



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ ЕВРОПЫ

Тридцать первая сессия

Воронеж, Российская Федерация, 16-18 мая 2018 года

Результаты и приоритетные направления работы ФАО в регионе

Резюме

В настоящем документе представлена информация о выполнении решений и результатах работы по приоритетным направлениям, согласованным на тридцатой Региональной конференции ФАО для Европы (РКЕ) в 2016 году. Описаны достигнутые результаты и уроки, которые удалось извлечь в ходе выполнения Программы работы и бюджета на 2016–2017 годы путем реализации двух региональных инициатив и работы по другим приоритетным направлениям.

В документе определены приоритетные направления работы ФАО в регионе на 2018–2019 годы, которую планируется вести в рамках осуществления региональных инициатив и решения других ключевых задач с учетом приоритетов отдельных стран.

Вопросы, требующие внимания Региональной конференции

Региональной конференции предлагается:

- признать важность Стратегической рамочной программы для определения направления технической работы ФАО в рамках решения приоритетных задач региона и обеспечения эффективного достижения результатов на страновом уровне;
- признать работу, проделанную в рамках реализации стратегических программ (СП) в ответ на корректировку ключевых приоритетов тридцатой сессией РКЕ, и результаты, достигнутые в 2016–2017 годах в ходе осуществления региональных инициатив и решения других приоритетных задач;
- принять к сведению увязку стратегических целей (СЦ) ФАО с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- отметить ключевую роль СП в интеграции технической работы Организации на региональном и страновом уровнях в целях преодоления разносторонних проблем в области развития и предоставления странам действенной и адекватной поддержки в достижении целей в области устойчивого развития (ЦУР). Поддержать важный вклад СП в плане выпуска продуктов и предоставления услуг нормативного характера, в том

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



ERC31

числе стандартов, добровольных руководящих принципов и правовых документов, на страновом и региональном уровнях;

- представить рекомендации в отношении приоритетных направлений работы ФАО в регионе на 2018–2019 годы и последующий период с учетом основных тенденций и проблем региона, включая ЦУР и изменение климата, и опыта реализации региональных инициатив в 2016–2017 годах;
- вновь подтвердить утвержденные тридцатой сессией РКЕ приоритетные направления работы в регионе на 2018–2021 годы;
- согласовать концепцию региональной инициативы 3 "Устойчивое управление природными ресурсами в условиях изменения климата";
- согласовать применение региональных инициатив в качестве программного подхода, нацеленного на оказание более последовательного и комплексного содействия осуществлению страновых программ и переводу деятельности по достижению ЦУР в национальный формат. Выразить надежду на выполнение планов технической работы по трем региональным инициативам¹.

I. Введение

1. Состоявшаяся в июле 2017 года в Риме сороковая сессия Конференции ФАО утвердила пересмотренную Стратегическую рамочную программу Организации², Среднесрочный план на 2018–2021 годы и Программу работы и бюджет (ПРБ) на 2018–2019 годы (ССП-ПРБ)³. Конференция выразила удовлетворение тесной увязкой стратегических целей (СЦ) ФАО с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и с целями в области устойчивого развития (ЦУР).

2. Пересмотренная Стратегическая рамочная программа была разработана в 2016 году в рамках процесса консультаций и стратегического анализа с учетом активной и последовательной поддержки руководящими органами ФАО прогресса в продвижении по стратегическому направлению деятельности Организации. Этот процесс включал: выявление глобальных тенденций, которые, как ожидается, будут в среднесрочной перспективе определять тенденции сельскохозяйственного развития⁴ и тенденции отраслевого и регионального характера, выявленные по итогам проведения региональных стратегических обзоров и работы региональных конференций⁵ и технических комитетов ФАО⁶; выявление основных проблем в области продовольствия и сельского хозяйства, с которыми страны и участники процесса развития, по-видимому, столкнутся в ближайшие годы; анализ важнейших глобальных событий, формирующих общий контекст, в котором ФАО ведет свою деятельность; последствия этих проблем и событий в плане достижения СЦ ФАО с учетом основных особенностей и основных функций Организации. В рамках анализа был учтен ряд имевших место в 2015–2016 годах событий глобального масштаба (в первую очередь утверждение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и вступление в силу Парижского соглашения об изменении климата), формирующих контекст, к которому ФАО должна будет адаптироваться, чтобы повысить результативность собственной деятельности и усилить оказываемое воздействие.

3. Пересмотренная Стратегическая рамочная программа сформировала основу для уточнения концептуальной базы и теории изменений по пяти СЦ ФАО в контексте концепции Организации, ее особенностей и основных функций (см. рис. 1). ССП-ПРБ определены программный механизм и ресурсы для планирования, осуществления и мониторинга результатов через комплекс показателей и задач, что также охватывает вклад ФАО в работу по решению

¹ ERC/16/7 <http://www.fao.org/3/a-mp179r.pdf>

² С 2017/7 (www.fao.org/pwb)

³ С 2017/3 (www.fao.org/pwb)

⁴ FAO 2016. *The future of food and agriculture – Trends and challenges*. Rome

⁵ С 2017/14, С 2017/15, С 2017/16, С 2017/17, С 2017/18, С 2017/LIM/1

⁶ С 2017/21, С 2017/22, С 2017/23, С 2017/24

40 задач по достижению ЦУР. Обзор стратегических программ ФАО, включая их увязку с ЦУР, приводится в веб-приложении 1.

4. Региональные инициативы ФАО представляют собой механизм, определяющий основы эффективной и результативной деятельности Организации по ключевым для каждого региона направлениям работы, что способствует достижению СЦ. В 2016 году РКЕ рассмотрела успехи, достигнутые ФАО в регионе, и определила приоритетные задачи, решение которых должно было стать частью двух региональных инициатив на 2016–2017 годы: расширение прав и возможностей мелких собственников и семейных фермерских хозяйств в целях укрепления источников средств к существованию в сельских районах и сокращения масштабов нищеты (РИ-1 "Семейные фермерские хозяйства") и совершенствование торговли сельскохозяйственной продукцией и рыночная интеграция (РИ-2 "Торговля сельскохозяйственной продукцией").

5. Реализация двух региональных инициатив будет продолжена с некоторой корректировкой, будет также разработана третья инициатива. Инициатива по расширению прав и возможностей мелких собственников и семейных фермерских хозяйств, задача которой состоит в совершенствовании источников средств к существованию в сельских районах и сокращении масштабов нищеты, призвана обеспечить масштабирование реализуемых сегодня на страновом уровне программ и более полный учет сквозных вопросов гендерного равенства, питания, управления и изменения климата. Реализация инициативы в области торговли сельхозпродукцией и рыночной интеграции будет нацелена на наращивание потенциала, необходимого для достижения ЦУР 1 и ЦУР 2, и масштабирование реализуемых мер. Новая региональная инициатива будет направлена на устойчивое управление сельским хозяйством и природными ресурсами в условиях изменения климата, ее цель – мобилизовать финансовые средства на нужды проводимой в регионе деятельности, связанной с изменением климата.

6. РКЕ предоставляет членам ФАО возможность выразить свое мнение в отношении приоритетных направлений работы и результатов деятельности Организации в регионе. Настоящий документ разбит на два основных раздела:

- в разделе II представлена информация о том, каким образом в период 2016–2017 годов стратегические программы способствовали достижению странами результатов в контексте согласованных приоритетных направлений работы ФАО в регионе. Веб-приложение 2 содержит обзор представленных результатов работы по обеспечению вклада в решение задач по достижению практических результатов по СЦ за 2016–2017 годы;
- в разделе III приводится обзор текущих событий и тенденций в регионе, определяются приоритетные задачи работы ФАО в регионе и пути их решения за счет осуществления СП через реализацию региональных инициатив, в том числе с учетом регионального видения задач по достижению практических результатов. Веб-приложение 3 содержит обзор предусмотренной планами работы по обеспечению вклада в решение задач по достижению практических результатов по СЦ за 2018–2019 годы.

