



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ ЕВРОПЫ

Тридцать первая сессия

Воронеж, Российская Федерация, 16-18 мая 2018 года

**Доклад о поддержке мер по достижению целей в области устойчивого
развития в регионе**

Общая информация и цели

25 сентября 2015 года 193 страны-члена Организации Объединенных Наций приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, опирающуюся на 17 далеко идущих целей, т.е. целей в области устойчивого развития (ЦУР), и призванную направлять совместные действия правительств, международных организаций, гражданского общества и других учреждений в ближайшие 15 лет (2016–2030 годы).

Повестка дня на период до 2030 года содержит амбициозный план преобразований, направленный на формирование глобального подхода к вопросам развития путем объединения усилий всех стран и всех заинтересованных сторон, для того чтобы вывести мир на путь устойчивого развития, руководствуясь принципом "никто не должен быть забыт". Семнадцать ЦУР и связанные с ними 169 задач носят универсальный, комплексный и взаимосвязанный характер и в полной мере охватывают все три измерения устойчивого развития (экономическое, социальное и экологическое). В этом контексте важнейшую роль в достижении ЦУР играет устойчивое производство продовольствия и ведение сельского хозяйства, что способствует устранению коренных причин нищеты и голода, построению инклюзивного общества, в котором

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



ERC31

"никто не будет забыт", в особенности, уязвимые и обездоленные группы населения в сельских районах, а также устойчивому использованию природных ресурсов.

На 30-й сессии Региональной конференции для Европы (РКЕ), проведенной в мае 2016 года в Турции, состоялось обсуждение хода реализации Повестки дня на период до 2030 года в регионе¹. Участники РКЕ призвали ФАО оказать государствам-членам из региона Европы и Центральной Азии поддержку посредством наращивания потенциала и консультирования по вопросам политики для достижения целей в области развития в соответствии со страновыми рамочными программами ФАО и ее стратегическими программами. В ходе РКЕ 2016 года было также подчеркнуто, что "сотрудничество на региональном уровне, направленное на обмен передовым опытом, наращивание потенциала, а также на налаживание партнерских отношений в целях решения общих приоритетных задач, может иметь решающее значение для воплощения целей и задач в эффективные политические руководящие принципы"².

Данная информационная записка имеет две цели: i) проинформировать государства-члены об основных мероприятиях ФАО по оказанию поддержки в деле реализации Повестки дня на период 2030 года; и ii) наметить круг важных вопросов для рассмотрения странами-членами.

На региональном уровне ФАО активно участвовала в деятельности Региональной группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в странах Европы и Центральной Азии (Р-ГРООН) и содействовала проведению региональных мероприятий по повышению информированности, которые способствовали осуществлению межведомственного и межотраслевого диалога по проблемам и возможностям реализации ЦУР в регионе.

В рамках своей деятельности в регионе ФАО также проводила работу по повышению информированности в странах и оказывала поддержку процессу установления национальных задач и индикаторов ЦУР, а также участвовала в мероприятиях миссий под руководством ООН по обеспечению всестороннего учета, ускорения и политической поддержки (МАПС) в странах региона.

Дорожная карта для региона на 2018 год, подготовленная в ответ на запросы стран и учитывающая существующие потребности в помощи, предусматривает мероприятия, которые направлены на максимально эффективное использование результатов работы по ЦУР, проведенной за истекшие два года, и призваны удовлетворить новые запросы об оказании содействия в развитии национального потенциала по разработке мер политики и накопления статистики, продолжить работу по повышению информированности среди различных государственных и негосударственных структур с целью налаживания партнерских связей, а также использовать экспертный потенциал региональных структур, содействуя выявлению передового опыта и обмену его лучшими примерами из практики государств – членов Европейского союза наряду с совместной подготовкой тематических учебных занятий в сотрудничестве с региональными научными организациями и учебными заведениями.

В конце информационной записки приведены основные вопросы для рассмотрения странами-членами, в частности: i) создание еще одной целевой коалиции по вопросам продовольственной безопасности, питания и устойчивого ведения сельского хозяйства с участием организаций-партнеров; ii) установление партнерства с государствами – членами Европейского союза для содействия обмену передовым опытом реализации ЦУР в регионе; iii) развитие партнерства с гражданским обществом, учебными заведениями и частным сектором для оказания поддержки странам в выполнении Повестки дня на период до 2030 года; и iv) необходимость поступления

¹ [Цели в области устойчивого развития и их влияние на развитие сельского хозяйства и сельских районов в регионе Европы и Центральной Азии](#)

² Документ ERC/16/3: Цели в области устойчивого развития и их влияние на развитие сельского хозяйства и сельских районов в регионе Европы и Центральной Азии (<http://www.fao.org/3/a-mp172r.pdf>)

достаточных финансовых ресурсов для обеспечения непрерывности деятельности ФАО и оказания требуемой технической поддержки на региональном и национальном уровне.

