点框架和一项区域行动，撰写了 15 份国家文件和 1 份区域文件。主要教训为：1) 必须在关注战略重点和确保国家中期重点框架灵活性之间保持平衡；2) 国家中期重点框架不应仅是粮农组织执行项目/计划的集锦，而应展现出粮农组织在这些领域发挥着“领导机构”的作用；3) 鉴于集合为一个重点突出的计划需要一些时间来转型，所以在此期间应允许继续开展当前的计划。

248. 在最新出版的 **粮食和农业政策能力发展** 系列中，一个“南国”的案例研究被进一步开放成为培训练习，以英文和法文写成。**农业发展政策：概念和经验** 一书已以西班牙文出版，翻译为法文和阿拉伯文的工作已经启动。谈判培训一揽子计划已经完成，并已应用于几项培训活动中。开发了几个关于农业和农村发展政策对贫困影响分析的培训模型，并以万维网和光盘的形式散发。开发了用于分析政策影响的

社会核算矩阵的方法论资料，政策影响监测和逻辑框架的资料以及用于政策制定的“商品链条分析”软件（已在几个国家的实地活动中进行了改进和检测）。支持了 10 个国家和一个区域的能力建设项目，还支持了非洲、亚洲和拉丁美洲 14 个国家的粮农组织—荷兰伙伴关系计划（FNPP）的执行。

249. 建立了一个以电脑为平台的新系统，在线简报（BOL），有助于将经济、社会、农业、政治和项目的最新信息收集进国家简报，还覆盖了粮农组织在单独国家活动的的所有主要内容。在本两年度中，“在线简报”每年能够产生 800 份简报，取消了例行的手册撰写工作，能够更加强调信息的内容、质量和关联性。

计划 3.1.2：对各区域的政策援助

成就

250. 下放的政策援助科和援助组撰写了一系列国别政策概览，回顾了农业行业情况、政策和重点领域以及相关的捐赠国政策。这些包括与相关政府将要达成的技术援助框架，代表着一国政策信息体系的基础。就新兴政策问题开展了一些重要的区域诊断研究（请见插图）。

就非洲、亚太和拉丁美洲及加勒比海地区具有地区重要性的 政策问题开展诊断研究

鉴于特定区域或分区域内农业及农村发展正在发生的变化和进程，为了更好地了解由此引发的主要政策问题并准备采取行动，政策援助司（TCA）和各下放政策组已经开展了大量区域性诊断研究。2004 年和 2005 年开展的研究包括：1) 为在撒哈拉以南非洲就粮食安全和农业发展给予更多支持而开展广泛调查；2) 每年更新关于拉丁美洲和加勒比海地区农业、林业和渔业趋势和挑战的详细研究；3) 关于中国、印度和其他亚洲国家经济变革及快速发展对亚太地区农业和粮食安全影响的研究；4) 关于南美（巴西、阿根廷和巴拉圭）大豆种植扩展对政策影响的研究。与政府机构、区域机构、捐赠国和各区域国际机构在研讨会上已经就各项研究进行过讨论，旨在利用经验、确定新兴的机遇和挑战、吸取教训并确定解决问题的适当方法和政策。

251. 下放的政策援助组对所有区域内的国家提供了直接政策援助。这些政策建议中涉及区域和分区域一体化、农产品贸易、多边和双边农业贸易谈判、农村地区公共支出以及地方一级的农村发展。就同一政策问题准备政策文件，召开区域培训班和研讨会，是对这些援助活动的补充。

252. 向多个国家的政策项目提供技术支持和后盾，并对各国农业发展国别战略的执行提供援助。援助领域还包括：检测和评价内、外部因素对粮食安全和消除贫困的影响，加入世贸组织和政策改革，水资源政策，亚洲、太平洋、非洲、近东、拉丁美洲和加勒比海地区粮食安全制定区域计划，加强各国在农产品贸易谈判中的能

力，回顾农业行业和农业发展战略的制定，以及非洲区域经济组织各成员国的农业共同政策和战略。

计划 3.1.3：对成员国的法律援助

253. 该计划补充并加强了粮食和农业法律框架的发展，关注改善国家法律框架与国际协议、行动计划和其它文书协调性的方法和措施。这一领域的主要成就是成功地完成并出版了第 87 项立法研究：《粮食立法展望和指导原则，粮食法的新模型》（请见插文）。

《粮食立法展望和指导原则，粮食法的新模型》

2005 年出版的这本书是那些寻求更新国家粮食法律框架政府的重要工具。行文中吸收了粮农组织向各国政府提供技术援助上的经验，考查了国家体系中应在修订国家粮食法时考虑的许多要素。在探寻了国家法律框架、国际形势和政策环境之后，该文本向国家基本粮食法的准备工作提出了具体建议，包括粮食法新模型的三个变量。

254. 区域技术援助项目“加强太平洋岛国密克罗尼西亚联邦沿海渔业立法”（提供渔业立法援助以促进社区为基础的渔业和水产养殖管理）对《负责任渔业行为守则》（CCRF）在该区域产生特定影响起着直接作用。在项目的支持下，协调的立法反映了该文书内含的标准和指导原则，并寻求在本区域内执行。

255. FAOLEX, 世界上最大的粮食和农业立法数据库，在本两年度期间增加了大约 15 000 条新纪录，链接可以阅读到法律全文，用户可以通过使用一个高端搜索界面经因特网进入数据库，浏览所有内容。关于比较法专题出版了七本书，涉及法律上的新领域和新兴领域，例如植物品种的知识产权、城市和城郊林业及绿化、动物遗传资源，以及林业、国际法中的地下水、渔业和粮食领域的最新进展。通过自动评估得到的一个教训是需要经常修改的信息应该放到网上，而不是出版纸质印刷品。

256. 向世界上所有区域的某些国家提供了改善粮食和农业法律框架的技术援助。援助内容涉及粮农组织的所有领域，包括食品安全的法律问题、植物遗传资源、植物保护、种子、农药、动物卫生和兽医服务、市场交易和农村机构、社区为基础的自然资源管理、林业、土地所有制和土地使用、渔业、水资源、贸易、保护区和野生动植物。技术援助项目由技术合作计划和其它预算外资源资助。

257. 本两年度中执行或启动了一些专注于立法或有法律构成的区域项目。在适当的地方，利用区域模式可以在寻求管理分享资源或类似法律和发展情况的国家间有效分享教训和法律技术，例如：1) 哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦的野生动植物；2) 西非和拉丁美洲的动物、植物和食品法；3) 中欧的食品安全立法；4)

拉丁美洲有机农业立法；5) 南太的粮食安全立法；6) 太平洋密克罗尼西亚分区域的沿海渔业法规；7) 亚太渔业委员会成员的基于社区的渔业管理法规。由于使用了预算外资源，例如技术合作计划、单边信托基金（UTFs）和政府合作计划（GCPs），计划的交付已经完成。

主要计划 3.2：对投资的支持

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|---------------|
| 工作计划 | 55,128 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | (3,075) |
| 最后工作计划 | 52,053 |
| 最后工作计划的支出 | 52,045 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 8 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | (5.6%) |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 251 |
| 预算外紧急项目交付 | 0 |
| 技术合作计划交付 | 10,384 |
| 实地计划交付总额 | 10,635 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 0.2 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 198 |

成就

258. 本项主要计划致力于增加外部和内部资源对发展中国家和转型国家的农业和农村产业的倾斜。通过促进政府与主要国际金融机构（IFIs）、联合国各机构和双边捐助者的互动实现此目标。同样还将国际金融机构与粮农组织的技术和实地专业技能联系在一起。通过开展长期合作活动、新伙伴关系以及由粮农组织技术合作计划（TCP）先行投资的行动，投资中心司（TCI）每年在 100 多个国家积极开展活动，帮助将农业和农村投资列入各国政府和国际金融机构的发展日程。

259. 2004—05 年度期间，对这一行业的投资明显复苏，在一些地区，特别是亚洲，借贷大幅增加。粮农组织通过投资中心与融资者一起在复苏中发挥了关键作用。本项主要计划开展了广泛活动，旨在吸引资金捐赠国的支持，运用贷款、赠款和信贷用于农业、农村发展、环境和灾后恢复的投资计划和项目。投资中心的援助使得粮农组织供资合作协议批准开展了大量投资计划和项目。粮农组织供资合作协议的合作伙伴包括：非洲开发银行（AfDB）；亚洲开发银行（AsDB）；欧洲复兴开发银行（EBRD）；美洲开发银行（IDB）；国际农业发展基金（IFAD）；伊斯

兰开发银行（IsDB）；全球环境基金（GEF）；分区域开发银行和阿拉伯基金；世界银行组织。

260. 投资中心还在继续努力从新合作伙伴及其它渠道为投资计划和项目吸引额外资金。2004—05 年度重要的捐赠有石油输出国组织国际开发基金（OFID）、欧共体和一些双边捐赠国。投资中心继续援助世界粮食计划署国别战略、计划和项目的制定、评价和评估工作，向由粮农组织和其它渠道供资的国家和区域粮食安全计划给予投资前项目制定上的支持。

261. 面对日益增多开展“上游”活动的要求，投资中心对做出回应，进行了专题研究、政策对话和行业回顾，以确定未来投资的最好做法和机会。在非洲和加勒比海地区，投资中心帮助各国政府制定了国家中期投资计划以及重点领域中可由银行担保的投资项目概览。在非洲，此项活动的开展支持了非洲发展新伙伴关系项下的非洲综合农业发展计划。投资中心还继续帮助各国应对新预算支持体系提出的挑战，以及如何在投资资金上更加自给自足。2004—05 年度，该项援助使得农业和农村项目中的国内配套资金增加。

262. 通过全球农村发展捐赠平台，投资中心进一步深入到投资促进的工作中。该平台旨在为实现巴黎宣言目标而改善捐赠国计划的协调性和一致性，巴黎宣言的目标是提高援助效率、行动专注于实现千年发展目标。投资中心共同执掌了该全球平台，粮农组织/世界银行合作计划的资源，以及欧共体-粮农组织粮食安全计划中划拨的资金，这些资金都致力于实现上述任务。

263. 投资中心在本两年度中，通过采取措施将其内部程序与粮农组织金融和行政程序协调一致，从而解决了执行上所面临的挑战。修改了核算与预算计划架构。通过利用拖欠款供资，将投资中心管理信息体系（TCIMIS）升级，以使之与粮农组织商业系统（Oracle，实地计划管理信息系统³⁶）更好地联接起来。投资中心加强了在投资行动上的技术和咨询技巧，组织的研讨会、培训班和专题论文的数量比以往任何时候都多，这些也使粮农组织的合作伙伴受益。

264. 将审慎的成本控制和更多样化的投资中心工作类型相结合，包括其它司开展的高层次可补偿的活动，能够更加经济地使用投资中心司的工作人员。这样投资中心可以在较之前预期低的工作计划层次满足其合作伙伴金融机构的需求。

³⁶ 实地计划管理信息系统（FPMIS）

表 3.2.1：批准供资的投资中心资助的计划和项目

| | 世界银行 | IFAD | 区域开发银行* | EBRD | 其它 | 合计 |
|----------------------|-----------|---------|---------|---------|---------|-----------|
| 项目数量 | | | | | | |
| 2000 - 01 | 36 | 13 | 17 | 3 | 21 | 90 |
| 2002 - 03 | 42 | 11 | 6 | 3 | 95 | 157 |
| 2004 - 05 | 60 | 13 | 8 | 5 | 45 | 131 |
| 外部资金，千美元** | | | | | | |
| 2000 - 01 | 1,666,380 | 317,250 | 342,440 | 100,320 | 98,500 | 2,524,890 |
| 2002 - 03 | 2,830,700 | 255,730 | 120,770 | 92,950 | 402,520 | 3,702,670 |
| 2004 - 05 | 3,686,710 | 291,620 | 241,910 | 71,810 | 225,400 | 4,517,450 |
| 国内对应资金，千美元*** | | | | | | |
| 2000 - 01 | 626,560 | 180,270 | 115,780 | 193,000 | 82,870 | 1,198,480 |
| 2002 - 03 | 1,149,050 | 74,700 | 33,240 | 17,530 | 102,150 | 1,376,670 |
| 2004 - 05 | 1,265,490 | 207,870 | 56,240 | 52,590 | 101,880 | 1,684,070 |
| 投资总额，千美元 | | | | | | |
| 2000 - 01 | 2,292,940 | 497,520 | 458,220 | 293,320 | 181,370 | 3,723,370 |
| 2002 - 03 | 3,979,750 | 330,430 | 154,010 | 110,480 | 504,670 | 5,079,340 |
| 2004 - 05 | 4,952,200 | 499,490 | 298,150 | 124,400 | 327,280 | 6,201,520 |

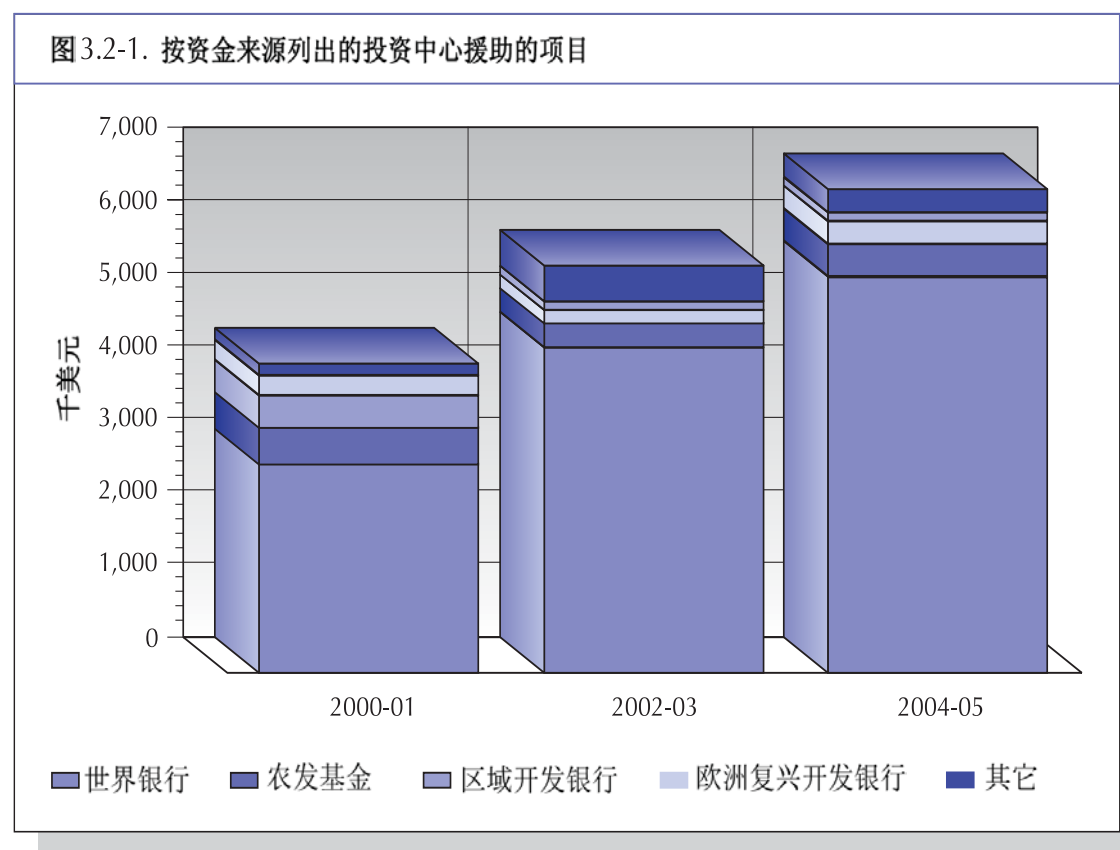
* 系指非洲、亚洲和美洲间开发银行

** 包括其它供资来源的联合供资（如有的话）

*** 系指政府和受益方捐款，不包括欧洲复兴与开发银行来自私营公司和银行的对应基金

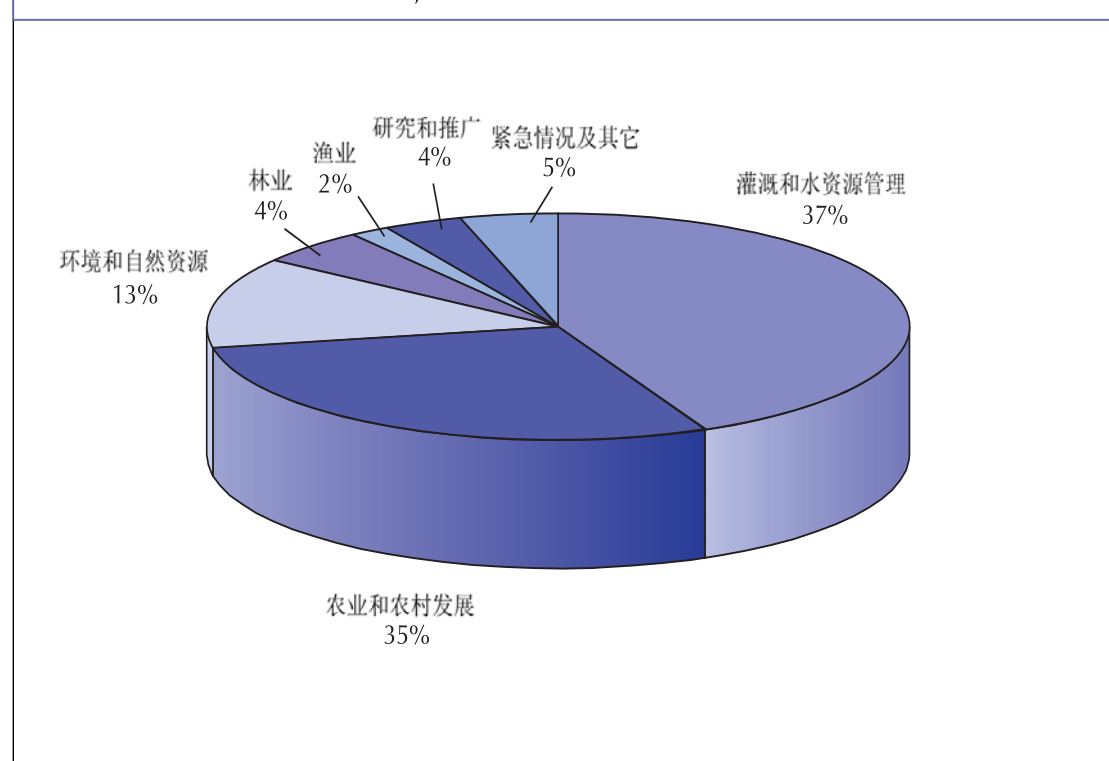
265. 表 3.2.1 说明，在过去的三个两年度中，与主要融资伙伴和其它供资渠道一起，由本项重点计划向各国提供援助的成果。在过去的几年间，在计划和项目得到批准前的制定阶段，投资中心向大部分投资计划和项目都给予过支持。2004—05 年共批准 131 个项目。其中，113 项为外部供资，比 2002—03 年度的 85 个项目和 2000—01 年度的 69 个项目，都有大幅提升。特别是，世界银行项目大幅增加，2004—05 年度批准的项目数量增至 60 个。“其它”项是指小型融资伙伴批准的项目，以及投资中心对使用技术合作计划资金开展投资前期活动的支持。最近，“其它”项下投资中心技术合作计划的数量变化很大，从 2004—05 年度的 18 个到 2002—03 年度的 72 个（其中 44 个支持了非洲发展新伙伴关系项下的非洲综合农业发展计划），再到 2000 - 01 年度的 21 个。

266. 2004—05 年度的外部供资承诺（见上表）增长并超过 45 亿美元。世界银行仍然占有最大份额，2004—05 年度为 82%，2002—03 年度为 77%，2000—01 年度为 66%。国内配套资金也有所增加。这些增长表明融资机构和政府都进行了集体努力，以扭转过去几年间官方发展援助在农业和农村领域持续下降的趋势。



267. 图 3.2-1 列出了过去三个两年度中供资合作伙伴投资总量的明细，2004—05 年总量升至 62 亿多美元，与之相比，2003—03 年度为 50 亿美元，2000 - 01 年度为 37 亿美元（请见上图）。世界银行的投资总额在 2004—05 年度增长到将近 50 亿美元。农发基金的投资总额同样也大幅增至约 5 亿美元；区域开发银行 2004—05 年度的总投资增长了一倍，增至约 3 亿美元，而 2002—03 年度这个数字是 1.54 亿美元。欧洲复兴开发银行 2004—05 年的总借贷额也从上一个两年度的水平增长到超过 1.24 亿美元。2004—05 年“其它”项下的资金总量达 3.27 亿美元，最大的捐赠者是全球环境基金、石油输出国组织国际开发基金、世界粮食计划署、伊斯兰开发银行、西非开发银行（BOAD）、欧共体和双边捐赠国。

图 3.2-2. 按行业列出的外部融资, 2004-05



268. 按行业划分（图 3.2-2），在 113 个外部供资项目中，有 65 个项目在 2004—05 年度被批准，总价值约 35 亿美元，针对消除饥饿和贫困、实现环境的可持续发展、改善信息技术和交流并与艾滋病病毒-艾滋病做斗争。继世界银行于 2002 年修改了林业战略后，对林业工作的支持得到了加强。很大一部分资源（5%）用于恢复农业和农村地区的紧急援助，帮助那些在 2004—05 年间遭受海啸、禽流感、飓风和地震侵袭的贫困国家。

表 3.2.2 : 投资中心项目组

| | 分部门分析 | 项目选定 | 项目筹备 | 项目结果评估 | 评审和监督 | 合计 |
|-------------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|
| 团组数量 | | | | | | |
| 2000 - 01 | 78 | 129 | 367 | 63 | 595 | 1,232 |
| 2002 - 03 | 137 | 137 | 420 | 58 | 583 | 1,335 |
| 2004 - 05 | 135 | 125 | 549 | 45 | 552 | 1,406 |
| 人日数量 | | | | | | |
| 2000 - 01 | 2,893 | 4,756 | 16,993 | 2,405 | 14,952 | 41,999 |
| 2002 - 03 | 4,112 | 5,108 | 17,508 | 3,567 | 15,742 | 46,037 |
| 2004 - 05 | 4,491 | 4,467 | 29,457 | 1,526 | 14,131 | 54,090 |

269. 2004—05 年投资中心团组的总数量持续增长（见表 3.2.2），而投资中心增加了短期、小型团组的派遣。要求派遣部门和分行业分析考察团组（135 个）的呼声仍然很高，以帮助各国政府审议农业活动和农村机构，为公共服务私有化做准备。674 个项目的确定（125 个）和项目筹备（549 个）考察团中，376 个是为世界银行工作（56%），29 个为农发基金（4%）工作，24 个为区域开发银行（4%），10 个为欧洲复兴开发银行（1%），而 235 个为“其它”资金来源（35%），其中包括由技术合作计划出资的考察团。45 个考察团对项目结果进行评估，并准备执行结束以后的报告，继续对投资项目开展评审和监督的考察团（552）的需求仍然很强烈。在人日数量上，2004 年间技术合作计划的制定工作占用时间较多（9749 天）（大多数投入到非洲发展新伙伴关系项下的非洲综合农业发展计划中），比 2005 年的数量增加了一倍。2003 年，技术合作计划仅占用 2,982 人天。

表 3.2.3：完成项目制定的数量

| | 世界银行 | IFAD | 区域开发银行 | EBRD | 其它 | 合计 |
|-----------|------|------|--------|------|----|-----|
| 2000 - 01 | 31 | 11 | 14 | 0 | 14 | 70 |
| 2002 - 03 | 21 | 10 | 13 | 2 | 27 | 73 |
| 2004 - 05 | 22 | 5 | 14 | 3 | 61 | 105 |

