



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

粮食和农业遗传资源委员会

暂定议程议题 4

森林遗传资源政府间技术工作组

第五届会议

2018 年 5 月 8—10 日，罗马

《世界森林遗传资源状况第二份报告》的编制情况

目录

	段次
I. 引言	1 - 3
II. 《世界森林遗传资源状况》第二份报告拟议范围及纲要	4 - 5
II. 《世界森林遗传资源状况第二份报告》编制进展	6 - 12
IV. 所需的财政资源	13 - 14
IV. 寻求指导意见	15 - 16
附录 I: 《世界森林遗传资源状况第二份报告》拟议纲要	
附录 II: 《世界森林遗传资源状况第二份报告》拟议时间表	
附录 III: 编制《世界森林遗传资源状况第二份报告》所需的预算外资源测算	

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

I. 引言

1. 2017 年，粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）第十六届例会通过了监测《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》（全球行动计划）实施情况的目标、指标以及用作评估工具的森林遗传资源验证指标¹。遗传委还通过了监测《全球行动计划》实施情况以及编写《第二份世界植物遗传资源状况报告》（《第二份报告》）的时间表²。根据时间表的安排，森林遗传资源政府间技术工作组（工作组）应在第五次会议上审议《第二份报告》以及《国家报告编写准则草案》的准备情况³。
2. 本文提出了《第二份报告》的范围、纲要和准备进展，供工作组审查。《国家报告编写准则草案》载于编号为 **CGRFA/WG-FGR-5/18/Inf.6** 的文件中。

II. 《世界森林遗传资源状况第二份报告》 拟议范围及纲要

3. 遗传委上届会议强调，编写《第二份报告》所需收集的信息除包含森林遗传资源养护、可持续利用和开发方面的行动外，还应涵盖森林遗传资源本身的状况⁴。《第二份报告》内容纲要草案载于本文附录 I 中。建议《第二份报告》的结构要突出森林遗传资源对可持续发展特别是可持续发展目标 15（陆上生命）的贡献，另外还要描述森林部门变革措施对森林遗传资源及其管理的影响。《第二份报告》应继续涵盖多种用途且在各类森林管理系统中进行管理的森林树木和其他木本植物遗传资源。《第二份报告》还应就《全球行动计划》的最新情况提供信息。

III. 《世界森林遗传资源状况》第二份报告编制进展

4. 《第二份报告》中数据和信息的主要来源仍是各国编写的森林遗传资源国家报告。遗传委通过的《全球行动计划》实施监测时间表表明，《第二份报告》与《全球行动计划实施情况第二份报告》（《第二份实施报告》）将同期编写⁵。
5. 建议国家报告编写准则应由两部分构成。第一部分为 2017 年编制的调查问卷，旨在了解各国《全球行动计划》实施进度报告的编写情况，包括森林遗传资源的养护、利用和开发状况，以及相关政策和制度的状况。2020 年，各国只需通过“开放森林平台”上的在线问卷就他们于 2018 年 1 月为《第一份实施报告》提供的数据和信息进行更新即可。问卷载于《国家报告编写准则草案》（**CGRFA/WG-FGR-5/18/Inf.6**）附录 I 的附件 1。

¹ CGRFA-16/17/Report/Rev.1，第 74 段。

² CGRFA-16/17/Report/Rev.1，第 74 段。

³ CGRFA-16/17/20，附录 C。

⁴ CGRFA-16/17/18，第 19 段。

⁵ CGRFA-16/17/20，附录 C。

6. 准则第二部分将就报告编写提供补充信息。建议在《世界森林遗传资源状况第一份报告》（2014年）使用的报告准则基础之上进行改编，以便减轻各国的报告负担。因此，粮农组织不会要求各国提供他们在其他报告进程中已向或已向粮农组织提供的任何数据。如，粮农组织不会要求各国在编制《第二份报告》的过程中提供森林资源总体数据，因为这些数据已通过全球森林资源评估进行了采集⁶。《第二份报告》的建议补充信息载于《国家报告编写准则草案》（CGRFA/WG-FGR-5/18/Inf.6）附录 I 的附件 2。