I. Координация, мониторинг и работа по повышению информированности на региональном уровне

1. ФАО активно участвует в деятельности Региональной группы ООН по вопросам развития в странах Европы и Центральной Азии (Р-ГРООН) с целью повышения эффективности работы ООН в области развития, проводимой на страновом уровне и в поддержку реализации Повестки дня на период до 2030 года в регионе.

2. Две сессии Регионального форума по устойчивому развитию (РФУР), проведенные в апреле 2017 года и марте 2018 года, стали важнейшим этапом в повышении осведомленности и расширении знаний о ЦУР в регионах³. Основная задача форума, организуемого Европейской экономической комиссией в тесном сотрудничестве с действующими в регионе структурами системы Организации Объединенных Наций, состоит в реализации последующих шагов и проведении обзора прогресса в достижении ЦУР в регионе – подготовке информационной основы для политического форума высокого уровня, который ежегодно проводится Организацией Объединенных Наций в Нью-Йорке. В 2017 году ФАО использовала эту платформу для повышения осведомленности о ЦУР 2, оказав поддержку в проведении круглых столов "Адаптация целей в области устойчивого развития к национальным и местным условиям" и "Сбор данных и осуществление контроля", а в 2018 году – приняв участие в круглых столах по тематике ЦУР 12 и ЦУР 15. Кроме того, "на полях" РФУР-2018 ФАО организовала параллельное мероприятие "Сельские женщины, миграция и сельское хозяйство", посвященное гендерному анализу жизненно важных взаимосвязей между сельским хозяйством, развитием сельских районов, продовольственной безопасностью и миграцией в регионе. Это параллельное мероприятие привлекло большое внимание и послужило площадкой для активной дискуссии.

3. Помимо этого, Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии внесло свой вклад в работу целевых коалиций по вопросам гендерного равенства, здоровья и мониторинга. Созданные под эгидой Р-ГРООН для консультативного сопровождения и поддержки стран при проведении мероприятий по выполнению ЦУР, целевые коалиции являются уникальной особенностью данного региона. На сегодняшний день они охватывают шесть направлений: гендер, здравоохранение, данные и мониторинг, молодежь, социальную защиту, а также крупные миграционные потоки, перемещение населения и устойчивость к воздействию внешних факторов⁴.

³ В 2017 году на форуме было признано, что "первым важным шагом, который правительствам стран региона необходимо сделать для начала осуществления целей, является пересмотр и корректировка национальных стратегий, планов и документов" и что "для создания многоуровневой системы достижения целей в области устойчивого развития и реализации последующих мер большое значение имеет субрегиональный уровень". Было подчеркнуто, что "улучшение ситуации с данными и наращивание статистического потенциала для контроля за достижением целей в области устойчивого развития по-прежнему остается трудной задачей для всех стран в регионе и за его пределами" и что "одним из важных элементов стратегических рамочных программ в области устойчивого развития [является] согласованность политики, проводимой на национальном и международном уровнях". Широкое признание получила "роль гражданского общества в достижении целей в области устойчивого развития" и было подчеркнуто, что "важнейшим фактором, содействующим диалогу и участию, по-прежнему является коммуникация" ([ЕЭК ООН, 2017. Доклад Регионального форума по устойчивому развитию](#)).

В 2018 году форумом среди прочего была признана необходимость выработки и принятия единого понимания и общего подхода к устойчивому управлению лесами, открытия инициатив для всех заинтересованных сторон и более полного вовлечения потребителей в выбор устойчивых моделей потребления лесной продукции, смены тезисов в освещении вопросов использования лесоматериалов и лесного хозяйства и вовлечения в этот процесс целевых аудиторий, не относящихся к лесному сектору, и по-прежнему делался упор на взаимосвязь между лесами, лесной продукцией, "зеленой" экономикой и ЦУР.