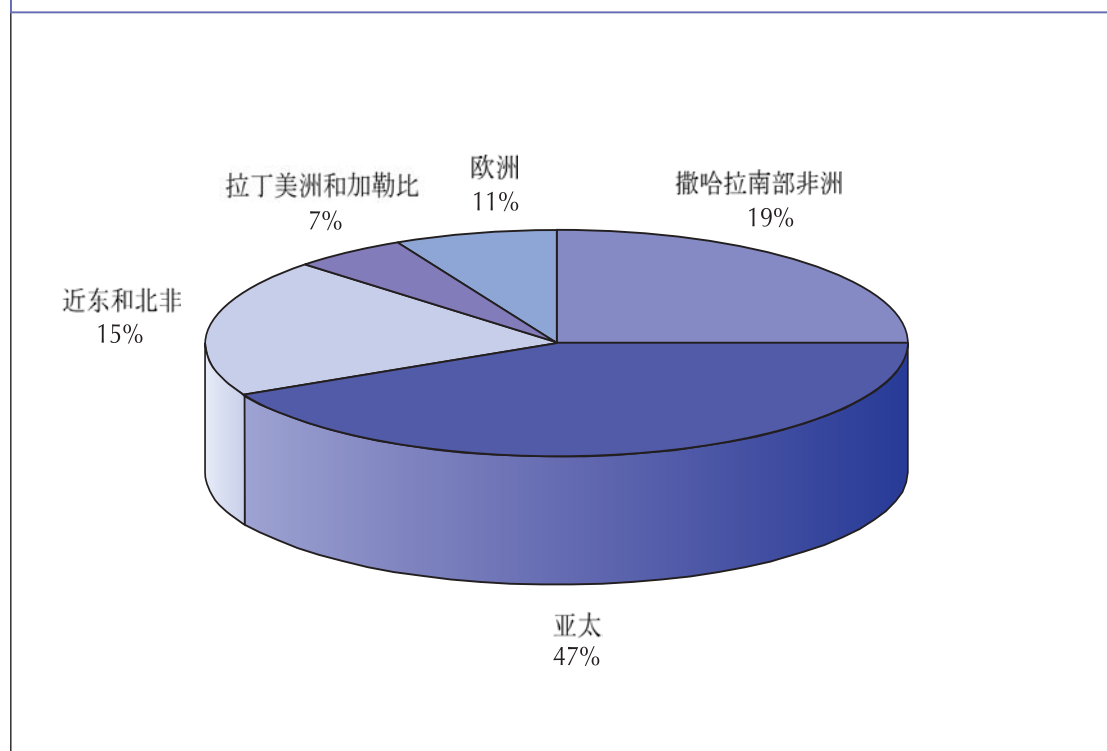
270. 2004—05 年度完成了 105 个项目的制定工作（见表 3.2.3），拟议的融资、信贷或赠款增长 105 个。“其它”项下的工作包括 2002—03 年间批准的支持非洲发展新伙伴关系项下非洲综合农业发展计划的一大批技术合作计划的制定工作。然而，利用技术合作计划的资源，投资中心还增加了与外部融资合作伙伴进行预投资的协作活动。2005 年，批准由美洲开发银行、西非开发银行、石油输出国组织国际开发基金和伊斯兰开发银行出资开展的几个项目的制定工作都得到了技术合作计划的支持。

表 3.2.4：按区域列出批准供资的投资中心援助的计划和项目

| | 非洲 撒哈拉以南 | 亚洲及 太平洋 | 近东和 北非 | 拉丁美洲及 加勒比 | 欧洲 | 合计 |
|-------------------|-------------|------------|-----------|--------------|---------|-----------|
| 项目数量 | | | | | | |
| 2000 - 01 | 35 | 17 | 6 | 21 | 11 | 90 |
| 2002 - 03 | 81 | 23 | 23 | 20 | 10 | 157 |
| 2004 - 05 | 39 | 33 | 23 | 17 | 19 | 131 |
| 外部资金，千美元 | | | | | | |
| 2000 - 01 | 972,380 | 670,640 | 186,320 | 384,870 | 310,680 | 2,524,890 |
| 2002 - 03 | 919,110 | 1,239,360 | 398,860 | 908,140 | 237,200 | 3,702,670 |
| 2004 - 05 | 877,890 | 2,135,150 | 697,020 | 299,970 | 507,420 | 4,517,450 |
| 国内对应资金，千美元 | | | | | | |
| 2000 - 01 | 306,440 | 213,160 | 99,590 | 161,350 | 417,940 | 1,198,480 |
| 2002 - 03 | 184,680 | 471,300 | 127,700 | 536,350 | 56,640 | 1,376,670 |
| 2004 - 05 | 302,490 | 569,270 | 431,920 | 146,400 | 233,990 | 1,684,070 |
| 投资总额，千美元 | | | | | | |
| 2000 - 01 | 1,278,820 | 883,800 | 285,910 | 546,220 | 728,620 | 3,723,370 |
| 2002 - 03 | 1,103,790 | 1,710,660 | 526,560 | 1,444,490 | 293,840 | 5,079,340 |
| 2004 - 05 | 1,180,380 | 2,704,420 | 1,128,940 | 446,370 | 741,410 | 6,201,520 |

271. 从已批准的计划和项目的区域分布来看（见表 3.2.4），非洲撒哈拉以南地区仍旧是接受外部供资项目最多的地区，2004—05 年度为 33 个，2002—03 年度为 31 个，2000—01 年度为 28 个。2005 年，特别加强了与非洲开发银行的合作，该银行批准了已经等待多年的 5 个项目。除了 2002—03 年度技术合作计划为非洲发展新伙伴关系项下的非洲综合农业发展计划给予了不寻常的支持（150 个项目），撒哈拉以南非洲还执行了 8 个技术合作计划。

图 3.2-3. 按区域列出的投资中心援助的已批准项目外部融资比例, 2004-05 年度



272. 按照区域划分 2004—05 年批准的项目占外部资金的份额（见表 3.2.4 和图 3.2-3），对亚太地区、近东和北非以及欧洲地区的借贷出现大幅增长。对亚太地区的外部资金增至 21 亿多美元，而 2002—03 年的投入为 12.4 亿美元，2000 - 01 年仅为 6.71 亿美元。2004—05 年对近东和北非的外部资金，包括增加了对中亚援助的数量（参见插文，重点介绍中亚的经济增长），增长近一倍，从 2002—03 年的 3.99 亿美元增至 2004—05 年 6.97 亿美元；对欧洲的借贷金额增长超过一倍，从 2002—03 年的 2.37 亿美元增至 5.07 亿美元。世界银行 2002—03 年间批准的一些大型项目极大地推动了对拉丁美洲和加勒比海地区的借贷，在 2004—05 恢复到大约 3 亿美元的正常水平。

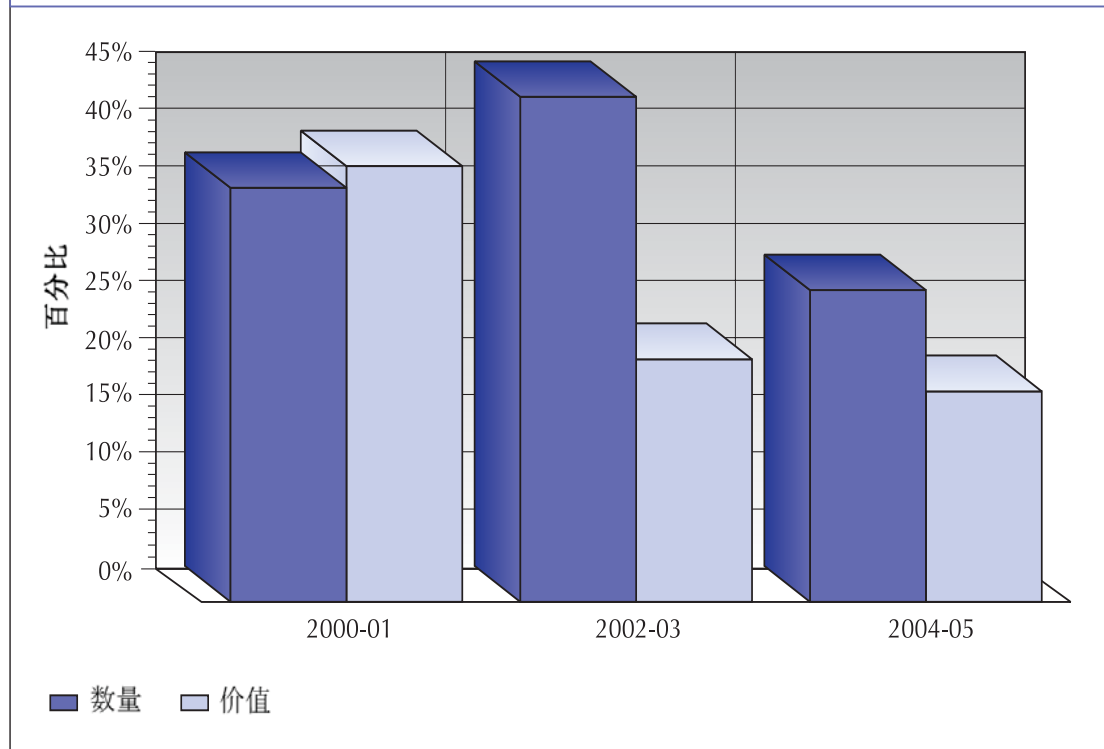
加速中亚地区的经济增长

在 2004 - 05 年和上一个报告期间内，三个中亚地区国家第一次接受外部援助资金：哈萨克斯坦（2003 年），塔吉克斯坦（2004 年）和乌兹别克斯坦（2005 年）。2003 到 2005 年间为阿塞拜疆批准了 4 个外部援助资金的项目，2004 年批准了一个吉尔吉斯斯坦项目。在塔吉克斯坦，2005 年批准了另一个项目，同时已提交一个关于信用额度的建议供批准。主要的资金合作伙伴是世界银行、全球环境基金、农发基金和欧洲复兴开发银行。还在 2003 年期间第一次向土库曼斯坦提供了技术合作计划的投资支持。

哈萨克斯坦是分区中强烈关注农业和农村发展的好范例。在 2004 - 05 年期间世界银行和全球环境基金批准出资，开展投资总额为 2.43 亿美元的三大项目，其中的 45 - 70% 由哈萨克斯坦政府和受益者筹集的资金。这些配套资金支持了林业保护和植树造林（2 880 万美元）、农村私有化之后的影响（6 110 万美元）和农业竞争力（5 910 万美元）。这些项目的外部贷款共计 9 400 万美元。

2004 - 05 年间，在阿塞拜疆（农产品市场调查）和塔吉克斯坦（农业行业战略）开展了上游工作。在吉尔吉斯斯坦，为世界银行开展了两项关于农业政策和畜牧产业的研究，投资中心帮助欧洲复兴开发银行确定了农业企业投资的机会，为中小型企业的农村和农业信贷开展了一项可行性研究。在为该区域制定 10 个国家受益的粮食安全区与计划时，向经济合作组织提供了技术合作计划支持。投资中心还越来越多地参与到向中亚各国的国家食品安全特别计划提供技术合作计划援助的项目中。

图 3.2-4. 投资中心援助的项目中对最不发达国家承诺的外部资金



273. 对最不发达国家（LDCs）的外部承诺（图 3.2-4）在 2004—05 年间保持不变。不过，借贷在本两年度中批准的外部资金的比例明显下降了。对最不发达国家外部借贷的停滞部分是因为最不发达国家倾向于确保小型项目，运用较小合作伙伴和双边捐助者提供的资金。其它影响因素是增加了重债穷国（HIPC）倡议下的免债金额，以及最贫困国家越来越难于获得对农业和农村投资活动的借贷等。

主要计划 3.3: 实地活动

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|--------|
| 工作计划 | 12,313 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | (310) |
| 最后工作计划 | 12,003 |
| 最后工作计划的支出 | 12,002 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 1 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | (2.5%) |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 322 |
| 预算外紧急项目交付 | 0 |
| 技术合作计划交付 | 0 |
| 实地计划交付总额 | 322 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 0.0 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 862 |

成就 - 对实地计划的管理和支持

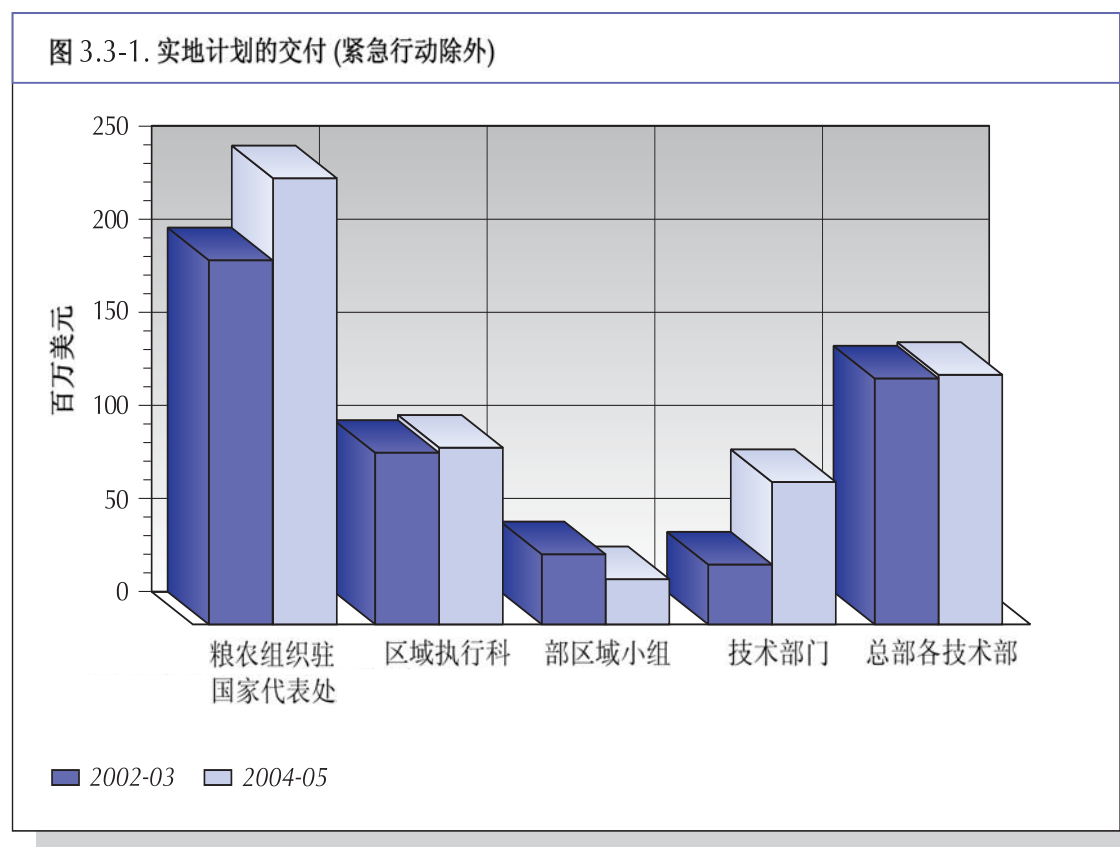
274. 本项主要计划监督粮农组织实地计划周期的各个阶段，包括所有类型项目的执行和资金来源。该计划通过对项目审议程序的设计和管理，包括对项目直接审议，对实地计划进行质量控制并确保实地计划的管理、业务和执行方面的反馈意见能够到达技术、行政部门和管理层。该计划由于实地活动的下放，加强了对下放的实地计划执行结构的信息流量，并用监督和报告工具手段支持紧急活动。

275. 非紧急项目由粮农组织驻国家代表，五个区域办事处的国家项目执行官员和技术官员，以及总部的技术官员执行，而紧急活动由总部的紧急行动和恢复司（TCE）直接或通过粮农组织驻国家代表间接实施。实地计划支持结构提供了有效，连贯，及时和透明的信息和执行体系，使得项目服务能够及时并经济成本效益高地的交付给指定国家。负责主要计划执行的实地执行司（TCO）与其它司紧密合作，通过对实地计划的监测，协调和报告，监督区域活动执行分支的工作。

276. 该项计划通过一系列活动和倡议持续加强实地计划的执行，包括：

- . 通过实地计划通报，“经常提问题”，以因特网为基础的实地计划手册（执行部分）以及文件、光碟的出版更新项目执行的名义框架，对本组织内的工作人员在已通过的执行标准和原则方面给予指导。2005 年，一套简化了的用于申请技术合作计划中的技术支持服务的体系已经开始启用。
- . 进一步改善以因特网为基础的实地计划管理信息系统（FPMIS），包括：特别紧急呼吁的监测和报告，支持大规模紧急行动的工具（例如：灭蝗行动、海啸救援、禽流感等）；改进了的具有挖掘追溯能力的分析性管理报告工具，实地计划管理信息系统中存储的文件的索引，以及在存储文件上进行的自由文本搜索；改进与公司 Oracle 数据库（甲骨文公司）的连接；将从实地计划管理信息系统里选出的片段通报给各国常驻粮农组织代表和政府机构；通过公司网站向公众公布实地计划管理信息系统中的实地计划数据；整体情况的改善，使得世界各地都能通过因特网获取信息。
- . 管理研究及复杂问题的审议，对于实地计划的商业战略或方法进行适当的调整，包括利用混合的国家执行模型（NEX）审议大型的单边信托基金计划/项目，并通过部门间工作组制定程序。（例如：巴西：2004 年 1 月发布的报告；阿富汗：2003—2005 及 2006 年的一个后续考察团；尼日利亚：2004—2005）。
- . 协调将预算管理权限和执行责任移交给粮农组织驻阿富汗、伊朗和塞拉利昂代表的工作，并对相关代表处的工作人员在实地计划执行中进行现场培训。
- . 以每月报告或年度报告的形式定期向高层管理人员进行战略性的通报实地计划的执行情况，报告通过定期更新的交付预计情况，对项目连续的审议以及项目实施渠道的审查的体系，提供过去和现在的计划交付情况，以及计划未来交付情况的展望。
- . 在技术合作部批准项目之前，对项目的全面和部门审议过程进行监督和协调：项目设计顾问小组（PDAG）将系统地查证用于确保项目技术可靠性和执行可行性所需的一切行动都已完成。计划和项目审查委员会将对项目设计的一致性并具有一定的全面政策和优先重点提供一全面的审议，包括千年发展目标（MDGs）。
- . 审议并更新人力资源管理司组织的 2004 和 2005 年项目周期评审课程（PCOC）的教学材料，并支持课程的开展。

277. 图 3.3.1 所示的是在过去两个两年度期间内，粮农组织权力下放的过程。这一过程开始于 2000 年，通过这一过程，项目的执行责任被转交给了粮农组织驻各国代表。2004—05 年度，粮农组织 46% 的技术合作活动是由粮农组织驻国家代表承担，而在 2002—03 这一比例为 44%。与此相称的是区域执行分支机构承担的比例由 2002—03 年度的 18% 下降到 2004—05 年度 16%。总部技术司承担的比例在 2004—2005 为 24%，比上个两年期下降了 5%，同时由区域技术官员承担的比例也由 5% 下降到 1.5%，而由技术合作司执行的比例由 2002—03 年度的 4% 上升为 2004—2005 年度的 12%。



成就 - 实地计划交付

278. 2004—05 年度，粮农组织实地计划交付总额（见表 3.3.1）达 7.23 亿美元，该项数额在 2002—03 年度为 7.12 亿美元，2000—01 年度为 6.87 亿美元。这一增长的实现得益于各种渠道资金的交付情况的改善。由政府合作计划（GCP）和单边信托基金提供资金的非紧急行动合作比上两年度增加了 37%。交付情况的改进还表现为科研资助的实地计划（即技术合作计划和粮食安全特别计划）执行情况的改善，这一项的金额在 2004—05 年度达到历史最高点，由 2002—03 年度的 1.11 亿美元增加到 1.21 亿美元。联合国开发计划署向粮农组织技术合作提供的资金仍然是非常少的，资金量由 2002—03 年度的 2600 万美元下降为 2004—05 年度的 1500 万美元。

表 3.3.1：粮农组织实地计划交付（百万美元）

| 说明 | 2000 - 01 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|---------------------|--------------|--------------|--------------|
| 粮农组织/开发计划署 | | | |
| 粮农组织执行 | 19.7 | 14.6 | 5.5 |
| 粮农组织实施 | 7.8 | 7.9 | 9.8 |
| 政策和计划支持/技术服务支持 | 6.3 | 3.4 | 0.1 |
| 开发计划署合计 | 33.8 | 26.0 | 15.3 |
| 信托基金 | | | |
| 信托基金 - 非紧急援助 | | | |
| 粮农组织/政府合作计划 | 157.9 | 155.0 | 206.8 |
| 准专业官员计划 | 19.4 | 15.9 | 17.2 |
| 单边信托基金 | 48.1 | 53.3 | 78.7 |
| 粮农组织 - 捐助方伙伴关系计划 | - | 15.3 | 9.6 |
| 联合国人口基金 | 5.0 | 2.6 | 1.3 |
| 联合国环境规划署 | 0.8 | 2.0 | 4.0 |
| 联合国其他组织 | 8.7 | 9.2 | 9.7 |
| 电视粮食集资 | 3.4 | 3.0 | 4.2 |
| 杂项信托基金 | 7.5 | 9.6 | 15.9 |
| 非紧急援助合计 | 250.8 | 266.0 | 347.5 |
| 信托基金 - 紧急援助 | | | |
| 以油换粮 | 249.0 | 197.9 | 38.3 |
| 其它特别救济活动 | 76.3 | 111.8 | 201.2 |
| 紧急援助合计 | 325.3 | 309.7 | 239.5 |
| 信托基金合计 | 576.1 | 575.7 | 587.0 |
| 外部资金合计 | 609.9 | 601.6 | 602.3 |
| 正常计划 | | | |
| 技术合作计划 | 68.5 | 101.9 | 115.3 |
| 粮食安全特别计划 | 8.8 | 8.8 | 5.4 |
| 正常计划合计 | 77.3 | 110.7 | 120.7 |
| 实地计划合计 | 687.2 | 712.3 | 723.1 |

279. 紧急援助的交付仍然保持在一个很高的水平上。虽然伊拉克的“石油换食品”计划已经结束，但是 2004—05 年度中其它需要粮农组织参与的大规模紧急行动的资金比 2002—03 年度增长近一倍，由 1.12 亿美元增加至 2.01 亿美元。用来抗击重大自然灾害如蝗灾、海啸、禽流感的紧急行动继续增加（见下面的插文）。

280. 2004—05 年度批准的技术合作和紧急行动项目（包括电视粮食集资）（这些项目本两年度开始实施）的数量增加了 24%（从 2002—03 的 1406 个项目增加到 2004—05 的 1750 个）。这其中 64% 的项目预算在 25 万以下，40% 以上的项目预算

在 10 万美元以下（主要是电视粮食集资和小型技术合作计划）。预算在 100 万美元以上的大型项目数量增加至 171 个（2002—03 年度为 105 个），占项目总数的比例上升到 10%（2002—03 年度为 7%），其中一半以上都与紧急行动相关。2004—05 年度的技术合作计划和粮食安全特别计划占有新批准项目总数的 35%。

281. 表 3.3.2 对由主要捐赠方交付的实地计划进行了分析。除了由独立的捐赠方捐助的项目，由多边捐赠方对特别计划/项目的共同捐赠的资金总数由 2002—03 年度的 1 200 万美元增加到 2004—05 年度的近 1 700 万美元（例如：印度洋金枪鱼委员会、沙漠蝗虫控制项目及委员会，支持应对禽流感从东亚和东南亚向其它地区扩散的紧急行动等）。

282. 粮农组织 2004—05 年度的实地计划供资得到了 16 个主要捐赠方的支持（即每一捐赠方的捐赠资金超过 1 000 万美元），这些捐赠方的资金占有所有交付资金的 75% 左右。联合国人道主义事务部通过 2000—01 年度以及 2002—03 年度在伊拉克开展的“石油换食品”项目对粮农组织给予了大力支持，但该项目已在 2003 年结束。此项目交付额在 2002—03 年达到了 1.828 亿美元，但 2004—05 年度只有 270 万美元（见下表）。但是继“石油换食品”项目之后，联合国发展集团通过伊拉克信托基金对在伊拉克实施的恢复行动提供项目资金，2004—05 年度交付金额为 3 550 万美元。

283. 在 2004—05 年度期间，非传统的捐赠国数量有所增加，其中有一些是第一次对粮农项目进行捐赠（如：埃塞俄比亚、利比亚和南非），而其他国家也大幅度加强了与粮农组织现有的合作（阿富汗、柬埔寨和大韩民国）。

表 3.3.2 : 实地计划外部供资来源 (千美元)

| 捐助方名称 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|-----------------------------------|----------------|----------------|
| 欧共体 | 36,061 | 69,389 |
| 意大利 | 42,105 | 52,771 |
| 联合王国 | 20,373 | 39,617 |
| 荷兰 | 62,371 | 38,988 |
| 联合国发展集团办公室(DGO)服务和支持发展集团/执行委员会秘书处 | 0 | 35,539 |
| 日本 | 19,348 | 27,417 |
| 比利时 | 15,591 | 25,399 |
| 挪威 | 19,374 | 24,576 |
| 美利坚合众国 | 19,145 | 22,889 |
| 瑞典 | 11,802 | 21,734 |
| 德国 | 6,654 | 19,182 |
| 多捐助方捐助 | 12,317 | 16,923 |
| 沙特阿拉伯王国 | 9,674 | 15,693 |
| 联合国开发计划署 | 25,974 | 15,376 |
| 西班牙王国 | 7,709 | 12,631 |
| 加拿大 | 2,925 | 11,555 |
| 巴西 | 11,877 | 9,891 |
| 联合国人道主义事务部 - CEN | 182,806 | 2,743 |
| 小计 | 506,106 | 462,313 |
| 其它捐助方 | 95,519 | 140,023 |
| 合计 | 601,625 | 602,336 |