7. 国家报告的编写将沿用《第一份报告》使用的程序。2019年5月，粮农组织将请遗传委成员确认或重新提名森林遗传资源国家联络员，并在2020年6月30日之前提交国家报告，支持《第二份报告》的编制。视预算外资源可供情况，将就国家报告的编写为发展中国家提供有限的经济援助，包括召开国家研讨会，以及同其他利益相关方进行磋商。粮农组织及其伙伴还将探索于2019年组织区域或分区域磋商的可能，讨论《第二份实施报告》的结论，澄清编制《第二份报告》的报告要求，说明进一步加强森林遗传资源养护、可持续利用和开发的挑战与机遇。《第二份报告》编制时间表的更详细信息载于本文附录 II 中。

8. 国家报告提供的数据和信息将有其他相关评估和数据提供方提供的数据和信息，以及科学文献予以补充。视预算外资源可供情况，粮农组织将就选定主题召开专家会议，征集各方对《第二份报告》各个章节的最前沿的具体意见和建议。另外，粮农组织还将视需要用预算外资源聘请咨询专家，支持《第二份报告》的编写。

9. 在《第二份报告》的编写过程中，粮农组织将继续同森林遗传资源区域网络及相关国际组织开展合作，邀请他们对《第二份报告》的编制献计献策。

10. 若工作组认为有必要，粮农组织也愿意探索建立新的全球森林遗传资源信息系统的可能，用以支持国家报告的编写和提交。在编制《第一份报告》的过程中，对森林遗传资源数据库 REFORGEN 进行了更新；数据库于1993年建立，旨在储存和管理国家报告中的数据与信息。但由于软件架构及数据库设计已经过时，更新工作遇到很多问题。另外，由于技术问题，也无法创建在线界面，国家联络员也无法从数据库中获得或向数据库上传国家数据。2017年，粮农组织基于开放森林平台创建了在线报告系统，支持各国就《第一份实施报告》编写和提交国家进度报告。报告系统支持国家联络员在线完成国家进度报告，粮农组织也响应需求提供了具体的技术支持。该报告系统也可用于编写《第二份报告》所需的国家报告，但在在线提供各国提交的数据和信息方面功能仍然受限。新的全球森林遗传资源信息系统有助于克服这些局限。

⁶ 2020年全球森林资源评估。准则和说明。森林资源评估第189号工作文件，粮农组织，罗马。
<http://www.fao.org/3/I8699EN/i8699en.pdf>

IV. 所需的财政资源

11. 粮农组织在森林遗传资源方面开展的工作已纳入粮农组织的战略规划 2（提高农业、林业和渔业生产率和可持续性）。2018-19 两年度的可用资源包括一个正常计划岗位（林业官员（P-4 级），森林遗传资源和生物多样性），组织工作组第五次会议的专项财政资源，以及就森林遗传资源工作提供的人员支持。2020 至 2023 年，森林遗传资源工作的正常计划资源预计不会显著增加；也就是说预算外资源对于规定时间内编写《第二份报告》非常重要。

12. 《第二份报告》编制和发布所需的预算外资源估算载于本文附录 III 中。除支持发展中国家编写国家报告、召开区域磋商和负担其他费用所需的财政资源外，2019 年 7 月到 2023 年 6 月间还需获得额外的技术性和支持性人员，包括 1 个林业官员（P3 级）及 1 个一般服务人员（G3 级）。新建森林遗传资源信息系统的费用未包括在载列于附录 III 的初步预算中。

V. 寻求的指导意见

13. 工作组不妨：

- i) 视需要审查并修改《第二份报告》编制的拟议纲要和时间表，供遗传委下届会议审议；
- ii) 视需要审查并修改国家报告编写准则草案，要求秘书处基于国家联络员在 2018 年 9 月 15 日之前提供的意见建议敲定准则，供遗传委下届会议审议；
- iii) 审议全球森林遗传资源信息系统的开发问题，并就此向遗传委提出建议。

14. 工作组不妨建议遗传委：

- iv) 呼吁各国在 2020 年 6 月 30 日前提交国家报告，支持《第二份报告》的编制；
- v) 请粮农组织邀请森林遗传资源区域网络和相关国际组织就《第二份报告》的编制献计献策；
- vi) 敦促捐赠方支持《第二份报告》的编制工作，如附录 C 所示说明所需的预算外资源。

