

Комитет:

- a) выражает удовлетворение в связи с достигнутым на данный момент прогрессом в разработке программы действий по решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжного кризиса;
- b) дает высокую оценку продолжающейся работе по реализации трех неотложных мероприятий, определенных в качестве приоритетных областей деятельности для обеспечения разработки программы действий;
- c) принимает к сведению обновленную информацию, изложенную в документе CFS 2013/40/7, и утверждает предлагаемый график дальнейшей работы, приведенный в пункте 15.

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. На своей 39-й сессии Комитет "...выразил удовлетворение результатами работы Форума экспертов высокого уровня по проблеме отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов (ФЭВУ) и приветствует доклад о состоявшихся обсуждениях и результатах работы Форума, которые обобщены в документе CFS 2012/39/7". В частности, Комитет:

- a) признал, что проблема отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов носит серьезный характер и имеет свои отличительные особенности и характер;
- b) отметил актуальность выводов и рекомендаций Форума для определения направления дальнейших действий по обеспечению продовольственной безопасности в странах, находящихся в условиях затяжного кризиса;
- c) вновь заявил о поддержке консультативного процесса с участием всех заинтересованных сторон с целью представления на рассмотрение пленарного заседания КВПБ "Программы действий по решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжного кризиса", опираясь в соответствующих случаях на элементы, предусмотренные в пункте 28 документа CFS 2012/39/7;
- d) поручил Бюро КВПБ во взаимодействии с Консультативной группой и Секретариатом взять под контроль процесс подготовки "Программы действий" в соответствии с решениями 36-й и 37-й сессий Комитета;
- e) призвал все заинтересованные стороны незамедлительно предпринять целенаправленные и согласованные действия"¹.

2. В документе CFS 2012/39/7 определен ряд возможных неотложных действий, которые должны быть рассмотрены различными заинтересованными сторонами. По результатам консультаций с Бюро и Консультативной группой КВПБ в качестве приоритетных были названы следующие неотложные мероприятия:

- a) изучение возможности включения вопросов продовольственной безопасности в качестве постоянных в Новую программу действий в нестабильных государствах "Группы 7+" и, по возможности, в другие повестки дня и планы действий;
- b) создание многосторонней платформы для обмена знаниями, опытом и анализа информации по этой тематике;

¹ Пункт 43 Итогового доклада, документ CFS 2012/39.

- с) содействие формированию устойчивости к внешним факторам на основе отдельных мер по преодолению отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов.

3. В настоящем документе приведены краткие сведения о мероприятиях, осуществленных за период с октября 2012 года, причем приводится информация как о ходе работы по осуществлению перечисленных выше неотложных действий, так и о продолжающихся консультациях с целью разработки плана действий. Кроме того, в документе изложен обновленный график осуществления мероприятий после завершения 40-й сессии КВПБ.

II. ДОКЛАД О ХОДЕ РАБОТ

4. Для обеспечения подготовки сентябрьской 2012 года сессии ФЭВУ были созданы многосторонний руководящий комитет (РК) и группа технической поддержки (ГТП)². После сессии ФЭВУ работа РК и ГТП была продолжена для обеспечения как разработки собственно Программы действий, так и для осуществления неотложных мероприятий.

5. Роль РК заключается в том, чтобы руководить разработкой Программы действий и работой ГТП. ГТП осуществляет тематическую экспертную поддержку по вопросам, касающимся отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжного кризиса и техническое обеспечение процесса выработки формулировок.

A. Неотложные мероприятия

6. Изучение возможности включения вопросов продовольственной безопасности в качестве постоянных в Новую программу действий:

