



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

S

# CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA EUROPA

## 31.º período de sesiones

**Vorónezh (Federación de Rusia), 16-18 de mayo de 2018**

## Resultados y prioridades de la FAO en la región

### Resumen

El presente documento está dedicado al seguimiento de las decisiones y prioridades acordadas en el 30.º período de sesiones de la Conferencia Regional de la FAO para Europa (ERC), celebrado en 2016. En él se señalan a la atención de los Miembros los resultados obtenidos, así como las enseñanzas extraídas de la ejecución del Programa de trabajo y presupuesto (PTP) para 2016-17 a través de dos iniciativas regionales y otras esferas principales de trabajo.

En este documento se presentan las prioridades de las actividades de la FAO en la región durante 2018-19 y años posteriores a través de las iniciativas regionales y otras esferas principales de trabajo propuestas a la luz de las prioridades de los países.

### Asuntos que han de someterse a la atención de la Conferencia Regional

Se invita a la Conferencia Regional a:

- reconocer la importancia del Marco estratégico para proporcionar orientación a la labor técnica de la FAO dirigida a atender las prioridades de la región y garantizar la obtención efectiva de resultados en los países;
- reconocer el trabajo realizado mediante los programas estratégicos (PE) y los resultados obtenidos en el marco de las iniciativas regionales y otras esferas de trabajo fundamentales en 2016-17 en respuesta a las prioridades principales definidas en el 30.º período de sesiones de la ERC;
- tomar nota de la correspondencia de los objetivos estratégicos (OE) de la FAO con la Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS);
- tener en cuenta la función decisiva de los PE en la integración de la labor técnica de la Organización a escala regional y nacional, con vistas a abordar los múltiples aspectos de los desafíos que plantea el desarrollo y prestar apoyo eficiente y suficiente a los países en relación con los ODS; apoyar la importante contribución de los PE a la provisión de productos y servicios normativos, como normas, directrices voluntarias e instrumentos jurídicos, a escala nacional y regional;

*Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página. Esta es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse más documentos en el sitio [www.fao.org](http://www.fao.org)*



- proporcionar orientación sobre las esferas prioritarias regionales para la labor de la FAO en 2018-19 y años posteriores a la luz de las tendencias y los desafíos principales en la región, en particular los ODS y el cambio climático, y la experiencia adquirida con las iniciativas regionales en 2016-2017;
- volver a confirmar las prioridades regionales para 2018-2021 aprobadas en el 30.º período de sesiones de la ERC;
- acordar el concepto de la Iniciativa Regional 3 sobre la ordenación sostenible de los recursos naturales en el contexto del cambio climático;
- acordar el uso de las iniciativas regionales como un enfoque programático para garantizar un apoyo más coherente e integrado a la ejecución de los programas nacionales y a la nacionalización de los ODS. Quedar a la espera de la aplicación de la labor técnica prevista en las tres iniciativas regionales<sup>1</sup>.

## I. Introducción

1. El Marco estratégico revisado de la FAO<sup>2</sup> y su Plan a plazo medio (PPM) para 2018-2021 y Programa de trabajo y presupuesto (PTP) para 2018-19<sup>3</sup> fueron aprobados por la Conferencia de la FAO en su 40.º período de sesiones, celebrado en julio de 2017 en Roma. La Conferencia apreció la estrecha correspondencia entre los OE de la FAO y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los ODS.

2. El Marco estratégico revisado se elaboró mediante un proceso consultivo de reflexión estratégica durante 2016, en el que se tomó en consideración el apoyo firme y coherente a los progresos en la orientación estratégica de la Organización manifestado por los órganos rectores de la FAO. Este proceso incluyó la determinación de las tendencias mundiales que se preveía enmarcarían el desarrollo agrícola a plazo medio<sup>4</sup> y las tendencias sectoriales y regionales señaladas en los exámenes estratégicos regionales y las deliberaciones de las conferencias regionales<sup>5</sup> y los comités técnicos<sup>6</sup> de la FAO, así como los principales desafíos en materia de alimentación y agricultura derivados de estas tendencias a los que previsiblemente tendrían que hacer frente los países y los actores en el ámbito del desarrollo en los próximos años, el análisis de las principales novedades mundiales que establecen el contexto general en el que opera la FAO, y las implicaciones de esos desafíos y novedades para los OE de la Organización en el contexto de sus atributos esenciales y funciones básicas. El examen tuvo en cuenta las principales novedades a escala mundial que se habían producido en 2015-16, entre las que destacan la aprobación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la entrada en vigor del Acuerdo de París sobre el cambio climático, que conformarán el contexto en el que operará la FAO y al que se adaptará para mejorar la ejecución y las repercusiones de su labor.

3. El Marco estratégico revisado sirvió de base para perfeccionar el marco conceptual y la teoría del cambio de los cinco OE de la FAO en el contexto de la visión, los atributos y las funciones básicas de la Organización, que se resumen en la Figura 1. El PPM y el PTP establecen el marco programático y los recursos para la planificación, la ejecución y el seguimiento de los resultados mediante indicadores y metas, incluida la contribución de la labor de la FAO al cumplimiento de las 40 metas de los ODS. En el Anexo 1 para la Web se ofrece una visión general de los programas estratégicos de la FAO y su correspondencia con los ODS.

4. Las iniciativas regionales de la FAO sirven como mecanismo para guiar la eficacia de la ejecución y las repercusiones de la labor de la Organización respecto de las prioridades fundamentales de cada región y contribuyen a la consecución de los OE. En la ERC de 2016 se examinaron los logros de la FAO en la región y se determinaron esferas prioritarias a considerar para las dos iniciativas regionales en 2016-17: “Empoderamiento de las explotaciones agrícolas pequeñas y familiares para mejorar los medios de vida rurales y reducir la pobreza” (IR 1: Explotaciones familiares) y “Mejora del comercio agroalimentario y la integración del mercado” (IR 2: Comercio agroalimentario).

<sup>1</sup> ERC/16/7 (<http://www.fao.org/3/a-mp179s.pdf>).

<sup>2</sup> C 2017/7 (<http://www.fao.org/pwb/home/es/>).

<sup>3</sup> C 2017/3 (<http://www.fao.org/pwb/home/es/>).

<sup>4</sup> FAO, 2016. *El futuro de la alimentación y la agricultura. Tendencias y desafíos*. Roma.

<sup>5</sup> C 2017/14, C 2017/15, C 2017/16, C 2017/17, C 2017/18 y C 2017/LIM/1.

<sup>6</sup> C 2017/21, C 2017/22, C 2017/23 y C 2017/24.

5. Se mantendrán las dos iniciativas regionales, con algunos ajustes, y se elaborará una tercera iniciativa. El objetivo de la iniciativa sobre el empoderamiento de las explotaciones agrícolas pequeñas y familiares para mejorar los medios de vida rurales y reducir la pobreza consistirá en ampliar los programas nacionales en curso e incorporar de manera más adecuada las cuestiones transversales relativas al género, la nutrición, la gobernanza y el cambio climático. El objetivo de la iniciativa sobre la mejora del comercio agroalimentario y la integración del mercado consistirá en crear capacidad en relación con los ODS 1 y 2, ampliando al mismo tiempo las actividades a este respecto. La nueva iniciativa regional se centrará en la gestión sostenible de los recursos naturales en el contexto del cambio climático, con la finalidad de movilizar financiación relacionada con el cambio climático en la región.