284. 在过去两个两年度中，粮农组织对大部分国家（除区域，区域间和全球项目外）的援助在 100 万美元到 490 万美元之间。2004—05 年度共有 18 个国家开展了金额在 500 万到 1 990 万美元之间的实地计划，而在 2002—03 年度有 14 个国家。2002—03 年度，只有阿富汗和伊拉克获得了 2 000 万美元以上的援助，而 2004—05 年度有三个国家获得了 2 000 万美元以上的援助（阿富汗、伊拉克、苏丹）。

285. 伊拉克“石油换食品”项目的结束也对按技术计划分类的实地计划交付分配情况产生了重大影响。主要计划 2.1：主要计划 2.1：*农业生产和支持系统*（见下表）占 2004—05 年度实地计划交付总量的 55%，占紧急计划交付总量的 83%。2002—03 年度这两个比例分别为 63%和 92%。2004—05 年度，有两个主要计划的实地计划交付有大幅增长：主要计划 2.5：*对可持续发展和特别计划重点的贡献*（包括粮食安全特别计划），占 2004—05 年度交付总量的 15%以上，而 2002—03 年度这一比例为 10%，而主要计划 2.3：*渔业*占 2002—03 年度交付总量的 4.6%，而在 2004—05 年度增长到占总量的 8.5%。

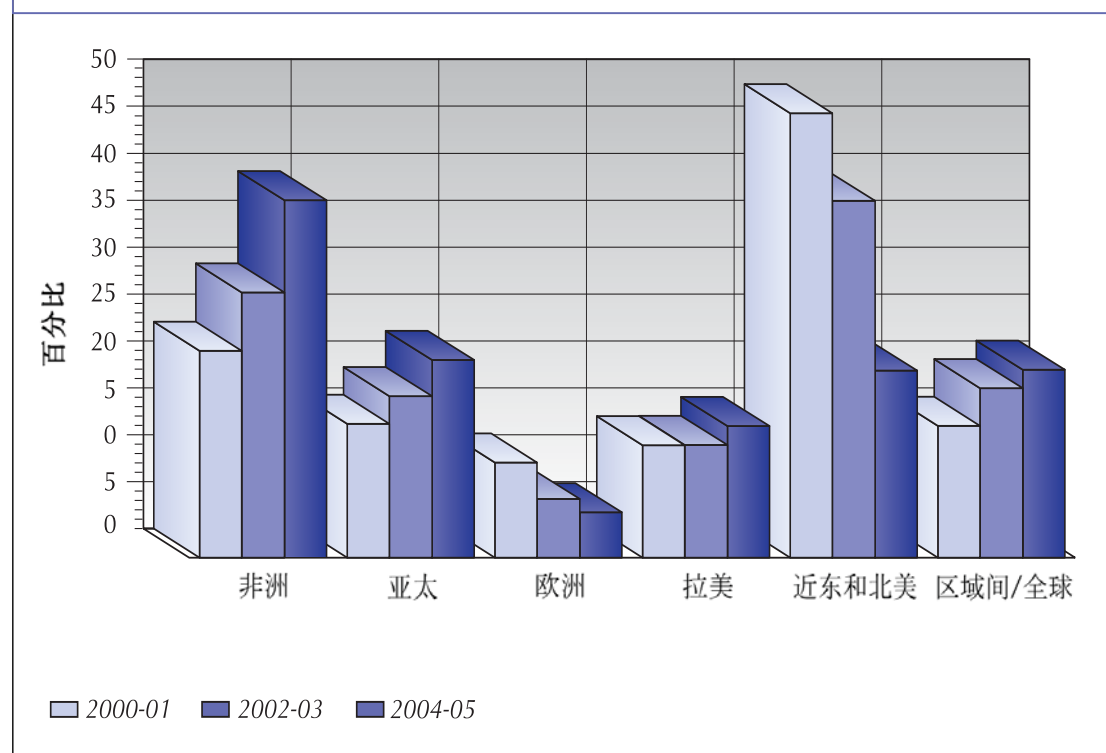
表 3.3.3 : 按技术计划列出的实地计划交付情况, 2004 - 05 年 (百分比)

| 计划 | 信托基金/ 开发计划署 | 紧急情况 | 技术合作计/ 粮食安全 特别计划 | 合 计 |
|-----------------------------|----------------|-------------|------------------------|-------------|
| 2.1.0 促进农业生产和支持系统的部内计划实体 | 1.0 | 0.0 | 1.1 | 0.7 |
| 2.1.1 自然资源 | 10.3 | 15.9 | 4.8 | 11.2 |
| 2.1.2 作物 | 16.0 | 48.3 | 27.8 | 28.7 |
| 2.1.3 畜牧 | 7.1 | 10.9 | 11.9 | 9.1 |
| 2.1.4 农业支持系统 | 2.8 | 8.3 | 4.3 | 4.9 |
| 2.1.5 同位素和生物技术在农业中的应用 | 0.2 | 0.0 | 0.0 | 0.1 |
| 2.1 农业生产及支持系统 | 37.4 | 83.4 | 49.8 | 54.7 |
| 2.2.0 部内粮食和农业政策及发展的计划实体 | 0.9 | 1.1 | 0.1 | 0.8 |
| 2.2.1 营养、食品质量和安全 | 3.9 | 0.9 | 4.9 | 3.1 |
| 2.2.2 粮食和农业信息 | 3.3 | 0.0 | 2.8 | 2.2 |
| 2.2.3 粮食和农业监测、评价及展望 | 0.8 | 0.2 | 0.1 | 0.5 |
| 2.2.4 农业、粮食安全和贸易政策 | 3.4 | 1.6 | 1.3 | 2.5 |
| 2.2 粮食和农业政策与发展 | 12.4 | 3.8 | 9.2 | 9.0 |
| 2.3.1 渔业信息 | 0.4 | 0.0 | 0.1 | 0.2 |
| 2.3.2 渔业资源和水产养殖 | 3.2 | 0.0 | 2.2 | 2.0 |
| 2.3.3 渔业开发及利用 | 0.6 | 6.9 | 2.1 | 3.0 |
| 2.3.4 渔业政策 | 5.9 | 0.1 | 1.8 | 3.3 |
| 2.3 渔业 | 10.2 | 7.0 | 6.2 | 8.5 |
| 2.4.1 森林资源 | 5.7 | 0.2 | 3.4 | 3.5 |
| 2.4.2 森林产品和经济学 | 0.5 | 0.0 | 0.9 | 0.4 |
| 2.4.3 林业政策和机构 | 2.9 | 0.0 | 2.9 | 1.9 |
| 2.4.4 森林信息和联络 | 1.1 | 0.0 | 0.0 | 0.6 |
| 2.4 林业 | 10.2 | 0.2 | 7.3 | 6.4 |
| 2.5.1 研究、自然资源管理和技术转让 | 4.4 | 0.3 | 3.6 | 2.9 |
| 2.5.2 性别与人口 | 1.4 | 3.1 | 1.2 | 1.9 |
| 2.5.3 乡村发展 | 4.5 | 1.3 | 3.2 | 3.2 |
| 2.5.6 支持低收入缺粮国粮食安全的粮食生产 | 12.8 | 0.7 | 3.8 | 7.3 |
| 2.5 对可持续发展和特别计划重点的贡献 | 23.1 | 5.5 | 11.8 | 15.4 |
| 3.1.1 政策援助和实地计划发展的协调 | 1.3 | 0.0 | 1.3 | 0.9 |
| 3.1.2 对各区域的政策援助 | 3.1 | 0.0 | 4.3 | 2.3 |
| 3.1.3 对成员国的法律援助 | 0.6 | 0.0 | 1.5 | 0.5 |
| 3.1 政策援助 | 4.9 | 0.0 | 7.2 | 3.7 |
| 非技术计划 | 1.8 | 0.0 | 8.6 | 2.3 |
| 合 计 | 100 | 100 | 100 | 100 |

286. 2004—05 年度的实地计划交付的区域分配情况与 2002—03 年度相比有很大的变化 (见表 3.2-2) , 由于伊拉克 “石油换食品” 项目的缩减, 近东地区的交付量所

占比例大幅下降，从 2002—03 的 35% 下降到 2004—05 的 17%。非洲所占比例由 25% 上升到 35%，亚太地区由 14% 上升到 18%，拉丁美洲和加勒比地区由 9% 上升到 11%。欧洲所占比例变动很小（由 3% 下降为 2%），同时区域间和全球项目所占比例由 2002—03 年度的 15% 上升到 2003—04 的 17%。

图 3.3-2. 按区域列出的实地计划交付的变化



287. 最不发达国家 (LDCs) 在实地活动中所占的比例有所上升 (表 3.3.4)，这显示了粮农组织对于支持最不发达国家工作的重视。2004—05 年度，最不发达国家占实地计划交付总量的 34%，而这一比例在 2003—04 年度为 27%。在交付总量上，对最不发达国家的援助增加了 28%，由 2002—03 年度的 1.9 亿美元增加到 2004—05 年度的 2.44 亿美元。

表 3.3.4：最不发达国家的项目交付情况 (百分比)

| 资助来源 | 2000 - 01 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| 信托基金 (粮农组织/政府合办的合作计划和单边信托基金) | 13.3 | 21.3 | 31.5 |
| 联合国开发计划署 | 73.4 | 80.5 | 83.7 |
| 技术合作计/粮食安全特别计划 | 41.8 | 41.6 | 38.1 |
| 合计 | 19.5 | 26.6 | 33.7 |

成就 - 紧急行动及恢复活动

288. 在 2004—05 年度期间，紧急行动和恢复司的工作得到进一步加强。紧急行动和恢复司成立于 2002 年，专门负责粮农组织不断变化的紧急行动和恢复活动。由于许多干预具有多方面性，它们的复杂性加上数量众多的关键参与方，使得对于战略计划，协调，能力建设，技术性事务等问题的指导，和信息交流成为一个长久的挑战。粮农组织试图和其他参与方一起保证由紧急行动阶段向恢复和长期发展工作阶段的顺利过渡，跨越鸿沟，倡导自然资源的可持续管理，从而帮助人们恢复并改善他们的生活。

289. 2004—05 年度，粮农组织的紧急行动和恢复计划的交付金额为 2.4 亿美元，而 2002—03 年这一数字为 3.1 亿美元。2002—03 年度紧急计划以“石油换食品”项目为特点，该项目占交付总量的 64%，而 2004—05 年度的紧急计划的特点包括不同主题的行动的组（禽流感、蝗灾、海啸），及区域的（大湖区、非洲南部）和国家（伊拉克、索马里、苏丹）计划。

290. 在资源调动方面，除“石油换食品”项目获得的捐赠外，2004—05 年度粮农组织紧急行动和恢复计划获得的资金总量为 4.15 亿美元，2002—03 年度的资金是 1.55 亿美元。自愿捐赠额增长率达 267%，主要来源于捐赠方对粮农组织在非洲的紧急行动和恢复活动资金支持的持续增加，通过联合国发展集团的伊拉克信托基金调动的用于伊拉克恢复行动的资金，以及捐赠方对蝗虫和海啸做出的前所未有的反应。三分之二以上的款项是对联合国发出的呼吁（联合呼吁程序、紧急呼吁等）的响应。粮农组织紧急行动和恢复活动的捐赠方的数量有稳步的增长，从 2003 年的 15 个增加到 2004—05 年度超过 30 个。

291. 该计划同时也协调粮农组织与人道主义事务执行委员会（ECHA），联合国经济及社会理事会（ECOSOC）的人道主义部门，人道主义事务机构间常务委员会（IASC），以及联合国发展集团/人道主义事务执行委员会工作组在过渡事务上的合作。人道主义机构间常务委员会每季度的会议得到了特殊的关注，该会议是制定人道主义行动政策的主要论坛。在计划执行的各方面，粮农组织与世界粮食计划署（WFP）、联合国难民事务高级专员办事处（UNHCR）³⁷、国际劳工组织（ILO），以及联合国开发计划署（预防危机和复员局）的合作进一步发展，特别是在开展共同的需求评估，重点联合项目的准备和执行，以及寻求日常服务中的更好的合作（即后勤、办公空间、车辆等）方面。

³⁷ 联合国难民事务高级专员办事处(UNHCR)

292. 正如下面的插文所示，由紧急行动和恢复司管理的一揽子项目正变得越来越复杂和多样化。

非洲

在 2004 - 05 年度期间，共调集了 1.33 亿美元用于非洲的紧急行动，比 2002 - 03 年度增加了近 50%。共有 37 个国家从援助中受益，在苏丹、刚果民主共和国、布隆迪、津巴布韦、和安哥拉实施了大型项目。二十个紧急行动和恢复协调组开展了工作。非洲的项目越来越多地集中于协调农业和粮食安全方面。相关活动开展是基于受影响家庭的需要，包括农业投入品的供给，良种生产，抗花叶病毒木薯品种的繁育，动物疫病的监测和控制，当地手工工具的生产，种子券的发行和种子集市，以及对社区兽医工作者的培训和支持等。在非洲南部，一项由南非政府出资的 800 万美元的项目对七个国家（莱索托、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦）的超过 10 万个受艾滋病，干旱，粮食不安全影响的饥饿、贫穷和易受害的家庭提供了帮助。在苏丹，粮农组织实施了复杂和多样化的一揽子直接救济行动，例如：向包括回国人员在内的易受害人群分发投入物，以及提供更长期和可持续的行动，包括培训，建立急需的农业服务，能力建设，小型基础设施的恢复，土地权和自然资源的管理。

蝗虫

2004 年 8 月紧急灭蝗行动中心重新成立，建立起了一个新的平台，为一项 8 000 万美元的计划进行联合筹资，并负责项目的执行工作，共有 27 个捐赠国通过 67 个项目向该计划提供资金。大部分资金都是在 2004 第二阶段收到的，而很多的控制行动投入物是在 2004 - 05 年交付的。2005 年底，沙漠蝗虫的数量有了明显的下降，开始进入为 2006 年紧急灭蝗行动（ECLC）中心逐渐结束其行动做准备的阶段。之后，工作重点转移到了蝗虫监测和对可选的控制方法的测试，以及跨界动植物病虫害紧急预防系统（EMPRES）运行的恢复。

海啸

2004 年 12 月 26 日在苏门答腊岛北部西海岸发生的地震引发了一系列历史上最具破坏性的海啸，导致印度洋沿岸 14 个国家内的 22 万人丧生，140 多万人生活受影响。受海啸影响最大的是沿海的农村地区，很多这样的地区本来就很贫困和脆弱，依靠濒临枯竭和过度捕捞的自然资源为生。在联合国印度洋地震和海啸紧急呼吁的框架下，捐赠方给予了慷慨、迅速，有计划的支持，使得粮农组织实施了有力的应对措施，保护、恢复和改善了受灾人民的生活。粮农组织围绕三个目标来组织其紧急行动和恢复活动：1) 渔业的恢复；2) 以农业和林业为基础的生计，以及 3) 协调支持在受灾地区开展活动的各方的工作。在此框架下，海啸救援队（在总部，区域和实地设有）协调了在印尼、斯里兰卡、泰国、缅甸、马尔代夫、塞舌尔和索马里的技术和执行工作的部署。该计划在 2005 年的总预算为 5 900 万美元（共 60 个项目），集中用于损失资产的重置，包括：渔船建造和维修，提供渔具和鱼类产品加工设备，土地开垦和盐碱化监测，提供种子、肥料和小型农机以及畜牧兽医服务和树苗。

禽流感

正如计划 2.1.3：畜牧和主要计划 4.1：技术合作计划的报告所述，粮农组织一直积极地对受动物疫病感染的国家在疫病控制方面给予支持，并帮助未发生感染的国家制定迅速和有效的疫病应对计划，防范疫病的发生。

飓风

2004 年经历了最近十年来最糟的飓风。至少有 10 个加勒比地区国家受到严重影响，农业和渔业的基础设施和资产受到破坏。粮农组织调集了超过 700 万美元的资金援助受飓风“伊万”影响的国家。2005 年，粮农组织以向大部分受灾家庭分发农业投入物的形式，对受飓风“爱米丽”、“丹尼斯”和“史丹”影响的格林纳达、海地、牙买加、危地马拉和萨尔瓦多的灾后恢复工作给予了支持。

阿富汗

自 2002 - 03 年捐赠国对联合国援助阿富汗的呼吁做出大力响应之后，一些捐赠国继续对粮农组织在该国的紧急行动和恢复活动给予支持。2004 - 05 年，粮农组织共收到 1 500 万美元以上的捐赠，用于帮助阿富汗国内流离失所的人（LDPs），寡妇，回国人员，前战斗人员，当地手工业者，和农村社区。具体的援助内容包括：为牲畜免疫，蝗虫和菽麻虫害的控制，菜种、工具、肥料和小麦种子的供应，工具和金属谷物筒仓在当地的生产和分发，谷仓的建造，对地方机构的培训和能力建设，家禽养殖业，家庭园艺和园艺活动，以及灌溉水渠的重建。

巴基斯坦

2005 年 10 月南亚地震发生后，粮农组织立即做出反应，参与了联合国的紧急呼吁，实施了项目金额为 2500 万美元的地震后快速恢复和短期重建项目。粮农组织从其技术合作计划中用于及时紧急援助的资金中拨出资金，帮助地震灾区的贫苦农村家庭。作为国际评估工作的一部分，粮农组织向实地派出了一个快速评估团，协助为受影响地区的农业和畜牧业制定一个前后一致的快速恢复和地震后重建计划。虽然人道主义救援行动最初的重点是那些关乎生命的需求，粮食安全从一开始就引起了众多关注，以减少对于援助行动本身和相关预算的依赖性。粮农组织在关注“生计”问题上起领导作用，并从事协调工作作为对政府成立的地震后重建和恢复局的支持。

主要计划 3.4：粮农组织驻国家代表处

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|--------|
| 工作计划 | 81,747 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 4,375 |
| 最后工作计划 | 86,122 |
| 最后工作计划的支出 | 86,119 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 3 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 5.4% |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 0 |
| 预算外紧急项目交付 | 0 |
| 技术合作计划交付 | 0 |
| 实地计划交付总额 | 0 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 0.0 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 6,889 |

成就

293. 在调整后的 2004—05 年度工作计划中，给予粮农组织代表处网络的预算资源减少了（570 万美元或 9%），减少的一部分已经通过费用控制措施（空缺管理、推迟仪器重置）和增加收入得到了解决。

294. 2004 年 9 月，在九十二届计划委员会和一〇八届财务委员会会议上审议了粮农组织下放和管理独立评估的初期反应。在两个委员会随后召开的会议上，秘书处提交了一份详细的后续回应文件，其中包括了纳入 2006—07 年度工作计划和预算以及总干事改革建议中的一系列因素。

295. 粮农组织办事处继续与驻在国政府保持定期联络，包括促进协调世界粮食首脑会议的后续行动以及战胜饥饿国际联盟的活动。世界粮食日和电视粮食集资活动在与世界粮食日国家委员会和联络点的密切合作下进行。

296. 粮农组织驻国家代表处与驻在国的区域组织保持定期联络。他们继续监测这些国家的农业和粮食供应情况，向总部通报重要的事件和即将发生的问题。受自然和人为原因造成的灾难冲击的国家，粮农组织驻国家代表处为所在国政府提供重要联络职责并协助农业部门开展紧急干预需求评价。

297. 粮农组织代表处对技术计划的支持包括来自总部、区域和分区域办事处工作人员为代表团提供的后勤和行政支持，会议组织和培训活动，以及根据技术部门要求拨付资金等。其它方面的援助，如：确定顾问人选、代表技术部门进行数据收集

和发放调查表、宣传技术成果、通过粮农组织办事处图书馆协助分发出出版物以及提供政府技术活动方面的进展报告。

298. 粮农组织驻国家代表处与粮农组织投资中心、技术部门和区域政策援助分支机构以及分区域政策援助部门合作，制定国家农业政策计划和国家一级的实地计划，包括项目的确立、制定和评价。代表处通过与当地捐助代表和设在总部的供资联络处的联系，发挥资源调动的作用。与当地捐助组织的联系很重要，因为他们的首都日趋将项目审批权下放给地方一级。

299. 作为联合国国别小组（UNCT）的成员，粮农组织驻国家代表处参与了一系列联合国系统的倡议活动，例如：准备共同国别评估（CCA）、联合国发展援助框架（UNDAFs）、国家千年发展目标报告、联合国系统关于乡村发展和粮食安全网络以及联合计划，旨在确保粮食安全、农业和农村发展问题能够在这些机构间工作中得到恰当地解决。

300. 紧急情况需要一些粮农组织驻国家代表处对此做出重大和附加的反应。通过专门的应急协调小组，粮农组织代表处援助的国家数量从 2002—03 年的 23 个增加到 2004—05 年度的 37 个。

301. 粮农组织代表处继续为粮农组织的国家非紧急项目承担执行和预算管理责任（参见主要计划 3.3）。由他们负责的项目数量从 2003 年的 564 个增加到 2004 年的 903 个，2005 年小幅下滑至 808 个，而 2005 年的项目交付率比 2003 年增加了 36.6%。

粮农组织代表处网络的发展

302. 2004—05 两年度期间，成员国由 2002—03 年度的 187 个增加到 188 个（参见表 3.4.1）。粮农组织继续保留设置完整的粮农组织代表处的国家 74 个，不包括区域和分区域办事处。通过多重任命提供服务的国家数量增加到 36 个，而在这些国家的国家通讯员上升至 33 个。

表 3.4.1：粮农组织办事处网络覆盖的成员国

| 说明 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|-----------------------|------------|------------|
| 总部、区域、分区域办事处或联络处所在的国家 | 14 | 14 |
| 有完整粮农组织驻国家代表处的国家 | 74 | 74 |
| 由外派技术官员作为粮农组织驻国家代表的国家 | 8 | 11 |
| 负责多国的代表处包含的国家 | 32 | 36 |
| 未派驻代表的国家 | 59 | 53 |
| 其中发展中国家 | 39 | 21 |
| 合计 | 187 | 188 |

303. 2000 年 11 月召开的第一一九届理事会批准通过任命外派技术官员增设粮农组织代表处。在此项计划下，建立粮农代表处的费用和运做费用由东道国承担。已经同 18 个国家开始谈判。截至 2005 年年底，已与 12 个国家签署了协议，11 名外派技术官员已开始履行其外派技术官员/粮农组织代表处的职责。

304. 2004—05 年间粮农组织代表处的工作人员结构中，国家专业官员增加了 15%，一般服务人员减少了 10%，且东道国政府提供的工作人员的数量基本稳定略有增长（0.5%）（见表 3.4.2）。尤其是，为了增强所有粮农组织国家办事处行政和后勤职能的专业化程度，在粮农组织代表处中最为资深的服务（GS）人员的行政职位正逐步由国家专业官员来接替，担任粮农组织代表处的助理代表一职（行政）。2004—05 年度期间粮农组织代表处的职员数量整体减少了 4%。

表 3.4.2：粮农组织代表处职员

| 说明 | 2000 - 01 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|-----------------------|------------|------------|------------|
| 国际专业官员 | 92 | 92 | 92 |
| 国家专业官员 | 65 | 92 | 106 |
| 一般服务人员 | 606 | 577 | 521 |
| 粮农组织职员合计 | 763 | 761 | 719 |
| 政府提供的人员 | 148 | 185 | 186 |
| 粮农组织驻国家代表处职员合计 | 911 | 946 | 905 |

305. 通过以下几种渠道派遣预算外人力资源加强粮农组织代表处的专业能力：3 名巴斯克志愿者前往厄瓜多尔、危地马拉和多米尼加共和国代表处工作一年；4 名意大利出资的联合国研究员前往莫桑比克、赞比亚、菲律宾和印度的代表处；来自意大利几所大学的 6 名志愿者前往不同的粮农组织代表处工作 3—6 个月。这些都是试验案例，如果成功，将在下一个两年度中进行推广。

306. 通过引入一个数据每日快速传输程序（与之前每月传输一次的频率相比），进一步改善了实地核算系统（FAS）对金融核算纪录的更新。粮农组织代表处办公室中新招聘的行政工作人员和大量的后备用户一起接受培训。与预算监测和管理、采购、资产控制、人员和内部控制等相关的办公室管理程序已经制定出来，通过国家办事处信息网络（COIN）系统上的**粮农组织代表处手册**传达至各下放办公室。

307. 通过 2003 年 7 月发布的一项新的粮农组织实地保安政策以及设立的一个旨在确保粮农组织实地人员和设施安全的小组，实地工作地点的安全通过以下四组行动得到加强：

- 粮农组织参加新成立的联合国安全保障部，其中包括受益于全世界非总部任职地点的联合国统一保安管理系统，以及设在实地的国际实地保安协调官员小组；
- 按照联合国安全保障部确定的政策，在五个安全等级的每个等级中为粮农组织任职地点和受到恐怖主义威胁的任职地点提供最低可行安全标准（MOSS）设备和设施一视等级和恐怖主义威胁程度而定。
- 提供最低可行驻地安全标准（MORS）设备和措施，以加强粮农组织工作人员及其家庭驻地的保安；
- 在保安意识、防备和保安设备的使用等方面培训工作人员。

308. 主要计划 3.4 用于实地安保的支出超过预算额度 310 万美元，其中一部分由来自联合国安全保障部和恶意行为保险政策（MAIP）的结余款支付，费用分摊情况列于主要计划 1.3. 中。

主要计划 3.5：与外部伙伴的合作

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|--------|
| 工作计划 | 11,790 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 480 |
| 最后工作计划 | 12,270 |
| 最后工作计划的支出 | 12,271 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | (1) |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 4.1% |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 5,679 |
| 预算外紧急项目交付 | 0 |
| 技术合作计划交付 | 0 |
| 实地计划交付总额 | 5,679 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 0.5 |
| 技术支持服务，专业人员费用 | 1,229 |

计划 3.5.1：多边和双边机构

309. 本计划继续专注于筹集大量预算外资源，主要用于支持实地计划和粮农组织规范活动。资源筹集方针仍然取决于粮农组织如何理解受援国的要求（考虑国家的能力）、捐赠者在地域和专题重点上的兴趣以及粮农组织的比较优势。

成就

310. 在国家一级，本组织在相关发展框架内，特别是在脱贫战略文件（PRSPs）、共同国家评估和联合国发展援助框架内的工作日益增长。在这些框架中，日益看重粮农组织倡导的国家中期重点框架（NMTPFs）的发展。这就确保粮农组织项目的

精神能够融入各国的国家发展战略和计划，确保粮农组织项目与有关援助效率的巴黎宣言倡导的国家重点领域保持一致。

311. 一些双边伙伴进一步发展了战略伙伴关系协议的概念，例如荷兰、挪威、比利时和英国，就国家一级在更广泛发展倡议的背景下，能够灵活地为学科间行动供资。在上个两年度期间，与欧盟签署了一项主要合作协议，为大幅扩展欧盟资助项目及其多样化开辟了道路。

312. 粮农组织在与双边伙伴（如：比利时、德国、意大利、日本、西班牙和瑞士）以及机构（如：石油输出国组织基金、世界银行、法国开发机构、国际农业开发基金、区域经济组织和全球环境基金）的合作上取得了重大进展，进而信托基金的审批数量明显增加。经过谈判，2006年3月10日各方在华盛顿签署了新的**联合国 - 世界银行金融管理框架协议**，为今后与世界银行的谈判奠定了基础，谈判将涉及今后直接向粮农组织赠款或粮农组织以技术援助的形式参与世界银行向发展中国家赠款的活动等。单边信托基金计划继续由银行资助项目向国家资助项目转移（如：巴西、墨西哥、委内瑞拉、尼日利亚、加蓬和南非等），以各国自己的公共资源资助粮农组织技术援助项目。全球粮食安全和食品安全信托基金得到了来自意大利、利比里亚、石油输出国组织、阿曼和沙特阿拉伯的捐助。

313. 15名捐赠者积极参与支持准专业官员（APO）计划保持不变，而一些潜在的捐赠者也对加入项目表现出兴趣。通过一项在职培训计划，年轻的准专业官员们积极支持了特别在粮农组织总部发生的规范活动。而一些捐赠者也日趋愿意资助，准专业官员进入下放办事处和项目，支持实地项目。

计划 3.5.2：对民间社会的认知和伙伴关系

314. 本计划对加强和建设民间社会组织（CSO）、非政府组织（NGO）、私营部门、联合国发展小组（UNDG）和下放实体做出了贡献。

315. 在粮农组织内部，民间社会的参与越发明显，例如在与《国际粮食与农业植物遗传资源条约》相关的活动中，以及支持在国家粮食安全范围内逐步实现温饱权力的“志愿指导原则”中。另一项重要领域是世界粮食首脑会议行动计划以及民间社会粮食主权论坛的后续行动，通过由粮农组织与国际非政府组织/民间社会粮食主权计划委员会建立起来的磋商机制开展后续行动。在总部参加世界粮食日活动以及非政府组织/民间社会组织参加技术会议和区域大会之际，民间社会小组继续展开讨论。

316. 粮农组织与私营部门进行对话，关注促进粮食安全特别计划，电视粮食集资活动及战胜饥饿国际联盟。私营部门合作咨询委员会在审议了89项要求后，与合作

伙伴签署了几项协议，例如国际家乐福基金会、力乐包装公司、福特基金会、洛克菲勒基金会及其它几家私营公司，以支持项目、出版物、研讨会、大会和世界粮食日/电视粮食集资活动。

317. 粮农组织下放合作计划与意大利地方政府签署了 6 份谅解备忘录，与法国地方政府签署了 5 份。从意大利、法国和西班牙为非洲和拉丁美洲的项目筹集了大约 500 万美元的资金，而另有 450 万美元将用于水资源管理、粮食生产、农业生产力和收获后活动的项目。

计划 3.5.3：与成员国达成的合作协议以及对发展中国家间技术合作和转型国家间技术合作的支持

318. 合作协议的主要目的是运用专业技能，提升成员国间合作伙伴关系的精神。年轻专业人员计划增加了发展中国家年轻专业人员的机会，增加与国际组织工作的经验和技能。

319. 2004—05 年度期间，与外部伙伴共安排了 1 675 项任务。在这些任务中，947 项由退休专家执行，647 项由发展中国家间技术合作和转型国家间技术合作³⁸的专家执行，65 项由来自学术和研究机构的访问专家执行（见下表）。年轻专业官员计划向来自发展中国家的年轻专业人员提供了 16 次在职培训。

表 3.5.1：伙伴关系计划的使用情况

| 说明 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|------------------|-----------|-----------|
| 发展中国家/转型国家技术合作专家 | 296 | 647 |
| 已经批准计划的国家 | | 132 |
| 学术和研究机构的访问专家 | 93 | 65 |
| 已经批准计划的国家 | | 68 |
| 已经批准计划的区域和国际机构 | | 7 |
| 退休专家 | 1,134 | 947 |
| 已经批准计划的国家 | | 92 |
| 年轻专业人员 | 40 | 16 |

工作计划和预算第 4 章：技术合作计划

³⁸ 发展中国家间技术合作（TCDC）、转型国家间技术合作（TCCT）

主要计划 4.1: 技术合作计划

| 正常计划 | 千美元 |
|-----------------------|--------|
| 工作计划 | 98,645 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 0 |
| 最后工作计划 | 98,645 |
| 最后工作计划的支出 | 98,771 |
| 最后工作计划支出 (超出) / 不足的变化 | (126) |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 0.0% |

成就

320. 主要计划用以满足成员国紧急且无法预料的援助申请，并与正常计划的其他内容紧密联系在一起，旨在迅速回应对既能填补空白又具体实用的关键技术进行援助的请求，强调提高农林渔业生产，增加小生产者收入。技术合作计划的项目一般：

- 期限短，预算有限；
- 没有纳入过计划；
- 要求各国政府采取后续行动；
- 希望发挥催化作用；
- 是其它援助来源的补充。

321. 2005 年 11 月，粮农组织理事会通过了一系列措施，希望加强技术合作计划政策和执行框架。这些措施包括国家资格、战略重点；经增强的国家进程；粮农组织代表和下放办公室的作用；紧急技术合作计划援助；区域和区域内技术合作计划项目；技术合作计划影响和可持续性以及改进的技术合作计划标准等。改变带来的影响将于 2006—07 两年度予以汇报。

322. 技术合作项目向下述领域提供援助：紧急情况、投资、培训、项目和计划的制订、咨询服务、发展方面的援助、以及国家间合作。

323. 在报告期内，用技术合作计划资金资助的所有项目应满足管理机构在 2004—05 年度工作计划及预算³⁹提出的标准。技术合作计划援助的成果，作为主题评估的一部分内容根据计划委员会的要求定期进行审查，并根据评价报告的安排向该委员会汇报。

项目审批

324. 两年期间，本组织收到成员国政府 611 项请求，申请可能的技术援助项目，约为 2002—03 年数量的一半。53% 的申请在 2004—05 年度已获批准使用技术合作

³⁹ C 2003/3，第 661 段

计划资金，24%的申请不符合技术合作计划援助的要求。申请数量较少，反映出为了符合技术合作计划的拨款水平，在降低技术合作计划总体资金需求方面所作的努力，包括（特别是）提高国家层面对可用资金整体水平的认识，要求政府重视技术合作计划援助的申请等。

325. 经批准的技术合作计划项目数量见下表。2004—05 年度，共批准了总额为 9 900 万美元的项目共 499 个（等于这两年的总体拨款量），而 2002—03 年为 1.411 亿美元⁴⁰。需指出的是，2002—03 的数字，反映了采取一次性措施吸收以前的回收量并降低未来回收量的出色成果，这是一方面⁴¹；及减少向下一个两年度结转已经允诺但未支付的承付款，这是另一方面，这些都是为改善技术合作计划拨款交付状况而实施的大战略的一部分。

表 4.1.1：技术合作计划项目批准和修改的数量及价值

| 批准的两年度 | 项目数量 | 项目总价值 (百万美元)* | 项目平均费用 (美元) |
|-----------|------|---------------|-------------|
| 1994 - 95 | 496 | 92.6 | 186,700 |
| 1996 - 97 | 422 | 93.3 | 221,100 |
| 1998 - 99 | 430 | 92.1 | 214,200 |
| 2000 - 01 | 463 | 100.1 | 216,200 |
| 2002 - 03 | 652 | 141.1 | 216,500 |
| 2004 - 05 | 499 | 99.0 | 198,300 |

* 各报告阶段项目的数量和总金额，包括已批准的技术合作计划、技术合作计划基金活动以及对技术合作计划项目制定的预拨款。此外，项目总金额包括因返还资金所作的财务调整

326. 表 4.4.1 同时显示，2004—05 年，技术合作计划项目的平均预算低于 2002—03 及以前两年度的水平。出现这种变化，主要是技术合作计划基金项目增多的缘故，这种项目的平均预算低于 18,000 美元。项目平均规模的明细详见表 4.1.3；表中显示，国家技术合作计划项目的平均批准预算（210,000 美元）也远远低于区域技术合作计划项目的平均预算水平（288,000 美元）。

⁴⁰ 技术合作计划的独特特点，就是技术合作计划拨款在该资金批准或转移的下一个财政周期内继续有效（财务条例第 4.3 款），意味着最近一个两年度计划执行报告中出现的批准数本质上而言是临时数字，可能后来会面临调整。因此，下表中出现的 2002—03 年的数字与 2002—03 年计划执行报告中的数字有些出入，一方面出自再编码和其他行政性调整的原因；其次，2002—03 年计划执行报告终稿之后，本组织才收到由于修改 2002—03 年批准的项目预算而导致的调整数。同样，表中 2004—05 年的信息也是临时的，可能在下一个计划执行报告中有所调整。

⁴¹ “回收量”是调整及汇报一个双年中登记过的技术合作计划支出和前一个双年内未用拨款的一种程序。根据这一体系，当前两年度间由拨款支付并已结束的项目，在每个双年末会再编码，进入上一个两年度的拨款项下，以避免减少未动用过的拨款数。这种方式由 1980 年的财务委员会第四十六届会议批准，并由七十八届理事会重新给予支持，理事会指出“鉴于其特点及其对发展中国家的重要性，应尽全力充分利用大会拨与的资源，因此需要财务工作安排中有一些灵活性，这点已经得到认可。”

表 4.1.2 : 按项目类型列出的 2004 - 05 年技术合作计划项目批准和修改明细表

| 技术合作计划项目类型 | 批准的 预算美元总额 | 数 量 | 各项目批准的 预算, 美元 | 批准预算总额 所占的百分比 |
|-----------------------|---------------|-----|------------------|------------------|
| 国家技术合作计划项目 | 78,631,241 | 391 | 201,103 | 79.5 |
| 区域技术合作计划项目 | 19,614,597 | 68 | 288,450 | 19.8 |
| 技术合作计划基金 (不包括预算调整数) | 708,334 | 40 | 17,708 | 0.7 |
| 合 计 | 98,954,172 | 499 | 198,305 | 100.0 |

327. 技术合作计划项目可以利用的拨款总额中, 约 79%是在 2004, 即两年度的第一年得到批准。批准水平比前一个双年同期水平高约 37%, 这是因为特意执行了一项战略, 旨在减少结转前一个两年度未承付资金和已承诺但未支付的承付款回收量。虽然在交付方面产生了积极影响, 但导致该两年度后一阶段中用于回应技术援助非紧急请求的技术合作计划资源大幅减少。本组织会密切监测该战略在下一个两年间对交付和回收量产生的影响。

328. 技术合作计划的支持结构在 2004—05 继续得到发展, 体现在批准方式上, 是按照项目“类型”进行计量, 见下表。咨询服务在整个项目批准中所占的份额 (48%) 低于 2002—03 年的水平, 但与近几个两年的水平保持一致。紧急援助在 2004—05 年度上升至 28%, 在 2002—03 年度为 19%, 说明报告期内发生的重大紧急事件数量很多, 如亚洲海啸、禽流感、沙漠蝗虫、及中美和加勒比地区发生数量非同寻常的飓风等。

表 4.1.3 : 按项目类型列出经批准的技术合作计划援助百分比

| 项目类别 | 1998 - 99 | 2000 - 01 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|----------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 咨询服务 | 50.0 | 45.4 | 54.9 | 48.1 |
| 发展中国家技术合作/经济合作 | 0.2 | 0.2 | 0.4 | 0.2 |
| 发展支持 | 9.7 | 7.3 | 5.8 | 8.3 |
| 紧急援助 | 24.7 | 27.4 | 19.1 | 27.7 |
| 项目制定团组 | 1.4 | 3.0 | 3.9 | 1.4 |
| 投资支持 | 0.7 | 1.1 | 5.4 | 1.9 |
| 培训 | 13.3 | 15.6 | 10.5 | 12.4 |
| 合 计 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

329. 与近年相比, 技术合作计划项目批准额的区域分配有所变化, 见表 4.1.4。导致变化的因素有很多, 最明显的是在亚洲和拉美加勒比发生了高于寻常数量的重大紧急情况, 接受了技术合作计划援助; 而且事实显示, 配置给区域间技术合作计划项目的资源份额增长量中, 大部分与非洲和近东一些国家沙漠蝗虫防控紧急援助有

关（由于跨区域特点，这些没有反映在非洲区域的数字中）。还应注意，越来越多的技术合作计划项目给予了粮农组织在中东欧和中亚的新成员。

表 4.1.4：按区域列出经批准的技术合作计划项目资源的份额（百分比）

| 区域 | 1998 - 99 | 2000 - 01 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 非洲 | 42.9 | 36.8 | 45.9 | 31.4 |
| 亚洲及太平洋 | 17.3 | 25.0 | 20.7 | 24.7 |
| 欧洲 | 10.2 | 7.7 | 6.3 | 9.1 |
| 拉丁美洲及加勒比 | 18.9 | 18.8 | 16.3 | 20.9 |
| 近东 | 10.1 | 11.3 | 9.6 | 9.7 |
| 区域间 | 0.6 | 0.4 | 1.2 | 4.2 |
| 合计 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

330. 2005 年粮农组织理事会同意，根据粮农组织实现世界首脑会议目标和千年发展目标战略重点，配置技术合作计划资源时应该特别关注最需要的国家，特别是最不发达国家（LDC）、内陆发展中国家（LLDC）、小岛发展中国家（SIDS）和低收入缺粮国（LIFDC）等粮农组织的 115 个成员国。2004—05 年期间（即理事会的决定实施之前），根据国家技术合作计划项目⁴²批准预算总额的份额进行计量，这些国家获得了 75% 的技术合作计划资源。

331. 2004—05 年，技术合作项目中用于提供专门技能的项目配置份额（如用以国际顾问、发展中国家技术合作/经济合作专家、退休专家、国家顾问、和粮农组织技术支持服务）降低至总量的 33%，而 2002—03 年为 35%（见表 4.1-5）。与 2002—03 年相比，不同类别专门技能的配置量没有多大变化，保持了近几个双年以来减少使用国际顾问的趋势。

⁴² 本计算中不包括区域和区域间技术合作计划项目，因为其中一些项目涉及的受援国在一定情况下已经纳入了粮农组织的 115 个成员组中，理事会已经同意在分配技术合作资源时给予“特别关注”，而其他一些受援国并不属于这个团组。因此，是基于 2004—05 年批准的用以国家技术合作计划项目的 7 930 万美元资金，而不是 9 900 万美元的批准总量，计算给出的百分比份额数。

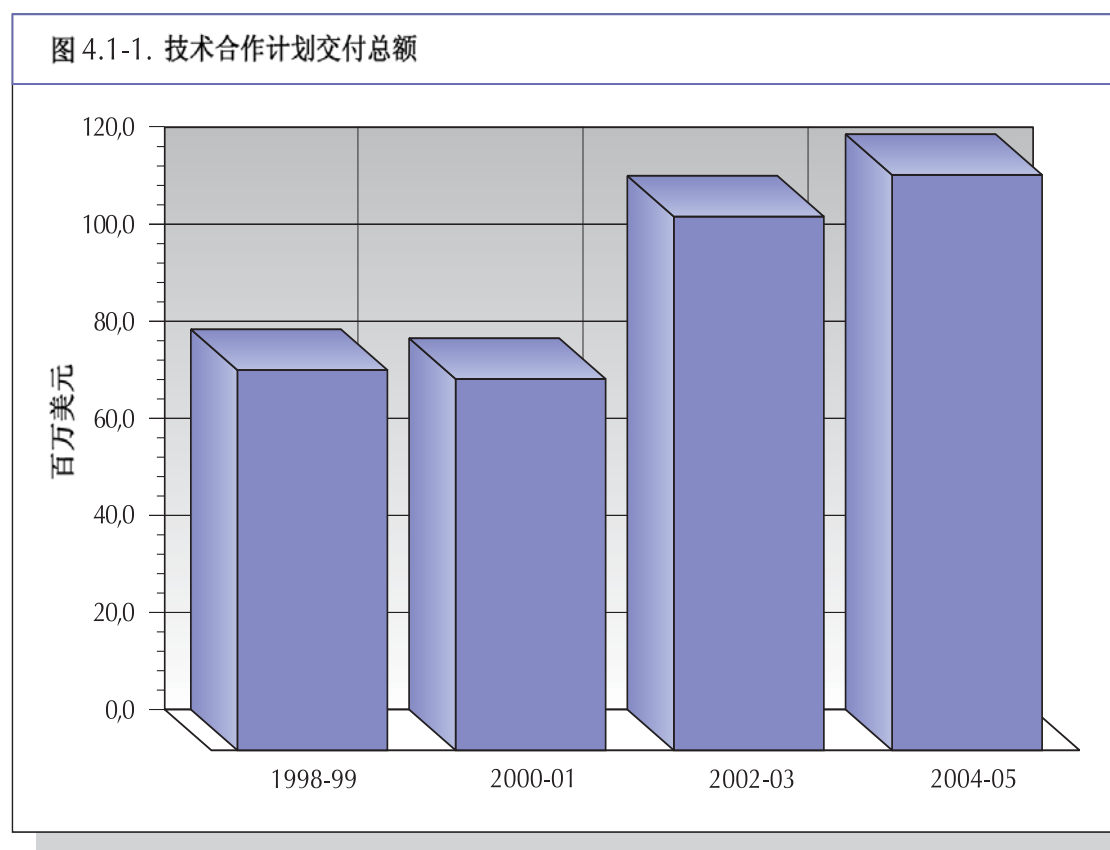
表 4.1.5：技术合作计划项目中的专家服务构成

| | 1998 - 99 | | 2000 - 01 | | 2002 - 03 | | 2004 - 05 | |
|--------------------|-------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|-------------|------------|
| | 百万美元 | 百分比 | 百万美元 | 百分比 | 百万美元 | 百分比 | 百万美元 | 百分比 |
| 国际顾问 | 11.0 | 39 | 6.2 | 22 | 8.8 | 17 | 6.2 | 19 |
| 国家顾问 | 6.5 | 23 | 7.2 | 25 | 14.0 | 28 | 9.1 | 28 |
| 伙伴关系专家 | 5.7 | 20 | 8.5 | 29 | 14.4 | 29 | 8.5 | 27 |
| 粮农组织专家服务 (不包括一般支持) | 4.9 | 17 | 7.0 | 24 | 12.8 | 26 | 8.4 | 26 |
| 专家成分合计 | 28.1 | 100 | 28.9 | 100 | 50.0 | 100 | 32.2 | 100 |
| 批准总额 | 92.1 | | 100.1 | | 143.6 | | 99.0 | |
| 用于专家的项目预算百分比 | | 30.5 | | 29.0 | | 34.8 | | 32.5 |

* 根据数据收集的方法，本表中提供的信息系指向技术合作项目划拨的初始预算拨款，不包括项目执行期间因预算调整而出现的变化。

项目交付

332. 技术合作计划交付在近期的上升趋势在 2004—05 期间得以保持：报告期支出总额为 1.15 亿美元，创 1976 年技术合作计划成立以来的最高水平，比 2002—03 期间增长 13%（见图 4.1-1）。2004—05 年间交付的增长，反映了通过继续重视使用 FPMIS 这一监测工具、强调预算管理人员的培训力度和正在进行的手续精简工作、及本两年度伊始实施关于最大限度批准技术合作计划的决定等方式对交付工作的改善情况。由于回收量减少，以及 2004—05 拨款的高额支出，下一个两年度的技术合作计划交付有望降低。



333. 鉴于技术合作计划的特殊性质，即在任何两年度期间都必然可利用两次拨款，衡量执行情况的难度增加。下表根据两次可用拨款的平均值列出了开支百分比简便指标。2004—05 两年度支出是拨款平均值的 133%，2002—03 为 121%，2000—01 为 86%。

表 4.1.6：技术合作计划开支率指标

| | 1994 - 95 | 1996 - 97 | 1998 - 99 | 2000 - 01 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 两年度拨款 (百万美元) | 82.3 | 85.5 | 87.3 | 89.1 | 89.2 | 98.6 |
| 最近两个两年度的平均两年度拨款 (百万美元) | 79.9 | 83.9 | 86.4 | 88.2 | 89.2 | 93.9 |
| 包括直接执行费用的两年度支出 (百万美元) | 78.2 | 79.4 | 72.9 | 76.0 | 107.7 | 124.9 |
| 两年度支出占平均拨款的百分比 | 98% | 95% | 84% | 86% | 121% | 133% |

334. 由于上述改善交付状况的措施，以及技术合作计划项目设计上的改进，有望为在项目批准的同一个两年内提高技术合作计划拨款的交付比例打下基础。

335. 为了说明技术合作计划项目的影响，从 2005 年开始，一些技术合作计划的成功案例添加进了粮农组织网站。这些范例展示了技术合作计划项目成功实施的广泛

收益及各种影响，也说明了技术合作计划作为催化剂在调动其他资源实现粮食安全、调动国内国际资源进行农业发展投资、应对 2004—05 年一些突发复杂事件等方面发挥的作用。禽流感 and 沙漠蝗虫突发事件中，技术合作计划令本组织能够迅速有效并从战略角度做出反应，同时也考虑到了它们的特殊资金需求。下面是一些挑选的范例⁴³。

禽流感：协助从源头控制疫病传播

2003 年底禽流感袭来之时，粮农组织立即行动，从紧急技术合作计划资金中启用了首批的 550 万美元资金。到 2005 年底，从技术合作计划中动用的资金共计 720 万美元。第一批项目是直接支持疫病暴发的国家通过扑杀患病禽只及免疫防控禽流感。

区域技术合作计划项目协助建立了流行病学检测和诊断网络，改善了国家疫病信息系统，改进了兽医服务工作，通过改善应急准备工作避免未来疫病暴发，并最终在禽流感危机后协助恢复了家禽业的生产能力。

截止 2005 年底，技术合作计划项目协助催生的预算外资源有 1 620 万美元，支持了粮农组织关于加强政府能力有效应对禽流感的工作。

支持在尼加拉瓜的北大西洋自治区展开负责任小型手工渔业

2003 年实施了一个技术合作计划项目，旨在保持尼加拉瓜北大西洋区政府（GRAAN）的努力，加强并从技术上改进在北部加勒比地区沿岸渔村的各种小型手工渔业活动。

通过这一项目，8 个经挑选的渔村共 2,495 人与受益渔村一起接受了专题培训（题目经过了选择），增强增进了当地渔民对《负责任渔业行为守则》的了解，为泄湖渔业的社区共同管理体系打下了基础。