II. Достижения региона

7. СП ФАО направлены на решение региональных проблем через реализацию региональных инициатив и работу по другим приоритетным направлениям. В 2016 году тридцатая сессия РКЕ⁷ поддержала корректировку региональных приоритетов в целях большей концентрации деятельности ФАО в регионе на следующих направлениях:

- региональная инициатива по расширению возможностей мелких собственников и семейных фермерских хозяйств в целях совершенствования источников средств к существованию жителей сельских районов и сокращения масштабов нищеты;
- региональная инициатива по совершенствованию торговли сельхозпродукцией и рыночной интеграции;
- устойчивое управление природными ресурсами, включая смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним;

⁷ ERC/16/6: <http://www.fao.org/3/a-mp178r.pdf>

- укрепление продовольственной безопасности и повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами.

8. Две первые приоритетные задачи решались за счет продолжающейся реализации двух региональных инициатив. Ниже приводятся основные достижения в части решения всех четырех приоритетных задач за 2016–2017 годы⁸.

9. Во исполнение рекомендаций тридцатой сессии РКЕ⁹ программа работы в регионе была дополнена мерами, подлежащими реализации в русле последующей деятельности в ответ на события глобального масштаба, в том числе на утверждение ЦУР и заключение Парижского соглашения об изменении климата. Подробное описание деятельности в поддержку достижения ЦУР приводится в документе ERC/18/INF/11.

А. Представление результатов деятельности за 2016–2017 годы по основным направлениям работы

Региональная инициатива по расширению возможностей мелких собственников и семейных фермерских хозяйств в целях совершенствования источников средств к существованию жителей сельских районов и сокращения масштабов нищеты (РИ-1)

10. РИ-1 направлена на преодоление проблем, с которыми сталкиваются мелкие собственники и семейные фермерские хозяйства. Инициатива включает две составляющие. Во-первых, предполагается нарастить потенциал фермеров в части устойчивого сельскохозяйственного производства за счет расширения доступа к ряду услуг, включая фермерские полевые школы и услуги по распространению знаний (СЦ 3.1), с тем чтобы фермеры смогли перенять передовые методы сельскохозяйственного производства в области лесного, рыбного хозяйства и животноводства, обеспечив при этом более полную адаптацию к изменению климата и повысив уровень устойчивости к климатическим воздействиям (СЦ 2.1, СЦ 2.2). Вторая составляющая региональной инициативы нацелена на обеспечение инклюзивного роста за счет совершенствования средств к существованию жителей сельских районов с уделением особого внимания вопросам гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей. В рамках осуществления инициативы было оказано содействие в части реализации межсекторальных политических мер по развитию сельских районов, создания общинных и коротких производственно-бытовых цепочек, статистики и осуществления положений Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, лесными и рыбными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ), направленных, в частности, на решение проблемы раздробленности земель через применение инструментов укрупнения земельных участков (СЦ 3.1).

11. В контексте ЦУР, через осуществление положений ДРПРВ и содействие реализации национальных программ укрупнения земель РИ-1 способствовала достижению ЦУР 1¹⁰. Через внедрение передовых методов, позволяющих мелким фермерским хозяйствам укрепить собственную конкурентоспособность, РИ-1 способствовала достижению ЦУР 2¹¹.

12. Следует отметить ряд важных достижений:

- Была оказана поддержка внедрению инновационных технологий (СЦ 2.1); была выпущена публикация и проведена международная конференция в целях продвижения надлежащей сельскохозяйственной практики (НСХП) в тепличном растениеводстве. В целях содействия обмену опытом в области агроэкологических подходов был проведен региональный симпозиум по агроэкологии, участие в котором приняли представители 41 страны. Заинтересованные стороны, представляющие 27 стран,

⁸ По региональным инициативам и основным направлениям работы даются отсылки к уровню итогов и практических результатов Стратегической рамочной программы (итоги и практические результаты по отдельным СЦ).

⁹ ERC/16/REP <http://www.fao.org/3/a-mq752r.pdf>

¹⁰ Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах

¹¹ Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства

приняли участие в международной конференции, посвященной инновационным технологиям устойчивого животноводческого производства и наработкам в области сохранения генетического материала животных. Азербайджану было оказано техническое содействие с целью развития системы услуг по селекции скота и искусственному осеменению. В Таджикистане для маломасштабных рыбоводных хозяйств было организовано обучение по обновлению и модернизации производства рыбопосадочного материала. Был подготовлен полномасштабный обзор сектора рыболовства и аквакультуры Украины, на основании которого была разработана и начата реализация программы наращивания производства.

- Были укреплены механизмы управления (СЦ 2.2). В Армении, Беларуси и Республике Молдова были разработаны национальные программы по генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРРПСХ) и национальные программы комплексной борьбы с вредителями (КБВ), было обеспечено наращивание потенциала в соответствующих областях.
- Было оказано содействие реализации политических мер и программ, нацеленных на расширение доступа к природным ресурсам (СЦ 3.1.2). В плане содействия осуществлению положений ДРПРВ была оказана поддержка реализации проектов укрупнения земель в Азербайджане, Косово¹², бывшей югославской Республике Македония и на Украине, были подготовлены дорожные карты по осуществлению положений ДРПРВ в Кыргызстане и Таджикистане. На региональном уровне под эгидой ДРПРВ были проведены международные рабочие совещания сети ЛАНДНЕТ, в которых приняли участие около 80 правительственных должностных лиц и экспертов в области владения и пользования земельными ресурсами из 28 стран.
- Были представлены рекомендации в области межсекторальной политики развития сельских районов с обеспечением гендерного равноправия и устойчивости (СЦ 3.1.5). В Боснии и Герцеговине, Грузии и Республике Молдова были реализованы мероприятия по укреплению институционального потенциала в части развития сельских районов, в частности, были осуществлены пилотные проекты по развитию сельского туризма и модернизации инфраструктуры аграрного сектора. С целью создания более благоприятных условий для привлечения инвестиций в трансграничных зонах Западных Балкан было оказано содействие в применении подхода, основанного на принципах зонального развития. В целях содействия региональному сотрудничеству в вопросах социальной защиты был организован межсекторальный диалог о месте социальной защиты в обеспечении продовольственной безопасности и развитии сельских районов. В диалоге приняли участие представители восьми стран и международных организаций.

13. РИ-1 строится на прочном фундаменте сотрудничества с рядом ключевых партнеров. С Региональной постоянной рабочей группы (ПРГ) по вопросам развития сельских районов было продолжено сотрудничество в сфере сельской политики в Юго-Восточной Европе. Сотрудничество с Европейской комиссией позволило добиться успехов в реализации программ политической поддержки, укрупнения земель и преодоления проблем в области продовольственной безопасности. В число ключевых партнеров по ресурсам входят также Австрия, Венгрия, Норвегия и Турция. В рамках сотрудничества в формате "Юг-Юг" Министерство сельского хозяйства Турции оказало содействие обмену опытом в части инструментов укрупнения земельных участков между фермерами и неправительственными организациями (НПО) с одной стороны и азербайджанскими партнерами с другой. В рамках реализуемой в Кыргызстане совместной программы ООН по расширению экономических прав и возможностей сельских женщин ФАО на партнерских началах сотрудничала в сфере обеспечения гендерного равенства со структурой ООН-Женщины и двумя учреждениями ООН, расположенными в Риме – Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР). Начато сотрудничество с МФСР в Республике Молдова, активизирован диалог с организациями гражданского общества региона по вопросу осуществления положений ДРПРВ. Налажены партнерские отношения с расположенным в Литве Европейским институтом гендерного равенства, в рамках партнерского взаимодействия с рабочей группой по управлению землеустройством Европейской

¹² Упоминания Косово следует рассматривать в контексте резолюции Совета Безопасности 1244 (1999).

экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭКООН) ведется совместная работа в области укрупнения земель.

14. Важное место в рамках РИ-1 отводится сквозным темам, в том числе всестороннему учету гендерной проблематики: проводятся гендерные оценки, разрабатываются методические инструменты, ведутся научные исследования, реализуются меры по развитию потенциала. Важной составляющей политических диалогов и развития общин стало укрепление управления за счет применения подходов, обеспечивающих широкое участие. Национальным статистическим службам было оказано содействие в обработке результатов сельскохозяйственной переписи, что позволит повысить уровень достоверности баз фактической информации и результатов проводимых обследований сельскохозяйственных предприятий.

Региональная инициатива по совершенствованию торговли сельхозпродукцией и рыночной интеграции (РИ-2)

15. Сельскохозяйственные системы региона все еще испытывают на себе серьезные последствия экономических преобразований на фоне дальнейшей интеграции глобальных рынков и торговли. Сегодня Азербайджан, Беларусь и Сербия ведут переговоры о присоединении к Всемирной торговой организации (ВТО), а ряд стран, ранее вступивших в ВТО, в том числе Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация и Таджикистан, нуждаются в постоянной поддержке. В регионе пересматриваются национальные системы санитарного и фитосанитарного регулирования и обновляются соответствующие стандарты, что должно обеспечить безопасность пищевых продуктов и защиту здоровья животных и растений. Кроме того, имеет место ряд значимых тенденций: i) растет интерес к географическим указаниям и экологическому производству; ii) в контексте национальных аграрных политик, способствующих устойчивому развитию сельских районов, создаются устойчивые производственно-сбытовые цепочки; iii) расширяются возможности в области торговли; iv) повышается качество продовольствия, ширится диверсификация возможностей формирования доходов членов сельских общин как в аграрном секторе, так и за его пределами; v) сокращаются объемы продовольственных потерь и пищевых отходов в производственно-сбытовых цепочках. Инициатива направлена на оказание странам-членам содействия в укреплении основ агропродовольственной торговой политики в интересах мелких и средних предприятий за счет: i) наращивания потенциала в части реализации принципов торговых соглашений и расширения доступа к новым рынкам (СЦ 4.1); ii) наращивания потенциала в части внедрения общемировых стандартов качества и безопасности пищевых продуктов (СЦ 4.1); iii) формирования политической среды, способствующей диверсификации экспорта (СЦ 4.2).

16. Осуществление РИ-2 вносит вклад в работу по достижению ЦУР 2¹³ и ЦУР 17¹⁴: проведение региональных рабочих совещаний и курсы электронного обучения обеспечивают наращивание потенциала на национальном уровне, а Группа экспертов по вопросам сельскохозяйственной торговли в Европе и Центральной Азии (АТЕН) содействует сотрудничеству членов Организации¹⁵.

17. Следует отметить ряд важных достижений:

- Проведение региональных рабочих совещаний, посвященных i) разрешению торговых споров по процедурам ВТО и ii) значению принятого ВТО Соглашения об упрощении процедур торговли для торговли агропродовольственными товарами, а также содействие деятельности АТЕН в регионе и ее дальнейшему развитию обеспечили укрепление потенциала и оказали содействие диалогу по вопросам торговли (СЦ 4.1.2) Кроме того, проведение электронного обучения по темам "Присоединение к ВТО и его последствия для сельского хозяйства постсоветских стран" и "Обеспечение прозрачности политики в области торговли сельскохозяйственными товарами

¹³ Ликвидация голода обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.

¹⁴ Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

¹⁵ www.fao.org/europe/regional-perspectives/iatmi/ten/about/ru/

в постсоветских странах" обеспечило укрепление потенциала в части принципов и правил ВТО.

- Государственным и частым организациям была оказана поддержка по направлениям здоровья растений и животных, безопасности и качества пищевых продуктов (СЦ 4.1.4). В Армении, Беларуси, Республике Молдова и на Украине были укреплены службы санитарного контроля. В Республике Молдова было разработано новое, более совершенное законодательство в сфере обеспечения готовности к вспышкам трансграничных болезней животных, была создана информационная система, обеспечивающая поддержку принятия решений. В рамках подхода "Одно здоровье для всех" Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная организация охраны здоровья животных (МЭБ) и ФАО вели работу по снижению рисков, связанных с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП). В частности, было проведено субрегиональное рабочее совещание в поддержку разработки и реализации национальных планов действий по борьбе с УПП. В целях снижения рисков, связанных с отсутствием безопасности пищевых продуктов, поступающих на внутренний и внешние рынки, для пищевых предприятий и национальных регулирующих органов Кыргызстана и Таджикистана были организованы мероприятия по развитию потенциала в части современных систем управления безопасностью пищевых продуктов. Ряду стран, в частности, Армении, было оказано техническое содействие в укреплении официальных систем контроля продовольствия.
- Было оказано содействие развитию аграрных предприятий и агропродовольственных цепочек (СЦ 4.2), предоставлена помощь в разработке финансовых и инвестиционных инструментов (СЦ 4.3). В Азербайджане, Кыргызстане, Республике Молдова и на Украине был проведен анализ разрывов в производственно-сбытовых цепочках. Были собраны актуальные данные по агропромышленности, производственно-сбытовым цепочкам, управлению сельхозпродукцией на послеуборочной стадии, объемам продовольственных потерь и пищевых отходов в Восточной Европе и Центральной Азии. В различных странах региона были проведены мероприятия по укреплению потенциала и обмену опытом в области внедрения и применения схем использования географических указаний. Были созданы платформы для государственно-частного партнерства в мясном, молочном и зерновом секторах Украины, в мясном секторе Сербии и в области политических мер в молочном секторе Грузии.

18. В рамках региональной инициативы к сотрудничеству привлекались различные партнеры, в частности, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) (платформы дистанционного обучения), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), МЭБ и Организация черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС). Была изучена возможность наладить сотрудничество с Центральноевропейским соглашением о свободной торговле (ЦЕФТА). В рамках АТЕН к сотрудничеству привлекались научные институты (в т.ч. Институт Лейбница по вопросам аграрного развития в странах с переходной экономикой (ИАМО) и Московская сельскохозяйственная академия им. Тимирязева) и организации частного сектора (в т.ч. российский Национальный союз экспортеров продовольствия, Национальная палата предпринимателей Казахстана, Украинская зерновая ассоциация). Тесное сотрудничество в плане обмена профессиональной информацией было налажено с МФСР, Японским агентством по международному сотрудничеству (ДЖИКА), Германским агентством по международному сотрудничеству (ГИЗ) и Всемирным банком (ВБ). Мероприятия, направленные на сокращение продовольственных потерь и пищевых отходов, проводились в регионе в рамках Глобальной инициативы по сокращению продовольственных потерь и пищевых отходов "Сохранить продовольствие", реализуемой по инициативе ФАО и "Мессе Дюссельдорф".