6. La ERC brinda la oportunidad de que los Estados Miembros presten asesoramiento sobre los resultados y las prioridades de la labor de la FAO en la región. El documento está dividido en dos secciones principales:

- en la Sección II se describe la manera en que los PE, durante el bienio 2016-17, ayudaron a los países a lograr resultados en el contexto de las prioridades acordadas para la labor de la FAO en la región. En el Anexo 2 para la Web se ofrece una visión general de la contribución de los resultados obtenidos en la región a las metas relativas a las realizaciones de los OE en 2016-17;
- en la Sección III se ofrece una visión general de las tendencias y las novedades en la región de cara al futuro, junto con las prioridades regionales para la labor de la FAO y la forma en que los PE pueden atenderlas mediante las iniciativas regionales, y se incluye una visión regional de las metas relativas a las realizaciones para 2018-19. En el Anexo 3 para la Web se proporciona una visión general de la contribución prevista de los resultados obtenidos en la región a las metas relativas a las realizaciones de los OE en 2018-19.

## **II. Logros alcanzados en la región**

7. Los PE de la FAO abordaron los desafíos regionales a través de iniciativas regionales y otras esferas de trabajo prioritarias. En el 30.º período de sesiones de la ERC celebrado en 2016<sup>7</sup> se apoyó la realización de ajustes a las prioridades regionales a fin de dar mayor preponderancia a la labor de la FAO en la región de la siguiente manera:

- Iniciativa regional sobre el empoderamiento de las explotaciones agrícolas pequeñas y familiares para mejorar los medios de vida rurales y reducir la pobreza;
- Iniciativa regional sobre la mejora del comercio agroalimentario y la integración del mercado;
- Ordenación sostenible de los recursos naturales incluyendo la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo;
- Fortalecimiento de la seguridad alimentaria y aumento de la resiliencia de los medios de vida a las amenazas y crisis.

8. Las dos primeras prioridades se abordaron mediante las dos iniciativas regionales en curso. A continuación se resumen los principales logros alcanzados durante 2016-17 correspondientes a las cuatro prioridades<sup>8</sup>.

9. Siguiendo las recomendaciones de la ERC en su 30.º período de sesiones<sup>9</sup>, en el programa de trabajo de la región se incluyeron medidas de seguimiento de avances mundiales, en particular destinadas a los ODS y el Acuerdo de París sobre el cambio climático. En el documento ERC/18/INF/11 se proporciona una descripción detallada del apoyo prestado al logro de los ODS.

---

<sup>7</sup> ERC/16/6 (<http://www.fao.org/3/a-mp178s.pdf>).

<sup>8</sup> En las iniciativas regionales y las principales esferas de trabajo se incluyen referencias al Marco estratégico relativas a los logros y las realizaciones (logro/realización de los OE).

<sup>9</sup> ERC/16/REP (<http://www.fao.org/3/a-mq752s.pdf>).

## A. Presentación de los resultados obtenidos durante 2016-17 en las principales esferas de trabajo

### *Iniciativa regional sobre el empoderamiento de las explotaciones agrícolas pequeñas y familiares para mejorar los medios de vida rurales y reducir la pobreza (IR 1)*

10. Con el fin de abordar los desafíos a los que se enfrentan los pequeños agricultores y los agricultores familiares, la IR 1 consta de dos componentes. El primero consiste en incrementar las capacidades de los agricultores en relación con la producción agrícola sostenible mediante la mejora del acceso de estos a servicios como las escuelas de campo para agricultores o los servicios de extensión (OE 3.1), de manera que puedan adquirir buenas prácticas agrícolas en ámbitos como la actividad forestal, la pesca y la producción ganadera, aumentando al mismo tiempo la adaptación y la resiliencia al cambio climático (OE 2.1 y OE 2.2). El segundo componente tiene como objetivo garantizar un crecimiento inclusivo a través de la mejora de los medios de vida rurales, haciendo hincapié en la igualdad de género y el empoderamiento económico. La iniciativa respaldó políticas de desarrollo rural en múltiples sectores, el desarrollo de cadenas de valor comunitarias y cortas, estadísticas y la aplicación de las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional (en adelante, las Directrices voluntarias), en particular el tratamiento de la fragmentación de la tierra mediante instrumentos de consolidación de la tierra (OE 3.1).

11. En el contexto de los ODS, la IR 1 abordó especialmente el ODS 1<sup>10</sup> mediante el apoyo a la aplicación de las Directrices voluntarias y la promoción de programas nacionales de consolidación de la tierra. También abordó el ODS 2<sup>11</sup> prestando apoyo a la adopción de mejores prácticas para mejorar la competitividad de las pequeñas explotaciones agrícolas.

12. Entre los resultados obtenidos cabe destacar los siguientes:

- se apoyó la adopción de prácticas innovadoras (OE 2.1) y se promovieron buenas prácticas agrícolas para la producción de cultivos hortícolas de invernadero mediante una publicación y una conferencia internacional. El Simposio Regional sobre Agroecología facilitó el intercambio de experiencias relativas a enfoques agroecológicos con participantes de 41 países. Se han compartido prácticas innovadoras para la producción ganadera sostenible y experiencias sobre tecnologías de conservación de recursos zoogenéticos en una conferencia internacional con partes interesadas de 27 países. En Azerbaiyán, se prestó apoyo técnico para desarrollar servicios de mejora de ganado vacuno y de inseminación artificial. En Tayikistán, se impartió capacitación a pescadores en pequeña escala relacionada con el reinicio y la modernización de la producción de material de repoblación, mientras que en Ucrania se preparó un examen completo del sector de la pesca y la acuicultura, lo cual dio lugar a un programa de seguimiento iniciado recientemente y destinado a impulsar la producción;
- se fortalecieron los marcos de gobernanza (OE 2.2), y en Armenia, Belarús y la República de Moldova, se elaboraron programas nacionales relativos a los recursos fitogenéticos para la alimentación y la agricultura (RFAA) y programas nacionales para el manejo integrado de plagas (MIP), y también se reforzaron las capacidades;
- se promovieron políticas y programas para mejorar el acceso a los recursos naturales (OE 3.1.2), se fomentó la aplicación de las Directrices voluntarias mediante el apoyo a proyectos de consolidación de la tierra en Azerbaiyán, Kosovo<sup>12</sup>, la ex República Yugoslava de Macedonia y Ucrania, y se prepararon hojas de ruta para la aplicación de las Directrices voluntarias en Kirguistán y Tayikistán. A nivel regional, se organizaron talleres internacionales LANDNET en el marco de las Directrices voluntarias, con una participación de alrededor de 80 funcionarios gubernamentales y expertos en tenencia de la tierra procedentes de más de 28 países;

<sup>10</sup> Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo.

<sup>11</sup> Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.

<sup>12</sup> Las referencias a Kosovo se entenderán en el contexto de la Resolución n.º 1244 (1999) del Consejo de Seguridad.

- se proporcionó asesoramiento normativo intersectorial para la creación de un desarrollo rural equitativo en cuanto al género y sostenible (OE 3.1.5), y se mejoró la capacidad institucional sobre políticas de desarrollo rural en Bosnia y Herzegovina, Georgia y la República de Moldova, con inclusión de proyectos experimentales en el ámbito del turismo rural y la modernización de la infraestructura agrícola. Se promovió el enfoque de desarrollo zonal en las zonas transfronterizas de la región de los Balcanes occidentales a fin de facilitar las inversiones. Se celebró un diálogo regional multisectorial sobre protección social en favor de la seguridad alimentaria, la nutrición y el desarrollo rural, con la participación de ocho países y organizaciones internacionales, a fin de promover oportunidades de colaboración en materia de protección social en la región.

