


Июль 2012 года

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТЬ ПЕРВАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 24-28 сентября 2012 года

ЛЕСА, ДЕРЕВЬЯ И ЛЮДИ ВМЕСТЕ В ЖИВОМ ЛАНДШАФТЕ: КЛЮЧЕВОЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

I. От отраслевого подхода - к более комплексному

1. Задачи, связанные с продовольственной безопасностью, нищетой, изменением климата, обезлесением, деградацией экосистем и биоразнообразием, требуют комплексных действий, выходящих за рамки односторонних решений, которые ставят своей целью решение какой-то одной проблемы, но зачастую усугубляют другую. Комплексные подходы к управлению ландшафтами могут укрепить взаимосвязь между разнообразными задачами в области землепользования, и для их применения могут потребоваться новые политические меры, инвестиции, рыночные стимулы, которые следует ввести или внедрить. Роль лесов и деревьев¹, а также предоставляемых ими товаров и услуг становится более понятной для всех заинтересованных сторон, если ее рассматривать в более широком плане, учитывая леса и лесное хозяйство наряду с производительностью сельского хозяйства, защитой почв, водоснабжением, распределением водных ресурсов, сохранением биоразнообразия и прочим.

2. Решение этих задач на основе комплексного подхода, рассматривающего и учитывающего мнения, потребности и интересы всех заинтересованных сторон, включая местные общины и индивидуальных землепользователей, является необходимым элементом развития стратегий устойчивого землепользования и обеспечения средств существования в сельских районах. Ввиду того, что на сегодняшний день более 50 процентов мирового населения живет в городских районах, для того, чтобы удовлетворить общие нужды общества, комплексный ландшафтный подход должен также связать между собой сельскую и городскую среду.

3. Общеизвестно, что леса и деревья являются частью более широких ландшафтов и способствуют стабильности и жизнеспособности экосистем, а также их способности

¹ Термин «деревья» относится к иным системам деревьев, которые не классифицируются как леса; обычно связаны с понятием «деревья, растущие вне лесов», и могут располагаться в сельской и городской местности. В их число входят, в основном, системы агролесоводства (иногда их называют «деревья на фермах» и «агро-лесопастбищные системы»), деревья в населенных пунктах и городах, лесополосы вдоль водоемов и т.д.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

удовлетворять потребности общества на устойчивой основе. Однако на практике вопросы управления этими ресурсами зачастую решаются в относительной изоляции. Это – по крайней мере, частично – связано с организационной структурой и отсутствием у этих учреждений потенциала для того, чтобы тесно сотрудничать в планировании и регулировании землепользования. В худшем случае, они даже могут конкурировать между собой или преследовать несовместимые цели. Для учреждений, занимающихся вопросами экосистем и землепользования, существует явная необходимость – и реальные возможности – интеграции управления природными ресурсами (в частности, лесами, деревьями, почвой и водой) путем совершенствования многоотраслевой политики и подходов к планированию и регулированию землепользования. Кроме того, для того, чтобы концепция комплексных функциональных ландшафтов стала реальностью, необходимо внести разъяснения в отношении прав собственности и доступа и обеспечить их соблюдение.

II. Возможность восстановления деградированных земель

4. Недавно проведенные оценки свидетельствуют о том, что существуют возможности для восстановления от 800 млн. до 2 млрд. гектаров деградированных лесных земель. В сентябре 2011 года на совещании на уровне министров было объявлено о начале осуществления «Боннской перспективы», целью которой является восстановление к 2020 году 150 миллионов гектаров утраченных лесов и деградированных земель, что будет иметь существенное значение для национальной и мировой экономики с точки зрения поглощения углекислого газа, производства древесины и недревесной лесной продукции и охраны природы. По мере того как высокоперспективные земли становятся все более редкими в результате растущей конкуренции между различными видами землепользования, спрос на продовольствие, древесину, энергию и другие товары и услуги растет, а мировое население и потребление увеличивается, приоритетной задачей становится восстановление деградированных земель в производственных целях. Опыт показывает, что восстановление деградированных земель лучше всего удается с помощью ландшафтного подхода.

