



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA EUROPA

31.º período de sesiones

Vorónezh (Federación de Rusia), 16-18 de mayo de 2018

Sistemas agrícolas y alimentarios sostenibles en Europa y Asia Central en el contexto del cambio climático

Resumen

La agricultura y los sistemas alimentarios son sectores importantes de la economía en Europa y Asia Central, y proporcionan empleo y medios de vida a una parte considerable de la población. Asimismo, tienen la capacidad de impulsar notablemente los progresos realizados con respecto de los múltiples Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el Acuerdo de París sobre el cambio climático, el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la Nueva Agenda Urbana y el Plan Estratégico para la Diversidad Biológica del Convenio sobre la Diversidad Biológica de las Naciones Unidas. Las modificaciones de los sistemas agrícolas pueden reducir las emisiones totales de gases de efecto invernadero y contribuir a la adaptación al cambio climático y la resiliencia frente al mismo, tanto a nivel sectorial como paisajístico. Para hacer realidad esta capacidad, será necesario tener una visión compartida de la alimentación y la agricultura sostenibles basada en un enfoque de sistemas, desde el campo hasta la mesa, y en sus vínculos con otros sectores. Se deberán modificar las políticas de distintos sectores para respaldar la aplicación integrada de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y reducir los riesgos de que se produzcan interacciones negativas entre diferentes partes de los sistemas alimentarios a la vez que se crean sinergias entre ellos. También será necesario introducir cambios significativos en las prácticas a fin de mejorar la sostenibilidad y la resiliencia de la agricultura y los sistemas alimentarios.

Debido a su capacidad de transformación, se puede considerar la agroecología para lograr múltiples objetivos de forma holística: económicos, ambientales, sociales, de nutrición y salud, y culturales. Además, la agroecología contribuye a la consecución de por lo menos 10 ODS a la vez que aumenta notablemente la resiliencia de las personas y el medio ambiente, mitiga los efectos del cambio climático y conserva y utiliza la biodiversidad de forma sostenible.

La aplicación de un enfoque de sistemas alimentarios, en el que participen todos los sectores pertinentes y todas las partes interesadas, junto con la adopción generalizada de la agroecología, tiene potencial para acelerar notablemente la transición hacia sistemas alimentarios y agrícolas y medios de vida más sostenibles y resilientes frente a los efectos del cambio climático, en consonancia con los varios compromisos internacionales contraídos por los países de la región. Asimismo, el enfoque basado en

Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página. Esta es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse más documentos en el sitio www.fao.org

MW105/s



ERC31

los sistemas alimentarios puede reforzar los vínculos entre las zonas rurales y urbanas, lo que mejoraría la conexión de los productores con los mercados y los consumidores, y propiciaría que las zonas rurales prestaran servicios ecosistémicos, y sirve para vincular múltiples metas de los ODS a través de la alimentación. Guiada por su Estrategia sobre el cambio climático, la FAO está apoyando a sus Miembros para que adopten un nuevo paradigma y mantengan el tema bienal de la FAO para 2018-2019 sobre el cambio climático y sus efectos en la labor y las actividades de la Organización.

El presente documento contiene varios puntos y recomendaciones que se someterán al debate y la consideración de los Miembros.

Orientación que se solicita de la Conferencia Regional

Se invita a la Conferencia Regional a:

- 1) exhortar a los gobiernos a adoptar un enfoque de sistemas alimentarios para la creación de coherencia de las políticas en el cumplimiento de los ODS y respaldar el establecimiento de mecanismos de gobernanza o coordinación, que comprendan todos los sectores y partes interesadas pertinentes, con vistas a elaborar políticas y estrategias en favor de sistemas alimentarios y agrícolas sostenibles y resilientes;
- 2) examinar el potencial de los diversos sistemas agroecológicos para acelerar la transición hacia sistemas alimentarios y agrícolas sostenibles, y hacer un llamamiento a los gobiernos para que impulsen la adopción de dichos sistemas;
- 3) subrayar la necesidad de poner en práctica mecanismos eficaces para adaptar las inversiones de todas las fuentes, incluido el sector privado, a las nuevas políticas y estrategias;
- 4) reafirmar el apoyo de la FAO a los sectores agrícolas, ministerios y partes interesadas, en especial las mujeres, para que participen en los procesos nacionales, regionales y mundiales clave de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, en particular el examen y la actualización de las contribuciones determinadas a nivel nacional, la decisión de Koronivia sobre la agricultura, el Plan de acción en materia de género y el Diálogo de Talanoa, y en la preparación de los planes nacionales de ejecución previstos en el Marco de Sendái;
- 5) pedir a la FAO que respalde el enfoque de sistemas alimentarios en la planificación y las políticas relativas a las zonas rurales y urbanas, que incorpore la diversificación y los enfoques agroecológicos en las tres iniciativas regionales y que refuerce su labor en materia de agroecología en el contexto del Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar (2019-2028) y la Iniciativa para ampliar la escala de la agroecología.

I. Introducción: los retos de los sistemas agrícolas y alimentarios

1. En Europa y Asia Central la agricultura se cimienta principalmente en explotaciones agrícolas pequeñas y familiares, que contribuyen de forma destacada al empleo y la seguridad alimentaria¹. Sigue siendo un sector importante de la economía y constituye una fuente principal de empleo en muchos países del Cáucaso, Asia central, los Balcanes y Europa oriental. Por ejemplo, en Georgia y Tayikistán, la mayor parte de los trabajadores están empleados en la agricultura, mientras que en Albania, Armenia, Azerbaiyán y Uzbekistán, lo están más de un tercio. En los 28 países miembros de la Unión Europea (UE-28), 44 millones de personas, es decir, el 8,6 % de la población total, trabajan en los sistemas alimentarios: una mitad en la producción agrícola y la otra mitad en otras actividades relacionadas con los sistemas alimentarios a lo largo de toda la cadena de valor. Pese a que en promedio la agricultura representa el 1,6 % del producto interno bruto en los UE-28, se sitúa entre el 4,7 % y el 24,9 %² en otros países de la región de Europa y Asia Central. No obstante, los cambios demográficos, la migración, la creciente influencia de los consumidores y la urbanización cada vez modificarán más el estilo de vida y los hábitos de consumo de alimentos y, probablemente, afectarán al futuro de la agricultura en la región. Además, los avances realizados con respecto a la integración y el comercio en la región pueden brindar nuevas oportunidades de exportación para una serie de países que dependen de la agricultura.