13. La IR 1 se basa en gran medida en la colaboración con diversos asociados fundamentales. La cooperación en materia de política rural con el Grupo de trabajo permanente para el desarrollo rural regional en Europa sudoriental continuó, mientras que la colaboración con la Comisión Europea dio lugar a programas satisfactorios sobre apoyo normativo, consolidación de la tierra y cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria. Otros asociados clave son Austria, Hungría, Noruega y Turquía. Como parte de la cooperación Sur-Sur, el Ministerio de Agricultura de Turquía apoyó un intercambio de experiencias entre agricultores y organizaciones no gubernamentales (ONG) sobre instrumentos de consolidación de la tierra con asociados de Azerbaiyán. En Kirguistán, se pretende llevar a cabo una asociación en materia de género con ONU-Mujeres y organismos con sede en Roma, en particular el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), en el marco del programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el empoderamiento económico de las mujeres rurales. Se ha iniciado la cooperación con el FIDA en la República de Moldova y se ha intensificado el diálogo con las organizaciones de la sociedad civil sobre las Directrices voluntarias en la región. Se crearon nuevas asociaciones con el Instituto Europeo de la Igualdad de Género, con sede en Lituania, y con el Grupo de Trabajo sobre Administración de la Tierra de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa (CEPE) sobre cuestiones de consolidación de la tierra.

14. Cuestiones transversales como la incorporación de las cuestiones de género son esferas importantes de la iniciativa regional, cuyos objetivos principales van de la producción de evaluaciones de género e instrumentos y estudios metodológicos al desarrollo de la capacidad. La mejora de la gobernanza mediante enfoques participativos constituye un elemento importante de los diálogos sobre políticas y el desarrollo comunitario. Se proporcionó asistencia a las oficinas nacionales de estadística en el procesamiento de los resultados de los censos agrícolas con el fin de mejorar las bases de datos objetivos y los estudios actuales de explotaciones agrícolas.

#### *Iniciativa regional sobre la mejora del comercio agroalimentario y la integración del mercado (IR 2)*

15. Los sistemas agrícolas en la región siguen estando profundamente afectados por la transición económica, que coincide con una mayor integración de los mercados y el comercio a nivel mundial. Azerbaiyán, Belarús y Serbia están actualmente en proceso de negociación de su adhesión a la Organización Mundial del Comercio (OMC), y una serie de países requieren un apoyo continuado posterior a esta adhesión, por ejemplo, Kazajstán, Kirguistán, la Federación de Rusia y Tayikistán. La región se encuentra en proceso de modificar los sistemas nacionales de regulación sanitaria y fitosanitaria y de actualizar las normas conexas para garantizar la inocuidad de los alimentos y proteger la salud de los animales y las plantas. Otras tendencias pertinentes son: i) el aumento del interés en las indicaciones geográficas y la producción orgánica; ii) el desarrollo de cadenas de valor sostenibles en el contexto de políticas agrícolas nacionales que impulsen el desarrollo rural sostenible; iii) el aumento de las oportunidades de comercio; iv) la mejora de la calidad de los alimentos y la diversificación de las oportunidades de ingresos de las comunidades rurales, tanto dentro como fuera de la explotación; y v) la reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos en las cadenas alimentarias. La finalidad de la iniciativa consiste en apoyar a los Estados Miembros en la mejora del entorno del comercio agroalimentario para las pequeñas y medianas empresas a través de: i) la creación de capacidad para aplicar acuerdos comerciales e incrementar el acceso a nuevos mercados (OE 4.1); ii) la creación de capacidad para aplicar normas mundiales sobre inocuidad y calidad de los alimentos (OE 4.1); iii) la facilitación de entornos normativos favorables para la diversificación de las exportaciones (OE 4.2).

16. Los principales ODS abordados por la IR 2 fueron el ODS 2<sup>13</sup> y el ODS 17<sup>14</sup> y para ello se fortalecieron las capacidades nacionales en talleres regionales y cursos de aprendizaje en línea, y se apoyó la colaboración de los Miembros a través de la Red de expertos en comercio agrícola <sup>15</sup>.

17. Entre los resultados obtenidos cabe destacar los siguientes:

- se mejoraron las capacidades y se promovieron los diálogos sobre acuerdos relacionados con el comercio (OE 4.1.2) a través de talleres regionales sobre i) la solución de problemas comerciales contenciosos empleando los procedimientos de la OMC; y ii) la repercusión del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC en el comercio agroalimentario, y también mediante el apoyo y desarrollo adicional de la Red de expertos en comercio agrícola en la región. Asimismo, se fortalecieron las capacidades en relación con los principios y normas de la OMC mediante la realización de los cursos de aprendizaje en línea “WTO accession and implications for agriculture in the post-Soviet countries” (Adhesión a la OMC e implicaciones para la agricultura en los países postsoviéticos) y “Ensuring Agricultural Trade Policy Transparency in the Post-Soviet countries” (Garantizar la transparencia de las políticas de comercio agrícola en los países postsoviéticos);
- se prestó apoyo a instituciones del sector público y privado en los ámbitos relativos a la salud de los animales y las plantas, y la inocuidad y calidad de los alimentos (OE 4.1.4), y se fortalecieron los servicios de control fitosanitario en Armenia, Belarús, la República de Moldova y Ucrania. Se elaboró una nueva legislación mejorada para la preparación ante enfermedades transfronterizas de los animales y se diseñó un sistema de información para respaldar el proceso de adopción de decisiones en la República de Moldova. Se promovió el enfoque “Una salud” a través de la labor de la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE) y la FAO relativa a la reducción del riesgo de resistencia a los antimicrobianos. Por ejemplo, en un taller subregional conjunto se apoyó la elaboración y la aplicación de planes de acción nacionales sobre la resistencia a los antimicrobianos. En Kirguistán y Tayikistán se desarrollaron las capacidades sobre sistemas modernos de gestión de riesgos relacionados con la inocuidad de los alimentos de autoridades nacionales y empresas de elaboración de alimentos, con el fin de reducir los riesgos relacionados con la inocuidad alimentaria en los alimentos elaborados que entran en los mercados nacionales e internacionales. Se proporcionó asistencia técnica para fortalecer el sistema oficial de control de alimentos, en particular la evaluación de riesgos en Armenia, por ejemplo;
- se apoyó el desarrollo de agronegocios y cadenas agroalimentarias (OE 4.2), así como instrumentos financieros y de inversión (OE 4.3), se realizaron análisis de deficiencias en las cadenas de valor en Azerbaiyán, Kirguistán, la República de Moldova y Ucrania, y se recopiló datos de referencia sobre la agroindustria, las cadenas de valor, la gestión posterior a la cosecha y la pérdida y el desperdicio de alimentos en Europa oriental y Asia central. Se reforzaron las capacidades y se compartieron experiencias sobre la introducción y aplicación de sistemas de indicaciones geográficas en diferentes países de la región. Se crearon plataformas público-privadas en los sectores de la carne, los productos lácteos y los cereales en Ucrania, sobre políticas relativas a los productos lácteos en Georgia y en el sector de la carne en Serbia.

18. La colaboración en el marco de la iniciativa regional incluyó asociados como el Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones (UNITAR) en lo que respecta a plataformas de aprendizaje electrónico, el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD), la OIE, y la Cooperación Económica del Mar Negro. Se estudió iniciar una colaboración con el Acuerdo de Libre Comercio de Europa Central (ALCEC). La colaboración como parte de la Red de expertos en comercio agrícola incluyó instituciones académicas (por ejemplo, el Instituto Leibniz de Desarrollo Agrícola en Economías en Transición [IAMO] y la Academia Agrícola Timiryazev de Moscú) y el sector privado (por ejemplo, la Unión Nacional Rusa de Exportadores de Alimentos, la Cámara Nacional de Empresarios de Kazajistán y la Asociación Ucraniana del Cereal). Con el FIDA, el Organismo Japonés de Cooperación Internacional (OJCI), el Servicio Alemán para el Desarrollo y el Banco Mundial se

<sup>13</sup> Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.

<sup>14</sup> Fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible.

<sup>15</sup> [www.fao.org/europe/regional-perspectives/iatmi/ten/about/en/](http://www.fao.org/europe/regional-perspectives/iatmi/ten/about/en/).

logró una mayor cooperación en términos de intercambio de información entre profesionales. Las actividades destinadas a la reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos en la región hacen referencia a la Iniciativa mundial sobre la reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos (SAVE FOOD), dirigida por la FAO y Messe Düsseldorf.