19. В процессе реализации региональной инициативы были предприняты дополнительные усилия по решению вопросов, нашедших отражение в сквозных темах: гендерная проблематика, управление, продовольственная безопасность и питание. Чтобы поднять уровень понимания значимости достижения ЦУР, при проведении всех мероприятий в рамках региональной инициативы был обеспечен всесторонний учет гендерной проблематики. В качестве примера можно привести мероприятия по диверсификации источников дохода, позволившие проживающим в отдаленных сельских районах женщинам укрепить связи с рынками

и предоставившие возможность обменяться передовым опытом в части реализации мер по преодолению гендерного неравенства.

Устойчивое управление природными ресурсами, включая смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним

20. Работа по этому приоритетному направлению была в первую очередь сосредоточена на вопросах взаимосвязи между изменением климата и устойчивым управлением природными ресурсами, причем особое внимание было уделено деградирующим природным ресурсам. Особо активно вопрос о взаимосвязях между смягчением последствий изменения климата и адаптацией к ним, предупреждением угрозы стихийных бедствий и энергетикой в рамках подхода, основанного на климатически оптимизированном сельском хозяйстве (КОСХ), обсуждался в Центральной Азии и на западе Балканского полуострова. Был предложен комплексный подход к решению взаимосвязанных проблем, охватывающий области обеспечения продовольственной безопасности, развития и изменения климата (СЦ 2.1, СЦ 5.3). ФАО оказала содействие в осуществлении и адаптации положений международных и региональных документов, в частности, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, обязательств членов Организации по Парижскому соглашению Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Сендайской рамочной программе (СЦ 2.2, СЦ 2.3). Проведенные оценки, выпущенные статистические и аналитические продукты обеспечили поддержку принятия решений на основе фактических данных (СЦ 2.4).

21. Данное направление работы призвано способствовать достижению ЦУР 2¹⁶, обеспечению устойчивости, в том числе к внешним воздействиям, производственных систем, которые за счет внедрения передовых методов и доступа к финансовым средствам на ведение деятельности по направлению изменения климата наращивают производство, поддерживают целостность экосистем и укрепляют адаптацию к изменению климата. Кроме того, оно призвано способствовать достижению других ЦУР, имеющих ключевое значение в плане устойчивости природных ресурсов и изменения климата, а именно ЦУР 13¹⁷ и ЦУР 15¹⁸.

22. Основные результаты:

- В Казахстане, Кыргызстане и на западе Балканского полуострова в рамках определения приоритетных коллективных мер было оказано содействие внедрению инновационных методов и применению комплексных межсекторальных подходов в части адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, включая климатически оптимизированное сельское хозяйство (СЦ 2.1). В сотрудничестве с назначенными национальными органами (ННО) были организованы региональные и национальные рабочие совещания в поддержку доступа к финансовым средствам на ведение деятельности по направлению изменения климата, в частности, к средствам Зеленого климатического фонда (ЗКФ) и средствам, которые стали доступны по результатам седьмого пополнения целевого фонда Глобального экономического фонда (ГЭФ-7). В Кыргызстане ФАО содействовала назначенным национальным органам в обеспечении готовности к работе с Зеленым климатическим фондом и оказала помощь в подготовке проектных предложений.
- В ходе сессий и мероприятий Региональной комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе (ЦАКАР)¹⁹ и Европейской консультативной комиссии по рыболовству и аквакультуре во внутренних водоемах (ЕККРАВВ)²⁰, в том числе в ходе организованного ЕККРАВВ симпозиума по вопросам адаптации европейского внутреннего рыболовства и аквакультуры к изменению климата и проводившегося ЦАКАР регионального рабочего совещания по садковому рыболовству на озерах, пропагандировались международные и региональные

¹⁶ Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.

¹⁷ Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.

¹⁸ Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия.

¹⁹ ERC/18/9

²⁰ ERC/18/10

механизмы управления устойчивыми природными ресурсами (СЦ 2.3). Сороковая сессия Европейской комиссии по сельскому хозяйству (ЕКСХ) была посвящена обсуждению воздействия изменения климата на распространение трансграничных болезней животных (ТБЖ) в регионе²¹.

- Продвигалось принятие в сельском хозяйстве и секторах, использующих природные ресурсы, решений с опорой на фактические данные (СЦ 2.4). В русле глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики Межгосударственному статистическому комитету Содружества Независимых Государств (МСКСНГ) была оказана поддержка в части методики и организации структурных обследований в сельском хозяйстве.

23. В число партнеров по данному приоритетному направлению работы в регионе вошли различные организации, компетентные в соответствующих технических областях. Ключевыми партнерами, оказавшими поддержку в области климатически оптимизированного сельского хозяйства, стали глобальное научное партнерство КГМСХИ, Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых зонах (ИКАРДА) и члены Глобального альянса за климатически оптимизированное сельское хозяйство (ГАКСА). В рамках работы по линии ЗКФ было налажено тесное сотрудничество с учреждениями системы ООН, в частности, с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), и с агентствами по развитию, в том числе с ГИЗ.

24. В русле данного приоритетного направления работы решались вопросы, относящиеся к сквозным темам, в частности, к изменению климата. Особо заметные результаты были достигнуты в области статистики: ФАО оказала поддержку в проведении национальных сельскохозяйственных переписей и вела в странах-членах Организации работу по наращиванию потенциала в части перевода в национальный формат деятельности по достижению ЦУР и мониторингу соответствующих показателей. Важную роль играет и всесторонний учет гендерной проблематики, которой было обеспечено центральное место в различных инструментах финансирования деятельности в области изменения климата и в средствах решения предусмотренных программой задач, например, в ЗКФ.

Укрепление продовольственной безопасности и повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами

25. На протяжении нескольких десятилетий регион добивался значительных успехов в борьбе с отсутствием продовольственной безопасности, но сегодня движения вперед не наблюдается: в странах Кавказа и Центральной Азии распространенность неполноценного питания практически остается на прежнем уровне. Население стран как с высокими, так и со средними и низкими доходами в той или иной мере страдает от тройного бремени неполноценного питания²². Чтобы преодолеть эти проблемы, ФАО оказывала содействие информационно-просветительской работе и мерам по повышению уровня осведомленности, предоставляла помощь в формировании соответствующих политических мер и программ (СЦ 1.1) и механизмов координации (СЦ 1.2). Кроме того, в целях поддержки директивных органов в принятии решений ФАО готовила основанную на фактах объективную информацию, в частности, осуществляла мониторинг достижения странами ЦУР 2 (решения задач 2.1 и 2.2).

26. Проводившаяся в регионе работа по повышению устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами была ориентирована на поддержку формирования политических мер (СЦ 5.1), предоставление информации и раннее предупреждение о новых потенциальных угрозах (СЦ 5.2), снижение рисков и уязвимости на уровне домохозяйств (СЦ 5.3), подготовку эффективных мер реагирования на стихийные бедствия и кризисы и управление реализацией таких мер (СЦ 5.4). В этой области ФАО, в частности, оказывала содействие в восстановлении источников средств к существованию и формировании доходов жителей затронутых конфликтом территорий Восточной Украины и обеспечивала поддержку в сложившейся в Турции кризисной ситуации, связанной с сирийскими беженцами.

²¹ ERC/18/7

²² Региональный обзор по продовольственной безопасности – 2016 – <http://www.fao.org/3/a-i6877r.pdf>;
The State of Food Security and Nutrition in Europe and Central Asia 2017 – <http://www.fao.org/3/a-i8194e.pdf>

27. Основные усилия в русле данного приоритетного направления работы были направлены на достижение ЦУР 2²³, то есть на ликвидацию всех форм неполноценного питания. В этом контексте ФАО способствовала деятельности по осуществлению положений принятой второй Международной конференцией по вопросам питания (МКП-2) Римской декларации по вопросам питания. Кроме того, ФАО активно пропагандировала межсекторальное сотрудничество в решении проблем неполноценного питания.