⁴ Европейские региональные целевые коалиции были учреждены на заседании Р-ГРООН, проведенном в Женеве (Швейцария) 11-12 мая 2016 года. Эта коалиция партнеров системы ООН в регионе призвана выполнять функцию объединяющего

4. В этой связи ФАО совместно со Всемирной продовольственной программой открыла дискуссию в пользу формирования еще одной целевой коалиции – по вопросам продовольственной безопасности, питания и устойчивого ведения сельского хозяйства. Потребность в ней обусловлена, главным образом, тем, что в нынешней структуре целевых коалиций не получило должного отражения комплексное значение продовольственной безопасности, питания, устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства для достижения ЦУР и в силу этого в нее не заложен достаточный уровень технического обеспечения и программной поддержки для стран региона. Р-ГРООН откликнулась на это предложение положительно и сейчас предпринимаются первоначальные шаги по созданию новой целевой коалиции.

5. ФАО исходит из того, что предлагаемая целевая коалиция сыграет важнейшую роль в уточнении целеполагания, укреплении координации и установлении партнерских отношений в интересах решения проблем продовольственной безопасности, улучшения питания, устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в качестве ключевого вклада в достижение ЦУР 2, а также других связанных с ней целей, включая ЦУР 1, 3, 6, 8, 12, 13 и 14. Создание специальной целевой коалиции по продовольственной безопасности и питанию приобретает особую важность с учетом миссий МАПС⁵, для которых целевые коалиции выполняют роль каналов распространения технических компетенций по странам в поддержку реализации ЦУР.

6. В этом контексте Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии сыграло ведущую роль в подготовке "Обзорного документа по устойчивому сельскому хозяйству и развитию сельских районов" для совместного регионального информационно-разъяснительного документа "Построение более инклюзивного, устойчивого и процветающего общества в Европе и Центральной Азии: Общая позиция Организации Объединенных Наций относительно повестки дня в области развития на период после 2015 года", изданного под эгидой Р-ГРООН. Кроме того, ФАО участвует в мониторинге и анализе хода выполнения целей 2.1 (обеспечить доступ к пище для всех) и 2.2 (покончить со всеми формами недоедания) ЦУР 2 и в проработке соответствующих нормотворческих решений в своем ежегодном "флагманском" докладе "Региональный обзор по продовольственной безопасности: Европа и Центральная Азия".

7. Для повышения информированности на региональном и национальном уровнях о роли устойчивого сельского хозяйства и продовольственных систем применительно к достижению ЦУР ФАО участвует в обсуждении технических вопросов с государствами-членами в процессе ряда региональных семинаров, проводимых в рамках Повестки дня на период до 2030 года⁶. В этих мероприятиях приняло участие более 200 представителей из 20 стран, собравшихся для обмена опытом и ведения межведомственного и межотраслевого диалога по вопросам реализации ЦУР в разрезе регионального сотрудничества с привлечением широкого круга партнеров, в том числе негосударственных.

8. По итогам состоявшихся дискуссий была подчеркнута насущная потребность в оказании на страновом уровне содействия в выполнении ЦУР, особенно с точки зрения повышения в странах информированности о Повестке дня на период до 2030 года, поддержки процесса национализации ЦУР, укрепления сотрудничества и координации по ЦУР на всех уровнях, обеспечения содержательного участия негосударственных субъектов и изучения возможностей

общеевропейского механизма, способствующего и содействующего достижению целей ЦУР и выполнению других задач посредством координации деятельности профильных фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций и партнеров.

⁵ Технические миссии ООН организуются по запросам правительств и координаторов-резидентов ООН для оценки процесса национализации ЦУР в странах и представления рекомендаций по дальнейшим мерам поддержки соответствующих планов действий по выполнению Повестки дня на период до 2030 года.

⁶ Региональные семинары по вопросам устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Венгрия, декабрь 2016 года, и Беларусь, июнь 2017 года); совещание высокого уровня по социально инклюзивному развитию сельских районов (Литва, январь 2017 года); региональный семинар по мониторингу продовольственной безопасности (Турция, февраль 2017 года); семинар по вопросам социальной защиты (Кыргызстан, апрель 2017 года).

межрегионального сотрудничества, особенно в вопросах торговли. Страны также высказали потребность в ознакомлении с передовым опытом реализации и мониторинга ЦУР, накопленным в государствах – членах Европейского союза.

II. Страновая поддержка в регионе

9. В соответствии с потребностями, выявленными на региональном уровне, ФАО помогает странам региона⁷ в ведении информационно-разъяснительной работы по тематике ЦУР на национальном уровне и в поддержке ключевых национальных партнеров в процессе национализации ЦУР в зависимости от наличия ресурсов и в соответствии с запросами стран на оказание им поддержки.