- а) Новая программа действий представляет собой одну из важнейших договоренностей между нестабильными государствами и партнерами, направленную на изменение политики и практики их взаимодействия. Вопросы продовольственной безопасности отражены в Задаче миростроительства и государственного строительства на экономическом фундаменте (ЗМГС-4), которая предусматривает создание рабочих мест и улучшение средств к существованию.
- б) С конца 2012 года ГТП активно работает с Рабочей группой по международному диалогу над разработкой показателей выполнения Задач миростроительства и государственного строительства. На рассмотрение был представлен ряд показателей, касающихся продовольственной безопасности, в рамках ЗМГС-4. В марте 2013 года в проекте перечня показателей был один показатель, касающийся продовольственной безопасности: процентное изменение цен на продовольствие за последние три месяца. Рабочей группе по показателям было поручено рассмотреть альтернативный показатель: процентная доля бюджета домохозяйства, расходуемая на продовольствие, в качестве более подходящего показателя продовольственной безопасности в рамках ЗМГС-4.
- с) Партнеры в рамках Новой программы действий ясно заявили о своем намерении использовать показатели для отслеживания хода работ на глобальном и страновом уровнях, в том числе на основе регулярного проведения оценок состояния нестабильности и мониторинга хода осуществления Новой программы действий. Страновой уровень представляется вполне пригодным для начала работы по решению проблемы продовольственной безопасности, особенно в тех пилотных

² В настоящее время в состав РК и ГТП входят представители Секретариата КВПБ, Механизма гражданского общества, Целевой группы высокого уровня по проблеме глобального кризиса в области продовольственной безопасности, Организации экономического сотрудничества и развития, расположенных в Риме учреждений, Управления ООН по поддержке миростроительства и Всемирного банка.

странах, участвующих в осуществлении Новой программы действий, где проводятся оценки состояния нестабильности. При поддержке расположенных в Риме учреждений, страновым отделениям рекомендуется взаимодействовать с координационными центрами Новой программы действий и координаторами-резидентами ООН с тем, чтобы продемонстрировать свою готовность оказать поддержку мероприятиям стран в рамках осуществления Новой программы действий, особенно ЗМГС-4.

- d) Представители ГТП также участвовали в различных совещаниях Целевой группы по реформированию и реализации Международной сети по проблемам конфликтов и уязвимости (ИНКАФ), а также в совещании Рабочей группы по осуществлению Новой программы действий, проходившем в мае 2013 года в Дубае, для повышения информированности о Программе действий и содействия решению проблемы продовольственной безопасности.

7. Создание многосторонней платформы для обмена знаниями:

- a) В рамках Глобального форума по вопросам продовольственной безопасности и питания (Форум ПБП) в период с января по март 2013 года была разработана специальная платформа для Программы действий³. В апреле 2013 года в рамках ГТП были согласованы четыре основных темы Программы действий для интернет-обсуждения.
- b) В апреле и июле 2013 года Группа по вопросам Форума ПБП организовала и провела Интернет-обсуждения по двум конкретным темам:
- i) тема первого Интернет-обсуждения: "Достаточные и надлежащие механизмы финансирования в условиях затяжных кризисов"; ведущим этого обсуждения был Ден Максвелл (Международный центр им. Файнштейна) (Feinstein International Centre). Участники дискуссии отметили, что ведущие практическую работу в этой области правильно представляют себе, что необходимо делать; что есть возможности для улучшения взаимосвязей между практиками, занимающимися гуманитарными вопросами и вопросами развития, местными властями и частным сектором, а также затронутыми кризисом или подверженным рискам общинами. Однако учитывая, что инвестиции такого рода финансируются в основном государственным сектором, часто не хватало важнейшего элемента — констатации о приверженности на политическом уровне, чтобы гарантировать содействие поддержанию таких взаимосвязей и чтобы обеспечение ресурсов соответствовало тому, что известно практиками на местах и предлагается ими;
- ii) второе Интернет-обсуждение было посвящено урокам осуществления программ с упором на повышение устойчивости к внешним факторам и тому, как это может способствовать повышению продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов; ведущим этого обсуждения был Малькольм Райдаут (ММР). По результатам обсуждения были выработаны следующие предложения относительно перспективных стратегических мероприятий: i) Необходимо иметь такие долгосрочные программы, которые предусматривали бы возможность адаптации к обстоятельствам, например, переходу к гуманитарной помощи, в случае необходимости. Это диктует необходимость решения проблемы административной нестыковки между бюджетами гуманитарных операций и работы в области развития; ii) Необходимо провести работу, направленную на то, чтобы лучше понимать и измерять показатели устойчивости к внешним факторам, включая иерархию ответных мер, необходимых для эффективной работы, с тем, чтобы иметь разумные гарантии относительно отдачи от произведенных инвестиций; iii) Выделение большего

³ <http://www.fao.org/fsnforum/protracted-crisis/>.