28. Основные результаты:

- Продвигались политические процессы и программы, которые позволили полнее учитывать цели в области продовольственной безопасности и питания (СЦ 1.1). Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии (REU) оказало странам поддержку в переводе в оперативную плоскость принятых ими рамочных программ действий по итогам МКП-2. В этом контексте REU организовало региональный симпозиум "Роль устойчивых продовольственных систем в оздоровлении рациона питания в Европе и Центральной Азии"²⁴. В Албании и Кыргызстане были укреплены программы школьного питания и минимального продовольственного обеспечения. В Кыргызстане ФАО содействовала совершенствованию политических мер в сфере продовольственной безопасности и питания: была оказана техническая поддержка в части обзора и мониторинга эффективности осуществления национальной программы в области продовольственной безопасности и питания.
- В поддержку инклюзивных механизмов координации в области продовольственной безопасности и питания (СЦ 1.2) было обеспечено укрепление потенциала Регионального координационного центра Организации экономического сотрудничества (РКЦ ЭОС), с тем чтобы он мог успешно выполнять функции координатора реализуемых странами-членами политических мер в сфере продовольственной безопасности и питания. Субрегиональное отделение для стран Центральной Азии (SEC) в порядке оказания помощи собственному Руководящему комитету провело совместное рассмотрение сложившегося в регионе положения в области продовольственной безопасности и питания и проанализировало ход осуществления плана работы РКЦ ЭОС.
- Было обеспечено укрепление потенциала национальных регулирующих органов и заинтересованных сторон в части мер по предотвращению кризисов и угроз (СЦ 5.3) и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям (СЦ 5.4). В странах Западных Балкан REU способствовала наращиванию потенциала в части проведения оценки потребностей в условиях последствий стихийных бедствий (ОППБ) и понимания рисков и опасностей. Кроме того, региональное отделение разработало методики снижения риска стихийных бедствий и адаптации к изменению климата на уровне ландшафтов и сельскохозяйственного сектора. В пяти провинциях Южной Турции сирийские беженцы и принимающие их общины прошли обучение приемам сельскохозяйственного труда, что должно расширить их возможности в плане трудоустройства. Реализуемая совместно с партнерами программа ставит своей целью поднять уровень социального единения сирийских беженцев и принимающих их общин за счет обеспечения занятости для обеих групп и увеличения доходов их домохозяйств. Были проведены оценки положения в области продовольственной безопасности, совместно с партнерами было оказано содействие в части координации деятельности кластера продовольственной безопасности и источников средств к существованию, а также отдельных секторов.

29. В процессе разработки в Кыргызстане национальной программы в области продовольственной безопасности и питания были проведены консультации с привлечением представителей различных министерств и заинтересованных сторон, в которых приняли участие партнеры ФАО – ВПП, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ВБ и ВОЗ. Важный вклад в проводимую ФАО в регионе работу в области продовольственной

²³ Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.

²⁴ Симпозиум был совместно организован ФАО, ВОЗ, ЮНИСЕФ и ВПП. Подробности – см. документ ERC/18/INF/10.

безопасности и питания вносит партнерская программа Европейского союза и ФАО FIRST²⁵. Работа в области снижения риска стихийных бедствий и адаптации к изменению климата на западе Балканского полуострова велась в сотрудничестве с Международным союзом охраны природы и природных ресурсов (МСОП).

30. В плане сквозных тем вопросам питания было уделено основное внимание в последующей деятельности по итогам МКП-2, что нашло отражение в поддержке программ школьного питания и минимального продовольственного обеспечения. Поддержка в области статистики и развития потенциала сыграла ключевую роль в укреплении потенциала стран в части мониторинга осуществления политических мер и программ, связанных с достижением ЦУР 1 и ЦУР 2. Доклад "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии" позволяет отследить прогресс в решении относящихся к вопросам продовольственной безопасности и питания задач по достижению ЦУР 2, по которым ФАО выступает в качестве координатора (как и по аналогичным задачам по достижению других ЦУР).

31. Извлеченные уроки

- Приверженность стран осуществлению положений Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения РКИКООН наряду с растущей необходимостью в поддержке в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий и потребности в финансовых средствах на ведение деятельности по направлению изменения климата дали толчок разработке четкой программы и матрицы результатов по третьей региональной инициативе "Устойчивое управление природными ресурсами в условиях изменения климата".
- Страны рассматривают две реализуемые и третью, вновь предложенную региональную инициативу, в качестве приоритетных задач, которые должны найти отражение в страновых программах.
- Региональные инициативы должны охватывать программы по всем СЦ, это обеспечит решение приоритетных задач региона и позволит добиться более мощного воздействия на страновом уровне.
- Как сказано выше, региональные программы послужили укреплению сотрудничества с различными партнерами, однако, несмотря на это, следует как внутри Организации, так и за ее пределами наращивать масштабы и расширять охват информационно-просветительской работы. Это послужит дальнейшему объединению усилий и позволит показать, как региональные инициативы способствуют осуществлению страновых программ и дополняют их.

32. В веб-приложении 2 "Представленные результаты работы по обеспечению вклада региона в решение задач по достижению практических результатов по стратегическим целям за 2016–2017 годы" приводятся обзор и оценка достижений региона на уровне практических результатов.

III. Приоритетные направления работы на 2018–2019 годы и на последующий период

33. В 2016 году региональной конференции были представлены выявленные в процессе стратегического анализа²⁶ текущие и новые тенденции в аграрном и сельском секторах Европы и Центральной Азии²⁷. Ниже перечислены основные тенденции и проблемы.

34. Была и остается проблемой **разница между городскими и сельскими районами в плане масштабов нищеты, доходов, возможностей получения образования и профессионального роста, сопровождаемая широко распространенными проявлениями**

²⁵ Партнерская программа "Воздействие, жизнестойкость, устойчивость и трансформация в области продовольственной безопасности и питания" (FIRST) осуществляется ФАО на средства Европейского союза. <http://www.fao.org/europeanunion/eu-projects/first/en/>

²⁶ Документ регионального стратегического обзора: <http://www.fao.org/3/b-i6102r.pdf>

²⁷ ERC/16/7: <http://www.fao.org/3/a-mp179r.pdf>

гендерного неравенства²⁸. Во многих странах сельское хозяйство переживает период преобразований, в частности, переходит на рыночные рельсы, что влечет за собой его большую зависимость от производственных ресурсов и рынков сбыта, укрупнение хозяйств, сокращение потребности в труде за счет использования капитала²⁹ и высвобождение трудовых ресурсов аграрного сектора³⁰. Модели и масштабы **миграции** в Европе и Центральной Азии обретают новые очертания: растет число беженцев (только в Турции размещены 3,5 млн беженцев и лиц, ищущих убежища³¹), официальных и неофициальных трудовых мигрантов, а также внутренне перемещенных лиц. Было признано, что сельское хозяйство – единственный крупный сектор, способный адсорбировать предложение труда со стороны беженцев. На масштабы миграции может оказывать воздействие потребность в высококвалифицированной рабочей силе, возникающая на фоне внедрения прогрессивных технологий и дальнейших трансграничных потоков трудовых ресурсов³².

35. Доминирующей формой ведения хозяйства в отдельных частях региона остаются **семейные фермы**. Отсутствие доступа к новым (в том числе климатически оптимизированным) технологиям и практическим методам, надежным и стабильным рынкам, финансированию, инфраструктуре и услугам по распространению опыта лишает семейные хозяйства конкурентоспособности в международных производственно-сбытовых цепочках, а на фоне отсутствия в сельских районах возможностей для диверсификации доходов такие хозяйства не в состоянии устойчивым образом укрепить источники средств к собственному существованию.