19. La iniciativa regional intensificó sus esfuerzos por abordar cuestiones transversales, en particular el género, la gobernanza, la seguridad alimentaria y la nutrición. Garantizó la incorporación de la perspectiva de género en sus actividades, especialmente en capacitaciones y talleres, a fin de sensibilizar acerca de la importancia de lograr los ODS. Ejemplos de esto son las actividades de diversificación de ingresos que ayudan a las mujeres que se encuentran en zonas remotas del medio rural a incrementar sus vínculos comerciales, así como el intercambio de buenas prácticas en favor de intervenciones sensibles a las cuestiones de género.

*Ordenación sostenible de los recursos naturales incluyendo la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo*

20. Los esfuerzos relacionados con esta prioridad se centraron en el nexo del cambio climático y la gestión sostenible de los recursos naturales, en particular, en los recursos naturales degradados. Este nexo de la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, la gestión del riesgo de desastres y la energía en el marco del enfoque relativo a la agricultura climáticamente inteligente se ha promovido especialmente en Asia central y los Balcanes occidentales, ofreciendo así un enfoque integrado para abordar los desafíos interrelacionados de la seguridad alimentaria, el desarrollo y el cambio climático (OE 2.1 y OE 5.3). La FAO apoyó la aplicación y adaptación de instrumentos internacionales y regionales, en concreto la Agenda 2030 y los ODS, los compromisos de los Miembros en relación con el Acuerdo de París de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), y el Marco de Sendai (OE 2.2 y OE 2.3). Se respaldó la adopción de decisiones basadas en datos objetivos mediante la producción de diversas evaluaciones y productos estadísticos y analíticos (OE 2.4).

21. Esta esfera de trabajo se centró en el ODS 2<sup>16</sup>, garantizando así sistemas de producción sostenibles y resilientes que incrementen la producción, mantengan el ecosistema y refuercen la adaptación al cambio climático mediante el apoyo a la adopción de buenas prácticas y el acceso a instrumentos de financiación relacionada con el cambio climático. También incluyó otros ODS que resultan clave para la gestión sostenible de los recursos naturales y el cambio climático, en particular el ODS 13<sup>17</sup> y el ODS 15<sup>18</sup>.

22. Aspectos más destacados de los resultados:

- en Kazajstán, Kirguistán y los Balcanes occidentales se apoyaron prácticas innovadoras y enfoques multisectoriales integrados sobre la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, por ejemplo, la agricultura climáticamente inteligente (OE 2.1) con el fin de determinar intervenciones prioritarias colectivas. Se respaldó el acceso a financiación relacionada con el cambio climático, por ejemplo el Fondo Verde para el Clima y el séptimo reaprovisionamiento de recursos del fondo fiduciario del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-7), mediante la organización de talleres regionales y nacionales en colaboración con las autoridades nacionales designadas del Fondo Verde para el Clima. En Kirguistán, la FAO prestó apoyo a la preparación de las autoridades nacionales designadas del Fondo Verde para el Clima, así como a la elaboración de una propuesta de proyecto;
- se han promovido mecanismos internacionales y regionales sobre la gestión sostenible de los recursos naturales (OE 2.3) a través de reuniones de la Comisión de Pesca y Acuicultura de Asia Central y el Cáucaso (CACFish)<sup>19</sup> y la Comisión Asesora Europea sobre Pesca Continental y Acuicultura (CAEPCA)<sup>20</sup>, incluidos un Simposio Internacional de la CAEPCA

<sup>16</sup> Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.

<sup>17</sup> Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.

<sup>18</sup> Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad.

<sup>19</sup> ERC/18/9.

<sup>20</sup> ERC/18/10.

sobre la Adaptación de la Pesca Continental y la Acuicultura Europeas al Cambio Climático de la CAEPCA y un taller regional sobre acuicultura en jaulas en los lagos de la CACFish. La 40.ª reunión de la Comisión Europea de Agricultura (CEA) se destinó a debatir el efecto del cambio climático en las enfermedades transfronterizas de los animales en la región<sup>21</sup>;

- se promovió la toma de decisiones basadas en datos objetivos en los sectores de la agricultura y en relación con los recursos naturales (OE 2.4), y se prestó apoyo al Comité Interestatal Estadístico de la Comunidad de Estados Independientes en la metodología y la organización de estudios estructurales en materia de agricultura en el marco de la Estrategia global para el mejoramiento de las estadísticas agropecuarias y rurales.

23. Los asociados relacionados con esta prioridad regional incluyeron diversas organizaciones, en función de sus ámbitos técnicos. Los asociados clave en el apoyo a la agricultura climáticamente inteligente fueron la asociación sobre investigación mundial del Grupo Consultivo sobre Investigaciones Agrícolas Internacionales (CGIAR), el Centro internacional de investigación agrícola en las zonas secas (ICARDA) y los miembros de la Alianza mundial para una agricultura climáticamente inteligente. La cooperación ha sido sólida en lo que respecta al Fondo Verde para el Clima, entre otros organismos de las Naciones Unidas como, por ejemplo, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), y los organismos de desarrollo como el Servicio Alemán para el Desarrollo.

24. En el marco de esta esfera prioritaria se abordaron cuestiones transversales, especialmente el cambio climático, con resultados significativos en el ámbito de las estadísticas gracias al apoyo de la FAO a los censos agrícolas nacionales y la creación de capacidad en la nacionalización y el seguimiento de los indicadores de los ODS en los Estados Miembros. La incorporación de las cuestiones de género también desempeña una función importante, ya que es un elemento esencial en distintos instrumentos de financiación relacionada con el cambio climático y estructuras de programación como, por ejemplo, el Fondo Verde para el Clima.

#### *Fortalecimiento de la seguridad alimentaria y aumento de la resiliencia de los medios de vida a las amenazas y crisis*

25. Tras decenios de progresos, actualmente la reducción de la inseguridad alimentaria en la región parece estar estancada, y la prevalencia de la subalimentación siguió siendo prácticamente la misma en el Cáucaso y los países de Asia central. Las poblaciones, tanto en países de ingresos altos como medianos y bajos, sufren la triple carga de la malnutrición en diversos grados<sup>22</sup>. La FAO ha ido abordando estos desafíos mediante el apoyo a la promoción y la sensibilización, la formulación de políticas y programas apropiados (OE 1.1) y mecanismos de coordinación (OE 1.2). La FAO también ha producido datos objetivos para respaldar a los encargados de tomar decisiones, en particular el seguimiento de la situación de los países en relación con el ODS 2 (metas 2.1 y 2.2).

26. La labor llevada a cabo en la región en relación con el aumento de la resiliencia de los medios de vida ante las amenazas y las crisis se ha centrado en el apoyo a la formulación de políticas (OE 5.1), el suministro de información y la alerta temprana frente a posibles amenazas nuevas (OE 5.2), la reducción de los riesgos y las vulnerabilidades en los hogares (OE 5.3), así como la preparación y la gestión de respuestas eficaces a las catástrofes y las crisis (OE 5.4). El trabajo de la FAO en este ámbito incluye el apoyo a la recuperación de los medios de vida y la generación de ingresos en las zonas de Ucrania oriental afectadas por conflictos y el apoyo a la gestión de la crisis de refugiados sirios en Turquía.

27. Los esfuerzos enmarcados en esta esfera prioritaria se centraron principalmente en el ODS 2<sup>23</sup>, que aboga por acabar con todas las formas de malnutrición. En este contexto, la FAO respaldó el seguimiento de la aplicación de la Declaración de Roma sobre la Nutrición aprobada en la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN 2); asimismo, la FAO promovió la cooperación multisectorial para abordar la malnutrición.

<sup>21</sup> ERC/18/7.

<sup>22</sup> *Regional Overview of Food Insecurity 2016* (<http://www.fao.org/3/a-i6877e.pdf>) y *The State of Food Security and Nutrition in Europe and Central Asia 2017* (<http://www.fao.org/3/a-i8194e.pdf>).