III. Растущая поддержка ландшафтного подхода

5. Растет политическая поддержка и значение межсекторальных подходов на уровне ландшафта, о чем свидетельствует мероприятие высокого уровня «Ландшафт: преобразующая деятельность посредством междисциплинарной координации», которое было организовано Совместным партнерством по лесам на Конференции Рио+20. В последние годы появились учреждения, сети и партнерства, которые стремятся улучшить благосостояние сельского населения, планирование и регулирование землепользования путем применения комплексного подхода к землепользованию. В число примеров входят следующие:

- Глобальное партнерство по восстановлению лесных ландшафтов (ГПВЛЛ)², которое стремится активизировать поддержку восстановления лесов и деградированных земель, чтобы обеспечить действенное восстановление и сохранение лесов, деревьев и выполняемых ими функций и их использование для того, чтобы помочь обеспечить устойчивые средства к существованию и экологическую целостность в будущем.
- Международная сеть образцовых лесов (МСОЛ)³, которая поддерживает создание образцовых лесов на основе подхода, сочетающего социальные, культурные и экономические потребности местных общин с долгосрочной устойчивостью крупных ландшафтов, важным компонентом которых являются леса. По своему замыслу, это добровольные, широкомасштабные инициативы, увязывающие лесное хозяйство,

² www.ideastransformlandscapes.org

³ www.imfn.net

исследования, сельское хозяйство, добычу полезных ископаемых, отдых и другие факторы и интересы в рамках определенного ландшафта

- Инициатива «Ландшафты для людей, продовольствия и природы»⁴, совместный трехгодичный процесс исследований, обсуждений, обмена знаниями и информационно-пропагандистской работы, целью которого является разработка программ действий в области политики, инвестиций, создания потенциала и научно-исследовательской работы, а также поддержка их реализации с помощью деятельности и пропаганды в рамках конвенций ООН и ключевых региональных платформ.

IV. Ландшафтный подход в ФАО

6. ФАО в настоящее время находится в процессе пересмотра своей стратегической рамочной программы, которая направлена на выполнение мандата Организации на основе более межотраслевого и междисциплинарного подхода. В этой новой рамочной программе работа ФАО, связанная с лесным хозяйством, может, в целом, оказаться более действенной в результате применения комплексного подхода, который более широко смотрит на ландшафт, в котором деревья и леса рассматриваются наряду с другими компонентами и типами систем землепользования. Новая стратегическая рамочная программа не только даст возможность повысить производственное и защитное значение лесов и деревьев (традиционная направленность работы лесного хозяйства), но и позволит уделить больше внимания вопросам питания, продовольственной безопасности и сокращения масштабов нищеты. Прямой и косвенный вклад лесного хозяйства в достижение этих основных целей ФАО еще не получил достойной оценки и наглядного выражения. Большой акцент на ландшафтный подход, в рамках которого ключевые направления работы Департамента лесного хозяйства получают полную поддержку, связаны с работой Организации в области продовольственной безопасности и питания и составляют с ней единое целое, может значительно повысить общую результативность работы ФАО.

7. За последние годы ФАО уже достигла значительных результатов путем разработки, поощрения и расширения ландшафтных подходов в сельском и лесном хозяйстве, животноводстве и управлении природными ресурсами.

8. Для восстановления и поддержания агроэкологической жизнеспособности и производственного потенциала различных водосборных бассейнов во всем мире успешно применяется управление водосборами с использованием методов управления землепользованием, которые внедряются во всех отраслях и решают социально-экономические проблемы местного населения. Оказание серьезной технической помощи на протяжении десятилетий привело к росту осведомленности директивных органов о том, насколько важно оказывать поддержку программам и проектам управления водосборами. ФАО приступила к полевым испытаниям и осуществлению рекомендаций недавно проведенного под руководством ФАО глобального обзора опыта управления водосборами. Управление водосборами также находит все большее признание как подход, очень подходящий для уменьшения риска бедствий, особенно когда речь идет об оползнях, лавинах и наводнениях.

9. Борьба с пожарами – это еще один пример сферы технической компетенции ФАО, где в последнее время наблюдается переход от отраслевого подхода к более широкому ландшафтному подходу, в рамках которого одновременно рассматриваются проблемы сельского и лесного хозяйства и пастбищ, чтобы облегчить выявление причин и, в конечном итоге, предотвратить губительные растительные пожары, которые зачастую выходят за пределы различных систем землепользования. Комплексный подход к борьбе с пожарами способствует выработке более высокой устойчивости и укреплению потенциала адаптации общин и экосистем к последствиям растительных пожаров.

