



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

COMITÉ FORESTAL

24.º PERÍODO DE SESIONES

Roma, 16-20 de julio de 2018

CONTRIBUCIÓN DE LOS BOSQUES A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA NUTRICIÓN: SEGUIMIENTO DEL 44.º PERÍODO DE SESIONES DEL COMITÉ DE SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL

NOTA DE LA SECRETARÍA

I. ANTECEDENTES

1. La Conferencia Internacional de la FAO sobre los Bosques para la Seguridad Alimentaria y Nutricional, celebrada en Roma en 2013, supuso un hito importante para aumentar la sensibilización y el reconocimiento respecto de las múltiples contribuciones de los bosques a la seguridad alimentaria y la nutrición. Los resultados principales de dicha Conferencia y las recomendaciones formuladas por el Comité Forestal (COFO) en su 22.º período de sesiones, celebrado en 2014, pusieron de relieve la importancia que revestía la elaboración con carácter general políticas y programas intersectoriales sobre los bosques y la seguridad alimentaria y de desarrollar la capacidad de los países en este aspecto.
2. En respuesta a estas recomendaciones, en su 41.º período de sesiones, celebrado en 2014, el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) pidió al Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición (GANESAN) que llevara a cabo un estudio sobre “Una actividad forestal sostenible en favor de la seguridad alimentaria y la nutrición”¹.
3. El informe del GANESAN² se presentó oficialmente el 27 de junio de 2017 y sirvió de base para el proceso de convergencia de las políticas sobre este tema para el 44.º período de sesiones del CSA en octubre de 2017. El CSA aprobó el informe del proceso de convergencia de las políticas y sus recomendaciones sobre políticas en su 44.º período de sesiones y alentó a que se remitieran a los órganos normativos pertinentes, entre ellos el Comité de Agricultura (COAG) y el COFO.
4. Las conclusiones y recomendaciones sobre políticas del proceso de convergencia de estas en lo referente a Una actividad forestal sostenible en favor de la seguridad alimentaria y la nutrición, aprobadas por el 44.º período de sesiones del CSA³, así como las recomendaciones formuladas por el CSA sobre esta cuestión se adjuntan en el Anexo para su examen por el Comité.

¹ Informe del 41.º período de sesiones del CSA, párr. 41 d): “pidió al Grupo de alto nivel de expertos que realizara un estudio sobre “el desarrollo agrícola sostenible para la seguridad alimentaria y la nutrición, incluida la función de la ganadería” para su presentación al pleno del CSA en 2016 y un estudio sobre “la actividad forestal sostenible para la seguridad alimentaria y la nutrición” para su presentación al pleno del CSA en 2017”.

² www.fao.org/3/a-i7395s.pdf.

³ www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/CFS_44/MU742_4/MU742_Rev1_CFS_2017_44_4_es.pdf.

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven sus copias a las reuniones y se abstengan de pedir copias adicionales. La mayoría de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org.

II. PUNTOS QUE SE SOMETEN A CONSIDERACIÓN

5. En vista de la importancia de una actividad forestal sostenible para la seguridad alimentaria y la nutrición, como la destaca el CSA, el Comité tal vez desee:

- Reconocer que la gestión sostenible de los bosques es esencial para el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2, esto es, “Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible”.
- Respalidar las recomendaciones sobre políticas del CSA referentes a Una actividad forestal sostenible en favor de la seguridad alimentaria y la nutrición.
- Invitar a los países a:
 - fortalecer el papel de los bosques y los árboles en la consecución de la seguridad alimentaria y la nutrición en sus cuatro dimensiones (acceso, disponibilidad, utilización, estabilidad), tomando en consideración las recomendaciones específicas del CSA a este respecto;
 - mejorar la recopilación de datos y fortalecer las capacidades para generar los conocimientos necesarios en aras de la incorporación general de la función de los bosques y los árboles en las políticas de seguridad alimentaria y nutricionales;
 - promover la coherencia de las políticas entre los sectores que utilizan la tierra (la agricultura, la ganadería, la actividad forestal, la pesca, el agua) a fin de contribuir a una ordenación integrada de la tierra que aproveche al máximo la contribución de los bosques a la seguridad alimentaria y la nutrición;
 - Garantizar los derechos de tenencia forestal de las comunidades locales y los pueblos indígenas a fin de hacer realidad su derecho a una alimentación adecuada.
- Pedir a la FAO que:
 - compile y difunda las mejores prácticas en la consecución de la coherencia de las políticas relativas a la incorporación de las contribuciones de los bosques y los árboles a la seguridad alimentaria y la nutrición;
 - apoyar a los países para que:
 - elaboren políticas intersectoriales que integren los bosques, la agricultura y la seguridad alimentaria y los objetivos de la nutrición;
 - refuercen la capacidad de las instituciones gubernamentales y comunidades locales a fin de integrar los objetivos de seguridad alimentaria y nutrición en sus prácticas de ordenación forestal sostenible;
 - supervisen y recopilen datos e información sobre prácticas eficaces de ordenación forestal que contribuyan a la mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición.