<sup>23</sup> Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.



28. Aspectos más destacados de los resultados:

- se promovieron procesos normativos y programas con una mayor incorporación de los objetivos relativos a la seguridad alimentaria y la nutrición (OE 1.1). La Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central (REU) prestó apoyo a los países que pusieron en marcha sus marcos de acción en el marco de la CIN 2. En este contexto, la REU organizó un Simposio Regional sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles para unas Dietas Saludables en Europa y Asia Central<sup>24</sup>. Se han fortalecido los programas de alimentación y nutrición en las escuelas en Albania y Kirguistán. La FAO respaldó la mejora de las políticas sobre seguridad alimentaria y nutrición en Kirguistán realizando aportaciones técnicas para examinar y seguir el rendimiento ejecutivo del Programa para la seguridad alimentaria y la nutrición;
- se respaldaron mecanismos de coordinación inclusivos relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición (OE 1.2) mediante el fortalecimiento de la capacidad del Centro de Cooperación Regional de la Organización de Cooperación Económica (OCE) para que asumiera su función en la coordinación de políticas sobre seguridad alimentaria y nutrición en los Estados Miembros. La Oficina Subregional de la FAO para el Asia Central prestó apoyo a su Comité Directivo mediante la realización de un examen conjunto del estado de la seguridad alimentaria en la región y los progresos del plan de trabajo del Centro de Cooperación Regional de la OCE;
- se fortalecieron las capacidades de las autoridades nacionales y las partes interesadas en el ámbito de las medidas de prevención de crisis y amenazas (OE 5.3) y preparación para situaciones de emergencia (OE 5.4); en los países de los Balcanes occidentales, la REU apoyó el desarrollo de la capacidad para llevar a cabo una evaluación de las necesidades después de desastres y para comprender los riesgos y peligros. La Oficina Regional también elaboró metodologías de reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático para los territorios y la agricultura. Asimismo, los refugiados sirios y las comunidades de acogida recibieron capacitación sobre competencias agrícolas a fin de mejorar sus oportunidades de empleo en cinco provincias del sur de Turquía. El programa, llevado a cabo con asociados, tiene como objetivo mejorar la cohesión social entre los refugiados sirios y sus comunidades de acogida mediante la creación de empleo para ambos grupos y el incremento de los ingresos de sus hogares. Se realizaron evaluaciones de la seguridad alimentaria y se prestó apoyo al grupo de seguridad alimentaria y medios de vida y a la coordinación sectorial con asociados en Ucrania y Turquía.

29. En Kirguistán, la elaboración del Programa de seguridad alimentaria y nutrición incluyó consultas interministeriales y con partes interesadas, facilitadas por asociados como el PMA, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Banco Mundial y la OMS. El Mecanismo FIRST<sup>25</sup>, un programa de asociación entre la Unión Europea y la FAO, realiza una importante contribución a la labor que lleva a cabo la FAO en la región en relación con la seguridad alimentaria y la nutrición. La labor en materia de reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático en la región de los Balcanes occidentales incluyó la colaboración con la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN).

30. De las cuestiones transversales, la nutrición desempeñó un papel fundamental en el seguimiento de la CIN2, por ejemplo, mediante el apoyo a programas de alimentación y nutrición en las escuelas. El apoyo a la elaboración de estadísticas y al desarrollo de la capacidad resultó fundamental para mejorar las capacidades de los países en cuanto al seguimiento de políticas y programas relacionados con los ODS 1 y 2. En el informe *The State of Food Security and Nutrition in Europe and Central Asia* (El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en Europa y Asia central) se siguen los progresos relativos a las metas sobre seguridad alimentaria y nutrición del ODS 2, cuyo organismo responsable es la FAO (así como de otras metas de los ODS conexas).

---

<sup>24</sup> La reunión fue organizada conjuntamente por la FAO, la OMS, el UNICEF y el PMA. Para obtener más información, consúltese el documento ERC/18/INF/10.

<sup>25</sup> Programa de asociación denominado “Impacto, resiliencia, sostenibilidad y transformación para la seguridad alimentaria y nutricional” llevado a cabo por la FAO y financiado por la Unión Europea. Disponible en: <http://www.fao.org/europeanunion/eu-projects/first/en/>.

## 31. Enseñanzas adquiridas:

- el firme compromiso de los países para responder a la Agenda 2030 y al Acuerdo de París de la CMNUCC, así como el incremento de la demanda de apoyo sobre la adaptación al cambio climático y la mitigación de este y la financiación relacionada con el cambio climático dieron lugar a la fundación de un programa y un marco de resultados claros en el contexto de la IR 3 sobre la ordenación sostenible de los recursos naturales en el contexto del cambio climático;
- los países consideran las dos iniciativas regionales en curso y la propuesta recientemente de alta prioridad para sus programas nacionales;
- las iniciativas regionales deberían servir como marcos programáticos para todos los OE, de forma que se aborden las prioridades regionales y se logre una mayor repercusión a nivel nacional;
- aunque las iniciativas regionales incrementaron la colaboración con diferentes asociados, tal como se ha expuesto anteriormente, se necesita una mayor promoción y divulgación, tanto externa como internamente. Esto incrementará las sinergias y demostrará cómo las actividades de las iniciativas regionales benefician o complementan la ejecución de los programas nacionales.

32. La visión general y la evaluación de los resultados obtenidos en la región con respecto a las realizaciones se proporcionan en el Anexo 2 para la Web titulado “Contribución de los resultados obtenidos en la región a las metas relativas a las realizaciones de los objetivos estratégicos (2016-17)”.

### III. Esferas de trabajo prioritarias en 2018-19 y posteriormente

33. Las tendencias actuales y nuevas en los sectores agrícola y rural de los países de Europa y Asia central se determinaron mediante un proceso de reflexión estratégica regional<sup>26</sup> y se presentaron en la Conferencia Regional en 2016<sup>27</sup>. A continuación se destacan las principales tendencias y desafíos.

34. La **diferencia entre los medios rural y urbano en cuanto a la pobreza**, los ingresos y las oportunidades educativas y profesionales, con una sólida dimensión de género<sup>28</sup>, sigue siendo un desafío persistente. En numerosos países, el sector agrícola está experimentando una transformación, en particular la transición a sistemas impulsados por el mercado asociados a una mayor dependencia de los mercados de insumos y productos, el incremento del tamaño de las explotaciones, la sustitución de la mano de obra por capital<sup>29</sup> y la liberación de mano de obra agrícola<sup>30</sup>. Los patrones y las escalas de la **migración** en Europa y Asia central se volvieron más diversos con el incremento del número de refugiados (solo Turquía acoge a 3,5 millones de refugiados y solicitantes de asilo<sup>31</sup>), además de los trabajadores migrantes regulares e irregulares y las personas desplazadas internamente. La agricultura fue reconocida como el único ámbito importante para absorber la oferta de mano de obra de los refugiados. La migración puede verse influenciada por una demanda creciente de trabajadores altamente cualificados junto con avances tecnológicos y una mayor conectividad transfronteriza<sup>32</sup>.

<sup>26</sup> Regional Strategic Review Paper (<http://www.fao.org/3/b-i6102e.pdf>).

<sup>27</sup> ERC/16/7 (<http://www.fao.org/3/a-mp179s.pdf>).

<sup>28</sup> Banco Mundial y FAO (2014): Gender Disaggregated Data - Western Balkans. Statistical Reports 2005-2013, pág. 45.

<sup>29</sup> Ward, N. y Brown, D. L. (2009). Placing the Rural in Regional Development. Regional Studies, volumen 43, n.º 10, págs. 1237-1244.

<sup>30</sup> FAO (2016) Gender and rural development: Key issues. Disponible en: <http://www.fao.org/3/a-i5497e.pdf>.

<sup>31</sup> <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/country.php?id=224>.

<sup>32</sup> Banco Mundial, 2017. Migration and Mobility, Europe and Central Asia Economic Update. Disponible en: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/28534/9781464812194.pdf?sequence=4&isAllowed=y>.

35. Las **explotaciones familiares** siguen siendo, en algunas partes de la región, la estructura de explotación dominante. La falta de acceso a prácticas y tecnologías modernas (entre ellas las climáticamente inteligentes), mercados fiables y estables, financiación, infraestructura y servicios de extensión hace que las explotaciones familiares no sean competitivas en las cadenas de suministro internacionales y, cuando se combina con una falta de opciones de diversificación de ingresos en las zonas rurales, les impide mejorar sus medios de vida de forma sostenible.

36. En la región de Europa y Asia central, se ha producido un cambio en la forma de abordar los desafíos interrelacionados del cambio climático y la gestión sostenible de los recursos naturales que se plantean en la transición a **sistemas agrícolas y alimentarios más resilientes al cambio climático y sostenibles**<sup>33</sup>. Al mismo tiempo, los sistemas alimentarios de varios países sufren las consecuencias del incremento reciente de las presiones relativas a las plagas y las enfermedades transfronterizas, correlacionadas con los cambios en el clima, que requieren el establecimiento de un marco institucional que permita apoyar la elaboración de modelos del riesgo, la alerta temprana y la respuesta rápida<sup>34</sup>. Entre otras medidas, la adopción de la ciberagricultura en los países de Europa y Asia central puede contribuir a una mayor integración de los sistemas alimentarios tanto a lo largo de la cadena de valor como en otros sectores económicos<sup>35</sup>.

37. La región de Europa y Asia central sigue haciendo frente a la triple carga de la **malnutrición**, con diferencias notables entre los países y dentro de ellos. Teniendo en cuenta que sus causas son multidimensionales, abordar la malnutrición requiere tomar medidas integradas y coordinadas en la agricultura, la salud pública, la educación, la protección social y, en ámbitos de políticas más amplios, la promoción de sistemas alimentarios más sensibles a la nutrición<sup>36</sup>.

38. La **política de comercio agrícola** en la región está impulsada por procesos de integración y un número cada vez mayor de acuerdos comerciales bilaterales. La política de comercio agroalimentario de algunos países de Asia central cambió de medidas de protección a medidas más liberales en el comercio exterior, lo cual puede permitir un incremento de las exportaciones agrícolas. Los países postsoviéticos elaboran sus estrategias y programas estatales con un mayor enfoque en la promoción de las exportaciones agroalimentarias. La garantía de la inocuidad de los alimentos comercializados y la gestión y el control de las enfermedades de los animales y las plantas son esenciales para las políticas de comercio y el potencial para aumentar el acceso al mercado.

39. En su 30.º período de sesiones, celebrado en Turquía en 2016, la ERC aprobó prioridades<sup>37</sup> para el período a medio plazo comprendido entre 2018 y 2021 en el contexto del Plan a plazo medio para 2018-2021 de la Organización. Estas prioridades se indican a continuación:

- formular políticas eficaces en favor del crecimiento sostenible e inclusivo de los agricultores y la población rural;
- expandirse a nuevos mercados mediante la armonización de las políticas de comercio, inocuidad alimentaria y sanitarias y fitosanitarias;
- promover la gestión sostenible de los recursos naturales y luchar contra la degradación de la tierra y la desertificación;
- luchar contra la inseguridad alimentaria y reducir todas las formas de malnutrición.

40. A fin de abordar las prioridades regionales acordadas en el bienio 2018-19, se ha examinado la labor en curso, teniendo en cuenta el cambio en las tendencias y las novedades, así como las enseñanzas adquiridas en 2016-17.

41. Las cuestiones esenciales en este contexto son:

- la universalidad de los ODS y, por tanto, el cambio al asesoramiento en materia de políticas, el desarrollo de la capacidad institucional, el seguimiento de los progresos y la evaluación de las políticas, así como el firme compromiso de los países para responder a las responsabilidades

---

<sup>33</sup> ERC/18/2.

<sup>34</sup> 40.ª reunión de la Comisión Europea de Agricultura. Disponible en: <http://www.fao.org/3/a-mv133s.pdf>.

<sup>35</sup> ERC/18/3.

<sup>36</sup> *The State of Food Security and Nutrition in Europe and Central Asia*. Disponible en: <http://www.fao.org/3/a-i8194e.pdf> (en inglés únicamente).

<sup>37</sup> ERC/16/7 (<http://www.fao.org/3/a-mp179s.pdf>).

contraídas con los ODS, el Acuerdo de París<sup>38</sup> y el Marco de Sendai. Esto requiere un conjunto de iniciativas programáticas concretas para la región, vinculadas a los procesos regionales con intervenciones coherentes a nivel nacional;

- el desafío cada vez más interrelacionado de disminuir los niveles de producción, debido a la degradación de la base de recursos naturales y los cambios en el clima, requiere un cambio de paradigma a nivel regional y en la cooperación entre múltiples países, lo cual incluye enfoques intersectoriales integrados combinados con medidas eficaces a escala territorial, subnacional y nacional;
- la creciente necesidad de crear asociaciones con actores no estatales, la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular a fin de apoyar el logro de los ODS;
- la creciente necesidad de movilizar inversiones y armonizar presupuestos con el objetivo de lograr enfoques de gestión más exhaustivos para los recursos naturales, tal como requiere el contexto de un clima cambiante;
- la creciente necesidad de crear entornos favorables para la innovación y la ampliación del uso de prácticas más sostenibles.

42. Para ello, se han revisado las dos iniciativas regionales en curso y se ha conceptualizado la tercera relativa a la gestión de los recursos naturales para 2018-19. La seguridad alimentaria y la nutrición se han integrado en las tres iniciativas como cuestión transversal, por ejemplo, mediante una agricultura y protección social sensibles a la nutrición.

43. Las iniciativas regionales han evolucionado aún más, proporcionando plataformas para un enfoque programático que permita abordar las cuestiones prioritarias regionales y apoyar la aplicación de los programas nacionales. El objetivo de las iniciativas consiste en movilizar la labor técnica de la Organización de manera integrada para responder de forma más adecuada a la demanda de los países de apoyo coordinado en relación con los procesos de desarrollo interrelacionados y la nacionalización de los ODS en el marco del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM).

44. La **IR 1 sobre el empoderamiento de las explotaciones agrícolas pequeñas y familiares para mejorar los medios de vida rurales y reducir la pobreza** sigue apoyando a los pequeños agricultores y agricultores familiares, tanto en materia de políticas como a nivel comunitario, con el fin de mejorar los medios de vida rurales y contribuir a la reducción de la pobreza rural. La iniciativa contribuye principalmente al OE 2 y el OE 3, pero también al OE 1 y el OE 4. La IR 1 se centra en el ODS 1 (metas 1.4. y 1.b.), el ODS 2 (metas 2.3 y 2.4), el ODS 5 (Meta 5.A), el ODS 8 (Meta 8.6) y el ODS 10, entre otros.

45. Uno de los principales desafíos sigue siendo el apoyo a la formulación de políticas y a las prácticas innovadoras para lograr un aumento de la producción sostenible y climáticamente inteligente, en consonancia con los principios para lograr una alimentación y una agricultura sostenibles<sup>39</sup> (OE 2.2). La iniciativa responde a la necesidad de incrementar las capacidades de los agricultores en relación con la producción agrícola sostenible mediante proyectos experimentales y escuelas de campo para agricultores (OE 2.1 y ODS 2.3) y el fortalecimiento de los servicios de extensión (OE 3.1).

