



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA ÁFRICA

30.º período de sesiones

Jartum (Sudán), 19-23 de febrero de 2018

Estado de la alimentación y la agricultura en África: perspectivas para el futuro y nuevas cuestiones que están surgiendo

Resumen

La prevalencia de la subalimentación ha registrado una mejora muy escasa desde 2010 y las estimaciones más recientes sugieren que está aumentando. El empeoramiento de la situación se debe a condiciones climáticas adversas, conflictos y un entorno económico mundial complicado. De cara al futuro, el rápido aumento de la población se añadirá al desafío del logro del segundo Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS 2) en el África subsahariana en los próximos decenios. La producción de alimentos tendría que aumentar considerablemente para satisfacer la creciente demanda, mientras que el cambio climático intensificará los desafíos existentes. Para luchar contra el hambre y la malnutrición resulta esencial abordar las causas profundas de la migración y mejorar las oportunidades de ingresos en las zonas rurales.

Al mismo tiempo, el crecimiento demográfico y de los ingresos, así como la migración, ofrecen oportunidades para el crecimiento de la agricultura y los agronegocios a nivel nacional si los agricultores y empresarios pueden responder al aumento de la demanda y a los cambios en las preferencias de los consumidores. Para explotar las oportunidades se necesitará inversiones en investigación y desarrollo a fin de respaldar la sostenibilidad de la intensificación y la inversión en bienes públicos que facilite la inversión privada en toda la cadena de valor. El incremento del gasto agrícola resulta importante, al igual que el establecimiento de prioridades de gasto. Un entorno reglamentario favorable impulsará las inversiones privadas y, en combinación con inversiones públicas estratégicas, mejorará el funcionamiento de los mercados y facilitará el comercio.

Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página. Esta es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse más documentos en el sitio www.fao.org.

MV737/s



mv737

Asuntos que han de someterse a la atención de la Conferencia Regional

Se invita a la Conferencia a tomar en consideración los desafíos y las esferas de acción prioritarias en relación con el examen del estado de la alimentación y la agricultura en África:

- a) las tendencias de la subalimentación y la malnutrición en todas sus formas junto con sus factores clave, así como el imperativo de intensificar los esfuerzos por lograr el ODS 2, basándose también en las oportunidades ofrecidas por el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición;
- b) los desafíos y oportunidades que suponen para el sistema alimentario el rápido crecimiento demográfico, el aumento de los ingresos, la expansión de la migración y la urbanización, así como los cambios en las dietas;
- c) la importancia, en vista de la creciente escasez de tierras, del aumento de la productividad agrícola mediante la inversión en investigación y desarrollo y otros bienes públicos en favor del crecimiento y la diversificación sostenibles de la producción;
- d) la importancia de facilitar y reforzar la participación del sector privado en la transformación del sistema alimentario para lograr de manera más adecuada objetivos de desarrollo, por ejemplo, crear oportunidades para que los pequeños agricultores se beneficien de las cadenas de valor emergentes, generar oportunidades de empleo para los jóvenes y garantizar la calidad de las dietas de la población para evitar la malnutrición en todas sus formas.

I. Progresos en relación con el ODS 2

A. Situación y tendencias de la seguridad alimentaria

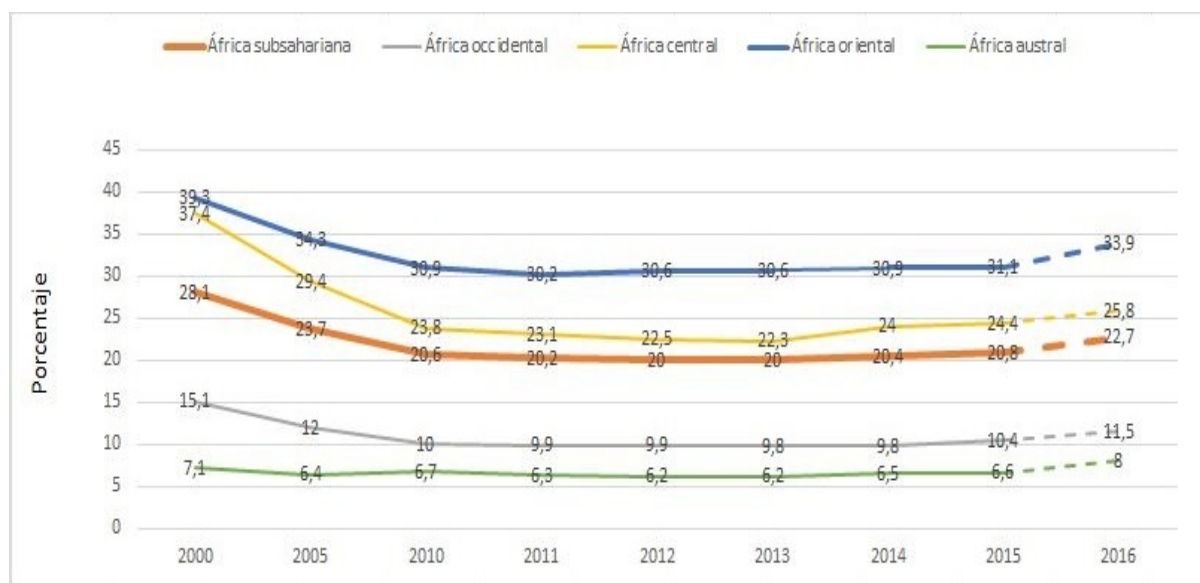
1. La alimentación y la agricultura son fundamentales para la visión de desarrollo sostenible establecida en la Agenda 2030 y reflejada en el ODS 2 (Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible). Los progresos en relación con la Meta 2.1 del ODS 2, que se centra en asegurar el acceso de todas las personas a la alimentación, y la Meta 2.2, que aboga por poner fin a todas las formas de malnutrición, se evalúan empleando los indicadores aprobados que se presentan a continuación.

Indicador 2.1.1 de los ODS: Prevalencia de la subalimentación (PdS)

2. Entre 2000 y 2010, el África subsahariana realizó progresos sólidos en la lucha contra el hambre (Figura 1). Sin embargo, desde 2010 la tendencia ha permanecido sin cambios en todas las regiones, y entre 2015 y 2016 parece haber aumentado del 20,8 % al 22,7 %.

3. Aunque las tendencias en las subregiones son uniformes, los niveles de prevalencia de la subalimentación varían considerablemente. La prevalencia de la subalimentación en África austral y occidental es considerablemente más baja que la media regional, y se encuentra por encima de la media en África central y muy por encima en África oriental.

FIGURA 1: PREVALENCIA DE LA SUBALIMENTACIÓN EN EL ÁFRICA SUBSAHARIANA Y LAS SUBREGIONES, DE 2000 A 2016

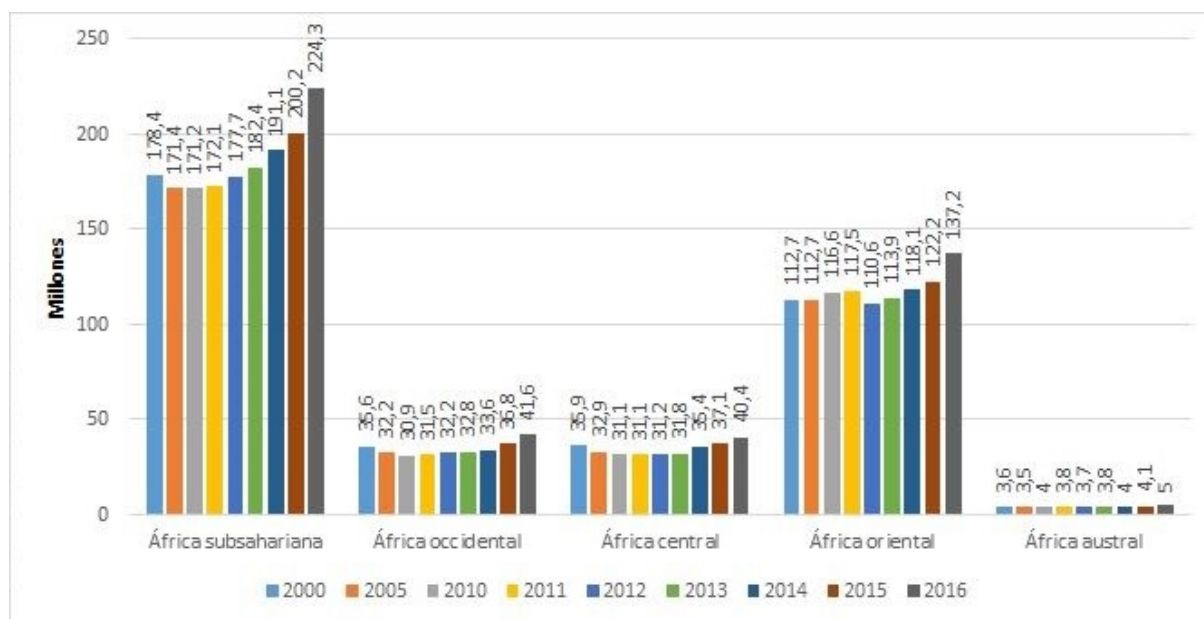


Fuente: FAO (2017).

4. Se observa un patrón similar en el número de personas subalimentadas: un descenso entre 2000 y 2010, seguido de un aumento gradual que se acelera desde 2013 (Figura 2). En 2016, alrededor de 224 millones de personas se encontraban subalimentadas en el África subsahariana, es decir, 53,1 millones más que en 2010.

5. La mayoría de las personas subalimentadas vive en África oriental, mientras que solo una parte relativamente pequeña vive en África austral. Del incremento en las cifras totales experimentado desde 2010, África oriental representó el 39 %, África occidental y central, el 20 % y el 18 % respectivamente, y África austral, menos del 2 %.

FIGURA 2: NÚMERO DE PERSONAS SUBALIMENTADAS EN EL ÁFRICA SUBSAHARIANA Y LAS SUBREGIONES DE 2000 A 2016



Fuente: FAO

Indicador 2.1.2 de los ODS: Prevalencia de la inseguridad alimentaria moderada o grave en la población, según la escala de experiencia de inseguridad alimentaria (FIES) ¹

6. En el Cuadro 1 se muestra la estimación de la FIES relativa a la prevalencia de la inseguridad alimentaria grave en las poblaciones, es decir, el número de personas que viven en hogares con al menos un adulto afectado por la inseguridad alimentaria grave, como porcentaje de la población total. La estimación de la FIES confirma el temor de que la inseguridad alimentaria puede estar aumentando en el África subsahariana, la región donde se encuentran aproximadamente la mitad de todas las personas que sufren inseguridad alimentaria en el mundo.

Cuadro 1: PREVALENCIA DE LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA GRAVE (CUANTIFICADA EMPLEANDO LA FIES) EN EL MUNDO Y EN EL ÁFRICA SUBSAHARIANA (2014-16)

	Inseguridad alimentaria grave – prevalencia (%)						Inseguridad alimentaria grave – número de personas (millones)					
	2014		2015		2016		2014		2015		2016	
Mundo	9,2	(±0,5)	8,8	(±0,4)	9,3	(±0,4)	665,9	(±35,7)	645,1	(±31,7)	688,5	(±27,6)
África subsahariana	28,3	(±1,0)	28,7	(±0,9)	31,0	(±0,8)	265,0	(±9,5)	275,7	(±8,6)	306,7	(±8,3)

Fuente: FAO, proyecto “Voices of the Hungry” (2017).

Notas: Número de personas que viven en hogares con al menos un adulto afectado por la inseguridad alimentaria grave, como porcentaje de la población total.

Los márgenes de error se indican entre paréntesis.

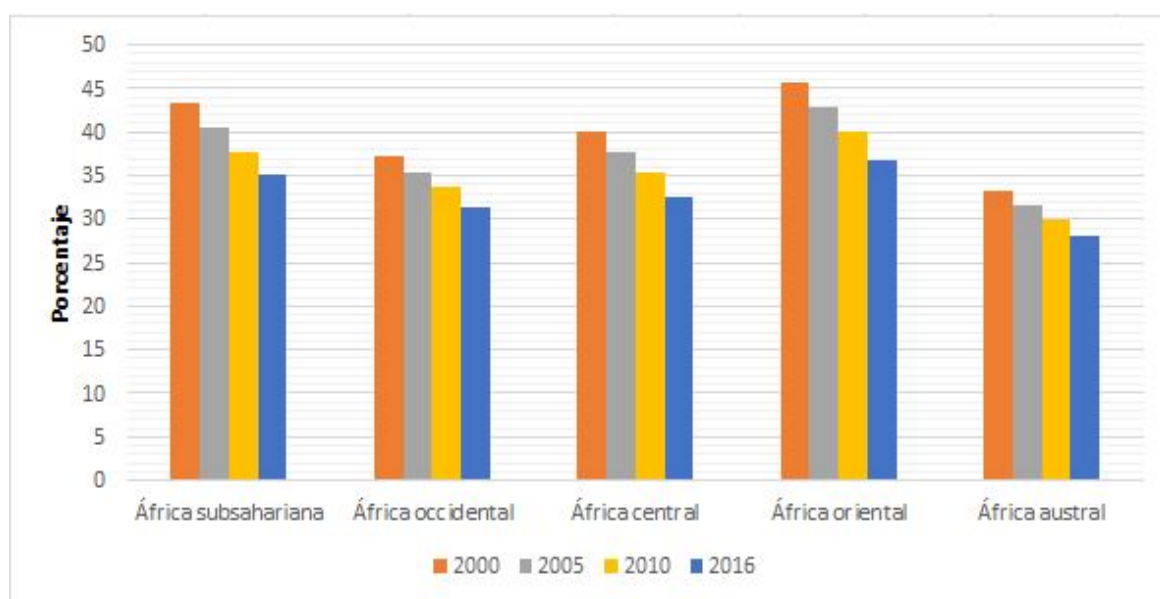
¹ La FIES es un instrumento que ha desarrollado la FAO recientemente para complementar la información proporcionada por la PdS. Esta escala se basa en datos recopilados directamente de muestras representativas de individuos y mide la capacidad de las personas de obtener alimentos suficientes. La FIES puede medir la inseguridad alimentaria moderada y grave, pero en este documento solo se presentan las estimaciones relativas a la prevalencia de la inseguridad alimentaria grave.

B. Tendencias de las múltiples cargas de la malnutrición en África²

Indicador 2.2.1 de los ODS: Prevalencia del retraso del crecimiento

7. A nivel mundial, 154,8 millones de niños menores de cinco años sufrían retraso del crecimiento en 2015, y alrededor de 56,8 millones de estos niños (el 34,1 %) se encuentran en el África subsahariana. La prevalencia más elevada se registra en África oriental, donde el 36,7 % de los niños menores de cinco años sufren retraso del crecimiento. Las mejoras han sido constantes, pero modestas (Figura 3). En general, la prevalencia en la región cayó un 8,1 % durante los últimos 15 años, una mejora modesta pero constante.

FIGURA 3: PROPORCIÓN DE NIÑOS MENORES DE CINCO AÑOS CON RETRASO DEL CRECIMIENTO POR SUBREGIÓN ENTRE 2000 Y 2015



Fuente: UNICEF, OMS y Banco Mundial. 2017. Joint Child Malnutrition Estimates 2017 (disponible en: <http://www.who.int/nutgrowthdb/estimates/en/>).

Indicador 2.2.2 de los ODS: Prevalencia de la emaciación y el exceso de peso en niños

1) Emaciación en niños

8. En 2016, 51,7 millones de niños, o el 7,7 %, sufrían emaciación a nivel mundial. De esta cifra, 11,8 millones de niños con emaciación se encuentran en el África subsahariana, donde la prevalencia es del 7,3 %. La carga es más elevada en África occidental y central.

2) Exceso de peso en niños

9. A nivel mundial, hay 40,6 millones de niños con exceso de peso, lo cual representa un 6 % de los niños menores de cinco años. De esta cifra, unos 6,4 millones viven en el África subsahariana. La prevalencia regional del 3,9 % se encuentra por debajo de la media mundial y ha permanecido sin cambios durante los dos últimos decenios. Sin embargo, la situación en África austral es bastante diferente, pues el porcentaje es del 11,8 % actualmente y la tendencia ha sido un aumento constante. África austral registra la prevalencia más alta a nivel mundial.

² Los datos correspondientes al retraso del crecimiento, la emaciación y el sobrepeso en niños menores de cinco años proceden del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Banco Mundial. 2017. Joint Child Malnutrition Estimates 2017 (disponible en: <http://www.who.int/nutgrowthdb/estimates/en/>).

C. Principales factores que influyen en la situación relativa a la seguridad alimentaria y la nutrición

10. En numerosos países, el empeoramiento de la situación en 2015 y 2016 se debe a condiciones climáticas adversas, a menudo vinculadas al fenómeno El Niño, que dan lugar a cosechas escasas y pérdidas de ganado. Los conflictos, en combinación con sequías o inundaciones, también han contribuido a la inseguridad alimentaria grave en varios países. El descenso de los precios de los productos de exportación y el complicado entorno económico mundial han contribuido de manera adicional al empeoramiento de la situación relativa a la seguridad alimentaria.

11. La situación actual en el África subsahariana puede resultar difícil de entender, ya que la seguridad alimentaria en lo que respecta a la ingesta energética parece estar deteriorándose mientras que la desnutrición infantil sigue disminuyendo y la obesidad está aumentando. No obstante, los resultados relativos a la nutrición solo reflejan el empeoramiento de la inseguridad alimentaria con el tiempo. Y las tendencias al alza del sobrepeso y la obesidad son un reflejo del aumento de los ingresos, la urbanización y los cambios asociados en los estilos de vida experimentados por partes de la población.

12. Estimaciones recientes ponen de manifiesto que la búsqueda de esfuerzos para erradicar la pobreza y el hambre con posterioridad a los Objetivos de Desarrollo del Milenio se enfrenta a desafíos significativos como las elevadas tasas de crecimiento de la población, el cambio climático, la desigualdad de género, los grandes desequilibrios sociales y económicos, y la proliferación de conflictos. En las siguientes secciones se hace hincapié en los desafíos y las oportunidades que plantean el aumento de la demanda y los cambios en las dietas que vienen aparejados al crecimiento demográfico rápido, la migración, la urbanización y el aumento de los ingresos.

II. Crecimiento demográfico, migración, urbanización y aumento de los ingresos: ascenso y cambio de la demanda de alimentos

13. Algunos de los mayores desafíos para erradicar la pobreza y el hambre que afectan al África subsahariana derivan del rápido crecimiento de la población y la estructura demográfica cambiante que el continente experimentará durante los próximos decenios. De la actualidad a 2050 la población de la región aumentará de 969 millones en 2015 a 2 168 millones en 2050³.

14. El crecimiento de la población y el aumento del PIB per cápita impulsarán un incremento significativo de la demanda de productos agrícolas. En respuesta a esto, la producción agrícola tendría que duplicarse con creces para 2050 a fin de satisfacer la demanda creciente⁴. En general, se estima que los mercados agrícolas y de agronegocios crecerán de 313 000 millones de USD en la actualidad a aproximadamente 1 billón de USD en 2030⁵.

15. Los cambios demográficos, la transformación estructural, así como la emigración rural y la urbanización están generando cambios en los sistemas alimentarios de la región y plantean nuevos desafíos a los medios tradicionales de mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición. La migración es inherente a la transformación estructural y forma parte del proceso de desarrollo. Sin embargo, la migración del medio rural al urbano no es la única realidad, pues la mayor parte de la migración en el África subsahariana tiene lugar entre zonas rurales⁶.

³ Naciones Unidas. 2017. World Population Prospects 2017. Nueva York (EE.UU.), Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, División de Población. Disponible en: <http://www.un.org/en/development/desa/population/>.

⁴ FAO. 2017. *El futuro de la alimentación y la agricultura: Tendencias y desafíos*. Roma.

⁵ Banco Mundial. 2013. *Growing Africa. Unlocking the potential of agribusiness*. Banco Mundial, Washington D.C.

⁶ La migración entre zonas rurales representa alrededor del 80 % de la migración en Nigeria y Uganda, el 50 % en Kenya y el Senegal, y el 38 % en Burkina Faso. Para obtener más información, véase Mercandalli, S. y Losch, B. Eds. 2017. *Rural Africa in motion. Dynamics and drivers of migration South of the Sahara*. Roma, FAO y Centro de Cooperación Internacional en Investigación Agrícola para el Desarrollo (CIRAD).

16. No solo la demanda de alimentos aumentará significativamente, sino que, con mayores ingresos, cambios en los estilos de vida y una participación mayor de las mujeres en la mano de obra, la composición de las dietas también cambiará considerablemente. Se producirá un aumento desproporcionado del consumo de productos no cerealeros, como las frutas, las hortalizas, la carne, el pescado, los huevos, la leche y los aceites comestibles, en comparación con los cereales secundarios, los cultivos de raíces y las legumbres⁷.

17. También se producirá un cambio significativo en el tipo y calidad de los productos demandados. Por ejemplo, el arroz premium representa el 30 % del consumo de arroz total en las zonas rurales, pero el 70 % en las urbanas⁸. Además, surgirá una mayor dependencia de los productos elaborados que proporcionan conveniencia a través de la facilidad de transporte, almacenamiento y preparación. La demanda de alimentos envasados también está aumentando⁹.

18. Este aumento y cambio de la demanda también constituye una oportunidad para el continente. Los datos muestran que aunque el balance del comercio de productos agrícolas ha empeorado en el África subsahariana, la producción nacional ha satisfecho la mayor parte del incremento de la demanda durante los últimos 50 o 60 años¹⁰. De media, solo alrededor del 10 % de los alimentos consumidos en el continente se importan¹¹, aunque esta cifra va en aumento¹² y es mucho más elevada en algunos países. La transformación del sistema alimentario ofrece a los agricultores y a los agronegocios oportunidades de expansión y diversificación de sus actividades (véase la Sección IV). El aprovechamiento de las oportunidades futuras resultará especialmente importante para los 330 millones de jóvenes que se incorporarán a la mano de obra en los próximos 15 años¹³.

19. Por ejemplo, la migración se puede traducir en una reducción de la presión sobre los mercados de mano de obra locales y un aumento de los salarios en la agricultura, mientras que las remesas pueden aliviar las limitaciones de liquidez y proporcionar un seguro ante las perturbaciones. A más largo plazo, las remesas de los migrantes y las inversiones de la diáspora, así como las competencias, conocimientos y redes sociales adquiridos, pueden tener repercusiones profundas en las zonas rurales en lo que respecta a la seguridad alimentaria, la nutrición y las inversiones en actividades agrícolas y de otra índole.

20. Sin embargo, también existen desafíos inherentes a la transformación. Los pequeños agricultores, y en particular las agricultoras, se enfrentan a limitaciones en el acceso a la financiación, los mercados y el transporte, así como a obstáculos creados por las normas sobre calidad, rastreabilidad y certificación. Como resultado de ello, pueden tener dificultades para participar en las nuevas cadenas de valor integradas y necesitarán apoyo si se quieren beneficiar de las oportunidades emergentes. Es necesario hacer un mayor hincapié en un sector fuera de la explotación agrícola que está incrementando su importancia a fin de garantizar la inocuidad de los alimentos, ayudar a reducir el desperdicio e incrementar los beneficios a lo largo de la cadena de valor.

⁷ FAO. 2017. *El futuro de la alimentación y la agricultura: Tendencias y desafíos*. Roma.

⁸ Grupo del Banco Africano de Desarrollo (BAfD). 2016. *Feed Africa Strategy for agricultural transformation in Africa 2016-2025*. Abiyán.

⁹ Acquaye, D. 2012. *The roles and opportunities for the private sector in Africa's agro-food industry*. Organismo Africano en favor de Mercados Inclusivos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). PNUD, Nueva York (EE.UU.).

¹⁰ Vorley, B. y Lançon, F. 2016. *Food consumption, urbanisation and rural transformation: the trade dimensions*. Documento de trabajo. Londres, Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo.

¹¹ Reardon, T. y Timmer, C. P. 2007. *Transformation of markets for agricultural output in developing countries since 1950: how has thinking changed?* En R. Evenson y P. Pingali, eds. *Handbook of agricultural economics*, págs. 2807-2855. Elsevier.

¹² Manitra, A., Rakotoarisoa, M. A., Iafate, M. y Paschali, M. 2011. *Why has Africa become a net food importer? Explaining Africa agricultural and food trade deficits*. División de Comercio y Mercados, FAO. Roma.

¹³ Losch, B., Fréguin Gresh, S. y White, E. 2011. *Rural Transformation and Late Developing Countries in a Globalizing World. A Comparative Analysis of Rural Change*. Informe final del Programa RuralStruc, versión revisada. Washington D.C., Banco Mundial. Esta cuestión se aborda en mayor profundidad en el documento ARC/18/4 titulado "Potenciación de las oportunidades de empleo juvenil en los sectores agrícola y rural en África".

21. Asimismo, aunque el consumo de alimentos más nutritivos, como las frutas, las hortalizas, los cereales integrales y los productos marinos, ha aumentado en todo el mundo en los últimos decenios, se ha producido un incremento paralelo, y más rápido, del consumo de alimentos con un alto grado de elaboración, como las bebidas azucaradas y la carne elaborada¹⁴. Una implicación de esto es que los encargados de formular políticas deberían tener en cuenta la necesidad de garantizar la calidad de las dietas de la población y de evitar la malnutrición en todas sus formas.

22. El éxito en la satisfacción de la creciente demanda dependerá de la disponibilidad de nuevas tierras y de la intensificación de la agricultura en la región (véase la Sección III), así como de la capacidad de realizar las inversiones necesarias en la cadena de valor posterior a la producción. El aumento de los rendimientos incluirá un mayor uso de fertilizantes, agua, plaguicidas, medicamentos, nuevas variedades de cultivos y razas animales y prácticas agrícolas innovadoras. Sin embargo, la ampliación del uso de la tierra y la intensificación de esta también supone un precio elevado para la sociedad y el medio ambiente. La pesca excesiva, la degradación del suelo y el aumento de los gases de efecto invernadero que agravan la amenaza del cambio climático son algunos de estos costos¹⁵.

23. Para incrementar la producción de manera sostenible es necesario dar respuesta a algunas preguntas difíciles como las siguientes: ¿Cómo producir más en una tierra ya cultivada sin invadir los bosques? ¿Cómo crear cadenas de valor eficientes? ¿Cómo reducir las pérdidas y el desperdicio posteriores a la cosecha? ¿Cómo mitigar los patrones climáticos cambiantes y adaptarse a ellos? Las repercusiones del cambio climático en la agricultura subsahariana son, en algunos casos y regiones, amplias y negativas¹⁶.

24. A lo largo de la cadena de suministro, se deben lograr mejoras considerables en la eficiencia del uso de los recursos y beneficios en la conservación de estos a fin de satisfacer la demanda creciente y cambiante de alimentos, así como detener y revertir la degradación medioambiental. Asimismo, en los sistemas de secano, que representan el 95 % de las tierras agrícolas en el África subsahariana, la expansión del riego y una mejor gestión del agua de lluvia y la humedad de los suelos resultan esenciales para elevar la productividad y reducir las pérdidas de rendimiento durante los intervalos sin precipitaciones y los períodos de lluvias variables.

25. Además, es necesario reconocer las interrelaciones entre la migración, la seguridad alimentaria y la agricultura y el desarrollo rural. La migración solo puede contribuir al logro de los ODS si se produce en condiciones de seguridad y regularidad y no constituye una necesidad. No obstante, la migración en la región está causada principalmente por la pobreza, la inseguridad alimentaria y la falta de oportunidades de empleo y medios de vida. Resulta crucial mejorar los datos sobre los patrones, los factores y las repercusiones de la migración rural, así como reforzar la coherencia entre las políticas relacionadas con la migración, la seguridad alimentaria y el desarrollo agrícola y rural, en particular en lo que respecta a la adopción y aplicación del Pacto Mundial sobre Migración a nivel regional y nacional.

¹⁴ FAO. 2017. *El futuro de la alimentación y la agricultura: Tendencias y desafíos*. Roma.

¹⁵ El cambio climático se trata en el documento ARC/18/3 titulado “El cambio climático y sus repercusiones en la labor y las actividades de la FAO”.

¹⁶ FAO. 2016. *El estado mundial de la agricultura y la alimentación. Cambio climático, agricultura y seguridad alimentaria*. Roma.

III. Aumento de la productividad agrícola para el crecimiento sostenible

26. El crecimiento demográfico y el aumento de los ingresos requerirán que la producción agrícola en el África subsahariana se duplique con creces para 2050. Durante los últimos decenios, este aumento de la producción se logró principalmente mediante una expansión de la tierra cultivada, mientras que los rendimientos permanecían en niveles bajos¹⁷. Sin embargo, actualmente la tierra escasea y alrededor del 91 % de la tierra restante infrutilizada, pero cultivable solo se encuentra en seis de los nueve países del África subsahariana, y en cuatro de estos el excedente de tierra está cubierto por bosques¹⁸.

27. Para aumentar la producción agrícola en los próximos años, será necesario pasar de una estrategia basada en la expansión de la superficie a otra centrada en la inversión en actividades, especialmente investigación y desarrollo (I+D) y extensión, que mejoren el crecimiento de la productividad total de los factores. En general, la productividad total de los factores va rezagada en la región, aunque parece haber mejorado en algunos países en los últimos años¹⁹.

28. La investigación internacional puede repercutir en otros campos y organizaciones internacionales como el Instituto Internacional de Agricultura Tropical y el Centro Africano del Arroz producen tecnologías nuevas importantes. No obstante, existe margen para reforzar las relaciones con el Grupo Consultivo sobre Investigaciones Agrícolas Internacionales (CGIAR) y otros asociados internacionales a través, por ejemplo, de una mayor cooperación Sur-Sur.

29. La capacidad nacional de investigación y desarrollo agrícolas resulta esencial para adaptar las nuevas tecnologías a las condiciones locales y promover cultivos y ganado pertinentes a nivel local que de otra manera recibirían escasa atención. El gasto agrícola en I+D aumentó solo un 0,6 % entre 1980 y 1990 y un -0,5 % entre 1990 y 2000, pero a continuación se incrementó considerablemente entre 2000 y 2014, de 1 700 millones de USD a 2 500 millones de USD (en precios de paridad del poder adquisitivo de 2011)²⁰. Sin embargo, tres cuartos de este aumento tuvieron lugar en Etiopía, Ghana, Nigeria, Sudáfrica y Uganda.

30. A pesar del incremento del gasto en agricultura, la meta de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) relacionada con el gasto en I+D agrícola del 1 % del PIB agrícola solo se ha alcanzado en unos pocos países²¹. Un enfoque para impulsar el gasto público consiste en lograr una colaboración más sólida entre sistemas africanos nacionales de investigación agrícola a través de programas de investigación conjuntos y centros regionales de excelencia.

31. En algunos países se está produciendo un incremento de la investigación privada, especialmente en la industria de las semillas. Las empresas privadas han participado de forma particularmente activa y satisfactoria en la introducción de híbridos de maíz. Sin embargo, los reducidos mercados y un entorno empresarial difícil, en particular la competencia con corporaciones gubernamentales y derechos de propiedad intelectual deficientes, entre otras limitaciones, están entorpeciendo la inversión del sector privado en I+D²². La investigación privada, fuera de Sudáfrica, sigue siendo limitada y el sector público debe encabezar las actividades de I+D, especialmente en zonas donde exista una ineficacia del mercado.

¹⁷ Grupo del Banco Africano de Desarrollo (BAfD). 2016. Feed Africa Strategy for agricultural transformation in Africa 2016-2025. Abiyán.

¹⁸ Jayne, T. S. y Traub, L. N. 2016. Megatrends Transforming Africa's Food Systems. Getting Ahead of the Puck on Policymaking. Foreign Affairs, número especial.

¹⁹ Yu, B. y Nin-Pratt, A. 2011. Agricultural Productivity and Policies in Sub-Saharan Africa. Documento de debate n.º 01150 del Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI). Washington, D.C., IFPRI.

²⁰ Beintema, N. y Stads, G. J. 2017. A Comprehensive Overview of Investments and Human Resource Capacity in African Agricultural Research. Informe de síntesis de los Indicadores de Ciencia y Tecnología Agrícola. IFPRI, Washington D.C.

²¹ Goyal, A. y Nash, J. 2017. Reaping Richer Returns: Public Spending Priorities for African Agriculture Productivity Growth. Africa Development Forum series. Banco Mundial, Washington D.C. Banco Mundial, doi:10.1596/978-1-4648-0937-8.

²² Lynam, J., Beintema, N., Roseboom, J. y Badiane, O. 2016. Agricultural Research in Africa. Investing in Future Harvests. IFPRI, Washington D.C.

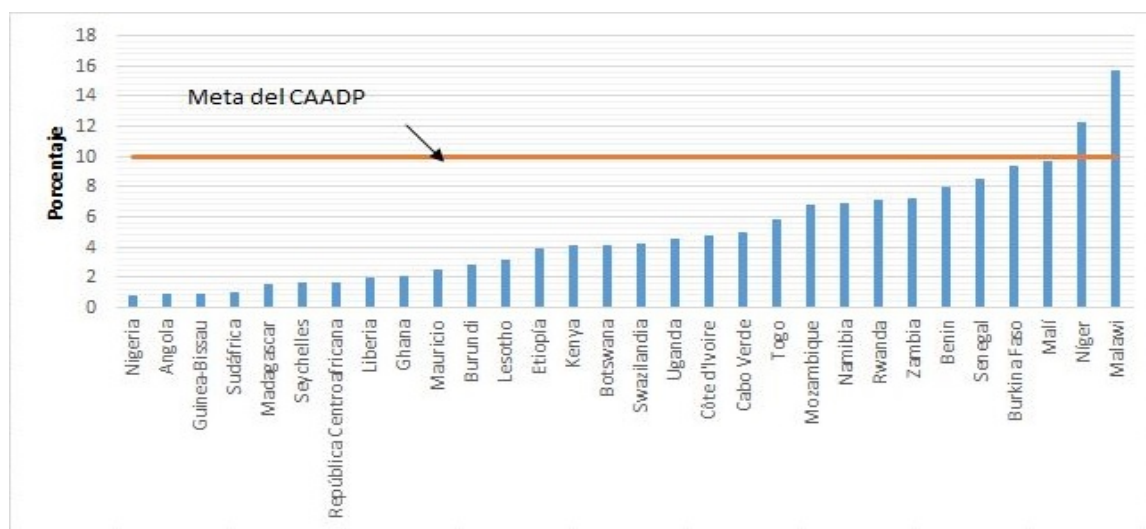
32. Las nuevas tecnologías son esenciales, pero no prosperan sin inversiones complementarias. Por ejemplo, los índices de adopción de semillas mejoradas de todas las variedades excepto del arroz han aumentado significativamente desde el año 2000, aunque los rendimientos siguen siendo bajos. Esto se debe a que no se ha producido un aumento simultáneo del uso y la adopción de insumos como los fertilizantes y una mejora de la gestión de los cultivos. El uso de fertilizantes en el África subsahariana es escaso, con un consumo medio en el período 2009-2012 de entre 14 kg/ha y 9,7 kg/ha en el Mercado Común para África Oriental y Meridional (COMESA), 20,2 kg/ha en la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo (SADC) y 11,5 kg/ha en la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO) (excluidos Sudáfrica y Mauricio), en comparación con los 159 kg/ha empleados en América Latina y los 396 kg/ha en Asia²³.

33. La adopción de insumos modernos depende de su rentabilidad, la cual se incrementa mediante inversiones en extensión, carreteras, comunicaciones, electricidad y riego. La infraestructura deficiente reduce la competitividad. Un análisis comparativo de los costos de los fertilizantes en varios países del África subsahariana y Tailandia concluyó que las mejoras en los sistemas de transporte nacionales darían lugar a la mayor reducción de precios de los fertilizantes en los países africanos²⁴.

34. Asimismo, el aumento de la inversión en riego puede incrementar la productividad de la tierra y mejorar la estabilidad de los rendimientos. Las incertidumbres cada vez mayores que conlleva el cambio climático, especialmente para la agricultura de secano, aumentan la urgencia de esta inversión.

35. Existen desafíos muy importantes a los que hace frente el África subsahariana para lograr un incremento de la productividad sostenido. El logro de la meta del Programa general para el desarrollo de la agricultura en África (CAADP) relativa a destinar el 10 % del gasto público a la agricultura constituye un paso importante a la hora de abordar estos desafíos. Sin embargo, numerosos países están por debajo de este umbral (Figura 4). Al mismo tiempo, resulta igual de importante establecer prioridades en las inversiones públicas de manera eficaz.

FIGURA 4: PROPORCIÓN DE LA AGRICULTURA EN EL GASTO TOTAL (PORCENTAJE), 2014



Fuente: Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI). 2017. 2017 Global Food Policy Report. IFPRI, Washington, D.C. <https://doi.org/10.2499/9780896292529>.

²³ Delve, R., Benfica, R., Keizire, B. B., Rusike, J., Harawa, R., Bigirwa, G., Muhhuku, F., Ininda, J. y Wakiumu, J. 2016. Agricultural Productivity through Intensification and Local Institutions. Capítulo 5 del informe "Africa Agriculture Status Report 2016: Progress towards Agricultural Transformation in Africa". Nairobi, Alianza por una revolución verde en África.

²⁴ Centro Internacional para el Desarrollo de Fertilizantes (IFDC) y Chemonics International. 2007. Fertilizer Supply and Costs in Africa. IFDC, Muscle Shoals.

36. Un innovador enfoque para impulsar las inversiones públicas son las asociaciones entre los sectores público y privado, que reúnen empresas, gobiernos y la sociedad civil. Son iniciativas relativamente nuevas en la agricultura, pero tienen el potencial de modernizar el sector y contribuir a un desarrollo agrícola sostenible e inclusivo²⁵. No obstante, este tipo de asociaciones son complejas, implican elevados costos de transacción y son más adecuadas para situaciones de ineficacia del mercado. Contar con un marco institucional y reglamentario sólido resulta esencial a la hora de atraer inversiones privadas destinadas a proyectos de infraestructuras²⁶.

37. También es crucial para formular políticas y programas públicos, así como para intercambiar enfoques, instrumentos, mejores prácticas y enseñanzas adquiridas sobre el aprovechamiento de la contribución de los migrantes y las personas desplazadas a todas las dimensiones del desarrollo sostenible.

IV. Oportunidades y desafíos para el sector privado

38. La urbanización y el aumento de los ingresos darán lugar a una expansión significativa de la agricultura y los agronegocios, lo cual brindará una oportunidad considerable a las empresas privadas, pues los agricultores y empresas nacionales ya abastecen al 80 %, el 74 % y el 63 % del mercado de alimentos en África oriental, África occidental y África austral, respectivamente²⁷. Por ejemplo, se prevé que la industria avícola de Nigeria crecerá un 20 % al año de 2010 a 2020²⁸.

39. No obstante, no está claro que la oferta nacional pueda satisfacer la creciente demanda de alimentos, ya que varias importaciones de productos han aumentado de manera constante. En el África subsahariana en general, el valor de las importaciones de arroz, trigo, azúcar (refinado o en bruto), aceite de palma, carne de pollo y maíz alcanzaron aproximadamente los 21 300 millones de USD en 2013²⁹. Además, se importan numerosos productos elaborados.

40. Para erradicar la pobreza y el hambre resulta esencial aprovechar las oportunidades, pero constituirá un desafío. Un indicador sólido de la falta de competitividad del África subsahariana en los productos agrícolas es el descenso relativo de su porcentaje de exportaciones agrícolas mundiales (Figura 5). Sin embargo, con los incentivos y el entorno favorable adecuados, los agricultores y los agronegocios responden a las oportunidades. Por ejemplo, en Kenya las exportaciones hortícolas aumentaron de 21 000 millones de KES en el año 2000 a 97 000 millones de KES en 2014. En Etiopía, las exportaciones de flores se incrementaron de 13 millones de USD en 2005 a 550 millones de USD en 2016³⁰.

²⁵ FAO. 2016. Rankin, M., Gálvez Nogales, E., Santacoloma, P., Mhlanga, N. y Rizzo, C. Alianzas público-privadas para el desarrollo de agronegocios: Una revisión de experiencias internacionales. Roma.

²⁶ Banco Mundial. 2017. Africa's Pulse. An analysis of issues shaping Africa's economic future. Banco Mundial, Washington D.C.

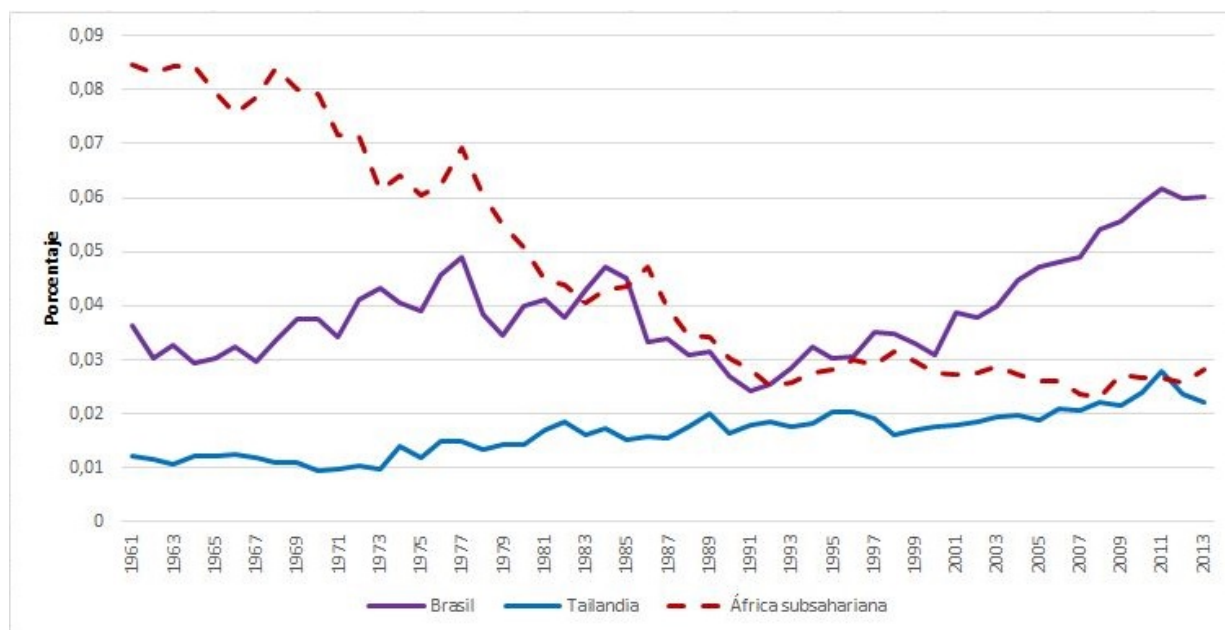
²⁷ Diao, X., Hazell, P., Resnick, D. y Thurlow, J. 2006. The role of agriculture in development: Implications for sub-Saharan Africa. Informe de investigación n.º 153. Washington, D.C., IFPRI.

²⁸ Sahel Capital. 2015. An Assessment of the Nigerian Poultry Sector. Sahel Newsletter. 11 de junio. Sahel Capital Partners & Advisory Limited, Lagos (Nigeria).

²⁹ FAO. 2017. *FAOSTAT. Base de datos estadísticas sustantivas de la Organización* (disponible en: <http://www.fao.org/faostat/es/#home>). FAO (2017).

³⁰ Grupo del Banco Africano de Desarrollo (BAfD). 2016. Feed Africa Strategy for agricultural transformation in Africa 2016-2025. Abiyán.