36. В русле решения взаимосвязанных проблем изменения климата и устойчивого управления природными ресурсами в регионе Европы и Центральной Азии наблюдается сдвиг в сторону более **устойчивых, в том числе к климатическим воздействиям, сельскохозяйственных и продовольственных систем**³³. При этом в ряде стран продовольственные системы переживают последствия недавних вспышек вредителей и трансграничных болезней, которые можно соотнести с изменением климата. Сложившееся положение требует создания институционального механизма поддержки моделирования рисков, раннего предупреждения и оперативного реагирования³⁴. В ряду других мер, способствовать дальнейшей интеграции продовольственных систем Европы и Центральной Азии с производственно-сбытовыми цепочками и с другими секторами может переход к электронному сельскому хозяйству³⁵.

37. Регион Европы и Центральной Азии, как и прежде, страдает от тройного бремени **неполноценного питания**, причем страны подвержены ему в очень разной степени. С учетом многомерности причин неполноценного питания борьба с ним требует комплексных и хорошо скоординированных действий в области сельского хозяйства, здравоохранения, образования, социальной защиты, как и политических мер более широкого охвата; такие меры и действия должны быть нацелены на продвижение продовольственных систем, в большей мере ориентированных на потребности питания³⁶.

38. Региональная **политика в области торговли сельскохозяйственными товарами** формируется под воздействием интеграционных процессов и растущего числа двусторонних торговых соглашений. В своей агропродовольственной торговой политике ряд стран Центральной Азии отказывается от протекционизма во внешней торговле в пользу мер более либерального характера, что может способствовать увеличению объемов экспорта сельхозпродукции. При разработке государственных стратегий и программ постсоветские

²⁸ World Bank and FAO (2014): Gender Disaggregated Data - Western Balkans. Statistical Reports 2005 – 2013, p. 45.

²⁹ Ward, N. & Brown, D. L. (2009). Placing the Rural in Regional Development. Regional Studies volume 43, issue 10, pp. 1237–1244.

³⁰ ФАО, 2016. Гендер и развитие сельских районов: основные проблемы. Размещено по адресу: <http://www.fao.org/3/a-i5497r.pdf>

³¹ <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/country.php?id=224>

³² World Bank, 2017 Migration and Mobility, Europe and Central Asia Economic Update <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/28534/9781464812194.pdf?sequence=4&isAllowed=y>

³³ ERC/18/2

³⁴ Сороковая сессия Европейской комиссии по сельскому хозяйству: <http://www.fao.org/3/a-mv133r.pdf>

³⁵ ERC/18/3

³⁶ State of Food Security and Nutrition in Europe and Central Asia: <http://www.fao.org/3/a-i8194e.pdf>

страны уделяют все больше внимания созданию благоприятных условий для экспорта агропродовольственных товаров. Важнейшей составляющей политики в области торговли, в значительной мере определяющей потенциал расширения доступа к рынкам, следует считать обеспечение безопасности поставляемых пищевых продуктов, профилактику и борьбу с болезнями растений и животных.

39. Прошедшая в 2016 году в Турции тридцатая сессия РКЕ утвердила для включения в общеорганизационный Среднесрочный план на 2018–2021 годы следующие приоритетные направления работы³⁷ на среднесрочный период 2018–2021 годов:

- разработка эффективных мер политики, способствующих устойчивому и инклюзивному росту в интересах фермерских хозяйств и сельского населения;
- расширение доступа на новые рынки за счет обеспечения соответствия мер политики в области торговли, безопасности пищевых продуктов, санитарных и фитосанитарных мер;
- содействие устойчивому управлению природными ресурсами, борьбе с деградацией почв и опустыниванием;
- решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и сокращение масштабов распространенности всех форм неполноценного питания.

40. Чтобы обеспечить в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов решение согласованных приоритетных задач, текущая работа была пересмотрена с учетом сдвига тенденций, новых событий и уроков, извлеченных в 2016–2017 годах.

41. Основные вопросы, требующие рассмотрения в данном контексте:

- универсальный характер ЦУР и, соответственно, сдвиг в сторону политического консультирования, развития институционального потенциала, мониторинга прогресса и оценки политических мер, а также приверженность стран выполнению взятых обязательств по ЦУР, Парижском соглашении³⁸ и Сендайской рамочной программе. В регионе необходимо осуществить комплекс целенаправленных программных инициатив, привязанных к региональным процессам с последовательной реализацией соответствующих мер на страновом уровне;
- приобретающая все более комплексный характер проблема снижения уровней сельскохозяйственного производства вследствие деградации базы природных ресурсов и изменения климата требует сдвига парадигмы на уровнях региона и многостороннего сотрудничества стран, что предполагает, в частности, реализацию межсекторальных подходов в сочетании с принятием эффективных мер на территориальном, субнациональном и национальном уровнях;
- рост потребности в налаживании партнерских связей с неправительственными субъектами, сотрудничества в формате "Юг-Юг" и трехстороннего сотрудничества в поддержку достижения ЦУР;
- рост потребности в мобилизации инвестиций и обеспечении соответствия бюджетов задачам реализации отличающихся более универсальным охватом управленческих подходов, обеспечивающих устойчивость природных ресурсов, как того требует контекст изменяющегося климата;
- рост потребности в формировании благоприятной среды для инноваций и масштабирования устойчивых практических методов.

42. В этих целях были пересмотрены две реализуемые в настоящее время региональные инициативы, а также была разработана концепция третьей региональной инициативы по устойчивому управлению природными ресурсами, которая должна быть реализована в 2018–2019 годах. В качестве сквозной темы во все три инициативы была интегрирована проблематика продовольственной безопасности и питания, включая, в частности, вопросы социальной защиты и ориентации сельского хозяйства на потребности питания.

43. Более глубокая проработка региональных инициатив позволила сформировать платформы для реализации программного подхода к решению приоритетных задач региона

³⁷ ERC/16/7 <http://www.fao.org/3/a-mp179r.pdf>

³⁸ http://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/english_paris_agreement.pdf

с обеспечением содействия осуществлению программ отдельных стран. Инициативы нацелены на комплексную мобилизацию Организации на техническую работу для более полного удовлетворения потребностей стран в скоординированной поддержке взаимосвязанных процессов в области развития и в переводе деятельности по достижению ЦУР в национальный формат в рамках регионального механизма Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР).

44. **Региональная инициатива 1 – Расширение возможностей мелких собственников и семейных фермерских хозяйств в целях совершенствования источников средств к существованию жителей сельских районов и сокращения масштабов нищеты.** В рамках инициативы продолжится оказание поддержки мелким собственникам и семейным фермерским хозяйствам – как на политическом, так и на общинном уровне – в целях совершенствования средств к существованию сельских жителей и содействия сокращению масштабов нищеты в сельских районах. Реализация инициативы в первую очередь способствует достижению СЦ 2 и СЦ 3, а также СЦ 1 и СЦ 4. РИ-1 нацелена, в частности, на достижение ЦУР 1 (задачи 1.4, 1.b), ЦУР 2 (задачи 2.3, 2.4), ЦУР 5 (задача 5.A), ЦУР 8 (задача 8.6) и ЦУР 10.

45. Основная задача, как и прежде, состоит в поддержке формирования политических мер и инновационных практических методов наращивания устойчивого и климатически оптимизированного сельскохозяйственного производства на принципах обеспечения устойчивости агропродовольственного сектора³⁹ (СЦ 2.2). Ответом на необходимость нарастить потенциал фермеров в части устойчивого сельскохозяйственного производства стали реализуемые в рамках инициативы пилотные проекты и открывающиеся фермерские полевые школы (СЦ 2.1, СЦ 2.3), укрепление служб по распространению опыта (СЦ 3.1).