46. La iniciativa promueve el crecimiento inclusivo a través de la mejora de los medios de vida y el fomento del acceso a los recursos naturales, en particular, el apoyo en materia de políticas de desarrollo rural multisectoriales, desarrollo comunitario integrado (OE 3.1, OE 3.4 y OE 1.4.), mejora del acceso a las cadenas de valor (OE 4.3), aplicación de las Directrices voluntarias (OE 3.1), estadísticas (OE 3.4), empleo rural decente (OE 3.2) y protección social (OE 3.3).

47. Se ha prestado un mayor apoyo a la mejora de la capacidad relacionada con los programas de alimentación y nutrición en las escuelas, las inversiones en la agricultura en pequeña escala (OE 1.4) y la protección social sensible a la nutrición. La iniciativa garantiza que los grupos vulnerables se beneficien del crecimiento económico (OE 3.3) y la igualdad de género y que se acelere el empoderamiento económico de las mujeres del medio rural (OE 3.1). Otras cuestiones transversales, como la gobernanza, las estadísticas y el cambio climático, se integrarán de manera sistemática en la iniciativa.

<sup>38</sup> [http://unfccc.int/files/essential\\_background/convention/application/pdf/spanish\\_paris\\_agreement.pdf](http://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/spanish_paris_agreement.pdf).

<sup>39</sup> <http://www.fao.org/3/a-i3940s.pdf>.

48. La IR 1 sigue creando asociaciones con organizaciones internacionales, ONG, la sociedad civil, las instituciones académicas y el sector privado, tal como se ha expuesto en el párrafo 13. Asimismo, sirve de plataforma sólida para la creación de sinergias con asociados centrándose en las asociaciones estratégicas, por ejemplo, la cooperación con el FIDA en el desarrollo de las comunidades locales en la República de Moldova.

49. La **IR 2 sobre la mejora del comercio agroalimentario y la integración del mercado** tiene por objeto respaldar a los Estados Miembros en la mejora del entorno de las políticas sobre el comercio agroalimentario en favor de los pequeños y medianos agricultores y productores de alimentos. La iniciativa contribuye principalmente al OE 4, pero también al OE 1, el OE 2 y el OE 3. Asimismo, contribuye al ODS 2 (Meta 2.B.2), el ODS 8 (Meta 8.a.1), el ODS 12 (Meta 12.3), el ODS 15 y el ODS 17 (Meta 17.11).

50. La FAO proporciona desarrollo de la capacidad en relación con los acuerdos comerciales y los procedimientos de la OMC, en particular, sobre cuestiones comerciales mundiales, la aplicación de los métodos actuales de análisis de las repercusiones de las políticas comerciales, alimentarias y agrícolas, y el diseño de estrategias para el desarrollo de los sistemas agroalimentarios nacionales. La Red de expertos en comercio agrícola sigue proporcionando una plataforma para el diálogo sobre acuerdos comerciales (OE 4.1, OE 4.4. y ODS 2.B.2).

51. La iniciativa tiene por objeto prestar apoyo a los países en la adopción de normas de inocuidad y calidad de los alimentos mediante el desarrollo de sistemas nacionales sólidos de control de los alimentos y en la contribución de estos al establecimiento de normas en la Comisión del Codex Alimentarius (CAC). Aborda cuestiones relacionadas con la sanidad vegetal mediante el apoyo a la aplicación de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF), refuerza la sanidad animal creando capacidad sobre resistencia a los antimicrobianos, enfermedades transfronterizas de los animales y sistemas nacionales de identificación y rastreo de animales, y refuerza las redes de bioinocuidad regionales para cumplir los acuerdos de la OMC (OE 4.2 y ODS 8.a.1).

52. La iniciativa amplía su alcance para permitir sistemas alimentarios más sostenibles, inclusivos y eficientes y contribuye a la creación de un entorno favorable para el comercio, tanto para los mercados nacionales como para la diversificación y la promoción de las exportaciones, y para el desarrollo de cadenas de valor sostenibles, indicaciones geográficas, producción orgánica y reducciones en la pérdida y el desperdicio de alimentos. Sigue centrándose en incrementar las inversiones públicas y privadas en favor de sistemas agroalimentarios inclusivos, apoyar y abordar el aumento del interés en el ámbito del desarrollo de la pesca comercial continental y la acuicultura (OE 4.2 y OE 4.3), y tomar en consideración cuestiones transversales como la nutrición, el género, las políticas, las estadísticas y el cambio climático.

53. Para abordar las cuestiones transversales, la IR 2 tiene como objetivo mejorar la capacidad de los gobiernos y las partes interesadas para usar recursos financieros con el fin de abordar la inseguridad alimentaria y la malnutrición (OE 1.3) y sigue apoyando las actividades de diversificación de ingresos que se centran en las mujeres que se encuentran en zonas remotas del medio rural para vincularlas con los mercados. Se ha elaborado un curso de aprendizaje en línea sobre comercio, seguridad alimentaria y nutrición en el marco de la iniciativa con el que se pretende proporcionar información sobre las implicaciones que tienen las medidas comerciales en la nutrición.

54. Se fortalecerá la cooperación con los gobiernos, las organizaciones internacionales, las ONG, la sociedad civil, las instituciones académicas y el sector privado (véase el párrafo 18). Se han establecido asociaciones con la Asociación de Biotecnología del Mar Negro (BSBA) sobre el desarrollo de la capacidad con respecto a la bioinocuidad y el desarrollo del comercio agroalimentario, y con la Organización Internacional para el Desarrollo de la Pesca en Europa Oriental y Central para el proyecto GLOBEFISH de la FAO. La iniciativa presta apoyo al Comité Coordinador FAO/OMS para Europa a la hora de garantizar normas alimentarias y un diálogo sobre políticas inclusivos. También se han desarrollado en mayor medida las asociaciones en favor de sistemas alimentarios sostenibles en el marco de la Iniciativa mundial sobre la reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos (SAVE FOOD).

55. La **IR 3 sobre la ordenación sostenible de los recursos naturales en el contexto del cambio climático** tiene como objetivo el fortalecimiento de las capacidades nacionales para lograr la gestión sostenible de los recursos naturales incluyendo la adaptación al cambio climático y la mitigación de este y la reducción del riesgo de desastres, y ampliar la agroecología mediante la transición a sistemas alimentarios más resilientes ante el cambio climático y sostenibles. La iniciativa debería proporcionar

un mecanismo regional para apoyar a los Miembros en el acceso a mecanismos de financiación relacionada con el cambio climático como el Fondo Verde para el Clima y el FMAM-7. Contribuye principalmente al OE 2, pero también al OE 1, el OE 3, el OE 4 y el OE 5. Asimismo, la iniciativa contribuye al ODS 2 (Meta 2.4), el ODS 6 (Meta 6.4), el ODS 13 (metas 13.1., 13.2. y 13.3), el ODS 14 y el ODS 15 (metas 15.1., 15.2. y 15.3), entre otros.

56. El objetivo de la iniciativa consiste en mejorar la armonización de las políticas, la recopilación de datos y el desarrollo de la capacidad. Se presta apoyo a la coordinación de las políticas para el uso sostenible de los recursos naturales y la integración del cambio climático en la legislación nacional (OE 1.3, OE 2.2, OE 2.3 y ODS 2.4.), así como el fortalecimiento de las capacidades nacionales en la promoción de políticas para reducir el riesgo de desastres y gestionar crisis (OE 5.1). La iniciativa garantiza una integración eficaz de la agricultura, la ganadería, la actividad forestal y la pesca sostenibles en los mecanismos de gobernanza nacionales, especialmente en relación con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la nacionalización de los ODS (OE 2.2 y OE 2.3), y promueve políticas más integradas e intersectoriales en los países (OE 2.1).