2. Más allá de estos cambios estructurales, los sistemas agrícolas y alimentarios se enfrentan a varios desafíos urgentes en materia de sostenibilidad. Los sistemas alimentarios mundiales generan una tercera parte de todas las emisiones antropógenas de gases de efecto invernadero, mientras que la agricultura, las actividades forestales y otros cambios del uso de la tierra contribuyen en la notable proporción del 25 %³. La degradación de la tierra representa una amenaza cada vez mayor para la productividad agrícola y los servicios ecosistémicos en Europa y Asia Central⁴. El aumento de la temperatura del aire ya está afectando a la región de Europa y Asia Central, donde se ha producido un aumento medio de 0,5 °C en el sur y de 1,6 °C en el norte desde principios de la década de 1990^{5,6}. En las zonas septentrionales de la región, la productividad agrícola podría aumentar debido a la prolongación de la temporada de crecimiento y son posibles nuevos cultivos, siempre y cuando se disponga del agua y los nutrientes necesarios y lo permita la presión de plagas y enfermedades. En las zonas meridionales, los fenómenos de calor extremo y el régimen irregular de precipitaciones ya están perjudicando a la productividad de los cultivos y se prevé que la situación empeore en este sentido. También se producen cambios en la distribución de enfermedades animales y sus vectores⁷. Según las previsiones, en toda la región de Europa y Asia Central, la producción agropecuaria sufrirá importantes pérdidas debido a la mayor intensidad y frecuencia de los fenómenos meteorológicos extremos. Se ha estimado que en todo el mundo, los costos relacionados con catástrofes naturales que afectan a la agricultura se sitúan entre 50 000 millones de USD y 100 000 millones de USD cada año, de los cuales dos terceras partes guardan relación con inundaciones, sequías y temperaturas extremas⁸.

¹ FAO, 2016. Prioridades para las actividades de la FAO en la región de Europa y Asia Central. <http://www.fao.org/3/a-mp179s.pdf>.

² Banco Mundial, 2015. <https://data.worldbank.org/indicator/NV.AGR.TOTL.ZS?view=map&year=2015>

³ Vermeulen, S.J., Campbell, B.M., Ingram, J.S.I., 2012. Climate change and food systems. *Annual Review of Environment and Resources* 37, 195–222. doi:10.1146/annurev-environ-020411-130608

⁴ FAO, 2015. Lucha contra la degradación de la tierra en pro de la seguridad alimentaria y la provisión de servicios ecosistémicos relacionados con el suelo en Europa y Asia central: el Año Internacional de los Suelos (2015), <http://www.fao.org/3/a-mo297s.pdf>.

⁵ Banco Mundial, 2009. Adapting to Climate Change in Europe and Central Asia.

http://siteresources.worldbank.org/ECAEXT/Resources/258598-1243892418318/ECA_CCA_Full_Report.pdf.

⁶ FAO, 2016. The agriculture sectors in the Intended Nationally Determined Contributions: Analysis. <http://www.fao.org/3/a-i5687e.pdf>

⁷ FAO, 2017. Comisión Europea de Agricultura, 2017. <http://www.fao.org/3/a-mu348s.pdf>.

⁸ Organización Meteorológica Mundial (OMM): Último acceso en 2018. http://www.wamis.org/agm/meetings/anadia06/Sivakumar_Overview.pdf.

3. La malnutrición en todas sus formas y las enfermedades no transmisibles (ENT) constituyen una pesada carga social y económica para las sociedades de Europa y Asia Central que afecta a la salud, el bienestar y la productividad de las personas⁹. Si bien la mayoría de los países ha realizado considerables progresos con respecto a la reducción de la proporción de la población afectada por el hambre, la triple carga de la malnutrición (esto es, la desnutrición, la carencia de micronutrientes y la hipernutrición) sigue siendo importante en la región. El examen realizado por la FAO sobre la seguridad alimentaria y la nutrición en Europa y Asia Central¹⁰ revela que 14,3 millones de adultos se consideran gravemente afectados por la inseguridad alimentaria y que los distintos grupos de población de la región experimentan grados diferentes de vulnerabilidad. Además, las carencias de micronutrientes y la hipernutrición se han convertido en dos motivos importantes de preocupación en la región. En la actualidad, las ENT son la principal causa de muerte en todo el mundo y, en 2015, estuvieron relacionadas con el 70 % (39,5 millones) de todas las muertes¹¹. El aumento de las ENT y la obesidad está relacionado con el incremento de los ingresos y la urbanización, y se debe al crecimiento del consumo de alimentos muy elaborados, hipercalóricos y con un alto contenido en sal^{12,13}. Cada 10 % de aumento del consumo de comidas preparadas, cereales azucarados y aperitivos salados está relacionado con un aumento del 12 % del riesgo de padecer cáncer¹⁴. Esta tendencia indica además la necesidad de intensificar los esfuerzos en materia de educación para garantizar que se elijan alimentos nutritivos y equilibrados.

4. Las vías de desarrollo agrícola y las políticas alimentarias predominantes no han logrado dar una respuesta suficiente a estos desafíos. La revolución verde, el tipo de producción agrícola que necesita cuantiosos recursos y que ha dominado el programa de desarrollo durante varios decenios, ha logrado obtener una gran cantidad de productos alimentarios básicos. Sin embargo, ha agravado varios riesgos ambientales, como la degradación de la tierra y la contaminación del agua y del aire. En los últimos decenios, la diversidad de especies agrícolas ha descendido drásticamente en los campos y las explotaciones agrícolas de toda la región, que se han centrado en unos pocos cultivos básicos y razas de animales genéticamente uniformes. Ello ha mermado la resiliencia ambiental y económica de los sistemas agrícolas. La dependencia de determinados productos ha aumentado la vulnerabilidad ante las fluctuaciones de los precios de mercado y ha reducido la resiliencia de los sistemas de producción ante las perturbaciones climáticas. Asimismo, ha conllevado pérdidas significativas de biodiversidad de especies silvestres, lo que ha puesto en peligro la prestación de servicios ecosistémicos cruciales¹⁵. En las zonas donde la agricultura es más intensiva, la utilización excesiva de nutrientes, en particular nitratos, fosfatos y desechos animales, ha provocado la grave contaminación del agua y el aire, mientras que el uso cada vez más generalizado de plaguicidas contribuye a la contaminación del suelo y el agua y a la aparición de plagas y patógenos resistentes. Además, como consecuencia de los fertilizantes y plaguicidas que se encuentran en la escorrentía, cada vez se observan más zonas sin vida en las desembocaduras de los sistemas fluviales¹⁶. El uso excesivo de antibióticos con fines de prevención o

⁹ FAO, 2016. El costo de la malnutrición representa una pérdida anual de 32 millones de USD en Kirguistán. <http://www.fao.org/3/a-i6877e.pdf>.

¹⁰ FAO 2017. Europe and Central Asia: Regional Overview of Food Insecurity 2016 (basado la nueva escala de experiencia de inseguridad alimentaria). <http://www.fao.org/3/a-i6877e.pdf>.

¹¹ Organización Mundial de la Salud (OMS), 2017. http://www.who.int/gho/ncd/mortality_morbidity/ncd_total/en/.

¹² Panel Internacional de Expertos sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles, 2017a. Unravelling the Food-Health Nexus. http://www.ipes-food.org/images/Reports/Health_FullReport.pdf.

¹³ FAO, 2016. El aporte calórico medio en Europa y Asia Central es del 130 % de las necesidades de energía alimentaria, aunque hay grandes diferencias (por ejemplo, en Tayikistán es del 98 % y en Turquía, del 156 %) <http://www.fao.org/3/a-i6877e.pdf>.