附录 I: 《世界森林遗传资源状况》第二份报告拟议纲要

前言

鸣谢

缩略语

出版物说明

内容提要

第 1 部分: 森林遗传资源对可持续发展的贡献

第 1 章. 森林遗传资源的价值及重要性

- 森林遗传资源的定义
- 森林遗传资源的经济、环境、社会及文化价值
- 森林遗传资源在实现相关可持续发展目标方面的作用

第 2 部分: 森林和其他林地多样性状况

第 2 章. 森林状况

- 2020 年全球森林资源评估结果
- 森林部门变化动因

第 3 章. 其他林地状况

- 根据未被“全球森林资源评估”⁷划定为“森林”的其他林地现有评估结果整理的综述

第 4 章. 树木及其他木本植物间多样性状况

- 基于植物源保护国际组织以及国际自然保护联盟/物种生存委员会全球树木专家小组正在开展的全球树木评估的结果, 以及全球树木研究数据库中现有数据整理的综述

第 5 章. 树木及其他木本植物内部多样性状况

- 基于科学文献和其他可用信息, 包括国家报告中的相关数据和信息, 整理出的森林遗传资源存量、特点及监测情况综述

第 3 部分: 森林遗传资源养护状况

第 6 章. 森林遗传资源的原生境保护

- 天然林和人工林中的森林遗传资源保护

⁷ 2020 年全球森林资源评估。术语和定义森林资源评估第 188 号工作文件, 粮农组织, 罗马。
<http://www.fao.org/3/I8661EN/i8661en.pdf>

第 7 章. 森林遗传资源的异地保护

- 异地保护森林遗传资源, 保护群落, 原产地与子代实验, 种子库, 克隆材料等。

第 4 部分: 森林遗传资源利用、开发及管理状况

第 8 章. 利用状况

- 森林繁殖材料的选育、生产、交付和利用
- 森林繁殖材料的经济与生计维度

第 9 章. 遗传改良及育种计划状况

- 树木改良及育种计划的现状和趋势
- 生产力提高及经济维度

第 10 章. 森林遗传资源的管理

- 管理天然林和人工林的遗传考虑及其经济影响
- 森林部门变革对森林遗传资源及其管理的影响

第 5 部分: 能力与政策状况

第 11 章. 森林遗传资源养护、利用和开发的制度框架

- 森林遗传资源养护、利用和开发的能力
- 森林遗传资源方面的国家协调机制及其他制度
- 森林遗传资源方面的政策和战略
- 森林遗传资源养护、利用和开发的利益相关方
- 研究与开发

第 12 章. 森林遗传资源的国际及区域合作

- 森林遗传资源方面的国际组织和区域网络
- 国际及区域合作对森林遗传资源养护、利用和开发的贡献

第 6 部分: 挑战和机遇

第 13 章. 建议未来采取的行动

- 森林遗传资源的信息可用情况
- 森林遗传资源的养护
- 森林遗传资源的利用、开发及管理
- 政策、制度和能力建设

参考文献

附件

	2022				2023			
	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
编写《第二份报告》草案								
森林遗传资源政府间技术工作组第七次会议审议《第二份报告》草案								
将森林遗传资源政府间技术工作组的意见纳入《第二份报告》草案								
粮食和农业遗传资源委员会第十九届会议审议《第二份报告》草案								
《第二份报告》定稿后打印分发								
用六种语言编写《第二份报告》的内容摘要和信息图表								
发布《第二份报告》								

**附录 III: 编制《世界森林遗传资源状况》第二份报告所需的
预算外资源测算 (单位: 千美元)⁸**

项目	2018-19	2020-21	2022-23	总计
国家利益相关方磋商与国家报告的编写 (70*10,000 美元/国)	700			700
区域及分区域磋商 (亚洲、非洲、近东、拉美加、太平洋; 125,000 美元/区域)	500	125		625
专家会议 (4 次) (30,000 美元/次)		120		120
支持编写《世界森林遗传资源状况第二份报告》的专家	34	269	51	354
技术及行政支持 (1 名林业官员 (p3), 1 名一般服务职工 (G3), 每人 48 个月)	119	476	357	952
业务 (职工出差、消耗品、其他费用)	30	30	30	90
编写、打印及分发; 用 6 种语言编写内容摘要和信息图表; 发布《第二份报告》			170	170
小计				3,011
项目服务费用 (13%)				391
总计				3,402

⁸ 初步预算未包含新建森林遗传资源信息系统的费用。