

2008 – 09 年

C 2007/3

总干事
提出的

工作计划 和预算



C 2007/3

2007年 8月

大会第三十四届会议

2007年 11月 17-24日

2008 - 09年

总干事
提出的

**工作计划
和预算**

联合国
粮食及
农业组织
2007年，罗马

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律地位、或对其边界或国界的划分表示任何意见。

版权所有。为教育或其它非商业目的复制和传播本信息产品中的材料不必事先得到版权持有者的书面准许，只需充分说明来源即可。未经版权持有者书面许可，不得为销售或其它商业目的复制本信息产品中的材料。申请这种许可应致函粮农组织新闻司出版管理处处长，地址：意大利罗马 Viale delle Terme di Caracalla, 00153 或以电子邮件致： copyright@fao.org

© 粮农组织 2007年

粮农组织内部印厂印刷

目 录

总干事的概述	3
文件的范围	6
第I部分：总体背景	8
A. 对粮农组织的独立外部评价（独立外部评价）及其最终结果	8
B. 联合国改革	9
C. 实施粮农组织领导机构批准的改革	11
D. 增效节支	14
第II部分：实质性重点	20
A. 重大趋势和挑战	20
B. 多学科重点	23
C. 正常计划和预算外资源 – 实现更加综合的陈述	32
D. 工作计划各章概述	40
第III部分：主要财务和预算事项	54
A. 引言	54
B. 执行 2008-09 年工作计划所需增加的预算	55
C. 处理财政健康、流动性状况和储备金的需要	68
D. 结论	72
E. 提交大会通过的决议草案	77
附件清单	
附件 1 – 计划陈述和资源表	79
附件 2 – 区域方面	123
附件 3 – 职位变动	134
附件 4 – 余额表概况	135
附件 5 – 可供资源总量概况	138
附件 6 – 按章和计划列出的简表	139
附件 7 – 各组织单位的拨款	145
附件 8 – 组织机构图	149
缩略语	151

总干事的概述

我有幸向大会提交《2008-09 年工作计划和预算》提案。政治领袖和众多非政府人士在许多场合承认，农业和农村发展必须在各国实现千年发展目标，尤其是实现消除极端贫困和饥饿、确保自然资源可持续利用的努力中发挥重要作用。这项任务因第 II 部分简要论述的影响粮食和农业的一系列趋势而更加艰巨。这些趋势包括人口增长不均、城市化、经济迅速一体化及其引起的粮食消费和生产格局变化与生物能源等替代性能源需求形成竞争。与此同时，农业生产系统必须调整适应，考虑日益增长的全球人口对自然资源的巨大压力、气候变化的影响、跨界有害生物和疾病的发生以及食品质量和安全性要求的提高。整个工作计划目的是应对这些挑战。这些计划注重粮农组织具有比较优势的重点领域，加强全球分析与地方应用经验的联系，同时强调多学科行动和尽可能利用外部联盟。

过去两年中，领导机构积极支持改革计划和管理结构，努力使粮农组织向全体成员提供服务的工作重点更加突出、效率提高、实效增加。2005 年 11 月至 2007 年 6 月，实施领导机构批准的粮农组织改革工作进展良好。改革给本组织带来了机遇，受益于所在国政府的大量实物和现金捐献，减少管理层面，通过把资源调拨至成本较低的地点实现节约。为了完成所批准的措施，需要在下一个两年度中采取行动，如按照新的结构建立共享服务中心。从 2009 年起，该中心将在提供行政和财务服务方面节省大量开支。秘书处继续厉行节约、提高效益，同时确保权力下放活动变成向受益对象提供更加有效的服务。

本期工作计划和预算是在情况特别复杂的背景下制定的，大环境是加强、改进粮农组织和联合国系统的努力正在继续，对粮农组织的独立外部评价（独立外部评价）和联合国全系统改革进程正在展开。独立外部评价的报告也已提交大会，但本期工作计划和预算需要在评价提出结论之前最终制定。秘书处希望为领导机构作出决定提供支持，认识到这些决定可能对未来的工作计划产生重大影响。关于联合国正在采取的各项改革举措和对联合国系统发展业务活动新的三年期全面政策审查，在联合国大会的讨论结束之前，本组织将继续积极参与联合国的国别试点，参加目的在于加强整个联合国系统实效的全系统改革讨论。与此同时，粮农组织将在实质性和行政合作领域加强与粮食计划署和农发基金的伙伴关系。

本期工作计划和预算考虑了计划、财政两委员会和理事会在 2007 年 5 月和 6 月会议上审议《工作计划和预算概要》（《概要》）之后，对计划和预算事项给予的详细指导。它们就本期正式工作计划和预算的格式和内容提出的建议主要要求：

- 进一步制定“维持预算”（即与全体成员提出的得到承认的优先重点保持一致，同时考虑为把粮农组织计划的购买力维持在 2006-07 年水平上所预期的费用增长和其他新增需要），并提出更充分的理由；和
- 提出更加适度的财政建议，着手重振本组织财政活力。

在计划方面，听取理事会大意为“现阶段没有正当理由为调整优先重点作出重大努力”的建议，尤其突出了计划在四个主要多学科领域开展的工作：

- 知识交流，最充分地利用显性和隐性知识服务全体成员，包括通过传播最佳规范、与相关组成部分的互动服务及主题知识网络；
- 能力开发，在粮农组织所有计划中采取主流化方法，满足成员在广泛机构和政策领域中的需要；
- 气候变化，逐步反映粮农组织职责内含的对减缓和适应政策及措施的重大贡献；
- 生物能源，以公平方式挖掘生物能源潜力，确保认识和考虑粮食安全和环境可持续性方面。

工作计划和预算最终目的是支持大会通过一项拨款决议，尤其是确定全体成员的正常计划分摊会费。除了分摊会费之外，粮农组织正处在一个自愿捐款批准额创纪录的时期。如果粮农组织按照包括所有资金来源在内的一项一致而妥善管理的资源筹措战略制定各项计划，这一重要的收入流可能为满足总资源需求提供一种资金来源。在领导机构对独立外部评价的建议作出决定之前，根据成员的要求，本期工作计划和预算为进一步综合陈述正常和预算外资源奠定了基础，为今后的规划文件取得更大的进展铺平了道路。

第 III.D 部分阐述维持预算和着手重振本组织财政活力的更加有限措施的总体影响。维持预算提案包括为费用增长提供 1.014 亿美元和为新增需要提供 1 870 万美元（从《概要》中的 2 390 万美元下降至这一水平）：费用增长不可避免，文件中作了充分说明；新增需要（资本支出、批准改革的交易成本和采用俄文作为粮农组织的一种语言）已向成员报告或经其批准将在 2008-09 年实施。根据理事会的指导，为了促进恢复本组织的财政健康，建议起码增加 3 730 万美元。因此，两项决议草案将导致分摊会费比当前两年度增加 21%，而《概要》中提出的增幅为 26-34%。

我意识到，在一些成员看来，这些拟议的增长可能仍然是大幅度增长。然而，另外一些成员可能认为，这些数字正是成员们在许多场合表达的愿望，即获得

宝贵服务和在粮农组织授权领域中开展国际合作的必然结果。秘书处总是听从大会与会成员的判断，只是始终努力就可能预料的任何决定的后果给予澄清。



总干事
雅克·迪乌夫

文件的范围

1. 2007 年 5 月/6 月，计划委员会、财政委员会、理事会在各自会议上审议《2008-09 年工作计划和预算概要》（《概要》）时，对正式《工作计划和预算》的内容提出了具体指导。本文件根据下述指导，简要说明了可能影响粮农组织下一个两年度工作的主要挑战和政策问题，以及拟议的主要计划重点和资源分配。
2. 本期《工作计划和预算》是在持续进行独立外部评价、联合国改革和实施第 I 部分说明的得到批准的粮农组织改革的大环境下制定的。理事会“认为，《概要》中关于维持预算的提案奠定了正式《工作计划和预算》进一步制定的基础。在这一方面，它认识到现阶段没有正当理由为调整优先重点作出重大努力，因为这样做将预先判断独立外部评价最终可能就粮农组织工作实质提出的建议。”因此，正式《工作计划和预算》首先注重和充实与“维持”预算有关的初步数据：即努力确定预期的费用增长和已向成员报告或得到其批准的新增费用的影响，保持 2008-09 两年度工作计划执行过程中的购买力，同时继续坚持全体成员已经商定的实质性优先重点，体现领导机构迄今所批准的机构改革。它还提出了为储备金和长期负债提供资金的建议，但按照理事会的相关期望，比《概要》更加节制和分步实现。
3. 理事会还“认为，正式《工作计划和预算》需要作出进一步分析，便于大会知情决策。”关于需要明确解释和提出正当理由的方面，理事会尤其指出了费用增长、增效节支和资本开支建议。这些方面在第 I.D 部分和主要的第 III 部分中处理。
4. 理事会还“欢迎打算在正式《工作计划和预算》中更加综合陈述正常计划和预算外资源，牢记必须采取战略性统筹兼顾方法，为应对全球、地方需要和挑战筹集资源。”第 II.C 部分专门论述这一问题。
5. 最后，理事会“同意两委员会的建议，即正式工作计划和预算应更清楚地陈述‘维持’预算中的计划内容，包括实地一级的实施工作，尽最大可能考虑各技术委员会最近的会议提出的建议。文件还应努力确保更加明确地反映气候变化和生物能源等重要新主题，充分论述能力建设和知识管理等跨学科重点。”正式《工作计划和预算》在第 II 部分中陈述这些实质性重点，详细的附件 1 提供了计划一级的陈述和细化至计划实体一级的资源分配，重点放在预期的成就上，并在附件 2 中对区域方面作了说明。
6. 不妨指出，根据上届大会的授权，计划和财政委员会于 2006 年 5 月批准了修订的《2006-07 年工作计划和预算》¹，体现了重组的章和计划结构（其本身是大会

¹ PC 95/3 – FC 113/14

关于本组织改革决定的一个结果)。新的计划结构涉及大量重新制定工作,大大精简了计划实体,实体总数从 261 减少到 186。更详细的情况可见粮农组织因特网万维网站 www.fao.org/pwb (如计划实体陈述、计划召开的会议和职位情况)。经过修订的《2006-07 年工作计划和预算》为《2008-09 年工作计划和预算》的主要计划奠定了基础。因此,文件所提供的任何变化分析(即与“基准”情况相比),一般是与修订的《2006-07 年工作计划和预算》相比。

第 I 部分：总体背景

A. 对粮农组织的独立外部评价（独立外部评价）及其最终结果

7. 除了审议《2008-09 年工作计划和预算》（通常结果是大会作出一项预算拨款决议）之外，2007 年 11 月份的理事会和大会会议还将审查独立外部评价小组的报告和总干事的原则性回应。

8. 独立外部评价由领导机构于 2005 年 11 月份授权开展，其范围非常广泛，涉及四大成分：1)粮农组织的技术工作；2)行政、管理和组织；3)治理；4)粮农组织在多边系统中的作用。

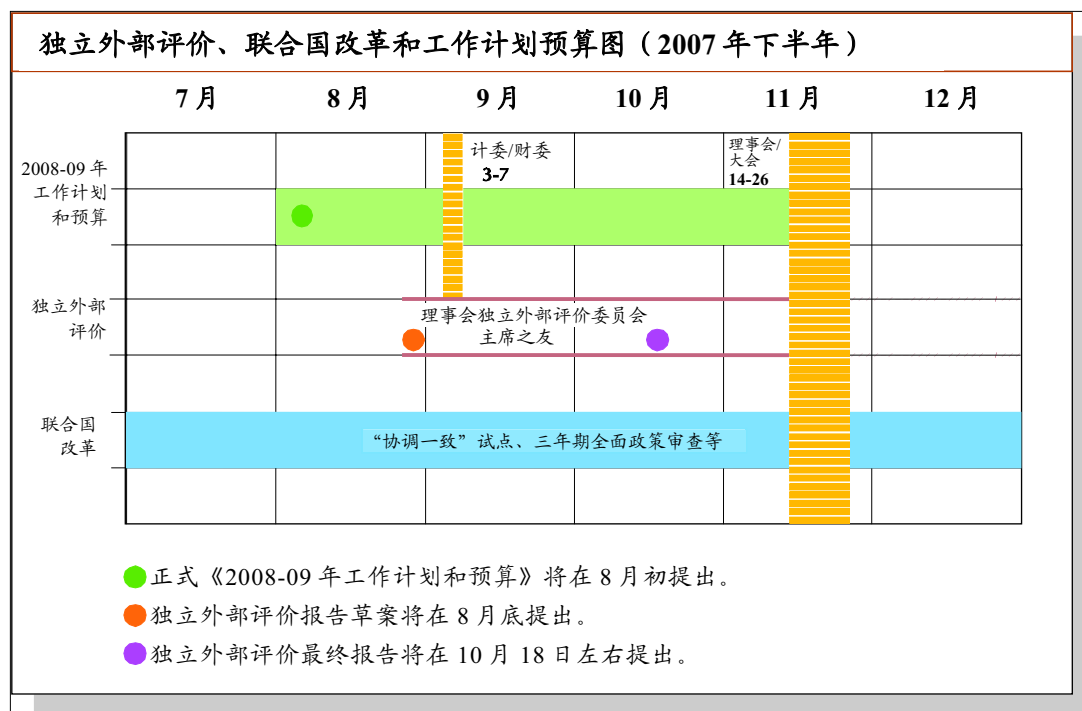
9. 为开展这项重要活动成立了专门机构。理事会独立外部评价委员会由第一二九届理事会于 2005 年 11 月份成立，在整个两年度中对独立外部评价进行监督管理，包括对关键后勤和财务方面的重视。它将在 2007 年 11 月第一三三届理事会之前收到独立外部评价的最终报告。

10. “主席之友”机制由第一三〇届理事会于 2006 年 11 月份建立，由理事会独立主席主持。目的是促进成员之间的对话，支持领导机构在大会上作出有关独立外部评价的决定。其会议将向本组织所有成员开放，每个区域的代表组成一个核心小组和总干事派一名代表参加。

11. 在 2007 年 6 月 15 日举行的第一次会议上，主席之友认识到独立外部评价报告草案将在 8 月底以所有语言提出，最终报告在 10 月中提交，并注意到独立外部评价小组打算在最终报告中论述示意性费用影响。该最终报告将附有总干事作出的“原则性回应”。

12. 因此，到编写本文时为止（2007 年 7 月），独立外部评价的报告草案仍在编写之中。将由大会审议的最终建议的范围、其预算影响和可能实施各项最终建议的时间，只有到 2007 年 10 月份才能知晓。显然，这些情况无法在这一份工作计划和预算文件中得到反映。

13. 因此，2007 年 6 月份理事会预计 2007 年下半年开展以下单独的过程：2007 年 9 月初计划委员会和财政委员会会议和 11 月份第一三三届理事会直至大会审查正式《工作计划和预算》；通过主席之友审议独立外部评价文件。下图简要说明了这一情况（为完整起见，该图包括关于下一部分提到的联合国正在执行的改革举措及其一些主要成分的一条横向时间线）。



14. 显然，大会将需要在其认为适当时对《2008-09 年工作计划和预算》和独立外部评价报告采取行动，很可能从主席之友事先商谈的实施“路线图”成分中受益。

《工作计划和预算》通常可能成为两年度预算决定的主要基础，目前无法预断将在 2008 年和 2009 年对工作计划作出的修订和必要预算调整，但可能因 2007 年 11 月份大会的全面决定而进行。

B. 联合国改革

15. 联合国系统的广泛改革举措对联合国所有机构产生影响，但很大程度上目前仍然属于正在进行中的工作。粮农组织积极参加联合国全系统的讨论，参加了八个“协调一致”的国家试点。粮农组织还与设在罗马的其他粮食机构一起，改进总部和实地的实质性和行政协作。改进合作和协调安排显然应受到欢迎，但可能产生额外的费用，而业务方法的协调一致要在较长期内产生节约。预算影响必须在政府间过程给予坚定的指导和现行国家试点活动提供反馈时，予以尽可能准确评估并在今后的工作计划和预算中加以考虑。

16. 2007 年 6 月，向第一三二届理事会提交了一份参考文件，说明粮农组织参加联合国系统改革的情况；2007 年 6 月，还就联合国改革问题，在总部组织了与常驻代表的一次研讨会。主要方面综述如下，反映了到编写时为止所了解的情况：

- 秘书长关于联合国全系统在发展、人道主义援助和环境领域的一致性问题的报告（“高级别小组报告”）于 2006 年 11 月份公布。秘书

长的评论已提交联合国大会，但联大关于该高级别小组报告的政府间讨论仍在继续；

- 大会将收到一份关于粮农组织实施 2004 年联合国大会通过的联合国系统发展业务活动三年期全面政策审查(三年期全面政策审查)的一份临时报告²。一份新的三年期全面政策审查正在编写、谈判中，预期 2007 年 11/12 月大会将最终批准一项三年期全面政策审查决议。新的三年期全面政策审查的某些方面，对各专门机构在联合国国别小组中的作用，包括对这些机构筹措预算外资源以便在联合国发展援助框架中为支持其规范工作而开展国家一级活动的的能力，都应是十分重要的；
- 粮农组织秘书处积极参与了：1) 国家一级“协调一致”试点，主要通过相关的联合国国别小组，也通过联合国发展集团的各种机制，包括助理秘书长/助理总干事一级新的“协调一致”非正式支持委员会。国家试点是复杂、特别重要的活动，目的是试验使联合国系统能够以更加联合一致和有效的工作方式在国家一级开展活动的不同方法。粮农组织的参与旨在确保这些方法包含有或无实地存在的联合国专门机构的能力和活动，促进为评价试点结果建立有效机制；
- 粮农组织秘书处还充分参加了：改进联合国系统业务方法的探索，主要通过高级别管理委员会；对行政首长协调委员会的审查，通过高级别方案委员会和行政首长协调委员会本身。

17. 高级别小组报告建议：“为了建立长期粮食安全，打破饥荒的反复循环，尤其是在撒哈拉以南非洲地区，粮食计划署、粮农组织和农发基金应当审查各自的方法，加强机构间协调”。2008-09 年期间，实质性合作的三大支柱确定如下：

- 开展政策制定、能力建设、知识管理和宣传倡导活动；
- 尤其是在涉及农发基金和粮农组织的地方，增加对农业、农村发展和粮食安全的投资；
- 在粮食计划署和粮农组织大量参与救济、早期复苏和向发展过渡的地方，开展应急和恢复工作，包括减轻灾害风险。

18. 为了改进实质性合作，粮农组织、农发基金和粮食计划署开展定期高级磋商，在实地和总部采取了若干项举措。最近，这三个机构在“一个方案”的框架内，在国家一级建立了粮食安全主题联合小组。还将在国家粮食安全计划范围内，

² C 2007/17

以战胜饥饿计划和战胜饥饿国际联盟中所介绍的“双轨”方法为基础，积极开展合作。

19. 在第一个领域中，预期在以下主题领域加强合作：全球预警系统、粮食不安全和易受害信息及绘图系统、遥感、市场分析和生产者与市场相联系、蝗虫防治和动物卫生、土地和水管理、赋予农民能力（农民实地学校）。

20. 在第二个领域中，粮农组织向农发基金贷款活动提供的援助在增加，预期将导致与投资中心和粮农组织各技术司的联系增加。农发基金还启动了一项试点计划，加强其在国家一级的存在。其中两项试点活动（在莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国）由粮农组织参加，预期 2007 年将开展其他试点活动（哥伦比亚、卢旺达、马达加斯加和越南）。

21. 在第三个领域中，与粮食计划署联合开展工作的主要事例包括：在一些国家编写共同人道主义计划中的粮食安全章节，在若干国家中共同领导粮食安全方面的工作，关系到粮食计划署国别战略及长期救济和恢复活动的对象确定、后勤支持、筹备和评价（如在巴基斯坦北部地震灾区和非洲之角）。

22. 在行政方面，三个机构的行政首脑成立了一个工作组，今年早些时候确定了今后采取联合举措的机会，为评估、利用今后开展有效合作的机会确定了一套适当的管理、执行机制。当前和未来的行政合作领域在关于**增效节支**的第 I.D 部分作了说明。

C. 实施粮农组织领导机构批准的改革

23. 领导机构分阶段批准了重大的改革，尤其是对组织结构的改革，即主要是得到 2005 年 11 月大会第三十三届会议和 2006 年 11 月理事会第一三一届会议的批准，以及就一个分区域办事处的地点，得到 2007 年 6 月份第一三二届理事会的批准。这些改革的实施工作在 2006-07 两年度中展开，并将根据需要持续到下一个两年度。预算影响在本期正式《工作计划和预算》中得到反映。已向粮农组织理事会提交了进展报告³，下文简要说明了到编写本文件时为止领导机构各项决定的简要实施情况，涉及总部和受改革影响的那些下放地点。

总部结构

24. 根据 2005 年大会和 2006 年 11 月份理事会的决定，从 2007 年 1 月 1 日起建立了经过调整的结构。组织机构图显示在附件 8 中，该组织结构在本期工作计划和预算制定的维持预算中得到保留。

³ CL 131/18 第 54-67 段和附件 3；CL 132/16

25. 本两年度的结构改革，与原有安排相比有三大变化，这些变化将促进在气候变化和生物能源等重要新主题方面采取更加有效的行动；确保充分考虑能力建设和知识管理等跨学科重点；保证粮农组织与联合国系统的联系获得更高的能见度和优先重视：

- 新的自然资源管理及环境部包括以下三个新的司：土地及水资源司，一部分来自原来的农业部；一个新的环境、气候变化及生物能源司；以及研究及推广司；国际农业研究磋商小组科学理事会秘书处设在助理总干事办公室。
- 新的知识及交流部包括以下四个司：信息技术司，即原来行政及财务部的信息系统及技术司；知识交换及能力建设司；交流司，原来的新闻司，吸收了与国家委员会、世界粮食日和电视粮食集资的联络活动；大会、理事会及礼宾事务司。战胜饥饿国际联盟的职能分配给助理总干事办公室。
- 总干事特别顾问办公室由联合国协调及千年发展目标后续行动办公室取代。

26. 调整后的总部结构还包括改名的农业及消费者保护部。该部助理总干事办公室成立了一个小规模危机管理中心，协调动植物跨界病虫害突发事件及食品安全危机的应对行动。粮食和农业遗传资源委员会秘书处已移到自然资源管理及环境部。原先的土地及水资源司与土壤管理和肥料有关的职能和资源，已纳入植物生产及保护司。农业支持系统司已改名为农村基础设施及农产品工业司。

27. 在经济及社会部中，成立了性别、平等及农村就业司，其部分职能和资源来自原先的农村发展司和性别及人口司。农业发展经济司包括全球前景研究组。商品及贸易司改名为贸易及市场司。

新配置的共享服务中心

28. 预期 2008-09 两年度将完成在新配置共享服务中心的筹建工作。不妨指出，为了节约行政和财务服务费用，满足向粮农组织在世界各地的活动提供实时事务处理和话务中心支持的根本要求，共享服务中心的活动将分为三个大陆时区：a) 拉丁美洲及加勒比；b) 亚洲及太平洋；c) 非洲、欧洲和中亚及近东。这三个分中心将设在圣地亚哥、曼谷和布达佩斯，向罗马的一个协调中心报告工作，以确保全世界适当和统一的质量标准。

29. 鉴于共享服务中心与非洲和近东区域有关的工作将在布达佩斯处理，可能因此对阿克拉和开罗现有的区域管理支持组作相应的削减，缩小行政单位。关于圣地

亚哥和曼谷分中心，这些地点行政单位的人员配备在本工作计划和预算中进行了调整，以反映各区域人事服务和旅行活动的实际工作量。

30. 正如下一部分进一步说明的那样，这一配置结构与原先总部设一个管理支持处、总部以外各区域办事处设立一个管理支持组的结构相比，每两年度将产生 800 万美元的大量经常性节约，2009 年完成实施工作后将全面受益。这包括总部减少 72⁴ 个职位（7 个专业人员和 65 个一般服务人员），其他地方净增加 57 个职位（6 个专业人员和 51 个一般服务人员），结果总共净减少 15 个职位。

31. 就布达佩斯分中心而言，无论就适当办公用房还是便利过渡而言，都得到匈牙利当局的大量支持。预计布达佩斯的实施 2008 年 1 月份起将准备就序，最初的一批当地招聘人员将在受训之后开始人力资源服务、旅行和用户支持方面的业务活动。更普遍而言，活动的转移将在 2008 年 1 月至 10 月份期间分步进行，以确保有序过渡，并对总部工作人员作必要的重新安置。

下放办事处

32. - *非洲区域*：2006 年以来，新设中部非洲分区域办事处已在加蓬利伯维尔投入运行，配备了全部专业人员（即分区域协调员和技术官员）。埃塞俄比亚的斯亚贝巴新设的东部非洲分区域办事处的东道国协定已于 2007 年 1 月签署，该办事处将于 2007 年 7 月份开始运行。南部非洲分区域办事处取代了原先设在津巴布韦哈拉雷的办事处，并签定了新的东道国协定，调整了人员配备。与非洲区域办事处共同设在加纳阿克拉的西部非洲分区域办事处也已开始运行（与东道国的相关协定于 2006 年 9 月份签署）。非洲区域办事处调整后的人员配备结构已经落实。

33. - *欧洲及中亚区域*：欧洲及中亚区域办事处将搬迁至匈牙利布达佩斯，东道国协定于 2007 年 3 月份签署。该办事处应在 2007 年 7 月份开始运行，对原先欧洲区域办事处的人员配备作了一些调整，以反映更加适当的技能组合。原先的中欧和东欧分区域办事处将与区域办事处设在同一地点，其调整后的人员配备结构到 2007 年 7 月份也应到位。按照 2006 年 8 月份签署的东道国协定，土耳其安卡拉的中亚分区域办事处现已投入运行。此外，正在与俄罗斯政府联络，以便在莫斯科建立一个联络处（LORU）。

34. - *拉丁美洲及加勒比区域*：正在继续与东道国政府联络，以便按照 2007 年 6 月份一三二届理事会批准的那样，在巴拿马设立中美洲分区域办事处。巴拿马政府

⁴ 这一数字中包括与采购有关的一个专业职位和 8 个一般服务人员职位，有待对外包采购职能进行一项业务流程重组研究之后确认。

提供的条件与设立分区域办事处的其他国家所同意的相似。就调整拉丁美洲区域办事处和现有的加勒比分区域办事处的人员问题与该区域办事处进行了磋商。

35. – 近东区域：2007年6月份第一三二届理事会还注意到，该分区域的一个国家有兴趣成为可能为海湾合作理事会国家和也门服务设立的一个分区域办事处的东道国，磋商仍在进行，以便在适当时候提出一项具体的建议。因此，这一情况没有反映在本期工作计划和预算中。

D. 增效节支

36. 1994年以来，粮农组织一直大力追求效率，而且仍然将其作为一项高度优先重点和持续的管理过程。至2004-05年，粮农组织的努力结果是投入成本下降，对产出没有产生负面影响，改进了所提供的服务费用回收情况，估计与1994年相比，增效节约每两年度节约1.20多亿美元。

37. 2006-07年开始的、2008-09年将继续采用的方法，承认必须进一步扩大增效工作的范围，使其符合现行最佳规范。按照2005年领导机构的指导，增效节支涵盖四大主题：

- 效率：按照粮农组织理事会第一一〇届会议所确定的，注重投入争取“降低投入成本而又不~~对~~产出产生负面影响⁵”；
- 改进费用回收：确保适当时使粮农组织的~~服务~~得到充分补偿，也符合理事会的期望；
- 精简行政和财务过程：目的是进一步提高效率，加强人力资源政策和管理，这些都得到关于本组织改革的大会第6/2005号决议的支持；
- 提高生产率：把握增加产出而不提高投入成本的机遇。

2006-07年增效节支

38. 2006-07年，粮农组织努力实现典型的公共部门每年1.0-1.5%的增效节支效率，认识到持续节支措施复杂性不断增加，现需要投资或愿意承担过渡成本。

39. 寻找新效率的一个全面框架已经建成，制定了五大原则：所有活动均包括在内；指标与管理人员商定，由其负责出成果和报告结果；确定适当的授权和内部监控水平；制定有效的内部定价战略和激励机制，促进更大程度的跨学科协作；利用共同标准和程序对所有计划进行自我评价。

⁵ CL 110/REP, 第24段

40. 首先，承认向预算外项目提供行政和业务支持（AOS）服务未回收的可变成本，实际上由正常预算承担，因而限制了本组织实施其工作计划的能力。2006 年领导机构批准后，通过提高直接支持正常计划活动的项目支持收费率，普通基金收到的偿还金额超过 500 万美元。

41. 关于另外的效率节约和提高生产率方面，总干事成立了一个部际工作组，确定了精简行政程序的 55 个特定时机。此外，对一系列管理和行政行动给予了 31 项授权。这些措施通过调整努力方向，开展增值幅度更大的活动，促进了生产率的提高。

42. 在继续精简决策和促进赋予权力方面，本组织努力减少总部司处级及相关一般服务人员职位数量，减少管理层面。减少 21 个司处级及相关辅助人员职位所产生的节约，在 2006-07 年达到约 900 万美元，其中大部分重新分配给相同的单位。

43. 对总部组织结构的审查，导致撤销了世界粮食首脑会议后续行动及联盟办公室（OFA），其大部分活动已转移到其他部门；对交流和公共宣传活动的非职工工资源作了调整以提高效率；技术合作计划组取消了一个职位，但通过重新调配工作，没有降低产出。总的来说，这些行动在 2006-07 年产生了 130 万美元的节约，用于支持受到高度优先重视的领域。

44. 在总部以外，本组织成功地将与人力资源管理系统和其他项目有关的行政和信息系统开发工作，“离岸外包”到费用较低的地点即曼谷的亚洲及太平洋区域办事处，就办公设施和管理支持而言，该处的基础设施良好。此外，精简各区域办事处的政策和执行小组，在 2006-07 年产生了 290 万美元的节约。

2008-09 年增效措施

45. 当前的增效措施可分成四类：旨在完成本组织批准的改革的；贯穿本组织所有工作领域的机构性质的；关系到受单一管理人员直接影响的业务过程的；以及注重与外部伙伴共同努力采取机构措施的。

46. *来自正在进行的改革*：2006-07 年为全面建立共享服务中心启动了复杂的业务流程改革，在至 2009 年⁶结束的一个过渡时期之后，预期这方面产生 800 万美元的节约⁷。建立共享服务中心所产生的人事费用差额节约和总的人员削减，将通过在该共享服务中心中整合目前分散于全组织的行政专业力量和职能而实现优化。例如，日记帐凭据的处理、项目预算修订和定额备用金帐户的处理，将由设在费用较

⁶ 与这一过渡有关的费用列在第 III B 部分：过渡费用中

⁷ CL 131/18 第 74 段

低地点的共享服务中心承担。目前由大会、理事会及礼宾事务司进行的大会服务人员招聘和服务工作也将交给共享服务中心。

47. 本组织正在进行的改革，还通过把技术和支持人员下放到费用较低的地点，承认各地点之间投入成本巨大差异，促进效率的提高。在新的地理位置上部署多学科小组，开始因人事费用顺差产生节约，总额达 410 万美元（按 2006-07 年成本），这些节约将主要在 2008-09 年实现。此外，继续精简各区域办事处中的政策和执行小组，将在 2008-09 年进一步产生 120 万美元的节约，还将努力进一步实现技术合作计划小组的效率节约。

48. 进一步下放权力，使本组织更加靠近其成员，既改进向其提供的服务，也给本组织带来了从所在国政府为分区域办事处一次性费用和运作费用作出的大量实物和现金捐献中受益的机会。关于总干事改革直接关系到的分区域办事处（即在非洲、欧洲和中亚、拉丁美洲及加勒比），已经谈妥每个办事处运作费用的两年度捐款平均超过 30 万美元，预计为每个分区域办事处提供大约七名级别较低的技术官员和八名辅助人员。这些服务和捐献估计每两年度产生约 1 590 万美元的利益，主要从 2008-09 年起实现。此外，还正在讨论与其余分区域办事处的原有协议，以便可能使有关东道国的捐献与新的费用分摊标准一致。

49. - *在机构一级*：2007 年 3 月人力资源管理系统的实施，奠定了进一步精简业务流程的基础，包括远程处理行政事务。正在发展电子人事档案和电子处理方法，以便从新系统中获得最大的利益。本组织准备在 2007 年和 2008-09 年部署人力资源管理模型。对人力资源过程进行管理和在人力资源事项方面为管理人员提供支持的一种新安排，也将在节约成本的同时，改进人力资源管理的总体质量和效率。然而，如同共享服务中心一样，这项复杂的部署活动将仍然需要在 2008-09 年投资，因此，第 8 章为此编制了 215 万美元的预算。本组织还正在继续改进待遇旅行的一次性付款安排，以便在 2008-09 年实现增效节支。

50. 增效节支与增加本组织实效有着不可分割的联系 - 提高效率和增加实效关系密切，使本组织能够系统借鉴成败经验，分享成果，取消附加值小的活动，同时继续简化和精简过程。粮农组织早就认识到，可持续的效率及其在日常事务中的充分体现，必须完全成为管理人员的自觉行为，才能依靠他们的大力投入。管理人员需要一个稳定的框架和明确规定的原则和激励机制，才能积极主动地通过流程再造而不是流程微调，重新研讨核心业务流程包括跨部门流程的简化和可持续性。

51. 为了鼓励采用更有效的方法，一旦预算条件允许，本组织希望建立一种激励机制，为提出可持续增效措施的管理人员增加计划活动预算。设想的一种方法是截留部门年度预算的 1%，作为一种“效率税”，使管理人员有可能根据可证明的可

持续效率，挣回部分或全部截留资金。另一种方法是把比如说 1%的正常计划预算放入一项中央管理基金，设立一项“创新基金”，以便能够对提高本组织效率或生产率的新颖跨部门方法的流程改革进行投资。

52. - *在预算持有人一级*：在预算持有人一级，将继续谋求实现增效节支和精简的机遇。在财务方面，正在探讨在全组织财务系统中使用自助服务设施和电子工作流程。2007 年，财务司希望在总部实施一种新的银行业务结构，通过一个银行合并所有交易，增加银行业务流程的自动化，逐步淘汰手工付款方法，在 2008-09 年实现费用节约。

53. 关于基础设施服务，正在评估节能和环保措施。还在研究建立一个中央档案系统，以便更好地利用人力资源和规模经济。数字档案管理系统和搜索引擎应用程序的技术开发，可能进一步提高效率。为实施这些项目，第 8 章 - *资本预算* 中已指定了专项资金。已经采取措施，尽量减少印刷材料的外部储存，预期将在 2008-09 年产生利益。

54. - *在机构间和联合国系统一级*：2006 年 9 月，计划委员会第六十九届会议和财政委员会第一一五届会议的联席会议要求粮农组织探讨，设在罗马的各机构之间增加“后勤部门”行政和事务处理工作方面的合作，可能导致这一领域总体增效节支的程度。自那时以来，本组织报告了粮农组织、粮食计划署和农发基金联合行动产生的许多现有增效领域。其中许多举措源自各组织职能负责人之间的互动和一致，现已为这些事项的机构间讨论和监督建成一个得到改进的论坛。

55. 正在积极采取进一步措施，按照委员会的要求，在 2008 年 5 月份提交一份进展报告，其中将包括对节约的估计。这一领域存在建立外部伙伴关系的机会，下文突出了现有合作领域和正在探讨的那些领域。

56. 在采购方面，商品采购规格、招标结果、招标文件、合同模版、条款条件实行共享，目的是趋于采取共同标准，例如，粮农组织、粮食计划署和农发基金在自由市场上为购买电力能源进行联合招标，导致节约 9-15%。当前的举措包括移动通信，在这方面，粮农组织和粮食计划署联合起草征求建议书，以共同合计总量向相同的招标者同时进行招标以争取较低的费率。粮农组织正在与农发基金一起为旅行合同重新招标，所有三个机构联手与航空公司进行直接的票务谈判。

57. 在人力资源方面，粮农组织负责管理包括这三个机构（以及国际文化财产保护与修复研究中心）的职工和退休人员的医疗保险合同，并管理粮农组织和粮食计划署所有工作人员参加联合国合办工作人员养恤基金以及与其养恤金福利有关的所有事项。此外，粮农组织和粮食计划署因公事故的“职工补偿计划”，由粮农组织的社会保险科管理。

58. 在共同培训方面，为设在罗马的联合国机构成立了管理发展中心，作为粮食计划署、粮农组织和农发基金人力资源网络的一个联合项目，由英国国际发展署不断提供大量支持。三个机构还与联合国职工学院合作，设计、开发和执行一项联合国全系统计划，为建议的高级管理网络培养领导人。粮农组织还保持体现粮农组织和粮食计划署条例和规则应用的行政规定的行政手册，处理粮食计划署工作人员提出的上诉。

59. 在财务方面，农发基金直接与粮农组织和粮食计划署一起，为离职后医疗保险新的精算师进行一项联合招标，对离职后职工福利计划进行一项联合精算审查。粮农组织/粮食计划署还在涉及项目的机构合同活动方面进行了合作（如坦桑尼亚的实地存在举措）。粮食计划署和粮农组织的金库部门为外地付款和外汇服务定期进行合作。三个机构还就联合国大会关于改用国际接受的会计原则（IPSAS）的决定进行讨论和交流。

60. 在信息系统方面，粮食计划署和粮农组织职工均可登录信用社系统，该系统得到粮农组织和粮食计划署系统提供的基本人事数据的支持，并与各自的工资系统互动，为股金帐户的还贷和每月存款扣款。医疗门户（Medgate）系统得到粮农组织的支持，由医务室进行管理，供粮农组织、粮食计划署和农发基金使用。

61. 在会议和礼宾事务方面，粮农组织处理粮食计划署身份证和签证颁发事项，处理农发基金和粮食计划署联合国通行证的延期。粮农组织向粮食计划署出借口译人员，粮农组织词汇科与农发基金和粮食计划署保持定期联络，统一翻译方法。粮农组织还向粮食计划署工作人员提供与以下方面有关的支持：车辆进口、国家/外交牌照登记、油票、驾驶证、家具用品和个人用品运输的进口许可证。

62. 在国家办事处服务方面，粮农组织和农发基金正在讨论在一些国家中，把农发基金国家办事处设在粮农组织办事处或从后者中开展活动的事项。正在考虑一项框架协议，规定拟议计划的主要原则和规则，包括提供收费服务。这种安排可能导致提高国家办事处的成本效益，并将促进粮农组织和农发基金国家一级活动的合作。

63. 在知识交流方面，为网站设计和开发交流经验、知识和网络技术，以便重复使用构架、解决方法和平台。正在为合作工作空间和知识交换开发一个共同平台，共享文件扫描、转换和网络出版准则。

64. 在其他方面，粮农组织向粮食计划署和农发基金提供外交邮袋服务，粮食计划署在其物流设施较好的一些国家促进外交邮袋的发送。各机构为交流经验和提供支持进行人员借调，并就一些业务连续性问题共同达成一致。粮农组织向农发基金提供部分医疗服务，并为一致应对人禽流感进行合作。

65. 适当的机制（就结构和过程而言）对这项强化举措的成功至关重要，为此，成立了一个机构间协调委员会，由粮农组织、农发基金和粮食计划署行政及财务部负责人和负责机构间事务的部门负责人组成。协调委将负责组织间总体活动计划的审查、批准和优先排序，提供使用必要资源的授权，确保得到批准的举措纳入各机构的总体管理计划。它还将考虑联合服务机制，如初步的谅解备忘录，随后在中期内采取更加协调一致的服务方式，包括通过共享服务中心的联合机制提供服务。

66. 在“高级别小组报告”方面，根据增强援助实效《巴黎宣言》，本组织将在对预算编制和财务方面（如向捐助者的财务报告、协议书统一格式和现金转移）采取协调一致方法过程中成为联合国系统中的一位积极伙伴。

67. 在独立外部评价的建议进一步提供精简和增效机会的意义上，本组织期待这些建议。

第 II 部分：实质性重点

A. 重大趋势和挑战

影响粮食和农业的趋势

68. 已经发生的根本变化将在长期内继续影响全球、国家和地方各级的粮食和农业。变化的影响在发展中地区最大，改变农村地区和农业部门，影响粮食安全的变化格局。变化的主要动因包括：a)人口增长不平衡；b)城市化和不断变化的粮食生产、分配和消费格局；c)商品、资本、劳力跨境以及国内流动性增加；d)自然资源如土地、水和生物多样性承受的压力加大；e)农业提供食物、饲料和能源资源的需求增加；f)气候变化；g)食品安全和生物安保，包括跨界有害生物和疾病。

69. 世界人口很可能从目前的 65 亿增加到 2050 年的 92 亿。这一增长大部分将发生在发展中国家，最贫困国家人口增长幅度较大。其生育率将居高不下，非经济活动人口年龄组的人口比重仅缓慢下降，帮助推动一些地区增长的“人口红利”仍然有限，本世纪头几十年尤其如此。其中许多国家位于非洲撒哈拉以南地区。

70. 人口增长的国家间分布也不均匀。今后 25 年中，全球人口的全部增长将关系到城市地区。城市化影响所有国家，但影响差异巨大。较富裕国家的城市化往往意味着聚集效益增加（规模经济、能源效率、运输和通讯渠道缩短），因而意味着收入增长。相反，在较贫困国家中，城市化可能仅仅导致贫困从农村向城市转移，贫民窟扩大，社会服务压力增加。这也可能意味着农田撂荒，城市发展吞食肥沃农田。

71. 城市化将对粮食生产的地点、国际贸易的数量和构成、供销渠道产生深远影响，关键方面有：跨国食品公司的作用、全球货源安排、超级市场扩大以及食品供应系统通过国家和地区市场再地方化。能否进入迅速发展的食品供销系统，将取决于多种因素，从能否获得有效物质基础设施，直至满足地方和/或国际供销链确定的质量和安全性标准的能力。各级食品系统的改造，既增加了对更高食品质量和安全的要求，又增加了对确保环境可持续性和农业生态系统弹性的生产技术要求。食品链和农产品加工业在食品系统中的主导地位，对地方和国家市场产生影响，形成了调节生产者 - 加工商或零售商关系的新机制。不能达到这些标准的农民可能被挤出国内市场，造成农业收入增长减速，农业生存能力下降，从而使城市化趋势恶化。没有适当自然、资金和人力资本资产的生产者和农村群体的生计，仍将是政府当局和非国家发展行动参与者关心的主要政策问题。

72. 因此，普遍的农业发展，尤其是农业政策面临挑战，但世界作为一个整体将更加富有。世界银行预报今后 30 年是一个动态增长期，继续受益于资本、商品和服

务更加自由的流动，这可能促进增长，使迅速崛起的经济体获得必要的国内投资，最终增加个人收入。对发展中国家作为一个整体来说，预期人均收入今后 30 年每年增加 3.5%。令人遗憾的是，预计这一增长率将不会均匀分享。预期东亚和南亚经济体继续快速增长（分别每年增长 5.2%和 4.2%），而撒哈拉以南非洲国家可能滞后（每年 2.2%）。