¹⁴ Fiolet Thibault, Srouf Bernard, Sellem Laury, Kesse-Guyot Emmanuelle, Allès Benjamin, Méjean Caroline *et al.* 2018. Consumption of ultra-processed foods and cancer risk: results from NutriNet-Santé prospective cohort BMJ 2018; 360 :k322.

¹⁵ Steffen *et al.*, 2015. Planetary boundaries: Guiding human development on a changing planet. *Science* 347, 1259855.

¹⁶ Parris, K., 2011. Impact of Agriculture on Water Pollution in OECD Countries: Recent Trends and Future Prospects. *International Journal of Water Resources Development* 27, 33–52.; Bouraoui y Grizzetti, 2014. Modelling mitigation options to reduce diffuse nitrogen water pollution from agriculture. *Science of The Total Environment* 468–469, 1267–1277.

como aditivos para estimular el crecimiento más rápido en los sistemas de producción ganadera y acuícola constituye un riesgo importante para la salud de los consumidores¹⁷.

5. Los sistemas agrícolas y alimentarios actuales están proporcionando alimentos más abundantes y más baratos para una mayor parte de la población. No obstante, con la creciente dependencia de insumos de elevado costo y las situaciones de oligopolio y monopolio, además de la ineficiencia económica y la falta inclusión social en las cadenas de suministro y de valor de productos básicos, por lo general no han conseguido proporcionar medios de vida decentes ni seguridad alimentaria para todos. La pobreza sigue siendo endémica en las zonas rurales de algunos países de Europa y Asia Central, en particular en Asia Central y el Cáucaso¹⁸, donde los ingresos agrícolas a menudo son muy inferiores a las medias nacionales globales.

6. Según el índice multidimensional de pobreza mundial (2014)¹⁹, el 62 % de la población pobre de los países de Europa y Asia Central vive en zonas rurales. La reducción del número de productores agrícolas, que se sitúa entre el 2 % y el 3,7 % anual, es mucho más rápida que el índice de urbanización, que se sitúa entre el -0,06 % en algunos países de Europa oriental y el 0,3 % en Asia central²⁰. El envejecimiento de la población agrícola es un desafío importante en toda la región. En la Unión Europea, el número de los productores agrícolas más jóvenes descendió muy drásticamente, de forma que solo un 6 % de los productores agrícolas eran menores de 35 años y más del 50 %, mayores de 55 años²¹. Estos cambios estructurales en la agricultura, junto con unos precios al productor permanentemente bajos, han contribuido a reducir los ingresos de manera significativa. Incluso en algunos países de ingresos altos de la UE, a pesar de las subvenciones de la política agrícola común, los ingresos agrícolas han venido menguando en los últimos años. Los costos de los insumos en la UE aumentaron casi un 40 % entre los años 2000 y 2010, lo que condujo al Parlamento Europeo a expresar su preocupación por la viabilidad del sector agrícola²².

7. Asimismo, se han producido cambios destacables en la transformación, la comercialización y el consumo de alimentos, en particular en zonas urbanas, que comprenden el aumento del consumo de alimentos ultraelaborados²³ y de las comidas consumidas fuera del hogar y la influencia cada vez mayor de los principales actores del sector alimentario. Además, la urbanización está induciendo cambios en los hábitos alimentarios al aumentar el consumo de alimentos a base de proteínas de origen animal. Estos cambios han producido alteraciones en la producción agrícola, como el aumento de la prevalencia de productos como el trigo y el maíz que se incorporan a las cadenas de alimentos elaborados, la escasa diversificación de la producción agrícola y el incremento de la ganadería intensiva. En este contexto, hay una gran variedad de alimentos elaborados a partir de estos productos que cada vez está más al alcance de numerosos consumidores. Mientras tanto, las personas pobres siguen sin poder acceder a alimentos nutritivos, ya sea porque tienen poco acceso a opciones alimentarias saludables en los vecindarios pobres (donde ha arraigado el concepto de entorno alimentario obesogénico²⁴) o porque sus ingresos son bajos. Puesto que los sectores que corresponden a las fases iniciales (insumos) y finales

¹⁷ Panel Internacional de Expertos sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles, 2017a. Unravelling the Food-Health Nexus. http://www.ipes-food.org/images/Reports/Health_FullReport.pdf También en FAO. 2017. Drivers, dynamics and epidemiology of antimicrobial resistance in animal production.

¹⁸ PNUD, 2016. <http://hdr.undp.org/en/composite/MPI>.

¹⁹ PNUD, 2016. <http://hdr.undp.org/en/composite/MPI>.

²⁰ PNUD, 2014. <https://esa.un.org/unpd/wup/DataQuery/>.

²¹ Comisión Europea, 2011. https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/rural-area-economics/briefs/pdf/03_en.pdf.

²² Parlamento Europeo, 2011. Report on the farm input supply chain: structure and implications (2011/2114(INI)). Extraído de: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+REPORT+A7-2011-0421+0+DOC+XML+V0//EN>.

²³ En los países de Europa y Asia Central, hay diferencias significativas en el consumo de alimentos ultraelaborados, que va desde el 10,2 % en Portugal hasta el 50,4 % en el Reino Unido. Monteiro *et al.*, (2018). Household availability of ultra-processed foods and obesity in nineteen European countries. *Public Health Nutrition*, vol. 21(1), 18-26.

²⁴ Swinburn, B., Egger, G., Raza, F., 1999. Dissecting obesogenic environments: The development and application of a framework for identifying and prioritizing environmental interventions for obesity. *Prev. Med.* 29, 563–570.

(elaboración y venta al por menor) del proceso de producción siguen acumulando valor, los sistemas alimentarios han concentrado el poder económico y político en forma creciente²⁵ y los agricultores en pequeña escala han encontrado dificultades para acceder a las cadenas de abastecimiento de alimentos con condiciones justas y equitativas, así como para cumplir las normas de cantidad y de calidad impuestas por los supermercados. El importante problema de las pérdidas y el desperdicio de alimentos y su notable contribución relacionada con la producción a las emisiones de gases de efecto invernadero, también plantea un desafío en la región y deberá abordarse como parte de la transición para lograr unos sistemas alimentarios y agrícolas sostenibles²⁶. Se calcula que aproximadamente el 30 % del total de alimentos producidos para el consumo humano en Europa se deterioran, no cumplen los requisitos establecidos para su venta o se descartan²⁷.

II. La necesidad de adoptar un enfoque multisectorial sistémico para la transición hacia unos sistemas alimentarios e agrícolas sostenibles

8. Los sistemas agrícolas y alimentarios sostenibles deberían proporcionar empleo e ingresos decentes en las zonas rurales y a lo largo de las cadenas de valor, además de alimentos nutritivos y saludables, otros bienes y servicios ambientales para todos. Para lograrlo, se deberían tener en cuenta todos los aspectos de la sostenibilidad (económico, social y ambiental) a fin de garantizar que no se pusieran en peligro la seguridad alimentaria y la nutrición de las generaciones futuras. Esto constituye un conjunto complejo de cuestiones interconectadas que requiere un enfoque sistémico en el que participen todos los sectores y partes interesadas pertinentes que intervienen en el sistema alimentario.