57. El apoyo al suministro y recopilación de datos, instrumentos y servicios para una adopción de decisiones eficaz en relación con la gestión sostenible de los recursos naturales también es un objetivo de la iniciativa. Se hará hincapié en el respaldo de la aplicación de los indicadores de los ODS de los que es responsable la FAO y en la mejora de los servicios de agrometeorología, la alerta temprana y el levantamiento de mapas de riesgos o peligros, y la elaboración de modelos sobre cambio climático (OE 2.4 y OE 4.3). La atención también se centrará en los mecanismos para la determinación y el seguimiento de amenazas, la evaluación de riesgos y la puesta en marcha de una alerta temprana integrada (OE 5.2).

58. La iniciativa fortalece las capacidades nacionales para abordar los enfoques sostenibles de la gestión sostenible de los recursos naturales como, por ejemplo, la agricultura climáticamente inteligente. La iniciativa también aborda la escasez de agua, las repercusiones derivadas de las plagas y enfermedades y los peligros naturales (OE 4.2), las prácticas de reducción del riesgo de desastres (OE 5.3), la evaluación de la vulnerabilidad y la medición de la resiliencia (OE 5.2 y ODS 13.1), y la preparación para situaciones de emergencia y la respuesta a las mismas en países afectados por crisis (OE 5.4).

59. La IR 3 se centra en la elaboración y la mejora de políticas y mecanismos de gobernanza, de manera coherente e integrada, para abordar la producción sostenible, el cambio climático y la degradación medioambiental mediante el fomento de las sinergias entre la protección social, la nutrición, la gobernanza, la igualdad de género y las estadísticas. Se respalda la promoción de las repercusiones de mayor importancia que tiene el cambio climático sobre la seguridad alimentaria y la nutrición en las decisiones de financiación con el fin de asegurar que estas perspectivas reciban la prioridad adecuada en las oportunidades de financiación pertinentes. La iniciativa apoya el diálogo sobre políticas entre países y alienta una mayor coordinación a través de la recopilación y el intercambio de información estadística sobre amenazas derivadas del cambio climático y las catástrofes naturales.

60. La Organización Meteorológica Mundial (OMM) es uno de los asociados estratégicos en la elaboración de modelos climáticos, agrometeorológicos y sobre el cambio climático y en el seguimiento de las intervenciones. El Servicio Alemán para el Desarrollo resulta clave para los mecanismos de apoyo a la preparación y la labor de adaptación al cambio climático basada en los ecosistemas del Fondo Verde para el Clima. Las intervenciones relativas a la agricultura climáticamente inteligente en las zonas áridas se elaborarán con la asociación para la investigación mundial del CGIAR y el ICARDA y en ellas se trabajará estrechamente con instituciones nacionales y regionales de investigación y creación de capacidad y con el sector privado.

61. **El objetivo principal de la colaboración entre las tres iniciativas regionales** consiste en apoyar a los países a lograr los ODS, prestando especial atención a los ODS 1 y 2 y a la alimentación y la agricultura sostenibles. Las iniciativas regionales 1 y 3 se complementan entre sí, garantizando que los pequeños agricultores y los agricultores familiares compartan de manera equitativa los beneficios de elementos como, por ejemplo, los mecanismos de financiación relacionada con el cambio climático, que les permiten mejorar su productividad y resiliencia y que les apoyan en la gestión sostenible de los territorios donde se encuentran los recursos naturales. Asimismo, el apoyo normativo, la recopilación de datos y el desarrollo de la capacidad respaldan el desarrollo de los pequeños agricultores. Las iniciativas regionales 2 y 3 se complementan mutuamente en la creación de un entorno favorable

mediante el apoyo a la aplicación de políticas de producción sostenible, agricultura orgánica e indicaciones geográficas. Las iniciativas incluyen la elaboración de programas de inversión en favor de la agricultura climáticamente inteligente (OE 2.3) y la producción agroalimentaria sostenible, la reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos (OE 4.3), y el uso de los recursos financieros para erradicar el hambre, la inseguridad alimentaria y todas las formas de malnutrición (OE 1.3).

62. El enfoque programático de las tres iniciativas regionales, así como su complementariedad y sinergias, promueve sistemas agroalimentarios más inclusivos y sostenibles para mejorar la seguridad alimentaria y reducir la pobreza rural en la región, así como garantizar la prestación de un apoyo coordinado a los países con el fin de que estos respondan a sus compromisos en el contexto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París de la CMNUCC.

63. El objetivo de la preparación del marco de resultados de la FAO para 2018-2021 se centró en afinar la orientación de los OE, los logros y las realizaciones mediante sus contribuciones a las metas e indicadores pertinentes de los ODS pertinentes, así como mejorar la calidad de la cadena de resultados con vistas a abordar los principales desafíos a los que se prevé se enfrentarán los países. Ello aportará una visión clara, coherente y concreta de la contribución de la FAO al apoyo de la ejecución y el seguimiento de los ODS en los países. En el Anexo 3 para la Web se presenta la contribución prevista de los resultados obtenidos en la región a las metas relativas a las realizaciones de los OE, teniendo en cuenta el hincapié de la labor de la FAO en las prioridades regionales a través de las iniciativas regionales.

Figura 1. Marco de resultados de la FAO: principales componentes

**Visión de la FAO**

Un mundo libre del hambre y de la malnutrición en el que la alimentación y la agricultura contribuyan a mejorar los niveles de vida de todos sus habitantes, especialmente los más pobres, de forma sostenible desde el punto de vista económico, social y ambiental.

**Las tres metas mundiales de los Miembros:**

- Erradicación del hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición para conseguir gradualmente un mundo en el que las personas, en todo momento, dispongan de alimentos inocuos y nutritivos suficientes que satisfagan sus necesidades alimenticias y sus preferencias en materia de alimentos a fin de llevar una vida activa y sana.
- Eliminación de la pobreza e impulso del progreso económico y social para todos mediante el aumento de la producción de alimentos, la potenciación del desarrollo rural y medios de vida sostenibles.
- Ordenación y utilización sostenibles de los recursos naturales, con inclusión de la tierra, el agua, el aire, el clima y los recursos genéticos, en beneficio de las generaciones actuales y futuras.

**Objetivos estratégicos**

- 1) Contribuir a la erradicación del hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición.
- 2) Lograr que la agricultura, la actividad forestal y la pesca sean más productivas y sostenibles.
- 3) Reducir la pobreza rural.
- 4) Propiciar sistemas agrícolas y alimentarios más inclusivos y eficientes.
- 5) Incrementar la resiliencia de los medios de vida ante las amenazas y crisis.

**Objetivo adicional**

- 6) Calidad técnica, estadísticas y temas transversales (cambio climático, género, gobernanza y nutrición).

**Funciones básicas**

- 1) Facilitar la elaboración y aplicación de instrumentos normativos y de establecimiento de normas, como acuerdos internacionales, códigos de conducta, normas técnicas y demás, y prestar apoyo a los países a tal fin.
- 2) Reunir, analizar, controlar y mejorar el acceso a datos e información en esferas relacionadas con el mandato de la FAO.
- 3) Facilitar, promover y apoyar el diálogo sobre políticas en los planos mundial, regional y nacional.
- 4) Asesorar y prestar apoyo en el fortalecimiento de la capacidad a nivel nacional y regional con objeto de preparar, aplicar, supervisar y evaluar políticas, inversiones y programas sobre la base de hechos comprobados.
- 5) Asesorar y prestar asistencia para las actividades que abarquen, difundan y mejoren la asimilación de conocimientos, tecnologías y buenas prácticas en las esferas del mandato de la FAO.
- 6) Facilitar las alianzas en pro de la seguridad alimentaria y la nutrición, la agricultura y el desarrollo rural entre los gobiernos, los asociados en el desarrollo, la sociedad civil y el sector privado.
- 7) Realizar actividades de promoción y comunicación a escala nacional, regional y mundial en los ámbitos contemplados en el mandato de la FAO.

**Objetivos funcionales**

- Promoción
- Tecnología de la información
- Gobernanza, supervisión y dirección de la FAO
- Administración eficiente y eficaz