73. 城市化和收入增长将改变食品消费格局和体力活动、卡路里需要及对人体健康的全面影响。收入预计将快速增长的地方，向更高食品消费水平的明显转变可能加速，包括更多的高能量食品、肉类和畜产品。因各种原因未实现经济增长或面临停滞的人口，其粮食安全形势将继续受到威胁，营养不足问题持续存在，结果可能是惊人的“营养不良双重负担”，即饥饿、肥胖和易患非传染性疾病的情况共存。

74. 强劲尽管不均匀的收入增长和快速城市化，显然将对农产品贸易流量和流向产生影响。预期发展中国家总的粮食净进口量将在今后 30 年大幅度增加。近东和北非区域现在是并将仍然是对进口依赖程度最大的地区。对农业部门薄弱的较贫困国家来说，进口依赖程度上升，这可能成为令人担忧的原因，如果进口价格居高不下或甚至继续上涨则尤其如此。另一方面，发展中地区将需要探索和争取农业出口的宝贵机会，并切记“贸易援助”促进粮食安全等理念的重要性。

75. 世界见证了水土资源和生物多样性承受的严重竞争压力。其中包括城市需要和生物能源，以及对自然资源基础的严重威胁，例如由于以少量农业种子和品种为基础的均质化体系、森林丧失和退化、正在导致渔业资源过度捕捞的捕捞能力和鱼品需求增加以及水产养殖业的发展。

76. 与此同时，为了养活 2050 年预期的 92 亿人口和满足他们的需要，全球农业产量必须比目前增加高达 80%，大量增长将需要在发展中国家取得。为了实现这一增长，将需要开垦土地，更重要的是，将需要通过集约化和提高资源利用效率，进一步提高现有农田的生产力。将需要适当的专门知识和可持续的方法来利用日益稀缺的资源。农村地区还将需要更好的基础设施和更多的投资。

77. 今后几十年中，气候变化及其可变性的影响，将对世界经济产生空前的压力，危及许多人口的生计。森林（和植树造林）能够减轻气候变化，提供可再生能源。农业排放温室气体，正在成为气候变化的一项成因，农业同时又受到气候可变性增加（如水、旱灾增加，降水格局发生变化）造成的全球变暖的不利影响。随着长期生产系统被动摇，非生物逆境（如缺水、盐渍化、干旱和高温）增加，同时考虑到粮食需求增加，预计气候变化将加重对环境的压力，平均气温上升将对农业产生影响，尤其是在干旱和半干旱地区。水短缺将加剧，尤其危及最不发达国家的农业。海洋状态的变化将对渔业，尤其是热带地区的渔业产生影响。气候变化将危及

物种生物多样性和生态系统平衡，可能引发新的动植物病虫害。因此，气候变化及相关极端天气事件频发，可能使已经失去粮食安全、缺乏补偿手段的人口的脆弱性增加。必须采取综合战略，统筹兼顾，缓解和适应气候变化。

78. 随着国际商品流动的激增，新的跨界病虫害的威胁不断增加。与此同时，如上所述，气候变化很可能改变动物疾病和植物有害生物的分布格局。这些疾病将对农村和城市地区提出重大挑战，尤其是在目前为大量人口提供生计的小型后院生产系统中（养猪养禽等）。最近暴发严重急性呼吸系统综合症（非典）和高致病性禽流感（HPAI）表明，需要发展新的防控战略，加强这些系统抵御变化的能力。

继续坚持全球目标和为实现千年发展目标作出所需的努力

79. 1999 年粮农组织大会通过的《2000-2015 年战略框架》，规定了本组织应帮助成员实现的三项相关的全球目标：

- 所有人在任何时候都获得足够、营养充分、安全的食物，确保在 2015 年以前将长期食物不足人数减少一半。
- 可持续农业和农村发展，包括渔业和林业，对经济社会进步和所有人的福利作出持续贡献。
- 保存、改进和可持续利用自然资源，包括土地、水、森林、渔业以及粮食和农业资源）。

80. 《粮农组织战略框架》之后不久制定千年发展目标，标志着国际社会再度承诺通盘处理与经济和社会发展有关的基本问题。与粮农组织最直接相关的是第一项目标（千年发展目标 1）– 消除极端贫困和饥饿（指标是到 2015 年减少一半）和第七项目标（千年发展目标 7）– 确保环境可持续性。2005 年世界首脑会议重申的目标仍然是联合国系统的动力，2005 年大会重申粮农组织需要为实现千年发展目标作出具体贡献。

81. 然而，实现减轻饥饿和贫困目标方面迄今所取得的进展不一。世界部分地区实现千年发展目标 1 的工作正在如期进行（东亚），或者已经实现目标（中国），但另外一些国家却存在到 2015 年无法将饥饿和贫困现象减少一半的严重风险（非洲撒哈拉以南地区）。即使在实现千年发展目标 1 的工作取得全面进展的国家和地区，也存在地区间的差异。而且，膳食缺乏铁、碘、锌和维生素 A 等造成的“隐形饥饿”普遍。消除饥饿目标方面的进展不足，影响到其他千年发展目标的实现，尤其是影响到减轻贫困目标的实现。发展中国家儿童和孕产妇死亡率高（分别为千年发展目标 4 和千年发展目标 5）、入学率低（千年发展目标 2），也与饥饿和营养不良发生率密切相关。饥饿现象的持续存在及其对个人健康和生产率的不利影响，将

继续阻碍减轻贫困的工作。为了按照所需速度减少贫困和饥饿，仍然必须采取协调一致的行动。

82. 战胜饥饿的斗争，明确奠定了粮农组织工作计划许多活动的基础。而且，工作计划将继续考虑其他千年发展目标、上述全球趋势和技术变化，包括信息传递和通讯工具。

全体成员的普遍期望

83. 先前的趋势和挑战继续指导粮农组织计划和构成实体的设计，变成全体成员要求本组织继续积极参与以下活动的强烈希望：公益产品，如国际规则、标准和公约；多边贸易谈判相关援助；普遍接受的食品安全风险；以及对处理跨界动植物病虫害、环境退化、自然和人为灾难的国际和国家行动的支持。

84. 工作计划的制定将努力满足全体成员的其他希望，即：

- 明显重视具有比较优势的领域，尤其是通过严格规定计划目标和受益对象，坚持得到充分认同的优先重点；
- 优化全球分析与地方实践经验之间的积极“反馈回路”，加强粮农组织计划实体的相关性；
- 尽可能利用与联合国和其他机构（尤其是设在罗马的联合国机构）的和国家一级联盟、伙伴关系和联合计划；
- 充分重视行政精简和增效措施，借鉴别处的成功实践。

85. 重大的变化也正在影响粮农组织所处的发展合作环境，本组织将需要继续调整适应这些变化，在最近改革基础继往开来，与联合国更广泛的改革保持一致。以下活动可予以强调：新的融资方式；多边机构对制定和实施国家发展计划预期作出的更加深刻的贡献；进一步倡导国家自主精神；加强共同努力，实现援助的协调、统一和一致；新的投资来源和民间社会、基金、私营部门等其他援助形式的形成；以及重视对结果负责。

B. 多学科重点

对多学科性的重视

86. 上一部分概述的主要趋势和挑战将影响粮农组织所有资金来源的工作计划，因此，将需要深化多学科行动。有必要联合同一或不同部门或地理位置的力量，通盘处理满足成员需要方面的共同问题，减少可能的重复。

87. 《2000-2015 年战略框架》得到通过之后，在随后的几个中期计划、工作计划和预算中强调“跨学科行动重点领域”，具体体现了跨学科性质。如同迄今设想和执行的那样，挑选这些跨学科行动重点领域，是为了处理超越学科界限的新问题或需求领域，尤其是当这些领域不容易在组织和计划结构中得到承认时。已经开展了良好的工作，但跨学科行动重点领域的有效规划和完成计划产出、结果方面均存在制约因素。尤其是，在主要是部门性活动与成果责任共同分担的真正多学科行动和活动之间，争取实现计划和预算承诺平衡时往往在不同结构层面出现紧张状况。

对原有的跨学科行动重点增加使用事先联合规划和部署

88. 总干事 2005-06 年的改革举措，通过促进增加使用事先联合规划，尤其涉及迄今定为跨学科行动重点的 19 个领域，努力化解上述问题。计划委员会还强调需要尽可能提高将跨学科行动重点“纳入主流”的选择性和可取性。

89. 因此，修订的《2006-07 年工作计划和预算》⁸体现了合理处理迄今称为跨学科行动重点的这些领域的一项重大努力，能够在规划阶段考虑和在计划实施过程中管理需要许多不同单位投入的资源（包括职工时间）。如下表所示，原先的 10 项跨学科行动重点已改为多学科计划实体，与最相关的计划建立更牢固的联系。

表 1: 将具体的跨学科行动重点作为主流活动纳入 2006-07 年的计划结构

缩写	名称	接收计划或实体
AWTO	世贸组织农业、渔业和林业多边贸易谈判	3CA02
CLIM	气候变化	2KP07
DSRT	防治荒漠化	2KP08 (脆弱生态系统)
GLOP	全球前景研究	3BA04
LHOO	为提高实现可持续农村生计的能力开展地方机构建设	3GA02 (促进可持续农村生计的参与性过程)
MTNS	山区可持续管理	2KP08 (脆弱生态系统)
PROD	综合生产系统	计划 2A、2B 和 2D
QINF	信息的定义、规范、方法和质量	计划 3H
REHA	防灾、减灾、备灾和灾后救济及恢复	4DS02
SPAT	空间信息管理和决策支持工具	计划 2K 和 3H

90. 制定本期《2008-2009 年工作计划和预算》时作出了主流化努力，把生物能源工作固定在（现已）重新制定的专项计划实体 2KP06 中，其预算内投入由一系列相关单位提供。如附件 1 所示，为这一日益重要领域投入的资源现更加明确。

⁸ PC 95/3 – FC 113/14

91. 修订的《2006-07 年工作计划》还表明，*性别与发展*工作将在大会批准的相关行动计划框架内开展，而伦理方面的工作将缩小规模。原先作为跨学科行动重点突出的另外两项主题，即为*城市提供粮食和有机农业*，通过确定行为规范、知识传播和满足成员在国家或地区一级执行项目的具体需求进行处理。

92. 其余四个领域的联合工作继续按原有方式进行，努力在本组织内部进行所需的协调，相关时，确保与外部文书（公约）或活动形成协调一致的关系，即：

- AIDS（艾滋病毒/艾滋病对粮食和农业的影响）；
- BIO（粮食和农业生物多样性综合管理）；
- BIO（农业和粮食生产生物安保措施）；
- BTEC（生物技术在农业、渔业和林业中的应用）

支持多学科工作的催化资源和组织改革

93. 虽然正在推动事先规划和“主流化”作为执行多学科活动的首选实际途径，但为了满足未预见的需要，尤其是因为多学科工作往往涉及面临快速发展的领域，为加强跨部门协作提供财政鼓励，求助于中央催化资源仍然是一项必要的手段。

94. 自《2002-03 年工作计划和预算》以来，催化资源拨款已列入预算，起初额度较小。尽管存在总的预算制约，修订的《2006-07 年工作计划预算》为增加这项拨款专门作出了努力，即比前一个工作计划和预算增加了一倍多，达到 120 多万美元。本期正式《2008-09 年工作计划和预算》的中央催化资金进一步增加，因而，如附件 7 多学科工作资源项下所示，可动用的催化资源拨款将达到 280 万美元。其中，160 万美元指定用于关于知识管理、能力建设、气候变化和生物能源的催化工作，其余部分将同以往一样，可在“竞争”基础上提供给开展受高度优先重视的多学科活动的所有小组，即根据这些小组提出的要求的不同价值提供，并考虑到最终可能获得的预算外资源。

95. 最近的组织结构变化，也有助于更加一致实施 2007 年 6 月份理事会挑选的四个重要的多学科重点：通过知识交换及能力建设司开展的知识管理和能力建设；通过环境、气候变化及生物能源司执行的气候变化和生物能源。下文介绍了对这些重要新主题的明确考虑。

主要多学科行动领域中计划开展的行动概况

知识管理和交换

96. – *背景情况*: 收集、分析、解读和传播农业相关数据和信息, 是本组织成立以来一直开展的一项中心活动。与因特网所代表的全世界信息革命平行, 自 1996 年以来, 世界农业信息中心提供了信息管理和传播的全组织平台, 取得了积极的成果。

97. 粮农组织工作人员的经验 and 专门知识所产生的更多的“隐性知识”, 尽管较难获取, 却是对处理显性知识的补充。粮农组织作为一个知识组织所面临的挑战, 是最充分地利用其显性和隐性知识服务全体成员。为了更好地迎接这项挑战, 2005 年成立了三个部际工作组, 涉及 a) 主题知识网络、b) 最佳规范以及 c) 知识交换。

98. 自那时以来, 在一系列重点领域发起或加强了主题知识网络, 这些重点往往是多学科领域。知识组织也有义务从成功和失败的经验中学习, 依靠使不同学科人员在不同部门或地点开展相关主题工作时, 能够平等合作、为发展“最佳规范”采取行动的机制。如粮农组织万维网站所示, 按技术主题介绍了有文献记录的第一套最佳规范⁹。此外, 为了向成员提供更加有效获取本组织隐性知识的手段, 满足广大用户的具体信息需要, 2005 年 12 月发起了以万维网为基础的一项互动问答服务 (*Ask FAO*)。

99. – *2008-09 年目标和计划*: 在下一个两年度中, 粮农组织将继续发展支持主题知识网络, 记录最佳规范和经验教训, 发展建立便利、促进知识交换的机制和工具。将优先重视首先在本组织内部建立网络 (即包括所有各级: 总部、区域办事处、分区域办事处和驻国家代表处), 随后通过将根据正式协定建立的伙伴关系 (如国际农业研究磋商小组、卡内基梅隆大学、瓦赫宁根农业大学) 等, 推广到外部高级研究中心。将监测此类网络的数量, 并定期报告其成就。

100. 世界农业信息中心将通过额外的互动服务, 在“*Ask FAO*”计划的经验和成功基础上得到进一步加强。例如, 设想: 搭建一个支持虚拟活动的平台, 允许与粮农组织专家在线互动; 建立“*Ask FAO*”的一个无线、移动和袖珍个人计算机装置版本; 通过电子论坛实现主题和最佳规范知识网络多样化; 确保更加充分利用基于 Web 2.0 技术的现代协作手段如博客 (Blogs) 和维基 (Wikis)。

101. 将继续与世界各地的国际高级研究中心合作, 探讨促进多语言信息检索工具。将对这些工具进行测试、评价, 以便可能在各国使用。将审查关系到把“最佳规范”工作纳入粮食安全特别计划的实地项目和活动的现行政程序和机制。

⁹ http://www.fao.org/KnowledgeForum/index_en.htm

102. 为了更好地协调和开展粮农组织的知识型活动，作为成员的一个实用参照点，将在 2008 年初制定一项知识管理战略，并考虑独立外部评价最终的建议和结果。该战略将旨在更系统地加强各部和下放办事处计划之间的知识管理方法。

103. 鉴于正常计划资源将主要促进和检验新方法，确保全面协调、普遍咨询和支持，将有必要为扩大国家和全球一级所有技术领域中的知识网络等活动，实现多元化如使用非官方语言等提供预算外支持。

能力建设

104. – *背景情况*：联合国大会第 59/250 号决议¹⁰（2004 年 12 月）为国际社会支持能力建设活动，以改进结果、增强影响的行动提供了动力。此外，“能力开发”在 2005 年《援助实效巴黎宣言》中担当主角。作出其他实质性贡献的还有经合发组织/发展援助委员会文件：*能力开发的挑战：为良好规范努力*和联合国发展集团提出的一份共同立场文件，前者除了国家发挥主人翁精神的根本内容之外，还强调监测和学习的重要性。与此同时，行政首长协调委员会方案问题高级别委员会正在筹备 2007 三年期全面政策审查的背景下，开展“对联合国发展系统能力开发活动的分析”。

105. 随着国际意识的增强，粮农组织本身对这一领域更加重视，为审查能力建设方法和寻找增强能力的备选方案开展了一个内部磋商过程。已经形成一些共同思路，包括需要使粮农组织的工作与“能力开发”的新方式一致 – 在个人、组织和机构或政策层面对满足成员的需要采取更加一体化的方法。确定的内部的主要方面是：粮农组织的规范和促进作用；知识生成和交换；职工能力；组织学习以及组织文化的适应。外部性质更强的方面是：获得客户和伙伴；联合国正在进行的改革及其可能产生的影响；主要机构活动者；不断变化的供资环境；外部交流。

106. – *2008-09 年目标和计划*：能力建设活动贯穿广泛的计划实体，将通过有关负责部门开展，与此同时，在 2008-09 两年度中，粮农组织作为促进“能力开发”的一个有效机构，将奠定更加坚实的基础，在更广泛的范围内作出贡献。全组织能力建设战略将于 2008 年初最终制定，明确规定作用和责任，体现对开发与粮农组织授权和外部需求一致的技能的组织承诺。在发挥其协调作用时，知识交换及能力建设司将促进对能力建设活动采取统一组织和管理的方法，领导能力建设部际工作组，利用催化资源注重以下活动：a)使用明确诊断方法对各国的需要进行评估；b)能力建设活动与更广泛的正常计划目标保持一致；c)利用记录的良好规范制定能力建设

¹⁰ 联合国系统发展业务活动三年期全面政策审查

计划；d)为执行此类计划给予激励；以及 e)进一步开发全组织能力建设万维网门户网站。

107. 还打算：把能力建设方面注重产出的一般性方法变成一个更加注重结果/影响的方法；应用基于结果的管理手段，使粮农组织的目标与国家一级能力建设方面的计划结果/影响相联系；制定衡量能力建设影响的指标。粮农组织总部和各下放办事处工作人员的能力将得到加强，以便更加系统地利用较新的能力建设方法。

108. 计划为开展外部交流作出特别努力，提高对粮农组织能力建设新方法的意识，提高对受益者尤其是实地计划伙伴相关机遇的认识。这项工作将包括以下措施：通过国家中期重点框架加强与各国主要伙伴的对话，包括明确与粮农组织授权一致的具体能力建设需要，并与联合国发展援助框架密切协调；利用机构间联络，制定以基层化原则为基础的联合方法；努力影响联合国和捐助者协调平台，使农业和农村发展的能力建设得到适当反映。

109. 预算外资金的筹措，对加强粮农组织促进以下各级能力建设的作用将是重要的：政府决策者、机构（组织发展）、个人（如技术培训、奖学金等），以及获取直接预算支持资金和根据捐助者伙伴关系（如粮农组织 - 荷兰伙伴关系计划）提供的无附加条件的、灵活的、国家推动的资源的手段。

气候变化

110. - 背景情况：气候变化正在成为 21 世纪一项巨大的全球挑战。正如气候变化政府间小组最近发表的第四个评估报告中所反映的那样，气候变化对经济、社会、环境系统已经产生深远、不可逆转的影响。这一点从自然失衡和气候相关灾难发生的频率和强度来看日益明显，这些失衡和灾难威胁到人体健康和基础设施、社会稳定、农业生产和粮食安全、水、土地和其他自然资源的可持续性。

111. 农业、畜牧业和土地用途的变化（包括毁林），是全球温室气体排放的成因。但农业、畜牧业和林业也通过以下方式对减缓气候变化作出贡献：温室气体保存（如作物/牲畜综合生产系统，低投入、高度多样化草地生产，牲畜管理、保护性农业以及减少毁林），碳截存（在土壤、作物和树木中），以及碳替代（通过生物燃料替代化石燃料）以及作物改良。

112. 农业、渔业和林业等主要部门，对气候变化非常敏感，温度和降水变化影响农作物和树木的分布和生产率。跨界昆虫和其他有害生物、疾病、入侵作物品种和火灾等，影响农业、林业和人民生活。森林火灾增加，森林有害生物和疾病暴发，都与气候变化相关，严重影响了依赖森林的人口。海平面上升造成土壤侵蚀增加、生产性土地丧失、风暴潮危险增加，沿海生态系统弹性下降，随之产生应对和适应

这些冲击的成本。海洋环流结构变化、海平面上升和海洋盐渍化，影响海洋物种的生物特性和分布，对依靠渔业获得食物和生计的人口产生影响。特别是小岛屿发展中国家存在风险。已经处于弱势的人口，如因性别造成的不平等、艾滋病毒/艾滋病造成健康状况差，或生计备选手段不足而处于弱势的人口，可能因气候变化的影响而遭受更多的苦难。

113. 针对人们对气候变化的日益关注，粮农组织理事会、农业委员会（农委）和林业委员会（林委）要求粮农组织帮助各国应对气候变化的影响，与联合国气候变化框架公约秘书处和国际植保公约开展技术协作。早在 1988 年，粮农组织的一个气候变化部际工作组就开展活动，加强、协调有关气候变化的跨部门活动。2004 年以来，粮农组织还一直在研究气候变化的社会影响，尤其是研究对男女的不同影响，以及如何将性别问题纳入气候变化政策和适应活动。2006-2007 年，成立了一个新的环境、气候变化及生物能源司。

114. 为了化解气候变化相关风险，粮农组织将气候变化问题和应对战略纳入其全球和实地工作，在与其授权有关的总体发展议程中促进这项主题。计划实体 2KP07 将率先开展这项工作，并将得到气候变化部际工作组的支持。

115. – 2008-09 年目标和计划：总的来说，粮农组织将通过提供数据和信息、政策和技术咨询、管理手段（最佳行为规范和自愿准则）、技术转让和能力建设，这些都涉及气候变化对农业、林业和渔业的挑战，涉及减轻和应对气候变化对人民生计的影响的方式，涉及国际论坛上讨论的方法和机遇。更具体而言，粮农组织将：

- 协助各国加强或制定新的脆弱性综合基线和应对行动；
- 支持促进调整适应生计的多方利益相关者行动平台；
- 促进在检验气候变化适应指标方面应用“够好的”行为准则；
- 支持能力建设活动，培育和使用时环境逆境耐性更强的作物品种；
- 协助国家主管当局将气候风险管理战略纳入发展计划。

116. 鉴于粮食安全、能源、气候、生态系统、农村发展和贸易目标之间的联系强劲，将努力与国内社区密切协调处理灾害风险管理、生物多样性和生物能源的方法。粮农组织将在发展和检验一种生计方法的基础上，促进与最不发达国家农村社区有关的气候变化适应过程，并制定处理谈判和适应过程中性别问题的准则。

117. 在对外方面，粮农组织将继续与政府间气候变化小组和联合国气候变化框架公约密切合作，提供农业、林业、渔业、土地和水等方面的数据、信息和技术咨询。它将在内罗毕工作计划范围内，就气候变化的适应进行合作，就与生物能源、

植树造林、重新造林、草地管理、贫瘠、退化土地的恢复、减少毁林的排放量、荒漠化和收获的木材产品等有关问题进行合作。粮农组织还将为讨论模型、概念和定义提供一个中立的论坛，并将主办全球地球观测系统和全球土地覆被网络等国际计划。

118. 因而，粮农组织的气候变化工作预期将逐步做到：

- 在粮农组织全组织政策、计划和活动中充分反映适应和减轻气候变化问题；
- 在制定减缓和适应气候变化和可变性的国家战略、政策和行动计划方面增加给各国的援助；
- 为减少农业和畜牧业温室气体排放量提供有效的技术指导；
- 加强与方法、手段、数据、信息及政策、规划有关的国际伙伴关系；
- 增加对涉及联合国气候变化框架公约、政府间气候变化小组和京都议定书之后的对话和谈判的政府间机制的技术支持；
- 实现国家应对气候变化的综合方法，涉及政策、土地和水管理、农业种植系统、林业和渔业问题等方面；
- 为主要利益相关者开展与减缓和适应气候变化有关的政策和方法的能力建设和培训；
- 为国家森林碳库存评估向各国提供适当的援助。

生物能源

119. – *背景情况*：今后 30 年中，可能出现从化石燃料向生物能源型经济的重大转变，农业和林业将成为生物能源原料的主要来源。提供更多的以生物能源为基础的燃料，尤其是乙醇和生物柴油，可发挥双重作用：既为满足福利和发展的基本需要提供能源，又确保降低温室气体排放等环境利益。

120. 考虑到农村地区五分之四的人口无法持续获得能源，向生物能源的过渡，就其为促进发展中国家农村地区经济增长提供的机会而言，可能对农业和林业部门非洲重要。然而，在某些情况中，由于增加了对土地、作物和原材料的竞争，它可能造成粮食不安全，对环境产生不利影响。因此，在生物能源潜力大的国家中，只有在实施必要的社会和环境保障条件下，才能利用这些机会。

121. 从联合国新的和可再生能源会议（1981 年，内罗毕）起，粮农组织就在开展生物能源工作，这一方面在世界粮食首脑会议及其后续行动中得到反映。2002 年，

粮农组织采取了一系列行动，目的是加强全体成员对生物能源活动的参与和认识。农委、林委、粮安委、理事会和大会的会议赞同这一主题的重要性，要求扩大计划范围。

122. 总目标是促进发展国家利益相关者能够公平获得的生物能源，并考虑到粮食安全、减轻贫困、性别平等、环境可持续性和减缓气候变化。在粮农组织领导下，搭建了国际生物能源平台，并于 2006 年启动，作为有关这项主题的工作基础。粮农组织将在其全球和实地活动中，以及在国际发展议程中，促进可持续生物能源的发展。以下方面将需要得到考虑：

- 明智建立的生物能源生产和利用系统，通过帮助实现农业活动多样化，有助于减轻饥饿，促进农村发展。
- 尤其是当粮食作物和森林产品为替代性作物所使用或取代时，生物质用于能源生产将对粮食安全产生影响，需要在国家生物能源政策和实践中充分认识和反映这些影响。
- 生物能源开发的环境影响，尤其是对土地利用变化和自然资源可持续管理的影响，需要认真监测，确保取得积极成果。
- 可持续生物能源可能有助于减少温室气体排放，促进减缓气候变化，通过农业生产系统多样化支持对气候变化的适应。
- 一些国家已在开展生物能源活动，全球贸易正在增加，即使在知识、技术和能力方面存在巨大差距也是如此。
- 国家申请援助的要求迅速增加。其中包括评估和可持续开发国家生物能源潜力，审查法律框架和政策备选方案，就粮食安全和自然资源管理问题提供咨询等。

123. – *2008-09 年目标和计划*：2008-09 年期间，国际生物能源平台将促进粮农组织与伙伴一起，帮助各国评估和发展可持续生物能源生产能力。生物能源部际工作组和环境、气候变化及生物能源司将利用多学科专业力量，在 2KP06 和相关计划实体内实现以下成果：

- 建立一个有效的全组织生物能源框架以指导计划的实施。同时将建立一个筹资机制，确保正常计划和预算外资源协调一致地用于开展全球、区域和国家活动，支持可持续生物能源的开发。
- 通过以下合作机制发挥积极的领导作用：全球生物能源伙伴关系，其秘书处设在粮农组织中；联合国能源机制，粮农组织为该机制的副主席。此类

伙伴关系将有助于确保粮食安全、自然资源可持续管理和农村发展机会等在与粮农组织职责相关的所有论坛中得到充分反映。还将继续扩大正在与高级专业中心进行的合作。

- 建立一个国际生物能源信息系统，促进国家、区域、全球各级的生物能源评估和分析，成为与粮食安全和环境可持续性有关的可靠生物能源数据的参照点。
- 使人们更容易获得生物能源信息，加强人力资源能力，主要通过各下放办事处管理粮农组织满足国别要求和国家需要的工作。这项工作将通过促进区域和国家生物能源工作组，制定适合具体需要的战略而得到支持。
- 利用农业生态区划框架完成各项案例研究，作为认识若干国家与生物能源发展有关的政策和技术问题的出发点。其中一些国家还将成为吸取教训的参考案例。
- 发展有关生物能源最佳规范的适用工具和准则，包括评估、规划和开发，并注重粮食安全、环境和农村发展，考虑为地方社区和弱势群体提供对性别敏感的生物能源服务。
- 为区域、国家和地方利益相关者开展能力建设和培训，帮助动员和管理可持续生物能源系统。

C. 正常计划和预算外资源 – 实现更加综合的陈述

背景情况

124. 1996 年，领导机构认识到除正常计划拨款之外还有大量资源，因而决定工作计划和预算文件说明的“工作计划”应当包括主要是：a)本组织可支配的和 b)与正常预算拨款一起密切管理的支持费用资源和其他收入。

125. 因此，自《1998-99 年工作计划和预算》以来，文件介绍利用分摊会费和利用上述支持费用资源和其他收入供资的工作计划，并向全体成员通报预期获得的其他预算外自愿捐款的水平。最近，预算外资源的陈述分为两个方面，一是对工作计划的执行提供直接支持的，二是为与本组织政策、宗旨和活动一致的明确目标向各国政府提供技术和紧急（包括恢复）援助的资源。预算外资源水平根据自愿捐款 – 捐助者提供的已经批准的和后备的资源 – 的发展变化和主要趋势预报，显示计划一级预期的支出水平。

126. 最近，预算外总支出接近本组织工作计划支出的大致水平。而且，对工作计划的直接支持占预算外资源的比重持续上升，2004-05 年达到大约 1.17 亿美元（18%）¹¹，预计 2006-07 年增加到 1.61 亿美元（21%）¹²，如表 2 所示。

表 2：资金来源

百万美元	工作计划		预算外资源		所有活动
	(拨款和其他收入)	对工作计划的直接支持	技术和紧急资源	合计 (预算外)	
2004-05 (实际支出)	831	117	518	635	1,466
	57%	8%	35%		
2006-07 (估计)	877	162	617	779	1,656
	53%	10%	37%		
2008-09 (估计)	910	139	697	836	1,746
	52%	8%	40%		

127. 本组织还采取步骤，确保预算外项目的制定和执行符合本组织的政策和计划。总干事于 1999 年建立的计划和项目审查委员会，对所有非紧急计划和项目建议（包括技术合作计划和粮食安全特别计划项目）进行审查。其目的是确保项目相互支持，与本组织的目标产生真正的合力。委员会通过所有技术部参与的一个过程，确保项目在制定阶段坚持六项原则：

- 确保本组织规范和执行活动之间的持续互动，从而实现相互支持；
- 从本组织比较优势中获得最大利益，在已知存在这种优势的领域采取干预行动；
- 在改善最弱势群体的粮食安全、促进可持续农村发展方面产生切实影响；
- 建立和/或加强国家能力，确保行动连续性，利用粮食安全特别计划项目和粮农组织的其他项目，促进持续自力更生，支持对自然资源的可持续利用和管理；
- 系统履行粮农组织的明确承诺和有关政策，把性别观念纳入其规范工作和实地活动主流，从而促进性别平等和公平；
- 促进扩大伙伴关系、联盟和参与。

128. 本组织在两年度《计划执行报告》中事后报告各计划领域的实际预算外支出以及成就、成功事例和吸取的经验教训。

¹¹ FC 115/14 第 12 段

¹² PC 95/3 - FC 113/14 修订的 2006-07 年工作计划和预算表 5

129. 最近，领导机构对粮农组织的核心工作计划依赖预算外资源的程度提高表示关注。对正常计划与预算外资源资助的工作之间，尤其是与实地计划中资助的工作之间适当的互动政策和信息提出了一些期望¹³。已经要求独立外部评价在这一方面提供一些指导。

130. 此外，粮农组织理事会第一三二届会议在注意到本组织可支配的预算外资源近来大量增加时，欢迎秘书处打算在正式的《2008-09 年工作计划和预算》中更加综合地陈述正常计划和预算外资源，牢记需要采取坚定的步骤，形成战略性平衡的筹资方法，应对全球、地方需要和挑战。计划和财政委员会指出，这也可能促进争取预算外支持的机遇，填补影响到全体成员商定的优先重点和计划的关键资金缺口。资金不足的这些领域中最突出的是：国际植保公约、植物和动物遗传资源、全球预警系统、对实施《负责任渔业行为守则》的支持，以及全组织统计数据库 FAOSTAT。

背景和趋势

131. 发展援助环境发生的一些变化，正在影响本组织自愿捐款的流量：

132. - *发展援助提供和供资的新方法* - 发展援助方式的变化，开始对筹资方式产生重大影响。人们已在《援助实效巴黎宣言》框架内作出具体承诺，为取得成效而加强协调一致和管理，包括监测进展的机制。尤其是，国家在发展规划中重新当家作主、发挥领导作用，并增加作为直接预算支持提供的发展援助，意味着粮农组织必须加强响应各国技术援助要求的能力。

133. - *联合国改革，包括三年期全面政策审查和“协调一致”国家试点* - 三年期全面政策审查奠定了联合国系统国家一级业务活动形成全系统一致性的框架。它处理与以下方面有关的一系列问题：联合国执行活动的效益和相关性、交易成本和效率、联合国驻地协调员得到强化的作用，以及国家一级各种形式的机构间合作。新出现的问题包括与粮农组织规范工作有关的国家一级执行活动的资源筹措问题 - 粮农组织的这些工作与“一个方案”的理念有关，和如何把专门机构提供的服务纳入联合国发展援助框架没有直接覆盖的那些领域。

134. - *新出现的捐助者和供资来源* - 由于政治领袖和慈善家的重大承诺，已经成立了几个全球基金，例如，尤其是全球环境基金、改善营养全球联盟、比尔和梅林达盖茨基金会。新一代捐助者往往注重具体的计划性挑战而不是国家前景，从而尽可能作出迅速灵活的反应。

¹³ C 2005/REP 第 97 段；CL 132/REP 关于渔委、林委、农委的议题

135. - **单边信托基金** - 现在通过单边信托基金提供的资源大量增加, 受益国政府为其本身发展支持提供资金, 包括为粮农组织提供的支持提供资金 (如巴西、沙特阿拉伯、墨西哥、委内瑞拉、尼日利亚、加蓬、南非等)。起初为石油富国使用, 或用于世界银行贷款的少数技术援助成分, 而今这一方法在直接预算支持比例高的国家和在中等收入国家 (或逐渐成为中等收入经济体) 的国家中特别重要。

136. 在这种迅速变化的环境中, 粮农组织为向工作计划提供直接支持和提供技术及紧急援助, 筹集了更多的预算外资源。考虑到 2005 年的海啸和沙漠蝗紧急情况, 2004-05 两年度获得的自愿捐款认捐额创 12 亿美元总额的纪录 (2004-05 年度及其之后支出)。本两年度呈现相同趋势。2006 年批准总额达 5.70 亿美元。捐助者正在认捐更多的技术援助自愿捐款, 尤其是在千年发展目标框架内。

推行资源筹措战略

137. 目前, 粮农组织的资源筹集活动虽然最终为实现本组织的目标作出贡献, 但分布在几个方面展开。为长期发展项目和计划而与多边、双边供资来源的联络, 由实地计划发展处协调。紧急、恢复项目和计划的资源筹集活动, 由紧急活动及恢复司协调。

138. 2005 年 11 月粮农组织大会和 2006 年 11 月粮农组织理事会批准的改革建议, 为各下放地点提出了一个新的业务模式, 目的是加强粮农组织响应地方优先重点的能力, 同时在处理全球问题上保持目的统一和一致。按照这一新的模式, 粮农组织驻国家代表领导粮农组织对各成员国优先重点和具体需要作出的响应, 主要是在联合国发展援助框架范围内和国家中期优先重点框架过程中进行。因此, 各下放办事处日益参与资源筹措活动, 粮农组织驻国家代表获得在国家一级与捐助者直接联络的权力, 由总部各部给予总体指导, 由各分区域办事处的多学科小组提供技术支持, 领导国家项目的制定工作。

139. 尽管按照战略框架提出的大方向开展活动, 但粮农组织预算外资源筹措方法, 仍然由原有的伙伴合作方式指引, 而不是由对预期需要的全面评估拉动。这样一项评估设想将在制定中期计划、工作计划和预算时进行。过去的中期计划¹⁴、工作计划和预算活动中曾作出初步尝试, 为具体计划领域中的预算外支持寻找机会, 以便扩大计划实体的延伸范围, 但得到领导机构的支持有限。

140. 发展援助环境正在发生的变化, 为解决这一问题带来了机会, 从而可提出一个“总体”工作计划, 其中确定一个与当前的工作计划一样的“核心”工作计划及希望得到的一系列预算外支持, 构成为“总体”工作计划提供资金的一项一致的资

¹⁴ CL 123/7 第 38-45 段和表 4

源筹措战略的一部分。这与联合国类似的专门机构（国际劳工组织、联合国教科文组织和最明显的是世界动物卫生组织）最近的经验是一致的，这些组织在不同程度上开始实施以总资源需要量（分摊会费加自愿捐款）为基础的资源筹集战略，在注重结果的框架内处理全球挑战和地方需要。

141. 在这一背景下，粮农组织旨在制定一项更加一致的资源筹措战略，改善粮农组织总体目标和相关资源要求与各种供资来源的联系。战略将以全体成员商定的优先计划和通过全球、区域、地方各级行动预期取得的结果为基础。按照这一方法，把任何后备自愿捐款指定用于特定具体活动和受益者的工作，将需要以商定的框架和透明的过程为指南，并允许在应用这些资源支持优先重点计划、处理资金缺口和正在出现的问题方面有一定灵活性。

142. 因此，无论资金来源如何，本组织将能够按照成员商定的战略优先重点和区域/国际需要为其总体工作提供资金。总干事的改革建议中已明确了朝这一方向前进的意图¹⁵，但能否实现也取决于预算外捐助者的政策和做法。这些问题预期将在独立外部评价得出结果之后详细讨论。

按照“维持预算”综合陈述 2008-2009 年的资源

143. 《2008-09 年工作计划和预算》中对预算外资源的陈述，以正在加强与正常工作计划整合的过程为基础。本组织在发展下述可行机制方面取得了一些进展，这些机制超越了对已知捐献的通常推断，奠定了估计预算外资源的基础。尤其是，长期发展援助战略伙伴关系协定和紧急及恢复活动专项基金，正在成为搭建期限较长、条件较少的供资活动的多年财政框架的实用手段。

144. – **战略伙伴关系协定** – 粮农组织与包括荷兰、挪威、法国和比利时在内的一些双边伙伴签定了战略伙伴关系协定。最近，正在与欧洲联盟、瑞典和西班牙协商采用同样的方式。这些协定为国家一级更广泛发展举措中的跨学科行动提供了一种灵活的供资方法。战略伙伴关系由伙伴双方（即粮农组织和相关捐助者）在特定机构框架内进行管理，它不仅仅是一系列单独的项目活动。这些伙伴关系的一个根本部分是引进基于结果的基本管理原则，确定结果指标以监测对资源的有效利用，评估影响和吸取的经验教训。更重要的是，战略伙伴关系的时限长，因而提高了资金的可预测性，把各机构不断变化的优先重点作为谈判基础。

145. – **紧急及恢复活动专项基金** – 紧急及恢复活动专项基金设立于 2003 年 5 月，指标为 200 万美元，在预期收到已批准的捐助资金前提下，加快快速部署工作，提供周转资金。对 2004 年印度洋地震和海啸作出的国际反应，是捐助者第一次对该专

¹⁵ C 2005/3/Sup.1 第 147 段至 159 段

项资金作出的重大捐款，没有指定款项必须用于具体活动和预算项目。粮农组织能够大规模利用这项基金，因而能够作出更加及时有效的应急反应。这导致对高致病性禽流感防控运动采取计划性方式，促使更多的捐助者支持该专项基金。至 2007 年 5 月，专项基金收到了捐助者提供的 3 800 万美元。

146. *– 预算外资金可能感兴趣的领域 –* 为了协助正在进行的改革进程，涉及跨部门问题的一系列内部工作组于 2006 年提出了新的思路和建议。CL 131/18 号文件表 20 介绍了预算外资金可能感兴趣的领域概况。这些思路构成了与捐助者联系，积极探讨具体建议的基础。此外，正在为处理多学科行动的主要领域，如知识管理、能力建设、气候变化和生物能源等而制定的战略，将奠定为扩大这项工作范围争取额外支持的基础。

147. *– 各委员会和条约的多年工作计划 –* 粮农组织主持和服务的一些国际委员会和条约（如国际植保公约、食典委、鹿特丹公约、粮食和农业植物遗传资源国际条约、粮食和农业遗传资源委员会）为引导伙伴作出贡献编制了多年工作计划。这些计划不仅奠定了粮农组织为这些机构的核心工作分配资源的基础，而且奠定了为核心工作和借助技术援助扩大影响提供自愿捐款的基础。

148. *– 国家一级的规划和资源筹措 –* 联合国系统增加对联合规划机制（即多边捐助者信托基金、集合供资的联合计划、全部门方针）的利用，更加重视国家一级的协调、成本效益和降低交易成本。粮农组织驻国家代表正在与有关国家中的联合国国别小组协作，为联合国开发计划署/西班牙实现千年发展目标基金的环境和气候变化专题窗口和性别专题窗口拟定联合计划建议。粮农组织积极参加共同国别评估/联合国发展援助框架中的国别规划过程，包括使用国家中期重点框架作为联合国发展援助框架过程中粮食和农业的切入点。粮农组织将利用国家中期重点框架查明各国的计划需要，使这些需要与工作计划相协调，确定总的供资需要。

149. *– 资源筹措部际工作组 –* 认识到筹措资源的全组织职能日益重要，需要协调、报告、传递信息及一致的交流战略，资源筹措部际工作组将在制定资源筹措战略过程中发挥一个讨论平台的作用。

150. 考虑到所有这些新的机制，分两步对 2008-09 年预算外资源作出了估计。首先，同往常一样，在计划一级确定了已知下一个两年度可能获得的预算外资源。然后，根据与捐助者的接触和重点计划的资金缺口，估计了额外的预算外资源需要。

151. *附件 5* 提供了可获资源总额的概况，包括拟议的净拨款、其他收入和估计的自愿捐款。通过“维持预算”型正常计划与计划一级的预算外资源相结合，本组织可支配的估计资源总额列示在表 3 中。维持预算将不允许解决多年来形成资金不足的某些领域，包括改进人力资源管理过程、当前的国家办事处网络及粮农组织大楼

的管理。此外，独立外部评价和联合国改革可能采取的后续行动的费用影响尚待量化。

152. *正常预算工作计划*包括由成员国按“维持预算”分摊的会费和其他收入资助的活动，其他收入包括用于执行工作计划的自愿捐款，因为这些捐款是本组织可支配的和/或基管理与正常预算拨款紧密相关。

153. *信托基金*是未包括在工作计划中的自愿捐款的预期支出，其依据是对 2008-09 年可能获得、或重点计划和填补资金缺口需要预算外资源的领域进行的评估。这些支出分三类计划陈述：

- 对工作计划的直接支持；
- 对实地计划的支持和对成员国的援助；
- 紧急和恢复援助

154. 在预期的 8.36 亿美元预算外资源中，已知可获得 3.09 亿美元（其中 1.40 亿美元用于紧急情况），3.54 亿美元正在与捐助者讨论，已进入不同的阶段（其中 4 000 万美元用于紧急情况），包括为重点领域提供资金的想法（如 CL 131/18 表 20），临时预报还有 1.73 亿美元用于紧急情况。