9. Las soluciones que imperan en la actualidad tienden a abordar los problemas de manera aislada. Por ejemplo: i) las políticas agrícolas que fomentan modelos de producción intensivos que requieren una gran cantidad de insumos debilitan las políticas dirigidas a proteger la calidad de las aguas subterráneas y la biodiversidad acuática y ii) las políticas agrícolas que fomentan la producción de productos hipercalóricos y poco nutritivos contradicen las políticas sanitarias que tratan de fomentar dietas diversificadas y un mayor consumo de frutas y hortalizas. Se necesitan soluciones integradas para los problemas interconectados en los sistemas alimentarios. Un primer paso consiste en cambiar los enfoques y objetivos sectoriales por otros más intersectoriales y sistémicos, considerando el sistema alimentario en su totalidad desde la explotación hasta la mesa y teniendo en cuenta todos sus actores, actividades y elementos y las relaciones entre ellos. Un enfoque de sistemas alimentarios también considera las interacciones con otros sistemas (el cultivo de especies no destinadas a la producción de alimentos, la energía, la salud, el comercio, la protección social, el medio ambiente y otros) como parte fundamental de la formulación, la planificación y la ejecución de estrategias²⁸. Las reformas tendrán una mayor repercusión si se combinan con una serie de pasos coordinados dirigidos a introducir nuevos incentivos en los sistemas agrícolas y alimentarios, y se adaptan a dichos pasos, lo que reduciría los riesgos de obtener resultados negativos y crearía sinergias entre diferentes sistemas. Las estrategias de sostenibilidad también deben tomar en consideración los cambios ambientales, sociales y económicos impulsados por fuerzas exógenas como el cambio climático, la urbanización y las fluctuaciones económicas. Además, con vistas a crear las condiciones en las que se puedan consolidar sistemas agrícolas y alimentarios más sostenibles y equitativos, estas soluciones deberán reequilibrar el poder en estos sistemas e impulsar la participación amplia y equilibrada entre ambos sexos de las partes

²⁵ Panel Internacional de Expertos sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles, 2017b. Too big to Feed. http://www.ipes-food.org/images/Reports/Concentration_FullReport.pdf.

²⁶ FAO, 2011. <http://www.fao.org/save-food/background/es/>. La iniciativa mundial Save Food, dirigida por la FAO, está colaborando con organizaciones internacionales, el sector privado y la sociedad civil para capacitar a los sistemas alimentarios con el fin de reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos. Ello constituye un marco para que los países de Europa y Asia Central aborden esta importante cuestión.

²⁷ FAO. 2011. Global food losses and food waste – Extent, causes and prevention. <http://www.fao.org/docrep/014/mb060e/mb060e00.pdf>. Estos datos sobre Europa comprenden la UE de 28 miembros y los países de la Asociación Europea de Libre Comercio, Europa sudoriental y los países europeos de la Comunidad de Estados Independientes.

²⁸ Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES), 2015. <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/8506IASD%20Workshop%20Report%2020150703.pdf>.

interesadas. En este sentido, se necesitan nuevos modelos de gobernanza de los sistemas alimentarios, involucrando a las partes interesadas de distintos sectores y ámbitos (urbano, rural, nacional y subnacional) con objeto de garantizar la aplicación de un enfoque de sistemas alimentarios más sistémico e integrado en las políticas y estrategias.

10. Para mantener el aumento de la temperatura mundial por debajo del límite crítico de 2 °C, las emisiones de gases de efecto invernadero deberán reducirse considerablemente, en un 70 % de aquí a 2050. Ello solo puede lograrse con la contribución de los sectores agrícola y alimentario, que son los que tienen una mayor capacidad de mitigación del cambio climático y de adaptación al mismo. El problema reside en reducir las emisiones a la vez que se atiende la demanda sin precedentes de alimentos, se reducen las enfermedades relacionadas con la alimentación y se aseguran los medios de vida de los productores agrícolas de los que, en última instancia, depende toda la producción alimentaria. La importancia esencial de la alimentación y la agricultura en el problema de la sostenibilidad pone de relieve la necesidad de transformar con urgencia los sistemas alimentarios y, por ende, representa una gran oportunidad.

11. En 2016, en el contexto de la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Comité de Agricultura de la FAO²⁹ reconoció que, para lograr la transición efectiva hacia el desarrollo sostenible en la alimentación y la agricultura, se debe llegar a un entendimiento común y mejorar el diálogo dentro de los sectores y entre ellos. Los Miembros de la FAO han aprobado cinco principios de la sostenibilidad en la alimentación y la agricultura³⁰ que servirán de base para el diálogo sobre políticas y los mecanismos de gobernanza necesarios para determinar vías hacia el desarrollo sostenible entre los diversos ODS, entre sectores y a lo largo de las cadenas de valor relacionadas. Se trata de los siguientes:

- mejorar la eficiencia en el uso de los recursos;
- conservar, proteger y mejorar los ecosistemas naturales;
- proteger y mejorar los medios de vida, la equidad y el bienestar social en las zonas rurales;
- aumentar la resiliencia de las personas, las comunidades y los ecosistemas;
- fomentar mecanismos de gobernanza responsables y eficaces entre los sistemas naturales y humanos.

12. Para que los países puedan cumplir los ODS³¹, que enfatizan un enfoque integrado de forma parecida, es esencial aplicar un enfoque multisectorial a los sistemas alimentarios y agrícolas sostenibles. Por consiguiente, es fundamental que los sectores relacionados con la agricultura y la alimentación participen intensamente en los mecanismos nacionales de aplicación, coordinación y supervisión de los ODS que funcionan actualmente en algunos países de Europa y Asia Central, y que incorporen los ODS en las políticas nacionales de desarrollo (p. ej., las de consejos nacionales para el desarrollo sostenible u órganos similares). Algunos países de Europa y Asia Central también han elaborado exámenes nacionales voluntarios de la aplicación de los ODS³². Sin embargo, a pesar de la existencia de órganos de coordinación, muchos países siguen siendo poco conscientes de la importancia de impulsar una mayor coherencia de las políticas y de coordinar de forma eficaz la aplicación, o no tienen la capacidad de hacerlo.

²⁹ FAO, 2016. La agricultura y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. <http://www.fao.org/3/a-mr022s.pdf>.

³⁰ FAO, 2014. Construyendo una visión común para la agricultura y alimentación sostenibles. <http://www.fao.org/3/a-i3940s.pdf>.

³¹ FAO, 2018. En la Nota informativa presentada a la Conferencia Regional para Europa (ERC/18/INF/11) se proporciona un resumen detallado relacionado con la aplicación de los ODS en la región, tanto a escala nacional como regional.