объема средств для решения проблем принятия решений на уровне местных правительств и общин может помочь поддерживать информационное обеспечение программ с тем, чтобы можно было расширять их масштабы в периоды потрясений и адаптироваться к изменяющимся условиям.

- c) Следующие два раунда Интернет-дискуссий будут проведены в сентябре-ноябре 2013 года⁴.
- d) Помимо определения и конкретной проработки подходов, усвоения уроков и практического опыта, полученных при разработке Программы действий, интернет-дискуссии также помогут сформировать сообщество практиков, участвующих в этом процессе. Активно поощряется самое широкое участие всех заинтересованных сторон.
- e) До конца 2013 года планируется создать онлайн-портал для получения дополнительной информации и обмена знаниями по адресу: www.foodsec.org

8. Содействие формированию потенциала для противодействия на основе отдельных мер:

- a) укрепление устойчивости в условиях затяжных кризисов – главный элемент решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности. Стратегические директивы в этой области будут формироваться с учетом как концепции, так и опытом разработки программ с упором на повышение устойчивости к внешним факторам;
- b) одним из важнейших промежуточных показателей понимания вопросов устойчивости к внешним факторам и способности решать эти вопросы в сколь-нибудь значимых масштабах будет способность измерить итоговые результаты в плане этой устойчивости на уровне домохозяйств, общин и стран. Необходимы эмпирические данные, которые показывали бы, какие факторы устойчиво способствуют повышению устойчивости, в отношении каких видов потрясений они действуют и в каких контекстах;
- c) в феврале 2013 года ФАО и ВПП провели консультации специалистов по вопросам измерения устойчивости к внешним факторам. Работу по этой теме продолжает техническая рабочая группа по измерению устойчивости к внешним факторам⁵. Планируется, что по результатам этой работы будет выпущен справочник по основам измерения устойчивости к внешним факторам; разработан единый аналитический механизм измерения устойчивости к внешним факторам; сформирован единый набор основных показателей устойчивости в плане продовольственной безопасности; будут изучены конкретные примеры измерения этих параметров, которые будут подвергнуты коллегиальному обсуждению; и будет проведен обзор учебных материалов по измерению устойчивости к внешним факторам и их адаптация к разным контекстам;
- d) общим механизмом, координирующим работу по измерению устойчивости к внешним факторам, является созданная в октябре 2012 года Информационная сеть по продовольственной безопасности (ИСПБ). ИСПБ, созданная по инициативе ФАО, ВПП и ИФПРИ, представляет собой глобальное сообщество практических работников, цель которого – улучшить положение с наличием информации по продовольственной безопасности в развивающихся странах;
- e) принципы анализа устойчивости к внешним факторам были применены на практике в нескольких странах (Эфиопии, Кении и оккупированных палестинских

⁴ Эти Интернет-дискуссии будут посвящены следующим вопросам: i) роли основанных на правах человека подходов к отсутствию продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов; и ii) опыту учета вопросов продовольственной безопасности и соответствующего аналитического инструментария в процессы выработки решений и в такие аналитические механизмы, как оценка вопросов миростроительства и нестабильности государств.

⁵ В состав этой технической рабочей группы вошли представители ИФПРИ, ЮСАИД, СИЛСС, университета им. Тюлейна, ТАНГО Интернэшнл, Корнельского университета, Флорентийского университета, ЮНИСЕФ, МОВР, ФАО и ВПП.

- территориях). В июне 2013 года был завершен анализ устойчивости к внешним факторам в Южном Судане; на техническом симпозиуме в июле 2013 года были представлены результаты анализа устойчивости по Нигеру. В ближайшие месяцы будет проведен дополнительный анализ устойчивости к внешним факторам в Буркина-Фасо и на оккупированных палестинских территориях;
- f) при проведении оценки результатов (ОР) в качестве показателя результативности проектов используются материалы анализа устойчивости к внешним факторам – страновой "показатель устойчивости". В настоящее время проводятся ОР по Сомали и Южному Судану. В ОР по Сомали учитываются результаты совместной инициативы ФАО, ВПП и ЮНИСЕФ "Укрепление устойчивости к внешним факторам в Сомали";
 - g) ГТП по Программе действий обобщит уроки и рекомендации по выработке политики по результатам интернет-обсуждения, а также рекомендации относительно разработки программ с упором на повышение устойчивости к внешним факторам и прочие замечания и комментарии, поступившие от сообщества практических работников, работающих по тематике отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов;
 - h) в рамках Программы совершенствования управления на глобальном уровне в целях сокращения голода⁶ разработан курс электронного обучения "Анализ устойчивости к внешним факторам в контексте продовольственной безопасности", в котором также освещается понятие устойчивости к внешним факторам и возможность его использования при анализе продовольственной безопасности.