FIGURA 5: PORCENTAJE DE EXPORTACIONES AGRÍCOLAS MUNDIALES DEL BRASIL, TAILANDIA Y EL ÁFRICA SUBSAHARIANA



Fuente: FAO. 2017. FAOSTAT. Base de datos estadísticos en línea (disponible en: <http://www.fao.org/faostat/es/#home>). FAO (2017). Sobre la base de un gráfico original del Banco Mundial. 2013. Growing Africa. Unlocking the potential of agribusiness. Banco Mundial, Washington D.C.

41. Limitaciones importantes a la actividad comercial son los elevados costos del transporte y las transacciones y existe una necesidad clara de mejorar la logística y los procedimientos de flete, así como de reducir los obstáculos no arancelarios en el África subsahariana³¹. Aun así, en toda la región solo se ha producido una mejora limitada en el rendimiento logístico durante los últimos 10 años³².

42. La rápida evolución de las tecnologías de la información y la comunicación —alrededor del 75 % de los africanos posee un teléfono móvil— puede ofrecer nuevas formas de extensión agrícola, ayudar a mejorar la integración en los mercados, reducir los costos de transporte, proporcionar una información sobre precios más adecuada y facilitar el intercambio en el mercado. Asimismo, las federaciones regionales de agricultores como la Organización Panafricana de Agricultores y las plataformas subregionales asociadas desempeñan una importante función en la facilitación de la transferencia de tecnología de producción, la asistencia a los agricultores para que logren expandirse y la promoción de políticas gubernamentales de apoyo. Las organizaciones de agricultores también pueden garantizar que los pequeños agricultores se beneficien de su incorporación a las cadenas de valor ayudándoles a negociar contratos justos con elaboradores y comerciantes, así como a cumplir las normas de inocuidad y calidad de los alimentos. El apoyo a los agricultores, y en particular a los jóvenes y las mujeres que se dedican a la agricultura, resulta esencial para garantizar un crecimiento y transformación inclusivos del sistema alimentario.

43. Otra limitación importante, y también una oportunidad, en el África subsahariana son los recursos naturales. El continente posee la mitad de la tierra adecuada desde el punto de vista agrícola, pero infrautilizada, a nivel mundial (véase la Sección III). Sin embargo, la falta de derechos seguros y transferibles sobre la tierra constituye una limitación grave para la inversión privada en la agricultura.

³¹ Banco Mundial. 2013. Growing Africa. Unlocking the potential of agribusiness. Banco Mundial, Washington D.C.

³² Banco Mundial. 2017. CPIA Africa. Assessing Africa's Policies and Institutions. Banco Mundial, Washington D.C.

El continente también cuenta con recursos hídricos en su mayoría sin explotar y un potencial de riego de unos 37 millones de hectáreas³³.

44. Asimismo, la expansión de la degradación del suelo, con alrededor de 494 millones de hectáreas afectadas, es una preocupación cada vez mayor en el África subsahariana³⁴. La intensificación sostenible requerirá un mayor uso de fertilizantes, pero también el mantenimiento del equilibrio apropiado entre la gestión de la materia orgánica del suelo, la fertilidad y el contenido de humedad y el uso de dichos fertilizantes³⁵. Se precisan técnicas innovadoras para aumentar la producción, al tiempo que se salvaguarda el medio ambiente, se mejora la materia orgánica del suelo, se gestionan las plagas y las enfermedades de las plantas, y se adapta la agricultura al cambio climático. El gobierno también desempeña una función clave en la facilitación de datos agroeconómicos pertinentes sobre tendencias agroclimáticas, tipos de suelo, mapas del suelo y precios para inversores privados a fin de evaluar riesgos y tomar decisiones de inversión.

45. Las intervenciones de políticas y programas destinadas a desarrollar las zonas rurales, en particular las zonas propensas a la migración, también se deben centrar en mejorar la inclusión financiera, proporcionar educación formal e informal a la población rural, especialmente las mujeres y los jóvenes, promover el acceso a los recursos naturales y la gestión inclusiva de los mismos, ampliar la cobertura de la protección social y centrar las inversiones en la infraestructura rural y las tecnologías agrícolas. En particular, los esfuerzos deberían dirigirse a aumentar los puestos de trabajo en la explotación y fuera de ella con buenas perspectivas profesionales, y a respaldar las capacidades de los jóvenes empresarios para que desarrollen planes de negocio viables a lo largo de las cadenas de valor agrícolas seleccionadas.

46. La inversión del sector privado resulta fundamental a lo largo de toda la cadena, desde los proveedores de insumos pasando por los elaboradores de productos agrícolas, los comerciantes y los exportadores hasta los mayoristas y minoristas. Las organizaciones de jóvenes, las asociaciones de agricultores, los migrantes y las asociaciones de la diáspora deberían formar parte integrante de los debates. Los gobiernos desempeñan una función importante en la facilitación de esta inversión del sector privado en el sistema alimentario. Se necesitan políticas, marcos jurídicos, información e infraestructura que permitan a los inversores competir en condiciones igualitarias y en un entorno favorable. En el entorno normativo empresarial se han registrado algunos progresos durante el período comprendido entre 2010 y 2016, pero muchos países siguen teniendo un entorno normativo empresarial deficiente³⁶.

47. También es preciso reducir las barreras al comercio y de otra índole y crear infraestructura para abrirse al comercio intrarregional, cuyo volumen actual es de solo 1 000 millones de USD, en comparación con los 25 000 millones de USD correspondientes a las importaciones totales de alimentos. Sin embargo, la facilitación del comercio en África va por detrás de la de los principales actores a nivel mundial, y las mejoras en los regímenes normativos comerciales y la facilitación del comercio se han estancado³⁷.

³³ FAO. 2005. *Irrigation in Africa in figures. AQUASTAT Survey 2005*. Informe de la FAO sobre el agua n.º 29. Roma.

³⁴ FAO. 2015. *Estado Mundial del Recurso Suelo. Resumen Técnico*. Roma.

³⁵ Grupo de expertos de Montpellier. 2013. *Sustainable Intensification: A New Paradigm for African Agriculture*. Londres.

³⁶ Banco Mundial. 2017. *CPIA Africa. Assessing Africa's Policies and Institutions*. Banco Mundial, Washington D.C.

³⁷ Banco Mundial. 2017. *CPIA Africa. Assessing Africa's Policies and Institutions*. Banco Mundial, Washington D.C.