³² DAES, 2018. Hasta 2017, 43 países, incluidos 11 de la región, ya habían elaborado exámenes nacionales voluntarios para analizar la aplicación de los ODS a escala nacional. En 2018, otros 47 países llevarán a cabo estos exámenes, incluidos 14 de Europa y Asia Central. <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf/2018>.

III. Agroecología^{33,34}: un camino para acelerar la transición hacia sistemas agrícolas y alimentarios sostenibles en Europa y Asia Central

13. En el contexto del paradigma predominante en la actualidad de la producción agrícola, se han adoptado varias prácticas y enfoques, como la agricultura de conservación, la gestión integrada de plagas, la agricultura inteligente en función del clima y la agricultura atenta a la nutrición, a fin de abordar los distintos desafíos. A pesar de ser positivas, estas medidas son insuficientes para hacer frente a la complejidad y la gravedad de los desafíos descritos anteriormente. La agroecología, que se centra en crear sinergias en los (agro-eco-)sistemas y que tiene en cuenta el aspecto social al establecer vínculos más estrechos entre los productores y los consumidores, representa el tipo de pensamiento sistémico descrito anteriormente y merece la consideración de los países de Europa y Asia Central por su potencial para favorecer la transición hacia sistemas agrícolas y alimentarios sostenibles. Asimismo, como parte del enfoque de gestión integrada del paisaje, la agroecología también ofrece una vía para aplicar los ODS de manera integrada y de contribuir directamente a un mínimo de entre 10 y 17 metas³⁵. En la actualidad, la agricultura orgánica es el modelo más extendido de agricultura que aplica los principios de la agroecología; no obstante, en la región, hay otros tipos de prácticas agrícolas que siguen dichos principios y tratan de aumentar la sostenibilidad, como la permacultura o la agricultura biodinámica.

14. Hasta hace poco, la mayoría de las iniciativas encaminadas a aumentar la producción de alimentos y abordar al mismo tiempo los problemas de la sostenibilidad y la resiliencia ante el cambio climático, se centraban en el mejoramiento genético y en planteamientos tecnológicos y de otro tipo, como la agricultura de precisión o la agricultura de conservación. El valor añadido de la agroecología es que ofrece un paradigma alternativo en el que la reformulación y la diversificación del sistema son condiciones previas y los cambios en la transmisión de conocimientos, la participación, la toma de decisiones y las relaciones de poder son tan importantes como los cambios en la práctica agrícola. Los sistemas agroecológicos diversificados son más resistentes y resilientes ante fenómenos climáticos, es posible que puedan reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y pueden hacer que la agricultura sea más sostenible a medio y largo plazo; por lo tanto, abordan los tres objetivos de la agricultura inteligente en función del clima³⁶. Determinadas tecnologías e innovaciones (sociales y tecnológicas) deberán considerarse por su compatibilidad con los principios agroecológicos y no como alternativas a estos. Si bien ciertas prácticas serán específicas de un lugar, los principios agroecológicos son igualmente aplicables a los sistemas de producción agrícola en pequeña y en gran escala. Esto es especialmente notable, puesto que en la región la escala de los sistemas de producción varía mucho³⁷.

³³FAO, 2016. La FAO ha reunido algunas definiciones de agroecología en: <http://www.fao.org/agroecology/knowledge/definitions/es/>.

³⁴ En el presente documento, la definición de agroecología es amplia y no solo comprende la aplicación de conceptos y principios ecológicos al diseño y la gestión de agroecosistemas sostenibles (como la agroforestería y una gran cantidad de prácticas agronómicas encaminadas a mejorar la sostenibilidad y la resiliencia), sino también la consideración integradora de la ecología de todo el sistema alimentario, que engloba los aspectos ecológicos, económicos y sociales.

³⁵ Naciones Unidas, 2015. ODS1: Metas 1.1, 1.2, 1.4 y 1.5; ODS2: todas las metas; ODS3: Metas 3.2, 3.4 y 3.9; ODS6: Metas 6.3, 6.4, 6.5 y 6.6; ODS8: Metas 8.1, 8.2, 8.3, 8.4, 8.5, 8.6, 8.8 y 8.9; ODS11: Meta 11.4; ODS12: Metas 12.1, 12.2, 12.3, 12.4, 12.5 y 12.7; ODS13: Metas 13.1, 13.2 y 13.3; ODS14: Meta 14.1; ODS15: Metas 15.1, 15.2, 15.3, 15.4, 15.5, 15.6 y 15.9 <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/11803Official-List-of-Proposed-SDG-Indicators.pdf>. Véase también el anexo para la Web.

³⁶ La agricultura inteligente en función del clima tiene tres objetivos, a saber: 1) aumentar de forma sostenible la productividad agrícola para favorecer incrementos equitativos en los ingresos, la seguridad alimentaria y el desarrollo; 2) aumentar la capacidad de adaptación y resiliencia ante las crisis en diferentes planos (desde la granja hasta el plano nacional); 3) reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y aumentar los sumideros de carbono en la medida de lo posible.

³⁷ FAO, 2017. Report of the Regional Symposium on Agroecology for Sustainable Agriculture and Food Systems for Europe and Central Asia. <http://www.fao.org/3/a-i7604e.pdf>.

15. Aumentan rápidamente los datos disponibles sobre el potencial de los sistemas agroecológicos diversificados para proporcionar beneficios que se refuercen mutuamente y mantenerlos en el tiempo³⁸, así como para limitar las pérdidas y permitir la recuperación ante las tensiones y perturbaciones ambientales resultantes del cambio climático. Asimismo, estos sistemas contribuyen a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, mejorar la fijación de carbono y la eficiencia del uso del agua y los recursos, mejorar la salud de los suelos, aumentar la biodiversidad y los servicios ecosistémicos, y recuperar la tierra degradada.

16. Los policultivos y los sistemas agrícolas mixtos, que combinan el cultivo, la ganadería y la pesca, y que forman parte de sistemas agroecológicos diversificados, también tienen la capacidad de abordar la triple carga de la malnutrición, al mejorar la disponibilidad local de alimentos ricos en nutrientes, diversos y frescos durante todo el año³⁹. La diversidad es fundamental para el concepto de las dietas sostenibles⁴⁰, ya que una alimentación variada reduce el riesgo de padecer carencias de micronutrientes, obesidad y las ENT relacionadas. Además, los sistemas agroecológicos diversificados reducen la exposición a plaguicidas y otras sustancias químicas nocivas al mismo tiempo que aumentan la concentración de una serie de antioxidantes en los alimentos y, por lo tanto, reducen el riesgo de padecer enfermedades crónicas⁴¹.