一些重要的项目经验很快付诸实施，最终采用了那些工作方法，因此说明新技术得到了普遍采用，从而，增加了向附近 Bilwi 省加工厂及时供应半成品的数量。还有，其中一个渔村很快会因通电和修建一个制冰厂获益。

这个项目加强了区域政府的机构能力，建立了社区管理机构（Consejo de Ancianos）和渔民代表（协会/工会）以及地方政府秘书处的联系。

尼日尔：农牧普查协助政府准备农业发展措施

2003 年实施了一项预算为 32.2 万美元的技术合作计划项目，为总普查中的畜牧业部分制定筹备工作安排，包括制定清点游牧牲畜数量的方法等。项目 2004 年结束时，畜牧业普查的技术文本已经准备妥善，并进行了试点普查。此外，准备了总普查项目执行文件。这一项目，引起批准实施了一个 800 万美元的欧盟项目，进行对农业和畜牧业的总普查，其余资源由尼日尔政府提供。从筹备阶段及时转入至实施阶段，使该项目与在尼日尔进行农业统计的其他伙伴（欧盟、世界银行行）的工作有机结合起来。

⁴³ 技术合作计划成功项目的详细信息请参看技术合作计划网站的“TCP 在工作”窗口（<http://www.fao.org/tc/tcp/>）。

主要计划 4.2：技术合作计划组

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|-------|
| 工作计划 | 4,382 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 0 |
| 最后工作计划 | 4,382 |
| 最后工作计划的支出 | 4,308 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 74 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 0.0% |

成就

336. 技术合作计划单位承担着管理和协调技术合作计划的任务。技术合作计划单位继续保证了批准的项目遵守技术合作计划的标准, 并协调了对技术合作计划援助的申请的评价和分类审议工作。2004—05 年, 在技术合作计划申请和准备项目最终协议方面改善了工作流程和手续, 使技术合作计划组能够协助清理掉堆积的亟待处理的技术合作计划申请, 继续为本组织加强技术合作计划审批和交付工作做出贡献。

337. 保持与各国政府进行联系, 协调并优先安排技术合作计划申请, 这些工作尤其得到了粮农组织代表和区域及次区域办事处的协助。技术合作计划项目后续行动和影响评估的监测工作, 仍然是计划管理的一项重要内容。因此, 评估服务工作需要对技术合作计划进行独立审核, 指畜牧生产、政策和信息领域的主题评估 (2004), 以及技术合作计划活动的其他评估, 如粮农组织对南部非洲持续危机的应对 (2004), 和粮农组织在阿富汗冲突后的重建计划 (2004) 等。

338. 技术合作计划组协助了技术合作计划网站的再开发工作, 现在可以用所有工作语言查到各方面的详细信息。一项题为“TCP 在工作”的新内容, 描述了一些技术合作计划“成功案例”。粮农组织技术组和技术合作计划组将会加强关于技术合作计划项目经验教训和成功事例的信息交流工作, 推动支持未来技术合作计划项目的确认、制定与实施。

工作计划和预算第 5 章：支持服务

主要计划 5.1: 信息和出版物支持

| 正常计划 | 千美元 |
|-----------------------|--------|
| 工作计划 | 18,064 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 297 |
| 最后工作计划 | 18,361 |
| 最后工作计划的支出 | 18,356 |
| 最后工作计划支出 (超出) / 不足的变化 | 5 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 1.6% |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 280 |
| 预算外紧急项目交付 | 0 |
| 技术合作计划交付 | 0 |
| 实地计划交付总额 | 280 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 0.0 |
| 技术支持服务, 专业人员费用 | 134 |

成就

339. 信息司与业务部门紧密合作, 重视向大众广泛宣传粮农组织的主要信息, 不仅注重使用传统媒体 (印刷、广播和电视), 而且注重新兴媒体 (电子通讯、CD-ROM 和 DVD)。关于媒体宣传、使用的多媒体以及发行的主要出版物的选用指标见表 5.1.1、表 5.1.2 和表 5.1.3。

340. 在本两年度期间, 粮农组织新闻室作为粮农组织发布新闻和出版专业领域精深文章的主要媒介, 继续扩大覆盖范围。启动了意大利文和中文版本, 引进了电子新闻警示系统, 增加了全球性事件的报道, 比如禽流感、海啸后的恢复工作、食品安全及干旱饥饿等问题。

表 5.1.1 : 媒体宣传(选择的一些指标)

| 说明 | 2000 - 01 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|------------------------|------------------------|-------------------|-------------------|
| 新闻稿、新闻、要闻/简明新闻 | 170 (加 31 份 区域材料) | 314 | 398 |
| 区域新闻稿 | | 136 | 220 |
| 特写文章 (包括总干事的文章和焦点问题) | 69 | 39 | 66 |
| 记者招待会 - 总部 | 21 | 16 | 52 |
| 记者招待会 - 其它地方 | 11 | 65 | 27 |
| 总干事采访安排 | | 39 + 34 次 区域采访 | 12 + 56 次 区域采访 |
| 录像制作 | 80 | 22 | 31 |
| 广播报道、采访等等 | 580 | 686 | 759 |
| 与广播伙伴联合制作 | 18 | 22 | 2 |

341. 本两年度工作的一个重要特点是对国际媒体高度关注的主题成功进行了战略信息宣传，特别是禽流感疫情。因为有必要传达从源头进行禽流感防控这一信息，因此从一开始，全球关于疫情进展和影响的全面报道尽量做到实时进行。

342. 除印刷媒体增加报道篇幅外，农村广播和国际电台的各种语言信息也受到了很大重视。派遣图片新闻报道考察团对粮食安全特别计划、电视粮食项目和灾后重建中粮农的工作等进行原地报道也受到了同样关注。

343. 依靠音频视频和电子会议与有信息司司长参加的联合国宣传小组加强机构间合作，增进与联合国在联合国改革、海啸和禽流感等问题上的协调。

表 5.1.2 : 宣传材料 (选择的一些指标)

| 说明 | 2000 - 2001 | 2002 - 2003 | 2004 - 2005 |
|------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| 展览和展示 | 41 | 51 | 158 |
| 大众宣传材料 (包括多媒体介绍) | 181 | 582 | 256 |
| 多媒体介绍 (所有工作语言 , 另加意大利语和日语) | 0 | 130 | 9 |
| 制作的网页 | 3,056 | 2,440 | 2,428 |

344. 在出版政策和支持领域，包括各官方语种的粮农组织专门信息产品的管理、生产和分发，信息司继续重视咨询和标准制定工作，包括出版工具的开发和应用、对总部和下放办事处的企划部门进行的适当培训。对与非盈利性和商业伙伴的联合出版工作继续进行管理，对非工作语言出版物的管理和支持也仍在继续。为了加强全球范围的宣传，在寻找途径以便有力高效地印刷和复制、推广和分发粮农组织信息产品方面取得了成功。

表 5.1.3 : 出版物 (选择的一些指标)

| 说明 | 2000 - 01 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|-----------------|-----------|-----------|-----------|
| 主要出版物 | | | |
| 书籍、专文 (所有语言) | 481 | 679 | 1,405 |
| 小册子和传单 (所有语言) | 362 | 683 | 484 |
| 电子产品 (所有语言) | 37 | 56 | 74 |
| 期刊 (个别专题) | 4 | 8 | 10 |
| 年鉴 (三种语言) | 11 | 6 | 7 |
| 年鉴 (多种语言) | | 9 | 8 |

主要计划 5.2: 行政管理

| 正常计划 | 千美元 |
|-------------------------|---------------|
| 工作计划 | 48,074 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 885 |
| 最后工作计划 | 48,959 |
| 最后工作计划的支出 | 48,956 |
| 最后工作计划支出 (超出) / 不足的变化 | 3 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 1.8% |
| 实地计划 | 千美元 |
| 预算外信托基金和开发计划署交付 | 0 |
| 预算外紧急项目交付 | 0 |
| 技术合作计划交付 | 0 |
| 实地计划交付总额 | 0 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例 | 0.0 |
| 技术支持服务, 专业人员费用 | 23 |

成就

345. 本主要计划包括本组织的帐目、财务控制和报告系统；协助计划管理人员和技术人员使用现代信息技术；制定和管理人事政策，确保粮农组织有合格的、有活力的人员服务。

346. 1999 年开始采用的财务系统通过引进新的预算保持模式 (eBMM) 以及开发的电子旅行得到升级。制定并升级了一些技术和管理信息系统，并成功升级了 Oracle 软件应用。通过逐步升级粮农组织广域网 (WAN)，继续对共同下放政策提供支持。

347. 管理支持处根据本组织建立的规章制度，继续为司长和部门管理人员在财务、预算、采购、人事和旅行等方面提供一系列中心行政支持服务、建议和管理信息。行政支持组缩编 (节省 535,000 美元) 后，管理支持处吸收了总干事办公室各

组人员。主要业绩有对预算管理人员的扩大培训、为偏远地区提供培训服务而开发的自行培训模块等。反映管理支持处各类主要成果的关键指标见表 5.2.1。

表 5.2.1：管理支持服务（选择的一些指标）

| 说明 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|---------------------|-----------|-----------|
| 管理支持处服务的粮农组织总部职员平均数 | 2,072 | 2,256 |
| 管理支持处运作的采取服务行动的数量 | 15,954 | 11,176 |
| 管理服务处运作的差旅权益行动数量 | 3,308 | 3,319 |
| 任命 | | |
| 处理的短期和定期合同数 | 931 | 567 |
| 处理的顾问和个人服务协定数 | 11,272 | 10,325 |
| 离职 | | |
| 处理的职员离职数 | 2,228 | 1,925 |
| 提供的财务服务 | | |
| 收到的财务系统协助请求 | 10,898 | 12,053 |
| 在财务系统方面培训的职员数 | 310 | 425 |
| 处理的加班 | 8,288 | 7,884 |
| 处理的日记帐凭单 | 11,348 | 11,156 |
| 处理的协议书 | 946 | 1,075 |
| 旅行和运输 | | |
| 办理的差旅预付款数量 | 31,500 | 36,110 |
| 办理的差旅开支报销数量 | * | 21,584 |
| 办理的家用和个人物品运输数量 | * | 1,698 |
| 办理的实地差旅批准数量 | * | 15,853 |
| 办理的一次性付款数量 | * | 2,429 |

* 无上两年度的统计资料

计划 5.2.1：财务服务

348. 本计划包括财务服务，用以支持粮农组织正常计划和预算外项目活动。它还包括对财务和其他相关政策问题提供咨询；为本组织财务和成本核算系统及程序进行设计和管理；保留帐户；并为本组织准备财务报告，供外部审计员验证。2004—05 计划的财务管理和结算约涉及 15 亿美元。

349. 在两年度初，成员国为“正常计划”提供的会费转换成了“分算会费”制度，要求既用欧元也用美元供资，以满足可能出现的支出模式。成功实施了一项分两种币值记录和报告分摊会费的大型项目⁴⁴。

⁴⁴ C 2005/16

350. 作为进一步加强管理环境的一部分，修改了大量财务和结算的政策及程序性文件，并在财务司的内联网上公布，向总部和下放办公室的用户传递经授权的政策和程序信息。

351. 简化程序后，在发票和支付的处理时间上有了重大改进。为了符合国际银行业的新要求，提高了卖方文件资料质量，实现了上述市场基准的直通处理率，并降低了银行费用。

表 5.2.2：财务服务（选择的一些指标）

| 说明 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|--------------------|-----------|-----------|
| 工资表上的职员（每月平均） | 4,190 | 4,061 |
| 处理的付款（不包括工资） | 74,000 | 69,500 |
| 处理的收据，不包括银行转账 | 14,000 | 11,000 |
| 卖方帐更新 | * | 8,900 |
| 管理的投资（百万美元） | 452 | 577 |
| 处理的系统进入请求 | 8,000 | 7,970 |
| 支持粮农组织驻国家代表处和项目办事处 | | |
| 处理的补充资金要求，包括项目 | 2,006 | 1,181 |
| 支持的办事处数 | 137 | 142 |
| 项目 | | |
| 开始的项目 | 1,900 | 2,326 |
| 关闭的项目 | 1,098 | 2,582 |
| 日记帐凭单 | | |
| 发布的预算日记帐批 | 8,875 | 7,143 |
| 发布的手工日记帐批 | 11,283 | 14,544 |

* 无上两年度的统计资料

计划 5.2.2：信息系统和技术服务

352. 大量应用新信息系统、更新现有系统及改变支持设施，改善并提高了工作效率，并及时提供了高质量的信息知情决策，主要包括：

- 为文档和 workflow 管理要求及应用找到了解决方法；
- 管理信息报告提供了临时方案，解决了高级管理人员对本组织财务、预算、人力资源和计划状况概要信息的需求，并对技术信息附加了关键统计数据概要。
- 对 Oracle 电子商务套件中 Oracle 财务软件的功能进行了大幅升级，为 2007 年执行人力资源管理系统（HRMS）项目，以及大量修改与该软件相联的其它系统拉开了序幕。

353. 信息系统及技术司积极参与其它司和各跨部门工作组开展的各种知识管理活动，并提供技术支持，如升级本组织万维网和内联网，以及这一动态领域的试运行

等。支持本组织实质性工作的技术系统数量在 2004—05 年增加了 17%。此外，主要由于操作软件新版本功能更加强大，粮农组织统计数据库数据的下载量也显著增加。在一些主要需求领域又开发了可以重复使用的组件和系统框架，如：制图、统计、内容管理和实务社群等，促进了与内部和外部伙伴的合作。还有，成功采用了外部开发的公开源码产品，尤其关联数据库和搜索能力领域的产品，而且向一些实地项目提供了公开源码解决方案（如越南的越境动物疫病信息）。最后，根据本组织指令将信息系统语种扩大到五种工作语言。

354. 贡献的领域还有高级管理委员会 (HLCM) 通过并由联合国系统行政首长协调委员会 (CEB) 支持的联合国公共系统信息及通讯技术战略。根据该战略，在信息及 related 技术管理标准 (COBIT, 用于信息及通讯技术治理)、受控环境中的项目管理标准 (Prince2, 用于项目管理) 和信息技术基础设施库 (ITIL, 用于服务管理) 等行业标准方法的标准化方面已经取得了重大进展。为了更好地适应这种方式，信息系统及技术司进行了结构调整，重点在结构和工作计划，以改进并简化粮农组织内部的信息技术管理。为此开发了高效有力的治理框架，明确了本组织的结构、流程和职责任务，以保证根据本组织的战略和目标，整合并交付本组织的信息技术投资。

355. 为了消除对信息安全的担忧，粮农组织根据高级管理委员会在 CEB/2002/5 中的建议，采纳分四阶段连续进行管理信息安全。本组织实施了该进程的第一阶段：用欠款支付的信息风险评估，预计后三个阶段（政策制定、执行和监督）将于 2006—07 年度实施。还实施了其它改进信息安全的措施，包括信息系统进入限制工作、给现有信息系统安装软件补丁、开发新信息系统时考虑信息安全等。本组织还继续进行用户教育活动，避免从因特网上非法下载导致病毒和侵犯版权等安全问题。

356. 为了降低单位成本，并在资源有限时保持服务水平，信息系统及技术司在曼谷建立了离岸系统开发和支持中心 (OSDSC)，在初期成功的基础上，计划将员工从 2005 年底的 12 人增加到 2006 年的满员 20 人。

357. 2004—05 年度，执行了一些广域网后续项目。2004 年第一阶段，完成了另外六个粮农组织代表处与粮农组织广域网的连接，使广域网连接办事处总数达到 81 个。在第二阶段，为出于监管或技术障碍不能安装标准广域网的办事处，通过基于因特网的技术连接到广域网。第三阶段，信息管理和技术委员会于 2005 年底批准了向所有粮农组织代表处员工提供电子邮件设施的提议。

358. 通过升级总部、区域和次区域办事处的 Windows 和交换软件，加强了信息和通讯技术基础设施建设。利用欠款成功完成了对计算机中心的搬迁和装修，并建立

了二级计算机中心，提供更好的业务持续规划能力。通过引入 Linux 作为标准操作系统，增加了对开放标准软件的支持。

表 5.2.3：信息系统和技术（选择的一些指标）

| 说明 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|--------------------------|-----------|-----------|
| 支持行政和技术应用程序 | | |
| 财务和人力资源系统（改变请求） | 717 | 575 |
| 行政支持系统（人年 - 职员和顾问） | 61 | 74 |
| 技术支持系统（人年 - 职员和顾问） | 70 | 70 |
| 技术信息系统 | 85 | 100 |
| 粮农组织统计数据库统计数据收集数 | 57 | 53 |
| 利用行政和技术应用程序 | | |
| 制作的数据库报告（千） | 305 | 393 |
| 在总帐中列出的往来（百万） | 5.5 | 5.7 |
| Oracle 用户数 | 2,510 | 2,169 |
| 外部用户下载的粮农组织统计数据库的记录（百万） | 867 | 2,700 |
| 每月点击互联网平均数（百万） | 40 | 70 |
| 每月点击内联网平均数（百万） | 1.6 | 0.9 |
| 用户支持 | | |
| 每月技术服务台访问次数 | 585 | 550 |
| 总部基础设施、服务器和网络服务利用 | | |
| 服务器总数量 | 180 | 192 |
| 服务器上磁盘总容量（GB） | 10,050 | 25,000 |
| 电话交换机使用的视听服务 | | |
| PABX 新安装、搬迁及撤除安装 | 9,213 | 9,248 |
| 录像会议 | 550 | 769 |
| 协助会议厅视听或口译设备 | 4,445 | 5,303 |
| 使用信息传递服务 | | |
| 总部电子邮件帐户 | 4,400 | 5,000 |
| 下放办事处电子邮件帐户 | 1,300 | 1,700 |
| 发出邮件和从因特网收到邮件数（每日） | 70,000 | 170,000 |
| 收发电传 | 7,200 | 7,232 |
| 中央设施收发传真（页）* | 76,711 | 27,327 |

* 总部许多司有自己的传真机，它们的收发数量不包括在内。

计划 5.2.3：人力资源服务

359. 本计划由人力资源司执行，涉及人力资源政策和程序的制订、管理研究和职位分类、职务管理和控制、对录用工作人员的支持、工资和福利管理、社会保障规

定、员工培训、申诉程序管理、与工作人员代表团体磋商、检查和监督工作人员的行政和服务等。

360. 根据一些组织间关键战略提高职员技能, 职员发展和学习服务工作共有三类:

- . 室内学习计划提供了多种岗位培训项目, 包括语言、沟通和 IT 技能。职员的迎新和退休活动定期开展。本两年度的新计划包括管理开发和指导、多样性处理、协商和冲突管理、以及逻辑框架分析。
- . 外部培训计划指通过参加组织以外的发展活动, 加强保证专业技能的工作。
- . 各司在年度工作计划下的战略规划、团队建设和技术培训等领域的学习及开发工作, 占各司职员能力开发配置的比重最大。

361. 粮农特有的针对管理层和粮农组织代表的能力框架, 与相关的联合国系统一致, 已经进行了开发应用, 重点强调利用这些框架支持人力资源开发, 以便将录用和工作表现管理结合起来。

362. 制定了相关政策, 以期更有效地解决本组织及不断变化的团队的需求。制订并实施了陪产假的政策, 旨在创造环境支持工作和家庭。采取了一系列步骤解决那些没有或代表不足国家的职位申请人有限问题, 包括继续针对那些国家的网站公布粮农组织职位空缺等。其他长期的步骤包括改进本组织内部和外部网络等。

363. 为部门主管及时提供有关工作纠纷的咨询, 包括通过新的调解程序在内, 旨在尽早解决这类纠纷, 并尽可能降低行政上诉和申诉水平。

364. 人力资源管理系统项目在 2006 年底会逐步亮相。目前的业务程序和对人力资源程序的修改建议都记录在案, 粮农组织的要求与 Oracle 标准功能之间的重大差距已经找到并得到了解决, 制定与开发阶段已经开始。正在曼谷离岸系统开发和支持中心进行的系统发展工作已经节省了大量开支。根据两年度后期制定的人力资源管理新模式, 改善人力资源服务, 以从该新系统中取得最大利益。

365. 本组织通过联合国机构间组织, 包括国际公务员制度委员会、人力资源网络和行政首长高级管理委员会, 积极参与有利于创新的人力资源政策的制定工作。在这些机构审议下的政策包括组织间人员流动、人员流动、困难、不搬迁和派任津贴、危险赔偿标准以及联合国共同制度下的合同安排框架。

366. 粮农组织积极参与联合国工作人员养恤金联合委员会的各种会议和其常务委员会。人力资源管理司继续向其工作人员提供社会保障福利, 并通过定期在国际公司间进行竞争投标, 实现工作人员医疗保险计划。

367. 医疗服务继续履行其日常工作以及两年度内开展的预防与医疗活动，如开设方便诊所及推广物理疗法服务。此外，在急救培训、实地应急行动和大规模人流感预防等方面也做出了重大努力。

表 5.2.4：人力资源管理处（选择的一些指标）

| 说明 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|---------------------------|-----------|-----------|
| 定期/长期合同职员（截止两年度末） | | |
| 总部 | 2,161 | 2,162 |
| 权力下放办事处 | 1,258 | 1,198 |
| 合计 | 3,419 | 3,360 |
| 职员培训天数（受训者 x 培训时间） | | |
| 专业和职业发展培训班 | 2,340 | 2,238 |
| 情况介绍,平均每期为 1 天 | 495 | 765 |
| 计算机技能, 培训班持续时间平均 1 天 | 3,616 | 2,881 |
| 语言技能, 培训班持续时间平均 5 天 | 20,809 | 23,401 |
| 通讯技术, 培训班持续时间平均 1.5 天 | 724 | 861 |
| 退休, 培训班持续时间平均 2 天 | 773 | 754 |
| 项目周期, 培训班持续时间平均 6 天 | 194 | 470 |
| 保险和补偿申报 | | |
| 处理的医疗保险申报 | 188,098 | 178,528 |
| 处理的职员补偿申报 | 220 | 333 |
| 职员离职和退休金 | | |
| 新的退休金付款数 | 371 | 352 |
| 新的残疾抚恤金付款数 | 20 | 17 |
| 离职退休金询问 | 5,400 | 2,061 |

工作计划和预算第 6 章：公共服务

| 正常计划 | 千美元 |
|--------------------|---------------|
| 工作计划 | 52,486 |
| 因预算转拨对工作计划的调整 | 2,985 |
| 最后工作计划 | 55,471 |
| 最后工作计划的支出 | 55,457 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 14 |
| 预算转拨占工作计划的百分比 | 5.7% |

成就

368. 本章涉及的公共服务有：总部的通讯、采购、办公楼维修和保安。这些服务由行政服务司负责管理。

369. 2004—05 年度，采购活动回落至一个更“正常”但平稳的水平，即 2.2 亿美元，而上一个两年度，采购活动大量增加超过 11 亿美元，因紧急采购活动，特别是伊拉克石油换食品计划，占有所有采购活动的 96.5% 之多。然而，紧急采购仍然是 2004—05 年采购工作的重要组成部分。

370. 意大利公共工程部根据欧洲消防和人员疏散法律，成功地完成了 A 楼大卫鲁宾图书馆的维修工程。

371. 根据联合国系统最新采用的最低操作保安标准（MOSS）系统，粮农组织采取了一系列措施，包括实施新的出入控制程序，增加警卫人数和反侵入设备，提高总部的安全和保安力度。实施具体安全措施支出了 140 万美元，是未列入预算支出。这些措施包括：在所有粮农组织入口处安置路障；安装防爆玻璃膜；以及十字转门（于 2006 年安装）。

372. 数字记录管理系统在登记改革框架下的应用战略研究工作继续进行。

表 6.1：公共服务（一些指标）

| 说明 | 2002 - 03 | 2004 - 05 |
|-------------|-----------|-----------|
| 合同服务 | | |
| 授予/修改合同 | 1,796 | 1,331 |
| 总值，百万美元 | 856.7 | 77.2 |
| 采购 | | |
| 处理的采购单，包括实地 | 4,562 | 3,963 |
| 总值，百万美元 | 309.0 | 139.2 |
| 通讯 | | |
| 收邮袋 | 8,647 | 7,173 |
| 发邮袋* | 25,520 | 20,086 |
| 收邮件（信函/包裹） | 52,000 | 48,000 |
| 发邮件（信函/包裹） | 1,250,000 | 1,020,000 |
| 大楼维修 | | |
| 维修活动 | 20,046 | 23,000 |