ANEXO: CFS 2017/44/Informe, tema IV. Convergencia de las políticas**IV. UNA ACTIVIDAD FORESTAL SOSTENIBLE EN FAVOR DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA NUTRICIÓN**

20. El Comité tomó nota con agradecimiento del Informe del GANESAN titulado “Una actividad forestal sostenible en favor de la seguridad alimentaria y la nutrición” y de la exposición realizada por el Sr. Terence Sunderland, jefe del equipo del proyecto del GANESAN, sobre los principales datos objetivos pertinentes para las políticas incluidos en el informe. El Excmo. Sr. Akram Chehayeb, Presidente del COFO, expresó sus puntos de vista acerca de la manera en que la labor del CSA y las recomendaciones sobre políticas formuladas por el mismo podían utilizarse en el contexto del COFO y conducir a una mayor coordinación, y observó que el COFO consideraría los resultados del CSA en su período de sesiones de 2018. El Excmo. Sr. François Pythoud (Suiza), Relator respecto del proceso de convergencia de las políticas del CSA, presentó las recomendaciones normativas propuestas como resultado de los debates que se habían mantenido entre los miembros del CSA y otras partes interesadas.

21. El Comité:

- a) Alentó a todas las partes interesadas a difundir las recomendaciones en los planos local, nacional, regional y mundial así como a utilizarlas y respaldar su aplicación en la formulación de estrategias, políticas y programas, según proceda.
- b) Observó la importancia de que las partes interesadas del CSA aplicaran los instrumentos mundiales de política existentes en relación con los bosques, en particular el plan estratégico de las Naciones Unidas para los bosques 2017-2030 y los acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente pertinentes.
- c) Recomendó que en el futuro se dedicara más tiempo al proceso de convergencia de las políticas del CSA tras la publicación de los informes del GANESAN.
- d) Alentó a la Mesa del CSA a que estudiara la posibilidad de convocar una reunión específica, a la que se invitara a los organismos con sede en Roma, para debatir las cuestiones que no se hubieran examinado de forma suficientemente exhaustiva durante el proceso de convergencia de las políticas, como la relación entre las plantaciones comerciales y la seguridad alimentaria y la nutrición, y solicitó a la Secretaría del CSA que elaborara un esquema de las recomendaciones con los ODS y metas correspondientes, con sujeción a los recursos disponibles y a la carga de trabajo del CSA.
- e) Alentó a que estas recomendaciones sobre políticas se remitieran a los órganos normativos pertinentes, como los relacionados con el COAG, el COFO, el Foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible, el Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (FNUB) y el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB).

22. Los bosques y los árboles⁴, en su diversidad de ecosistemas y de percepciones y usos humanos, contribuyen directa e indirectamente a la seguridad alimentaria y la nutrición de muchas maneras y en diferentes planos. Estas contribuciones varían según los tipos de bosques y la manera de gestionarlos. Los alimentos provenientes de los bosques contribuyen a la calidad y la diversidad de las dietas y sirven como redes de seguridad en períodos de escasez de alimentos para las personas cuyos medios de vida dependen directamente de los bosques. Asimismo, desempeñan una función importante como mecanismos de defensa ante perturbaciones y crisis. Los alimentos silvestres provenientes de los bosques proporcionan alimentos nutritivos y dietas más diversas a millones de mujeres, hombres y niños del medio rural. El combustible de madera es la principal fuente de energía para cocinar y esterilizar agua en uno de cada tres hogares en el mundo. Los bosques generan ingresos para las poblaciones locales y proporcionan servicios ecosistémicos que son esenciales para la agricultura sostenible porque regulan los flujos de agua, estabilizan los suelos, mantienen la fertilidad del suelo, regulan el clima y son el hábitat de los polinizadores silvestres y los predadores de plagas agrícolas.