17. Las estrategias de producción agroecológica diversificada también pueden contribuir a aumentar la resiliencia de los medios de vida. Igual que la transformación local y la adición de valor, la menor dependencia de insumos externos reduce los costos de producción y mejora la rentabilidad. La reducción del uso de insumos externos, incluida la energía empleada para producir plaguicidas y fertilizantes, favorecen el descenso de las emisiones de gases de efecto invernadero, mientras que las estrategias que sustituyen los insumos externos, como el aumento de la materia orgánica del suelo y el cultivo intercalado (como la agroforestería), contribuyen a la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos. Existen varias opciones de cadenas de suministro, más cortas y con vínculos más estrechos entre productores y consumidores, que permiten establecer relaciones de confianza a más largo plazo y ofrecer precios más elevados a los productores al reducir los intermediarios, pero que siguen ofreciendo precios asequibles a los consumidores. Además, la diversificación de los cultivos y los animales es una forma de autoseguro que estabiliza los ingresos frente a una mala cosecha, la pérdida de cabezas de ganado o animales acuáticos u otros riesgos⁴². El hecho de que la agroecología haga un uso intensivo de mano de obra conlleva mayores costos laborales, pero también mayor capacidad de añadir valor y de generar oportunidades de empleo en zonas rurales⁴³. Asimismo, al tratarse de sistemas que requieren más conocimientos que capital, la profesión resulta más accesible y atractiva para los

³⁸ Panel Internacional de Expertos sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles, 2016. From Uniformity to Diversity: a paradigm shift from industrial agriculture to diversified agroecological systems. http://www.ipes-food.org/images/Reports/UniformityToDiversity_FullReport.pdf.

³⁹ Carletto *et al.*, 2015. Farm-Level Pathways to Improved Nutritional Status: Introduction to the Special Issue. *The Journal of Development Studies* 51, 945–957; Kumar *et al.*, 2015. If they grow it, will they eat and grow? Evidence from Zambia on agricultural diversity and child undernutrition. *The Journal of Development Studies* 51, 1060–1077; Shively *et al.*, 2015. Agricultural Diversity and Child Stunting in Nepal. *Journal of Development Studies* 51.; Herforth, 2010. Promotion of Traditional African Vegetables In Kenya And Tanzania: A Case Study Of An Intervention Representing Emerging Imperatives In Global Nutrition. Cornell University.; Oyarzun *et al.*, 2013. Making sense of agrobiodiversity, diet, and intensification of smallholder family farming in the Highland Andes of Ecuador. *Ecol Food Nutr* 52, 515–541; Jones *et al.*, 2014. Farm production diversity is associated with greater household dietary diversity in Malawi: Findings from nationally representative data. *Food Policy* 46, 1–12; Remans *et al.*, 2011. Assessing Nutritional Diversity of Cropping Systems in African Villages. *PLoS ONE* 6, e21235.

⁴⁰ FAO, 2011. Sustainable Diets and Biodiversity. <http://www.fao.org/docrep/016/i3004e/i3004e.pdf>.

⁴¹ Barański *et al.*, 2014. Higher antioxidant and lower cadmium concentrations and lower incidence of pesticide residues in organically grown crops: a systematic literature review and meta-analyses. *Br. J. Nutr.* 112, 794–811.

⁴² Gliessman, 2007. *Agroecology: The Ecology of Sustainable Food Systems*. CRC Press.; Johnston *et al.*, 1995. Crop and farm diversification provide social benefits. *California Agriculture* 49, 10–16.; Papademetriou y Dent, 2001. Crop Diversification in Asia Pacific, Regional Office for Asia and the Pacific. FAO, Bangkok (Tailandia)

⁴³ FAO, 2017. Report of the Regional Symposium on Agro-ecology for Sustainable Agriculture and Food Systems. Por ejemplo, los viñedos orgánicos europeos crean más empleo: en concreto 3,5 puestos de trabajo en comparación con los 1,8 de los viñedos convencionales de la misma superficie. <http://www.fao.org/3/a-i7604e.pdf>.

jóvenes. Dicho de otra forma, la agroecología puede contribuir a hacer frente a algunos de los desafíos socioeconómicos más urgentes a los que se enfrenta la región, en particular en Europa oriental y Asia central.

18. Las características de la agroecología (pocos insumos químicos, uso intensivo de conocimientos más que de capital, vínculos más estrechos entre productores y consumidores y gobernanza más inclusiva con mayor participación en la toma de decisiones) tienen la capacidad de reequilibrar las relaciones de poder en los sistemas alimentarios. Esto es necesario para superar los varios bloqueos⁴⁴ y obstáculos que se deben enfrentar en una transición en el ámbito de la alimentación y la agricultura. La magnitud de este desafío requiere una firme voluntad política y la amplia participación de las partes interesadas. También requiere una reorientación significativa de las inversiones y la adopción de políticas favorables e incentivos. Los sistemas educativos y los servicios de extensión deberán prestar más atención a los enfoques de investigación participativa y la agroecología, y deberían reforzarse. Cabe señalar que durante el período de transición que va desde la agricultura que requiere una gran cantidad de insumos hasta la producción agroecológica se necesitan incentivos financieros para compensar la disminución temporal de la productividad que puede darse mientras se recupera la salud de los suelos. Se deberán elaborar políticas favorables y crear incentivos en aras del desarrollo de mercados alternativos para los productos agroecológicos; asimismo, se deberían utilizar los sistemas de adquisiciones públicas con el fin de crear mercados para estos productos y respaldar estos mercados⁴⁵.

19. En el Simposio regional sobre agroecología para una agricultura y unos sistemas alimentarios sostenibles en Europa y Asia Central, celebrado en noviembre de 2016 y al que asistieron participantes de 41 países, se expusieron las firmes ambiciones y expectativas con respecto a la capacidad de transformación de la agroecología en Europa y Asia Central. El informe del Simposio contiene varios ejemplos de transiciones agroecológicas satisfactorias en diferentes países de Europa y Asia Central⁴⁶. El rápido crecimiento del mercado de la agricultura orgánica en Europa, que aumentó un 123 % en superficie cultivada entre los años 2000 y 2011⁴⁷ y un 18,7 % entre 2012 y 2016⁴⁸, refleja la preocupación de los consumidores por la calidad de sus alimentos y es un indicio alentador de la mayor sostenibilidad de este mercado. Por último, en el Segundo simposio internacional sobre agroecología, celebrado entre los días 3 y 5 de abril de 2018 en Roma⁴⁹, se presentó la Iniciativa para ampliar la escala de la agroecología, que reunió a las organizaciones con sede en Roma dedicadas a la alimentación y la agricultura y a otros organismos pertinentes de las Naciones Unidas con vistas a elaborar un plan de acción conjunto.

⁴⁴ Panel Internacional de Expertos sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles, 2016. From Uniformity to Diversity: a paradigm shift from industrial agriculture to diversified agroecological systems. http://www.ipes-food.org/images/Reports/UniformityToDiversity_FullReport.pdf.

⁴⁵ Panel Internacional de Expertos sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles, 2016. From Uniformity to Diversity: a paradigm shift from industrial agriculture to diversified agroecological systems. http://www.ipes-food.org/images/Reports/UniformityToDiversity_FullReport.pdf.

⁴⁶ FAO, 2017. Informe del Simposio regional sobre agroecología para una agricultura y unos sistemas alimentarios sostenibles en Europa y Asia central. <http://www.fao.org/3/a-i7604e.pdf>.

⁴⁷ Comisión Europea, 2013. https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/evaluation/market-and-income-reports/2013/organic-farming/chap2_en.pdf.