155. 虽然预期第 2 章所有计划、第 3 章几乎所有计划和第 4 章两项计划将得到预算外支持，但所有资源一半集中于五项计划之中，包括以下重点工作领域：

- 作物生产系统管理，包括对粮食和农业植物遗传资源国际条约、植物育种能力建设、城市和城郊农业发展；
- 动植物疾病和有害生物，包括对国际植保公约、鹿特丹公约、跨界动植物病虫害紧急预防系统和禽流感方面的支持；
- 可持续自然资源管理，注重气候变化和生物能源、集水区管理及农场水管理；
- 农村基础设施和农业工业，包括农村市场发展和农村金融；
- 粮食和农业政策，包括粮食不安全和易受害信息及绘图系统和为政策制定工作开展的能力建设（得到伙伴关系协定的特别支持）。

表 3: 2008-09 年工作计划和信托基金活动各章估计情况综览

(所有数额均以千美元为单位)					
章和计划	正常预算		信托基金		所有供资
	2008-09 年 工作计划	对工作计划的 直接支持	对实地计划的支持/ 对成员国的援助	紧急情况	
1A 领导机构	8,883	0	0	0	8,883
1B 总的指导	9,845	0	0	0	9,845
1X 计划管理	557	0	0	0	557
1 全组织管理	19,285	0	0	0	19,285
2A 作物生产系统的管理	19,466	24,483	53,690	16,116	113,755
2B 畜牧生产系统的管理	9,235	4,570	5,244	2,784	21,833
2C 动植物病虫害	26,961	15,472	18,349	26,097	86,879
2D 营养和消费者保护	24,169	890	9,103	6,821	40,983
2E 森林信息、统计资料、经济学和政策	10,995	10,492	3,200	0	24,687
2F 林业管理、保护及恢复	8,963	7,092	13,998	5,404	35,457
2G 林产品和加工业	8,828	70	1,286	0	10,184
2H 渔业和水产养殖业信息、统计资料、 经济和政策	18,969	22,925	5,082	1,235	48,211
2I 渔业和水产养殖业的管理和养护	13,479	16,429	11,407	0	41,315
2J 渔业和水产养殖业的产品及加工业	9,309	1,394	4,691	10,937	26,331
2K 可持续自然资源管理	34,587	10,498	66,623	20,307	132,015
2L 技术、研究和推广	11,435	149	5,746	464	17,794
2M 农村基础设施和农产品加工	15,749	0	43,786	14,709	74,244
2X 计划管理	20,817	0	0	0	20,817
2 可持续粮食及农业系统	232,963	114,464	242,205	104,874	694,506
3A 恰当使用资源和投资	54,206	0	1,214	0	55,420
3B 粮食和农业政策	30,348	16,019	92,993	6,574	145,934
3C 贸易和市场	11,213	4,621	5,328	0	21,162
3D 农业信息及统计资料	11,167	701	3,634	0	15,502
3E 战胜饥饿和贫困的联盟及宣传举措	13,080	1,500	1,500	0	16,080
3F 性别与农村社会平等	8,928	0	3,825	0	12,753
3G 农村生计	3,077	3,700	14,230	0	21,007
3H 知识交流和能力建设	23,383	657	6,561	28,750	59,351
3I 信息技术系统	32,284	0	0	0	32,284
3J 交流与公共信息	17,618	0	0	0	17,618
3X 计划管理	18,800	0	0	0	18,800
3 知识交换、政策及宣传	224,105	27,198	129,285	35,324	415,912
4A 联合国合作、整合和监测	13,800	0	0	0	13,800
4B 权力下放服务的协调	20,217	0	0	0	20,217
4C 粮食安全、扶贫和其他发展	85,233	0	9,708	0	94,941
4D 紧急情况和危机后管理	25,774	0	805	0	26,579
4E 技术合作计划	103,550	0	0	0	103,550
4X 计划管理	10,835	0	0	0	10,835
4 权力下放、联合国合作及计划交付	259,409	0	10,513	0	269,922

(所有数额均以千美元为单位)					
章和计划	正常预算		信托基金		所有供资
	2008-09年 工作计划	对工作计划的 直接支持	对实地计划的支持/ 对成员国的援助	紧急情况	
5A 监督	13,099	0	0	0	13,099
5B 计划和预算服务	7,063	0	0	0	7,063
5C 财务管理	14,986	0	0	0	14,986
5D 人力资源管理和职工福利	16,185	0	0	0	16,185
5E 采购	8,513	0	0	0	8,513
5F 办公大楼的管理	35,611	0	0	0	35,611
5G 会议和语言服务及礼宾	7,785	0	0	0	7,785
5H 共享服务	22,462	0	0	0	22,462
5X 计划管理	8,986	0	0	0	8,986
5 管理和监督服务	134,690	0	0	0	134,690
6 应急费用	600	0	0	0	600
8 资本支出	18,410	0	0	0	18,410
9 保安支出	20,444	0	0	0	20,444
I 间接拨款	0	0	0	0	0
未分配的应急费用				172,701	172,701
合计	909,905	141,662	382,003	312,899	1,746,469
各供资来源的百分比	52%	8%	22%	18%	100%

D. 工作计划各章概述

156. 本部分提供关于各章主要重点和预计的 2008-09 两年度实质性成就的简要情况。它涉及保持预算内的连续工作，并突出强调一些新的举措，同时考虑到领导机构的建议、不断变化的挑战和趋势、评价结果以及在实施期间吸取的教训。在后一方面，除了对权力下放的基本评价和对技术合作计划的审查以外，最近主要的外部评价涉及如下方面：商品和贸易工作；应对海啸的紧急和恢复行动；全组织战略 D2：“风险最大的环境的保护、恢复及发展”和关于“传达粮农组织信息”的全组织战略以及“扩大伙伴关系和联盟”；2003-05 年沙漠蝗防治运动；电视粮食集资。此外，在 2004-06 年的三个日历年内，开展了 39 次自我评价，涉及具体实体或活动类别。

157. 2006-07 年采取的工作计划和预算结构内的构成计划陈述，带有下至计划实体一级（粮农组织制定计划目标、预算资源和措施结果的基本单位）的有关资源配置，见附件 1。在附件 2 中突出强调了与各具体区域直接有关的重点，从中可以明确看出，各区域之间有一些共性，例如对以下方面的需要：土地和水综合管理方法、植物遗传资源保存和农药安全使用、实施国际植保公约和食典标准、防治跨界

动植病虫害、确保适当的食品控制系统、处理迅速变化的粮食分配系统和国际市场的影响、林业及渔业资源可持续管理、对气候变化的必要调适，以及改进政策制定的信息基础和各国的经验交流。

158. 虽然本组织的职责已扩大到超越协助成员国实施千年发展目标，但工作计划将明确在许多方面支持实现千年发展目标。第 2 章和第 3 章内的大量活动将或多或少地直接涉及提高粮食生产，确保安全食品分配系统和改善营养，以及增加农村人口，包括最弱势群体的收入机会和生计，从而将有助于实现千年发展目标 1（消除极端贫困和饥饿）。扩大气候变化问题和生物能源方面的工作将有助于实现关于环境可持续性的千年发展目标 7，同时继续向成员提供关于农村发展政策和农业（包括渔业和森林产品）贸易问题的援助与千年发展目标 8 一致（注意在本文件封底以简要形式列出了千年发展目标）。

159. 在伴随陈述的资源表格中，与修订的 2006-07 年工作计划和预算拨款相比的变化首先反映出职员（尤其是专业人员）时间在各计划和实体上的更具体分布，同时考虑到下放办事处新运作模式的影响以及分区域办事处多学科小组的影响。这些重点的变动符合 2007 年 6 月理事会在审议工作计划和预算概要时的总体期望：“目前尚不需要在重新确定重点方面作出重大努力，因为这将预断对本组织工作实质的独立外部评价的最后建议”。正如以上第 II.B 部分已经说明的那样，值得注意的资源变动是将第 2 章和第 3 章内的一些实质性计划转向计划 2K，以便确保对生物能源和气候变化工作作出更多真正的事前供资承诺。

第 1 章：全组织治理

第 1 章：全组织管理

(所有数额均以千美元为单位)				
计划	名称	2006-07 年 工作计划	变化	2008-09 年 工作计划
1A	领导机构	7,794	1,088	8,883
1B	总的指导	9,814	31	9,845
1X	计划管理	714	(157)	557
合计		18,323	962	19,285
	费用增加			2,368
	总计 - 重新计算费用			21,653

160. 第 1 章具有连续性涉及主要领导机构和区域会议 (1A) 及总的指导的费用，即狭义上的总干事办公室和法律办公室就法律事务 (1B) 对管理层及领导机构的建议。1A 费用增加反映出俄文服务以及区域会议更充分的供资。

第2章：可持续粮食和农业系统

第2章：可持续粮食及农业系统

(所有数额均以千美元为单位)				
计划	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
2A	作物生产系统管理	20,164	(698)	19,466
2B	畜牧生产系统管理	8,498	733	9,235
2C	动植物病虫害	23,870	3,092	26,961
2D	营养和消费者保护	23,695	474	24,169
2E	林业信息、统计资料、经济学和政策	11,277	(283)	10,995
2F	林业管理、保护和恢复	8,233	731	8,963
2G	林产品和工业	8,899	(71)	8,828
2H	渔业和水产养殖信息、统计资料、经济及政策	17,857	1,112	18,969
2I	渔业和水产养殖管理及养护	12,912	567	13,479
2J	渔业和水产养殖产品及工业	9,248	61	9,309
2K	可持续自然资源管理	28,808	5,779	34,587
2L	技术、研究和推广	10,012	1,423	11,435
2M	农村基础设施和农业工业	15,721	28	15,749
2X	计划管理	21,003	(186)	20,817
合计		220,196	12,767	232,963
费用增加				28,470
总计 - 重新计算费用				261,433

161. 该章是粮农组织技术工作的核心，包括由四个部负责的13个实质性计划（2A至2M）：农业和消费者保护（农业及消费者保护部）；林业（林业部）；渔业和水产养殖（渔业及水产养殖部）；自然资源管理和环境（自然资源管理及环境部），以及下放办事处处理相同学科的资源。为了便于理解，围绕相关的主要部组织文字。

农业及消费者保护

162. - 计划2A：作物生产系统管理将：

- 促进应用生态系统方法，加强粮食和饲料生产和创收，改进农村生计；
- 传播和分享知识、与植物遗传资源和作物有关的生物多样性的保存和利用，以及农业生产可持续集约化，同时考虑到主要的粮食安全、气候变化和生物能源方面；
- 促进世界植物遗传资源状况等主要报告，尤其支持实施全球行动计划；
- 支持能力建设和提供关于植物育种和种子、生物技术、生物安全、植物营养和保护性农业的政策咨询；

- 对实施粮食和农业植物遗传资源国际条约，包括其管理机构和附属机构的工作作出更多贡献。

163. 对该计划的拨款减少首先是因为 2007 年预见的停止一个处理土壤生产力和保持的计划实体（2AA02），将一些资源重新调整到关于植物遗传资源的高度重点工作和 *计划 2K：可持续自然资源管理*。

164. – *计划 2B：畜牧生产系统管理*将处理成员关于各种生产系统和规模的畜牧部门迅速增长和变化的重点需要，包括：提高动物和畜牧产品的生产率和可销售性；改进动物饲料、营养、饲养、福利和畜群的卫生管理；以及动物遗传资源的适当利用。它尤其将：

- 协助各国实施 2007 年谈判的关于改进动物遗传资源管理的全球行动计划；
- 在全球、区域、国家和地方各级收集、分析和传播畜牧部门的具体信息，支持决策。

165. 与畜牧相关的重要组成部分也纳入其他计划：2C、2D、2K、2M、3B、3C 和 4D，及涉及加强对传染性动物疾病、动物流行病、与动物产品有关的食物安全危害、小农一级的增值的监测、预防和控制，以及畜牧部门产生更广泛的经济、社会、环境、机构福利。

166. – *计划 2C：动植物病虫害*将涉及管理政策和相关技术方面，以减少动植物病虫害和农药对生计、生产率、人体健康和环境的风险，因此，它将：

- 继续落实跨界动植物病虫害紧急预防系统的植物虫害 – 尤其是蝗虫 – 和动物疾病部分，加强在对作物和畜牧生产系统的主要病虫害威胁的预警和早期反应方面的国家能力（也回应最近评价的结果）；
- 促进在部一级建立的危机管理中心的工作，综合处理应急规划和准备以及对食物链中的危机更加切实有效地迅速反应；
- 根据最近批准的工作计划，进一步开展与国际植保公约相关的标准制定、能力建设和知识共享工作，同时保护成员免受外来入侵植物有害生物品种威胁生物多样性和农业；
- 正如农委和理事会核准的那样，在实施鹿特丹公约、农药和病虫害综合治理的基础上，对农药管理采取更加连贯一致的“生命周期”方法，并消除过期农药。

167. 增加预算拨款与建立危机管理中心和修订的 2006-07 年工作计划预算以来增加对国际植保公约以及跨界动植物病虫害紧急预防系统的拨款部分有关，也是遵照财政委员会的指导。

168. – *计划 2D: 营养和消费者保护*将继续追求其基本目标，即加强人人获取和消费营养充足和安全的食物。食品法典委员会和与法典相关的活动仍然是主要重点，即制定食品安全和质量标准，以便保护消费者健康，确保食品贸易的公平惯例。该计划将在生产和以后的食物链阶段处理与动物产品有关的食物安全问题。它将支持国家和准国家营养及食品安全计划、营养和膳食评估以及营养教育。

169. – *农村基础设施和农业工业*将遵照农委最近的指示：

- 协助成员制定具有竞争性的农业工业和农业企业，通过最终零售市场将投入物供应商与生产者相联系；
- 促进政策和机构措施，支持具体农业工业的发展；
- 对小农和小型农业企业参与市场，包括高价值市场渠道的能力作出贡献；
- 适当注意产后增值技术、产品质量和安全、市场和工作联系、支持服务以及与农业部门相关的农村基础设施发展。

170. 粮农组织/国际原子能机构联合司将通过若干新项目向 *计划 2A、2B 和 2D* 提供投入，重点是提高合计数效率的现代生物技术。

林业

171. 粮农组织的林业工作主要列入 *计划 2E、2F、2G*，在 *2K* 内也有实质部分（由于林业在气候变化和生物能源中的重要作用）。尽管转向 *2K*，但向处理林业的三个主要计划提供的资源总额高于修订的工作计划和预算中指出的金额（同时在这些计划中重新调拨了一些资源）。

172. – *2E: 林业信息、统计资料、经济学和政策*将涉及合理林业政策的主要内容，即经济分析和全球及区域前景研究、主要通过对森林合作伙伴关系对国际森林政策对话的贡献，以及传播林业信息。将根据林委所给予的重视，协助成员国制定和实施国家森林计划，林委与区域林业委员会将为成员处理林业问题提供重要场合。

173. – *2F: 林业管理、保护和恢复*将集中天然林、人工林、林地和林外树木、旱地植被的可持续管理和保护，以及关于森林火灾和森林健康伙伴关系方面的国际合作。与林业有关的气候变化的影响和集水区管理是重要的重点（与 *2K* 相联系），将根据林委的特别要求实施火灾管理和人工林负责任建立及管理的资源准则。

174. – 2G: 森林产品和工业将就木材和非木材森林产品及木材燃料的可持续采收和加工向各国提供技术和政策咨询。它还将传播最佳做法, 重点是大量贫困人口的生计所依靠的小型加工业。2G 涉及对森林资源、产品和机构的评估、监测和报告; 一个主要重点将是发起 2010 年全球森林评估进程。

渔业和水产养殖

175. 根据渔业委员会(渔委)的建议, 计划 2H、2I 和 2J 平衡地包括渔业和水产养殖。实施负责任渔业行动守则和相关文书覆盖三个计划, 这些计划的资源总体增加。

176. – 计划 2H: 渔业和水产养殖住处统计资料、经济及政策将:

- 处理渔业和水产养殖政策, 包括支持决策方面的信息, 以及直接支持实施负责任渔业行为守则和相关的国际行动计划;
- 支持渔委、区域渔业机构和有关的区域经济一体化组织;
- 为打击非洲、不报告和不管制捕鱼制定一份关于港口国措施的新的具有法律约束力的文书;
- 实施改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略和相关的渔业资源监测系统伙伴关系;
- 对两个方面, 尤其是小规模渔业和水产养殖作业进行社会经济分析。

177. – 2I: 渔业和水产养殖管理及养护将支持渔业和水产养殖管理以及相关野生鱼类种群、用于水产养殖和相关生态系统的资源的养护, 包括: 守则的相关规定; 传播技术和最佳做法; 实施渔业和水产养殖生态系统方法。

178. – 2J: 渔业和水产养殖产品及加工将协助使渔业和水产养殖产品及相关工业产生的利益最大化, 尤其注意人力和机构能力建设以及方法制定, 尤其是小规模渔业以及在鱼品利用、贸易、食品质量、安全和鱼类种群安全方面以及监测、控制和监视方面, 包括利用渔船监测系统。正如渔委强调的那样, 这将包括制定一份全球渔船记录。

自然资源管理和环境

179. 自然资源管理及环境部领导的两项计划旨在全方位处理: 自然资源管理和环境问题, 包括土地、水和生物多样性(2K)以及为改进技术生成和采用加强研究和推广方面的机构及人力(2L)。

180. – 2K: 可持续自然资源管理将包括其他部门和办公室的实质性额外投入, 并利用本组织内关于以下问题的现有专门知识: 生物多样性、生物能源、气候变化和

生态系统的环境管理（特别重点是旱地、山区和沿海地区等脆弱生态系统），并由全组织供资支持处理气候变化和生物能源的实体。正如以上第 II.B 部分中更充分说明的那样，2K 将涉及对气候变化采用农业生产系统、通过碳储存和生物能源等进程增加农业、渔业和林业对减缓气候变化的贡献。将加强联络和对与环境有关的主要国际倡议的贡献。

181. 在 2008 年，将主要利用预算外资源并与必要的多边伙伴合作，组织两项重要活动，确保粮食安全和自然资源可持续管理在目前关于生物能源和气候变化的国际辩论中得到充分反应。第一项活动将是一项以生物能源和气候变化对粮食安全影响为重点的高级别活动。第二项高级别活动将有更广泛的重点，包括生物能源和气候变化，但也处理跨界病虫害、移居流动、城市化和消费方式不断变化的其他全球动力将如何影响农业、林业和渔业部门。它将用于确定需要国际社会在 2050 年如何养活世界的主题内所采取的行动。

182. 计划 2K 还为粮食和农业遗传资源委员会秘书处提供资金，其成员与其他国际论坛协调一致，讨论粮食和农业生物多样性保存及可持续管理的问题和行动。正如 2007 年 6 月的会议上所商定的那样，秘书处将领导实施粮食和农业生物多样性多年工作计划。该计划也将支持改进土地、水和遗传资源管理及保存方面的能力建设，包括其可持续利用的必要知识基础，以及农业用水管理、用水效率和生产率以及通过从水源到最终利用的水的利用和保存最佳方法。

183. - 2L: 技术、研究和推广将主要协助研究和技术开发及传播，包括支持加强国家农业研究系统、推广服务及其联系，促进与国际研究和学术机构的伙伴关系。在这方面，它将继续作为（在自然资源管理及环境部助理总干事办公室内）国际农业研究磋商小组科学理事会秘书处，该秘书处将得到更多的外部收入。重点还将放在将国家农业研究和推广系统与国家粮食安全计划相结合方面，以确保有效的技术产生、评估和被农民采用。

第 3 章：知识交换、政策及宣传

第 3 章：知识交换、政策及宣传

(所有数额均以千美元为单位)				
计划	名称	2006-07 年 工作计划	变化	2008-09 年 工作计划
3A	筹集资源和投资	50,829	3,377	54,206
3B	粮食和农业政策	30,295	53	30,348
3C	贸易和市场	11,899	(686)	11,213
3D	农业信息和统计资料	10,719	448	11,167
3E	战胜饥饿和贫困的联盟及宣传举措	12,588	492	13,080
3F	性别与农村社会平等	9,400	(472)	8,928
3G	农村生计	4,119	(1,042)	3,077
3H	知识交流和能力建设	22,251	1,132	23,383
3I	信息技术系统	28,952	3,332	32,284
3J	交流与公共信息	18,069	(450)	17,618
3X	计划管理	20,312	(1,512)	18,800
合计		219,433	4,672	224,105
费用增加				28,445
总计 - 重新计算费用				252,550

184. 关于第 3 章内各项计划的工作分散在本组织内，许多部门和办公室（主要是经济及社会发展部、技术合作部和知识及交流部，较小程度上是自然资源管理及环境部、农业及消费者保护部，以及来自法律办公室和协调及权力下放办公室等其他单位）的贡献。四项计划的大部分（如果不是全部）涉及与本组织构成单位，以及与许多重要机构伙伴的大量联系。

185. 如以上第 II.C 部分提到的那样，计划 3A：筹集资源和投资将首先突出为粮食和农业发展筹集资源的全组织努力，针对传统和非传统捐助者，支持将由各国和区域经济一体化组织本身实施的计划和项目，以及将由粮农组织实施的计划和项目。在 2008-09 年，将继续与有关捐助者对话，以便扩大战略伙伴关系，加强与全球计划的联系。根据粮农组织关于千年发展目标的高级别小组的建议，将加强对国家和区域粮食安全计划的支持。在这方面，根据粮安委的要求，重点将是其与国家减贫政策、战略和计划系统结合。

186. 3A 的主要部分仍然是在其与国际金融机构的对话方面向各国提供独立的咨询和分析，并通过投资中心在拟定农业投资方面提供援助，在该两年度内援助数额大约为 60 亿美元。预算拨款反映出 2008-09 年从世界银行和其他国际融资机构得到的收入增加。

187. - 计划 3B 以两种方式处理各国的粮食和农业政策发展：一个重点为迅速变化的社会和经济背景下贫困和粮食不安全的根源的强有力分析部分，包括长期饥饿情

况、紧急情况和长期紧急情况；以及一个主要通过下放办事处提供的直接政策咨询服务的一部分。因此，该计划将：

- 支持网络和扩大与研究中心、学术机构及其他伙伴的伙伴关系；
- 出版主要标志性出版物，包括：每年的*粮食和农业状况*，2008年包括生物能源和粮食安全，*世界粮食不安全状况*和2009年将要出版的下一期主要前景报告*迈向2030/2050年的世界农业*；
- 继续其他既定的活动：粮食不安全和易受害信息及绘图系统以及粮安委的服务。

188. – *计划3C：贸易和市场*将对2007年4月商品委第六十六届会议表示的重点以及2007年初完成的对粮农组织商品和贸易工作的评价开展后续行动。它还将注意到世贸组织农业贸易谈判不断变化的情况。将按照两个主要部分开展工作：a)农业贸易和商品市场的短期和中期两方面的分析和前景，同时审查国家和国际粮食供需前景；b)农业贸易政策，包括援助和能力建设，支持参加国际贸易谈判和实施多边贸易协定；以及国内和出口市场的多样化和增值。预计主要成就和影响是：成员更加知情和更加有效的贸易及商品开发战略，以及有效参加多边和区域贸易协定。经济及社会发展部负责该项计划，能够为*计划3H*（处理知识交换和能力建设）和以下*3D*提供一些资源。

189. – *3D：农业信息和统计资料*涉及粮农组织既定的统计工作。它将：

- 继续运作和改进最近已经升级的两个主要信息系统：粮农组织统计数据库，即实质统计数据的管理、维持和传播的全组织数据库；国家统计数据库，即在国家一级收集粮食和农业统计资料的综合系统，供上载于粮农组织统计数据库；
- 支持各国参加世界农业普查，包括规模、范围、概念、定义、分类、方法和拟议表格；
- 对国家在规划和进行农业普查和调查方面的技术援助需要作出反应。

190. – *计划3E：战胜饥饿和贫困的联盟及宣传举措*将继续包括与世界粮食日、电视粮食集资和粮农组织亲善大使相关的协调、规划及实施。根据对电视粮食集资评价的建议，这将与全组织外延和公共信息工作（*计划3J*）密切相结合。*3E*还包括战胜饥饿国际联盟秘书处，该秘书处将在联盟成员之间进行协调，和根据理事会的建议筹集资源。其他预算拨款涉及食物权方面的工作、联络处（联合国系统以外）和与民间社会及私营部门伙伴的总体协调。拨款反应在莫斯科的新联络处，而在其他组成实体内平衡节约也作出了贡献（见*附件1*）。

191. - 计划 3F: 性别与农村社会平等和 3G: 农村生计由新的性别、平等及农业就业司领导, 由自然资源管理及环境部提供适当投入。拨款明显减少主要是由于将资源从性别、平等及农村就业司和研究及推广司的资源调整用于支持多学科计划 2K 和 3H。

192. 关于性别和平等, 3F 将:

- 在性别与发展行动计划的框架内, 将主要重点保持在加强国家将性别纳入政策和计划主流活动的的能力方面;
- 继续分析农业、性别平等、社会公平、家庭粮食安全、农村发展和减贫之间的联系;
- 使性别、平等及农村就业司能够作为关于艾滋病毒/艾滋病、土著人民、人口问题、尤其是移民、农村老龄化和残疾方面的一个全组织联络点;
- 作为全球妇女和艾滋病联盟内的一个召集单位, 并领导联合国全系统机构间妇女和性别平等网络的问题。

193. 关于农村就业和生计, 3G 将与国际劳工组织密切合作:

- 处理全球农业系统急剧变化的影响, 如与农业企业和农业工业相关的日益增加的价值链、自我就业小农的困难, 以及一些地区的劳力短缺;
- 探索农业就业的更灵活和非正式的形式, 协助消除最糟糕的童工形式;
- 对加强主要弱势群体的组织和机构能力提供补充支持;
- 使性别、平等及农村就业司能够成为生产者组织体制加强和参与性过程及农村发展的联络点。

194. 在计划 3H: 知识交换和能力建设内, 知识交换及能力建设司是加强粮农组织作为知识组织作用的总的联络点, 并将继续发展世界农业信息中心框架和信息及预警系统。拨款增加反应了通过知识交换及能力建设司和其他单位对这一重点领域的重视, 以及中央催化资源的支持。如以上第 II.B 部分中更广泛说明的那样, 该计划将:

- 首先制定本组织的一项知识管理战略;
- 支持各种知识交换网络和其他服务, 以及制定主要标准;
- 促进填补数据鸿沟的计划和 e-农业专门知识共同体, 通过世界信息社会首脑会议后续行动中确定的机构间伙伴关系筹集资源;
- 促进粮农组织所有技术计划内能力建设活动的影响。

195. - *计划 3I: 信息技术系统*由信息技术司实施，将涉及提供信息系统和信息及交流技术，支持粮农组织的计划和行政进程。这不仅包括在参与用户的帮助、咨询和指导下的系统开发和传统数据交流，而且包括语言通讯和用于支持实际及虚拟会议的会议厅技术设备。*计划 3I* 还将促进其他单位在信息系统/信息通讯技术方面活动的管理。预算拨款增加是因为加强下放办事处的广域网络和巩固信息技术司的服务活动的资金，其费用正式纳入相关的技术计划。

196. - *计划 3J: 交流与公共信息*将通过交流司协调本组织政策信息的传播，并力求提高公众对其目标的认识，以及国家和国际发展政策及举措中对农业和农村部门的注意。为此，将继续与各种媒体合作。*3J* 还将监督粮农组织的出版活动，即支持这些活动的战略规划并对其提供技术支持。在对这方面的预算拨款中可以进行节约。

第 4 章：权力下放、联合国合作及计划执行

第 4 章：权力下放、联合国合作及计划执行

(所有数额均以千美元为单位)				
计划	名称	2006-07 年 工作计划	变化	2008-09 年 工作计划
4A	联合国合作、整合和监测	13,912	(112)	13,800
4B	协调下放服务	20,306	(89)	20,217
4C	粮食安全、减贫和其他发展合作计划	86,092	(858)	85,233
4D	紧急情况和危机后管理	15,838	9,936	25,774
4E	技术合作计划	103,550	0	103,550
4X	计划管理	13,898	(3,063)	10,835
合计		253,596	5,813	259,409
费用增加				24,208
总计 - 重新计算费用				283,616

197. 在组织方面，本章包括技术合作部和粮农组织驻国家代表处以及少数其他单位（如联合国协调及千年发展目标后续行动办公室）和与联合国系统联络处（处理的很大一部分资源）。

198. - *计划 4A: 联合国合作、整合和监测*将领导粮农组织与联合国其他机构的互动，也处理与政府合作的某些方面，以便确保粮农组织的工作与联合国系统的举措协调一致。在全组织一级，它将协调和促进参与联合国系统的活动，包括将联合国全系统商定的政策纳入与其他办事和部门合作的主流，并制定相关的战略立场。*4A* 还将涉及粮农组织代表更多地参加与联合国国别小组相关的活动，包括联合计划和方法。在讨论联合国改革不断变化的情况下，这增加了适当性，包括与位于罗马的机构合作以及实施“协调统一”示范项目。

199. - *计划 4B: 协调下放服务*将继续涉及: a)协调及权力下放办公室在制定和实施本组织权力下放政策方面的总体协调和咨询作用、中央监督、行动和管理支持,包括对下放办事处的培训; b)驻国家代表处在支持知识管理、联网和宣传方面的活动。*4B* 将在实施下放办事处的改革方面采取后续行动,包括建立新的分区域办事处和新的责任职能模式以及各级组织机构之间的关系。

200. 在 *计划 4C: 粮食安全、减贫和其他发展合作计划*内,最大实体将继续包括粮农组织驻国家代表为协助成员实现国家发展目标和紧急及恢复需要的关键投入。今后将由以下方面处理本组织对国家重点的回应:赋予区域办事处权力、分区域办事处中多学科小组拥有较高的非职员资源费用。将密切监测技术合作计划的连贯一致性、设计和供资。*4C* 还将涉及收集和分析国家和区域一级促进连贯一致性行动的信息。拨款水平降低主要是因为粮农组织驻国家代表处的资源对技术计划的分配更加精确。

201. 在处理紧急和危机后管理干预行动方面, *计划 4D* 将适当注意保护和重建农民、牧民和渔民的生计。它还将协助灾害防备和减缓措施,确保整个组织在这方面的协调。*4D* 内资金有特别大的明显增加,是因为预计支持紧急行动方面的收入增加。在联合国系统紧急反应框架内,并与联合国各机构(尤其是世界粮食计划署、难民署、儿童基金会、国际劳工组织和世界卫生组织)以及非政府组织密切合作,该计划将着重:

- 协调情况和反应分析(需要评估)并监测粮食安全;
- 制定危机后恢复战略和计划;
- 协助政府优化人道主义和发展行动的影响;
- 在暴发作物和家畜暴发跨界病虫害以后以及危机后恢复和重建计划方面给予帮助。

202. - *计划 4E*, 含有技术合作计划的拨款,按实际值计算保持在相同的水平。2005 年 11 月理事会批准的技术合作计划政策和执行框架的大量变动将继续落实。预计技术合作计划紧急援助将保持在领导机构确定的 15%的示意性上线。预计技术合作计划基金的使用将增加,包括制定国家中期重点框架,技术合作计划的重点将进一步纳入该框架。技术合作计划将继续在“定位”粮农组织符合技术合作计划标准的全球公共产品方面发挥催化作用,所有项目将继续至少与一个项目实体相联系。关于技术合作计划的更详细情况见 *附件 1*。

第 5 章：管理和监督服务

第 5 章：管理和监督服务

(所有数额均以千美元为单位)				
计划	名称	2006-07 年 工作计划	变化	2008-09 年 工作计划
5A	监督	11,260	1,839	13,099
5B	计划和预算服务	7,013	50	7,063
5C	财务服务	17,880	(2,894)	14,986
5D	人力资源管理和职工福利	16,812	(627)	16,185
5E	采购	8,901	(388)	8,513
5F	办公楼管理	33,454	2,157	35,611
5G	会议和语言服务及礼宾	7,882	(97)	7,785
5H	共享服务	19,641	2,821	22,462
5X	计划管理	7,865	1,121	8,986
合计		130,708	3,983	134,690
费用增加				18,280
总计 - 重新计算费用				152,970

203. 本章包括一系列管理支持和监督服务：监督、计划/预算、财务、人力资源管理、采购、办公楼管理、会议、语言和礼宾、以及共享服务。2008-09 两年度的主要重点有：巩固已经展开的人力资源管理系统并落实人力资源管理模块，改进人力资源管理的总体质量和效率，同时实现费用节约；共享服务中心以及新的配置运作；以及关于国际公共部门会计标准预计在 2010 年实施的连续工作。

204. 正如第 II.B 部分本期正式的 2008-09 年工作计划和预算包括计划 5B 内中央催化资金中的 160 万美元，用于所有小组按“竞争”方式处理高度重点多学科活动，及根据这些小组提出的要求的各自优点，并辅以专门用于关于知识管理、能力建设、气候变化和生物能源催化工作的 160 万美元。

205. 资源分配方面的另一个主要变化可解释如下：对 5A 而言，资源增加是因为内部审计（包括审计委员会）、地方审计计划和独立评价的拨款增加；对 5C 而言，资源减少反应出将常规业务处理转移至布达佩斯的共享服务中心，以及在计划 5H 内将职员转移至总部新的共享服务中心协调小组；对 5D 而言，经费减少也反应资源转向 5H，包括与工资福利小组有关的工作在共享服务中心合并；对 5E 而言，费用减少是将常规处理业务转向共享服务中心分中心；对 5F 而言，费用增加与扩大下放机构有关（即与那里的基础设施和设备管理有关）；最后对 5H 而言，拨款增加反应了计划按新的配置建立共享服务中心以及预计因此而职位被撤消的职员的新安置费用。

第 8 章：资本支出

第 8 章：资本支出

(所有数额均以千美元为单位)				
计划	名称	2006-07 年 工作计划	变化	2008-09 年 工作计划
8A	资本支出	13,575	4,835	18,410
合计		13,575	4,835	18,410
	费用增加			528
	总计 - 重新计算费用			18,938

206. 该章中的建议在以下第 III 章和附件 1 中已作充分说明。

第 9 章：保安支出

第 9 章：保安支出

(所有数额均以千美元为单位)				
计划	名称	2006-07 年 工作计划	变化	2008-09 年 工作计划
9A	总部保安	7,989	81	8,071
9A	实地安全	12,455	(82)	12,373
合计		20,444	(0)	20,444
	费用增加			1,658
	总计 - 重新计算费用			22,102

207. 第 9 章在大会第 5/2005 号决议建立的保安支出基金内全面涵盖与本组织职员和资产的保安及安全直接相关的职员和非职员费用。构成计划分别涉及总部和下放办事处的保安方面。

第 III 部分：主要财务和预算事项

A. 引言

208. 秘书处定期提请全体成员注意本组织普通基金赤字、现金流状况、预算不足的开支和未获资金的负债等的严重情况，以期得到改善。

209. 在 2006 年 11 月的第一三一届会议上，理事会对本组织财务状况恶化，未列入预算的开支和未获资金、未入帐数额大，普通基金赤字增加等表示严重关注。理事会注意到，现金流情况尤其因成员推迟缴纳分摊会费而严重恶化，所有储备金用尽，迫使本组织为履行其义务而向外部借款，借款时期超过以往。理事会还赞同财政委员会的要求，即秘书处为 2008-09 年提出一项旨在恢复本组织财政健康和长期可持续性的适当的财政提案。

210. 理事会在第一三二届会议上认为，《概要》目的首先是回应理事会本身对于“全面财政计划”的期望，包括恢复本组织财政健康的措施。因此，本部分一方面涉及执行下一个两年度工作计划所需的资源，尤其考虑到单位投入成本的增加，另一方面涉及处理本组织财政健康、流动性状况和储备金的要求。

211. 本组织 2008-09 年面临的财政问题分成下文详述和量化的两个不同的主题处理。

212. *—按“维持预算”水平执行 2008-09 年工作计划的新增需要：*

- 首先，这包括为保持与 2006-07 年相同的购买力—即弥补预期的费用增长而超出当前名义预算水平的要求。2008-09 年估计的新增需要为 1.014 亿美元；
- 第二部分包括 2006-07 年出现并已向成员报告，或得到其批准于 2008-09 年实施但又未获相应资金的新增预算需要，估计为 1 870 万美元。《概要》中原为 2 390 万美元，但考虑到分阶段采用俄文作为粮农组织一种语言的建议和在职工费用项下承担与建立共享服务中心有关的一次性解聘费用后下降到这一水平。

213. 理事会认为，《概要》中的维持预算提案奠定了进一步制定正式工作计划和预算的基础。理事会还要求在正式《工作计划和预算》中进一步详细说明费用增长估计和导致维持预算中提出的资本支出建议增量成本要求的理由。本部分作出了解释。

214. - *处理财务健康、流动性状况和储备金的需要*：这些需要是处理未获资金的负债、增加安全网（储备金），以避免流动性短缺，消除普通基金赤字的经常性或一次性需要。

215. 理事会认为需要为恢复粮农组织财政健康采取行动，但处理这一事项的时间和方式需要进一步考虑。因此，普遍认为储备金和长期负债的供资建议应在正式的工作计划和预算中重新研究，以便采取进一步分步实施。

216. 关于本组织所面临的流动性短缺，理事会在其第一三二届会议上认为，普通基金流动性状况危急，只有成员国及时缴纳分摊会费才能得到改善。理事会原则上同意向大会提议财政委员会所推荐的三项措施¹⁶：a)批准背离财务条例第 5.6 条部分规定，以便秘书处能够在某些条件下接受以非自由兑换货币缴纳会费¹⁷；b)要求拖欠会费超过其前两个日历年应缴会费额的成员国，向财政委员会提交一份分期付款计划供财委审查，随后提交大会批准；和c)立即停止在大会第一天自动恢复所有成员国表决权的做法。

217. 在《概要》中，最低新增供资方案预计离职后医疗保险和最终解职付款以往任职负债的资金摊提额为 3 970 万美元，储备金补充额为 3 120 万美元，合计为 7 090 万美元。

218. 在《正式工作计划和预算》中，2008-09 年这一项下的最低新增拨款由秘书处作了进一步的评价，提出了分步实施建议，因而现在的范围是最少 3 730 万美元至相同的 1.338 亿美元的理想水平。

B. 执行 2008-09 年工作计划所需增加的预算

219. 本部分计算按照维持预算为工作计划提供全额资金的要求。维持预算定义为通过估算费用增长，更新单位成本，从而保持购买力的预算水平。它还为 2006-07 年已向成员报告或得到其赞同在 2008-09 年实施的新增需要（即资本预算编制、一次性交易费用和采用俄文作为粮农组织的一种语言）提供资源。

预期的费用增长

方法和背景

220. 在《2008-09 年工作计划和预算》中，费用增长的计算方法采用财政委员会、理事会和大会原先批准的方法。费用增长的估计依据是当前两年度已出现的实际费用调整和下一个两年度的费用预测，在最终确定工作计划和预算之前，对数据进行

¹⁶ CL 132/14 第 54 至 57 段，FC 118/13

¹⁷ FC 110/17 第 12 段和第 19 段

了更新，以便能够反映最新的费用趋势和预报。两年度的财务调整分为按两年度计算和通货膨胀。

221. “按两年度计算”反映了 2006-07 两年度出现的费用调整在 2008-09 年中增加的财务影响。因此，按两年度计算客观反应了在执行 2008-09 年预算之前已经发生事件的财务影响。因此，按两年度计算的财务影响本质上是事实和实数，而不是推测或长期规划。

222. 通货膨胀系指预计在下个两年度不同时间生效的那些调整在 2008-09 年产生的费用影响。为了保证谨慎的财政管理和独立审核，继续使用《经济学家》信息部提供的外部预报和国际公务员制度委员会等权威性机构公布的数据来作出通货膨胀估计。2008-09 年通货膨胀估计数采用了一种比较保守的风险理念，下文对规划假设作了概括。

223. 在讨论维持预算概念时，理事会注意到费用增长估计额大，增长额大主要是由于当前 2006-07 两年度中已经发生或预期发生的职工费用增长的全面两年度影响。理事会确信，费用增长的估算基础经过财政委员会的彻底审查。然而，理事会赞同财委的评价意见，即正式工作计划中应更加详细地说明正当理由。因此，下文提供了详细的说明和根本的假设。

费用增长概况

224. 如下表所示，为了保持与 2006-07 年相同的购买力，估计 2008-09 年费用增长所需增加的资源要求为 1.014 亿美元（不包括收入），大大高于前几个两年度。

表 4: 费用增长时间序列（百万美元）*

	计划基数	总费用增长	
2006-07	765.7	44.6	6.2%
2004-05	749.1	33.0	4.6%
2002-03	651.8	47.7	7.9%
2000-01	650.0	31.3	5.1%

* 资料来源如下：2006-07 年，文件 C 2005/3 脚注 29；2004-05 年，根据（PC91/3 - FC 107/14 - JM04.1/2）第 10 段中修订的工作计划和预算表计算；2002-03 年，根据 C 2001/3 第 162 段和第 197 段中的表格得出；2000-01 年，文件 C 99/3 第 141 段中的表格。

225. 为了便于明确认识 2008-09 年费用异常增长的根源，表 5 按投入分类作了概括。估计的 1.014 亿美元费用的增长，相当于占净预算 12.9% 的两年度费用增长率（相当于年增长 8.4%）。人事服务占费用增长总额的绝大部分（9 240 万美元，即 89%），两年度商品、服务费用增长预测为 3.6%（即每年 2.4%）。实际上，人事服务估计在这两年度中增长 15.8%（即每年 10.2%）。

表 5: 2008-09 年维持预算的费用增长概况 (按包含缓聘因素的费率, 百万美元)

	按 2006-07 年费用计算的 2008-09 年工作计划和 预算的计划建议	2008-09 年 费用增长	费用增长 百分比	各项费用成分 占总费用增长的百分比
人事服务	583.0	92.4	15.8%	89%
商品和服务	326.7	11.6	3.6%	11%
工作计划	909.7	104.0	11.4%	100%
扣除: 收入	(125.3)	(2.6)	2.0%	
净预算和新增需要	784.4	101.4	12.9%	

* 按 2006-07 年费用计算的 2008-09 年工作计划和预算建议一栏中所示的按投入类别分列的预算分类, 反映了按 2006-07 年费用计算的 2008-09 年维持预算拟议的投入构成。

人事服务

226. 人事服务包括所有人事费用, 包括专业和一般服务人员类别的薪金、养老金缴款、家属津贴、社会保障和与职工有关的其他待遇及离职后福利。人事服务费用增长幅度大, 原因是国际公务员制度委员会审查并得到联合国大会批准的与联合国共同系统有关的决定和普遍市场汇率等外部因素。

表 6: 按缓聘系数费率计算的 2008-09 年人事服务费用增长概况 (百万美元)

	按 2006-07 年费用计算的 2008-09 年工作计划和 预算的计划建议	按两年度 计算	通货膨胀	2008-09 年 费用增长总额	2008-09 年 费用基数
人事服务					
薪金、养老金缴款和津贴	552.7	53.0	20.4	73.4	626.0
离职后医疗保险在职人员费用	12.4	13.9	0.0	13.9	26.3
其他离职后福利	17.9	3.4	0.0	3.4	21.3
缓聘系数调整				1.8	1.8
人事服务总额	583.0	70.2	20.4	92.4	675.4