⁴ La categoría de “árboles fuera de los bosques” comprende una diversidad de sistemas agrícolas a escalas, y con repercusiones en la seguridad alimentaria y la nutrición, muy dispares.

23. No obstante, la conversión del uso de la tierra para la agricultura impulsada por la creciente demanda y la degradación de la tierra sigue siendo la principal causa de deforestación mundial, ya que representa el 70-80 % de la pérdida total de bosques⁵, y produce repercusiones negativas en el medio ambiente y sobre millones de personas (pueblos indígenas, comunidades locales y pequeños productores). La agricultura sostenible, la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición no se pueden lograr a expensas de los bosques ni sin ellos. Es necesario mejorar la coordinación de las políticas relativas al uso de la tierra a fin de fomentar una agricultura sostenible que se beneficie de ecosistemas sanos, sostenibles y productivos de bosques y árboles.

24. Las recomendaciones que siguen se han elaborado sobre la base de las principales conclusiones del informe del GANESAN del CSA sobre Una actividad forestal sostenible en favor de la seguridad alimentaria y la nutrición. Su finalidad consiste en reforzar las contribuciones de una ordenación sostenible de los bosques y árboles a la consecución de la seguridad alimentaria y la nutrición y contribuir a la realización progresiva del derecho a una alimentación adecuada en el contexto de la seguridad alimentaria nacional, en el marco general del cumplimiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, reconociendo la función esencial de las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional y la función de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas. Las recomendaciones complementan el plan estratégico de las Naciones Unidas para los bosques 2017-2030 recientemente aprobado, así como el CDB, según corresponda.

25. Asimismo, en este contexto, es importante que las recomendaciones se apliquen teniendo en cuenta las cuestiones de género y, por lo tanto, la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas, respetando sus derechos, y el acceso a la tenencia de bosques y tierras, servicios de apoyo agrícola y forestal, la creación de capacidad y el fomento de la participación equitativa de las mujeres en la toma de decisiones, son esenciales para lograr la seguridad alimentaria y mejorar la nutrición y deberían incorporarse a todas las recomendaciones sobre políticas.

26. Estas recomendaciones son particularmente importantes a fin de abordar las necesidades de los pueblos indígenas y las comunidades locales y de los pequeños productores, en especial de quienes dependen de los bosques y tienen con estos una relación espiritual, cultural, social, política y económica. Entre ellos figuran cazadores, recolectores y trabajadores forestales, los cuales forman parte del grupo de pequeños productores que contribuyen significativamente a la producción mundial de alimentos.

RECOMENDACIONES

Las recomendaciones se dirigen principalmente a los gobiernos en relación con la elaboración de políticas públicas, pero también a todas las partes interesadas en lograr la seguridad alimentaria y mejorar la nutrición. Las recomendaciones son voluntarias y no vinculantes y su finalidad consiste en complementar las orientaciones conexas proporcionadas previamente en otros productos normativos y recomendaciones sobre políticas del CSA, y no en reformularlas.

I. RECONOCER LA IMPORTANCIA DE LA FUNCIÓN DE LOS BOSQUES Y LOS ÁRBOLES PARA LAS CUATRO DIMENSIONES DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA NUTRICIÓN⁶, AUMENTAR LA CONCIENCIACIÓN SOBRE DICHA FUNCIÓN Y FOMENTAR SU REFUERZO

- a) Reconocer la necesidad de fortalecer la contribución de los bosques y los árboles, dentro de territorios en mosaico, en la prestación de servicios ecosistémicos fundamentales para apoyar la producción agrícola y restablecer la productividad de la tierra.
- b) Reconocer y respetar las prácticas tradicionales apropiadas y la contribución clave de los pueblos indígenas y las comunidades locales y de los pequeños productores al logro de la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición mediante la gestión sostenible e integrada de la tierra, los bosques y los árboles.
- c) Reconocer la función decisiva de la silvicultura para los medios de vida y el desarrollo sostenible en todo el mundo.