⁴⁸ Instituto de Investigaciones para la Agricultura Orgánica, 2018. <https://shop.fibl.org/CHen/mwdownloads/download/link/id/1093/?ref=1>.

⁴⁹ FAO, 2018. Las conclusiones y el informe del Simposio se publicarán en el sitio web: <http://www.fao.org/about/meetings/second-international-agroecology-symposium/es/>.

IV. Oportunidades para que los países de Europa y Asia Central aceleren los progresos realizados con respecto a los sistemas agrícolas y alimentarios sostenibles, y logren los Objetivos de Desarrollo Sostenible

20. La adopción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en 2015, que comprende sus 17 ODS, proporciona una visión mundial común para lograr el desarrollo sostenible y un marco general para todo lo que se prevé orientará las medidas de desarrollo durante los próximos 15 años. En la Agenda también se reconoce la importancia de que el sector privado y la sociedad civil trabajen con los gobiernos a fin de lograr los ODS. Los países deben evaluar sus prioridades mediante un diálogo nacional entre los múltiples interesados y determinar metas nacionales que estén en consonancia con las mundiales, tomando en consideración las diferencias en cuanto a las prioridades, las condiciones locales, las capacidades y los niveles de desarrollo⁵⁰. Los ODS son indivisibles y universales y, por tanto, el enfoque de su aplicación ha de ser holístico, multisectorial y multidimensional⁵¹.

21. Los sistemas agrícolas y alimentarios sostenibles son los más adecuados para acelerar los avances en el logro de los ODS de manera integrada. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible proporciona el contexto ideal y un marco para revisar los sistemas agrícolas y alimentarios con vistas a mejorar su sostenibilidad y resiliencia ante el cambio climático. Toda transición hacia sistemas agrícolas y alimentarios sostenibles se beneficia de la armonización e integración sistemáticas de otros compromisos e iniciativas pertinentes, a saber:

- las contribuciones determinadas a nivel nacional de los sistemas agrícolas y alimentarios en el contexto del Acuerdo de París sobre el cambio climático y la Labor conjunta de Koronivia sobre la agricultura;
- el Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020 del Convenio sobre la Diversidad Biológica y las Metas de Aichi para la biodiversidad;
- la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación y sus metas sobre la neutralidad de la degradación de las tierras;
- el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres;
- la Nueva Agenda Urbana;
- el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición;
- el Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar;
- la Alianza europea sobre los suelos;
- la revisión de la política agrícola común de la Unión Europea;
- las iniciativas regionales de carácter económico o relacionadas con el comercio;
- el Diálogo de Talanoa y el Plan de acción en materia de género de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

En el Anexo para la Web se proporciona una descripción más detallada de estos compromisos e iniciativas⁵².

22. En el contexto del diálogo sobre políticas y los mecanismos de gobernanza necesarios para determinar vías hacia el logro del desarrollo sostenible entre los diversos ODS y sectores y a lo largo de las cadenas de valor conexas en la alimentación y la agricultura, la capacidad de la agroecología de abordar múltiples ODS de manera simultánea y de sostener la transición hacia sistemas agrícolas y alimentarios sostenibles y resilientes merece la consideración de los países de Europa y Asia Central. La agroecología brinda la oportunidad de lograr las metas de los ODS de manera integrada y de hacer frente al mismo tiempo el cambio climático, la degradación ambiental, la nutrición y la salud y los problemas socioeconómicos de la región de Europa y Asia Central. Elaborar políticas favorables y

⁵⁰ FAO, 2016. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible y sus consecuencias para la agricultura y el desarrollo rural en la región de Europa y Asia Central. <http://www.fao.org/3/a-mp172s.pdf>.

⁵¹ Global Sustainable Development Report 2015 edition: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1758GSDR%202015%20Advance%20Unedited%20Version.pdf>.

⁵²FAO, 2018. <http://www.fao.org/about/meetings/regional-conferences/erc31/documents/es/>.

ofrecer incentivos para la adopción de sistemas agroecológicos diversificados también contribuirá a proteger la biodiversidad en los sistemas agroalimentarios y a aumentar su resiliencia ante los riesgos climáticos. Los cinco principios de la sostenibilidad en la alimentación y la agricultura ofrecen una orientación útil para determinar qué políticas es necesario elaborar o modificar.

23. Es posible fomentar el diálogo sobre políticas y la armonización de las políticas sectoriales con las políticas integradas relativas a sistemas agrícolas y alimentarios que tengan metas claras de sostenibilidad conformes con los ODS y otros compromisos de alcance mundial mediante mecanismos nacionales de coordinación multisectoriales, como los que se están introduciendo para coordinar la aplicación de los ODS. Asimismo, pueden fomentarse el diálogo y la planificación de la actuación a escala local o regional a través de los consejos sobre políticas alimentarias que ya existen en varias ciudades europeas⁵³ o a través de grupos de acción local⁵⁴ como LEADER⁵⁵. Ambos están aunando a todos los sectores pertinentes y a diferentes partes interesadas, incluidos los consumidores y los productores de alimentos, para que participen en los procesos de toma de decisiones relativos al sistema alimentario, los mercados y el comercio, y están creando un entorno de políticas favorable para las iniciativas desde la base y locales relacionadas con los sistemas alimentarios sostenibles. Tal vez se deba fomentar la capacidad para garantizar la eficacia de la planificación y la ejecución de medidas, en particular las dirigidas a promover la innovación y las asociaciones en sistemas agrícolas y alimentarios, la movilización de inversiones y la cuantificación y seguimiento de los resultados.

24. Reorientar las inversiones en educación e investigación para favorecer la innovación en varios aspectos que respaldan la agroecología y los sistemas integrados, que también prestan atención a la salud y el medio ambiente, puede contribuir a acelerar de manera significativa la transición hacia sistemas agrícolas y alimentarios sostenibles. Reforzar la colaboración entre los países puede hacer que estas iniciativas sean más eficaces. A pesar de las inversiones limitadas que se han realizado hasta el momento, la región de Europa y Asia Central ha mostrado tener una gran capacidad de investigación e innovación en el ámbito de la agroecología. Varias universidades y centros de investigación han creado unidades de investigación y planes de estudio específicos sobre agroecología⁵⁶, que deberían multiplicarse y reforzarse; asimismo, se deberían establecer vínculos con servicios de extensión. En el acto de la Comisión Europea, Food 2030, se reconoce la necesidad de adoptar un enfoque de sistemas alimentarios respaldado por la sostenibilidad, que establezca conexiones entre la tierra y el mar, y que englobe toda la cadena de valor⁵⁷.

25. En varios sectores se ha introducido una serie de iniciativas privadas relacionadas con las cadenas de suministro sostenibles⁵⁸ y estas pueden ayudar a aumentar la sostenibilidad. En este sentido, cabe destacar los productos de comercio justo, que han adquirido cierta importancia en varios sectores

⁵³ Agroecocities, 2017. <http://www.agroecocities.eu/tag/food-policy-council/>

⁵⁴ Los grupos de actuación locales se encargan de elaborar estrategias locales, prestar apoyo a la creación de redes entre las partes interesadas y evaluar y aprobar proyectos en la UE.