46. Содействие инклюзивному росту в рамках инициативы реализуется через совершенствование источников средств к существованию в сельских районах и расширение доступа к природным ресурсам, включая поддержку межсекторальных политических мер, нацеленных на развитие сельских районов, комплексное развитие общин (СЦ 3.1, СЦ 3.4, ЦУР 1.4), упрощение доступа к производственно-бытовым цепочкам (СЦ 4.3), осуществление положений ДРПРВ (СЦ 3.1), меры в области статистики, (СЦ 3.4), обеспечение достойной занятости в сельских районах (СЦ 3.2) и социальную защиту (СЦ 3.3).

47. Осуществляется активное содействие совершенствованию программ школьного питания и минимального продовольственного обеспечения, инвестициям в маломасштабное сельское хозяйство (СЦ 1.4), учету проблематики питания в системе социальной защиты. Инициатива обеспечивает получение уязвимыми группами благ, связанных с экономическим ростом (СЦ 3.3), содействует достижению гендерного равенства и ускорению расширения прав и возможностей сельских женщин (СЦ 3.1). На системной основе в инициативу будут интегрированы другие сквозные темы – управление, статистика и изменение климата.

48. Как сказано в пункте 13, в рамках реализации региональной инициативы 1, как и прежде, поддерживаются партнерские связи с международными организациями, НПО, гражданским обществом, научными кругами и частным сектором. Инициатива стала надежной платформой для объединения усилий, нацеленного на поддержание стратегических партнерских отношений. В качестве примера можно привести сотрудничество с МФСР по направлению развития местных общин в Республике Молдова.

49. **Региональная инициатива 2 – Совершенствование торговли сельхозпродукцией и рыночной интеграции.** Инициатива нацелена на поддержку совершенствования странами-членами комплекса политических мер в области торговли агропродовольственными товарами, ориентированных на мелких и средних производителей сельскохозяйственной и пищевой продукции. Реализация инициативы в первую очередь способствует достижению СЦ 4, а также СЦ 1, СЦ 2 и СЦ 3. РИ-2 нацелена на достижение ЦУР 2 (задача 2.B.2), ЦУР 8 (задача 8.a.1), ЦУР 12 (задача 12.3), ЦУР 15 и ЦУР 17 (задача 17.11).

50. ФАО осуществляет мероприятия по развитию потенциала в части торговых соглашений и процедур ВТО, включая вопросы глобальной торговли; применения современных методик анализа воздействия торговой, продовольственной и сельскохозяйственной политики;

³⁹ <http://www.fao.org/3/a-i3940e.pdf>

разработки стратегий развития национальных агропродовольственных систем. Платформой для диалога по вопросу торговых соглашений (СЦ 4.1, СЦ 4.4, ЦУР 2.В.2), как прежде, остается Группа экспертов по вопросам сельскохозяйственной торговли.

51. Инициатива нацелена на поддержку внедрения странами стандартов безопасности и качества пищевых продуктов через развитие надежных национальных систем контроля качества пищевых продуктов и на содействие разработке стандартов Комиссией "Кодекс Алиментариус" (САС). Она направлена на решение вопросов защиты здоровья растений через оказание поддержки осуществлению положений Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР), укрепление здоровья животных за счет наращивания потенциала в части УПП, ТБЖ и национальных систем идентификации и отслеживания животных (НСИОЖ), укрепление региональных сетей биозащиты с обеспечением их соответствия требованиям соглашений ВТО (СЦ 4.2, ЦУР 8.a.1).

52. Расширение охвата инициативы способствует укреплению устойчивости и повышению уровня инклюзивности и эффективности продовольственных систем, вносит вклад в создание благоприятной среды для развития торговли – как на внутренних рынках, так и в плане диверсификации экспорта и содействия экспортным поставкам – и устойчивых производственно-сбытовых цепочек, применения географических указаний, развития экологического производства, сокращения объемов продовольственных потерь и пищевых отходов. РИ-2, как и прежде, уделяет особое внимание наращиванию государственных и частных инвестиций в агропродовольственные системы, поддержке и удовлетворению растущего интереса к развитию промыслового рыболовства и рыбоводства во внутренних водоемах (СЦ 4.2, СЦ 4.3), учету сквозных тем (питание, гендерное равенство, политические меры, статистика, изменение климата).

53. В плане сквозных тем РИ-2 ставит своей целью совершенствование потенциала правительств и заинтересованных сторон в части использования финансовых ресурсов для борьбы с отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием (СЦ 1.3) и дальнейшее содействие мерам по диверсификации источников доходов, нацеленным на обеспечение женщинам, проживающим в отдаленных сельских районах, доступа к рынкам. В рамках инициативы разрабатывается курс электронного обучения по вопросам торговли, продовольственной безопасности и питания: слушатели получают информацию о роли мер в области торговли в борьбе с неполноценным питанием.

54. Будет и далее укрепляться сотрудничество с правительствами, международными организациями, НПО, гражданским обществом, научными кругами и частным сектором (см. пункт 18). В партнерстве с Черноморской биотехнологической ассоциацией (БСБА) ведется работа по развитию потенциала в части биозащиты и развития торговли агропродовольственными товарами, с Еврофиш – по реализации проекта GLOBEFISH. Координационному комитету ФАО/ВОЗ по Европе (ККЕВРО) в рамках инициативы оказывается содействие в обеспечении ведения инклюзивного диалога по вопросам продовольственных стандартов и продовольственной политики. В рамках Глобальной инициативы по сокращению продовольственных потерь и пищевых отходов "Сохранить продовольствие" укрепляются отношения с партнерами по развитию устойчивых продовольственных систем.

55. **Региональная инициатива 3 – Устойчивое управление природными ресурсами в условиях изменения климата.** Эта инициатива нацелена на укрепление национального потенциала стран в части достижения устойчивости в управлении природными ресурсами (УУПР), включая адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий, снижение риска стихийных бедствий, масштабирование агроэкологических подходов через переход к устойчивым, в том числе к климатическим воздействиям, продовольственным системам. Инициатива должна обеспечить членам Организации региональный механизм поддержки доступа к механизмам финансирования деятельности по направлению изменения климата, в том числе к ЗКФ и ГЭФ-7. Реализация инициативы способствует достижению СЦ 2, а также СЦ 1, СЦ 3, СЦ 4 и СЦ 5. РИ-3 нацелена, в частности, на достижение ЦУР 2 (задача 2.4), ЦУР 6 (задача 6.4), ЦУР 13 (задачи 13.1, 13.2, 13.3), ЦУР 14 и ЦУР 15 (задачи 15.1, 15.2, 15.3).

56. Инициатива направлена на совершенствование координации политических мер, деятельности по сбору данных и развитию потенциала. Оказывается содействие координации политических мер в области устойчивого использования природных ресурсов и интеграции

в национальное законодательство проблематики изменения климата (СЦ 1.3, СЦ 2.2, СЦ 2.3, ЦУР 2.4), укреплению национального потенциала стран в части продвижения мер политического характера в сфере снижения рисков стихийных бедствий и управления в кризисных ситуациях (СЦ 5.1). Инициатива призвана обеспечить эффективную интеграцию в национальные механизмы управления принципов устойчивого сельского хозяйства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства, особенно с учетом претворения в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и перевода в национальный формат деятельности по достижению ЦУР (СУ 2.2, СЦ 2.3); она должна содействовать приданию страновым политическим мерам более цельного межсекторального характера (СЦ 2.1).