⁵ *El estado de los bosques del mundo* (SOFO). FAO, 2016. Informe del GANESAN sobre Una actividad forestal sostenible en favor de la seguridad alimentaria y la nutrición, 2017.

⁶ Las cuatro dimensiones de la seguridad alimentaria son: el acceso, la disponibilidad, la utilización y la estabilidad.

II. DESARROLLAR Y UTILIZAR CONOCIMIENTOS Y DATOS PERTINENTES PARA LA FORMULACIÓN DE POLÍTICAS SOBRE LAS CONTRIBUCIONES DIRECTAS E INDIRECTAS DE LOS BOSQUES Y LOS ÁRBOLES A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA NUTRICIÓN

- a) Adoptar medidas para informar y capacitar a los profesionales del sector y los encargados de la formulación de políticas de seguridad alimentaria y nutrición sobre la importancia de la gestión sostenible de los bosques y los árboles a ese respecto, utilizando métodos participativos para generar conocimientos sobre las contribuciones de los bosques y los árboles a la seguridad alimentaria y la nutrición, a escalas espaciales y temporales diferentes, reconociendo a los pueblos indígenas y las comunidades locales y a los pequeños productores como depositarios de conocimientos tradicionales.
- b) Crear las capacidades necesarias, así como brindar la formación profesional y posibilitar los cambios organizacionales precisos para promover la investigación participativa y mejorar la recopilación de datos y los servicios de extensión.
- c) Diseñar parámetros de medición y recopilar datos desglosados por sexo, edad y otros parámetros sociales.
- d) Mejorar la recopilación transectorial y sistémica de datos en los sistemas de seguimiento de la seguridad alimentaria y la nutrición y de la actividad forestal sobre la utilización de alimentos silvestres (animales, plantas, hongos) y productos forestales, en particular en relación con el contenido nutricional, la calidad y diversidad de la dieta, la mitigación de la pobreza, las aplicaciones sanitarias y médicas, así como los efectos en las cosechas.
- e) Realizar más estudios de investigación sobre la contribución a la seguridad alimentaria y la nutrición de especies marginadas e infrautilizadas y sobre las relaciones entre los árboles y la producción agrícola en sistemas agroforestales, así como conocimientos sobre la diversidad insuficientemente explorada de los recursos genéticos forestales que probablemente satisfagan las necesidades humanas en materia de seguridad alimentaria y nutrición.

III. ELABORAR, APLICAR Y SUPERVISAR POLÍTICAS DE GESTIÓN AGRÍCOLA Y FORESTAL INTEGRADA PARA MEJORAR LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA NUTRICIÓN Y SU SOSTENIBILIDAD

Los Estados deberían:

- a) Promover un enfoque integrado que incluya el nexo entre los sectores forestal, agrícola e hídrico y la seguridad alimentaria y la nutrición, a fin de fortalecer la coherencia de las políticas entre los distintos sectores y a diferentes escalas reforzando la coordinación intersectorial mediante un proceso participativo e inclusivo.
- b) Satisfacer los requisitos institucionales y financieros y prestar apoyo en materia de políticas para integrar en las políticas y los programas relativos a la agricultura, la seguridad alimentaria y la nutrición las dimensiones de los bosques y los árboles que mejoren la resiliencia.
- c) Respetar, proteger y garantizar los derechos de las mujeres que trabajan en los sectores forestal y agrícola y hacer frente a las desigualdades entre los sexos que tienen repercusiones negativas en la seguridad alimentaria y la nutrición.
- d) Formular y promover políticas y sistemas participativos de planificación de la gestión de los bosques y los árboles, así como medidas que mejoren el acceso a productos alimentarios forestales importantes para la nutrición, en particular por parte de los pueblos indígenas y las comunidades locales y de los pequeños productores.
- e) Promover la conservación forestal, la regeneración de bosques naturales y la restauración de bosques degradados, según corresponda, así como el desarrollo de sistemas agroforestales.
- f) Incentivar la prestación de servicios ecosistémicos basados en los bosques que benefician a la agricultura sostenible y la seguridad alimentaria y la nutrición.