* 2004 - 05 年粮农组织增加了邮袋的使用，导致单个递送减少。

跨学科行动重点领域取得的成绩

373. 在 2004—05 两年度期间, 涉及多项主要计划或计划的 17 项跨学科行动重点领域积极开展了工作。所取得的重大成就概述如下。值得注意的是, 在图书馆及文献系统司领导下采取的协调一致方式的范围内, 所有跨学科行动重点领域都在粮农组织的网站 (www.fao.org/paia) 上建立和保有专用网页。因此为了避免不必要的重复, 网址一般不再列出。

374. **建设地方机构提高实现可持续农村生计的能力**—围绕有组织的利益团体开展了工作, 针对: 1) 生计多样化; 2) 农村服务提供 (特别是推广服务); 3) 自然资源管理; 4) 残疾人生计。残疾人团体在与技术合作计划和紧急计划的联系方面特别积极。此外, 由于捐赠者资助的生计支持计划, 一个强有力的职能协会得以保持运转。

375. **防灾、减灾、备灾及灾后救济与重建**—这项跨学科行动重点领域的协调机构是紧急协调组, 在业务上得到针对性更强的特设小组的支持。在 2004—05 两年度期间, 这项跨学科行动重点领域涵盖了以下重要方面: 1) 防范和应对核辐射事件或核事件; 2) 协调粮农组织出席世界减灾大会的工作; 3) 强化通用方法和运作机制以便对紧急需要进行评估; 4) 粮农组织减少自然灾害风险框架的建立。这一重点领域有助于粮农组织对联合国人道主义行动 (联合呼吁程序的需求评估框架、国际恢复平台和机构间常设委员会早期恢复工作组) 做出了更大的贡献。

376. **农业和粮食生产的生物安全**—主要目的是建立生物安全方法以分析和管理与食品安全、动物生命与健康、植物生命与健康等问题有关的风险, 包括与之相关的环境风险。与主要伙伴机构开展的活动有互联网门户网站, 其部分资金由一项拖欠会费项目提供, 目的是促进交流与生物安全有关的信息 (以及各国与此相关的能力建设的消息); 还有一个标准及贸易发展基金, 目的是协调所有各有关方对国家一级生物安全问题提供的技术援助。与生物技术应用于农业、渔业和林业这项跨学科行动重点领域一起, 建立了一个生物安全工作组, 处理与生物安全直接有关的问题。

377. **世贸组织农业、渔业和林业多边贸易谈判**—这项跨学科行动重点领域继续确保协调与世贸组织及其他有关多边谈判工作重要进展的相互配合, 包括: 为粮农组织出席世贸组织大会进行筹备并给予支持; 能力建设计划“一揽子 II”; 圆桌研讨会和区域研讨会; 常驻粮农组织代表的情况简介, 特别是在世贸组织大会举行的前后; 支持粮农组织出席联合国贸发会议第 11 届大会; 能力建设, 网络远程学习计划。

378. **气候变化**—这项跨学科行动重点领域继续确保了在诸如政府间气候变化小组的论坛上以及在为实施《联合国气候变化框架公约》的机构中, 粮农组织任务所涵盖的事项得到应有的关注。为关于气候变化的研究工作和文件, 特别是为在政府间

气候变化小组主持下开展的研究工作和文件，提供了投入。这项跨学科行动重点领域对向各国就不同事项提供的技术材料及援助，做出了贡献。这项跨学科行动重点领域还对国家项目和与气候变相关的能力建设给予了支持。

379. **有机农业**—最重要的成就包括：一个有机农业信息管理系统（载有 77 个国家的概况）和一份虚拟问卷调查表，用以收集各国有机生产和贸易的统计数据；一个国际有机农业协调与平衡工作组，相关文件的出版；评估有机农业对发展中国家经济影响的一套方法；第一次有机种子世界大会。由于捐赠者对支持有机农业项目（例如 2005 年拨款 500 多万欧元）的兴趣日增，应有关国家的要求，这项跨学科行动重点领域介入了若干具体项目。

380. **城市食品供应**—这项工作的一个重要方面是在粮农组织范围内共享和传播有关与城市相关的食品和农业事项的信息，并与外部伙伴机构分享和传播这些信息；还对跨学科和跨机构合作的机会加以确定，包括实地项目的制定。加强了跨技术部门和业务部门的合作，编写了信息材料。这项跨学科行动重点领域介入了制定国际发展援助中心资助的项目，这个项目现正在 10 个城市执行；为该项目举办的讲习班于 2005 年 10 月份在罗马启动。保持了与城市贫民区千年项目工作组和各项千年城市活动的联系。促进了粮农组织出席相关的国际会议（例如：世界城市扶贫联盟论坛第四次会议，世界城市论坛第二次会议）。

381. **综合生产体系**—可持续农业和农村发展/粮食安全特别计划—这项跨学科行动重点领域的最初工作重点是，建立粮食安全特别计划实地工作的四个基准试点。还开展了关于良好农业操作规范的工作，包括：农业委员会讨论的一个文件、主持电子会议、筹备研究工作和编写技术文件、在国家层面上开展的各种活动、举办的一次专家磋商会和一次内部讲习班。建立了一个良好农业操作规范工作组，肩负处理具体问题的三项任务。建立了一个良好农业操作规范数据库和网址。试点工作是同良好农业操作规范活动相联的，而特定的工作组则负责支持后续活动。通过寻求筹集预算外补充资金，这项跨学科行动重点领域还为“保护性农业”的恢复工作做出了贡献。

382. **生物技术应用用于农业、渔业和林业**—主要成就包括：国家层面的多学科政策协助；协调粮农组织与其他政府间论坛工作进展的相互配合；增强粮农组织有关生物安全工作的政策和机构部分。确保采取共同途径，提供关于生物技术应用用于作物、家畜、农产工业、渔业和林业的综合信息（例如通过 **粮农组织 - 生物技术通讯**，专门的电邮会议，词汇）。这项跨学科行动重点领域为《粮食及农业状况》关于 **农业生物技术：能否满足穷人需要？**

383. **粮食和农业生物多样性综合管理**—主要成就包括：促进综合农作系统，如稻田养鱼、农林间作；病虫害综合防治的参与式培训；关于生物多样性的水土保持咨询；低投入天然草场的利用和保养技术。还致力于保护与可持续利用生物多样性的综合途径，致力于农业生物多样性在法律和经济方面的问题。2004 年，这项跨学科行动重点领域是“世界粮食日”的主要协调者，也是吸纳了农民、民间团体及新伙伴机构参与的创新活动的主要协调者。还值得一提的是，与《生物多样性公约》秘书处签订的谅解备忘录（一个外派联络官职位）及粮农组织—荷兰伙伴机构计划项下的农业生物多样性主题的扩展。

384. **防治荒漠化**—这项跨学科行动重点领域参与了支持《联合国防治沙漠化公约》的工作，包括粮农组织参与《联合国防治沙漠化公约》的重要论坛（例如缔约方大会、公约执行审查委员会、区域会议）、全球机制促进委员会以及被指定为《防治沙漠化公约》主要筹资机制的全球环境基金土地退化新业务计划（业务计划 15）等工作。相关的实地工作主要是实施大型计划，如“旱地土地退化评估”和“西非富塔查隆高地的可持续管理”。在与世界银行和其他机构的合作下，粮农组织还在领导一项洲际活动即“精彩非洲”计划的策划工作。

385. **山区可持续管理**—这项跨学科行动重点领域支持了粮农组织跨学科山区计划和《21 世纪议程》第 13 章的实施工作。粮农组织是“国际山区年”的牵头机构。这项活动的后续工作需要协调所有相关部门的行动（特别是就综合性方法和战略而言），也需要确保与粮农组织以外的伙伴机构的相互配合。

386. **信息定义、标准、方法学及质量**—这项跨学科行动重点领域特别包括统计学的商品定义和分类结构；建立统计数据集的标准数据质量说明；粮农组织术语、用语和词汇的合理化；改进文件发行和网址的程序，将范围扩大到包含三种类型的信息。视需要情况，保持了与其他内部标准制定组和与联合国系统伙伴机构（例如：联合国地理信息工作组）的联系。

387. **空间信息和决策支持手段**—这项跨学科行动重点领域大量利用工作组完成以下工作：开发与利用粮农组织内部地理空间数据和信息标准；公布和配置粮农组织地理网第二版，用作为地理空间数据的检索标准，包括联合国机构和国际农业研究磋商小组；建立国家级以下的土地利用的数据库（农业地图）、国家级以下的地界以及全球水文图。

388. **全球前景研究**—所有承担学科前景研究（即：农业、食品与营养、作物与家畜、渔业、林业、自然资源）部门的都是，扩充在各个领域开展的这些前景研

究的多学科内容。在这些研究中，在本组织就长期发展发表的看法和声明中，还在所使用假设中寻求一致性。同时，还针对用于假设分析的分析手段，开展了工作。

389. **食品与农业方面的伦理问题**—随着有关专家对食品与农业方面一系列的伦理问题进行的研究，食品与农业方面的伦理问题专家组得到了支持。由于技术业务部门开展了各种研究工作，发行了以下四本出版物：《可持续农业集约化方面的伦理问题》、《渔业方面的伦理问题》、《科学与伦理》和《动物福利与畜牧生产的集约化：另一种解释》。对关于伦理问题的国际活动，特别是对新设立的联合国机构间生物伦理委员会以及由教科文组织召开的会议，确保做出协调一致的反应。

390. **性别与开发**—由于性别与发展问题是经粮农组织大会批准的一项特定行动计划掌管的问题，2004—05 两年度期间，这个问题在各项跨学科行动重点领域的活动中占有着特殊的地位，包括向管理机构报告的要求。这项行动计划的实施工作由可持续发展部牵头，得到了总部各有关各部门的和各区域办事处的“性别联络点”网络的支持。

实体 210S5 项下催化资金的使用

391. 根据这项实体为各项跨学科行动重点领域提供催化支持的预期目标，在这项实体下使用了统一规定的 59.2 万美元。如上所述，图书馆及文献系统司得益于财政援助，确保专门网页协调一致。对跨学科行动重点领域小组的其他拨款主要用于：编写和发放重要技术指南和关键信息材料；特别研究；开发方法；多学科数据库的初期开发；为粮农组织参加外部重大活动提供便利；对实地工作提供的直接技术投入。

对《2006 - 07 年度工作计划和预算》修订本中跨学科行动重点领域的修改

392. 在 2005 年 9 月的例会上，计划委员会审议了各项跨学科行动重点领域开始工作以来的开支情况，同时强调指出在主题方面需要有更多的选择，以使其突出。此外，在《2006—07 年度工作计划和预算》的修订本中，还强调了要更多地使用预期的联合计划。实际上，粮农组织的合作规划、预算编制程序及制度为使各个实体具备真正的多学科性创造了条件，并根据需要对许多不同部门，在规划阶段对资源投入物（包括工作人员的时间）加以分解。因此，许多跨学科行动重点领域计划结构中的“主流”成为《2006—07 年度工作计划和预算》修订本中的一大特点。

附件 I：按计划列出的 2004 - 05 年度产出完成情况

393. 2004—05 年度工作计划和预算确定了技术及经济计划内落实的产出。在计划执行期间有时需要对产出进行修改，而另一些产出可能推迟或取消。也可能提出若

干新的产出以满足不断变化的情况和具体要求。以下表格概述了该两年度期间产出类型出现的变化。附件的其它部分按计划提供了类似信息。粮农组织网站上的附件 V (<http://www.fao.org/pir>) 提供了所有计划内和计划外的产出。

产出落实情况，2004 - 05 年

| 产出类型 | 已由工作计划 和预算批准 | 取消/推迟 | 交付未列入 计划的 | 交付总量 | 交付 未调整的 | 交付 调整的 | 交付 百分比 |
|---------------------|-----------------|-------------|--------------|-------------|-------------|-----------|-------------|
| 协调和信息交流 | 164 | (5) | 14 | 173 | 161 | 12 | 105% |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 163 | (4) | 13 | 172 | 160 | 12 | 106% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 231 | (21) | 45 | 255 | 230 | 25 | 110% |
| 国际约定、协定/公约和标准 | 59 | (3) | 1 | 57 | 55 | 2 | 97% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 209 | (24) | 22 | 207 | 185 | 22 | 99% |
| 其它 | 23 | 0 | 0 | 23 | 23 | 0 | 100% |
| 研究和分析 | 180 | (11) | 24 | 193 | 176 | 17 | 107% |
| 培训(包括培训课程及教材) | 81 | (1) | 13 | 93 | 84 | 9 | 115% |
| 合计 | 1110 | (69) | 132 | 1173 | 1074 | 99 | 106% |

按计划列出的两年度产出交付情况

| 产出类型 | 已由工作计划和 预算批准 | 取消/推迟 | 交付未列入 计划的 | 交付总量 | 交付 未调整的 | 交付 调整的 | 交付 百分比 |
|-----------------------------|-----------------|------------|--------------|------------|------------|-----------|------------|
| 210 农业生产和支持系统部门内计划实体 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 6 | 0 | 1 | 7 | 7 | 0 | 117% |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 100% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 6 | (1) | 0 | 5 | 4 | 1 | 83% |
| 国际约定、协定/公约和标准 | 4 | 0 | 0 | 4 | 4 | 0 | 100% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 10 | (1) | 0 | 9 | 8 | 1 | 90% |
| 研究和分析 | 5 | (2) | 0 | 3 | 3 | 0 | 60% |
| 培训(包括培训课程及教材) | 4 | 0 | 0 | 4 | 4 | 0 | 100% |
| 210 合计 | 36 | (4) | 1 | 33 | 31 | 2 | 92% |
| 211 自然资源 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 6 | 0 | 0 | 6 | 3 | 3 | 100% |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 6 | 0 | 0 | 6 | 4 | 2 | 100% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 4 | (1) | 0 | 3 | 1 | 2 | 75% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 7 | 0 | 1 | 8 | 4 | 4 | 114% |
| 研究和分析 | 6 | (1) | 0 | 5 | 3 | 2 | 83% |
| 培训(包括培训课程及教材) | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 100% |
| 211 总计 | 30 | (2) | 1 | 29 | 16 | 13 | 97% |
| 212 作物 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 21 | 0 | 1 | 22 | 22 | 0 | 105% |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 23 | (1) | 0 | 22 | 21 | 1 | 96% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 9 | 0 | 2 | 11 | 9 | 2 | 122% |
| 国际约定、协定/公约和标准 | 11 | 0 | 0 | 11 | 11 | 0 | 100% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 18 | (2) | 0 | 16 | 13 | 3 | 89% |
| 其它 | 7 | 0 | 0 | 7 | 7 | 0 | 100% |
| 研究和分析 | 15 | (1) | 0 | 14 | 12 | 2 | 93% |
| 培训(包括培训课程及教材) | 10 | (1) | 0 | 9 | 9 | 0 | 90% |
| 212 总计 | 114 | (5) | 3 | 112 | 104 | 8 | 98% |
| 213 畜牧 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 14 | (1) | 0 | 13 | 7 | 6 | 93% |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 12 | 0 | 2 | 14 | 9 | 5 | 117% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 14 | (1) | 0 | 13 | 11 | 2 | 93% |
| 国际约定、协定/公约和标准 | 3 | 0 | 0 | 3 | 3 | 0 | 100% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 21 | (5) | 0 | 16 | 12 | 4 | 76% |
| 研究和分析 | 8 | 0 | 0 | 8 | 8 | 0 | 100% |
| 培训(包括培训课程及教材) | 6 | 0 | 0 | 6 | 5 | 1 | 100% |

| 产出类型 | 已由工作计划和 预算批准 | 取消/推迟 | 交付未列入 计划的 | 交付总量 | 交付 未调整的 | 交付 调整的 | 交付 百分比 |
|---------------------------------------|-----------------|-------------|--------------|------------|------------|-----------|-------------|
| 213 总计 | 78 | (7) | 2 | 73 | 55 | 18 | 94% |
| 214 农业支持系统 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 100% |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 8 | 0 | 0 | 8 | 8 | 0 | 100% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 13 | (4) | 2 | 11 | 8 | 3 | 85% |
| 国际约定、协定/公约和标准 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 100% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 12 | 0 | 1 | 13 | 11 | 2 | 108% |
| 研究和分析 | 9 | 0 | 1 | 10 | 8 | 2 | 111% |
| 培训(包括培训课程及教材) | 6 | 0 | 0 | 6 | 5 | 1 | 100% |
| 214 总计 | 50 | (4) | 4 | 50 | 42 | 8 | 100% |
| 215 同位素和生物技术 在农业中的应用 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 3 | 0 | 0 | 3 | 3 | 0 | 100% |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 5 | 0 | 0 | 5 | 5 | 0 | 100% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 7 | 0 | 0 | 7 | 7 | 0 | 100% |
| 国际约定、协定/公约和标准 | 2 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 100% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 14 | 0 | 0 | 14 | 14 | 0 | 100% |
| 研究和分析 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 100% |
| 培训(包括培训课程及教材) | 5 | 0 | 0 | 5 | 5 | 0 | 100% |
| 215 总计 | 37 | 0 | 0 | 37 | 37 | 0 | 100% |
| 21 总计 | 345 | (22) | 11 | 334 | 285 | 49 | 97% |
| 220 部内粮食和农业政策及发展的计划实体 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 9 | (1) | 1 | 9 | 9 | 0 | 100% |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 100% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 8 | 0 | 3 | 11 | 11 | 0 | 138% |
| 国际约定、协定/公约和标准 | 2 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 100% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 8 | (1) | 0 | 7 | 7 | 0 | 88% |
| 研究和分析 | 5 | 0 | 1 | 6 | 6 | 0 | 120% |
| 培训(包括培训课程及教材) | 2 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 100% |
| 220 总计 | 35 | (2) | 5 | 38 | 38 | 0 | 109% |
| 221 营养、食品质量和安全 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 7 | 0 | 1 | 8 | 8 | 0 | 114% |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 10 | 0 | 2 | 12 | 12 | 0 | 120% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 16 | (4) | 1 | 13 | 11 | 2 | 81% |
| 国际约定、协定/公约和标准 | 10 | 0 | 0 | 10 | 10 | 0 | 100% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 13 | (3) | 2 | 12 | 11 | 1 | 92% |
| 研究和分析 | 8 | 0 | 1 | 9 | 8 | 1 | 112% |

| 产出类型 | 已由工作计划和 预算批准 | 取消/推迟 | 交付未列入 计划的 | 交付总量 | 交付 未调整的 | 交付 调整的 | 交付 百分比 |
|--------------------------|-----------------|-------------|--------------|------------|------------|-----------|-------------|
| 培训(包括培训课程及教材) | 3 | 0 | 0 | 3 | 2 | 1 | 100% |
| 221 总计 | 67 | (7) | 7 | 67 | 62 | 5 | 100% |
| 222 粮食和农业信息 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 17 | 0 | 7 | 24 | 24 | 0 | 141% |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 7 | 0 | 0 | 7 | 7 | 0 | 100% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 46 | (1) | 11 | 56 | 52 | 4 | 122% |
| 国际约定、协定/公约和标准 | 1 | (1) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 14 | (1) | 3 | 16 | 16 | 0 | 114% |
| 研究和分析 | 1 | 0 | 1 | 2 | 2 | 0 | 200% |
| 培训(包括培训课程及教材) | 8 | 0 | 2 | 10 | 10 | 0 | 125% |
| 222 总计 | 94 | (3) | 24 | 115 | 111 | 4 | 122% |
| 223 粮食和农业监测、评价及展望 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 5 | 0 | 0 | 5 | 3 | 2 | 100% |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 3 | 0 | 0 | 3 | 3 | 0 | 100% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 14 | 0 | 1 | 15 | 13 | 2 | 107% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 100% |
| 研究和分析 | 21 | 0 | 1 | 22 | 22 | 0 | 105% |
| 223 总计 | 44 | 0 | 2 | 46 | 42 | 4 | 105% |
| 224 农业、粮食安全和贸易政策 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 6 | (1) | 0 | 5 | 5 | 0 | 83% |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 7 | 0 | 0 | 7 | 7 | 0 | 100% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 3 | 0 | 0 | 3 | 3 | 0 | 100% |
| 国际约定、协定/公约和标准 | 2 | 0 | 0 | 2 | 1 | 1 | 100% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 6 | (1) | 0 | 5 | 5 | 0 | 83% |
| 其它 | 4 | 0 | 0 | 4 | 4 | 0 | 100% |
| 研究和分析 | 20 | 0 | 0 | 20 | 20 | 0 | 100% |
| 培训(包括培训课程及教材) | 2 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 100% |
| 224 总计 | 50 | (2) | 0 | 48 | 47 | 1 | 96% |
| 22 总计 | 290 | (14) | 38 | 314 | 300 | 14 | 108% |
| 231 渔业信息 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 11 | (1) | 0 | 10 | 9 | 1 | 91% |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 6 | 0 | 1 | 7 | 6 | 1 | 117% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 21 | (3) | 3 | 21 | 15 | 6 | 100% |
| 国际约定、协定/公约和标准 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 100% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 6 | 0 | 0 | 6 | 4 | 2 | 100% |
| 研究和分析 | 2 | 0 | 2 | 4 | 4 | 0 | 200% |

| 产出类型 | 已由工作计划和 预算批准 | 取消/推迟 | 交付未列入 计划的 | 交付总量 | 交付 未调整的 | 交付 调整的 | 交付 百分比 |
|----------------------|-----------------|-------------|--------------|------------|------------|-----------|-------------|
| 培训(包括培训课程及教材) | 2 | 0 | 1 | 3 | 2 | 1 | 150% |
| 231 总计 | 49 | (4) | 7 | 52 | 41 | 11 | 106% |
| 232 渔业资源和水产养殖 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 10 | 0 | 2 | 12 | 12 | 0 | 120% |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 6 | 0 | 2 | 8 | 8 | 0 | 133% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 14 | 0 | 13 | 27 | 27 | 0 | 193% |
| 国际约定、协定/公约和标准 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 100% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 13 | (1) | 4 | 16 | 16 | 0 | 123% |
| 研究和分析 | 19 | (1) | 14 | 32 | 32 | 0 | 168% |
| 培训(包括培训课程及教材) | 1 | 0 | 3 | 4 | 4 | 0 | 400% |
| 232 总计 | 64 | (2) | 38 | 100 | 100 | 0 | 156% |
| 233 渔业开发及利用 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 3 | (1) | 0 | 2 | 2 | 0 | 67% |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 12 | 0 | 1 | 13 | 13 | 0 | 108% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 7 | (2) | 1 | 6 | 6 | 0 | 86% |
| 国际约定、协定/公约和标准 | 5 | 0 | 0 | 5 | 5 | 0 | 100% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 9 | (1) | 0 | 8 | 6 | 2 | 89% |
| 其它 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 100% |
| 研究和分析 | 13 | 0 | 0 | 13 | 10 | 3 | 100% |
| 培训(包括培训课程及教材) | 9 | 0 | 0 | 9 | 9 | 0 | 100% |
| 233 总计 | 59 | (4) | 2 | 57 | 52 | 5 | 97% |
| 234 渔业政策 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 2 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 100% |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 2 | 0 | 0 | 2 | 1 | 1 | 100% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 3 | 0 | 0 | 3 | 3 | 0 | 100% |
| 国际约定、协定/公约和标准 | 8 | 0 | 0 | 8 | 8 | 0 | 100% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 6 | (3) | 1 | 4 | 4 | 0 | 67% |
| 研究和分析 | 7 | 0 | 1 | 8 | 7 | 1 | 114% |
| 234 总计 | 28 | (3) | 2 | 27 | 25 | 2 | 96% |
| 23 总计 | 200 | (13) | 49 | 236 | 218 | 18 | 118% |
| 241 森林资源 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 8 | 0 | 0 | 8 | 8 | 0 | 100% |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 13 | 0 | 0 | 13 | 13 | 0 | 100% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 9 | 0 | 0 | 9 | 9 | 0 | 100% |
| 国际约定、协定/公约和标准 | 3 | (1) | 0 | 2 | 2 | 0 | 67% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 12 | (1) | 0 | 11 | 11 | 0 | 92% |

| 产出类型 | 已由工作计划和 预算批准 | 取消/推迟 | 交付未列入 计划的 | 交付总量 | 交付 未调整的 | 交付 调整的 | 交付 百分比 |
|---------------------------|-----------------|-------------|--------------|------------|------------|-----------|-------------|
| 研究和分析 | 8 | 0 | 0 | 8 | 8 | 0 | 100% |
| 培训(包括培训课程及教材) | 1 | 0 | 1 | 2 | 2 | 0 | 200% |
| 241 总计 | 54 | (2) | 1 | 53 | 53 | 0 | 98% |
| 242 森林产品和经济学 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 2 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 100% |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 6 | (1) | 0 | 5 | 5 | 0 | 83% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 4 | 0 | 5 | 9 | 9 | 0 | 225% |
| 国际约定、协定/公约和标准 | 3 | 0 | 0 | 3 | 2 | 1 | 100% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 4 | (1) | 1 | 4 | 2 | 2 | 100% |
| 研究和分析 | 12 | (4) | 0 | 8 | 4 | 4 | 67% |
| 培训(包括培训课程及教材) | 3 | 0 | 2 | 5 | 3 | 2 | 167% |
| 242 总计 | 34 | (6) | 8 | 36 | 27 | 9 | 106% |
| 243 林业政策和机构 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 4 | 0 | 0 | 4 | 4 | 0 | 100% |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 6 | 0 | 1 | 7 | 7 | 0 | 117% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 5 | 0 | 1 | 6 | 5 | 1 | 120% |
| 研究和分析 | 10 | (2) | 0 | 8 | 7 | 1 | 80% |
| 培训(包括培训课程及教材) | 2 | 0 | 1 | 3 | 3 | 0 | 150% |
| 243 总计 | 27 | (2) | 4 | 29 | 27 | 2 | 107% |
| 244 森林信息和联络 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 15 | 0 | 1 | 16 | 16 | 0 | 107% |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 100% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 7 | 0 | 1 | 8 | 8 | 0 | 114% |
| 国际约定、协定/公约和标准 | 2 | (1) | 0 | 1 | 1 | 0 | 50% |
| 研究和分析 | 1 | 0 | 1 | 2 | 2 | 0 | 200% |
| 244 总计 | 26 | (1) | 3 | 28 | 28 | 0 | 108% |
| 24 总计 | 141 | (11) | 16 | 146 | 135 | 11 | 104% |
| 251 研究、自然资源管理和技术转让 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 5 | 0 | 0 | 5 | 5 | 0 | 100% |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 8 | (1) | 2 | 9 | 9 | 0 | 112% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 14 | (3) | 1 | 12 | 11 | 1 | 86% |
| 国际约定、协定/公约和标准 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 10 | (1) | 4 | 13 | 13 | 0 | 130% |
| 研究和分析 | 5 | 0 | 0 | 5 | 4 | 1 | 100% |
| 培训(包括培训课程及教材) | 4 | 0 | 1 | 5 | 5 | 0 | 125% |

| 产出类型 | 已由工作计划和 预算批准 | 取消/推迟 | 交付未列入 计划的 | 交付总量 | 交付 未调整的 | 交付 调整的 | 交付 百分比 |
|------------------------------|-----------------|------------|--------------|------------|------------|-----------|-------------|
| 251 总计 | 46 | (5) | 9 | 50 | 48 | 2 | 109% |
| 252 性别与人口 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 3 | 0 | 0 | 3 | 3 | 0 | 100% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 4 | 0 | 0 | 4 | 4 | 0 | 100% |
| 研究和分析 | 2 | 0 | 1 | 3 | 3 | 0 | 150% |
| 培训(包括培训课程及教材) | 2 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 100% |
| 252 总计 | 11 | 0 | 1 | 12 | 12 | 0 | 109% |
| 253 乡村发展 | | | | | | | |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 5 | 0 | 0 | 5 | 5 | 0 | 100% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 5 | 0 | 0 | 5 | 5 | 0 | 100% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 11 | 0 | 2 | 13 | 13 | 0 | 118% |
| 培训(包括培训课程及教材) | 3 | 0 | 0 | 3 | 3 | 0 | 100% |
| 253 总计 | 24 | 0 | 2 | 26 | 26 | 0 | 108% |
| 256 支持低收入缺粮国粮食安全的粮食生产 | | | | | | | |
| 协调和信息交流 | 6 | 0 | 0 | 6 | 6 | 0 | 100% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 100% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 100% |
| 其它 | 10 | 0 | 0 | 10 | 10 | 0 | 100% |
| 256 总计 | 18 | 0 | 0 | 18 | 18 | 0 | 100% |
| 25 总计 | 99 | (5) | 12 | 106 | 104 | 2 | 107% |
| 311 协调政策援助和实地计划制定 | | | | | | | |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 7 | 0 | 1 | 8 | 7 | 1 | 114% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 4 | (1) | 0 | 3 | 3 | 0 | 75% |
| 方法和准则(包括试点及示范) | 3 | (2) | 2 | 3 | 3 | 0 | 100% |
| 其它 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 100% |
| 培训(包括培训课程及教材) | 6 | 0 | 2 | 8 | 5 | 3 | 133% |
| 311 总计 | 21 | (3) | 5 | 23 | 19 | 4 | 110% |
| 312 对各区域的政策援助 | | | | | | | |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 7 | (1) | 1 | 7 | 6 | 1 | 100% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 100% |
| 研究和分析 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 100% |
| 培训(包括培训课程及教材) | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 100% |
| 312 总计 | 10 | (1) | 1 | 10 | 9 | 1 | 100% |
| 313 对成员国的法律援助 | | | | | | | |
| 对成员的直接咨询；实地计划 支持 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 100% |
| 信息(产品、系统、数据库) | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 100% |

| 产出类型 | 已由工作计划和 预算批准 | 取消/推迟 | 交付未列入 计划的 | 交付总量 | 交付 未调整的 | 交付 调整的 | 交付 百分比 |
|----------------|-----------------|------------|--------------|-----------|------------|-----------|-------------|
| 方法和准则(包括试点及示范) | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 100% |
| 研究和分析 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 100% |
| 313 总计 | 4 | 0 | 0 | 4 | 4 | 0 | 100% |
| 31 总计 | 35 | (4) | 6 | 37 | 32 | 5 | 106% |

附件 II：专业人员的地理代表性

394. 本组织所遵循的成员国地理代表性原则最早在 1957 年由粮农组织理事会第二十七届会议确立。2003 年 11 月—12 月举行的粮农组织第三十二届大会通过了一份修订后的地理分布计算公式，该公式以联合国秘书处及联合国系统若干组织实行的公式为基础。根据这一新方法，40% 的职位按成员资格分配，5% 按成员国人口分配，55% 按分摊会费⁴⁵比例分配。新方法自 2004 年 1 月 1 日起执行。

395. 新公式的执行结果是具有公平代表性的国家数量显著增加。下文中，前两个表格反映的是按旧公式计算截至 2003 年 12 月 31 日（183 个成员国中有 123 个）以及按新公式计算截至 2005 年 12 月 31 日（187 个成员国中有 59 个），位于公平代表性范围之外的国家。第三个表格反映的是根据地理分布政策，截至 2005 年 12 月 31 日按照国籍和级别统计的职员人数。

⁴⁵ 包括：在总部及权力下放办公室，除语言岗位，以及总干事岗位外，在工作计划和预算中设立的由专业正常计划供资的所有职位。担任上述职位的所有固定任期和继续任期的专业以及较高级别的职员。不包括：实地项目和总部项目职位，临时职位，以及在工作计划和预算外设立的以一年为期的职位。任上述职位的所有专业职员、短期任命的职员、准专业官员、国家专业官员、一般服务人员。

截至 2003 年 12 月 31 日各区域公平代表性范围之外的国家 (旧公式)

| 区域 | 超出其最高范围的国家 | 代表性不足的国家 | 没有代表的国家 |
|----------|---|---------------------------------|--|
| 非洲 | 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、乍得、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、厄立特里亚、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、肯尼亚、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、斯威士兰、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦 | 南非 | 纳米比亚 |
| 亚洲 | 孟加拉国、柬埔寨、印度、马来西亚、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、斯里兰卡、越南 | 中国、日本、大韩民国、泰国 | 印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马尔代夫、蒙古 |
| 欧洲 | 阿尔巴尼亚、比利时、保加利亚、克罗地亚、匈牙利、卢森堡、荷兰、罗马尼亚、塞尔维亚和黑山*、斯洛伐克 | 奥地利、捷克共和国、德国、以色列、挪威、波兰、斯洛文尼亚、瑞士 | 亚美尼亚、塞浦路斯、爱沙尼亚、拉脱维亚、马耳他、摩纳哥、圣马力诺、前南斯拉夫马其顿共和国 |
| 拉丁美洲及加勒比 | 智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、圭亚那、洪都拉斯、牙买加、尼加拉瓜、秘鲁、特立尼达和多巴哥、乌拉圭、委内瑞拉 | 巴西 | 提瓜和巴布达、玻利维亚、格林纳达 |
| 近东 | 阿富汗、埃及、黎巴嫩、阿拉伯利比亚民众国、索马里、苏丹 | 阿拉伯叙利亚共和国 | 巴林、吉尔吉斯斯坦、阿曼、卡塔尔、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、阿拉伯联合酋长国、乌兹别克斯坦 |
| 北美 | 加拿大 | 美利坚合众国 | |
| 西南太平洋 | 巴布亚新几内亚、汤加 | | 基里巴斯、马绍尔群岛、瑙鲁、纽埃、帕劳、所罗门群岛 |

*前南斯拉夫

截至 2005 年 12 月 31 日各区域公平代表性范围之外的国家 (新公式)

| 区 域 | 超出其最高范围的国家 | 代表性不足的国家 | 没有代表的国家 |
|--------------|----------------------------|--|--|
| 非 洲 | 突尼斯 | | 加 蓬 |
| 亚 洲 | 菲律宾 | 中国、印度尼西亚、日本、 大韩民国、缅甸、泰国 | 老挝、马尔代夫、蒙古、东帝汶 |
| 欧 洲 | 比利时、法国、爱尔兰、意大利、 荷兰、联合王国 | 奥地利、匈牙利、以色列、 挪威、波兰、斯洛文尼亚、 瑞士、土耳其 | 亚美尼亚、塞浦路斯、爱沙尼亚、 拉脱维亚、马耳他、摩纳哥、 圣马力诺、前南斯拉夫马其顿共和国、乌克兰 |
| 拉丁美洲及 加勒比 | 墨西哥、乌拉圭 | | 海地 |
| 近 东 | | 伊朗、科威特、沙特阿拉伯 | 巴林、约旦、吉尔吉斯斯坦、阿曼、 卡塔尔、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、 阿拉伯联合酋长国 |
| 北美 | 加拿大 | | |
| 西南太平洋 | | | 基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚、 瑙鲁、纽埃岛、帕劳、 所罗门群岛、图瓦卢 |

截至 2005 年 12 月 31 日按国籍和级别列出的属于地理分布政策范围的专业和更高职类人员

| 国籍 | 副总干事 助理 总干事 | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | P-1 | 合计 |
|------------|----------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|----|
| 阿富汗 | | | 1 | | | 1 | | | 2 |
| 阿尔巴尼亚 | | | | | | 1 | | | 1 |
| 阿尔及利亚 | | 1 | | | | | 1 | | 2 |
| 安哥拉 | | | | 1 | | 1 | | | 2 |
| 安提瓜和巴布达 | | | | 1 | | | | | 1 |
| 阿根廷 | | | 2 | 9 | | 1 | 1 | | 13 |
| 亚美尼亚 | | | | | | | | | 0 |
| 澳大利亚 | | | 2 | 6 | 6 | 1 | | | 15 |
| 奥地利 | | | | | 2 | 2 | 1 | | 5 |
| 阿塞拜疆 | | | | | | 1 | | | 1 |
| 巴哈马 | | | | 1 | | | | | 1 |
| 巴林 | | | | | | | | | 0 |
| 孟加拉国 | | 1 | | 1 | | 1 | | | 3 |
| 巴巴多斯 | | | 1 | | | | | | 1 |
| 比利时 | | 1 | | 7 | 10 | 3 | | | 21 |
| 伯利兹 | | | | | 1 | | | | 1 |
| 贝宁 | | | | 2 | | 1 | | | 3 |
| 不丹 | | | | | 1 | | | | 1 |
| 玻利维亚 | | | | 1 | | | 1 | | 2 |
| 波斯尼亚和黑塞哥维那 | | | | | | 1 | | | 1 |
| 博茨瓦纳 | | | | 1 | 1 | | | | 2 |
| 巴西 | | | 2 | 8 | 5 | 2 | | 1 | 18 |
| 保加利亚 | | | | | | 2 | | | 2 |
| 布基纳法索 | | | 1 | 2 | 1 | | | | 4 |
| 布隆迪 | | | | | 1 | 2 | | | 3 |
| 柬埔寨 | | | 2 | | | | | | 2 |
| 喀麦隆 | | | | | 3 | | 1 | | 4 |
| 加拿大 | | | 2 | 16 | 13 | 6 | 2 | | 39 |
| 佛得角 | | | | 1 | | | | | 1 |
| 中非共和国 | | | | 1 | | | | | 1 |
| 乍得 | | | | 1 | | | 1 | | 2 |
| 智利 | | 1 | 1 | 2 | | 1 | | | 5 |
| 中国 | 1 | 2 | 2 | | 4 | 4 | | | 13 |
| 哥伦比亚 | | 1 | 1 | | 1 | 1 | | | 4 |
| 科摩罗 | | | | | 1 | | | | 1 |
| 刚果 | | | 1 | | 2 | | | | 3 |
| 刚果民主共和国 | | | | 1 | 2 | | | | 3 |
| 库克群岛 | | | | | | 1 | | | 1 |

| | | | | | | | | | |
|-----------------|--|---|---|---|----|----|----|---|----|
| 哥斯达黎加 | | | | 1 | | | | 1 | 2 |
| 科特迪瓦 | | | | 2 | 3 | 2 | | | 7 |
| 克罗地亚 | | | | | 1 | | | | 1 |
| 古巴 | | | | 1 | 2 | | | | 3 |
| 塞浦路斯 | | | | | | | | | 0 |
| 捷克共和国 | | | | | | | 2 | 1 | 3 |
| 朝鲜民主主义人民共 和国 | | | | | 1 | | | | 1 |
| 丹麦 | | 1 | | 2 | 4 | 2 | | | 9 |
| 吉布提 | | | | 1 | | | | | 1 |
| 多米尼克 | | | | 1 | 1 | | | | 2 |
| 多米尼加共和国 | | | | | 2 | | | | 2 |
| 厄瓜多尔 | | | | 1 | | | | | 1 |
| 埃及 | | 1 | | | 1 | | 1 | | 3 |
| 萨尔瓦多 | | | | 2 | | | | | 2 |
| 赤道几内亚 | | | | 1 | | | | | 1 |
| 厄立特里亚 | | 1 | | | | | | | 1 |
| 爱沙尼亚 | | | | | | | | | 0 |
| 埃塞俄比亚 | | | 1 | 1 | 1 | 1 | | | 4 |
| 斐济 | | | | 1 | | | | | 1 |
| 芬兰 | | | 2 | 1 | 1 | 1 | | | 5 |
| 法国 | | 1 | 2 | 5 | 18 | 38 | 10 | 5 | 79 |
| 加蓬 | | | | | | | | | 0 |
| 冈比亚 | | | | 1 | | | | | 1 |
| 格鲁吉亚 | | | | | | | 1 | | 1 |
| 德国 | | 1 | 3 | 5 | 14 | 27 | 25 | 1 | 76 |
| 加纳 | | | | | | 1 | | | 1 |
| 希腊 | | | 1 | 1 | 2 | 1 | 1 | | 6 |
| 格林纳达 | | | | 1 | | | | | 1 |
| 危地马拉 | | | | | | 2 | 1 | | 3 |
| 几内亚 | | | | 2 | 1 | | 1 | | 4 |
| 几内亚比绍 | | | | 1 | | | | | 1 |
| 圭亚那 | | | | 5 | | | 1 | | 6 |
| 海地 | | | | | | | | | 0 |
| 洪都拉斯 | | | | 1 | 1 | | | | 2 |
| 匈牙利 | | | | 1 | | | | | 1 |
| 冰岛 | | 1 | | | 1 | 1 | | | 3 |
| 印度 | | 3 | 3 | 2 | 3 | 1 | 1 | 1 | 14 |
| 印度尼西亚 | | | | 1 | | | | | 1 |
| 伊朗 | | 1 | | | 1 | | | | 2 |
| 伊拉克 | | | | | 1 | 2 | | | 3 |
| 爱尔兰 | | | | 1 | 1 | 2 | 3 | 1 | 8 |

| | | | | | | | | | |
|-----------|---|---|---|----|----|----|----|---|----|
| 以色列 | | | | | 1 | | | | 1 |
| 意大利 | 1 | 1 | 4 | 16 | 28 | 29 | 16 | 3 | 98 |
| 牙买加 | | | 1 | | 1 | | | | 2 |
| 日本 | 1 | 1 | 5 | 2 | 11 | 6 | 6 | | 32 |
| 约旦 | | | | | | | | | 0 |
| 哈萨克斯坦 | | | | | | 1 | | | 1 |
| 肯尼亚 | | 1 | | | | 2 | 2 | | 5 |
| 基里巴斯 | | | | | | | | | 0 |
| 科威特 | | | | 1 | | | | | 1 |
| 吉尔吉斯斯坦 | | | | | | | | | 0 |
| 老挝 | | | | | | | | | 0 |
| 拉脱维亚 | | | | | | | | | 0 |
| 黎巴嫩 | | 1 | | 1 | 2 | | | | 4 |
| 莱索托 | | | | 1 | | | | | 1 |
| 利比里亚 | | 1 | 1 | | 1 | | 1 | | 4 |
| 阿拉伯利比亚民众国 | | | | 2 | 1 | 1 | | | 4 |
| 立陶宛 | | | | | 1 | | | 1 | 2 |
| 卢森堡 | | | | | 1 | 1 | 1 | | 3 |
| 马达加斯加 | | | | 1 | | 1 | | | 2 |
| 马拉维 | | 1 | | 1 | | | | | 2 |
| 马来西亚 | | | 1 | | 2 | | | | 3 |
| 马尔代夫 | | | | | | | | | 0 |
| 马里 | | | | 4 | | 1 | | | 5 |
| 马耳他 | | | | | | | | | 0 |
| 马绍尔群岛 | | | | | | | | | 0 |
| 毛里塔尼亚 | | | | 2 | | 1 | | | 3 |
| 毛里求斯 | | | | | | 2 | | | 2 |
| 墨西哥 | 1 | 1 | 1 | 6 | 5 | 2 | | | 16 |
| 密克罗尼西亚 | | | | | | | | | 0 |
| 摩尔多瓦 | | | | | 1 | | | | 1 |
| 摩纳哥 | | | | | | | | | 0 |
| 蒙古 | | | | | | | | | 0 |
| 摩洛哥 | | | 5 | 1 | 1 | | | | 7 |
| 莫桑比克 | | | 1 | 1 | | | | | 2 |
| 缅甸 | | | 1 | | | | | | 1 |
| 纳米比亚 | | | 1 | | | | | | 1 |
| 瑙鲁 | | | | | | | | | 0 |
| 尼泊尔 | | | | 2 | | | | | 2 |
| 荷兰 | 1 | | 4 | 6 | 13 | 4 | | | 28 |
| 新西兰 | | | 1 | 4 | | 1 | | | 6 |
| 尼加拉瓜 | | | | | | 3 | | | 3 |

| | | | | | | | |
|------------|---|---|---|---|---|----|----|
| 尼日尔 | | 1 | 2 | 1 | 1 | 5 | |
| 尼日利亚 | 1 | | 1 | 1 | 1 | 4 | |
| 纽埃岛 | | | | | | 0 | |
| 挪威 | | 1 | | 1 | 2 | 1 | 5 |
| 阿曼 | | | | | | 0 | |
| 巴基斯坦 | 1 | 2 | | | | 3 | |
| 帕劳 | | | | | | 0 | |
| 巴拿马 | | 1 | | | | 1 | |
| 巴布亚新几内亚 | | | | 1 | 1 | 2 | |
| 巴拉圭 | | | | | 1 | 1 | |
| 秘鲁 | | 1 | 1 | 4 | | 1 | 7 |
| 菲律宾 | | | 1 | 4 | 2 | 1 | 8 |
| 波兰 | | | | 1 | 1 | 2 | |
| 葡萄牙 | | | 2 | 1 | 1 | 4 | |
| 卡塔尔 | | | | | | 0 | |
| 大韩民国 | | 1 | | | 1 | 2 | 4 |
| 罗马尼亚 | | | | 1 | 1 | 2 | |
| 卢旺达 | | | 2 | 2 | | 4 | |
| 圣基茨和尼维斯 | | | | | 1 | 1 | |
| 圣卢西亚 | | | | | 1 | 1 | |
| 圣文森特和格林纳丁斯 | | | | 1 | | 1 | |
| 萨摩亚 | | | 1 | | | 1 | |
| 圣马力诺 | | | | | | 0 | |
| 圣多美和普林西比 | | | 1 | | | 1 | |
| 沙特阿拉伯 | 1 | 1 | | 2 | | 4 | |
| 塞内加尔 | | 2 | 3 | | | 5 | |
| 塞尔维亚和黑山 | | | | 1 | 1 | 2 | |
| 塞舌尔 | | | 1 | | | 1 | |
| 塞拉利昂 | | | 1 | 1 | | 2 | |
| 斯洛伐克 | | 1 | | | 2 | 3 | |
| 斯洛文尼亚 | | | | | 1 | 1 | |
| 所罗门群岛 | | | | | | 0 | |
| 索马里 | | | 1 | 1 | | 2 | |
| 南非 | | | 1 | 1 | 2 | 1 | 5 |
| 西班牙 | | 3 | 4 | 4 | 7 | 5 | 23 |
| 斯里兰卡 | | | 1 | | | 1 | |
| 苏丹 | | | 3 | 1 | | 4 | |
| 苏里南 | | | | 1 | | 1 | |
| 斯威士兰 | | 1 | | | | 1 | |
| 瑞典 | 1 | 1 | 3 | 6 | 1 | 12 | |
| 瑞士 | | 1 | 1 | 6 | | 8 | |

| | | | | | | | | | | |
|-------------|---|----|----|-----|-----|-----|-----|----|----|-------|
| 阿拉伯叙利亚共和国 | | | 1 | | | 1 | | | 2 | |
| 塔吉克斯坦 | | | | | | | | | 0 | |
| 泰国 | | 1 | | 1 | | | | | 2 | |
| 前南斯拉夫马其顿共和国 | | | | | | | | | 0 | |
| 东帝汶 | | | | | | | | | 0 | |
| 多哥 | | | | | 1 | | | | 1 | |
| 汤加 | | | 1 | | | 1 | | | 2 | |
| 特立尼达和多巴哥 | | | | | | 1 | 1 | | 2 | |
| 突尼斯 | | | 4 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 8 | |
| 土耳其 | | 1 | 1 | 1 | | | | | 3 | |
| 土库曼斯坦 | | | | | | | | | 0 | |
| 图瓦卢 | | | | | | | | | 0 | |
| 乌干达 | | 1 | | 2 | | | | | 3 | |
| 乌克兰 | | | | | | | | | 0 | |
| 阿拉伯联合酋长国 | | | | | | | | | 0 | |
| 联合王国 | | 2 | 11 | 31 | 29 | 9 | 7 | | 89 | |
| 坦桑尼亚联合共和国 | | 1 | | 1 | | 1 | | | 3 | |
| 美国 | 1 | 1 | 5 | 14 | 39 | 55 | 17 | 8 | 1 | 141 |
| 乌拉圭 | | 1 | | 5 | 2 | 1 | | | | 9 |
| 乌兹别克斯坦 | | | | | | | | 1 | | 1 |
| 瓦努阿图 | | | | | | | 1 | | | 1 |
| 委内瑞拉 | | 1 | 1 | 1 | 1 | | | | | 4 |
| 越南 | | | | 1 | 1 | | | | | 2 |
| 也门 | | | | 2 | | | | | | 2 |
| 赞比亚 | | | | | | 2 | | 1 | | 3 |
| 津巴布韦 | | | | | | 2 | | | | 2 |
| 合计 | 1 | 12 | 44 | 113 | 290 | 355 | 202 | 76 | 7 | 1,100 |

附件 III：关于计划外和已取消会议的报告 (2004 年 1 月 1 日 - 2005 年 12 月 31 日)

396. 根据 1967 年通过的 21/67 号决议，大会授权总干事可以召开工作计划和预算批准以外的粮农组织机构会议和专家磋商，但要向下一届理事会做出汇报。因此，理事会在一〇二届会议上同意（1992 年 11 月），将在连续的执行报告（PIRs）中提供有关计划外的和取消会议的相关信息。该计划执行报告提供了从 2004 年 1 月 1 日到 2005 年 12 月 31 日期间计划外的和取消会议的信息。

397. 2004—05 年度报告的起始点是*经修订的计划内会议清单*，并包括在对 2004—05 年度工作计划和预算⁴⁶调整的*附件 III* 中。

398. 以下数据资料总结了 2004—05 年度报告阶段的变化情况，包括 33 计划外的会议和 57 取消的会议。

399. 这些会议的详情将在下文中提供，并按照以前的报告模式。不具备政府间性质的会议，像粮农组织秘书处与相关人员进行的磋商会，以及常驻代表非正式吹风和在粮农组织机构内召开的非粮农组织的会议，这些不包括在清单中。