227. 在表 6 所述 9 240 万美元的人事服务费用增长总额中¹⁸, 2 040 万美元是由于通货膨胀 (即预期从 2008 年 1 月起生效的调整所产生的费用影响)。因此, 正如下文进一步解释和制表说明的那样, 绝大部分即 7 020 万美元是由于按两年度计算的影响 (即当前两年度中正在发生的职工费用调整在 2008-09 年所产生的新增财政影响)。

228. 按两年度计算在 2008-09 年产生的财政影响是两项因素的结果:

¹⁸ 尽管自《2008-09 年工作计划和预算概要》以来对费用增长估计数作了一些更新, 总的费用增长与该《概要》中介绍的一致。然而, 以下变动值得注意: i) 按两年度计算项下减少约 80 万美元; ii) 由于第 242 段中说明的医疗通货膨胀率下降, 通货膨胀项下减少 110 万美元。上述下降为缓聘率的下降所抵消。缓聘率的下降所产生的影响是人事费用增加 180 万美元 (见下文关于缓聘系数的部分)。

- 2006-07 年工作月实际职工费用与两年前《2006-07 年工作计划和预算》中作出的预算估计有差别，因而需要为纠正预算估计进行调整，以便达到 2006-07 年的实际费用水平；
- 为 2008-09 年量化当前两年度的第一年或第二年某一点生效新增费用（无论是否列入预算）时，必须提供额外的财政费用，因为新增费用必须适用于 2008-09 年整整 24 个月的时期。

229. 2008-09 年职工费用按两年度计算所产生的综合影响列表如下：

表 7: 按费用类别和主要成因历史分列的职工费用按两年度计算情况（百万美元）

		按 2006-07 年费用 计算的 2008-09 年 工作计划和预算 的计划基数	2006-07 年 预算不足额	2006-07 年 通货膨胀 按两年度计算	人事服务按两年度 计算总额	
		I	II.	III /a	IV	V = II+III+IV
专业人员	薪金	270.9		12.0	13.9	25.9
	养恤金	60.7		1.6	3.6	5.1
	教育津贴	17.9		2.9	2.3	5.2
	待遇旅行	17.3		(1.3)	0.0	(1.4)
	医疗保险计划	11.5		(0.4)	(0.1)	(0.5)
	其他津贴	19.9		(1.7)	0.2	(1.6)
	专业人员合计	398.2	-	13.1	19.8	32.8
一般服务人员	薪金	113.9	13.9	0.6	2.6	17.1
	养恤金	22.1		2.6	0.4	3.1
	医疗保险计划	15.5		(0.6)	0.3	(0.3)
	其他津贴	2.9		0.2	0.1	0.3
	一般服务人员合计	154.5	13.9	2.8	3.4	20.1
专业人员和一般服务人员小计		552.7	13.9	15.9	23.1	53.0
	离职后医疗保险计划	12.4	13.5	1.4	(1.1)	13.9
	最终付款	11.3		1.3	1.0	2.3
	离职计划	5.8		0.1	1.5	1.5
	补偿金	0.8		(0.7)	0.3	(0.5)
离职后福利负债小计(在职服务费用)		30.4	13.5	2.1	1.6	17.2
总计		583.0	27.4	18.0	24.8	70.2

/a 不包括 100 万美元的一次性费用

230. 粮农组织领导机构知道，尽管用于分析当前费用结构和量化趋势¹⁹所使用的信息系统得到改进，但职工费用难以预测，因而职工费用与 2005 年年中估计并反映在《2006-07 年工作计划和预算》中的不同。如上所述，这是按两年度计算中所反映的两项因素之一。领导机构认识到，在当前两年度中，由于 2006-07 年不同阶段生效的费用上涨，职工费用的预算短缺 4 600 万美元²⁰。粮农组织不满意可利用的

¹⁹ 见 FC 113/10 职工费用差额的处理

²⁰ 见 FC 118/2 《2006-07 计划和预算转拨预算执行情况年度报告》第 13-17 段

解决办法，例如在联合国，职工费用需要根据联合国秘书处对通货膨胀和汇率率的最新预报每年进行调整，并立即调整成员国的分摊会费，以便为这种预算不足的增长提供资金来源。粮农组织现行方式是在当前两年度中为此类未得到充足预算的费用找到临时解决办法，并在尔后一个两年度中在按两年度计算项下考虑这些费用的财政影响，以便能够为 2008-09 年计划提供经费。

231. 2006-07 年估计没有得到预算的 4 540 万美元列在上表第 2 和第 3 栏中，造成大幅度调整的原因是：

- 离职后医疗保险的在职服务费用需要比 2006-07 年列入预算的水平增加 1 350 万美元，以承担 2006 年 12 月 31 日最近一次精算估值所确定的实际在职服务费用（曾向 2005 年 9 月份财政委员会报告²¹），这项费用列在第 2 栏离职后医疗保险项下；
- 国际公务员制度委员会薪金调查结果于 2005 年 11 月生效之后，理事会 2006 年 11 月批准总部一般服务人员薪金提高 12.16% 所产生的基本未列入预算的增长（1 390 万美元），也列在上表第 2 栏一般服务人员薪金项下（这也对应支付给一般服务人员的应计养恤金薪酬、离职计划和家属津贴产生影响）；
- 总部专业人员薪金和养恤金比 2006-07 年预算水平增加、教育津贴增加、各下放办事处美元对地方货币汇率下降的影响，都造成当前两年度出现估计的 1 800 万美元的人事费用差额（不包括 2006-07 年发生的 100 万美元的一次性费用）。这一情况向 2006 年和 2007 年财政委员会作了报告，列在表格第三栏中。

232. 上表第 2 栏和第 3 栏对 2006-07 年发生的预算不足的费用影响进行了量化，不过 2008-09 年预算不足和未列入预算的职工费用调整所产生的影响将更大。这是因为 2006-07 年某一点发生的所有费用增长，必须在 2008-09 两年度整个周期中获得资金。所需调整在第 4 栏中进行量化，2 480 万美元的金额与前几个工作计划和预算中预测的水平一致²²。

233. 利用上表量化的数据，下文以图形显示了构成职工费用按两年度计算和通货膨胀的各种因素的综合影响。

²¹ CL 129/4 号文件第 73 段

²² 例如，预计总部专业人员薪金从 2006 年 4 月和 2007 年 4 月起，驻国家代表处从 2006 年 12 月和 2007 年 3 月起提高，加上 2006-07 年期间，美元相对那些当地货币逐渐疲软。2008-09 年整整 24 个月的时期内必须为这些薪金和货币调整提供资金。

234. 头两条图形确定构成 2007 年 12 月底事实上将达到的职工费用水平的各种因素。其中包括：

- 首先，按 2006-07 年费率在两年前编制《2006-07 年工作计划和预算》时列入预算的职工费用（5.830 亿美元）；
- 其次，上文所述 2006-07 年发生但未列入预算的 4 540 万美元的经常性费用（即离职后医疗服务保险在职人员费用增加的需要，总部一般服务人员加薪、职工费用差额）。

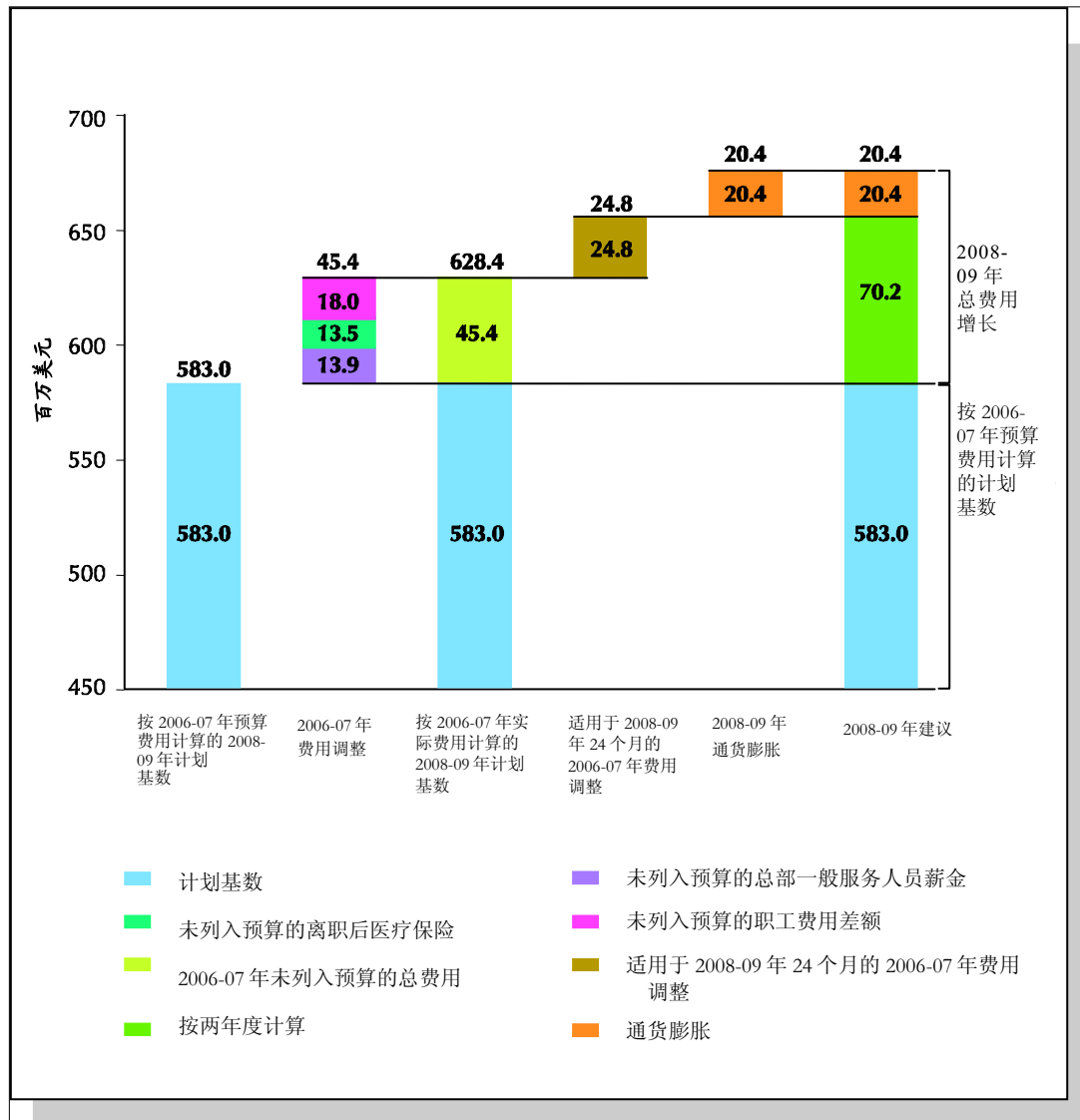
235. 从第三条图形中按 2006-2007 年实际费用计算的“维持预算”开始，第四条和第五条图推断 2006-07 年实际职工费用水平将如何在 2008-09 年度中展现：

- 在第四条图形中，由于 2006-07 两年度某一点出现的那些增长，需要为 2008-09 年提供额外的资金，才能在 2008-09 年整整 24 个月的时期中满足这些增长。2008-09 年新增需要估计为 2 480 万美元；
- 然后再加上 2008-09 年达 2 040 万美元的职工费用通货膨胀（下文提供了所作假设的进一步详细情况）。

236. 因此，最后一条图形显示如何得出职工费用总额为 6.737 亿美元²³，包括：i)按两年前制定的《2006-07 年工作计划和预算》的预算费率计算的 5.830 亿美元的 2006-07 年费用水平；和ii)职工费用增长，包括按两年度计算所得出的 7 020 万美元（包括 2006-07 年实际发生但未列入预算的 4 540 万美元费用，和整个 2008-09 两年度应用 2006-07 年费用调整所需的 2 480 万美元）和 2 040 万美元的通货膨胀。

²³ 不包括第 246 段至 255 段所说明的 180 万美元的缓聘系数调整。

2008-09 年职工费用增长详细分类图



237. 关于通货膨胀，预计人事服务总共增加 2 040 万美元，依据是对各项组成部分预期在 2008-09 年产生的 2008-09 年通货膨胀的估计，这些影响预期在 2008-09 年产生。

238. 关于职工薪金和相关项目，假设如下，并已按照《经济学家》信息部最新消费者价格指数和名义工资指数上调进行了更新：

- 总部一般服务人员薪酬和其他相关项目：2008 和 2009 年分别增加 2.7%和 3.0%，略低于《经济学家》信息部 2008 年 2.9%的名义工资指数，但略高于该信息部 2009 年 2.7%的预报数；
- 总部专业人员薪金和任职地点差价调整指数：2008 年提高 2.5%，2009 年提高 3.0%；

- 其他地点：通货膨胀指数、汇率推算和职工薪金最近的上调结构等因素的平均值，例如，专业人员费用通货膨胀从每年 1%（拉丁美洲区域办事处、日本联络处、亚洲及太平洋区域办事处）至每年 5%（欧洲区域和分区域办事处、南部非洲分区域办事处）；一般服务人员职工费用波动范围更大，从最低增加 1%（日内瓦和日本联络处、太平洋岛屿分区域办事处），至每年 20%（非洲区域办事处，阿克拉）；粮农组织国家办事处专业人员通货膨胀率平均为每年 3.0%，一般服务人员地方货币通货膨胀率估计为每年 4.0%。

239. 关于专业人员类别的应计养恤金薪酬，每年提高 3.0%，而《经济学家》信息部预报美国 2008 年和 2009 年平均名义工资指数为 3.1%和 3.4%，消费者价格指数为 2.5%和 2.6%。

240. 离职后医疗保险和离职付款基金（TPF）每年产生在职人员费用，因为在职人员缴费以期今后获得这些利益。这些费用构成执行工作计划的法定成本，已包括在预算拨款中，作为职工费用和相关费用增长。正如第 231 段指出的那样，根据最新精算估值为离职后医疗保险计划缴纳在职人员费用，导致从当前的预算水平大幅度增加。

241. 就离职付款基金而言，针对精算师估计的 420 万美元在职人员费用，总共提供了 1 300 万美元的拨款，以考虑维持预算中协议解聘的潜在费用和历史支出水平。因此，这一数额将包括建立共享服务中心项下的一次性解聘费用。关于其他离职后福利，即补偿计划和一般服务人员离职付款计划，2006 年 12 月 31 日估值所确定的绝对额得到考虑，有必要在 2006-07 年当前拨款水平基础上作少量调整。

242. 关于 2008-09 年基本医疗保险计划缴款，在《概要》中谨慎假设为每年 8%的通货膨胀，现修订下调至 5%，以考虑医疗费用与保险费的最新趋势，然而，这仍然高于一般消费者价格通货膨胀。

243. 最后，对各下放办事处非总部货币相对美元的进一步变动没有作任何调整，这主要意味着把 2006 年和 2007 年初的普遍市场汇率作为下一个两年度的合理指南。然而，2008-09 年美元疲软，如粮农组织活动地点的贸易加权指数或货币交叉汇率所反映的那样，可能使本组织在 2008-09 年承担更高的美元费用。

商品和服务

244. 这一类费用包括其他人力资源、旅行、一般管理费用、家具、设备和车辆，通货膨胀估计为每年 2.4%，两年度期间需要 1 160 万美元（3.6%）才能保持对这些投入物的购买力。

245. 其他人力资源由临时协助、顾问和合同等非编内人力资源构成，按照根据《经济学家》信息部预报的通货膨胀率（两年度期间分别为 4.3%和 4.9%）估计，总部每年增加 2.8%，非总部地点每年增加 3.2%。这是对总部支出应用意大利估计的名义工资增长加权平衡值，对各下放地点的支出应用美国的加权平均值得出的结果。自编制《概要》以来，总部的这些增长率分别上调，2008 年从 2.3%上调至 2.9%，2009 年从 2.5%上调至 2.7%，非总部地点 2008 年从 2.8%上调至 3.1%。预计旅行等其他费用总部每年上涨 1.7%，下放地点上涨 2.5%。

缓聘因数

246. 缓聘因数是对编内职位估计费用的预算拨款作出的削减，以考虑其中一些职位将因人员流动而空缺一段时间的事实。理事会第一〇七届会议批准应用于 1996-97 年预算的缓聘系数方法，自那时以来，一直应用于所有预算。

247. 在过去几个两年度中，由于实际预算削减，按照包含缓聘因素的标准费率编制预算，结果一些开支未获资金。在许多情况下，已填补职位含有与不含缓聘因素的费用之间的差额，现需要计划外调拨其他领域的资源，由中央提供资金，因为粮农组织许多部门无力“吸收”缓聘因数，因而需要大于其核准预算的资源。例如，在整个两年度中需要全部编内人员（如出现空缺，立即利用临时顾问安排）的高度优先重点计划中，或在两年度中没有人员更替的部门中，都可能出现这种情况。

248. 在目前的预算环境中，成员本身对粮农组织一些核心领域的“临界动量”有些担心，缓聘因数方法可能被视为有意低估计计划执行的实际成本，形成许诺大于现有资源可执行计划的风险。然而，取消缓聘因数的做法，将使 2008-09 年预算增加 1 560 万美元，即整个两年度中始终填补所有职位的全额费用。

249. 理事会在 2007 年 6 月会议上注意到秘书处澄清，其第一〇七届会议上批准的缓聘因数方法将在 2008-09 年工作计划和预算中继续使用，但这造成核准预算与计划执行之间的结构性失衡，需要在后一个两年度中重新考虑。

250. 按照这一方法，计划预算仅包括一些新职位在下一个两年度中的部分费用，这种情况下，预期的任职时期不足整个两年度。

251. 现有职位的计算方法以三项因素为基础：

- 按离职情况衡量的人员更替率；
- 标准招聘时间；
- 离职的预见程度，以便能够提前采取招聘行动，从而缩短实际招聘时间。

252. 按照既定方法，计算人员更替率时应用了五年（即 2002 至 2006 年）的移动平均值，结果是专业人员平均更替率为 6.91%，一般服务人员为 5.70%。与 2006-07 年工作计划和预算中所使用的五年移动平均值相比，专业人员和一般服务人员的更替率分别下降 0.37% 和 0.54%。

253. 当前的标准招聘过程长短如下：专业人员 – 42 周即 0.81 年；一般服务人员 – 25 周，即 0.48 年。

254. 离职的可预见程度根据对各种离职原因的审查得出，结果概括如下。

表 8: 招聘行动的可预见程度

离职类别	专业人员		一般服务人员	
	占人数的百分比	预见的周数	占人数的百分比	预见的周数
预见的离职（如强制退休）	43%	42 周或更多	21%	25 周
离职预见的时期有限（如通知辞职）	42%	12 周	59%	8 周
未可预见的离职	15%	0 周	20%	0 周

255. 这些结果用于计算 2008-09 年的缓聘系数，专业人员和一般服务人员分别为 2.51% 和 1.65%。这一系数分别低于 2006-07 年使用的 2.83% 和 1.75%，结果如上文表 6 所示，人事服务费用于 2006-07 年相比增加 180 万美元。

资本支出

256. 资本支出基金由大会第 10/2003 号决议设立，于 2006-07 两年度第一次实施。2004-05 年结转未动用的一次性支出经费 1 010 万美元，2006-07 年工作计划和预算第 8 章预算拨款提供 470 万美元的资金，原打算经财务条例第 6.11 条允许，把未动用的 120 万美元余额结转到 2008-09 年。经财政委员会审查，现预计这些资源将在 2006-07 年全部用完。如果本组织想继续有序进行领导机构已经考虑的资本投资，支持精简行政和财务过程、开展权力下放活动，本基金获得充足资金至关重要。

257. 2008-09 两年度拟议的资本支出包括 2006-07 年启动的项目和《2006-11 年中期计划》中设想的项目，资源估计数和执行时限已得到更新。尤其是，电子文件管理系统需要额外投资，以进一步精简行政过程；需要增加一个与国际公共部门会计标准有关的项目，反映领导机构已经作出的决定；全组织技术应用程序所需的资本开支从 2010-11 年提前，为解决大楼基础设施系统的健康和安全措施执行了一个项目。

258. 总之，2008-09 两年度需要的最低预算额度为 1 840 万美元，即需要比 2006-07 年 470 万美元的预算拨款增加 1 370 万美元，且没有余额可结转到 2010-11 年。下文概述了相应的需要，第 8 章基建项目的全部细节提供在附件 1 中。

表 9: 基建项目概况 (千美元)

说明	列入修订的 2006-07 年 工作计划和 预算概要	延自 2006-07 年	2006-11 年中期 计划中预见 2008-09 年 (调整后)	通过规划文件预见 的 2008-09 年 基建项目总额	新的基建项目 或进一步的供 资需要	2008-09 年 拟议的 基建项目
	a)	b)	c.	d=b+c	e.	f=d+e
8AA01 – 电信服务	0	150	1,000	1,150		1,150
8AA02 – 全组织行政 应用软件	1,950	700	3,125	3,825		3,825
8AA03 – 服务器软件 和客户准入许可	500	95	280	375	248	2,860
8AA04 – 对会议的信 息技术支持	575	425	0	425	325	750
8AA05 – 人力资源管 理系统	9,250	0	0	0	2,150	2,150
8AA06 – 实地会计系 统更替项目	500	0	0	0	0	0
8AA07 – 电子文件管 理系统	800	0	0	0	850	850
8AA08 – 国际公共部 门会计标准	0	0	0	0	5,775	5,775
8AA09 – 大楼基础设 施系统	0	0	0	0	350	350
8AA10 – 全组织技术 应用	0	0	0	0	700	700
合计	13,575	1,370	4,405	5,775	12,635	18,410

259. 把修订的《2006-07 年工作计划和预算》考虑的项目作为起点, 执行过程中有必要推迟某些活动, 如对新旅行系统的投资 (包含在项目 8AA02 中), 并可能补充人力资源管理系统项目的资金。还有必要启动关于国际公共部门会计标准的筹备工作。总的来说, 表格第三栏表明, 从原先 2006-07 年资本计划中调出了 137 万美元资金, 2008-09 两年度将需要这笔资金。

260. 2004 年下半年公布的《2006-11 年中期计划》中, 预期 2008-09 年资本支出需要合计为 716.5 万美元²⁴。对这些需要进行了重新评估和调整, 以考虑其他需要或需要量的下降, 反映此后发生的业务或技术变化。尤其是计划的程控交换机 (PABX) 电信服务设施升级 (8AA01) 和一些全组织行政应用软件 (8AA02) 将推迟到 2010-11 年。因此, 中期计划中原有的 2008-09 年计划下调, 降至略高于 440 万美元。

261. 领导机构本两年度考虑在下一个两年度中执行的项目所需的资金列在上文表 9 的最后第二栏中。在主要项目中, 与人力资源管理系统有关的开发和建成后的费用

²⁴ CL 127/7 号文件第 632-645 段

还需要 215 万美元；增加的 210 万美元的投资涉及更换老系统所需的新的服务器软件和客户准入许可；主要项目（8AA08）关系到 2010 年之前实施领导机构已批准的国际公共部门会计标准，与整个联合国系统的类似决定保持一致。最后是为以下方面提供经费：电子文件管理系统；加强对会议的信息技术支持；确保符合强制性健康和规定的大楼基础设施系统；以及开发全组织技术应用软件。

一次性过渡费用

262. 下文说明了按照维持预算条件，预期 2008-09 年进行的粮农组织改革的一次性过渡费用，包括重新安置人员估计的薪金费用（330 万美元）。完成领导机构已批准的改革的其他一次性过渡费用，或列入标准职工费用（预见的协议解聘），或预期由所在国政府或其他预算外捐款承担。

建立共享服务中心

263. 共享服务中心的全面建成，涉及一系列一次性过渡费用。匈牙利政府正在提供或承担以下一次性费用：所需办公用房；技术设施和市政工程；保安和安全工程；必要的设备（包括信息技术、电话和计算机）以及家具，价值总额约为 100 万美元。此外，它同意分担共享服务中心的年度运作费用。今后三年中，该政府还将每年为国际职工的重新安置费用和地方人员的培训提供资源，并将通过从罗马借调经验丰富的或共享服务中心现有工作人员给予支持。

264. 按行政及财务部按批准的结构取消的 65 个一般服务人员职位的在职人员，将在 2008 年 1 月至 6 月期间逐步解脱共享服务中心的职责，重新安置到本组织内部其他列入预算的职位，或按商定条件离任。这些工作人员仍然服务于总部的共享服务中心或等待重新安置时，其 2008 年薪金费用估计为 300 万美元。这些费用已列入 *计划 5H: 共享服务*，作为维持预算中新增的预算需要。

265. 估计大约 20 个人可按协议条件终止就业，或直接提供给职位被取消的被重新安置人员，或提供给职位列入预算但其离任将能接纳共享服务中心一名被安置人员的工作人员，估计费用总额为 170 万美元。这些离职付款已纳入 2008-09 年列入预算的职工费用。

266. 各区域办事处管理支持组中的一些职位也将因建立共享服务中心各分中心而受到影响，但预计这些情况将不会大量增加费用。

拉丁美洲及加勒比区域

267. 拉丁美洲及加勒比区域实施权力下放改革模式预期将产生一些重新安置费用，目前估计大约为 30 万美元，已纳入 *第 2 章*和 *第 3 章*的计划管理实体中，作为维持预算中新增的预算需要。

268. 此外，中美洲新办事处的一次性筹建费用和圣地亚哥办事处重新装修费用估计为 20 万美元，将由预算外资源提供资金。

培训

269. 几类不同人员，尤其是将派往非洲、中亚和拉丁美洲/加勒比分区域的粮农组织驻国家代表和多学科小组的其余工作人员，需要一次性强化再培训，包括改进计划制定工作的讲习班。已经为以下方面开发了培训模块：农业和农村发展政策及战略、农业投资、粮农组织驻国家代表的能力开发。预期还将为所有新的国家专业和行政官员提供培训。估计两年度一次性培训费用总额超过 200 万美元，为此将争取预算外资源。

采用俄语作为粮农组织的一种语言

270. 财政委员会于 2007 年 5 月和理事会于 2007 年 6 月审查了 2008-09 年全面采用俄文作为本组织一种语言将需要增加的服务²⁵。增加的这些服务成本估计为 520 万美元，其中大约 460 万美元为经常性开支。

271. 在 2007 年 6 月的理事会会议上，成员们对采用俄文所产生的财政影响表示关注，要求确定适当的供资方式，包括通过信托基金和自愿捐款。人们还认为应当考虑分几步采用俄文语言，如同阿拉伯文那样。在这一背景下，秘书处与有关国家进行了协商，以便与它们一起确定受优先重视的俄文服务，讨论可能的自愿捐款，包括它们可能提供的实物援助²⁶。

272. 有关国家在肯定需要全面采用俄文的同时，考虑到粮农组织当前的财政困难，愿意支持在粮农组织中分几步启动俄文服务。2008-09 两年度第一阶段将包括：i)把大会和理事会会议，欧洲和中亚区域会议，渔业、林业和世界粮食安全委员会会议的主要文件及这些会议的最终报告翻译成俄文；ii)为大会和理事会全体会议，大会期间的一个委员会，欧洲和中亚区域会议，渔业、林业和世界粮食安全委员会会议提供口译；iii)把粮农组织的主要出版物翻译成俄文；iv)在有关国家专家的协助下，开发粮农组织万维网站的俄文主要页面；v)在有关国家专家支持下整理俄文术语。

273. 为了承担上述服务的费用，《2008-09 年工作计划和预算》提供了大约 170 万美元的预算拨款，几乎全部为经常性费用。将争取其他自愿捐款，如果获得捐款，可用于承担向有关国家进一步提供其优先重视的俄文笔译和口译服务。到 2008-09

²⁵ CL 132/17 采用俄文作为粮农组织的一种语言

²⁶ CL 133/6 采用俄文作为粮农组织的一种语言 - 供资方式

两年度末，将审查俄文语言服务的需要，随后可能需要作出的任何调整将提交相关领导机构作出适当决定。

C. 处理财政健康、流动性状况和储备金的需要

274. 了解 2006 年年底本组织的财政状况，是研究下一个两年度可能采用的解决办法的有益基础。因此，附件 4 提供了 1998 年至 2006 年年底普通基金赤字及其状况恶化的缘由概况，1998 年总储备金和基金盈余 2 740 万美元，到 2006 年年底，总赤字为 8 320 万美元。

275. 附件 4 解释，这一时期状况恶化主要是由于离职后医疗保险以往任职服务费用摊提款项未获资金（8 120 万美元）；1998-99 年和 2000-01 年大会批准的重新安置和离职费用超过预算拨款净额（1 900 万美元）；2002-03 年和 2004-05 年工作人员最终付款超过各自精算估值所确定的款额（1 230 万美元）；以及记入特别储备金帐户的外汇差额累计损失（1 980 万美元）。它还凸显未缴会费额居高不下，于 2006 年年度达到 1.105 亿美元，这一年中曾创新高，对普通基金现金状况产生影响，结果是从 2004 年起向外部借款。

276. 正如附件 4 指出的那样，普通基金赤字继续恶化，发生的开支没有得到相应资金。2006 年年底，周转基金余额仅为 30 万美元，而核准额度为 2 540 万美元，原因是资源已预付给普通基金以弥补流动性短缺。主要由于分摊会费收到得晚，特别储备金帐户主要因大量兑汇损失而大大减少，2006 年年底余额为 1 210 万美元（核准额为实际工作预算的 5%，2006-07 年将相当于 3 830 万美元）。

277. 在过去几届会议上²⁷，财政委员会仔细研究了催促成员国缴纳分摊会费的建议，以期改善本组织的收支状况和流动性短缺状况。委员会讨论了可用于鼓励及时缴纳会费的若干项替代性措施，如奖励、罚款、过去提出但未采用的措施，以及联合国系统最近在会费方面的经验。联合国秘书处讨论了这一问题，并于最近向联合国大会提出了几项建议，如向拖欠分摊会费的成员国收取利息。秘书处继续采用其可控范围内所有可能的措施，促进缴纳分摊会费。然而，在成员国进一步审议和采取行动之前，委员会无法预先判断或预期缴款情况的重大改善。

278. 理事会在第一三二届会议上对拖欠会费数额大表示关注，促请成员国全额缴纳会费，注意到截至 2007 年 6 月 15 日，62 个成员国仍然拖欠 2006 年及前几年的会费，按照章程第 III.4 条，27 个国家拖欠会费的数额将影响其表决权。此外，本组织现金严重短缺，其根源也是 2007 年迄今实际收到本年度分摊会费的百分比很低，

²⁷ 见 FC 115/8 - 改善本组织现金短缺状况的措施，该文件还介绍了向财政委员会提交的有关这一事项的文件历史。

与去年和前几年同期相比资金严重不足。理事会同意建议大会采取第 215 段解释的若干项措施，改善成员国及时缴纳分摊会费的情况。

279. 通过处理本组织帐目中所反映的未获资金的经常性负债（离职后医疗保险计划以往任职人员负债和离职付款基金）至少稳定普通基金赤字，通过一次性补充储备金（周转基金和特别储备金帐户），从而开始恢复安全网，尤其是避免流动性短缺等，所需资源数量确定如下。

280. 理事会认为，全体成员需要为恢复本组织的财政健康采取行动，但处理这一事项的时间和方式需要进一步研究。

281. 鉴于理事会报告普遍认为正式的工作计划和预算中值得重新研讨为储备金和长期负债提供资金的各项建议，以便采取一种分步实施的方法，在秘书处进一步评估的基础上，重新审议了所需增加的最低经费额，现合计为 3 730 万美元，而《概要》中为 7 090 万美元。

282. 调整后的最低增量资金现仅涉及秘书处已经得到理事会积极指导的以下两个具体领域：

- 640 万美元将归还特别储备金帐户，为未列入预算的总部一般服务人员加薪的部分支出额，理事会在 2006 年 11 月第一三一届会议上已经提出建议²⁸；
- 3 090 万美元用于离职后医疗保险计划以往任职人员负债，完全符合 2005 年 11 月理事会所确定的原则，即“*建议按照今后各两年度最新精算估值规定的相同水平提供资金*”。

283. 处理财政健康和流动性状况所需增加的理想的经费数额仍然为 1.338 亿美元，再次表明秘书处对迅速大幅度改善粮农组织财政健康需要作出的判断。因此，如表 10 所示，所需增加的资金范围从 3 730 万美元的最低增量资金，至 1.338 亿美元充分理想的供资额。

²⁸ CL 131/REP 第 37 段

表 10：处理本组织财政健康所需增加的资金
(百万美元，按 2006-07 年 1 欧元=1.19 美元的预算汇率计算)

改善粮农组织财政健康、流动性和储备金的要素	2008-09 年最低限度 需增加资金	2008-09 年需增加的 理想供资额
职工相关负债经常性需要		
在 10 个两年度中分期为离职后医疗保险提供资金，过去任职 人员负债	30.9	30.9
在三个两年度中分期为离职付款基金提供资金，过去任职人员 负债	0.0	8.8
职工相关负债需增加的经常性供资额小计	30.9	39.7
补充储备金的一次性需要		
周转基金（现核准额为 2 540 万美元）	0.0	49.6
特别储备金帐户（2006 年年底余额为 1 210 万美元）	6.4	44.5
补充储备金的一次性需要小计	6.4	94.1
新增需要合计	37.3	133.8

为离职后医疗保险以往任职人员负债提供资金

284. 粮农组织的离职后医疗保险过去在职人员负债，从来没有也不打算通过预算拨款或工作计划解决。正如附件 4 所说明的，从 2004-05 两年度开始，大会批准向成员单独分摊额外的款额，为离职后医疗保险过去在职人员负债提供资金，尽管供资水平不足以在 2027 年之前为负债提供全额资金。理事会原先认同供资额与最新精算估值所示负债摊提资金一致的原则²⁹。因此两年度摊提资金应为 4 500 万美元³⁰。按照理事会第一二九届会议建议，即成员的供资额应当为最新精算估值所确定的水平³¹，需要在当前两年度分摊 1 410 万美元的基础上增加 3 090 万美元才能提供相适应的资金。

285. 联合国系统范围内每个组织都需要为自身的离职后医疗保险计划负债单独提供资金。由于各机构负债程度和供资方法不同，没有考虑联合国全系统的供资方法。为离职后医疗保险计划过去在职人员负债提供全额资金的联合国组织很少，其他许多组织正在分期提供资金。就粮农组织而言，关于 2008-09 年，领导机构将根据最新精算数据审议这一事项。

²⁹ CL 129/报告第 44 段

³⁰ 截至 2006 年 12 月 31 日，本组织记录的离职后医疗保险计划负债为 1.73 亿美元，其中 2 000 万美元未获资金。尚有 3.533 亿美元的离职后医疗保险计划过去在职人员负债尚未记录或获得资金，仍然有待按照 2006 年 12 月底的最新精算估值摊提。

³¹ 如 FC 118/11 号文件所述

最终付款过去在职人员负债的摊还

286. 这项负债与服务终止付款有关，包括累积年假、遣返津贴、解职偿金和遣返旅费，这些费用将在职工离开本组织时发生。截至 2006 年 12 月 31 日未入帐 – 未获资金 – 的过去在职人员负债为 2 420 万美元，这一款项不打算通过预算拨款或工作计划提供³²。因此，过去在职人员负债将需要以与离职后医疗保险过去在职人员负债相同的方式处理。

287. 理想的供资水平建议包括规定每两年度特别分摊 880 万美元，这将在三个两年度期间为离职付款基金过去在职人员负债提供全额资金。目前没有任何供资机制，最低增量方案已经修订，2008-09 年将不处理其资金问题。

288. 如果两年度支出水平仍然高于预算估计，又不能通过削减计划活动或通过一个单独的专项资金来源来承担此类职工费用，这可能对本组织的财政状况和现金流量产生潜在的不利影响。

周转基金

289. 财政委员会曾获悉，面对成员持续推迟缴纳会费，为了满足业务现金需要，周转基金应通过向成员一次性摊款，增加 4 960 万美元，达到 7 500 万美元，即占 2008-09 年维持预算的 8.4%。7 500 万美元的金额相当于正常计划两个月的现金流量。2008-09 年补充到这一水平非常可取，这将提供一个安全网，避免借款或降低基金水平，因为分摊会费拖欠额通常达到四个月的正常预算支出。《概要》提出了在两个两年度时期内的补充额，确定为 2008-09 年最低限度需要增加的资金（每两年度为 2 480 万美元）。现已作出调整，2008-09 年保持 2 540 万美元现有的周转基金水平，意味着不进行一次补充，因而对成员国的分摊会费没有影响。

290. 不妨指出，理事会已根据其同意提交大会用于鼓励成员国更加及时缴纳分摊会费的三项建议采取具体步骤，改善普通基金现金流动状况。除非成员的会费缴纳情况在 2008-09 年得到大大改善，把周转基金保持在目前 2 540 万美元的水平，将带来为执行批准的工作计划而向外部借款的高度风险。

特别储备金帐户

291. 大会第 13/81 号决议阐明，特别储备金帐户应当保持在相当于本组织有效工作计划总额 5% 的水平上。1991 年大会（第 16/91 号决议）曾批准向成员国特别摊款，为特别储备金帐户补充了 2 800 万美元。

³² 离职付款计划当前在职人员费用在 2008-09 年拨款中包括 420 万美元。

292. 按照 2006 年 9 月计划委员会和财政委员会联席会议的建议，在支付 640 万美元用于未预见的 2006-07 年总部一般服务人员部分加薪之后，特别储备金帐户 2006 年底余额为 1 210 万美元。财政委员会在 2006 年 9 月会议上建议至少补充 640 万美元，以承担由特别储备金帐户支付的一般服务人员加薪费用中未列入预算的部分³³。特别储备金帐户需要增加的最小供资额保持在《概要》所建议的 640 万美元的相同水平上。

293. 然而，如果在 2007 年期间，主要由于成员晚缴会费造成重大汇率损失，特别储备金帐户资金到年底可能大量减少，对普通基金赤字产生影响。例如，仅 2004-05 两年度特别储备金帐户承担的兑换损失就达 1 470 万美元，大于特别储备金帐户 2006 年 12 月 31 日的余额。因此，最好通过一次特别摊款把储备金补充到核准水平。分摊额将取决于特别储备金帐户最近的余额和批准的预算水平。假如到两年度末特别储备金帐户没有余额，可能需要分摊大约 4 450 万美元，特别储备金帐户才能得到充分补充，达到 2008-09 年维持预算的 5%。

D. 结论

294. 本部分描述了旨在根据两委员会和理事会于 2007 年 5 月/6 月审议《2008-09 年工作计划和预算概要》时给予的指导，恢复本组织财政健康和长期可持续性的一个“全面财政计划”的内容。

295. 下文介绍了这项计划将如何对成员今后的财政义务产生影响的概况，该计划既提出了执行 2008-09 年工作计划的供资需要，又提出了处理财政健康、流动性状况和储备金的需要。

累计供资需要

2008-09 年工作计划的供资

296. 维持预算提供在 2008-09 年继续执行 2006-07 年工作计划所需的资源。因此，起点是为本两年度批准的预算拨款净额 7.657 亿美元。为保持购买力估计必须增加 1.014 亿美元的费用增长（主要是 2006-07 年未获预算的增加的职工费用），以及 2006-07 年已经向成员报告或得到其批准在 2008-09 年落实的 1 870 万美元的新增需要（资本支出、过渡费用和俄文作为粮农组织的一种语言）。

³³ CL 131/7 号文件第 43 段

表 11: 预算拨款净额 (百万美元, 按 1 欧元=1.19 美元的 2006-07 年预算汇率计算)

实施 2008-09 年工作计划的需要	2008-09 年“维持”预算
2006-07 年预算拨款净额	765.7
费用增长	101.4
向成员报告/成员批准的 2008-09 年新增需要	18.7
维持预算新增供资需要	120.1
2008-09 年“维持预算”预算拨款净额	885.8
拨款净额百分比变化	15.7%

297. 由此得出的 8.858 亿美元的拨款水平, 是在下一个两年度中把工作计划保持在 2006-07 年水平上所需的数额。预算拨款净额低于这一数额就需要削减计划。维持预算将无法处理多年来已形成资金不足的某些领域, 或对独立外部评价和联合国改革采取可能的后续行动, 其费用目前尚未量化。

恢复本组织的财政健康

298. 若能理想地增加 1.338 亿美元资金, 2008-09 年将迅速改善粮农组织的财政健康。然而, 如下表所示, 所提出的只是最低限度的建议, 通过以下方式处理本组织正在恶化的财政健康和流动性状况:

- 按照 2005 年 11 月理事会已经提出的建议, 通过增加两年度分摊会费, 为离职后医疗保险计划过去在职人员负债提供资金;
- 按照 2006 年 11 月财政委员会向理事会提出的建议, 将特别储备金帐户在本两年度中支付的一般服务人员加薪中未列入预算的那部分归还该储备金帐户。

表 12: 恢复本组织财政健康新增需要 (百万美元, 按 1 欧元=1.19 美元的 2006-07 年预算汇率计算)

改善粮农组织财政健康、流动性和储备金的要素	2008-09 年最低限度需增加资金
职工相关负债的经常性需要: 十个两年度中分期为离职后医疗保险服务过去在职人员负债提供资金	30.9
补充特别储备金帐户的一次性需要 (2006 年年底余额为 1 210 万美元)	6.4
2008-09 年处理不断恶化的财政健康最低限度需增加资金	37.3

对分摊会费的影响

299. 计算成员分摊会费时, 财务条例第 5.2(a)条规定, 关于预算拨款的决议应包括扣除估计的杂项收入。过去四个两年度中提出的杂项收入估计数在 600 万美元至 920 万美元之间。领导机构已经认识到如果不能实现预报的杂项收入水平, 这种方法将会带来风险, 结果对普通基金的平衡产生不利影响。在 2004-05 年, 实际杂项收入比估计的少 170 万美元。在 2006-07 年, 预期借款费用的增加 (2006 年为 150

万美元，2007 年估计超过 100 万美元），将导致实际杂项收入比 2006-07 年的估计数少 600 万美元。因此，下一个工作计划和预算中已把杂项收入估计数确定在保守的 100 万美元的水平上。

300. 如表 13 所示，2008-09 年维持预算和 2008-09 年为恢复粮农组织财政健康提供最低限度的资金所需的供资总额为 9.362 亿美元，比本两年度分摊会费增加 21%。

表 13: 累计分摊会费（百万美元，按 1 欧元=1.19 美元的 2006-07 年预算汇率计算）

	批准的 2006-07 年 工作计划和预算	2008-09 年“维持”预算和 恢复财政健康的供资需要
按 2006-07 年费用水平计算的预算需要		765.7
“维持”预算增加的需要		120.1
恢复粮农组织财政健康的预算拨款净额	765.7	885.8
离职后医疗保险计划过去在职人员负债的部分供资	14.1	14.1
恢复粮农组织财政健康增加的需要		37.3
为恢复粮农组织财政健康提议的分摊会费总额	14.1	51.4
需要总额	779.8	937.2
扣除杂项收入	(6.0)	(1.0)
向成员分摊的会费	773.8	936.2
2008-09 年与 2006-07 年相比增加的会费		162.4
与 2006-07 年相比会费增长百分比		21%