Todas las partes interesadas deberían:

- g) Aumentar la inversión en investigación para establecer y promover buenas prácticas relativas a sistemas agrícolas, forestales y agroforestales dentro de territorios en mosaico integrados y para ampliar la escala de las mismas.
- h) Promover la planificación integrada y la gestión adaptativa en el plano local de los territorios, incluidos los sistemas comunitarios, reconociendo los múltiples usos y funciones de los bosques y los árboles que contribuyen a aumentar la resiliencia de los territorios, las comunidades y los medios de vida.
- i) Promover un enfoque atento a la cuestión de la nutrición para integrar los múltiples objetivos de la seguridad alimentaria y la nutrición, la gestión forestal sostenible, el uso de la tierra y la conservación de la diversidad biológica.
- j) Fomentar apoyo técnico, servicios de extensión y capacitación apropiados para las partes interesadas, en especial los grupos vulnerables.
- k) Aumentar la coherencia entre la productividad agrícola y la conservación forestal con miras a reducir la presión sobre los bosques.
- l) Integrar la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de la mujer en las instituciones, las políticas y los programas forestales a fin de promover el liderazgo de la mujer, su acceso a los recursos forestales y su control de los mismos y oportunidades de generación de ingresos con objeto de lograr la seguridad alimentaria y mejorar la nutrición.
- m) Promover e integrar sistemas de energía renovable y bajo nivel de emisiones de carbono en favor de la seguridad alimentaria y la nutrición en los planes de gestión forestal sostenible, incluso a pequeña escala con el apoyo de pueblos indígenas y comunidades locales y de los pequeños productores, para lograr múltiples beneficios, tales como el acceso adecuado a combustible para la preparación de la comida, e invertir en innovaciones sociales y técnicas, en particular para minimizar los riesgos para la salud relacionados con el uso de combustible de madera.
- n) Incrementar las inversiones responsables, públicas y privadas, para apoyar a empresas forestales comunitarias con el objetivo de lograr medios de vida sostenibles.

IV. PROMOVER LA APLICACIÓN DE LAS DIRECTRICES VOLUNTARIAS EN APOYO DE LA REALIZACIÓN PROGRESIVA DEL DERECHO A UNA ALIMENTACIÓN ADECUADA EN EL CONTEXTO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA NACIONAL Y LAS DIRECTRICES VOLUNTARIAS SOBRE LA GOBERNANZA RESPONSABLE DE LA TENENCIA DE LA TIERRA, LA PESCA Y LOS BOSQUES EN EL CONTEXTO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA NACIONAL

- a) Promover políticas, legislación y programas relativos a los bosques, los árboles y las tierras agrícolas basados en las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable, que respeten y garanticen los legítimos derechos de tenencia de los pueblos indígenas y las comunidades locales y de los pequeños agricultores y el consentimiento libre, previo e informado de los pueblos indígenas.
- b) En colaboración con los pueblos indígenas y las comunidades locales y con los pequeños productores, elaborar iniciativas basadas en las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable para mejorar la productividad y la resiliencia de los sistemas basados en los bosques y los árboles e incorporar dichas iniciativas a las políticas, los programas y las prácticas.
- c) Facilitar el acceso a los recursos forestales y de árboles y su uso sostenible, así como el acceso a los mercados⁷, por parte de los pueblos indígenas y las comunidades locales y de los pequeños productores con miras a la realización progresiva de su derecho a una alimentación adecuada en el contexto de la seguridad alimentaria nacional, las leyes nacionales y los legítimos derechos de tenencia y uso de los recursos.
- d) Aplicar los Principios para la inversión responsable en la agricultura y los sistemas alimentarios a las inversiones agrícolas de todo tipo y cuantía, incluso en la pesca, los bosques y la ganadería, con objeto de mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición.

⁷ En consonancia con las recomendaciones del CSA sobre la vinculación de los pequeños productores con los mercados.