⁴⁶ PC 91/3 - FC 107/14 - JM 04.1/2

2004 - 05 年批准的计划外会议

| 计划实体 | 会议数量 | 名称、地点、日期和备注 | 估计直接费用 (美元) | 章程条款和类别 |
|-------|----------|---|----------------|-----------|
| 223S1 | ESC716-3 | 政府间香蕉及热带水果小组 (第三届会议) , 2004 年 3 月 22 - 26 日 , 西班牙克鲁斯港 | 2,500 | V-6 (1) |
| 223S1 | ESC801-1 | 粮农组织稻米会议 , 2004 年 2 月 12 - 13 日 , 罗马 | 28,120 | |
| 223S1 | ESC 901 | 社会和环境认证工作组会议 , 2004 年 4 月 21 - 23 日 , 罗马 | 15,730 | (4) |
| 221P5 | ESN 807 | 粮农组织 / 世界卫生组织关于小型和欠发达企业采用食品安全管理系统的技术会议 , 2004 年 12 月 13 - 15 日 , 罗马 | 2,300 | VI-5 (2) |
| 221P6 | ESN 808 | 粮农组织 / 世界卫生组织关于向食典委和粮农组织 / 世卫组织成员国提供食品安全科学建议的专家磋商会 , 2004 年 1 月 27 - 29 日 , 日内瓦 | 4,500 | VI-4 (3) |
| 221P6 | ESN 809 | 粮农组织 / 世界卫生组织关于食品中化学品危险评估原则和方法专家磋商会 , 11 月 7 - 10 日 , 荷兰比尔托芬 | | VI-4 (3) |
| 221P6 | ESN 810 | 粮农组织 / 世界卫生组织关于新出现的食品微生物危险的联合磋商会 (推迟至 2006 年) | 2,300 | VI-4 (3) |
| 221P6 | ESN 811 | 粮农组织 / 世界卫生组织关于痕量污染物的专家磋商会 , 2004 年 8 月 24 - 26 日 , 曼谷 | | VI-4 (3)) |
| 221P6 | ESN 902 | 粮农组织 / 世界卫生组织关于食品添加剂规范研讨会 , 2005 年 6 月 8 - 17 日 , 日内瓦 | 3,500 | (4) |
| 221P6 | ESN 903 | 粮农组织 / 世界卫生组织关于最高残留量的研讨会 (联合项目) , 2004 年 8 月 24 - 26 日 , 曼谷 | 3,000 | (4) |
| 221P6 | ESN 905 | 粮农组织 / 世界卫生组织关于非人用抗菌剂的抗药性联合专家磋商会 , 2004 年 3 月 16 - 18 日 , 奥斯陆 | 3,400 | (4) |
| 221P6 | ESN 907 | 关于“ 改善新鲜果菜质量及安全 : 一个实用方法” 的分区域研讨会 , 2004 年 12 月 6 - 10 日 , 曼谷 | 500 | (4) |
| 241P1 | FO 903 | 2005 年森林资源评估研讨会 : 国别报告的区域回顾 , 2004 年 7 月 27 - 30 日 , 阿克拉 | | (4) |
| 241P1 | FO 904 | 2005 年森林资源评估研讨会 : 国别报告的区域回顾 , 2004 年 8 月 3 - 6 日 , 达喀尔 | 58,500 | (4) |

| 计划实体 | 会议数量 | 名称、地点、日期和备注 | 估计直接费用 (美元) | 章程条款和类别 |
|-------|-----------|--|----------------|----------|
| 241P1 | FO 905 | 2005 年森林资源评估研讨会：国别报告的区域回顾，2004 年 9 月 6 - 10 日，危地马拉城 | 55,000 | (4) |
| 241P1 | FO 906 | 林业资源评估咨询小组会议，2005 年 1 月 14 - 15 日，罗马 | | |
| 223S1 | SDR 801 | 第一届世界有机种子会议，2004 年 7 月 5 - 7 日，罗马 | 26,000 | (1) |
| 234A4 | SAFR 801 | 关于建立西南印度洋渔业委员会政府间磋商会第四届会议，2004 年 7 月 12 - 16 日，塞舌尔马埃 | 25,000 | VI-5 (2) |
| 232P1 | FI 839 | 改进水产养殖状况和趋势报告专家磋商会以及关于粮农组织水产养殖问卷调查“Fishstat Aq”专家工作组会议，2004 年 1 月 20 - 28 日，罗马 | 0 | VI-4 (3) |
| 233A1 | FI 914 | 粮农组织/国际海洋探索理事会关于捕鱼技术和鱼类行为工作组及渔业水声学工作组会议，2005 年 1 月 20 - 28 日，罗马 | 0 | (4) |
| 234A4 | FI 915 | 拉丁美洲小型渔业准入和可持续性管理专家工作组，2005 年 5 月 24 - 25 日，秘鲁利马 | 1,000 | (4) |
| 241P1 | FO 805 | 关于 NFA 方法和项目对政策发展影响的专家磋商会，2005 年 3 月 9 - 11 日，罗马 | | VI-5 (2) |
| 252P1 | RAP 813 | 提高农村妇女地位政策及计划北京 + 10 专家磋商会：革新和制约，2004 年 8 月 31 日 - 9 月 4 日，老挝万象 | 2,000 | VI-4 (3) |
| 212P1 | RAP 814 | 关于审查区域植物检疫措施标准草案的专家磋商会，2005 年 2 月 14 - 16 日，曼谷 | 3,000 | VI-4 (3) |
| 234A4 | RAP 815 | 亚太渔业委员会执行委员会，2005 年 8 月 23 - 25 日，吉隆坡 | 2,500 | XIV (1) |
| 212P1 | RAP 902 | 亚太植保委员会关于区域植物检疫措施标准草案的工作组会议，2004 年 9 月 27 - 30 日，曼谷 | 3,000 | VI-4 (3) |
| 232S1 | RAP 903 | 关于亚太区域低值杂鱼的区域研讨会，2005 年 6 月 6 - 10 日，越南下龙湾 | 3,000 | (4) |
| 234A4 | RAP 904 | 关于亚太区域沿海和内陆渔业合作管理的区域研讨会，2005 年 8 月 9 - 12 日，柬埔寨暹粒市 | 2,500 | (4) |
| 234A4 | SLAC749-3 | 西部中大西洋渔业委员会（第三届会议）科学咨询小组，2005 年 4 月 27 - 29 日，古巴 | 500 | VI-3 (3) |
| 234A1 | SAFR 735 | 南部西印度洋渔业委员会（第一届会 | 20,000 | VI-5 (2) |

| 计划实体 | 会议数量 | 名称、地点、日期和备注 | 估计直接费用 (美元) | 章程条款和类别 |
|-------|----------|--|----------------|----------|
| 244S1 | FO731-19 | 议), 2005 年 4 月 18 - 20 日, 肯尼亚蒙巴萨 非洲林业及野生动植物委员会/ 欧洲渔业委员会/ 近东林业委员会地中海林业问题委员会 (第十九届会议), 2005 年 11 月 28 - 29 日, 摩洛哥 | 3,000 | VI-1 (1) |
| 241A5 | FO 806 | 人工林最佳规范专家磋商会, 2005 年 12 月 8 - 9 日, 罗马 | 2,500 | VI-1 (2) |
| 234A4 | FI 846 | 审查国家鲨鱼行动计划执行情况专家磋商会, 2005 年 12 月 6 - 8 日, 罗马 | 600 | VI-4 (3) |

2004 - 05 年取消的计划内会议

| 计划实体 | 会议数量 | 名称和拟定的地点 | 估计直接费用 (美元) | 取消原因 |
|-------|-----------|--|----------------|-------------------|
| 251P3 | RAP 802 | 在信息时代管理有关农村妇女信息的专家磋商会, 五个工作日, 斯里兰卡 | 1,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 211A2 | RAP 803 | 热带雨林生产系统水土保持规范专家磋商会, 四个工作日, 曼谷 | 3,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 252A3 | RAP 805 | 性别敏感农业研究和教育专家磋商会, 三个工作日, 印度 | 1,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 211A2 | RAP 807 | 稻谷生产制中特定土壤、水和营养管理系统专家磋商会, 工作日, 曼谷 | 3,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 211A2 | RAP 808 | 为高效作物生产及土地使用分配进行农业生态区划专家磋商会, 五个工作日, 曼谷 | 3,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 212P1 | RAP 809 | 加强亚洲国家土地边界植物检疫设施专家磋商会, 三个工作日, 曼谷 | 3,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 223S1 | ESC710-14 | 政府间柑桔类小组(第十四届会议), 7月, 罗马 | 21,060 | 推迟至 2006 - 07 两年度 |
| 223S1 | ESC714-30 | 政府间油籽及油脂小组(第三十届会议), 三个工作日, 罗马 | 33,600 | 推迟至 2006 - 07 两年度 |
| 223S1 | ESC709-30 | 政府间谷物小组(第三十届会议)和政府间大米小组(第四十一届会议)联席会议, 三个工作日, 罗马 | 33,600 | 推迟至 2006 - 07 两年度 |
| 223S1 | ESC706-9 | 生皮分小组(第九届会议), 三个工作日, 罗马 | 33,600 | 推迟至 2006 - 07 两年度 |
| 232P1 | FI702-3 | 渔业委员会水产养殖小组委员会(第三届会议), 五个工作日, 未定 | 80,000 | 推迟至 2006 - 07 两年度 |
| 233A3 | FI 818 | 非洲鱼品利用专家磋商会, 五个工作日, 坦桑尼亚巴格莫约 | 3,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 213A5 | AGA712-4 | 粮食和农业遗传资源委员会政府间粮食和农业动物遗传资源技术工作组(ITWG/ANGR)(第四届会议), 三个工作日, 罗马 | 58,000 | 推迟至 2006 - 07 两年度 |
| 212P2 | AGP815-6 | 化学品审查临时委员会第六届会议, 五个工作日, 罗马 | 3,500 | 推迟至 2006 - 07 两年度 |
| 212P2 | AGP718-1 | 粮农组织农药管理专家组(第一届会议), 五个工作日, 罗马 | 1,400 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 234S1 | RNE739-4 | 区域渔业委员会(第四届会议), 利雅得 | 17,000 | 推迟至 2006 - 07 两年度 |
| 213S1 | RLC703-9 | 拉丁美洲及加勒比畜牧发展委员会(第九届会议), 未定 | 33,000 | 推迟至 2006 - 07 两年度 |
| 222P3 | RLC 801 | 畜牧统计专家磋商会, 四个工作日, 圣地亚哥 | 3,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 222S2 | GIL804-3 | 第三届农业信息管理磋商会, 三个工作日, 罗马 | 47,000 | 推迟至 2006 - 07 两年度 |

| 计划实体 | 会议数量 | 名称和拟定的地点 | 估计直接费用 (美元) | 取消原因 |
|-------|-----------|---|----------------|-------------------|
| 221P6 | ESN805-3 | 粮农组织/世界卫生组织微生物风险评估联合专家磋商会第三届会议, 罗马 | 2,300 | 推迟至 2006-07 两年度 |
| 221P6 | ESN805-4 | 粮农组织/世界卫生组织微生物风险评估联合专家磋商会第四届会议, 罗马 | 2,300 | 推迟至 2006 - 07 两年度 |
| 221P6 | ESN 804 | 粮农组织新颖食品专家磋商会, 罗马 | 1,500 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 221P6 | ESN805-2 | JEMRA 第二届会议: 粮农组织/世界卫生组织微生物风险评估专家磋商会, 罗马 | 2,300 | 推迟至 2006 - 07 两年度 |
| 221P5 | ESN 806 | 通过食物链方式保证食品安全专家磋商会, 罗马 | 1,500 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 222S1 | ESS705-23 | 粮农组织 - 美洲国家组织/美洲教育委员会 - 美洲农业合作研究所关于拉丁美洲和加勒比农业和畜牧业统计工作组 (第二十三届会议), 五个工作日, 拉丁美洲 | 15,000 | 推迟至 2006 - 07 两年度 |
| 234S1 | FI 714-a | 渔业研究咨询委员会小型渔业工作组, 四个工作日, 罗马 | 1,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 233A3 | FI 805 | 促进鱼品安全专家磋商会, 五个工作日, 罗马 | 1,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 234P3 | FI 812 | 亚洲一些国家向负责任渔业过渡的有关政策和经济问题专家磋商会, 四个工作日, 曼谷 | 1,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 232A2 | FI 814 | 综合灌溉及水产养殖专家磋商会, 三个工作日, 罗马 | 1,000 | 推迟至 2006 - 07 两年度 |
| 232A1 | FI 817 | 水产养殖遗传学和健康管理专家磋商会, 四个工作日, 未定 | 1,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 233A3 | FI 819 | 拉丁美洲及加勒比鱼类利用专家磋商会, 五个工作日, 未定 | 1,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 233A5 | FI 820 | 协调渔获认证计划专家磋商会, 四个工作日, 未定 | 1,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 233A1 | FI 822 | 海鸟专家磋商会, 四个工作日, 未定 | 1,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 233A1 | FI 823 | 抛扔物专家磋商会, 四个工作日, 未定 | 1,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 232P1 | FI 829 | 水产养殖发展区域间合作专家磋商会, 五个工作日, 未定 | 1,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 233A5 | FI 830 | 鱼品贸易和销售专家磋商会, 三个工作日, 未定 | 1,000 | 推迟至 2006 - 07 两年度 |
| 233A5 | FI 831 | 鱼品贸易和食品安全专家磋商会, 五个工作日, 未定 | 1,000 | 因海啸而转变负责官员的优先重点 |
| 234P3 | FI 832 | 成本回收和低成本渔业管理战略技术磋商会, 五个工作日, 曼谷 | 0 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 234P3 | FI 833 | 生态渔业管理的经济社会成分专家磋商会, 四 | 1,000 | 推迟至 2006-07 两 |

| 计划实体 | 会议数量 | 名称和拟定的地点 | 估计直接费用 (美元) | 取消原因 |
|-------|---------|--|----------------|-------------------|
| | | 个工作日, 罗马 | | 年度 |
| 233A4 | FI 834 | 鱼品加工业中鱼类安全专家磋商会, 五个工作日, 未定 | 1,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 233A5 | FI 835 | 捕捞部门能源优化专家磋商会, 四个工作日, 未定 | 1,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 232A1 | FI836-2 | 海洋环境保护科学问题联合专家组(GESAMP)第二届会议工作小组第 31 次会议; 沿海水产养殖环境风险评估和通报, 未定 | 1,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 232A1 | FI837-1 | 海洋环境保护科学问题联合专家组(GESAMP)第一届会议工作小组第 33 次会议; 环境暴露模型在海产品风险分析中的应用, 未定 | 1,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 232A1 | FI837-2 | 海洋环境保护科学问题联合专家组(GESAMP)第二届会议工作小组第 33 次会议; 环境暴露模型在海产品风险分析中的应用, 未定 | 1,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 233S1 | FI 902 | 大型渔船捕捞能力研讨会, 四个工作日, 未定 | 1,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 232A1 | FI 904 | 内陆渔业水生环境恢复研讨会, 四个工作日, 未定 | 3,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 232A1 | FI 905 | 关于可持续内陆鱼品(内陆渔业和水产养殖)生产的生态系统评估及管理研讨会, 四个工作日, 未定 | 500 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 233A2 | FI906-1 | 渔民安全研讨会, 未定 | 1,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 233A2 | FI906-2 | 渔民安全研讨会, 未定 | 1,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 233S1 | FI907-1 | 渔船监测系统研讨会, 未定 | 1,000 | 推迟至 2006 - 07 两年度 |
| 233S1 | FI907-2 | 渔船监测系统研讨会, 未定 | 1,000 | 推迟至 2006 - 07 两年度 |
| 233S1 | FI907-3 | 渔船监测系统研讨会, 未定 | 1,000 | 推迟至 2006 - 07 两年度 |
| 232A1 | FI 908 | 内陆渔业和水产养殖遗传资源管理研讨会, 四个工作日, 未定 | 3,000 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 232P1 | FI 909 | 在美洲作出亚太水产养殖中心网络式安排的可能性研讨会, 四个工作日, 未定 | 27,400 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 234A1 | FI 912 | 小岛屿国家执行 1995 年粮农组织负责任渔业行为守则研讨会, 五个工作日, 毛里求斯 | 14,000 | 未获得供资 |
| 222S1 | RAF 804 | 城区农业和园艺统计资料专家磋商会, 未定 | 2,940 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |
| 213A9 | RAF 805 | 中部和西部非洲锥虫病防治粮农组织联络官员会议, 未定 | 20,200 | 在有限的资金范围内转变优先重点 |

缩略语

| | |
|---------|----------------------|
| ACP | 非洲、加勒比及太平洋国家集团 |
| AfDB | 非洲开发银行 |
| AGA | 动物生产及卫生司 |
| AGRIIS | 国际农业科学与技术信息系统 |
| AGROVOC | 多种语言农业术语汇编 |
| ALAWUC | 农业、土水利用委员会 (近东) |
| APFIC | 亚洲及太平洋渔业委员会 |
| 准专业官员 | 准专业官员 |
| ASFA | 水产科学及渔业文摘数据库 |
| ASEAN | 东南亚国家联盟 |
| ASP | 非洲储备计划 |
| AUD | 监察长办公室 |
| BSE | 牛海绵状脑病 |
| CBPP | 牛传染性胸膜肺炎 |
| CCAMLR | 南极海洋生物资源养护委员会 |
| CCLM | 章程及法律事务委员会 |
| CCP | 商品问题委员会 |
| CCRF | 负责任渔业行为守则 |
| CEB | 联合国系统行政首长协调委员会 |
| CFSAM | 作物及粮食供应评估组 |
| CFS | 世界粮食安全委员会 |
| CGIAR | 国际农业研究磋商小组 |
| CIRAD | 法国国际开发农业研究中心 |
| CIS | 独立国家联合体 |
| CITES | 野生动物和植物濒危物种国际贸易公约 |
| CLCPRO | 西部地区沙漠蝗虫防治委员会 |
| COFI | 渔业委员会 |
| CWP | 渔业统计标准手册 |
| DFID | 联合王国国际开发部 |
| DLCC | 沙漠蝗虫防治委员会 |
| DPKO | 联合国维和行动部 |
| EC | 欧共体 |
| ECHA | 人道主义事务执行委员会 |
| ECLO | 紧急治蝗中心 |
| ECOSOC | 经济及社会理事会 (联合国) |
| ECTAD | 跨界动物疾病紧急行动中心 |
| EMPRES | 跨界动植物病虫害紧急预防系统 |
| ES | 经济及社会部 |
| ESA | 农业经济及发展司 |
| EU | 欧洲联盟 |
| FAOSTAT | 实质统计数据共用数据库 |
| FFV | 新鲜水果和蔬菜 |
| FGGD | 粮食不安全、贫困和全球地理信息系统数据库 |

| | |
|--------|--------------------|
| FIGIS | 全球渔业信息系统 |
| FIRMS | 渔业资源监测系统 |
| FIVIMS | 粮食不安全和易受害信息及绘图系统 |
| FNPP | 粮农组织/荷兰伙伴关系计划 |
| GCP | 粮农组织/政府合作计划 |
| GEF | 全球环境基金 |
| GFCM | 地中海渔业总委员会 |
| GIEWS | 全球粮食和农业信息及预警系统 |
| GIL | 图书馆及文献系统司 |
| GIS | 地理信息系统 |
| GLEWS | 全球跨界动物疾病预警系统 |
| GLiPHA | 全球家畜生产和卫生图集 |
| GMO | 转基因生物 |
| GPA | 全球行动计划 |
| GTZ | 德国技术合作署 |
| HACCP | 危害分析关键控制点 |
| HPAI | 高致病性禽流感 |
| IAAH | 战胜饥饿国际联盟 |
| IAEA | 国际原子能机构 |
| IASC | 机构间常设委员会 |
| IBAR | 非洲动物资源局 |
| ICSC | 国际公务员制度委员会 |
| IFAD | 国际农业发展基金会 |
| IGAD | 政府间发展管理机构 |
| IGO | 政府间组织 |
| IITA | 国际热带农业研究所 |
| ILO | 国际劳工组织 |
| ILRI | 国际畜牧研究所 |
| IMARK | 信息管理资源箱 |
| IMO | 国际海事组织 |
| INERA | 国家环境和农业研究所 (布基纳法索) |
| IOTC | 印度洋金枪鱼委员会 |
| IPCC | 气候变化政府间小组 |
| IPGRI | 国际植物遗传资源研究所 |
| IPM | 有害生物综合管理 |
| IPPC | 国际植物保护公约 |
| IPTRID | 国际排灌技术及研究计划 |
| ISRIC | 国际土壤参考资料及信息中心 |
| IUCN | 世界保护联盟 |
| IUU | 非法、不报告和不管制 (捕鱼) |
| IWMI | 国际水资源管理研究所 |
| JIU | 联合检查组 |
| LDC | 最不发达国家 |
| LLDC | 内陆发展中国家 |
| MDG | 千年发展目标 |
| MOSS | 最低工作安全标准 |

| | |
|---------|--------------------|
| NAFO | 西北大西洋渔业组织 |
| NALO | 国家水产养殖立法概况 |
| NEPAD | 非洲发展新伙伴关系 |
| NGO | 非政府组织 |
| NMTPF | 国家中期重点框架 |
| NSPFS | 国家粮食安全特别计划 |
| NWFP | 非木材林产品 |
| OCD | 规范、执行及下放活动协调办公室 |
| OECD | 经济合作与发展组织 |
| OIE | 世界动物卫生组织 |
| OPEC | 石油输出国组织 |
| PAAT | 非洲锥虫病防治计划 |
| PACE | 泛非家畜疫病控制 |
| PAN | 农药行动网络 |
| PATTEC | 泛非采采蝇及锥虫病根除运动 |
| PBE | 计划、预算及评价办公室 |
| PGRFA | 粮食和农业植物遗传资源 |
| PIC | 事先知情同意 |
| PIRES | 计划规划、执行报告及评价系统 |
| PPLPF | 扶贫畜牧政策基金 |
| PPR | 小反刍动物疫病 |
| PPRC | 计划和项目审查委员会 |
| PRSP | 扶贫战略文件 |
| PWB | 工作计划和预算 |
| RAP | 亚洲及太平洋区域办事处 |
| REDBIO | 拉丁美洲及加勒比植物生物技术合作网络 |
| REIO | 区域经济一体化组织 |
| RFB | 区域渔业机构 |
| RFLC | 农村金融学习中心 |
| SADC | 南部非洲发展共同体 |
| SEAFDEC | 东南亚渔民发展中心 |
| SEAGA | 社会经济及性别分析计划 |
| SIDS | 小岛屿发展中国家 |
| SIOFA | 南印度洋渔业协定 |
| SIT | 昆虫不育技术 |
| SOCO | 农业商品市场状况 |
| SOFA | 粮食和农业状况 |
| SOFI | 世界粮食安全状况 |
| SOFIA | 世界渔业和水产养殖状况 |
| SPC | 南太平洋委员会 |
| SPS | 卫生及植物检疫措施 |
| SWIOFC | 西南印度洋渔业委员会 |
| TBT | 贸易技术壁垒 |
| TC | 技术合作部 |
| TCE | 紧急行动及恢复司 |
| TCP | 技术合作计划 |

| | |
|------------|----------------------------------|
| TSS | 技术支持服务 |
| UNCCD | 在面临严重干旱和/或荒漠化国家、尤其是非洲防治荒漠化的联合国公约 |
| UNCEIAC | 联合国系统电子信息获取协议 |
| UNDG | 联合国发展集团 |
| UNDP | 联合国开发计划署 |
| UNEP | 联合国环境规划署 |
| UNFCCC | 联合国气候变化框架公约 |
| UNFPA | 联合国人口活动基金 |
| UNGA | 联合国大会 |
| UN-HABITAT | 联合国人类住区规划署 |
| UNHCR | 联合国难民事务高级专员办事处 |
| UNICEF | 联合国儿童基金会 |
| UNIDO | 联合国工业发展组织 |
| USAID | 美国国际开发署 |
| UTF | 单边信托基金 |
| VMS | 船舶监测系统 |
| WAAP | 世界家畜生产协会 |
| WAICENT | 世界农业信息中心 |
| WECAFC | 西部中大西洋渔业委员会 |
| WFE | 粮食和生态系统供水（举措） |
| WFP | 世界粮食计划署 |
| WHO | 世界卫生组织 |
| WIPO | 世界知识产权组织 |
| WSSD | 可持续发展问题世界首脑会议 |
| WTO | 世界贸易组织 |
| WWF | 世界自然基金会 |