В. Процесс разработки Программы действий

9. Всесторонний открытый консультативный процесс был запущен в апреле 2013 года, когда Бюро создало многостороннюю Рабочую группу открытого состава по программе действий, работой которой руководили сопредседатели из Кении и США.

10. В мае 2013 года состоялись неофициальные встречи сопредседателей РГОС и участников процесса КВПБ. Первое совещание РГОС состоялось в июле 2013 года; главным его результатом стало одобрение предлагаемого общего плана программы работы с описанием его структуры и изложением предполагаемого содержания. Предлагаемый общий план предусматривает разработку планов действий или дорожных карт по двум-трем затяжным кризисам, определение эталонных контекстов затяжных кризисов будет осуществляться на основе добровольного согласия участников.

11. РК и ГТП постоянно обеспечивают поддержку процесса, проведя ряд мероприятий:

- a) предварительный обзор имеющихся международных инициатив и стратегических ориентиров, касающихся тематики отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов, с тем, чтобы избежать дублирования и определить пробелы (с апреля 2013 года постоянно);
- b) подготовка справочных материалов для неофициальных консультаций (апрель-май 2013 года);
- c) подготовка предлагаемого общего плана программы работы для его рассмотрения РГОС в июле 2013 года (май-июнь 2013 года).

12. Помимо интернет-дискуссий по ключевым вопросам, во время Африканской недели сельскохозяйственных наук, проходивших в Аккре в июле 2013 года, проведено совместное

⁶ Совместно финансируемая ФАО и ЕС Программа совершенствования управления на глобальном уровне в целях сокращения голода ([Improved Global Governance for Hunger Reduction Programme \(GCP/INT/130/EC\)](#)) направлена на улучшение путей сотрудничества мирового сообщества в деле искоренения голода и недоедания. Она осуществляется ФАО в сотрудничестве с МФСР и ВПП; ее реализация закончится в январе 2015 года.

параллельное мероприятие с участием Глобального форума сельскохозяйственных исследований (ГФСИ) и Форума по вопросам сельскохозяйственных исследований в Африке (ФАРА), на котором были изучены возможности объединения усилий с другими текущими процессами.

13. В ближайшие месяцы планируется провести дополнительные мероприятия по обмену информацией и информационно-пропагандистской работе. При их осуществлении будут использоваться возможности, возникающие в связи с работой других форумов, например региональных конференций ФАО, платформы для партнерства КПРСХА, мероприятия в связи с провозглашением Африканским союзом 2014 года Годом сельского хозяйства и продовольственной безопасности, а также другие региональные и международные процессы.

14. В рамках Программы совершенствования управления на глобальном уровне в целях сокращения голода предусмотрено достаточное финансирование для проведения консультаций, график которых приводится в разделе III, ниже.

III. ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

15. С учетом результатов работы июльского совещания РГОС, предлагается следующий пересмотренный график:

Задача	Сроки
РГОС обсудит аннотированный общий план программы	25 октября 2013 года
Дополнительные интернет-дискуссии по тематике Форума ПБП <i>(по главным темам, касающимся неотложных мероприятий)</i>	сентябрь – ноябрь 2013 года
Подготовка "нулевого" проекта	октябрь 2013 года – январь 2014 года
Обсуждение "нулевого" проекта в РГОС	февраль 2014 года
Общие консультации <i>(возможно, в одном из регионов)</i>	Март-апрель 2014 года
Специальные мероприятия на региональных конференциях ФАО ⁷	февраль-май 2014 года
Подготовка первого проекта	апрель-май 2014 года
Предварительное обсуждение первого проекта в РГОС	конец мая 2014 года
Переговоры в РГОС по первому проекту <i>(результат – окончательный вариант)</i>	июнь-июль 2014 года
Программа действий утверждается пленарным заседанием 41-й сессии КВПБ	октябрь 2014 года

⁷ Еще не одобрено организаторами региональных конференций ФАО.