301. 按照大会第 11/2003 号决议通过的分算分摊会费方法³⁴，按照各种货币估计的支出³⁵，会费应以美元和欧元缴纳。2008-09 年执行工作计划所需估计的美元支出部分将比 2006-07 年增加，主要是因为执行工作计划所需下放的费用成分增加。表 14 显示了拟议的 2008-09 年维持预算和处理粮农组织财政健康的建议对分摊会费的总体影响，并与 2006-07 年批准的美元和欧元会费作了比较。表格显示分摊会费合计增长 21%，其中美元分摊会费增长 34.3%，欧元分摊会费增长 9.8%。

³⁴ 财务条例第 5.6 条所指

³⁵ 总部以外的大多数办事处的计划支出包括在美元部分中

表 14: 2006-07 年和 2008-09 年向成员分摊的会费

两年度	供资水平	百万美元	百万美元	百万欧元
2006-07	执行工作计划 (46%美元, 54%欧元)	765.7	352.2	347.5
	- 减去杂项收入 (80%美元, 20%欧元)	(6.0)	(4.8)	(1.0)
	为离职后医疗保险计划过去在职人员费用提供资金 (40%美元, 60%欧元)	14.1	5.6	7.1
	2006-07 年成员缴纳的分摊会费合计	773.8	353.1	353.6
2008-09	执行工作计划 (52.5%美元, 47.5%欧元)	885.8	450.5	365.8
	- 减去杂项收入 (80%美元, 20%欧元)	(1.0)	(0.8)	(0.2)
	为离职后医疗保险计划过去在职人员费用提供资金 (40%美元, 60%欧元)	45.0	18.0	22.7
	补充特别储备金帐户 (100%美元)	6.4	6.4	0.0
	建议成员在 2008-09 年缴纳的分摊会费总额	936.2	474.1	388.3
	与 2006-07 年的百分比差异	21.0%	34.3%	9.8%

302. 对具体成员的影响可能因拟议的 2008-09 年会费分摊比额的调整而不同于总体增长³⁶, 例如该比额表预计日本和巴西的分摊比例下降, 而澳大利亚、中国、墨西哥、大韩民国和西班牙的比例上升。

303. 上述预算数额是按照 2006-07 两年度的预算汇率即 1 欧元=1.19 美元计算的。按照既定做法, 参考正式工作计划和预算文件付印时的汇率, 确定 2008-09 两年度预算汇率为 1 欧元=1.36 美元, 而估计用于执行工作计划的美元支出部分确定为 47.5%, 其余 52.5%为欧元。

304. 应当指出, 欧元和美元分算分摊会费在不同汇率条件下并不发生变化, 这一点在表 15 中得到说明, 表 15 对上表所列 2008-09 年供资需要应用经过调整的 1 欧元=1.35 美元的欧元/美元兑换率。

³⁶ CL 132/REP 附录 D

表 15: 分算分摊会费中预算汇率变化的影响 (百万美元)

	1 欧元= 1.19 美元	1 欧元 = 1.35 美元
为执行 2008-09 年工作计划应缴纳的美元分摊会费* (拨款净额的 47.5%)	\$450.3	\$450.3
为执行 2008-09 年工作计划应缴纳的欧元分摊会费 (拨款净额的 52.5%)	€365.8	€365.8
应缴纳的美元分摊会费	450.3	450.3
应以欧元缴纳但 2006-07 年按照 1 欧元 = 1.19 美元和 2008-09 年 按照 1 欧元 = 1.36 美元两种不同汇率以美元表示的分摊会费	435.3	497.5
以美元表示的总额	885.8	948.0

* 不包括扣除的杂项收入 1,143,000 美元 (按 1 欧元 = 1.36 美元计), 分为 80% 美元 (即 914,000 美元) 和 20% 欧元 (即 168,000 欧元)

305. 下表显示 2008-09 年调整后的欧元/美元汇率即 1 欧元=1.36 美元对各章的影响和相应拨款。

表 16: 各章汇率影响概况 (千美元)

章	说明	按 2006-07 年 1 欧元=1.19 美元的 预算汇率计算的 拨款净额	按 2008-09 年 1 欧元=1.36 美元 计算的拨款净额
1	全组织管理	21,043	23,038
2	可持续粮食及农业系统	248,408	266,474
3	知识交换、政策及宣传	220,179	239,851
4	权力下放、联合国合作及计划执行	227,832	234,553
5	管理及监督服务	126,695	139,671
6	应急费用	600	600
8	资本支出	18,938	20,378
9	保安支出	22,102	23,420
合计		885,797	947,985

E. 提交大会通过的决议草案

2008-09 年工作计划和预算拨款

大会，

审议了总干事提出的工作计划和预算：

批准 2008-09 年财政周期总额为 947,985,000 美元的净拨款，并批准总干事建议的如下 2008-09 年工作计划：

a) 按 1 欧元=1.36 美元的汇率表决通过了下列用途的拨款：

	美元
第 1 章：全组织管理	23,038,000
第 2 章：可持续粮食和农业系统	266,474,000
第 3 章：知识交换、政策和宣传	239,851,000
第 4 章：权力下放、联合国合作和计划执行	234,553,000
第 5 章：管理和监督服务	139,671,000
第 6 章：应急费用	600,000
第 8 章：资本支出	20,378,000
第 9 章：保安支出	23,420,000
拨款总额（净额）	947,985,000
第 10 章：向税收平衡基金的转拨	94,300,000
拨款总额（毛额）	1,042,285,000

b) 上述(a)段表决通过的拨款（净额）减去估计的杂项收入 1,143,000 美元，应由成员国 946,842,000 美元的分摊会费提供。

c) 这些会费应分为美元和欧元，由 449,378,000 美元和 365,782,000 欧元构成，这相当于拨款（净额）分为 47.5% 的美元和 52.5% 的欧元。

d) 为了向离职后医疗保险摊提供资，还要由成员国分摊款提供 45,000,000 美元。分摊款应分为美元和欧元，40% 为美元，60% 为欧元，因而数额为 18,000,000 美元和 19,853,000 欧元。

e) 成员国为实施批准的工作计划以及为离职后医疗保险摊提供资应缴纳的会费总额为 467,378,000 美元和 385,635,000 欧元。成员国应按照大会第三十四届会议通过的会费分摊比例缴纳 2008 和 2009 年的会费。

f) 在确定各成员国应缴纳的实际会费数额时，如果某一成员国对其在粮农组织工作的职员从粮农组织得到的工资、酬金和补偿金征税，则应先从其贷方减去粮农组织须补偿给这些工作人员的这笔税收的估算金额。为此预计了 11,600,000 美元的估计款额。

补充特别储备金帐户

大会，

注意到大会第13/81号决议建立的特别储备金帐户的目的之一是在计划和财政委员会事先审查和批准的情况下，因为未预见的通货膨胀趋势，为批准的预算提供未列入预算的额外费用，条件是这些费用无法通过预算节约满足而又不能影响这些计划的执行；

注意到计划和财政两委员会在2006年9月的联席会议上同意向特别储备金帐户收取一部分未预见和未列入预算的2006-07年一般服务人员薪资增长费用，这是由于对罗马一般服务人员薪资调查结果引起的，数额为640万美元。这已得到2006年11月理事会会议的支持；

忆及财政委员会在2006年9月的会议上建议，在编制2008-09年工作计划和预算时通过成员国分摊而补充特别储备金帐户的相同金额，确保向特别储备金收取640万美元的必要资金；

进一步忆及理事会在2006年11月的会议上要求财政委员会审查未列入预算费用的供资问题，并向理事会报告结果；

根据上述情况，审议了总干事向财政委员会2007年9月的会议和向理事会2007年11月的会议提交的关于补充特别储备金帐户的建议，金额为640万美元；

- 1) 决定由成员国进行特别分摊，补充特别储备金帐户，金额为640万美元，分两期缴付，每期320万美元，应分别在2008年1月1日和2009年1月1日缴付。
- 2) 请总干事在下两年度将特别储备金帐户的补充情况告知财政委员会和理事会。

附件 1 – 计划陈述和资源表

说明

306. 该附件扩展上面第II部分，提供关于各计划内实质重点和规划行动的更详细陈述，以及下对计划实体一级的拟议预算拨款。应当忆及，目前的计划结构于 2005 年 11 月提交上届大会的上一版正式的 2006-07 年工作计划和预算中采用的结构不同。修改的结构由大会在改革的背景下核准，并在 2006 年 5 月计划和财政两委员会审议的修订的 2006-07 年工作计划和预算中采用。更详细信息见粮农组织网站 www.fao.org/pwb。

307. 以下按计划列出的表格指出了组成实体 – 及其编号、名称和拟议的 2008-09 年拨款。忆及目前使用的编号方式可能是有益的。每一实体由由五位数字和字母组成的编号：

- 第一个数字表明实体所属的章；
- 第二个大写字母表明章内适用的计划；
- 第三个字（大写字母）表明是否：i) 实体为一个有时间限制的项目（始终通过字母大写 A 辨认）；ii) 反映连续的活动（始终通过字母 P 辨认）；或 iii) 提供技术或其他服务（始终通过字母 S 辨认），尤其是向成员国提供咨询服务或对项目提供技术支持服务；
- 最后两个字母表示计划内每一个同类实体的序号（理论上可以从 01 至 99）。

资源变动

308. 在第 II.D 部分说明了章和计划一级的变动。在计划实体一级，除非另有说明，否则不妨注意到表格中指出的修订的 2006-07 年工作计划和预算中拨款的变动主要反映各个计划和实体职员时间的具体分布（尤其是专业人员），同时考虑到下放办事处新的运作模式的影响以及在分区域办事处出现的多学科小组。在每个表格最底下的专门一行内指出了费用增长的影响。

第 1 章：全组织治理

计划 1A：领导机构

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名 称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
1AP01	大会和理事会会议的组织和领导机构会议的部际协调	6,473	983	7,456
1AP02	区域会议	1,321	105	1,427
合 计		7,794	1,088	8,883
费用增加				826
总计 - 重新计算费用				9,709

309. 计划 1A 包括大会、理事会及其除主要技术委员会外的委员会以及两年度区域会议的组织。它确保以粮农组织的语言提供文件、口译、短期工作人员和加班以及财务条例中规定的政策代表的旅行的经费。还向大会和理事会会议提供秘书处，包括准备议程、文件的时间安排、信函以及在会议期间会议室和设施的使用。

计划 1B：总的指导

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名 称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
1BP01	总干事办公室	7,296	(182)	7,114
1BP02	本组织管理工作所需的法律服务	2,355	213	2,568
1BP03	对章法委员会的支持	163	0	163
合 计		9,814	31	9,845
费用增加				1,461
总计 - 重新计算费用				11,306

310. 该计划涉及狭义的总干事办公室以及法律事务办公室专门为“组织内部法律顾问”工作而开展的那部分活动。一项单独的实体是对章程及法律事务委员会的技术支持。

第 2 章：可持续粮食和农业系统

计划 2A：作物生产系统的管理

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
2AA02	土壤生产力和保持	2,454	(2,454)	0
2AA04	植物遗传资源保存和可持续利用	2,621	758	3,379
2AA05	通过核技术和生物技术持续强化作物保护系统	2,089	(0)	2,089
2AA06	作物生产制 - 可持续集约化、多样化和生物多样性	4,328	549	4,877
2AP01	对粮食和农业植物遗传资源国际条约的技术支持	2,875	(0)	2,875
2AP03	粮食和农业植物遗传资源国际条约秘书处	1,124	483	1,607
2AS01	农业委员会 (农委)	512	0	512
2AS02	伙伴关系发展、咨询和加强信息的技术服务	695	(264)	431
2AS03	对成员及实地计划的技术支持服务	3,467	229	3,696
合 计		20,165	(699)	19,466
费用增加				2,265
总计 - 重新计算费用				21,731

311. 在该计划内，各国将得到援助，以制定综合战略和实际备选方案 - 应对气候变化、生物多样性丧失、自然资源退化以及生物能源对作物生产的影响等多种挑战，加强粮食和饲料作物生产系统，利用生态系统管理方法改善生计，尤其是农村穷人的生计。计划 2A 还将传播最佳做法，建立国家收集、保存和利用植物遗传资源以及与作物相关生物多样性的能力。

312. 作物生产可持续集约化需要集中利用植物育种和生物多样性、生物安全、农场废物利用、植物营养、病虫害综合治理、减少水土污染以及高价值园艺作物方面的进步，在各种农业环境的农场系统中研究可行的技术。将通过一个数据库共享以地理为基础的关于生产方法的知识，对普遍存在粮食无保障和相关环境压力的地区尤其如此，并通过一个互动的以网络为基础的信息和决策支持系统以及一系列分区域研讨会。

313. 将继续实施粮食和农业植物遗传资源国际条约，即落实遗传资源获取和利益分享多边系统以及标准材料转让协定。此外，将完成一份重要出版物 - 世界植物遗传资源状况。该报告将协助各国对与植物遗传资源保存和利用相关的活动列出重点，并实施全球行动计划、国际条约以及粮食和农业遗传资源委员会刚刚核准的多年工作计划。该信息还将协助各国处理气候变化对植物遗传资源和作物生产的不利影响。全球行动计划和粮食和农业植物遗传资源全球信息系统也将转变为具体的技术援助。

314. 粮农组织/国际原子能机构联合司将开发最尖端技术，提高作物用水的生产率，增加在恶劣环境下的可持续性和竞争力，并促进改良突变品种。应用这些对水和植物营养进行可持续管理的技术将有助于提高作物产量和质量。还将为利用突变制定方法和准则，改良和保存未得到利用或利用不足的作物品种，评估突变染色体组特性鉴定的分子标记。该计划将保持一个关于突变资源的数据库，并为昆虫不育技术的规划和落实制定决策支持工具。

315. 农委第二十一届会议将于2009年举行。

计划2B：畜牧生产系统的管理

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
2BA02	可持续畜牧生产	3,043	144	3,187
2BA03	动物遗传资源管理	2,307	(0)	2,307
2BP01	全球畜牧信息及知识系统	1,257	46	1,303
2BS01	对成员和实地计划的技术支持服务	1,891	547	2,438
合计		8,498	737	9,235
费用增加				1,189
总计 - 重新计算费用				10,424

316. 计划2B的首要重点是处理畜牧生产的农场方面，以及畜牧业部门具体信息的产生、分析和传播。这涉及：采用包含动物育种和营养的良好动物生产和畜牧业规范；动物饲养；处理动物福利要求；非传染性动物疾病的畜群健康管理；动物遗传资源在农场的适当利用；与计划4D合作，关于制定应对自然或人为灾害的办法中有关畜牧业部分的指导。

317. 由于传染病和动物流行病一般源自农场，2B将通过促进农场一级的生物安全和动物饲养措施支持计划2C采取的防治主要流行病的行动。同样，动物食品引起的疾病一般源自农场内动物和动物产品的不适当处理。因此，2B还将与计划2D一起制作和传播良好管理规范。将出版一份关于动物安全饲养手册（正在与饲料工业界一起编写），以确保实施食品法典委员会通过的良好动物饲养法典。此外，将与计划2M一起处理小农以及收获后附加值的技术和机构方面。

318. 全球畜牧业信息和知识系统将继续在全球、区域和国家各级提供关于畜牧业部门的数据和分析。将扩大全球牲畜生产和健康图集以及牲畜分布和生产系统图的范围。通过易于获取和用户友好的产品汇编、加工和传播统计信息及知识将有助于咨询和以证据为基础的决策，指导畜牧部门发展。

319. 该计划还将确保落实第一次动物遗传资源国际技术会议（2007 年 9 月，瑞士因特拉肯）通过的决定的后续行动，其中可能包括在各级实施动物遗传资源全球行动计划。将与 *计划 2K* 内的粮食和农业遗传资源委员会秘书处一起处理与政策相关的方面。

计划2C：动植物病虫害

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
2CA02	通过核技术和生物技术持续强化家畜生产系统	1,726	(0)	1,726
2CP01	国际植物保护公约秘书处	4,656	671	5,327
2CP02	通过农药管理、病虫害综合治理和使用生物农药减少农药风险	3,936	284	4,220
2CP04	跨界动植物病虫害紧急预防系统—迁徙和跨界入侵植物有害生物	5,226	422	5,648
2CP05	跨界动植物病虫害紧急预防系统—逐步控制跨界动物疾病	4,553	695	5,248
2CS01	对成员和实地计划的技术支持服务	3,772	1,020	4,792
合计		23,869	3,092	26,961
费用增加				3,111
总计 - 重新计算费用				30,073

320. *计划 2C* 将跨界动植物病虫害紧急预防系统的植物有害生物与动物疾病成分结合起来，得到了 2007 年在农业及消费者保护部一级建立的危机管理中心的支持，危机管理中心将确保整个食物链的协调（跨界动植物病虫害和食品安全），包括与其他机构的伙伴关系，并将利用 2005 年 10 月建立的动物生产及卫生司的危机管理中心作为对食物链中的紧急情况作出快速反应的一个后勤/操作平台。它将确保在各级采取应急规划措施，支持模拟活动，并在必要时加强或建立相关的信息和预警系统。

321. 在防治沙漠蝗虫的新战略中今后的目标确定和防治工作将根据对 2003-05 年沙漠蝗虫防治运动评价的建议³⁷，突出生计和脆弱性评估，并象迁徙性蝗虫防治中证明的那样，扩大使用生物农药。处理未使用的常规农药方面的能力建设，将进一步减少环境风险。在中部地区大多数地方采用的跨界动植物病虫害紧急预防系统的成功预防方法将在该地区以及西部地区扩大使用。

322. 关于国际植保公约，粮农组织将与国家和区域植物保护组织结为伙伴关系，在逐步实施最近批准的工作计划方面发挥重要作用。它将扩大网络，促进对标准制定的技术和资金支持，并进一步协助保护与植物有关的生物多样性和管理入侵植物物种。战略伙伴关系将力求加强粮农组织在协调对国家植检能力援助方面的作用。

³⁷ PC 96/4 c)

最近完成的对国际植保公约的外部评价提出了每年制定 3-4 个新的国际植检措施标准或修订国际植检措施标准的目标。

323. 在农委和理事会核准一个更具包容性的国际农药管理战略以后，粮农组织将通过食品法典、关于综合病虫害防治政策和方法方面的咨询意见以及对过期农药处理的援助，更积极地协调其对鹿特丹公约、农药行为守则、农药残留标准的支持。这一战略将协助至少三个区域的成员大量减少高度有害农药的使用。

324. 到 2010 年宣布全球根除牛瘟的准备过程正在继续。全球牛瘟根除计划将建立一个科学指导委员会，监督验证和认可过程。高致病性禽流感很可能继续需要人们主要关注，预防和控制活动仍将是一个重点，在亚洲和非洲尤其如此。国家兽医服务将能够根据正在出现的其生态知识，在源头上以这一危险的疾病为目标。2C 将继续处理口蹄疫对亚洲、非洲和拉丁美洲畜牧部门造成的重大损失。欧洲委员会口蹄疫防治高规格研究小组将通报和支持防治该疾病的全球行动。拉丁美洲将是口蹄疫和传统猪瘟根除的关注重点。

325. 粮农组织将与世界动物卫生组织和世界卫生组织一起，通过全球畜牧预警系统，对具有重大社会经济影响或对人体健康造成威胁的所有跨界动物疾病提供预警和疾病情报。将扩大区域动物卫生中心网络，以支持逐步控制和根除跨界动物疾病，包括动物流行病。对国家的实地计划支持和技术援助将侧重于疾病预防、监测和对紧急情况的快速反应。

326. 粮农组织/国际原子能机构联合司将通过国家血清学和分子调查制作准则、早期检测方法和质量保障数据，支持计划 2C 的诊断、监测和分析方面。还将促进获取对本地动物遗传资源更好地进行特性描述以及认定标示有利特点的 DNA 顺序的分子工具。将继续执行机构间防治非洲锥体虫病计划，以及用于改进技术和政策干预行动的环境/生态疾病分析及管理活动（包括野生动物 - 家畜疾病相互影响）。

计划 2D: 营养和消费者保护

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
2DA01	动物产品食品安全	1,835	197	2,032
2DA05	家庭粮食安全、营养和生计	2,822	(221)	2,601
2DA06	粮食和营养教育及消费者的认识	1,459	8	1,467
2DP01	通过核技术改善食品和环境安全	1,703	0	1,703
2DP02	转型食品经济中的养分需要和膳食评估	1,471	258	1,729
2DP03	粮农组织/世界卫生组织联合食品标准计划(食品法典)	6,932	13	6,945
2DP04	整个食物链中保护消费者的食品质量和安全	2,641	141	2,781
2DP05	提供关于食品安全的科学建议	2,779	0	2,779
2DS01	对成员和实地计划的技术支持服务	2,054	77	2,131
合计		23,696	473	24,169
费用增加				2,729
总计 - 重新计算费用				26,898

327. 作为该计划的一个重要组成部分, 预计到 2008 年底将全面落实对食品法典和粮农组织及世界卫生组织其他食品标准工作评价的建议。将通过利用先进的信息技术加强与各国的交流和出版已通过的标准。将召开九次专家会议, 就食品安全问题提供科学建议, 其中包括: 食品中微生物和化学危害的风险评估; 食品添加剂规格; 抗微生物的抗性; 重组 DNA 动物食品安全性评估; 食品工业中安全使用活性氯; 与特殊食品消费有关的健康风险和健康效益; 纳米技术和其他相关问题。

328. 由于粮农组织在利用食物链方法的管理控制系统方面的援助, 预计八个国家的食品安全和消费者保护将得到改善。这将包括: 使国家食品标准和法规与食品法典统一; 更有效地参加食品法典委员会的工作; 在食物链中将质量和安全保障系统相结合; 应对紧急情况和传播关于食品质量和安全的信息。各国还将在满足与多边和双边农业贸易谈判有关的国际卫生和植物检疫要求方面得到援助。

329. 作为对改进膳食的一种贡献, 将与世卫组织和联合国其他机构合作召开关于“人类营养中的脂肪和脂肪酸”的专家磋商会。将验证各种指标和方法, 在营养和食品安全信息系统内评估和监测膳食摄入量、家庭粮食不安全水平、营养状况和营养不良的多种负担。将制定新的指标, 并通过相互交叉的“食品和营养生物多样性计划”, 为实施与营养相关的标准编制准则和培训材料。将通过国际食品数据系统网络的区域数据中心网络和食品构成及分析杂志加快编制和传播食品构成信息。将编制创新的营养信息、教育和交流材料, 将加强六个国家和地方机构的能力, 以制定和实施有效的营养教育计划。继续将营养方面纳入食品安全项目, 包括粮食不安全和易受害信息及恢复系统。计划对若干国家进行营养调查, 并准备新的和更新国别营养简介。

330. 由于与动物产品食品安全问题有关，2D 将与业界和其他利益相关者合作，协助准备良好农作和管理规范，供在日常活动中应用食品安全危害管理。将强调执行食品法典委员会通过的关于动物安全饲养和关于肉类和奶制品处理的法典，并强调世界动物卫生组织商定的关于在生产一级动物产品食品安全的标准。为了加强紧急防备和快速反应能力（包括应急规划），该计划将与农业及消费者保护部的部级危机管理中心合作，并与其他机构建立密切的伙伴关系，支持（并在必要时开发）伴随的信息和预警系统。

331. 粮农组织/国际原子能机构联合司将制定方法和程序，使各国政府能够评价应用良好生产规范的影响。这些活动将通过联合国各组织与其他利益相关者之间的合作努力进行，并将集中于农药、真菌毒素以及检测食品中的兽药残留。

计划 2E: 林业信息、统计、经济和政策

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07 年 工作计划	变化	2008-09 年 工作计划
2EP03	森林知识和交流中心	3,016	(462)	2,554
2EP04	全球社会经济分析和森林部门研究	1,893	(92)	1,801
2EP05	加强森林管理和保护政策、机构及参与能力	2,462	359	2,821
2EP06	支持林业委员会、全球和区域林业进程	2,496	(473)	2,023
2ES01	对成员和实地计划的技术支持服务	1,413	382	1,796
合计		11,280	(286)	10,995
费用增加				1,360
总计 - 重新计算费用				12,354

332. 在计划 2E 内，将利用与各国、其他组织和私营部门的知识交换和伙伴关系，提供关于森林和林业各方面的以国家为基础的信息。将通过综合数据库以及针对性的成本效益高的出版物在各级提供这一信息。区域和全球前景研究将通过参与性过程扩大知识库，并有助于能力建设。

333. 鉴于林委对国家森林计划给予的重视，将援助各国制定和实施这些计划，尤其涉及政策审查、加强林业与其他部门之间的联系，加强利益相关者参与和执法措施，以及在区域、国家和地方各级分享最佳方法。重点将放在可持续森林管理和冲突管理的金融机制方面。为了回应林委的建议，该计划还将对森林占有安排及其对可持续森林管理和脱贫的影响进行进一步分析。它将为可持续创收促进林业与减贫战略和以社区为基础的小型林业企业之间的实际联系。目的是使 40 个国家承认国家森林计划是林业方面政策规划和实施的框架，3 个国家已将林业投入明确纳入其减贫战略，10 个国家进一步承认林业在脱贫方面的作用。

334. 全球和区域前景研究将分析动力和具体方案，为国家一级的规划奠定基础。各国将更好地了解在全球化的过程中正在出现的机遇和挑战，并对其国家森林计划进行相应调整。经济分析将概述增加收入和就业的机会，这是更广泛采用可持续森林管理的一个重要决定因素。预计所有这些活动将促进区域和全球政策对话，而粮农组织将继续领导森林合作伙伴关系，着重对具有重大利益的问题采取多学科方法。

计划 2F: 林业管理、保护和恢复

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
2FA06	林火管理和森林健康	1,486	(143)	1,343
2FA07	森林和林地生态系统的保护和恢复	2,160	336	2,496
2FP02	森林、林地和林外树木的可持续管理	2,293	219	2,512
2FS01	对成员和实地计划的技术支持服务	2,295	318	2,612
合计		8,234	730	8,963
费用增加				1,081
总计 - 重新计算费用				10,044

335. 计划 2F 旨在尤其通过确保森林和树木提供的物质和生态系统服务满足当代和子孙后代的需要以及实现关于减贫、饥饿和环境可持续性教育的国家目标，促进和支持可持续森林管理。它将向各国和林业利益相关者提供天然再生林管理的决策支持工具，建立和管理人工林及农林系统。将与计划 2K 合作开展关于遗传资源的工作。

336. 将尤其通过国家森林评估和监测及分享全球森林管理经验支持多种利益相关者知识的产生，促进向可持续森林管理迈进。将继续处理生物多样性、保护区和野生动物管理、林外树木以及城市林业。将促进旱地和山区管理方法以及旱地森林生态系统可持续管理准则。根据 2007 年 3 月林委的具体要求，将实施火灾管理和人工林负责任建立及管理自愿准则，使利益最大化，并减少可能的不利影响。森林病虫害，尤其是入侵物种的预防和控制将得到适当注意。气候变化对森林的影响、森林管理的必要调适，确保森林健康和林业在减缓气候变化方面可以发挥的作用也将得到优先考虑。

计划 2G: 森林产品和工业

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
2GA01	加强森林工业对农村发展的贡献	1,347	(76)	1,271
2GP01	森林产品采集、利用和适当工业发展的最佳规范	2,697	(500)	2,197
2GP02	对森林资源产品和机构的评估、监测和报告	3,210	235	3,445
2GS01	对成员和实地计划的技术支持服务	1,645	270	1,916
合计		8,899	(71)	8,828
费用增加				1,147
总计 - 重新计算费用				9,975

337. 计划 2G 涉及就包括木材燃料和有助于农村和城市生计的非木材森林产品在内的木材采收和加工向各国提供政策咨询意见。在木材和森林对能源产生和消费发挥重要作用的情况下，将提供技术评估和政策支持。该计划将加强各国中小型森林企业的的能力。它将继续在森林资源、产品和机构的评估、监测和报告方面开展工作。2008-09 两年度的一个主要重点包括开始 2010 年全球森林评估过程。2G 还涉及：关于森林产品产量、消费量和贸易量的年度统计资料；关于国家森林政策和机构的信息；以及报告过程与国家交流相结合。该计划将支持各国之间分享木材、非木材森林产品和木材燃料采收、加工、利用和贸易方面的知识和最佳做法，并适当重视就业和创收。

计划 2H: 渔业和水产养殖信息、统计、经济及政策

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
2HA01	通过渔业资源监测系统和全球渔业信息系统的其他伙伴关系支持改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略	1,038	(40)	998
2HA02	实施负责任渔业行为守则（包括内陆渔业和水产养殖）及相关文书	3,825	159	3,984
2HP01	提供渔业信息和统计资料	4,760	142	4,902
2HP04	对渔业和水产养殖及其对粮食安全、扶贫和经济增长贡献的全球社会经济分析	1,574	110	1,684
2HS02	促进并加强区域渔业和水产养殖机构及安排	2,967	287	3,253
2HS03	对成员和实地计划的技术支持服务	2,871	483	3,354
2HS04	对渔业委员会和相关会议的支持	823	(29)	794
合计		17,858	1,111	18,969
费用增加				2,536
总计 - 重新计算费用				21,505

338. 根据渔委的建议，计划 2H 以实施负责任渔业行为守则 – 其中包括水产养殖 – 以及相关文书为重点，一如一些已通过的国际渔业文书和一些已采纳国家行动计划

的国家所衡量的那样。这一重要工作涉及：分析、制定和促进适当政策、战略和管理措施；制定关于内陆和海洋捕捞渔业标签的其他准则以及关于对渔业和水产养殖采取生态系统方法方面关于社会、机构和经济考虑的技术准则；协助逐步取消捕捞能力过剩；筹备一次侧重于小规模渔业的会议；制定一份打击非法、不报告和不管制捕鱼的关于港口国措施的具有法律约束力的新文书。还根据渔委的要求，将水产养殖进一步可持续发展作为重点，包括在非洲制定一个水产养殖特别计划，以及进一步加强区域渔业机构。

339. 将通过对渔业和水产养殖，尤其是对粮食安全、脱贫和经济增长的贡献的现有社会经济分析加强政策工作。2H 将继续确定和分析在全球、区域和国家各级具有影响的重大政策问题，如：能力过剩、获取资源和沿海及内陆水域捕鱼场以及参与性资源管理。关于信息和统计资料，将适当突出改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略以及最近通过的改进水产养殖状况和趋势信息的战略，再加上关于 *世界渔业和水产养殖状况* 的两年度出版物以及其他统计出版物和信息产品。将继续通过扩大与政府、区域渔业机构和卓越中心的伙伴关系提高关于公海渔业和水产养殖信息及统计资料的质量和范围。

计划 2I：渔业和水产养殖管理及养护

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
2IP01	渔业资源的监测、管理和养护	5,539	(37)	5,502
2IP02	水产养殖发展资源的监测、管理和养护	3,861	136	3,998
2IS01	对成员和渔业资源领域实地计划的技术支持服务	1,792	223	2,015
2IS02	对成员和在水产养殖领域实地计划的技术支持服务	1,721	244	1,964
合计		12,914	565	13,479
费用增加				1,759
总计 - 重新计算费用				15,238

340. 计划 2I 旨在通过处理捕捞渔业（海洋和内陆）及水产养殖两个分部门的补充实体，促进资源的养护和生产系统的有效管理。它还有助于实施负责任渔业行为守则的相关方面、有关的国际行动计划和其他国际文书。考虑到渔委的结论和建议，它将：a) 继续认定、评估和监测资源；b) 传播海洋/内陆资源和水产养殖系统管理及养护的准则、方法和指标；c) 澄清与生态系统有关的管理方法（包括水生保护地区）的作用；d) 处理捕鱼和水产养殖的环境方面；e) 进行水产养殖集约化研究，包括有效和可持续的方法；f) 支持渔业管理信息交流网络；以及 g) 处理深海渔业、海洋保护区和气候变化对渔业的影响等正在出现的问题。该计划还为渔委水产养殖分

委员会和欧洲内陆渔业咨询委员会提供秘书处。将与计划 2K 合作确保遗传资源方面的工作。

计划 2J: 渔业和水产养殖产品和工业

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
2JA02	实施监测、控制和监视	564	182	746
2JA03	水产养殖和小型渔业发展的能力建设	1,050	(66)	984
2JP01	水产品利用、安全和质量	1,628	17	1,645
2JP02	鱼品贸易和销售	2,020	(68)	1,952
2JP03	改善捕捞作业安全	528	96	624
2JS01	对成员和实地计划的技术支持服务	3,459	(101)	3,358
合计		9,248	61	9,309
费用增加				1,124
总计 - 重新计算费用				10,433

341. 计划 2J 侧重于优化利用鱼类资源，包括生产安全和富有营养的水产品。该计划将协助发展中国家参加国际鱼品贸易，包括来自小型部门的产品。它将监测、分析和报告与鱼品贸易相关的障碍，从而支持包括零售标准在内的透明和可预计的贸易体制以及所得利益的公平分配。正如渔委突出强调的那样，将在负责任鱼品贸易全球技术准则方面进一步开展工作。

342. 将监测有关社会和环境共同责任的发展，包括各种验证和生态标签计划，以便明确何为负责任鱼品贸易。将加强对小规模渔业和中小型鱼品加工及销售业主的支持。这也适用于与鱼类信息服务机构合作开展鱼品销售信息和情报工作。

343. 该工作将探索利用小型金融作为渔业和水产养殖发展的一个手段。将继续重视国际合作和对各国提供关于打击非法、不报告和不管制捕鱼新技术的援助，利用渔船监测系统、电子航海日志系统以及其他手段加强渔船操作员遵守管理制度。正如渔委强调的那样，这将包括编制全球渔船记录。将注意捕鱼作业，尤其是小规模部门渔船作业的可持续性和安全性，以及与清洁渔港和废物管理相关的干预行动。

计划 2K: 可持续自然资源管理

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07 年 工作计划	变化	2008-09 年 工作计划
2KA01	农业用水效率、质量和保持	4,080	271	4,351
2KA05	土地占有制、土地改革和获取自然资源	2,684	17	2,701
2KA06	土地、水和生产综合系统政策、规划及管理	1,638	779	2,417
2KA07	森林与水	1,107	(283)	824
2KA09	捕鱼对环境的影响	955	34	989
2KP01	粮食和农业遗传资源委员会秘书处	2,077	(0)	2,077
2KP02	土地和水知识管理、信息系统、数据库及统计资料	2,476	(678)	1,799
2KP04	自然资源经济和环境可持续性	1,479	27	1,506
2KP06	生物能源	1,797	1,538	3,335
2KP07	适应和减缓气候变化	1,557	2,577	4,134
2KP08	脆弱生态系统	1,144	723	1,867
2KS01	对成员和实地计划的技术支持服务	7,813	774	8,587
合计		28,808	5,779	34,587
费用增加				4,244
总计 - 重新计算费用				38,831

344. 正如以上第 II.D 部分强调的那样, 2K 是第 2 章内最大的计划, 具有特别强的多学科性质, 由自然资源管理及环境部领导, 其他部和办事处提供实质性投入。事实上, 该计划利用本组织内有关自然资源管理的现有经验, 其中包括土地和水、生物多样性、生物能源、气候变化和生态系统的环境管理。该计划还确保与重要国际环境举措的联络并对其作出贡献, 其中包括可持续发展委员会。根据农委第二十届会议的要求, 自然资源管理及环境部将准备一次关于 21 世纪农业和环境的全组织战略框架研究。

345. 对重点进行了实质性改变, 以便反应生物能源和气候变化是真正的全组织重点。虽然实体 2KP07: 适应和减缓气候变化已经存在, 为协调整个粮农组织在这一领域的工作奠定了坚实的基础, 但对 2KP06 进行了重新编制, 以便纳入关于生物能源的类似协调活动。在以上第 II.B 部分中对这两个领域规划的工作范围和目标以及在第 II.D 部分中对规划的高级别活动进行了相当详细的说明。

346. 该计划内的很大一部分资源涉及土地和水资源管理。三个密切相联的实体, 2KA01、2KA06 和 2KP02 侧重于: 确保水利用和保存方面的更大效率; 土地和水政策、规划及管理一体化; 提高土地和水的质量; 以及加强关于土地和水资源的信息管理和数据库。将不断更新关于土地和水资源的信息系统, 包括监测全球土地和淡水资源的状况和利用。与部门信息系统建立了联系, 以便为促进支持决策方面的综合分析创建一个全面的多种规模和多种用途的信息库。

347. 有关水管理的工作将包括跨界水资源，在加强国家间合作和协定以及支持重大国际举措方面发挥催化作用。重点放在水短缺、脆弱生态系统、包括湿地的管理以及土壤保墒方法和增加雨育农业中气候波动的弹性等方面。将调查地下水补充和气候变化对土地及水资源的影响。在实体 2KA07 中处理森林对提供充足淡水供应的重要性，尤其通过制定方法和就有效的集水区管理政策和做法向各国提供咨询意见。

348. 关于土地和其他自然资源，实体 2KA05 帮助各国根据总的社会公正和农村发展目标提供可靠获取的机会，作为土地改革和农村发展国际会议的后续行动。该实体将尤其处理紧急情况下的土地占有管理，土地占有制的有关治理，改进公共土地的行政管理以及与气候变化和减缓有关的土地占有制回应。实体 2KA09 更具体地涉及与渔业活动和管理相联的复杂环境问题。2K 将继续就牲畜 - 环境互动问题及其减缓提供详细的评估和决策支持。

349. 计划 2K 还为粮食和农业遗传资源委员会提供秘书处，并协助制定国际上商定的粮食和农业遗传资源框架。2007 年 6 月该委员会第十一届例会审查了除植物和动物以外的粮食和农业生物多样性各部门的状况和需要，以包括林业、渔业、微生物以及对遗传资源管理和保存采用生态系统方法。根据该届会议商定的意见，秘书处将领导实施该委员会的滚动式粮食和农业生物多样性多年工作计划。它将促进制定相互交叉的计划，包括一般粮食和农业遗传资源的获取及利益分享政策和安排，以及对农业、林业和渔业中的生物多样性管理采取生态系统方法等方面。它将与在环境、贸易和知识产权方面积极开展活动的其他相关国际进程和组织密切联络。

350. 2K 提供预警评估的遥感和地球空间分析、全球和区域土地植被绘图以及贫困和环境热点绘图和分析。协助各国在农业生态方法的基础上以整体方式将环境问题纳入其农业、林业和渔业活动的主流，同时确保改进脆弱生态系统（如旱地、山区和沿海地区）的管理。

351. 完成该项计划是经济及社会发展部的一项必要投入，力求增加了解农业与环境之间的联系以及影响农民有关自然资源管理决定的经济、环境和政策因素。粮农组织领导机构，包括农委和粮安委最近的会议注意到合理的生物物理和社会科学需要更好地了解政策。分析的领域将包括：市场与生物多样性之间的联系；补偿农民在加强提供环境服务方面所产生费用的面向市场的机遇；以及减少农村穷人在利用可持续资源方面的技术、经济、政策和信息障碍的措施。

计划 2L: 技术、研究和推广

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
2LA01	加强国家农业研究和推广系统	2,828	18	2,846
2LP01	国际农业磋商小组科学委员会秘书处	5,650	1,328	6,978
2LS01	对成员及实地计划的技术支持服务	1,534	77	1,611
合计		10,012	1,423	11,435
费用增加				1,030
总计 - 重新计算费用				12,465

352. 计划 2L 协助各国建立和强劲国家农业研究和推广方法及系统，使确定的可持续农业发展技术、知识和人力需要相匹配。重点是将国家农业研究和推广系统与国家粮食安全计划相结合，确保有效的技术产生、评估和被农民采用。这样，将考虑到农业社区、自然资源管理和粮食安全之间复杂的互相作用。还将提供援助，提高政策制定和安全使用生物技术方面的国家能力，以及支持区域协调统一法规框架。该计划还与计划 3F: 性别和农村社会公平建立强有力的联系，在交流促进发展和农村人口教育方面援助各国。2L 还涉及与国际农业研究磋商小组各国际农业研究中心、联合国其他机构、全球农业研究论坛、区域和分区域组织以及关于研究、推广、教育和交流的论坛建立强有力的伙伴关系。它还包括国际农业研究磋商小组科学理事会秘书处。

计划 2M: 农村基础设施和农业工业

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
2MA04	促进竞争性农业工业	6,019	(334)	5,685
2MA05	提高小农的收入、就业和生计	2,700	(89)	2,611
2MP02	农村基础设施发展	2,229	(74)	2,155
2MS01	对成员和实地计划的技术支持服务	4,773	525	5,298
合计		15,721	28	15,749
费用增加				1,995
总计 - 重新计算费用				17,744

353. 计划 2M 的主要重点是发展竞争性农业工业和农业企业，将投入物供应商和生产者与最后零售市场相联系。遵照农委的指导，它将努力处理三个主要重点：在为农业企业和农业工业发展制定有利政策和机构方面支持各国，制定发展具体农业工业和价值链的计划，以及增加小农和农业企业参与市场的能力，包括高价值市场渠道。

354. 将在 2008 年与联合国工发组织和其他伙伴一起组织一次重要活动，即全球农业工业论坛，以讨论发展竞争性农业工业的战略，为减贫作出贡献。在该论坛以后，将在区域和国家一级发起一系列具体行动，加强地方专门知识和制定有利政策、机构和服务的能力。将注意澄清机构职责，改进管理框架，并加强公共与私营部门的合作。该计划将与其他机构和私营部门伙伴合作，对各区域具体农业工业和价值链的发展提供技术支持（预计至少在 20 个国家）。

355. 2M 将通过与伙伴一起加强组织能力，将农民与市场和服务相联系，以及加强农民的增值管理而处理小农和小加工者关切的问题（大约在 30 多个项目或活动中）。认识到基础设施制约对农业的普遍影响，包括农业工业、农业企业发展和增加农业收入，2M 将促进对基础设施的投资，重点是非洲的基础设施联盟。

第 3 章：知识交换、政策和宣传

计划 3A：筹集资源和投资

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07 年 工作计划	变化	2008-09 年 工作计划
3AP02	为粮农组织的项目和计划融资	3,351	(328)	3,023
3AP03	准备和编制国家及区域粮食安全、农业和农村发展计划	3,578	(85)	3,494
3AS01	世界银行合作计划	32,550	2,698	35,248
3AS08	为成员国筹集资源	593	718	1,311
3AS12	位于罗马的联合国机构	1,061	697	1,758
3AS14	国家、区域和分区域融资机构及双边机构	8,770	418	9,188
3AS16	支持粮农组织的活动	926	(742)	184
合计		50,829	3,477	54,206
费用增加				5,596
总计 - 重新计算费用				59,804

356. 3A 首先涉及与广泛伙伴合作，支持农业和农村发展的技术合作及融资，包括确定供资机会方面的援助，促进高级别对话和谈判以及与国际发展计划协调一致。参与联合国系统的“协调一致”示范项目将得到特别注意。在国家、分区域、区域和全球各级提供关于项目立项和制定及联合规划的援助。此外，将适当重视发展广泛的不同的供资方式（战略伙伴关系、多捐助方信托基金，联合计划、集中供资、单边信托基金），以便有更多的灵活性，并与捐助方和发展中国家的需要及重点密切保持一致。预计将与新的供资来源（“新型”捐助方），如全球环境基金增加互动，这些新的来源在证明业绩、快速和灵活反应以及由相关报告支持的结果和影响衡量方面更加精良，要求更高。

357. 根据 2007 年 5 月粮食安全高级别外部小组提供的指导，粮食安全委员会（粮安委）第三十三届会议以及计划委员会支持各国制定国家和区域粮食安全计划并提供资金，将仍然是 2008-2009 年该项计划内的一项重要活动。由于实现千年发展目标要求采取比以前的规模大得多的行动，根据 2001-2002 年完成的独立评价的经验教训和建议，将继续 2006-2007 年开始的将重点从粮食安全特别计划示范项目转向更全面的国家粮食安全计划和区域粮食安全计划。将适当注意使国家粮食安全计划和区域粮食安全计划与适当的减贫政策、战略和计划更系统地相结合。预计将因与有关国家的新的战略联盟而导致更广泛和更灵活的南南合作协定。

358. 投资中心涉及 3A 内预算的最大一部分资源，将根据与主要国际融资机构的既定伙伴关系，向受援国和国际融资机构本身提供独立的咨询意见和分析，导致制定对农业的实质性投资项目。这些投资尤其针对粮食安全，其中一大部分将由世界银行供资，而密切合作和扩大联合行动的范围将导致农发基金的供资量增加。投资中心还在支持落实关于援助效益的巴黎宣言方面发挥适当作用，努力协调统一方法并

促进国家一级联合援助战略。政府日益有权领导和指导投资计划的不断变化的援助构架将变为该中心用更多的资金开展能力建设，以便向国家伙伴在粮食和农业方面转让发展规划技能。根据伙伴的重点和马普托宣言对国家的承诺，预计该中心活动的更多部分将使非洲撒哈拉以南地区受益，至少将预算资源的 10% 用于农业。

计划 3B: 粮食和农业政策

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07 年 工作计划	变化	2008-09 年 工作计划
3BA01	粮食不安全和易受害信息及绘图系统	4,295	113	4,408
3BA04	对全球粮食和农业前景问题的社会经济分析	1,332	160	1,492
3BA06	支持制订粮食和农业管理框架	2,126	(144)	1,982
3BP02	粮食和农业状况	1,458	(8)	1,450
3BP05	粮食安全政策分析和监测世界粮食首脑会议目标及千年发展目标	1,873	(64)	1,809
3BP08	实地计划发展	9,094	(757)	8,337
3BP10	收集和传播法律信息	1,276	67	1,343
3BP11	农业在经济和社会发展中的作用：政策分析和吸取的教训	2,465	(94)	2,371
3BS01	向世界粮食安全委员会提供服务	1,099	236	1,335
3BS02	对成员和实地计划的技术支持服务	1,203	212	1,415
3BS06	农业政策援助	4,075	331	4,406
合计		30,296	52	30,348
费用增加				4,026
总计 - 重新计算费用				34,373

359. 计划 3B 旨在确定政策，有助于在一个迅速变化的世界上更有效地实现千年发展目标，尤其是千年发展目标 1。在各种政府间机构（尤其是农委和粮安委）的会议上和各种评价报告中都提到需要粮农组织这种组织提供更好的政策和标准制定框架以及以证据为基础的政策和法律咨询。因此该计划将两个主要组成部分相结合：一个分析部分对另一个直接咨询服务的部分提供必要的支持。

360. 该计划内的分析工作首先研究不断变化的社会和经济条件下贫困及粮食无保障的根源，包括长期饥饿情况、紧急情况和长期危机。它涉及农业和农村发展及环境政策的影响、减贫计划和项目的效益，并进行关于农业在整个经济发展过程中作用的课题研究。它还进行关于国家和区域一级农业发展的比较研究。该计划大量利用与研究中心、学术机构和其他伙伴的网络交换看法和意见。

361. 在 3B 内制作的主要标志性出版物包括：每年出版的 *粮食和农业状况*；计划 2009 年出版的 *粮食和农业全球前景问题的社会经济分析*，下一期主要报告是 *迈向 2003/2005 年的世界农业以及世界粮食不安全状况*。例如，2008 年的粮食和农业状况报告将集中于生物燃料和粮食安全。每年将有两期 *农业和发展经济电子杂志*，涉及主题农业经济问题。在国家一级，将与伙伴合作落实粮食不安全分级和需要评估

的工具。它们将通过粮食不安全和易受害信息及绘图系统促进更准确和更及时的国家及准国家的信息。

362. 在上述分析工作的基础上，将向各国提供尤其与以下重要方面相关的政策咨询服务：建立一个有力的法律和法规环境和作出适当的体制安排；协调具有更广泛减贫战略的农业和农村发展政策；加强各国和区域经济一体化组织在以下方面的能力：政策分析、制定和执行；根据吸取的教训采用创新方式和改进的方法以及传播良好规范；国家和区域一级的实地计划发展。该计划还将继续评估和加强迅速变化的畜牧业部门在经济发展和减贫中的作用。

计划 3C: 贸易和销售

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07 年 工作计划	变化	2008-09 年 工作计划
3CA02	支持多边贸易谈判和支持实施多边贸易谈判	1,642	0	1,642
3CP06	对农产品及其对粮食安全影响的全球社会经济分析和市场评估	4,947	(462)	4,485
3CP07	对与农产品市场相关的全球化和贸易问题的分析	2,685	(28)	2,657
3CP08	对商品问题委员会的支持	1,490	(2)	1,488
3CS01	对成员和实地计划的技术支持服务	1,135	(194)	941
合计		11,899	(686)	11,213
费用增加				1,595
总计 - 重新计算费用				12,808

363. 该计划主要侧重于：a)分析农业贸易和商品市场，b)分析农业贸易政策，旨在实现更加知情和更加有效的国家贸易及商品发展战略，以及多边和区域贸易协定方面的更有效参与和谈判。2008-09 年的活动围绕 2007 年 4 月商品问题委员会第六十六届会议表示的重点，并根据 2007 年初完成的对粮农组织商品和贸易工作评价的建议进行设计，同时考虑到世贸组织农业贸易谈判变化的实际情况。

364. 关于 a)，主要工作领域是：1)短期和中期全球农业商品市场展望，参照能源价格上涨、生物燃料需求、全球大型角色的作用以及跨界牲畜疾病的发展等正在出现的全球发展情况；2)分析全球和区域农业贸易发展和问题，参照全球化和多边协定不断变化的方式，伴随支持成员的能力建设；以及 3)分析国家和国际粮食供应和需求，重点是生物燃料需求对市场的影响，与全球信息和预警系统有关的商品市场发展以及贸易问题对国家和家庭粮食安全的影响。

365. 关于 b)，计划的工作包括：1)支持发展中国家有效参加国际贸易谈判和实施多边贸易安排的技术援助及能力建设；2)根据国际发展情况有关国家和区域贸易及商品战略的咨询意见。该计划还支持国内和出口市场的多样化和附加值政策。

366. 3C 对畜牧部门、全球和区域一级的变化趋势以及有关公共政策问题进行社会经济分析。还将处理与出现和控制重要跨界动物疾病和动物产品价值链中食品安全危害有关的全球化及贸易问题。

计划 3D: 农业信息及统计资料

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07 年 工作计划	变化	2008-09 年 工作计划
3DA01	粮食和农业统计方面的多机构能力建设计划	558	140	698
3DP02	全球粮食和农业统计资料	4,888	148	5,036
3DP03	调查和国家统计信息系统	2,145	4	2,149
3DP04	粮农组织实质统计数据共用数据库/国别统计数据库及粮农组织 对统计资料的协调	2,143	4	2,147
3DS01	对成员和实地计划的技术支持服务	985	152	1,137
合计		10,719	448	11,167
费用增加				1,670
总计 - 重新计算费用				12,838

367. 计划 3D 旨在继续在一个广泛的构成范围内改进与营养、粮食和农业相关信息的范围、数量、用途、及时性和可获取性。由于粮农组织的统计资料与各国提供可靠和全面数据的能力密切相关，该计划力求支持国家的数据收集和分析能力。下两年度规划的工作借鉴过去进行的审查和评价以及包括 2007 年计划委员会和农委在内的领导机构以及区域统计委员会提供的指导。

368. 该计划处理的核心数据集包括：按来源和用途列出的关于资源、产量、价格、农业贸易及其流量的统计资料；作物和畜牧产品的供应利用量，以及资源和农业贸易、产出、投入物价格和食品平衡表以外的生产力指数。该计划还汇编和分析粮食消费量和人口统计数据，并得出与粮食和营养情况有关的指标。为了监测农业和农村发展的其他方面，将保持关于粮食安全、农业投资、对农业的援助、政府在农业方面的支出、宏观经济指标和农业普查方面的专业数据库。将开展关于按性别和其他参数分列数据的规范性工作。粮农组织统计数据库是实质性统计数据管理、保持和传播的全组织数据库，而国家统计数据库则是在国家一级组织和传播粮食和农业统计资料的一个综合系统。国家统计数据库将继续延伸到其他国家（国家数量将视资源可供量而定）。

369. 该计划促进各国参与世界农业普查，包括范围、概念、定义、分类、方法和拟议表格。它评估和回应国家对规划和进行农业普查和调查方面技术援助的需要。它进行方法研究、专家磋商、讲习班、以及参与国际论坛，建立农业统计资料方面的规范和标准。同样，将在资源许可的情况下满足国家对技术援助的申请。

计划 3E: 战胜饥饿和贫困的联盟及宣传举措

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07 年 工作计划	变化	2008-09 年 工作计划
3EA01	实施关于在国家粮食安全范围内逐步实现食物权的准则	391	27	418
3EP01	驻国家联络处	4,638	1,248	5,886
3EP02	与民间社会和私营部门建立有效伙伴关系的全组织框架	798	(151)	647
3EP03	协调与退休专家、TCDC/TCCT 专家、青年专业人员和来自学术单位及研究机构的访问专家相关的粮农组织伙伴关系计划	887	(401)	486
3EP04	与欧洲联盟合作	1,978	(74)	1,904
3ES02	世界粮食日、电视粮食集资及相关活动	3,183	(129)	3,054
3ES03	战胜饥饿国际联盟	713	(28)	685
合计		12,588	492	13,080
费用增加				1,392
总计 - 重新计算费用				14,471

370. 计划 3E 继续包括与世界粮食日、电视粮食集资和粮农组织亲善大使有关的协调、规划及落实活动。根据对电视粮食集资评价的建议，这将与全组织的外延和公共信息工作（在计划 3J 内）密切结合，旨在提高公众对世界饥饿和与粮农组织职责相关的其他问题的认识，并促进全球粮食安全。3E 还包括战胜饥饿国际联盟秘书处，该秘书处将根据理事会的建议继续筹措新的资源，使国际联盟能够日益做到自我融资。战胜饥饿国际联盟的核心是所有角色一起努力实现共同的远景和符合千年发展目标共同目标。

371. 实体 3EP01 涉及三个联络处：在横滨（日本）、哥伦比亚特区华盛顿（北美洲）以及即将建立的莫斯科（俄罗斯联邦）联络处。这些联络处还在提高国家与粮农组织职责领域有关的受众的认识方面发挥重要作用，并努力筹措资源与饥饿和营养不良作斗争。实体 3EP04 涉及在布鲁塞尔的另一个联络处，更普遍地旨在增加与欧洲联盟的合作，同时牢记欧盟提供一半以上的世界官方发展援助。将通过与欧洲委员会、理事会、议会和欧洲投资银行以及与非加太集团秘书处和成员以及相关委员会的积极对话和联系而支持落实欧洲委员会与粮农组织之间的战略伙伴关系。

372. 其他预算拨款涉及关于食物权、协调实施伙伴关系协定以及与民间社会和私营部门伙伴合作的工作。支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则（食物权准则）于 2004 年由粮农组织理事会通过，建议成员实施这些准则。实体 3EA01 因此将继续支持各国通过制定方法和工具、政策咨询、信息和能力发展实施这些准则。该实体还努力将食物权方法酌情纳入粮农组织的计划和项目。

计划 3F: 性别与农村社会平等

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
3FA02	减缓疾病对农村社区的影响	1,457	(319)	1,138
3FP01	促进性别平等、社会公平、教育和农业发展方面的交流	5,144	0	5,144
3FS01	对成员和实地计划的技术支持服务	2,799	(153)	2,646
合计		9,400	(472)	8,928
费用增加				1,200
总计 - 重新计算费用				10,128

373. 计划 3F 由新的性别、平等及农村就业司领导，由自然资源管理及环境部提供适当的投入。它旨在减少性别不平等和社会不公正，尤其因为这些造成贫困和饥饿。该计划在性别与发展行动计划内为将性别问题纳入国家政策和计划的主流而向各国提供支持，并向本组织的其他技术计划提供支持。将特别注意在“协调统一”背景下的示范国家。在分析中处理的问题包括：农业、性别平等、社会公平、家庭粮食安全、农村发展和减贫之间的关系，同时考虑到正在出现的趋势（如穷人对气候变化和水短缺的易受害性）；文件记录人类疾病尤其有关农业、粮食安全和农村生计的社会经济负担；在性别政策和贸易、全球化以及新的通讯技术之间相互作用方面国家的具体需要。

374. 3F 将继续为各国能力建设的很大一部分工作提供经费，如进行关于农村生计和社会经济不公平的性别敏感的应用社会研究，包括关于农村人口老龄化、人类疾病以及弱势人口的研究。这也涉及利用性别敏感指标处理农业统计方面的性别和人口因素以及监测/评价系统。将与自然资源管理及环境部密切合作提供关于发展交流和农村人口教育的援助。

375. 该计划还作为关于艾滋病毒/艾滋病、土著人民和人口问题，尤其是移民、农村人口老龄化及不稳定性的全组织联络点。它作为全球妇女和艾滋病联盟内的召集者，并积极参加关于妇女和性别平等的联合国机构间网络（在具体问题上作为领导）。

计划 3G: 农村生计

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
3GA02	可持续农村生计的参与性过程	3,754	(1,110)	2,644
3GS02	对成员和实地计划的技术支持服务	365	68	433
合计		4,119	(1,042)	3,077
	费用增加			399
	总计 - 重新计算费用			3,476

376. 计划 3G 也由新的性别、平等及农村就业司领导，由经济及社会发展部各司和粮农组织各部提供投入。最近一些联合国的高级别活动强调需要将充分的生产性就业和体面工作的目标纳入政策、计划及活动的主流。尤其将通过谅解备忘录继续与国际劳工组织在农业和农村就业方面发展伙伴关系。

377. 该计划在全球农业系统发生巨大变化的背景下运作，对农村的就业方式具有明显的影响。与农业企业和农业工业有关的价值链的扩展、自我就业小农赚取生活费用的困难和某些地区的劳力短缺以及另一些地区的就业不足正在改变农村的就业系统，从而要求对政策进行调整。通过提高农业和非农业收入以及使生计多样化而减少贫困和饥饿的努力可能受到以更灵活和偶然形式的农业就业为基础的新型就业关系的影响，这些必须在现有农业发展政策、计划和劳动法律内处理。

378. 该计划支持创造生产性、多样化、有报酬、体面和安全农场及非农场就业的农村就业和生计政策及计划，包括消除最恶劣的童工形式。将为加强重要弱势群体的组织和机构能力提供补充支持。该计划针对那些在迅速变化的过程中可能损失最多的群体，包括小农、无地工人、土著人民、儿童和山区及其他边际农业生态地区以及灾后的农村人口。该计划还在生产者组织的体制加强、参与性过程和农村发展方面作为一个全组织的联络点。它促进关于生计和农村发展的部际协调，主持关于农业和农村发展机构建设的部际工作组，并在支持小生产者组织方面促进全球伙伴关系。

计划 3H: 知识交流与能力建设

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07 年 工作计划	变化	2008-09 年 工作计划
3HP01	知识管理和信息传播 (WAICENT、Ask FAO)	3,695	380	4,075
3HP02	知识管理和信息传播的标准、规范和程序 (WAICENT 和粮农组织知识论坛, 包括 Ask FAO)	1,518	(67)	1,451
3HP03	能力建设、远程教学和增加获取 WAICENT 和粮农组织知识论坛, 包括 Ask FAO 信息的机会	2,408	(27)	2,381
3HP04	图书馆和虚拟图书馆服务、全球在线农业研究准入系统及其他信息收集品	3,290	(845)	2,445
3HP05	全球粮食和农业信息及预警系统	6,380	380	6,760
3HP06	在线获取书籍和期刊、农业书籍和期刊数字化的国际计划	1,978	710	2,688
3HP07	内部和外部知识网络	2,128	(5)	2,123
3HS02	包括政策、机构建设方面的进修、实习、高级别培训的能力建设	855	606	1,461
合计		22,251	1,132	23,383
费用增加				3,401
总计 - 重新计算费用				26,784

379. 计划 3H 是包括通过世界农业信息中心框架加强粮农组织作为一个知识组织的作用以及协调和促进能力建设的一个总的联络点。其领导作用在以上第 II.B 部分进行了更广泛的说明。

380. 正如以上表格指出的那样, 3H 包含一些处理知识管理各方面的具体实体。它尤其将继续协调填补农村数字鸿沟的计划和电子农业专门知识共同体, 通过在世界粮食首脑会议关于信息社会的后续行动中建立的机构间伙伴关系筹集资源。将保证决策人员、研究人员、规划人员和评价人员, 尤其是发展中国家的这些人员, 通过网站和其他媒介, 及时获取关于粮食、农业和农村发展的多语种信息。将利用知识论坛, 包括询问粮农组织计划的经验和成就以更加互动的方式提供世界农业信息中心的信息服务。将为支持虚拟活动和使外部受众能够与粮农组织的专家在线互动开发工具。将支持主题和最佳实际知识网络, 例如通过电子论坛和培训手册及活动。发展“最佳方法”将作为主流活动纳入粮农组织实地项目和粮食安全特别计划的工作程序。将努力进一步开发全组织的电子出版物文件库, 导致建立一个“开放档案”, 并进一步支持主题信息入口, 如粮农组织国别简介。将继续向总部和实地办事处的粮农组织职员提供全方位的图书馆服务。

381. 该计划还促进采用国际定义、标准和方法收集、储藏和传播与粮食和农业有关的电子数据、信息及知识, 以便能够改进国家信息系统的管理, 并导致更多地利用现有信息。进一步开发世界农业信息中心的网络指南将有助于电子出版。将扩大多语种词汇 AGROVOC, 同时考虑到信息科学方面的最新方法 (即将控制的词汇扩大到成熟的本体论)。

382. 关于能力建设方面的工作包括进修、实习、政策方面的高级培训和加强机构方面。3H 将在一个连贯一致的政策框架内突出对能力建设活动的组织和管理采取有效的全组织方法，展现各自的作用和责任，体现对发展技能和与粮农组织使命及广泛外部需求一致的方法的承诺。

383. 3H 还包括全球信息及预警系统，其主要重点是：a)通过对与危机相关的粮食需求的评估和评价，以作物及粮食供应评估组为基础，支持成员和广大国际社会应对认定的粮食危机；b)加强国家本身的预警系统，包括评估家庭易遭受短期粮食危机的能力；c)在国家和国际一级适当危机管理战略方面的援助。

计划 3I: 信息技术系统

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
3IP02	信息技术系统概念和发展	6,138	928	7,066
3IP05	信息通讯技术基础设施服务支持	9,380	1,481	10,861
3IP06	利用信息技术服务方面的支持	5,079	1,039	6,118
3IP07	知识管理系统支持	2,578	225	2,803
3IP08	管理信息系统支持	5,777	(340)	5,437
合计		28,952	3,332	32,284
费用增加				4,169
总计 - 重新计算费用				36,454

384. 计划 3I 涉及在信息技术司的领导下支持设在各地点的粮农组织各单位、计划和行政过程的信息系统和信息通信技术。该计划提供一系列信息系统/信息通信技术服务、用户支持、政策咨询和技术指导，包括通过在区域办事处和一些分区域办事处的外派官员。“一个联合国”示范项目和新安排的最后运作可能对工作产生重大影响。

385. 一如既往，一个总括问题是以可接受的可供量和绩效，同时以可接受的费用提供服务。该计划继续努力增效节支和提高生产力，这些在以上第 I.D 部分和资本支出中已经说明。遵循一个有效的信息通信技术治理框架至关重要，本组织还对项目和服务管理采用国际上公认的标准，这些标准事实上被整个联合国系统和许多成员国采用。在 2008-09 年，一个主要目标将是提高符合这些标准的程度。

计划 3J: 交流及公共信息

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
3JP01	扩大语言范围的计划	2,048	0	2,048
3JP03	电子出版政策和支持	4,474	188	4,662
3JS01	多语种交流、媒体宣传和合作	11,547	(638)	10,909
合计		18,069	(450)	17,618
费用增加				2,321
总计 - 重新计算费用				19,939

386. 计划 3J 在支持和协调连贯一致地传播本组织的政策信息方面和促进公众对其目标的认识方面发挥关键作用。它监督粮农组织的出版活动，包括在加强外延方面的宣传。因此它将确保在支持粮农组织的计划方面的信息沟通，努力提高粮农组织作为一个多语种卓越中心的形象，并提高对粮农组织重点活动领域的理解和认识水平，尽量促进国家和国际发展政策及举措关注农业和农村部门以及向人人提供粮食。另一个目标是通过与私营交流部门的伙伴关系，编制核心宣传材料、制定设计和图片准则及标准、外部服务提供者后备名单以及向在所有地点的粮农组织单位提供咨询服务，进一步认识粮农组织在全球的地位及其在发展过程中的影响。

387. 该计划涉及对粮农组织作为一个知识组织的一个必要组成部分 - 出版活动的战略规划和技术支持。在这方面，它将努力确保跨媒体技术信息产品得到适当的设计、规划、制作、传播和促进，使其成本效益贡献最大化。该计划还包括通过电视、无线电、互联网和印刷媒体，包括重要会议和活动的实时网络广播的新产出的核心责任；建立一个电视和无线电广播中心；与全球、区域和国家电视频道和网络合作。

第 4 章：权力下放、联合国合作及计划执行

计划 4A：联合国合作、一体化及监测

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07 年 工作计划	变化	2008-09 年 工作计划
4AP04	粮农组织在全组织一级参加联合国及政府间组织的合作	8,748	262	9,010
4AP05	粮农组织在实地一级参加联合国的合作	5,164	(374)	4,790
合计		13,912	(112)	13,800
费用增加				1,679
总计 - 重新计算费用				15,479

388. 计划 4A 将继续确保在全组织一级与联合国系统各组织和计划的密切互动和协调，以便确保互补和避免重叠、重复及分割。它还监测关于援助效益的巴黎宣言和广泛的联合国改革的政府间讨论（包括捐助方政策），并努力评估对粮农组织的影响。它旨在与联合国其他机构建立伙伴关系，并就整个联合国系统的政策事项包括与位于罗马的机构确定协调一致的立场。

389. 该计划还为粮农组织的千年发展目标高级别委员会提供秘书处，确保与联合国系统其他专门机构、计划和基金的适当联系。在这方面，预计将审查实现与粮农组织相关的千年发展目标成败的负责因素，将以挑选的一些非洲国家作为特别重点。

390. 正如以上第 I.B 部分中指出的那样，粮农组织秘书处目前密切参与加强全系统连贯一致性的工作，例如与国家一级“协调一致”试点相关的机构间举措；这将尤其通过联合国小组和各种机构间政策咨询论坛，如联合国发展小组机制，包括一个新的高级别支持委员会以及一个由副秘书长主持的高级别委员会进行；努力改进联合国系统的工作方法（通过高级别管理委员会）；审查联合国行政首长理事会（通过高级别计划委员会以及行政首长委员会本身）。此外，将支持对联合国系统即将提出的关于气候变化的举措作出连贯和协调一致的回应。

391. 不妨指出，实体 4AP04 为与联合国系统伙伴，包括总部的联合国协调及千年发展目标后续行动办公室和在纽约和日内瓦的联络处有最直接联系的单位和职员提供经费。4AP05 包含下放办事处的职员，因为联合国改革的首要重点是国家一级的执行活动。

计划 4B: 下放服务的协调

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
4BP02	协调和权力下放政策	1,920	365	2,285
4BP03	对下放办事处的监督、执行和管理支持	4,867	(79)	4,788
4BS01	粮农组织驻国家代表对知识管理、联网和宣传的支持	13,519	(375)	13,144
合计		20,306	(89)	20,217
费用增加				2,829
总计 - 重新计算费用				23,046

392. 计划 4B 将继续确保下放机构各层之间的目标统一和协同作用。粮农组织的权力下放政策和最近的改革导致对办事处的结构和地点进行了调整,其中包括建立新的分区域办事处和一个关于作用 and 责任的新的运作模式,以及总部与下放办事处之间的关系。国家、分区域和区域办事处结构已调整的网络(目前包含 130 多个国家)的整体绩效以及进一步实施改革将继续需要成本效益高的监督、运作和管理支持,包括职工发展,努力确保优化利用人力和财力资源。该计划还有助于政策分析和确定机制,确保下放单位充分参与联合国系统改革可能提出的修订的合作安排。

393. 粮农组织驻国家代表处在支持知识管理、联网和宣传方面提供的服务将继续促进国际来源和地方伙伴之间的双向信息和知识交流(如统计资料、适当技术、最佳做法),并促进国家能力建设举措。驻国家办事处将继续开展宣传工作,即确保在国家政策、针对性宣传活动和促进政策对话方面通过主要利益相关者网络确保将农业和粮食安全作为适当重点。应当忆及,粮农组织驻国家代表作为有关分区域办事处多学科小组的成员,将利用他们的一部分时间在国家和分区域一级提供技术支持(在适当计划内提供相关的预算拨款)。

计划 4C: 粮食安全、减贫及其他发展合作计划

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
4CA01	实地计划协调、监测、视察和报告	4,538	102	4,640
4CP01	管理和协调 - 粮食安全特别计划/国家粮食安全计划/区域粮食安全计划/南南合作/扶穷小型项目	7,816	(69)	7,747
4CP05	分析国家和区域关于农业发展及其经济、社会和政治背景的信息	4,384	218	4,602
4CP06	区域实地计划执行和监测	3,792	103	3,895
4CS07	粮农组织驻国家代表对国家发展和紧急情况/恢复的支持	65,562	(1,212)	64,350
合计		86,092	(859)	85,233
费用增加				10,785
总计 - 重新计算费用				96,018

394. 在计划 4C 内并结合 3A，将向国家和区域经济一体化组织提供技术援助，以便制定国家和区域粮食安全计划，包括动员粮农组织的技术力量，制定南南合作协定以及与联合国其他机构和国内利益相关者的伙伴关系。在 2008-2009 年，该计划内的工作将尤其努力：a)建立对国家粮食安全计划进行量化监测和评价以及评估其影响的系统，导致在 2009 年向粮安委提供关于所吸取教训的报告；b)实施粮农组织、世界粮食计划署和国际农发基金之间与建立国内粮食安全主题小组相关的协定；c)改进电视粮食集资项目的对象确定、影响和效益。

395. 关于下放办事处的投入，该计划将继续监测和分析支持政策援助和资源筹措努力的国家和区域情况。它将组织培训，尤其是对新的粮农组织驻国家代表和参与实地计划的工作人员的培训。国家和区域简介将为向国家和区域经济一体化组织提供政策及技术援助提供一个背景依据。该计划还支持和协调关于联合国大会及粮农组织大会本身与对联合国系统发展业务活动的三年度全面政策审查有关决议的讨论和全组织回应，包括“协调统一”示范的业务方面以及与联合国发展小组处理业务问题的机制互动。

396. 将根据实地计划管理信息系统和对出现的复杂实地计划问题的审查出版定期分析报告。实地计划管理信息系统作为一个全组织应用程序将根据用户和管理层的需求予以加强。将根据需要更新实地计划政策和程序，并向所有有关单位提供相关的建议和培训。

397. 最大的实体（4CS07）涉及粮农组织驻国家代表处支持国家发展（包括紧急情况 and 恢复），因为驻国家代表处需要指挥对认定的粮食安全、农业/农村发展和紧急问题以及资源筹措作出连贯一致和及时的回应。他们将日益自主，具有更大的行政权和项目批准权，他们将积极支持联合国在实现千年发展目标和实施减贫战略方面的联合方针。逐步建立国家中期重点框架将确保与东道国政府联合商定有关粮农组织援助的重点。他们还将促进与联合国伙伴、捐助方和其他利益相关者的对话，旨在使更具包容性的联合国发展援助框架适当注重国家粮食安全、农业、农村发展和可持续发展重点。

计划 4D: 紧急情况及危机后管理

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07 年 工作计划	变化	2008-09 年 工作计划
4DS01	实施紧急计划	15,228	9,739	24,967
4DS02	备灾、减灾和支持紧急及恢复计划	610	197	807
合计		15,838	9,936	25,774
	费用增加			3,081
	总计 - 重新计算费用			28,855

398. 在联合国紧急反应框架内并与其他机构（尤其是世界粮食计划署、联合国难民署、联合国儿童基金、国际劳工组织和世界卫生组织）以及非政府组织密切合作，该计划将通过以下方面体现粮农组织在紧急情况中的催化作用：a)协调情况和反应分析（需要评估）以及监测粮食安全；b)制定危机后的战略和计划；c)领导农业部门小组，或共同领导粮食安全或实地一级的生计小组，标准制定和技术投入，以便使人道主义和发展援助产生最佳影响；d)能够控制跨界动植物病虫害的暴发和重建计划。

399. 粮农组织将同样重视支持促进生态多样化的干预行动，以便减少今后的风险。一旦与其他利益相关者一起完成和分析更详细的评估，干预行动将变得更加复杂，需要更长期和更广泛的前景，并需要吸收许多单位参与。相关的援助并非仅仅依靠“人道主义预算”，而是帮助为预防活动和灾后及冲突后的活动筹集更多的发展性资源。

400. 该计划还将领导关于灾害防备、减缓和支持紧急及恢复方面的多学科工作。它将编制精简的程序，减少行政费用，并增加行动的及时性。它将对粮农组织在紧急情况、危机后和转型过程中的作用设计和遵循一种共同方法，利用粮农组织在各方面的技术专长（如粮食安全和生计分析、畜牧业、种子）。这旨在改进紧急需要评估的质量和反应规划以及本组织应对危机的能力，同时加强国家和地方灾害风险管理系统。

计划 4E：技术合作计划

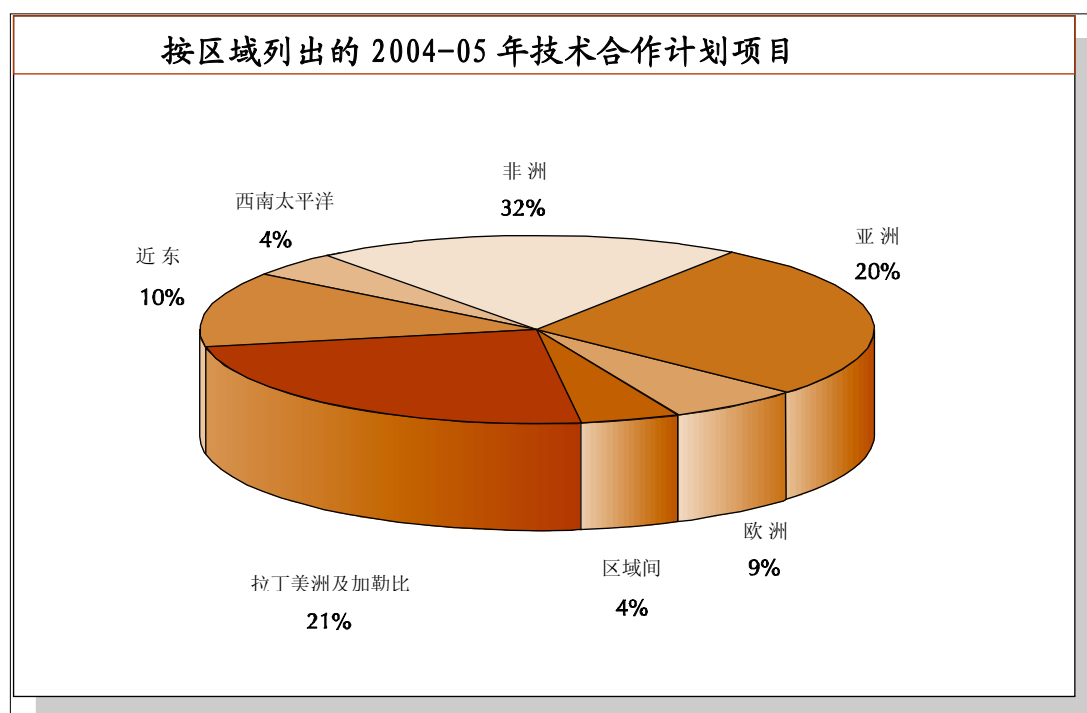
(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
4EP01	技术合作计划	98,780	348	99,128
4ES01	技术合作计划的计划管理、监测和协调	4,770	(348)	4,422
合计		103,550	0	103,550
费用增加				3,866
总计 - 重新计算费用				107,416

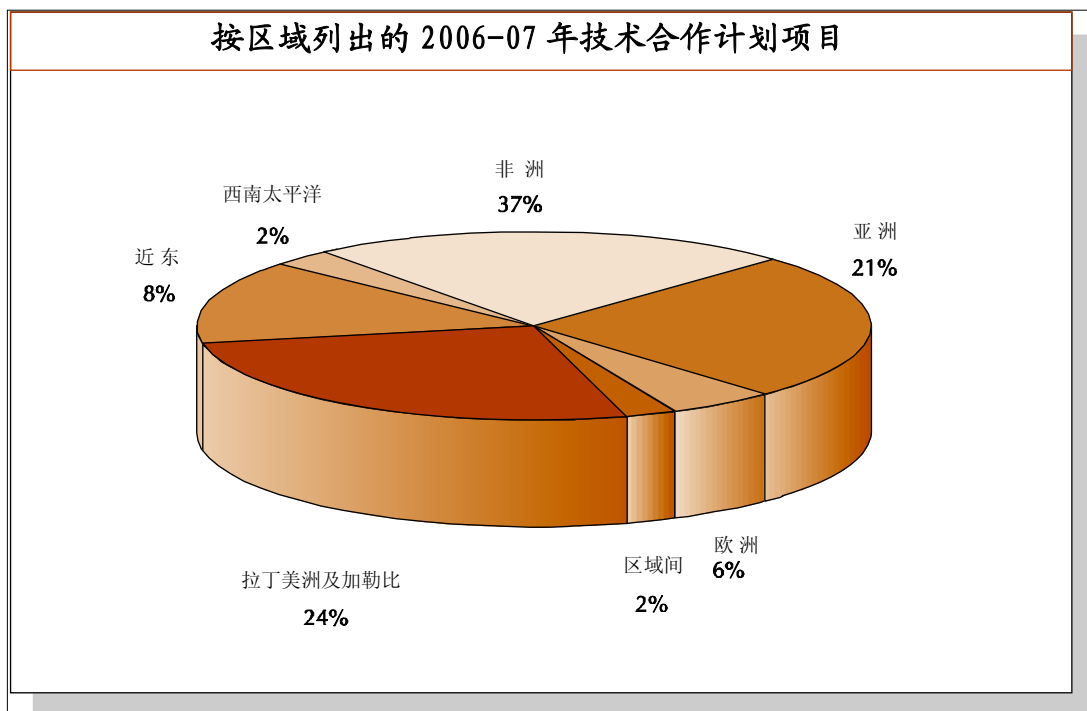
401. 理事会在 2005 年 11 月举行的第一二九届会议上虽然确认技术合作计划具有需求推动的特点，但批准对其政策和执行框架进行重大改变，旨在加强技术合作计划项目后果的适当性、影响和可持续性。这些改变已在 2006-07 两年度进行，能够采用新的办法利用和管理技术合作计划的资源，这些将在 2008-09 年继续，对此概述如下。

总的地理分布

402. 虽然确认获取技术合作资源的普遍性以及不确定每一国家或国家集团的任何固定的批准水平，但理事会建议应特别注意最需要的国家，尤其是最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家以及低收入缺粮国，这些国家一共有 115 个。高收入国家（总共 38 个）通过技术合作计划的方式获取粮农组织的技术援助目前只能按照全部费用回收的方式进行。第三类中等收入国家继续按捐赠方式获取技术合作计划。以下表格对这三类国家在两个时期的批准水平进行了比较：前三个两年度和至 2007 年 5 月的现两年度，这种“趋势”可能将持续到 2008-09 年。

	2000 年 1 月 1 日至 2007 年 5 月 31 日 批准的国家技术合作计划项目				2000-2005 年			2006-2007 年		
	国家数 (粮农组织成员)	项目数	百万美元	%	项目数	百万美元	%	项目数	百万美元	%
给予特别关注的国家	115	1,263	221.4	77.2%	185	33.0	79.8%			
高收入国家 (不包括小岛屿发展中国家)	35	18	1.8	0.6%	0	0.0	0.0%			
其他中等收入发展中国家	39	392	63.6	22.2%	50	8.3	20.2%			
合计	189	1,673	286.8	100.0%	237	41.3	100.0%			





紧急援助

403. 可以预计 2008-09 年技术合作计划的紧急援助将保持在领导机构确定的 15% 的示意性最高限额内，2006-07 年为 14.2%，2004-05 年为 27.8%，这是由于同时出现重大危机（禽流感 and 跨界动物病害、沙漠蝗虫和其他复杂紧急情况，包括海啸）。按照领导机构给予的指导，技术合作计划和紧急援助也将从仅提供生产投入物转向战略技术咨询，旨在加强恢复力和准备及动员捐助方和政府的有效支持。

技术合作计划基金的利用

404. 技术合作计划基金授权粮农组织驻国家代表为每个国家和每两年度批准作出最多 20 万美元的承诺。虽然 2004-05 年为该基金在 40 个国家的项目仅批准了 70 万美元，但 2006-07 年为 90 个国家批准了 580 万美元（截至 2007 年 6 月 15 日）。预计这种趋势将继续。

加强国家进程

405. 技术合作计划在国家一级的重点确定过程涉及政府主管部门、粮农组织驻国家代表、政策援助及资源筹集司和其在下放地点的外派官员以及其他利益相关者。这些进程确保密切的国家主人翁感，并使技术合作计划援助完全符合国家发展框架。技术合作计划基金协助制定国家中期重点框架，技术合作计划的重点将进一步纳入国家中期重点框架以及联合国小组制定的其他框架。

技术合作计划的标准、程序和准则

406. 在对新申请的评估中已经并将系统采用 2005 年 11 月批准的标准。根据联合国其他机构和捐助机构的最佳方法并加强与技术合作计划伙伴的交流和培训，由于采用适当的工具和概念（技术合作计划关于国家利益相关者、项目文件、逻辑框架的准则）促进了项目的准备和实施。加强监测和评价以及改进向领导机构报告预计也将因这些新的安排而得到促进。在项目结束时，预算持有者（大多数为粮农组织驻国家代表）将采用模块对项目产出/后果及其可能的促进作用进行自我评价模式。

将粮农组织的全球工作与地方需要相联系

407. 技术合作计划在“定位”粮农组织的全球公共产品（包括粮农组织各计划制定的规范、标准和最佳方法）方面发挥催化作用，使其与技术合作计划的标准一致。为每一个技术合作计划项目指定的领头技术官员将负有全面责任，确保按照最高技术标准并根据粮农组织的全组织和部门政策制定、评估、批准和执行项目。

408. 所有项目将继续与至少一个计划实体直接相联。例如，通过 2004-05 和 2006-07 两年度的技术合作计划拨款，22 个技术计划和 65 个计划实体通过技术合作计划扩大了范围，尤其是：作物生产系统管理（14.0%和 19.8%）；动植物病虫害（22.8%和 14.9%）；营养和消费者保护（5.1%和 7.2%）；农村基础设施和农业工业（3.3%和 6.2%）；粮食和农业政策（5.4%和 3.5%）。

计划管理

409. 技术合作计划由技术合作计划处管理和协调，该处向技术合作部的实地执行司司长报告。技术合作计划处确保批准的项目符合技术合作计划的标准，并协调对申请的评估以及本组织对技术合作计划援助申请的回应。技术合作计划处确保项目设计方面的质量控制，并核查配置的预算与所提出的问题成比例。虽然下放机构在项目周期方面发挥的作用日益增加，但总部各部门继续对质量和遵守原则及标准承担责任。技术合作计划处在 2006-07 年能够精简其业务活动并减少职员，在 2008-09 年将再接再厉。

第5章：管理和监督服务

计划 5A：监督

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
5AP01	外部审计	925	0	925
5AP02	本组织内部控制和财务管理系统的内部审计、检查和监测	6,654	1,636	8,290
5AP03	独立评价	3,681	203	3,884
合计		11,260	1,839	13,099
费用增加				1,501
总计 - 重新计算费用				14,600

410. 该计划同监督的主要职能相关：即：外聘审计员和监察长在所有地点开展的工作、在下放办事处进行的地方审计（在实体 5AP02 内）、中央供资的评价活动。为确保行动的互补性，在外聘审计员与监察长办公室之间保持充分合作。内部审计职能将继续处理总部和下放办事处的活动，保证活动得到经济和切实有效的管理，并继续对舞弊、舞弊嫌疑和不良趋势进行调查。恢复 2006-07 两年度为地方审计提供的资金水平应能够达到适当的覆盖面。

计划 5B：计划和预算服务

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
5BP01	支持注重结果的计划规划、预算编制、实施监测和报告	5,806	50	5,856
5BS02	对多学科行动的支持	1,207	0	1,207
合计		7,013	50	7,063
费用增加				851
总计 - 重新计算费用				7,914

411. 该计划除涉及纳入上一个计划的独立评价以外，还通过计划、预算和评价办公室对以结果为主的计划规划、预算编制和执行监督、自我评价及报告提供支持。如以上第 II.B 部分说明的那样，正在继续提供中央管理的催化经费，协助开展多学科工作（5BS02）。

计划 5C: 财务服务

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
5CP01	中央会计和财务报告	7,557	3,446	11,003
5CP02	财务业务和系统	8,749	(6,066)	2,683
5CP03	金库业务	1,574	(274)	1,300
合计		17,880	(2,894)	14,986
费用增加				2,179
总计 - 重新计算费用				17,165

412. 在该计划内，财务司保持本组织的财务系统并开展会计监管活动，保证财务报告的可靠性，遵照财务政策、相关规则和条例，编制需要外聘审计员验证的本组织正式帐目。财务司还管理本组织的流动资金、投资和货币需要。该计划面临重大挑战，尤其是要采用联合国全系统的会计标准以及因粮农组织预算外活动的水平和复杂性增加而处理大量会计和报告工作。已对资源列出重点，以便按最经济有效的方式对付这些挑战。

计划 5D: 人力资源管理和职工福利

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
5DP01	保健和医疗服务	2,837	(63)	2,774
5DP02	人力资源法律服务	1,290	(56)	1,234
5DP03	人力资源政策、规划和机构间活动	5,028	(437)	4,591
5DP04	组织发展和人员配备	4,069	(63)	4,006
5DP05	职工发展和学习服务	2,085	(78)	2,007
5DP06	提供社会保障服务	1,503	70	1,573
合计		16,812	(627)	16,185
费用增加				2,219
总计 - 重新计算费用				18,404

413. 该计划涉及人力资源管理司和医务室。人力资源管理司将继续处理广泛的人力资源管理问题，继续其首要的咨询作用，并向下放办事处提供支持。在这方面，将通过充分落实人力资源管理系统提供支持，根据人力资源管理模式，继续对人力资源规划和发展采取一种综合方式。在联合国系统内，人力资源管理司将继续参加机构间磋商，尤其是与国际公务员制度委员会和联合国工作人员联合养恤基金有关的机构间磋商，以便对人力资源管理问题保持一种共同的做法。

414. 人力资源管理司将继续支持全组织活动，如：审查总的人员配备水平；针对性招聘（尤其是对代表性不足的国家）和年轻专业人员发展计划；开发和改进与本组织规划模式相连的绩效管理系统；有效的发展计划资源。职员医务室将履行其与

职员健康相关的职责。除了已经采取的举措（工作站人机工程评估和扩大旅行会诊）以外，将根据其在职职工健康信息系统提供的资料实施预防计划。

计划 5E: 采购

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
5EP01	采购	8,901	(388)	8,513
合计		8,901	(388)	8,513
	费用增加			1,376
	总计 - 重新计算费用			9,889

415. 该计划由行政服务司执行，涉及对整个组织采购活动的中央支持，这些采购活动尤其因与紧急情况相关的工作而大量增加。它还在重要的单边供资计划和项目内协助有关国家进行的与采购相关的体制建设和培训。

416. 将继续支持权力下放和增加授权的工作。前提条件是在区域逐步采用采购验证模块，完成采购验证计划以及扩大培训。5E 将继续集中于总部提供杠杆潜力和技术附加值的商品类别。将继续通过在该计划内开发的业务情报工具和进一步调查一种系统的电子招标工具的可行性而提高效率。5E 将继续改进供应方管理，以增加投标回应率和地理参与，并与位于罗马的机构和适当时与联合国其他机构发展合作采购。

计划 5F: 办公楼管理

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
5FP01	提供中央记录服务	7,581	205	7,786
5FP02	设施管理服务	25,874	1,952	27,826
合计		33,454	2,157	35,611
	费用增加			3,308
	总计 - 重新计算费用			38,919

417. 该计划由行政服务司基础设施及设备管理处执行，涉及办公楼管理的各个方面，包括办公楼的公用设施和管理。鉴于本组织总的预算制约，将继续依靠东道国政府和捐助方改善总部的基础设施。将继续日常维修活动，但比理想的速度要慢。在资本支出基金内提供了补充资金，以便处理紧急的安全和维修工作，并开始解决基础设施需要的长期过程，包括安全符合欧洲标准和法规。该计划还包括与文件、中央记录和内部交流相关的必要服务。

计划 5G: 会议和语言服务及礼宾

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
5GP01	官方通信	1,723	(166)	1,557
5GP02	总部和实地会议的规划	1,559	149	1,708
5GP03	粮农组织语言服务的提供和监测	1,974	(12)	1,962
5GP04	礼宾服务和与常驻代表的联络	2,625	(68)	2,557
合计		7,882	(97)	7,785
费用增加				1,303
总计 - 重新计算费用				9,088

418. 计划 5G 涉及处理官方通讯和确保粮农组织所有会议和在总部举行的非粮农组织会议的规划及管理。它以粮农组织的语言和当地语言提供服务, 包括词汇术语、笔译、口译和印刷服务, 以及文件工作流量管理和支持信息系统。它还涉及联络和礼宾工作, 包括就实施总部协定、签发旅行文件、签证和身份证, 与东道国政府联络, 并支持组织常驻代表会议。将继续对处理和提交行政文件(签证、通行证等)探索费用回收机制。

419. 可以指出, 口译、笔译和印刷服务的财务管理及监督在该计划内进行, 而这些服务的费用则根据两年度初确定的标准费率向要求服务的各司和领导机构各秘书处收取。与以前的两年度相比, 通过相应“联合帐户”管理的资源水平正在下降, 有两个主要原因: 各项计划均在采取措施减少笔译和印刷总量以及口译的天数; 通过内部翻译服务渠道的笔译总量减少。电子语言工具已向内部职员提供, 并通过粮农组织常驻代表网站在因特网上供公开查询。

计划 5H: 共享服务

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
5HP01	提供管理支持服务	19,641	2,821	22,462
合计		19,641	2,821	22,462
费用增加				4,254
总计 - 重新计算费用				26,717

420. 该计划涉及共享服务中心, 通过减少分散和重复, 最终有助于提高处理行政任务的效率。重新设置的共享服务中心将以集中的管理支持处的先例为基础进行扩大, 管理支持处的费用以往在一些计划之间分摊。应当忆及, 共享服务中心合并了全组织的人事服务、差旅行政管理和预算持有者/往来工作发起者支持、帮助台功能以及工资福利组和新的行政应用程序协调组。

第 6 章： 应急费用

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07年 工作计划	变化	2008-09年 工作计划
6AP01	应急费用	600	0	600
合计		600	0	600
费用增加				0
总计 - 重新计算费用				600

421. 自 1980-81 年工作计划和预算以来应急费用的拨款无变化。

第 8 章：资本支出

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07 年 工作计划	变化	2008-09 年 工作计划
8AA01	总部和区域办公室电话系统	0	1,150	1,150
8AA02	全组织行政应用软件	1,950	1,875	3,825
8AA03	总部和区域办事处的服务器软件和客户准入许可证	500	2,360	2,860
8AA04	对会议的信息技术支持	575	175	750
8AA05	人力资源管理系统项目	9,250	(7,100)	2,150
8AA06	实地会计系统替换项目	500	(500)	0
8AA07	电子文件管理系统	800	50	850
8AA08	国际公共部门会计标准	0	5,775	5,775
8AA09	办公楼基础设施系统	0	350	350
8AA10	全组织技术应用软件	0	700	700
合计		13,575	4,835	18,410
费用增加				528
总计 - 重新计算费用				18,938

422. 正如以上第 III.B 部分中提到的那样，为 2008-09 年资本支出编制的预算为 1 840 万美元。以上表格中指出的组成项目的详细情况和理由如下。

8AA01: 电话服务 (1,150,000 美元)

423. 在总部内提供电话服务的私人自动电话交换机是 1994 年安装的，在 2008-09 两年度将需要更换。根据语言互联网协议技术的发展变化，预计将利用语言互联网协议选择新的电话交换机。从 2006-07 年推迟的拨款 (15 万美元) 将在 2008 年初支出，以便能够初步测试语言互联网协议，包括在区域办事处，其较小的电话交换机将更适于测试。目的是对一个日益下放的组织内的语言电话呼叫实现费用控制，否则本组织的通讯费用将继续迅速增长。为了尽量减少风险和用户的不便，将采取分阶段的办法，为 2008-09 年额外提供 1 000 万美元，该项目的剩余部分将在 2010-11 年完成。

8AA02: 全组织行政应用程序 (3,825,000 美元)

424. 与 2006-11 年中期计划中规划的相比，拨款已经减少，下表中概述了需在 2008-09 年供资的分项目。

资本项目	数额
更新行政应用程序基础设施	1,685
有限更新企业资源规划软件	420
扩大全组织数据储存库	200
更新数据仓库软件	500
更新计划规划、实施情况报告及评价系统	220
更新差旅系统	800
合计	3,825

425. 扩大全组织数据库是管理信息系统框架的一部分，被认为对有效和及时的决策至关重要。200,000 美元的投资用于初步工作，即为全组织管理信息系统框架提供路线图。为数据仓库系统软件的升级配置了 500,000 美元的金额，这将提供一个更好的执行运作环境，以及对用户更友好的界面，再加上 220,000 美元用于更新全组织的预算编制和规划系统 PIRES。为向本组织提供差旅会计和信息功能，1999 年 5 月采用的 Atlas 软件包需要更换（从 2006-07 年推迟投资 800,000 美元）。新的应用程序将处理旅行方面的最佳规范业务需要，回应需要对现有系统进行重大改变的外部 and 内部审计建议。

8AA03: 服务器软件和客户准入许可 (2,860,000 美元)

426. 在下表中列出了分项目。

资本项目	数额
微软网络和电子邮件软件	1,180
驻国家代表现有的桌面电子邮件	980
反垃圾邮件软件	250
建立集中的网络和电子邮件服务器	450
合计	2,860

427. 粮农组织目前使用 Windows 2000 服务器软件，电子邮件则使用 Microsoft Exchange 2000。2010 年中期主线销售商将停止支持这两个软件。预见到这一问题，将需要为新版本视窗服务器和交换软件以及适当的许可证提供 118 万美元。这一金额将包括总部、区域和分区域办事处的网络管理服务器及服务器许可证和用户准入，支持人员和用户培训，还涉及向更新版本迁移的工作。

428. 为了满足长期存在的所有职员电子邮件连接的需要，2006 年开始执行一个项目，逐步向现有驻国家代表处推行 desk-to-desk 电子邮件服务，从而使这些办事处的职员与粮农组织其他地方的职员享有相同的条件。为完成该项目拨出了 980,000 美元。垃圾邮件正在成为各处用户面对的一个耗费时间的严重不利问题。垃圾邮件的数量和复杂性日益增加，2008-09 年需要更强大和精良的反垃圾邮件解决办法，费用为 250,000 美元。最后需要一个中央网络服务，费用为 450,000 美元。目前，网络服务（文档/打印机共享和交换）是按司安排的，每次需要额外费用（软件盘、储存器、中央处理器），在全组织利用现有资源无灵活性。中央服务可望产生效益。

8AA04: 对会议的信息技术支持 (750,000 美元)

429. 总部会议厅的通讯系统包括视听硬件和同声传译设备。在由赞助国政府供资的原先安装以后，未对设备的定期更新或替换提供资金。除了 2006-07 年已经采取的行动以外，计划的将协助检修会议厅设备，并确保继续提供可靠的视听和同

声传译服务。资金还包括其他少量与会议相关的服务，如电视会议、网络广播电视服务、远程同声传译设备传送以及会议厅音响数字化。

8AA05: 人力资源管理系统 (2,150,000 美元)

430. 财政委员会第一一八届会议报告敦促秘书处高度重视“尤其在 2008 年完成人力资源管理系统功能³⁸”。随着逐步和分阶段安装人力资源管理系统，其中一些功能直至 2008 年并不存在，包括人力资源规划和人力资源管理信息以及电子招聘和绩效管理。计划的金额用于完成开发，确保安装后支持，并涉及与遗留系统的平行处理。

8AA07: 电子文件管理系统 (850 000 美元)

431. 人力资源管理系统保持以前以纸张形式保留的记录，从而大量减少本组织内的纸张流量，并能够利用关于人力资源行动的电子废除程序以及记录的更方便归档和检索。电子文件管理系统是对人力资源管理系统补充。此外，在该拨款内，将完成文件和工作流量管理系统，以支持工作过程，管理文件和任务，并使用户能够开始、执行、管理和跟踪内部过程。

8AA08: 国际公共部门会计标准 (5,775,000 美元)

432. 2005 年 11 月，联合国系统行政首长协调委员会的高级别管理委员会接受了机构间会计标准工作组的建议，即联合国系统对 2010 年 1 月 1 日起或以后的报告周期采用国际公共部门会计标准。2006 年 7 月，联合国大会批准联合国采用国际公共部门会计标准。总干事同意在粮农组织采用国际公共部门会计标准，但需确定相关费用并由领导机构批准，包括适当的供资。

433. 关于采用国际公共部门会计标准的全系统决定要求联合国所有实体在 2010 年 1 月 1 日以前执行国际公共部门会计标准。由一个联合国全系统项目小组提供支持、协调和领导，但每一个联合国实体需要评估影响并将必要资金纳入其预算。在这方面，国际公共部门会计标准已经纳入资本预算，估计 2008-09 年为 580 万美元。该项目的详细情况及其费用见文件 FC 118/12 *关于采用国际公共部门会计标准的进展报告*。

434. 如不采用国际公共部门会计标准将会存在重大风险。在联合国系统其他组织制作符合国际公共部门会计标准的报告的情况下本组织的信誉将受到影响，预计外聘审计员可能对本组织不能按照国际公共部门会计标准编制财务报表提出负面报告。此外，本组织将不能得到国际公共会计标准对改进问责制、透明度和治理的贡献。

³⁸ CL 132/24 第 72 段

435. 金额包括 390 万美元的功能费用和 190 万美元的技术费用。除在工作分析和测试阶段所涉及的单位内配备职员的费用以外，第一项费用包括专门项目小组的职员和顾问费用。第二项费用包括技术活动的职员或顾问以及额外许可费用和必要的硬件费用。

8AA09: 办公楼基础设施系统 (350 000 美元)

436. 为了确保总部大楼符合安全法规及其空调系统运转的稳定性，急需为更换过时的制冷机和有关的电器及仪表盘进行投资。更换制冷机除确保 C 楼和 D 楼会议厅空调系统的功能和可靠性得到改进以外，还将能够符合蒙特利尔和京都环境议定书的规定，这些议定书建议逐步淘汰这些制冷机中所含的破坏臭氧层的气体。

8AA10: 全组织技术应用程序 (700 000 美元)

437. 在 2006-11 年中期计划中预计的该项目内的一些工作将在 2010 年完成，因此需要在 2008-09 年开始进行。这包括：增加成员、伙伴和其他方面获取机会的技术信息综合可获取共享数据库；满足技术部门和知识网络日益增加的需求的其他服务器和服务器软件；改进各司系统内容开创、支持储存和综合的全组织 media base 服务器的强化和设备升级。

第 9 章：保安支出

计划 9A：总部保安

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07 年 工作计划	变化	2008-09 年 工作计划
9AP02	粮农组织总部人员、资产和活动的安全保卫	7,989	81	8,071
合计		7,989	81	8,071
	费用增加			1,236
	总计 - 重新计算费用			9,306

438. 计划 9A 为总部人员、财产和办公楼提供保护，并与政府当局进行有关协调。例如，该计划涉及含有计算机识别数据的身份证，保安镜头和接待区等保安基础设施，以及总部的门卫。

计划 9B：实地安全

(所有数额均以千美元为单位)				
计划实体	名称	2006-07 年 工作计划	变化	2008-09 年 工作计划
9BP01	实地人员、资产和活动的安全保卫及向粮农组织驻国家代表处提供保安设备	7,091	(108)	6,983
9BP02	向粮农组织驻国家代表处以外的粮农组织下放办事处提供保安设备	727	26	753
9BP03	粮农组织参加联合国系统加强实地保安的联合行动	297	0	297
9BP04	粮农组织对联合国统一保安管理系统的财务捐款	4,340	0	4,340
合计		12,455	(82)	12,373
	费用增加			423
	总计 - 重新计算费用			12,796

439. 计划 9B 在增加权力下放的情况下为制定粮农组织的实地保安政策及其在总部以外的所有粮农组织地点的实施提供经费。该计划涉及：

- 与联合国安全及保安部联络并代表粮农组织参加机构间保安管理网络关于保安政策的会议以及联合国共同保安系统的管理；
- 协调对公务旅行的培训和国家安全级别的批准处理、向粮农组织驻国家代表和其他人员介绍实地保安政策及相关问题；
- 向粮农组织驻国家代表处、区域、分区域代表处及联络处提供保安设备和保安服务；
- 向恶意行为保险政策提供捐款，以支付实地部署的合格职员的费用；
- 向本组织下放办事处的合格人员提供住宅保安设备和服务。

第 10 章：向税收平衡基金的转拨

440. 税收平衡基金于 1972 年 1 月 1 日设立。
441. 依照 1972-73 年以来的做法，在实际工作预算总额中加上对工作人员薪给税的拨款之后，提出了 2008-09 年预算毛额。
442. 这对那些不向粮农组织工作人员征收薪给税的成员国应交会费额没有影响；从它们应交的会费中减去了它们在工作人员薪给税拨款中的全部份额。
443. 向粮农组织工作人员征收薪给税的那些成员国，将从其工作人员薪给税拨款额中减去估计将用于支付粮农组织有关工作人员索还税款所需要的数额。
444. 为 2008-09 年提供的 9 430 万美元金额，就专业人员和更高职类人员而言，是根据联合国薪金表中薪金毛额与净额之间的差额，
445. 在大会决定 2008-09 年会费分摊比例之后，将提出应用工作人员薪给税计划产生的贷方金额抵付成员国分摊的会费数额。

附件 2 – 区域方面

区域资源概述

(所有数额均以千美元为单位)		
区 域	第 2 章 – 可持续粮食和农业系统	第 3 章 – 知识交换、政策和宣传
全 球	86,182	115,003
机构间	15,187	2,572
非 洲	45,087	32,779
亚洲及太平洋	27,812	28,448
欧 洲	15,423	17,662
拉丁美洲及加勒比	27,457	17,362
近 东	15,816	10,280
合 计	232,963	224,105

该表格提供工作计划中与每一区域相关的估计资源，即这两章内分配给区域、分区域和国家办事处的金额以及所得出的总部资源的分配情况。

引 言

446. 本组织的目标是对分散的重点更快反应同时继续处理全球问题。前面的附件 1 着重谈到主要计划重点和全球成就，仅偶尔提到与各区域直接有关的活动；或明确（如有关涉及具体地理区域的动植物病虫害）；或隐含（如提到含有已知区域或分区域性质成分的规划工作，例如林业前景研究、支持渔业机构或编制粮食安全计划）。

447. 因此，本附件指出了第 2 章可持续粮食和农业系统及第 3 章：知识交换、政策和宣传内 2008-09 年将要处理的与区域有关的重点。

448. 与分区域办事处和总部技术司磋商，并考虑到区域会议的建议，在各区域办事处的领导下确定了重点领域。在现有计划范围内拟定了规划的成就，旨在协助本组织的规范工作和扩大这项工作在各区域、分区域和国家一级的效益。预算外资源将为处理这些在实地一级的重点提供额外手段。

449. 以上简表对工作计划和预算第 2 章和第 3 章提供了估计与全球工作及各区域相关的工作计划内的资源细节。对各区域的陈述有意进行了选择，开始时是从粮农组织职责的角度概述各区域的情况。

非 洲

概 况

450. 非洲农业大约有 93% 的可耕地仍然依靠变幻莫测的降雨，灌溉很少或没有灌溉。其特点还与以下问题有关：土壤生产率低、十分粗放的生产制度、土地退化、单产低、有害生物引起的收获前后损失、缺乏抗病和抗旱品种。大多数农业社区目前受到低投入/低产出农业耕作方式的困扰，勉强高于维持生计的水平。需要解决诸

如体制安排、政策制定和现有统计信息库方面的其他重大缺陷。正是在这种背景下，管理水资源是一个主要重点。还必须严格进行自然资源综合管理，以便提高生产率，使生产制度适当多样化，并确保可持续农业、畜牧业、林业和渔业发展，注意满足国内消费和出口对食物日益增加的需求。还需要继续扩大国家和区域粮食安全计划的经验得出的最佳方法。适当突出了对非洲农业综合发展计划的进一步支持，强调非洲发展新伙伴关系。

第2章：可持续粮食和农业系统

451. 主要重点包括：

- 关于土地和水利综合管理的咨询意见，导致更多地利用低洼地低成本开发、发展小型灌溉，包括节水技术、雨水采集、可持续土地管理、尤其是城市和城郊地区安全废水再用于灌溉；
- 支持小农的农作制度、保护性农业和城市及城郊农业；
- 在国际植保公约标准制定、实施鹿特丹公约和农药处理方面支持各国；
- 进一步落实跨界动植物病虫害紧急预防系统，尤其是防止沙漠蝗虫蔓延；
- 加强以环境、技术管理、财务、商业和组织方面为重点的牧民组织；管理从粗放到集约畜牧系统的过渡；
- 在重大疾病，如高致病性禽流感 and 东非再次暴发的裂谷热，包括预警和早期根除系统方面的援助；
- 持续关注非洲锥体虫病，包括整个地区的采采蝇和锥体虫病干预行动战略以及加强和综合兽医与畜牧服务；
- 进一步实施国家营养行动计划，包括营养教育和交流，家庭粮食安全方法和准则；
- 减少微量营养素缺乏，包括提高数据的质量和可供量；
- 加强食品检查和控制系统，接受和采用食品法典的建议；
- 加强农村金融执行系统、农业投入物供应、市场信息和农业加工及农业企业发展；

林 业

452. 主要重点包括：

- 改进农林间作和土壤保持方法及非木材森林产品的利用；
- 保护森林和野生动物免受丛林火灾危害；

- 解决人 – 野生动物冲突的最佳方法；
- 交流关于森林和野生动物管理的信息及技术；
- 建立战略伙伴关系和将森林方面纳入非洲发展新伙伴关系计划；
- 援助国家森林计划，注意多种利益相关者参与保护和管理；
- 实施关于减少砍伐人工林影响的区域准则；
- 促进有效的木材能源生产。

渔业

453. 主要重点包括：

- 制定长期渔业管理计划和加强国家从海洋及沿海渔业充分获利的能力；
- 改进渔业治理和参与性管理，尤其是在沿海和海洋环境下；
- 增加对区域和国际鱼产品贸易的准入；
- 通过有利的机构和政策促进企业发展；
- 支持非洲水产养殖发展特别计划；
- 建立区域水产养殖网络（与亚洲及太平洋水产养殖中心网络类似）；
- 通过以集水区为基础的生态系统方法确保水产养殖发展在社会和环境上可以持续。

第 3 章：知识交换、政策和宣传

454. 主要重点包括：

- 在现有经济伙伴关系协定谈判、多边贸易谈判和各种双边及区域贸易举措，包括可靠信息方面对各国的技术支持；
- 支持协调统一政策和行动计划以及能力建设；
- 在农业普查和调查中收集按性别和年龄分列的数据以及与性别和农业发展相关的指标的工具；
- 支持各国政府规划和应对艾滋病毒/艾滋病和其他疾病对食品和营养安全的影响；
- 在 2010 年世界农业普查计划的框架内就进行农业普查向各国提供咨询建议；

- 为宣传非洲农业综合发展计划范围内的项目及其最后供资组织与各国的磋商会和圆桌会议；以及其他政策宣传；
- 分析和分享政策信息的网络及伙伴关系；更新主要的区域政策研究和确定联合行动领域。

亚洲及太平洋

概况

455. 该区域许多国家在减少贫困和饥饿以及提高生活水平方面继续取得重大进展。尽管如此，一些国家仍然陷入贫困，该区域发展中国家和经济转型国家仍有 5.24 亿人口食物不足。农民、渔民和林农极易遭受水灾、旱灾和热带气旋等自然灾害的危害。禽流感已成为该区域许多地方的流行病。能源价格高昂、水短缺、贸易自由化和全球化对小农的影响、气候变化的影响是主要关切的问题，在小岛屿发展中国家尤其如此。农业仍然是一个重要部门，但在对国内生产总值的贡献和劳力比重方面的相对重要性下降。

456. 与区域伙伴机构磋商制定了一个区域战略框架：*迈向亚洲及太平洋的粮食安全*，并得到 2004 年 5 月在北京举行的第二十七届亚洲及太平洋区域会议的核准。它确定了该区域的六个长期重点：a) 在不断变化的市场和贸易条件下的农业结构调整；b) 支持可持续发展的下放管理；c) 减少对灾害的易受害性；d) 促进自然资源的有效和公平管理、保存及可持续利用；e) 为粮食安全和农业贸易加强生物安全；f) 以水稻为基础的生计体系中的脱贫。这一区域战略框架虽然不是一个包罗万象的行动蓝图，但将成为规划今后活动的有用工具。

第 2 章：可持续粮食和农业系统

457. 主要重点包括：

- 支持经济有效的可持续稻作系统和采用良好农作规范的土壤、作物、水、养分和有害生物综合管理；
- 以多种利益相关者伙伴关系为基础振兴水稻部门和增加农业收入的政策；
- 区域作物生产网络和加强国家适应及减缓气候变化不利影响的能力；
- 提供合适的信贷和销售基金、灌溉服务及风险减缓措施，协助农民、林业及渔业社区；
- 处理跨界动物疾病和其他入侵物种（监测、监督、诊断、预防和控制），尤其是禽流感和口蹄疫；
- 加强国家植物检疫系统（如技术咨询、标准制定）；

- 对畜牧部门结构调整和环境友好型生产制度的援助；
- 与国际义务和风险分析及管理的适当政策及法规能力协调一致的有效国家生物安全框架（还涉及研讨会和分享信息及技术）；
- 为更好地确定营养干预行动的对象而系统确定营养方面的弱势人口；
- 食品消费和利用营养平衡的安全及多样化食品的研究，包括适当的指标；
- 提高农村社区对潜在气候变化恢复力的适应战略和碳储存技术方面的援助；
- 评价生物燃料生产和实施适当生物燃料政策及计划的影响；
- 关于生物技术潜力和有关风险的分析工作；
- 农村基础设施和农业工业发展政策及关于收获后管理及粮食分配系统方面的技术建议。

林 业

458. 主要重点包括：

- 支持森林资源评估；
- 关于与森林资源相关的所有权、占有制及机构安排问题的研究；
- 实施与森林和其他自然资源开发、管理和采收有关的规范和自愿准则。

渔 业

459. 主要重点包括：

- 改进小型渔民和水产养殖农民管理沿海水域和小型水体的组织，包括参与性方法；
- 符合负责任渔业行为守则的沿海和海洋环境保护网络；
- 继续支持海啸受灾国家的长期恢复和生计。

第 3 章：知识交换、政策和宣传

460. 主要重点包括：

- 关于将农业补贴的方向调整至对农业部门增长、脱贫和粮食安全投资的咨询意见；
- 在跨界动植物病虫害、集水区综合管理、水灾和旱灾的影响、森林火灾监测和预警的政策方面对东盟、南亚区域合作协会和太平洋岛屿论坛等机构的支持；

- 通过增加市场链中的附加值以及市场准入和效率改进贸易体制；
- 制定指标和交流经验，为制定国家粮食安全战略提供更及时和可靠的农业统计资料及信息；
- 关于粮食和农业部门统计数据 and 信息系统方面的能力建设及咨询意见，包括林业和渔业以及自然资源管理；
- 关于区域农业和粮食安全状况的研究，包括趋势分析、贸易政策发展及与贸易谈判相关的进展情况；
- 促进弱势群体，包括妇女、儿童和残疾人加强自力更生，并向农村青年提供机遇。

欧洲及中亚

概 况

461. 随着在安卡拉的中亚分区域办事处和在布达佩斯与区域办事处位于相同地点的中欧及东欧分区域办事处的建立，粮农组织为该区域服务的办事处网络目前已经得到加强。因此，目前网络扩大到 51 个国家（到 2007 年 11 月，在接纳安道尔和黑山的成员资格以后将增加至 53 个国家）和一个成员组织（欧洲共同体）。这意味着服务的人口增加了 2.6 亿，其中 6 500 万人为穷人，主要生活在农村地区。

462. 一些巴尔干国家，尤其是独联体中亚国家的贫困率很高，在农村地区尤其如此。农业仍然是一个重要部门，使用的劳力比例高，对国内生产总值的贡献大。区域会议确定和核准的重点关注领域涉及振兴农业部门和支持农村生计、援助各国满足最后加入欧洲联盟的需要以及促进对欧盟市场的准入。此外，解决跨界问题的区域方法具有重要意义，还有区域会议强调的一些有机农业、生物技术和生物安全等正在出现的问题。

第 2 章：可持续粮食和农业系统

463. 主要重点包括：

- 欧洲口蹄疫防治委员会商定的关于监测、诊断和控制包括口蹄疫在内的跨界动物疾病方面的合作；
- 尤其在中亚国家支持小规模牲畜饲养，包括改进获取动物卫生服务及经济可行性；
- 在国际植保公约范围内国家植物卫生和植物检疫系统的能力建设；

- 以社区为基础的营养干预行动和加强国家食品控制系统，包括根据食品法典的建议和其他国际管理文书审查和更新食品立法，协调统一食品法规和标准，各种食品安全学科方面的培训；
- 加强国家在制定政策方面的能力，确保：农村穷人获取土地和改进土地占有安排、粮食安全和均衡的农村发展；
- 关于有效国家农业研究系统方面的咨询意见和在研究与推广之间建立功能联系；
- 创新市场型分析和技术转让的区域及国家能力，包括粮食和农业生物技术以及生物安全法规；
- 农业综合企业发展、供应链管理和促进农业综合企业投资。

林业

464. 主要重点包括：

- 与伙伴合作，加强私营森林部门机构（协会）；
- 支持保护森林资源、巩固森林土地和土地占有问题的措施；
- 促进木材的环境友好利用（修建房屋和产生能源）以及所有国家参加区域森林部门政策对话和倡议。

渔业

465. 主要重点包括：

- 支持贫困国家水产养殖和渔业的现代化以及改进渔业管理的生态系统方法；
- 支持区域机构，包括地中海渔业总委员会和欧洲内陆渔业咨询委员会，加强水产养殖和内陆渔业；
- 尤其对中亚国家，增加对负责任渔业行为守则的认识，并将其主要条款转变为国家政策制定和规划过程。

第3章：知识交换、政策和宣传

466. 主要重点包括：

- 处理关于可持续粮食安全、农业和农村发展的重大问题，包括与政策分析、制定和实施相关的问题；
- 以国家重点和分区域需要为基础的区域实地计划发展战略；

- 在多边贸易谈判和分析区域贸易问题及农业市场方面对各国的援助；
- 持续促进交流和网络；
- 关于粮食和农业统计资料方面的能力建设；以及各国之间的协调和交流方法经验；
- 促进该区域各国之间的国家统计数据库以及对编写与千年发展目标相关的国别报告的投入。

拉丁美洲及加勒比

概 况

467. 2006 年 4 月在加拉加斯举行的第二十九届拉丁美洲及加勒比区域会议强调了七个重点领域。因此，以下的介绍围绕这些主题领域，而非工作计划和预算计划结构予以组织，还考虑到 2007 年 1 月在罗马举行的拉丁美洲及加勒比小组会议的建议和国家小组提出的其他具体要求。

跨界动植物病虫害

468. 主要重点包括：

- 处理高致病性禽流感（H5N1）及其可能传入美洲的威胁；
- 支持各国预防和控制口蹄疫；
- 控制其他主要疾病（猪瘟、牛海绵状脑病、新世界螺旋蝇、狂犬病）和加强国家兽医服务；
- 在植物卫生和根除果蝇等具有经济重要性的有害生物方面合作。

生物能源

469. 主要重点包括：

- 在国际生物能源平台范围内该区域的能源发展和多样化（包括评估潜力、加强国家能力和区域磋商）。
- 液体生物燃料政策和生物能源产品及服务的市场法规；
- 改进支持生物能源计划和项目的信息（机构、技术和替代作物）。

遗传资源、生物多样性和环境可持续性

470. 主要重点包括：

- 制定拟议的动物遗传资源管理和利用区域战略，作为对世界动物遗传资源行动计划的贡献；

- 当地森林、保护地的可持续管理以及适当的水管理方法（包括集水区管理网络和拉丁美洲国家公园及其他保护地网络等网络）；
- 集水区综合管理、利用领土规划方法和技术。

动植物卫生和食品安全

471. 主要重点包括：

- 与私营标准系统的数量和复杂性日益增长相关的技术和政策咨询；
- 关于农药负责任管理和消除过时农药的指导；进一步实施国际植物保护公约（包括在农药登记和登记后监测计划方面的区域研讨会和培训以及对各国的支持）；
- 协调统一各国之间的食典程序和实施等同协定；以及预防食物源疾病。

食品安全和战胜饥饿政策

472. 主要重点包括：

- 支持“拉丁美洲及加勒比无饥饿”举措，包括：提高认识活动、研讨会和网络、在食品安全问题、具体计划评价和为政府规划提供关于粮食安全、营养和其他数据统计资料方面对政府工作人员和非政府组织行政主管的培训；
- 促进南南合作活动。

农村发展和土地政策

473. 主要重点包括：

- 2006 年 3 月举行的土地改革和农村发展国际会议提出的建议的后续行动以及在农村发展机构间小组框架内加强与伙伴的合作；
- 负责领土政策、土地改革和获取土地的机构网络。

城市和城郊农业

474. 主要重点包括：

- 对主要组成问题的分析，如：技术、营养教育、土壤和水管理、社会经济影响、商业化政策及社区组织。

近 东

概 况

475. 近东区域在资源蕴藏量、收入和农业发展方面表现出巨大的差异。一些国家粮食短缺，进口量增加；而另一些国家则受到营养不良的影响。因此，区域需要亦不相同，包括：关于制定农业、农村发展和粮食安全政策方面的咨询意见；改进水资源管理；提高农作系统的低生产率；加强技术和机构能力；减少收获后损失；积极的植树造林和土地保持计划；渔业资源可持续性和改进渔业管理；促进私营部门投资和农业生产企业精神；国家之间在一些问题上的有效合作：战胜跨界植物有害生物、采纳标准、增加区域内贸易机会。

第 2 章：可持续粮食和农业系统

476. 主要重点包括：

- 改进水管理，包括集水措施、农业中废水再利用、用户参与灌溉系统维修；
- 减缓旱灾的土地管理计划和恢复退化土地；
- 可持续草地生产和生态系统服务；
- 支持畜牧网络，即关于小型反刍动物、水牛、遗传资源方面；
- 协调统一区域植物检疫措施和加强国家能力；以及在有害生物检疫方面的区域合作；
- 在更新国家农药立法方面的援助；
- 促进植物保护战略，作为国家和区域一级有机农业及生物保安和生物安全的一部分；
- 支持蝗虫防治委员会和调查及控制行动（将伴有应用研究、培训班；改进信息工具；和利用常规农药的替代物）；
- 促进建立近东及北非动物卫生委员会；
- 以社区为基础的营养干预行动和营养教育计划；
- 加强国家粮食控制系统，以及更新粮食法律及立法；
- 改进水管理，包括改进集水技术和农业中的废水再利用，以及用户参加灌溉系统的维修；确保对旱灾做好准备以及适应气候变化；
- 加强生物技术（包括减少收获后损失的储存期更长的作物）、生物安全、研究和技术转让方面的能力。

林 业

477. 主要重点包括：

- 加强森林管理和保护的机构能力；
- 在森林火灾管理和森林健康方面合作；
- 加强森林管理和保护的机构能力；
- 通过适当的干旱和半干旱地区林业实践保护脆弱生态系统；集水区恢复；
- 加强森林管理和保护的机构能力；
- 木材能源的可持续利用。

渔 业

478. 主要重点包括：

- 促进区域合作，包括共享资源的评估和管理以及区域内贸易；
- 加强区域和分区域渔业委员会，尤其是区域渔业委员会，并酌情建立新的区域渔业机构（如红海）；
- 满足国际要求的鱼类食品安全和质量系统，以及改进销售信息系统；
- 援助改善渔业统计系统。

第 3 章：知识交换、政策和宣传

479. 主要重点包括：

- 加强对家庭、国家和区域一级的粮食安全和食物不足的监测，包括通过国家粮食不安全和易受害信息及绘图系统；
- 交流信息、经验和教训，尤其通过近东及北非区域农业政策网络和近东及北非农村和农业知识及信息网络，在国家和区域一级由国家农业研究系统推动；
- 应对和减缓干旱的长期行动计划（根据近东区域会议的建议）；
- 协调统一农村和农业政策，促进分区域贸易一体化；以及对签署与欧盟结盟协定的国家或在加入世贸组织的过程中提供援助；
- 区域前景研究，涉及：气候变化的影响、水的利用、生物燃料的利用、不断变化的食物需求格局；
- 对在自然灾害和人为灾害后崛起的国家,支持恢复农业和农村部门的适当体制和政策框架。

附件3 - 职位变动

480. 2008-09年工作计划和预算的职员配备建议反映了领导机构迄今所做的关于粮农组织改革的决定的全部影响，并包括各部和办公室提出的一些额外职位行动建议。下表提供了从修订的2006-07年工作计划和预算到2008-09年工作计划和预算各地点和职类列入预算的职位变化概况。

各职类和各地点的职位数

职类	修订的《2006-07年 工作计划和预算》	2008-09年 工作计划和预算	变化	变动百分比
总部				
国际专业人员及以上	919	910	(9)	(1%)
一般服务人员	872	798	(75)	(9%)
总部合计	1,791	1,708	(84)	(5%)
下放地点				
国际专业人员及以上	300	323	23	8%
国家专业人员	181	188	7	4%
专业人员及以上职类合计	481	511	30	3%
一般服务人员	800	847	47	6%
下放地点合计	1,281	1,358	77	6%
所有地点				
国际专业人员及以上	1,219	1,233	14	1%
国家专业人员	181	188	7	4%
专业人员及以上合计	1,400	1,421	21	2%
一般服务人员	1,672	1,644	(28)	(2%)
合计	3,072	3,065	(7)	0%
下放地点专业职位所占百分比	34%	36%		

注：2006-07年工作计划和预算包括14个外派官员，2008-09年工作计划和预算包括19个总部外派官员。

481. 自修订2006-07年工作计划和预算以来，下放编制增加了77个职位。变动的主要原因是建立共享服务中心，将欧洲及中亚区域办事处迁至布达佩斯以及建立新的中美洲分区域办事处。下放地点专业人员的比例从34%增加到36%。

482. 一般服务人员职位总数减少了28个（2%）。减少的主要原因是批准了共享服务中心职能的变动以及区域办事处的一些进一步精简。

483. 在一个维持预算内，将拟议的2008-09年工作计划和预算人员编制变动保持在最低限度，拟议的2008-09年工作计划和预算总编制与修订的2006-07年工作计划和预算相比减少7个职位。

附件 4 – 余额表概况

484. 本组织的财政健康情况可以结合普通基金和相关基金的三个组成部分进行如下评价：

- 普通基金余额，反映从成员国收到的所有会费、所有杂项和其他收入，扣除在两年度拨款内执行工作计划的累计支出（例如包括 2004-05 年快速执行技术合作计划）以及出现的其他费用，如大会授权支付最多 4 460 万美元的拖欠会费资金用于批准的包括信息技术系统在内的高度重点计划的一次性支出；
- 周转基金，其授权额度为 2 540 万美元，首要目的是向普通基金预付款项，在预算收到分摊会费之前为支出提供资金。周转基金也可用于为预算中未考虑到的紧急活动提供资金；
- 特别储备金帐户，其授权额度为实际工作预算的 5%（2006-07 两年度相当于 3 830 万美元）。特别储备金帐户于 1977 年由大会设立，后经大会第 13/81 和第 17/89 号决议扩充，用于保护工作计划不受未列入预算的货币不利波动和未列入预算的通货膨胀趋势引起的额外费用的影响。特别储备金帐户还可以向普通基金垫付需要偿还的资金。

普通基金赤字的历史情况

485. 普通基金和相关基金的余额提供了本组织财政健康的概况。截至 2006 年 12 月 31 日普通基金和相关基金的分类细目概述如下：

截至 2006 年 12 月 31 日普通和相关基金的资产状况（未审计）

	百万美元
普通基金余额/（累计赤字）	(95.6)
周转基金	0.3
特别储备金帐户	12.1
截止 2006 年 12 月 31 日的储备金总额和基金余额/（赤字）总额	(83.2)

486. 以下表格和文字提供了对 1997 年 12 月 31 日（最后一次报告有节余，金额为 2 740 万美元）至 2006 年 12 月 31 日储备金和基金余额总额减少的分析。

对 1998-2006 年期间储备金和基金余额总额减少的分析

	百万美元改善/ (恶化)
截止 1997 年 12 月 31 日的储备金和基金余额总额	27.4
1998 年至 2006 年普通基金的变动情况	
1 提供捐款净减少	43.5
2 未供资的离职后医疗保险以往任职人员费用摊还	(81.2)
3 1998-99 年至 2000-01 年重新安置和离职费用	(19.0)
4 2002-03 年至 2004-05 年向普通基金收取的最终付款	(12.3)
5 向特别储备金帐户收取的货币兑换累计损失	(19.8)
6 其他支出	
1998-2005 年	(2.6)
2006 年 (来自未审计帐目)	(19.2)
1998 年至 2006 年普通基金净减少	(110.6)
截止 2006 年 12 月 31 日的储备金和基金余额总额	(83.2)

会费经费

487. 按照联合国系统会计标准，只有在实际收到成员国的会费时分摊会费才会在本组织的帐目中被认为是一种净资产。截至 2006 年 12 月 31 日成员未缴的当年度会费和拖欠会费达 1.105 亿美元，因此未列入普通基金最后余额。然而，在 1997 年 12 月 31 日（当时为 1.54 亿美元）至 2006 年 12 月 31 日未缴会费金额净减少 4 350 万美元，改善情况已经列入上表。

离职后医疗保险以往任职人员摊提

488. 离职后医疗保险以往任职人员摊提负债是需要本组织代表退休人员在其预计的生活时间根据其以往为粮农组织提供的服务而交付的医疗福利费用。应将其与在职人员费用相区别，在职人员费用是职员费用的一个标准组成部分，由每两年度的正常计划预算拨款支付。

489. 1997 年领导机构尤其批准由精算估值确定的离职后医疗保险以往任职人员债务按 30 年摊提（即在余额表中记录）。在粮农组织的正式帐目中离职后医疗保险摊提从 1998 年开始，而对这些收费供资的额外评估仅在大会同意对 2004-05 年和 2006-07 年离职后医疗保险 1 410 万美元的两年度额外摊款达成一致意见后才于 2004 年开始。截至 2006 年底³⁹，自离职后医疗保险摊提从 1998 年开始以来，对现有资金的过度摊提对普通基金赤字的净累计影响为 8 120 万美元。

³⁹ 除 2006 年底在普通基金赤字内反映的金额以外，3.533 亿美元的离职后医疗保险以往任职人员债务尚未记录或供资，仍需摊提。在文件 FC 118/11 中，向领导机构提交了关于离职后医疗保险债务的进一步情况。

1998-99 年至 2000-01 年重新安置和离职费用

490. 大会第 7/97 号和第 3/99 号决议授权总干事满足超过分别为 1998-99 年和 2000-01 年批准的净预算拨款的重新安置和离职费用，向普通基金收取了 1 060 万美元和 840 万美元的相应费用。

2002-03 年和 2004-05 年的最终付款

491. 职员从本组织离职时的最终付款计划是职员费用的一个组成部分，向最终付款基金帐户收取。正常计划对最终付款基金帐户的预算水平由精算估值确定。在过去两个两年度末，超过各自精算估值所确定的付款 2002-03 年为 940 万美元，2004-05 年为 290 万美元，已向普通基金收取而未配备资金。

向特别储备金帐户收取的货币兑换净差额

492. 自 1997 年以来，由于货币变动，特别储备金帐户的余额净减少 1 980 万美元，到 2006 年底为 1 210 万美元。对向特别储备金帐户收取的兑换损益分析表明，所记录的兑换差额的主要原因是收到成员拖欠的会费时汇率不利。

现金短缺

493. 如上所述，应向粮农组织缴纳的拖欠会费到 2006 年底达到 1.105 亿美元，在得出普通基金累计赤字到 2006 年 12 月 31 日达到 9 560 万美元时未包括在内。收缴分摊会费延迟造成巨大兑换损失，这些通过特别储备金帐户记录。然而，持续高额拖欠会费的最严重影响是使普通基金的现金状况加剧。

494. 在采用外部借款以前，全部使用了周转基金和特别储备金帐户的任何现有余额。多年来粮农组织的这些储备金水平证明是令人满意的安全网，防止了借款，尽管收到的分摊会费延迟。然而，2004、2005 和 2006 年成员缴纳会费情况恶化，再加上执行已批准的计划和不利货币波动，必须全部使用周转基金和特别储备金帐户以及长时期外部借款。事实上，到 2006 年 10 月底未缴会费达 2.79 亿美元，2006 年 11 月外部借款达到 1.04 亿美元的高峰，到月底当欠缴会费降至 1.777 亿美元时，外部借款减少。财政委员会文件 FC 119/3 财务要点主要根据上一年的会费收缴情况提供了对 2007 年现金水平的预测。预计为支持正常计划活动而进行的外部借款到 2007 年 10 月将达到 4 000 万美元，低于工作计划和预算概要中报告的 1.3 亿美元的水平。这种借款需要减少的原因是一些主要会费国最近缴纳了会费。

495. 如果更及时地从成员收到会费（本年度会费和拖欠会费），外部借款是可以完全避免的。除非领导机构为改进分摊会费的收缴情况、增加周转基金和特别储备金帐户等安全网以及处理为工资的债务而采取重大措施，否则粮农组织将不能改善今后的现金流量情况或适当处理普通基金内积累的趋势赤字。

附件 5 - 可供资源总量概况

496. 下表提供可供资源总量概况，包括拟议的净拨款、其他收入和估计的自愿捐款。它将修订的 2006-07 年工作计划和预算与 2008-09 年工作计划和预算进行了比较。

497. 在记入普遍基金的其他收入类别中，其他“项目”减少反映出，与 2006-07 年 1 010 万美元的转拨相比，2008-09 年无资金从资本支出帐户转拨。

498. 在未记入普遍基金的其他收入类别中，主要变动是根据最近的趋势和预报更新估计数而使向紧急项目收取的项目服务费用增加。

可供资源总量概况

(2008-09 年费用增长前，按 2006-07 年 1 欧元=1.19 美元的预算汇率)

	2006-07 年	2008-09 年
成员国分摊会费净额	759,700	783,400
杂项收入总额	6,000	1,000
大会表决的净拨款	765,700	784,400
<i>根据《财务条例》第 6.7 条提供的自愿捐款: 向其他收入</i>		
<i>计入财务帐目中普通基金的其他收入</i>		
世界银行	21,400	24,000
其他金融机构	4,285	4,465
技术支持服务	6,119	6,245
项目服务费用和行政及业务支持服务	37,945	40,739
政府对应现金捐款	2,399	5,044
终结报告	1,331	1,231
其他项目 (如偿还对世界粮食计划署、食品法典提供的行政服务以及 2006-07 年从资本支出转拨)	12,519	3,725
计入财务帐目中普通基金的其他收入总额	85,998	85,449
<i>未计入财务帐户普通基金的其他收入</i>		
对科学理事会的共同赞助	4,040	5,440
对紧急项目收取的直接执行费用	19,756	33,101
其他项目 (如各种人员借调)	1,379	1,516
未计入财务帐目中普通基金的其他收入总额	25,175	40,057
其他收入总额	111,173	125,506
工作计划可获得的资源	876,873	909,905
<i>根据《财务条例》第 6.7 条提供的自愿捐款: 项目服务费用收入的信托基金净额</i>		
其他信托基金项目	473,241	523,665
紧急项目	305,933	312,900
估计的信托基金收入总额	779,174	836,565
估计可获得的资源总额	1,656,047	1,746,470

附件6-按章和计划列出的简表

按2006-07年费用列出的工作计划及各章和计划的拨款概况(千美元)

计划和章	说明	2006-07年预算				计划变动				2008-09年建议			
		工作计划	减去: 收入	拨款	收入	工作计划	减去: 收入	拨款	收入	工作计划	减去: 收入	拨款	收入
1A	领导机构	7,794	0	7,794	0	1,088	0	1,088	0	8,883	0	8,883	
1B	总的指导	9,814	214	9,600	396	31	396	(365)	610	9,845	610	9,235	
1X	计划管理	714	0	714	0	(157)	0	(157)	0	557	0	557	
1	全组织管理	18,323	214	18,109	396	962	396	566	610	19,285	610	18,675	
2A	作物生产系统管理	20,164	323	19,841	113	(698)	113	(811)	436	19,466	436	19,030	
2B	畜牧生产系统管理	8,498	433	8,065	(69)	737	(69)	806	364	9,235	364	8,871	
2C	动植物病虫害	23,870	423	23,447	3,092	474	129	2,963	552	26,961	552	26,409	
2D	营养和消费者保护	23,695	1,428	22,267	474	(283)	17	457	1,445	24,169	1,445	22,724	
2E	林业信息、统计资料、经济和政策	11,277	253	11,024	125	(408)	125	(408)	378	10,995	378	10,617	
2F	森林管理、保护和恢复	8,233	82	8,151	37	731	37	694	119	8,963	119	8,844	
2G	森林产品和工业	8,899	176	8,723	(71)	(71)	13	(84)	189	8,828	189	8,639	
2H	渔业和水产养殖信息、统计资料、经济和政策	17,857	623	17,234	222	1,112	222	890	845	18,969	845	18,124	
2I	渔业和水产养殖管理和养护	12,912	482	12,430	567	2	2	565	484	13,479	484	12,995	
2J	渔业和水产养殖产品及工业	9,248	880	8,368	61	61	0	61	880	9,309	880	8,429	
2K	可持续自然资源管理	28,808	989	27,819	5,779	143	143	5,636	1,132	34,587	1,132	33,455	
2L	技术、研究和推广	10,012	4,044	5,968	1,423	28	1,451	(28)	5,495	11,435	5,495	5,940	
2M	农村基础设施和农业工业	15,721	317	15,404	166	(138)	166	(138)	483	15,749	483	15,266	
2X	计划管理	21,003	160	20,843	(186)	(249)	63	(249)	223	20,817	223	20,594	
2	可持续粮食和农业系统	220,196	10,613	209,583	2,412	12,767	2,412	10,355	13,025	232,963	13,025	219,938	
3A	筹集资源和投资	50,829	26,553	24,276	3,377	2,598	2,598	778	29,152	54,206	29,152	25,054	
3B	粮食和农业政策	30,295	1,416	28,879	53	(236)	(236)	289	1,180	30,348	1,180	29,168	

计划和章	说明	2006-07 年预算				2008-09 年建议				
		工作计划	减去: 收入	拨款	收入	工作计划	减去: 收入	拨款	收入	
3C	贸易和市场	11,899	322	11,577	(686)	18	(704)	11,213	340	10,873
3D	农业信息和统计资料	10,719	136	10,583	448	(10)	458	11,167	126	11,041
3E	战胜饥饿和贫困的联盟及宣传举措	12,588	941	11,647	492	0	492	13,080	941	12,139
3F	性别与农村社会平等	9,400	528	8,872	(472)	(278)	(194)	8,928	250	8,678
3G	农村生计	4,119	137	3,982	(1,042)	(13)	(1,029)	3,077	124	2,953
3H	知识交流和能力建设	22,251	58	22,193	1,132	0	1,132	23,383	58	23,325
3I	信息技术系统	28,952	0	28,952	3,332	0	3,332	32,285	0	32,285
3J	交流和公共信息	18,069	0	18,069	(450)	0	(450)	17,618	0	17,618
3X	计划管理	20,312	204	20,108	(1,512)	(4)	(1,508)	18,800	200	18,600
3	知识交换、政策和宣传	219,433	30,296	189,137	4,672	2,075	2,597	224,105	32,371	191,734
4A	联合国合作、整合和监测	13,912	1,048	12,864	(112)	(191)	79	13,800	857	12,943
4B	下放服务的协调	20,306	0	20,306	(89)	3	(92)	20,217	3	20,214
4C	粮食安全、减贫和其他发展合作计划	86,092	22,933	63,159	(858)	2,522	(3,380)	85,233	25,455	59,779
4D	紧急情况和危机后管理	15,838	14,875	963	9,936	9,693	243	25,774	24,568	1,206
4E	技术合作计划	103,550	0	103,550	0	0	0	103,550	0	103,550
4X	计划管理	13,898	2,061	11,837	(3,063)	281	(3,345)	10,835	2,343	8,492
4	权力下放、联合国合作和计划执行	253,596	40,917	212,679	5,813	12,308	(6,495)	259,409	53,225	206,184
5A	监督	11,260	454	10,806	1,839	460	1,379	13,099	914	12,185
5B	计划和预算服务	7,013	822	6,191	50	76	(26)	7,063	898	6,165
5C	财务服务	17,880	6,896	10,984	(2,894)	914	(3,808)	14,986	7,810	7,176
5D	人力资源管理和职工福利	16,812	2,426	14,386	(627)	240	(867)	16,185	2,666	13,519
5E	采购	8,901	3,240	5,660	(388)	699	(1,087)	8,513	3,940	4,573
5F	办公楼管理	33,454	1,159	32,296	2,157	2,654	(497)	35,611	3,812	31,799
5G	会议和语言服务及礼宾	7,882	126	7,756	(97)	0	(97)	7,785	126	7,659

计划和章	说明	2006-07 年预算				计划变动				2008-09 年建议			
		工作计划	减去: 收入	拨款	收入	工作计划	减去: 收入	拨款	收入	工作计划	减去: 收入	拨款	收入
5H	共享服务	19,641	5,119	14,522		2,821	1,871	950		22,462	6,069		16,393
5X	计划管理	7,865	40	7,825		1,121	1,121	0		8,986	40		8,946
5	管理和监督服务	130,708	20,282	110,425		3,983	(2,010)	5,993		134,690	26,275		108,415
6	应急费用	600	0	600		0	0	0		600	0		600
8	资本支出	13,575	8,851	4,724		4,835	13,686	(8,851)		18,410	0		18,410
9A	总部保安	7,989	0	7,989		81	81	0		8,071	0		8,071
9B	实地保安	12,455	0	12,455		(82)	(82)	0		12,373	0		12,373
9	保安支出	20,444	0	20,444		0	0	0		20,444	0		20,444
合计		876,873	111,173	765,700		33,032	18,699	14,333		909,905	125,506		784,400

按 08-09 年费用列出的工作计划及各章和计划的拨款概况 (千美元)

计划和章	说明	减去费用增长前的 2008-09 年建议		费用增加		减去费用增长后的 2008-09 年建议					
		工作计划	减去: 收入	拨款	收入	拨款	工作计划	减去: 收入	拨款		
1A	领导机构	8,883	0	8,883	0	826	0	826	9,709	0	9,709
1B	总的指导	9,845	610	9,235	0	1,461	0	1,461	11,306	610	10,696
1X	计划管理	557	0	557	0	81	0	81	638	0	638
1	全组织管理	19,285	610	18,675	0	2,368	0	2,368	21,653	610	21,043
2A	作物生产系统管理	19,466	436	19,030	0	2,230	0	2,230	21,696	436	21,260
2B	畜牧生产系统管理	9,235	364	8,871	0	1,185	0	1,185	10,420	364	10,056
2C	动植物病虫害	26,961	552	26,409	0	3,092	0	3,092	30,053	552	29,501
2D	营养和消费者保护	24,169	1,445	22,724	0	2,708	0	2,708	26,877	1,445	25,432
2E	林业信息、统计资料、经济和政策	10,995	378	10,617	0	1,360	0	1,360	12,354	378	11,976
2F	森林管理、保护和恢复	8,963	119	8,844	0	1,081	0	1,081	10,044	119	9,925
2G	森林产品和工业	8,828	189	8,639	0	1,147	0	1,147	9,975	189	9,786
2H	渔业和水产养殖信息、统计资料、经济和政策	18,969	845	18,124	0	2,536	0	2,536	21,505	845	20,660
2I	渔业和水产养殖业管理和养护	13,479	484	12,995	0	1,759	0	1,759	15,238	484	14,754
2J	渔业和水产养殖产品及工业	9,309	880	8,429	0	1,124	0	1,124	10,433	880	9,553
2K	可持续自然资源管理	34,587	1,132	33,455	0	4,244	0	4,244	38,831	1,132	37,699
2L	技术、研究和推广	11,435	5,495	5,940	0	1,030	0	1,030	12,465	5,495	6,970
2M	农村基础设施和农业工业	15,749	483	15,266	0	1,995	0	1,995	17,744	483	17,261
2X	计划管理	20,817	223	20,594	0	2,901	0	2,901	23,718	223	23,495
2	可持续粮食和农业系统	232,963	13,025	219,938	0	28,391	0	28,391	261,354	13,025	248,329
3A	筹集资源和投资	54,206	29,152	25,054	0	5,648	0	5,648	59,854	29,152	30,702
3B	粮食和农业政策	30,348	1,180	29,168	0	4,026	0	4,026	34,373	1,180	33,193
3C	贸易和市场	11,213	340	10,873	0	1,568	0	1,568	12,781	340	12,441

计划和章	说明	减去费用增长前的 2008 - 09 年建议				费用增加				减去费用增长后的 2008 - 09 年建议			
		工作计划		拨款		工作计划		拨款		工作计划		拨款	
		收入	减去:	收入	减去:	收入	减去:	收入	减去:	收入	减去:	收入	减去:
3D	农业信息和统计资料	11,167	126	11,041	1,670	0	1,670	12,838	126	12,712			
3E	战胜饥饿和贫困的联盟及宣传举措	13,080	941	12,139	1,392	0	1,392	14,471	941	13,530			
3F	性别与农村社会平等	8,928	250	8,678	1,200	0	1,200	10,128	250	9,878			
3G	农村生计	3,077	124	2,953	399	0	399	3,476	124	3,352			
3H	知识交流和能力建设	23,383	58	23,325	3,401	0	3,401	26,784	58	26,726			
3I	信息技术系统	32,285	0	32,285	4,169	0	4,169	36,454	0	36,454			
3J	交流和公共信息	17,618	0	17,618	2,321	0	2,321	19,939	0	19,939			
3X	计划管理	18,800	200	18,600	2,677	0	2,677	21,478	200	21,278			
3	知识交换、政策和宣传	224,105	32,371	191,734	28,470	0	28,470	252,575	32,371	220,204			
4A	联合国合作、整合和监测	13,800	857	12,943	1,679	0	1,679	15,479	857	14,622			
4B	下放服务的协调	20,217	3	20,214	2,829	0	2,829	23,046	3	23,043			
4C	粮食安全、减贫和其他发展合作计划	85,233	25,455	59,779	10,839	0	10,839	96,072	25,455	70,617			
4D	紧急情况和危机后管理	25,774	24,568	1,206	3,081	2,559	522	28,855	27,127	1,728			
4E	技术合作计划	103,550	0	103,550	3,866	0	3,866	107,416	0	107,416			
4X	计划管理	10,835	2,343	8,492	1,969	0	1,969	12,803	2,343	10,461			
4	权力下放、联合国合作和计划执行	259,409	53,225	206,184	24,262	2,559	21,703	283,671	55,784	227,887			
5A	监督	13,099	914	12,185	1,501	0	1,501	14,600	914	13,686			
5B	计划和预算服务	7,063	898	6,165	851	0	851	7,914	898	7,016			
5C	财务服务	14,986	7,810	7,176	2,179	0	2,179	17,165	7,810	9,355			
5D	人力资源管理和职工福利	16,185	2,666	13,519	2,219	0	2,219	18,404	2,666	15,738			
5E	采购	8,513	3,940	4,573	1,376	0	1,376	9,889	3,940	5,949			
5F	办公楼管理	35,611	3,812	31,799	3,308	0	3,308	38,919	3,812	35,107			
5G	会议和语言服务及礼宾	7,785	126	7,659	1,303	0	1,303	9,088	126	8,962			

计划和章	说明	减去费用增长前的 2008 - 09年建议				费用增加				减去费用增长后的 2008 - 09年建议			
		工作计划	减去: 收入	拨款		工作计划	减去: 收入	拨款		工作计划	减去: 收入	拨款	
5H	共享服务	22,462	6,069	16,393	4,254	0	4,254		26,717	6,069		20,647	
5X	计划管理	8,986	40	8,946	1,287	0	1,287		10,273	40		10,233	
5	管理和监督服务	134,690	26,275	108,415	18,280	0	18,280		152,970	26,275		126,695	
6	应急费用	600	0	600	0	0	0		600	0		600	
8	资本支出	18,410	0	18,410	528	0	528		18,938	0		18,938	
9A	总部保安	8,071	0	8,071	1,236	0	1,236		9,306	0		9,306	
9B	实地保安	12,373	0	12,373	423	0	423		12,796	0		12,796	
9	保安支出	20,444	0	20,444	1,658	0	1,658		22,102	0		22,102	
合计		909,905	125,506	784,400	103,957	2,559	101,398		1,013,862	128,065		885,798	

附件 7 - 各组织单位的拨款

按 2006-07 年费用水平列出的各组织单位正常计划资源配置

组织单位/部	说明	修订的 2006-07 年工作计划和预算				2008-09 年工作计划和预算				
		工作计划	减去: 收入	拨款	变动	工作计划	减去: 收入	拨款	拨款	
ODG	总干事办公室	7,846	0	7,846	1,302	0	1,302	9,148	0	9,148
SAD	总干事特别顾问	2,389	0	2,389	(2,389)	0	(2,389)	0	0	0
UNC	联合国协调及千年发展国际后续行动办公室	0	0	0	2,855	0	2,855	2,855	0	2,855
OCD	协调及权力下放办公室	7,071	0	7,071	60	0	60	7,131	0	7,131
OFA	世界粮食首脑会议后续行动及联盟办公室	4,481	27	4,454	(4,481)	(27)	(4,454)	0	0	0
AUD	监察长办公室	5,508	105	5,403	636	250	386	6,144	355	5,789
LEG	法律办公室	5,887	503	5,384	169	169	0	6,056	672	5,384
PBE	计划、预算及评价办公室	12,966	526	12,440	(954)	253	(1,207)	12,012	779	11,233
ODG	总干事办公室	46,149	1,161	44,988	(2,803)	645	(3,448)	43,346	1,806	41,540
AGD	助理总干事办公室	5,479	0	5,479	(1,509)	0	(1,509)	3,970	0	3,970
AGA	动物生产及卫生司	14,107	401	13,706	64	(13)	77	14,172	388	13,784
AGE	粮农组织/国际原子能机构联合司	5,518	0	5,518	0	0	0	5,518	0	5,518
AGL	土地及水利开发司	11,877	533	11,344	(11,877)	(533)	(11,344)	0	0	0
AGN	营养及消费者保护司	18,599	1,375	17,224	1	29	(28)	18,601	1,404	17,197
AGP	植物生产及保护司	21,898	390	21,508	3,793	375	3,418	25,691	765	24,926
AGS	农村基础设施及农业工业司	12,731	205	12,526	95	171	(76)	12,826	376	12,450
AG	农业及消费者保护部	90,209	2,904	87,305	(9,432)	29	(9,461)	80,777	2,933	77,844
ESD	助理总干事办公室	4,977	145	4,832	(3,075)	(145)	(2,930)	1,902	0	1,902
ESA	农业发展经济司	9,798	567	9,231	2,983	268	2,715	12,781	835	11,946
ESC	商品及贸易	18,577	320	18,257	(18,577)	(320)	(18,257)	0	0	0

组织单位/部	说明	修订的 2006-07 年工作计划和预算				2008-09 年工作计划和预算				
		工作计划	减去: 收入	拨款	拨款	工作计划	减去: 收入	拨款	拨款	
ESS	统计司	11,572	60	11,512	(5)	0	(5)	11,567	60	11,507
EST	贸易及销售司	0	0	0	18,389	338	18,051	18,389	338	18,051
ESW	性别、平等及农村就业司	0	0	0	7,876	0	7,876	7,876	0	7,876
ES	经济及社会发展部	44,924	1,092	43,832	7,591	141	7,450	52,515	1,233	51,282
FI	渔业及水产养殖部	38,444	1,874	36,570	201	221	(20)	38,645	2,095	36,550
FO	林业部	25,179	388	24,791	(199)	113	(312)	24,979	501	24,478
NRD	助理总干事办公室	0	0	0	12,372	5,513	6,859	12,372	5,513	6,859
NRC	环境、气候变化及生物能源司	0	0	0	8,084	719	7,365	8,084	719	7,365
NRL	土地及水利司	0	0	0	11,785	467	11,318	11,785	467	11,318
NRR	研究及推广司	0	0	0	5,688	188	5,500	5,688	188	5,500
NR	自然资源管理及环境部	0	0	0	37,929	6,887	31,042	37,929	6,887	31,042
SDD	助理总干事办公室	8,827	4,050	4,777	(8,827)	(4,050)	(4,777)	0	0	0
SDA	农村发展司	8,177	192	7,985	(8,177)	(192)	(7,985)	0	0	0
SDR	研究、推广及培训司	8,349	480	7,869	(8,349)	(480)	(7,869)	0	0	0
SDW	性别及人口司	8,234	422	7,812	(8,234)	(422)	(7,812)	0	0	0
SD	可持续发展部	33,587	5,144	28,443	(33,587)	(5,144)	(28,443)	0	0	0
TCD	助理总干事办公室	5,533	32	5,501	(982)	28	(1,010)	4,551	60	4,491
TCA	政策援助及资源筹集司	11,599	75	11,524	(400)	0	(400)	11,199	75	11,124
TCE	紧急行动及恢复司	16,359	15,536	823	9,252	9,252	(0)	25,611	24,788	823
TCI	投资中心司	44,798	25,170	19,628	1,121	2,510	(1,389)	45,919	27,680	18,239
TCO	实地执行司	21,074	626	20,448	(113)	112	(225)	20,962	738	20,224
TCP	技术合作计划	98,780	0	98,780	348	0	348	99,128	0	99,128
TC	技术合作部	198,144	41,439	156,705	9,227	11,902	(2,675)	207,371	53,341	154,030
AFD	助理总干事办公室	18,690	622	18,068	(5,981)	0	(5,981)	12,709	622	12,087
AFF	财务司	19,089	652	18,437	(1,557)	95	(1,652)	17,532	747	16,786

组织单位/部	说明	修订的 2006-07 年工作计划和预算				变动				2008-09 年工作计划和预算			
		工作计划	减去: 收入	拨款	收入	工作计划	减去: 收入	拨款	收入	工作计划	减去: 收入	拨款	收入
AFH	人力资源管理司	13,704	1,031	12,673	(430)	200	(630)	1,231	13,274	0	(630)	1,231	12,043
AFI	信息系统及技术司	29,483	0	29,483	(29,483)	0	(29,483)	0	0	0	(29,483)	0	0
AFS	行政服务司	36,621	1,616	35,005	(2,795)	600	(3,395)	2,216	33,826	0	(3,395)	2,216	31,610
AF	人力、财政及物质资源部	117,588	3,921	113,667	(40,246)	895	(41,141)	4,816	77,342	0	(41,141)	4,816	72,526
GID	助理总干事办公室	1,557	0	1,557	(1,557)	0	(1,557)	0	0	0	(1,557)	0	0
GIC	大会、理事会及礼宾事务司	15,115	126	14,989	(15,115)	(126)	(14,989)	0	0	0	(14,989)	0	0
GII	新闻司	16,405	0	16,405	(16,405)	0	(16,405)	0	0	0	(16,405)	0	0
GIL	图书馆及文献系统司	14,586	58	14,528	(14,586)	(58)	(14,528)	0	0	0	(14,528)	0	0
GI	一般事务及新闻部	47,663	184	47,479	(47,663)	(184)	(47,479)	0	0	0	(47,479)	0	0
KCD	助理总干事办公室	0	0	0	2,242	0	2,242	0	2,242	0	2,242	0	2,242
KCC	大会、理事会及礼宾事务司	0	0	0	16,001	126	15,875	126	16,001	126	15,875	126	15,875
KCE	知识交换及能力建设司	0	0	0	15,018	58	14,960	58	15,018	58	14,960	58	14,960
KCI	交流司	0	0	0	19,325	0	19,325	0	19,325	0	19,325	0	19,325
KCT	信息技术司	0	0	0	31,934	0	31,934	0	31,934	0	31,934	0	31,934
KC	知识及交流部	0	0	0	84,520	184	84,336	184	84,520	184	84,336	184	84,336
FAOR	粮农组织驻国家代表处	88,236	10,149	78,086	1,089	1,219	(130)	11,368	89,325	11,368	(130)	11,368	77,957
LO	联络处	12,919	769	12,150	1,398	0	1,398	769	14,318	769	1,398	769	13,549
RAF	非洲区域办事处(阿克拉)	11,279	958	10,321	192	(475)	667	483	11,471	483	667	483	10,988
RAP	亚洲及太平洋区域办事处(曼谷)	18,772	1,595	17,177	1,604	(110)	1,714	1,485	20,376	1,485	1,714	1,485	18,891
REU	欧洲及中亚区域办事处 (布达佩斯)	4,522	320	4,202	5,991	76	5,915	396	10,513	396	5,915	396	10,117
RLC	拉丁美洲及加勒比区域办事处 (圣地亚哥)	15,608	1,274	14,334	(2,273)	(50)	(2,223)	1,224	13,335	1,224	(2,223)	1,224	12,111
RNE	近东及北非区域办事处(开罗)	11,440	731	10,709	113	0	113	731	11,553	731	113	731	10,822
RO	区域办事处	61,621	4,878	56,743	5,628	(559)	6,187	4,319	67,249	4,319	6,187	4,319	62,930
SEC	中亚分区区域办事处	5,856	165	5,691	(507)	610	(1,117)	775	5,349	775	(1,117)	775	4,574

组织单位/部	说明	修订的 2006-07 年工作计划和预算				变动				2008-09 年工作计划和预算			
		工作计划	减去: 收入	拨款	拨款	工作计划	减去: 收入	拨款	拨款	工作计划	减去: 收入	拨款	拨款
SEU	中欧及东欧分区域办事处	0	0	0	0	4,953	485	4,468	4,953	485	4,468	4,468	
SFC	中部非洲分区域办事处	5,687	165	5,522	(967)	(657)	310	(967)	5,030	475	4,555	4,555	
SFE	东部非洲分区域办事处	6,308	175	6,133	(790)	(790)	55	(845)	5,518	230	5,288	5,288	
SFS	南部非洲分区域办事处	6,816	230	6,586	(388)	(388)	413	(801)	6,428	643	5,785	5,785	
SFW	西部非洲分区域办事处	4,965	188	4,777	(229)	(229)	362	(591)	4,736	550	4,186	4,186	
SFW	加勒比分区域办事处	0	0	0	4,889	4,889	392	4,497	4,889	392	4,497	4,497	
SLC	中美洲分区域办事处	0	0	0	5,030	5,030	485	4,545	5,030	485	4,545	4,545	
SLS	南美洲多学科小组	0	0	0	4,779	4,779	78	4,701	4,779	78	4,701	4,701	
SAPA	太平洋岛屿分区域办事处	2,779	33	2,746	1	1	0	1	2,779	33	2,746	2,746	
SEUR	中欧及东欧分区域办事处	2,841	0	2,841	(2,841)	(2,841)	0	(2,841)	0	0	0	0	
SLAC	加勒比分区域办事处	4,437	66	4,371	(4,437)	(4,437)	(66)	(4,371)	0	0	0	0	
SNEA	北部非洲分区域办事处	3,536	25	3,511	2	2	0	2	3,538	25	3,513	3,513	
SO	分区域办事处	43,226	1,047	42,179	9,804	9,804	3,124	6,680	53,030	4,171	48,859	48,859	
CONT	应急费用	600	0	600	0	0	0	0	600	0	600	600	
MDA	多学科工作资源	0	0	0	2,807	2,807	0	2,807	2,807	0	2,807	2,807	
PBX	重新安置费用	0	0	0	3,300	3,300	0	3,300	3,300	0	3,300	3,300	
AOS	收入	(5,634)	27,372	(33,006)	(1,366)	(1,366)	3,711	(5,077)	(7,000)	31,083	(38,083)	(38,083)	
8	资本支出	13,575	8,851	4,724	4,835	4,835	(8,851)	13,686	18,410	0	18,410	18,410	
9	保安支出	20,444	0	20,444	(0)	(0)	0	(0)	20,444	0	20,444	20,444	
合计		876,873	111,173	765,700	33,032	33,032	14,333	18,699	909,905	125,506	784,400	784,400	

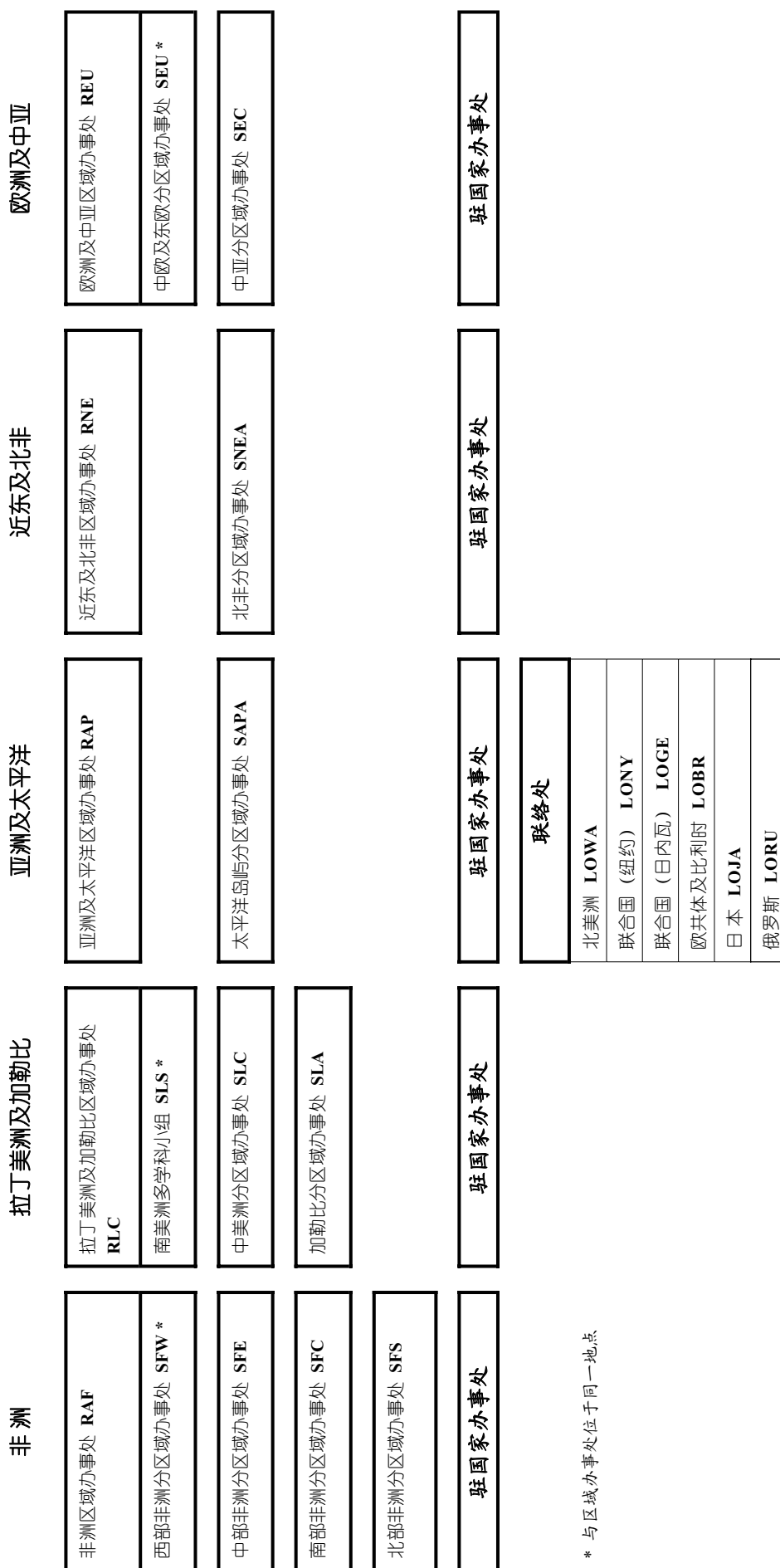
* 布达佩斯共享服务中心的资源包括在欧洲及中亚区域办事处内

附件 8 - 组织机构图

粮农组织总部结构

总干事办公室 总干事 副总干事	法律办公室 LEG 计划、预算和评估办公室 PBE	总干事办公室 副总干事	法律办公室 LEG 计划、预算和评估办公室 PBE	总干事办公室 副总干事	法律办公室 LEG 计划、预算和评估办公室 PBE
总干事顾问团	协调及权力下放办公室 OCD	总干事顾问团	协调及权力下放办公室 OCD	总干事顾问团	协调及权力下放办公室 OCD
监察长办公室 AUD 联合国协调及千年发展目标后续行动办公室 UNC	ES 经济及社会发展部	监察长办公室 AUD 联合国协调及千年发展目标后续行动办公室 UNC	ES 经济及社会发展部	监察长办公室 AUD 联合国协调及千年发展目标后续行动办公室 UNC	ES 经济及社会发展部
AG 农业及消费者保护部 危机管理中心	NR 自然资源管理及环境部 国际农业磋商小组 科学委员会秘书处	AG 农业及消费者保护部 危机管理中心	NR 自然资源管理及环境部 国际农业磋商小组 科学委员会秘书处	AG 农业及消费者保护部 危机管理中心	NR 自然资源管理及环境部 国际农业磋商小组 科学委员会秘书处
AGA 动物生产及卫生司	FI 渔业及水产养殖部	AGA 动物生产及卫生司	FI 渔业及水产养殖部	AGA 动物生产及卫生司	FI 渔业及水产养殖部
AGP 植物生产及保护司	FO 林业部	AGP 植物生产及保护司	FO 林业部	AGP 植物生产及保护司	FO 林业部
AGN 营养及消费者保护司	FIE 渔业和水产养殖经济及政策司	AGN 营养及消费者保护司	FIE 渔业和水产养殖经济及政策司	AGN 营养及消费者保护司	FIE 渔业和水产养殖经济及政策司
AGS 农村基础设施及农业工业司	FIM 渔业及水产养殖管理司	AGS 农村基础设施及农业工业司	FIM 渔业及水产养殖管理司	AGS 农村基础设施及农业工业司	FIM 渔业及水产养殖管理司
AGE 粮农组织/国际原子能机构联合司	FII 鱼产品及工业司	AGE 粮农组织/国际原子能机构联合司	FII 鱼产品及工业司	AGE 粮农组织/国际原子能机构联合司	FII 鱼产品及工业司
	FOL 森林经济及政策司 森林管理司		FOL 森林经济及政策司 森林管理司		FOL 森林经济及政策司 森林管理司
	NRR 研究及推广司		NRR 研究及推广司		NRR 研究及推广司
	NRC 环境、气候变化及生物能源司		NRC 环境、气候变化及生物能源司		NRC 环境、气候变化及生物能源司
	NRI 土地及水利司		NRI 土地及水利司		NRI 土地及水利司
	ESA 农业发展经济司		ESA 农业发展经济司		ESA 农业发展经济司
	ESW 性别、平等及农村就业司		ESW 性别、平等及农村就业司		ESW 性别、平等及农村就业司
	TCA 政策援助及资源筹集司		TCA 政策援助及资源筹集司		TCA 政策援助及资源筹集司
	TCI 投资中心司		TCI 投资中心司		TCI 投资中心司
	TCO 实地执行司		TCO 实地执行司		TCO 实地执行司
	TCE 紧急行动及恢复司		TCE 紧急行动及恢复司		TCE 紧急行动及恢复司
	KCT 信息技术司		KCT 信息技术司		KCT 信息技术司
	KCE 知识交换及能力建设		KCE 知识交换及能力建设		KCE 知识交换及能力建设
	KCI 交流司		KCI 交流司		KCI 交流司
	KCC 大会、理事会及礼宾事务司		KCC 大会、理事会及礼宾事务司		KCC 大会、理事会及礼宾事务司
	AFF 财务司		AFF 财务司		AFF 财务司
	AFH 人力资源管理司		AFH 人力资源管理司		AFH 人力资源管理司
	AFS 行政服务司		AFS 行政服务司		AFS 行政服务司
	AF 人力、财政及物质资源部 -共享服务中心 -医务处 -保安处		AF 人力、财政及物质资源部 -共享服务中心 -医务处 -保安处		AF 人力、财政及物质资源部 -共享服务中心 -医务处 -保安处
	KC 知识及交流部 战胜饥饿国际联盟 (IAAH)		KC 知识及交流部 战胜饥饿国际联盟 (IAAH)		KC 知识及交流部 战胜饥饿国际联盟 (IAAH)
	TC 技术合作部		TC 技术合作部		TC 技术合作部

粮农组织下放办事处结构图



* 与区域办事处位于同一地点

缩略语

ACP	非洲、加勒比及太平洋国家集团
ADG	助理总干事
AFH	人力资源管理司
AFS	行政服务司
AGA	动物生产及卫生司
AGE	粮农组织/国际原子能机构粮食和农业中的核技术联合司
AGROVOC	多种语言农业术语汇编
ASEAN	东南亚国家联盟
ASG	助理秘书长
ASMC	离职后医疗保险
CCA	共同国别评估
CCLM	章程及法律事务委员会
CCP	商品问题委员会
CCRF	负责任渔业行为守则
CDM	清洁发展机制
CEB	联合国系统行政首长协调委员会
CFS	世界粮食安全委员会
CGIAR	国际农业研究磋商小组
CGRFA	粮食和农业遗传资源委员会
COAG	农业委员会
COFO	林业委员会
DAC	发展援助委员会
EAF	渔业生态系统办法
EIFAC	欧洲内陆渔业咨询委员会
EMPRES	跨界动植物病虫害紧急预防系统
ESW	性别、平等及农村就业司
EUFMD	欧洲口蹄疫防治委员会
FAOSTAT	实质统计数据共用数据库
FAOTERM	粮农组织术语数据库
FIRMS	渔业资源监测系统
FIVIMS	粮食不安全和易受害信息及绘图系统

FMD	口蹄疫
FPMIS	实地计划管理信息系统
GAIN	全球改善营养联盟
GDP	国内生产总值
GEF	全球环境基金
GFCM	地中海渔业总委员会
GIEWS	全球粮食和农业信息及预警系统
GLCN	全球土地覆盖网络
GLiPHA	全球家畜生产和卫生图集
GREP	全球根除牛瘟计划
GRULAC	拉丁美洲及加勒比国家小组
GTOS	全球陆上观察系统
HLC	整个联合国系统在发展、人道主席援助和环境方面连贯一致的高级别小组
HLCM	高级别管理小组
HLCP	高级别计划小组
HPAI	高致病性禽流感
HRMS	人力资源管理系统
IAAH	战胜饥饿国际联盟
IAEA	国际原子能机构
IASMN	机构间安保管理网络
ICCARD	土地改革和农村发展国际会议
ICSC	国际公务员制度委员会
ICT	信息及通讯技术
IDWG	部际工作组
IEE	对粮农组织的独立外部评价
IFAD	国际农业发展基金会
IFI	国际融资机构
ILO	国际劳工组织
INFOODS	国际粮食数据系统网络
IPCC	政府间气候变化小组
IPCC	国际植物保护公约
IPM	有害生物综合管理

IPOA	国际行动计划
IPPC	国际植物保护公约
IPSAS	国际公共部门会计标准
ISPM	国际植物检疫措施标准
IT	国际条约
IUU	非法、不报告和不管制（捕鱼）
KCE	知识交换及能力建设
KCT	信息技术司
LDC	最不发达国家
LIFDC	低收入缺粮国家
LLDC	内陆发展中国家
LORU	俄罗斯联络处
MCS	监测、控制和监视
MDG	千年发展目标
MSU	管理支持组
MTP	中期计划
NGO	非政府组织
NMTPF	国家中期重点框架
NPFS	国家粮食安全计划
NR	自然资源管理及环境部
NRC	环境、气候变化及生物能源司
NWFP	非木材林产品
ODA	官方发展援助
OECD	经济合作与发展组织
OIE	世界动物卫生组织
PAAT	非洲锥虫病防治计划
PAIA	跨学科行动重点领域
PBE	计划、预算及评价办公室
PGRFA	粮食和农业植物遗传资源
PIF	太平洋岛屿论坛
REIO	区域经济一体化组织
RFB	区域渔业机构
RLC	拉丁美洲及加勒比区域办事处

SARS	严重急性呼吸综合症
SFERA	紧急情况 and 恢复活动特别基金
SIDS	小岛屿发展中国家
SOFA	粮食和农业状况
SOFI	世界粮食不安全状况
SPFS	粮食安全特别计划
SRA	特别储备金帐户
SSC	共享服务中心
SSC	南南合作
STF	改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略
TAD	跨界动物疾病
TCA	政策援助司
TCP	技术合作计划
TPF	最终付款基金
TCPR	对联合国系统发展业务活动的三年度全面政策审查
UNC	联合国协调及千年发展目标后续行动办公室
UNDAF	联合国发展援助框架
UNDG	联合国发展小组
UNDSS	联合国安全及保安部
UNFCCC	联合国气候变化框架公约
UNGA	联合国大会
UNHCR	联合国难民事务高级专员办事处
UNICEF	联合国儿童基金
UNIDO	联合国工业发展组织
UNJSPF	联合国工作人员养恤基金
UTF	单边信托基金
VMS	船舶监测系统
WAICENT	世界农业信息中心
WCF	周转基金
WFP	世界粮食计划署
WHO	世界卫生组织
WTO	世界贸易组织

2000-2015 年粮农组织战略框架

成员的全球目标：

- 所有人在任何时候都获得足够的营养充分和安全的食物，确保在 2015 年以前将长期食物不足人数减少一半。
- 可持续农业及乡村发展，包括渔业和林业对经济和社会进步以及所有人的福利作出持续贡献。
- 自然资源，包括土地、水、森林、渔业以及粮食和农业遗传资源的保存、改进及可持续利用。

处理成员需要的战略

- A. 促进消除粮食不安全和农村贫困
- B. 促进、制定和加强粮食、农业、渔业和林业政策及管理框架
- C. 促进农业、渔业和林业产品供应量和可供量的可持续增长
- D. 支持粮食和农业自然资源的保存、改良及可持续利用
- E. 通过提供信息和评估改进决策，促进粮食和农业知识管理

处理全组织问题的战略

- 确保高级人才
- 加强跨学科性
- 扩大伙伴关系和联盟
- 继续改进管理过程
- 为粮农组织及其成员筹措资源
- 传达粮农组织的信息

千年发展目标

目标 1：消灭极端贫穷和饥饿

目标 2：普及小学教育

目标 3：促进两性平等并赋予妇女权力

目标 4：降低儿童死亡率

目标 5：改善产妇保健

目标 6：与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争

目标 7：确保环境的可持续能力

目标 8：全球合作促进发展