⁴ www.landscapes.ecoagriculture.org

10. Работа ФАО в области агролесоводства потенциально обладает широкими возможностями достижения более эффективной интеграции лесов и деревьев с другими сельскохозяйственными системами. Системы агrolесоводства успешно применяются на уровне фермерских хозяйств, принося беспроегрышную выгоду как с точки зрения выращивания и рубки деревьев, так и/или с точки зрения систем животноводства за счет применения комбинированного агро-лесопастбищного подхода. Кроме того, существуют наглядные примеры того, что на коммерческом и промышленном уровнях агrolесоводство эффективно расширяет и диверсифицирует общий объем производства древесины и недревесных компонентов системы сельского производства, принося при этом дополнительные экологические выгоды и повышая жизнеспособность и устойчивость экосистем. Глобальная оценка лесных ресурсов ФАО сейчас включает в себя оценку деревьев, растущих вне лесов, с тем, чтобы усовершенствовать политику и учреждения с целью поощрения и поддержки активного управления системами агrolесоводства фермерами и скотоводами во всем мире.

11. Ландшафтный подход также успешно используется ФАО применительно к лесохозяйственному производству, в рамках которого как управление естественными и плантационными лесами, так и их восстановление осуществляется с учетом их воздействия на более широкий ландшафт.

12. Различные подразделения ФАО работают над продвижением концепции и практики климатически оптимизированного сельского хозяйства (КОСХ) – стратегии и методов ведения сельского, лесного и рыбного хозяйства, одновременно способствующих обеспечению продовольственной безопасности, адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. ФАО поощряет ландшафтный подход в поддержку КОСХ, в рамках которого достигается взаимодействие между землепользованием в смешанных ландшафтах, а компромиссы сведены к минимуму. КОСХ также содействует более широкому использованию комплексных систем, включая агrolесоводство, для повышения устойчивости и снижения уязвимости в отношении отрицательных последствий изменения климата. Например, включение деревьев в системы фермерского хозяйства может помочь защититься от усиливающейся ветровой и водной эрозии и других воздействий, вызванных изменением климата, а также может способствовать снижению экономических рисков, связанных с изменением климата, за счет диверсификации источников дохода. ФАО подчеркнула эффективность ландшафтного подхода в решении проблем изменения климата в различных секторах сельского хозяйства (сельское, лесное и рыбное хозяйство) на Гаагской конференции по проблемам сельского хозяйства, продовольственной безопасности и изменения климата в ноябре 2010 года и на последующей второй Глобальной конференции по сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и изменению климата в Ханое в сентябре 2012 года.

V. Основные вопросы для рассмотрения КЛХ

13. Комитет, возможно, пожелает предложить странам:

- рассмотреть дополнительные преимущества решения вопросов управления сельским, лесным и рыбным хозяйством и животноводством с помощью более комплексного ландшафтного подхода и укрепления межотраслевого сотрудничества между различными учреждениями, занимающимися вопросами землепользования;
- поддержать мероприятия, направленные на реализацию «Боннской перспективы», целью которой является восстановление к 2020 году, по крайней мере, 150 миллионов гектаров деградированных лесных угодий.

14. Комитет, возможно, пожелает рекомендовать ФАО:

- собрать и документировать примеры использования ландшафтных подходов и межотраслевой координации по всему миру и проанализировать связанные с ними выгоды и затраты;
- продолжать налаживать сотрудничество с партнерами в целях содействия восстановлению и реабилитации деградированных лесных угодий в рамках ландшафтного подхода. Комитет, возможно, пожелает предложить всем партнерам, в частности, членам Совместного партнерства по лесам, помочь укрепить такое сотрудничество;
- содействовать устойчивому управлению лесами и насаждениями в рамках ландшафтного подхода, а также их интеграции в сельскохозяйственные и другие системы землепользования, где это уместно;
- более углубленно заниматься междисциплинарной и межведомственной работой в поддержку ландшафтных подходов для обеспечения большей продовольственной безопасности, сокращения масштабов нищеты, адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, а также сохранения и устойчивого использования природных ресурсов;
- заручиться поддержкой своей полевой программы, которая позволит ФАО расширить помощь странам-членам с целью развития потенциала в сфере межотраслевого планирования, организационного развития и применения ландшафтных подходов на местах.