10. Среди основных результатов этой работы: i) повышение осведомленности и расширение возможностей министерств сельского хозяйства и других профильных субъектов в вопросах выполнения и мониторинга ЦУР; ii) подготовка отраслевых докладов об исходном состоянии сельскохозяйственных и сельских секторов с тем, чтобы очертить охват соответствующих ЦУР в национальном нормативном аппарате и статистике, оценить, насколько в них уже нашли отражение ЦУР (цели, задачи, индикаторы), и выявить пробелы в действующих нормативных документах и имеющихся данных, описать исходное состояние на сегодняшний день и представить рекомендации по аспектам, требующим решения; iii) выработка планов действий для министерств сельского хозяйства с выделением критически важных мер, необходимых для выполнения и мониторинга соответствующих ЦУР.

11. В частности, в 2017 году национальные информационные семинары, организованные совместно с министерствами сельского хозяйства, прошли в Албании, Грузии, Республике Молдова и в Узбекистане. Эти семинары получили признание в качестве первого примера, когда в странах профильные партнеры были привлечены к межотраслевому обсуждению технических вопросов, связанных с задачами и индикаторами ЦУР в сельскохозяйственном секторе. Важно упомянуть, что в Республике Молдова эта поддержка оказалась особенно своевременной, поскольку она может послужить информационной основой для среднесрочной оценки Национальной стратегии по сельскому хозяйству, проводимой в 2018 году, что позволит Министерству сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды привести свою стратегию развития отрасли в соответствие с ЦУР.

12. Особое внимание на этих семинарах было уделено двум проблемам: i) необходимости совершенствования пропаганды мероприятий по тематике ЦУР в государственных ведомствах и среди других партнеров, а также своевременного информирования технических подразделений министерств, государственных ведомств и негосударственных организаций; и ii) слишком пассивному участию негосударственных субъектов сельскохозяйственного сектора в процессе национализации ЦУР.

13. Все это побудило ФАО провести в рамках миссии МАПС в Албании "Информационный семинар для частного сектора: оценка его вклада в выполнение ЦУР" (16–20 апреля 2018 года), а в Армении и Грузии организовать исследование наличия и доступности профильного инструментария, методов и механизмов для малых предприятий в секторе переработки молока/производства молочной продукции.

14. С 2017 года ФАО также провела еще четыре национальных семинара по индикаторам ЦУР, которые она координирует, в Грузии, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане. Семинары помогли странам в национализации индикаторов ЦУР, курируемых ФАО, и в том, чтобы

⁷ Мероприятия в поддержку выполнения и мониторинга ЦУР проводятся в Азербайджане, Албании, Армении, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова, Турции и Узбекистане с использованием экспертного потенциала ФАО и в партнерстве с ВОКУ - Университетом природных ресурсов и естественных наук (Австрия), ЦАУ – Центрально-азиатским университетом (Кыргызстан) и ИАМО - Университетом развития сельского хозяйства переходного периода им. Лейбница (Германия).

подробно изучить 21 такой индикатор, дав обзорную информацию о методике, о роли ФАО как учреждения-координатора и о необходимых данных для формирования индикаторов. Эти мероприятия способствовали повышению информированности 130 специалистов, в основном представлявших национальные статистические службы.

15. И наконец, ФАО оказывает содействие в проведении миссий МАПС в регионе. Такие миссии прошли в Казахстане и Таджикистане в 2016 году, в Азербайджане, Армении, Беларуси, Республике Молдова и Туркменистане в 2017-м, а в 2018 году запланированы в Албании, Боснии и Герцеговине, Грузии, Косово, Кыргызстане, Сербии, Турции, Узбекистане, Украине и Черногории. В некоторых миссиях ФАО была представлена своими страновыми, региональными или субрегиональными отделениями или экспертами ФАО, выделенными по линии целевых коалиций. Помимо этого, Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии оказало содействие в подготовке отчетов о миссиях МАПС в Азербайджане, Албании, Армении, Кыргызстане, Турции и Узбекистане в форме выработки анализа и рекомендаций по вопросам развития сельскохозяйственного сектора.

III. Региональная координация ФАО и поддержка в достижении ЦУР

16. Для обеспечения большей согласованности в оказании поддержки на мировом, региональном и страновом уровне ФАО предприняла ряд шагов для максимизации результативности оказываемого содействия с учетом обширного географического и технического охвата ее деятельности в регионе.

17. Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии учредило координационную группу по ЦУР, призванную служить механизмом координации для максимально эффективного использования имеющегося технического экспертного потенциала и повышения согласованности и взаимодополняемости мероприятий, проводимых по всему региону. Основной состав группы занимается надзором за общей координацией оказываемой ФАО помощи на национальном и региональном уровне в реализации, мониторинге и подготовке отчетности по вопросам ЦУР. На данную группу возложена оценка имеющихся возможностей мобилизации как внутренних, так и внешних ресурсов и экспертного потенциала, а также налаживание партнерства с различными заинтересованными сторонами, включая гражданское общество и частный сектор. Кроме того, региональное отделение развернуло экспертную сеть из нескольких международных и национальных консультантов для поддержки работы по достижению и мониторингу ЦУР по всему региону.

18. ФАО содействует внутриорганизационному распространению информации и развитию потенциала в своих региональных, субрегиональных и страновых отделениях, вовлекая своих сотрудников в техническое обсуждение путей обеспечения более полного соответствия оперативной деятельности требованиям ЦУР, повышения результативности деятельности, упорядочения работы по ЦУР и развития взаимодействия и обменов между отделениями. Важнейшим шагом в этом направлении стал анализ процесса национализации ЦУР, начатый в начале 2017 года для оценки текущей ситуации и определения первоочередных мер.

19. Кроме того, региональные инициативы в регионе⁸ являются ключевыми инструментами обеспечения поддержки технического содействия, оказываемого ФАО на страновом уровне в деле достижения ЦУР. Характер региональных инициатив как программного фундамента, а также его межотраслевой подход способствуют интеграции принципов устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в национальные меры политики с

⁸ Более подробно об охвате и основной направленности региональных инициатив см. документ ERC/18/5

особым упором на такие сквозные темы, как государственное управление, питание, изменение климата и гендерные вопросы, что содействует обеспечению универсальной применимости ЦУР.

IV. Региональная дорожная карта ФАО на 2018 год по поддержке процесса реализации ЦУР

20. Опираясь на приоритеты, выделенные в процессе "инвентаризации" хода достижения ЦУР в регионе, и на выводы, сделанные по итогам мероприятий, проводимых с 2015 года, а также исходя из вопросов, поднимаемых на тематических консультациях партнерами из разных стран региона, Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии разработало в рамках своей Программы работы и бюджета дорожную карту ЦУР на 2018 год для поддержки стран в процессе национализации ЦУР.

21. При составлении дорожной карты ЦУР ставилась задача отразить в ней ту работу по ЦУР, которая была проведена за истекшие два года, а также откликнуться на новые запросы об оказании содействия в развитии национального потенциала по разработке мер политики и накоплению статистики в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года. Дорожная карта также призвана продолжить работу по повышению информированности среди различных государственных и негосударственных структур, способствовать налаживанию партнерских связей, особенно с субъектами гражданского общества и частного сектора. Масштаб и охват планируемых мероприятий варьируются в зависимости от конкретной ситуации, уровня присутствия ФАО в той или иной стране и обеспеченности ресурсами.

22. Работу, запланированную в странах, дополняет деятельность на региональном уровне, в рамках которой ФАО стремится использовать экспертный потенциал региональных структур, содействуя выявлению передового опыта и обмену его лучшими примерами из практики государств – членов Европейского союза наряду с совместной подготовкой тематических учебных занятий в сотрудничестве с региональными научными организациями и учебными заведениями.

V. Вопросы для рассмотрения

- Важность создания еще одной целевой коалиции по вопросам продовольственной безопасности, питания и устойчивого ведения сельского хозяйства с участием организаций-партнеров, т.к. нынешняя структура целевых коалиций при Р-ГРООН не обеспечивает необходимого технического охвата и программной поддержки всех 17 ЦУР, учитывая характерные для региона проблемы неполноценного питания и комплексное значение вопросов продовольственной безопасности, питания и устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства для достижений ЦУР.
- Стремление к взаимодействию и поиск возможностей партнерства с государствами – членами Европейского союза для содействия обмену передовым опытом реализации и мониторинга ЦУР в регионе, особенно в вопросах привлечения негосударственных структур, согласования отраслевой политики между странами, использования различных инструментов финансирования и взаимодействия с обладателями экспертного потенциала по проблемам сотрудничества "Юг-Юг" и в трехстороннем формате.
- Развитие партнерства с гражданским обществом, учебными заведениями и частным сектором для оказания поддержки странам в выполнении Повестки дня на период до 2030 года.

-
- Необходимость поступления достаточных финансовых ресурсов, в том числе в виде добровольных взносов, для обеспечения непрерывности деятельности ФАО и оказания технической поддержки в процессе реализации, мониторинга, подготовки отчетности, последующих шагов и обзора ЦУР на региональном и национальном уровне, в том числе через установление партнерских связей.