57. Кроме того, инициатива отводит важное место оказанию поддержки в плане сбора и предоставления данных, инструментов и услуг, обеспечивающих эффективное обоснование решений в области устойчивого управления природными ресурсами. Особое внимание будет уделено поддержке работы по показателям достижения ЦУР, по которым ФАО выступает в качестве координатора, а также совершенствованию деятельности агрометеорологических служб и систем раннего предупреждения, картированию опасностей, моделированию изменения климата (СЦ 2.4, СЦ 4.3). Важное место будет отведено механизмам выявления и мониторинга угроз, оценки рисков и обеспечения комплексного раннего предупреждения (СЦ 5.2).

58. Инициатива укрепляет национальный потенциал в части применения устойчивых подходов, обеспечивающих устойчивое управление природными ресурсами, включая климатически оптимизированное сельское хозяйство. Кроме того, инициатива затрагивает вопросы дефицита воды, воздействия вредителей, болезней и природных угроз (СЦ 4.2), практики снижения рисков стихийных бедствий (СЦ 5.3), оценки уязвимости и измерения устойчивости к внешним воздействиям (СЦ 5.2, ЦУР 13.1), обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них в странах, охваченных кризисами (СЦ 5.4).

59. РИ-3 уделяет особое внимание разработке и совершенствованию комплексных и последовательных политических мер и механизмов управления, нацеленных на решение вопросов, связанных с устойчивостью производства, изменением климата и деградацией окружающей среды, чего предполагается достичь за счет более широкого объединения усилий в областях социальной защиты, питания, управления, гендерного равенства и статистики. Чтобы обеспечить должную приоритизацию перспективного финансирования, при принятии решений о выделении финансовых средств оказывается содействие учету заметных воздействий изменения климата на положение в области продовольственной безопасности и питания. За счет сбора и обмена статистической информацией об угрозах, обусловленных изменением климата и стихийными бедствиями, инициатива способствует поддержанию политического диалога между странами и стимулирует улучшение координации.

60. В качестве одного из ключевых партнеров в вопросах климата, агрометеорологического моделирования, моделирования изменения климата и мониторинга реализуемых мер выступает Всемирная метеорологическая организация (ВМО). ГИЗ – ключевой партнер по механизмам обеспечения готовности к получению финансирования по линии ЗКФ и по учету экосистемных подходов в мерах по адаптации к изменению климата. Глобальное научное партнерство КГМСХИ и ИКАРДА совместно разработают меры по реализации принципов климатически оптимизированного сельского хозяйства на засушливых землях и будут тесно сотрудничать с региональными и национальными организациями, в чью компетенцию входят проведение научных исследований и вопросы наращивания потенциала, а также с частным сектором.

61. **В плане синергии трех региональных инициатив** особое внимание уделяется содействию странам в достижении ЦУР, в первую очередь ЦУР 1 и ЦУР 2, и в обеспечении устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Региональные инициативы 1 и 3 дополняют друг друга, обеспечивая мелким собственникам и семейным хозяйствам возможность справедливого доступа к благам, в частности, к тем, источником которых являются финансовые средства на ведение деятельности по направлению изменения климата: они позволяют поднять продуктивность труда, укрепить устойчивость к внешним воздействиям, обеспечить мелким собственникам и семейным фермам содействие в области устойчивого управления природными ресурсами на ландшафтном уровне. Кроме того, содействие развитию мелких хозяйств обеспечивается за счет мер политической поддержки, сбора данных и развития потенциала. Региональные инициативы 2 и 3 дополняют друг друга в плане создания благоприятной среды за счет содействия осуществлению политических мер,

призванных обеспечить устойчивость производства, поддержку экологического производства сельхозпродукции и использования географических указаний. Инициативы предусматривают разработку инвестиционных программ, направленных на внедрение климатически оптимизированного сельского хозяйства (СЦ 2.3) и обеспечение устойчивости агропродовольственного производства, сокращение объемов продовольственных потерь и пищевых отходов (СЦ 4.3) и использование финансовых ресурсов в целях искоренения голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех его проявлениях (СЦ 1.3).

62. Объединяющий три региональные инициативы программный подход, взаимодополняющий, синергетический характер РИ создают условия для развития более инклюзивных агропродовольственных систем, что способствует повышению уровня продовольственной безопасности и сокращению масштабов нищеты в сельских районах региона, а также для предоставления странам скоординированной поддержки в выполнении их обязательств по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижскому соглашению РККООН.

63. При подготовке матрицы результатов ФАО на 2018–2021 годы была поставлена задача заострить внимание на достижении стратегических целей, итогов и практических результатов через определение их вклада в решение соответствующих задач и достижение показателей по ЦУР, а также повысить качество цепочек результатов, чтобы обеспечить решение основных проблем, с которыми, как ожидается, столкнутся страны. Подобный подход обеспечивает четкое, последовательное и конкретное представление о вкладе ФАО в поддержку осуществления и мониторинга достижения ЦУР на страновом уровне. Учитывая, что работу по приоритетным для региона направлениям ФАО будет вести в рамках трех региональных инициатив, в веб-приложении 3 рассматривается запланированный вклад результатов региона в решение задач по достижению практических результатов по стратегическим целям.

Рисунок 1. Матрица результатов ФАО: основные составляющие

Концепция ФАО

Создание свободного от голода и недоедания мира, в котором производство продовольствия и сельское хозяйство вносят вклад в повышение уровня жизни всех, в особенности беднейших слоев населения, на экономически, социально и экологически устойчивой основе.

Три глобальные цели стран-членов

- искоренение голода, решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, постепенное создание мира, в котором люди всегда имеют возможность в достаточном объеме получать безопасные и полезные продукты питания, соответствующие их пищевым потребностям и предпочтениям и позволяющие им вести активный и здоровый образ жизни;
- искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу для всех при увеличении производства продовольствия, ускорении развития сельских районов и обеспечении устойчивых источников средств к существованию; и
- устойчивое регулирование и использование природных ресурсов, включая земельные, водные, воздушные, климатические и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущих поколений.

Стратегические цели

- 1) Содействие искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания
- 2) Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства
- 3) Сокращение масштабов нищеты в сельских районах
- 4) Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем
- 5) Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами

Дополнительная цель

- 6) Техническое качество, статистика и сквозные темы (изменение климата, гендерная проблематика, управление, питание)

Основные функции

- 1) Оказание странам содействия и поддержки в разработке и внедрении нормативных и устанавливающих стандарты документов, включая международные соглашения, кодексы поведения, технические стандарты и пр.
- 2) Сбор, анализ и мониторинг данных и информации в областях, связанных с мандатом ФАО, и улучшение доступа к ним
- 3) Облегчение, продвижение и поддержка политического диалога на глобальном, региональном и национальном уровне
- 4) Консультирование и поддержка деятельности по развитию потенциала на страновом и региональном уровне для подготовки, осуществления, мониторинга и оценки основанных на конкретных фактах политических мер, инвестиций и программ
- 5) Консультирование и поддержка мероприятий, направленных на накопление, распространение и более эффективное применение знаний, технологий и передовых методов в областях, относящихся к мандату ФАО
- 6) Содействие налаживанию партнерских связей между правительствами, партнерами по развитию, гражданским обществом и частным сектором для обеспечения продовольственной безопасности и питания, развития сельского хозяйства и сельских районов
- 7) Ведение на национальном, региональном и глобальном уровнях информационно-пропагандистской и коммуникационной работы в областях, относящихся к мандату ФАО

Функциональные цели

- Информационно-просветительская работа
- Информационные технологии
- Управление, надзор и руководство со стороны ФАО
- Эффективное и действенное выполнение административных функций