⁵⁵ Comisión Europea, 2018. Programa LEADER: http://enrd.ec.europa.eu/enrd-static/leader/en/leader_en.html. Véase también el Programa Europeo de Vecindad relativo a la Agricultura y el Desarrollo Rural (ENPARD): https://ec.europa.eu/budget/euprojects/european-neighbourhood-programme-agriculture-and-rural-development-enpard-georgia_en.

⁵⁶ Por ejemplo: Universidad de Kassel (Alemania), Universidad Fulda de Ciencias Aplicadas (Alemania), Universidad de Gante (Bélgica), Instituto Superior de Agricultura y de Agroalimentación de Ródano-Alpes en Lyon (Francia), Universidad Técnica de Cluj-Napoca (Rumania), y Universidad de Aarhus (Dinamarca). Algunos centros de investigación como el Instituto Nacional de Investigación Agronómica (INRA) y el Centro de Cooperación Internacional en Investigación Agrícola para el Desarrollo (CIRAD) han tomado la agroecología como eje central de sus proyectos científicos, mientras que otros, como el Centro de Agroecología, Agua y Resiliencia de la Universidad de Coventry (Reino Unido) están dedicados íntegramente a abordar los aspectos científicos y sociales de esta disciplina.

⁵⁷ Comisión Europea, 2016b. Programa de trabajo de Horizonte 2020 para 2016–2017 (en inglés), 9. Food security, sustainable agriculture and forestry, marine and maritime and inland water research and the bioeconomy. Extraído de:

http://ec.europa.eu/research/participants/data/ref/h2020/wp/2016_2017/main/h2020-wp1617-food_en.pdf

⁵⁸ Pacto Mundial de las Naciones Unidas, 2017. A continuación se citan algunos ejemplos: <http://supply-chain.unglobalcompact.org/site/initiativesLanding/page:9>.

agroalimentarios y representan aproximadamente dos tercios de las ventas totales del mercado de la Unión Europea⁵⁹. El sector privado ha de poder tomar parte en los procesos relacionados con los ODS, pero también debería respetar los principios de la inversión agrícola responsable. Asimismo, también debería incentivarse el aumento de las inversiones privadas en sistemas agrícolas y alimentarios sostenibles.

26. Las iniciativas regionales propuestas que deberán ejecutarse durante el bienio 2018-2019 brindan grandes oportunidades para acelerar la transición hacia sistemas agrícolas y alimentarios sostenibles en Europa y Asia Central, a saber:

- a) la adopción de sistemas agroecológicos diversificados en el marco de la Iniciativa regional 1⁶⁰ tiene un gran potencial para mejorar los medios de vida de los productores agrícolas y su resiliencia, y para crear empleo rural.
- b) Prestar más atención a las iniciativas relacionadas con cadenas de suministro cortas y los sistemas alternativos de venta al por menor, por un lado, y la diversificación de la producción para los mercados locales en la Iniciativa regional 2⁶¹, por otro, pueden contribuir a crear los incentivos necesarios para la diversificación, el aumento de la resiliencia y cadenas de valor más sostenibles, a la vez que contribuyen a lograr dietas saludables y sostenibles.
- c) Incorporar la diversificación y la agroecología en la Iniciativa regional 3⁶² puede contribuir notablemente a la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, así como a la reducción del riesgo y la gestión sostenible de los recursos naturales.

27. Con objeto de aprovechar estas oportunidades, se necesitan capacidades más sólidas en muchos países. Tal vez los países de la región deseen pedir a la FAO que los ayude a reforzar sus capacidades en algunos ámbitos, como los que se indican a continuación:

- a) concienciación acerca de la importancia de la colaboración de todos los sectores gubernamentales y de todas las partes interesadas de la sociedad en la transición hacia sistemas agrícolas y alimentarios sostenibles;
- b) examen de las estrategias, políticas y programas nacionales con vistas a armonizarlos con los compromisos internacionales (ODS, contribuciones determinadas a nivel de los países, Metas de Aichi, etc.);
- c) refuerzo de la capacidad de los países de establecer, aplicar y supervisar las metas y los indicadores de los ODS;
- d) garantizar el diálogo interministerial y fomentar la capacidad de elaborar plataformas interministeriales;
- e) respaldar el diálogo gubernamental nacional y local a fin de reforzar la capacidad de ejecución sobre el terreno;
- f) respaldar la armonización de la planificación de las inversiones y los gastos y de la movilización de recursos con las políticas y estrategias integradas;
- g) movilizar a la sociedad civil, el sector privado y las instituciones académicas para que participen en asociaciones de múltiples partes interesadas, y elaboren programas e iniciativas dirigidos a garantizar su colaboración activa y estrecha con el sector privado con vistas a la realización de los ODS.

28. Cabe señalar que tanto las inversiones del sector público como las del sector privado deberán reorientarse para que sean conformes con las nuevas políticas y estrategias necesarias con el fin de lograr la transición hacia sistemas agrícolas y alimentarios sostenibles.

⁵⁹ Servicio de Estudios del Parlamento Europeo, 2014. 'Fair trade and consumers in the European Union'. [http://www.europarl.europa.eu/RegData/bibliotheque/briefing/2014/140784/LDM_BRI\(2014\)140784_REV1_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/bibliotheque/briefing/2014/140784/LDM_BRI(2014)140784_REV1_EN.pdf).

⁶⁰ Iniciativa regional 1: Empoderamiento de las explotaciones agrícolas pequeñas y familiares para mejorar los medios de vida y reducir la pobreza.

⁶¹ Iniciativa regional 2: Mejora del comercio agroalimentario y la integración de los mercados.

⁶² Iniciativa regional 3: Gestión sostenible de los recursos naturales en el contexto del cambio climático.

29. Los Miembros tal vez deseen debatir estas cuestiones siguiendo las preguntas que se indican a continuación:

- 1) ¿Qué capacidad tiene el enfoque de sistemas agrícolas y alimentarios sostenibles para respaldar el logro de los ODS?
- 2) ¿Cómo pueden los sistemas agroecológicos diversificados respaldar la aceleración de la transición hacia sistemas agrícolas y alimentarios sostenibles?
- 3) ¿Cómo debe reforzarse el apoyo en materia de políticas a escala nacional, con la intervención de la FAO, para garantizar que los sistemas agrícolas y alimentarios sean sostenibles y contribuyan al logro de los ODS?
- 4) ¿Cómo se puede integrar aún más al sector privado y a las instituciones financieras internacionales en la transición hacia sistemas agrícolas y alimentarios sostenibles, y cómo se les puede incentivar para que aumenten las inversiones?
- 5) ¿Cuáles son los procesos nacionales y los puntos de entrada clave para impulsar cambios en los sistemas alimentarios, en el marco de los ODS, el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición y los compromisos contraídos por los países con respecto a la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición?