



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

渔业委员会

第三十三届会议

2018年7月9-13日，罗马

粮农组织《战略框架》内的渔业和 水产养殖工作计划

内容提要

本文件概述了《战略框架》范围内粮农组织在 2016-2017 两年度在渔业和水产养殖领域的成就及 2018-19 年在渔业和水产养殖领域要开展的工作。此外，本文件还介绍了《战略框架》和《2018-21 年中期计划》背景下可能对粮农组织在渔业和水产养殖领域工作产生影响的全球动态和趋势。

建议渔委采取的行动

提请渔委：

- 欢迎粮农组织在其《战略框架》内在渔业和水产养殖领域取得成就；
- 注意所确定的全球和该部门发展及趋势；
- 欢迎为粮农组织渔业和水产养殖工作确定的主要重点；
- 提出措施建议，供加强粮农组织的渔业数据收集、分析和传播工作，以有效养护和可持续利用水生资源。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：<http://www.fao.org/cofi/en>。



mw903

I. 引言

1. 2017年7月在罗马举行的粮农组织大会第四十届会议批准了经审查的粮农组织《战略框架》、《2018-21年中期计划》和《2018-19年工作计划和预算》。大会对将粮农组织各项战略目标与《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标密切保持一致表示赞赏。

2. 经审查的《战略框架》是经过2016年开展磋商式战略思考进程后编制的，同时考虑到粮农组织领导机构对本组织在战略方向上所取得进展的大力支持。通过该进程，摸清了预期将影响中期内农业发展的全球趋势，以及区域战略审查和粮农组织各区域会议与各技术委员会审议确定的部门（包括渔业及水产养殖）和区域趋势；得出了各国和粮食及农业部门（包括渔业及水产养殖）的发展行动者预期今后几年将面临的不同形式的主要挑战；分析了塑造粮农组织运作大环境的主要全球趋势；并确定了这些挑战和形势在粮农组织基本特征和核心职能背景下对粮农组织战略目标的影响。审查考虑到了2015-2016年发生的一些重要的全球性事件，尤其是《2030年可持续发展议程》获得通过，以及关于气候变化的《巴黎协定》生效。

3. 经审查的《战略框架》为在粮农组织的愿景、特征和核心职能范围内微调粮农组织的五项战略目标的概念框架和变革理论提供了依据。《中期计划》和《工作计划和预算》列明了计划框架和资源，供根据各项指标和目标来规划、实施并监测结果，其中包括粮农组织对39项可持续发展目标的贡献。网络版附件1概述了粮农组织的战略计划，包括与可持续发展目标保持一致。

4. 在此背景下，本文件首先简要介绍了2016-17两年度粮农组织在渔业和水产养殖方面取得的成就。然后概述了重要的全球性和部门性特定动态和趋势，这些动态和趋势将影响粮农组织今后在渔业和水产养殖方面要开展的工作。最后一节列出了2018-19年及以后粮农组织渔业和水产养殖工作的重点领域。

II. 2016-17年粮农组织在渔业和水产养殖方面的成就

5. 粮农组织的《战略计划》指导粮农组织开展技术工作，处理复杂的跨领域和多学科重点工作，包括支持各国实现可持续发展目标。《战略计划》整合了粮农组织的各项工作，包括全球性和规范性活动、区域举措和国家计划，并有助于确定相关利益相关方，以促进部门间和多方利益相关方的参与和协调。本节介绍2016-2017年期间粮农组织在战略计划的范围内，应法定机构和各成员国的要求，在渔业和水产养殖部门取得的主要成就。

6. 支持水生生物资源的可持续管理，以经济、社会和环境负责的方式平衡其使用和养护，仍然是粮农组织工作的重中之重。在上一个两年度，与粮农组织的战略计划、

成员国和伙伴机构合作，将这一支持工作转化为重要的规范和实地工作。此努力的成功得益于各方的支持，包括筹措大量资源，并在若干关键领域形成了共识：

蓝色增长

7. 蓝色增长可有效指导粮农组织在渔业和水产养殖方面的工作，以支持实现粮食和营养安全、减少贫困、可持续地管理水生生物资源，因此继续得到各方认可。在 2016 年和 2017 年，粮农组织参加了 30 多次蓝色经济/蓝色增长会议和活动，“蓝色增长倡议”的成果日益得到认可。“蓝色增长倡议”目前正支持 20 多个国家开展各种蓝色增长措施，其中包括单为实施非洲一揽子计划就投入 4000 万美元；另外，在过去两年中，通过预算外资金在其他区域投入了 1000 万美元。干预措施包括开展对话和技术工作，便利非洲、拉丁美洲及加勒比获得资金以及专业技术咨询服务，以支持这两个区域向蓝色增长转型。“蓝色增长倡议”也是实施《小岛屿发展中国家粮食安全和营养全球行动计划》中海洋/渔业组成部分的手段。

8. 在战略计划 2 的财政和人力资源的支持下，作为亚洲及太平洋“蓝色增长倡议”的一部分，在菲律宾、孟加拉国、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、缅甸和越南培训了创新综合农业水产养殖从业者。创新综合农业水产养殖做法在粮农组织的《可持续粮食和农业共同愿景》中得到特别认可。战略计划 2 进一步支持在以下国家直接实施创新综合农业水产养殖做法：老挝人民民主共和国（通过农民田间学校整合水产养殖/稻米种植）；越南（通过农民田间学校进行稻/鱼共生和老虎虾养殖；综合虾养殖/红树林栽培）；缅甸（通过南南合作、与战略计划 3 和区域合作伙伴合作，开展大米种植/鱼类养殖能力开发活动）。

9. 鱼菜共生是一种水产养殖/农业共生的封闭系统，在该系统中，蔬菜、药草或水果种植和鱼类养殖采取统一灌溉。作为在加勒比区域推行“蓝色增长倡议”的一部分工作，粮农组织还在安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、圣基茨和尼维斯示范鱼菜共生系统并培训教员；同时也在格林纳达和圣卢西亚启动了新的活动。

10. 在摩洛哥马拉喀什举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届会议上，粮农组织、世界银行和非洲开发银行宣布了《非洲耐候海洋经济一揽子计划》。该计划旨在为参与蓝色增长计划的国家统筹价值 35 亿美元的技术援助和资源。确定未来三年内优先扶持 11 个国家从“一切照常”向蓝色经济转型，将根据蓝色增长理念和行动开发项目投资组合。

11. 粮农组织与佛得角政府合作举办了为期三天的蓝色增长国际会议，吸引了来自 30 个代表团的 150 名与会者。他们主要来自非洲沿海国家、小岛屿发展中国家，以及国际代表团，其中包括以下六个参与国家的部长级代表团：佛得角、格林纳达、几内亚、几内亚比绍、马达加斯加、圣多美和普林西比。代表们指出，他们加深了

对蓝色增长及其发展潜力的认识，更有信心将蓝色增长列入发展议程。超过 5 个国家请粮农组织支持在会议之后制定或推进蓝色增长议程。

水产养殖对粮食安全的贡献

12. 2016 年版¹和 2018 年版²《世界渔业和水产养殖状况》中报告的趋势再次确认了渔业和水产养殖为全球大量人口提供粮食、营养、收入和生计来源的关键作用。自 1961 年以来，全球鱼类消费量的年均增长率达 3.2%，是人口增长率的两倍，超过了所有陆生动物肉类消费总量的增长率。

13. 全球鱼类消费量的增长与水产养殖发展的急剧增长直接相关。虽然增速不像上世纪 80、90 年代那样迅猛，但仍快于其他主要粮食生产部门。2000-2016 年期间，全球年均增长率为 5.8%，少数个别国家（尤其是非洲的个别国家）增长率甚至达到两位数。2014 年，供人类食用的水产养殖产品产量首次超过捕捞渔业产量；在 2016 年，水产养殖产量占鱼品总产量的 53%。

《2030 年议程》和可持续发展目标 14

14. 2017 年 6 月举行的联合国海洋会议是推动全球开展精准行动、实现联合国可持续发展目标 14 以保护和可持续地利用海洋的重要里程碑。粮农组织是可持续发展目标 14 项下十项指标中四项指标（14.4.1、14.6.1、14.7.1、14.b.1）的监管机构。2018 年 4 月，应渔委第三十二届会议的要求，可持续发展目标各项指标机构间专家组批准将指标 14.6.1（实施旨在打击非法、不报告和不管制捕鱼活动的国际文书）以及 14.b.1（各国在适用承认和保护小型渔业准入权利的框架方面取得的进展）归为二级指标。这意味着粮农组织监管的可持续发展目标 14 下的四项指标有三项是一级或二级指标。³渔业也必须考虑其对其他重要可持续发展目标（包括关于实现零饥饿的可持续发展目标 2）的贡献。

非法、不报告和不管制捕鱼

15. 粮农组织《港口国措施协定》于 2016 年 6 月生效，为预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼提供了框架，并规定了港口国在考虑外国渔船进入和使用港口时适用的最低国际标准。迄今已有 53 个缔约方签署了该协定，包括欧盟。第一次缔约方会议于 2017 年 5 月在挪威奥斯陆举行。在战略计划 2 和 4 的支持下，一项新近获批的为期 5 年的多方捐助者总体能力建设计划已经落地，该计划旨在促进实施《港口国措施协定》、补充性国际文书以及区域机制。

¹ 粮农组织，2016 年。《世界渔业和水产养殖状况》。意大利罗马。

² 粮农组织，2018 年。《世界渔业和水产养殖状况》。意大利罗马。

³ 一级指标是指已经制定衡量方法和标准，且由各国定期编制数据的指标；二级指标已建立方法和标准，但数据并非由各国定期制定的指标。

16. 2017年4月发布了《全球渔船、冷藏运输船和补给船记录》信息系统的第一个工作版本，作为在线、透明、可靠、可追溯的信息来源，协助渔业和海事主管部门处理诸如船只注册、捕捞许可证发放、检查和/或进入许可等问题。

17. 2017年6月各国批准了粮农组织《渔获登记制度自愿准则》，这是在打击非法、不报告和不管制捕鱼方面达成的第三项重要规范性准则。该准则是供各国、区域渔业管理组织、区域经济一体化组织和其他政府间组织在制定、实施或协调统一各自渔获登记制度自愿准则时参考的第一份国际政策文件。该准则将在执行旨在打击非法、不报告和不管制捕鱼的其他文书方面发挥重要作用。

渔业补贴和贸易问题

18. 2016年，在贸发会议第十四届会议期间，粮农组织、贸发会议和环境署联合制定并广泛宣传了一项联合声明，即“必须将渔业补贴规范工作作为执行《2030年可持续发展议程》的一部分加以实施”。该声明强调需要解决世界贸易组织职责范围和可持续发展目标14.6中规定的有害渔业补贴的问题。⁴自那以来，该声明得到了90多个国家的支持，粮农组织和贸发会议开展了若干次联合活动，以支持各国在此主题上形成坚实的共识基础，促进世贸组织开展有关规范渔业补贴的讨论。粮农组织一直支持国际社会实现可持续发展目标14.6，并继续与合作伙伴合作，提供技术专业知识，开展能力建设，形成政治共识，并加深对可持续发展目标14中与贸易有关的鱼品方面的理解。

19. 考虑到国际贸易中的大量鱼类和渔产品，加上整体上较低的进口关税和处理易腐产品的相关风险，许多国家面临进入国外市场的贸易壁垒。为了更好地了解可能出现的贸易壁垒并减少其影响，粮农组织继续在鱼品贸易分委员会会议上推动有关市场准入问题的辩论，并将开始在“全球渔讯”（Globefish）网站上提供关于市场准入问题的更详细的信息，包括非关税措施。

社会可持续发展

20. 在本两年度内，渔业和水产养殖部门的就业和劳动条件方面工作得到了战略计划3的特别支持，因此尤其得到了加强。在2016年11月“世界渔业日”当天，罗马教廷、粮农组织、劳工组织及渔业产业的代表和工会一致谴责非法捕捞和渔业中的强迫劳动，并敦促做出集体承诺，防止渔业供应链上发生侵犯人权的行为。2017年，渔委鱼品贸易分委员会讨论了社会可持续发展问题，包括海产品价值链中侵犯人权和劳工权利的问题及其对贸易的影响，同时敦促粮农组织加强其在这些

⁴ 到2020年，禁止某些助长过剩产能和过度捕捞的渔业补贴，取消助长非法、不报告、不管制捕捞活动的补贴。

领域的工作计划和技术援助。2016年和2017年，粮农组织继续推动2014年在西班牙维哥启动的多方利益相关方论坛—关于渔业和水产养殖中体面劳动的维哥对话。

遗弃、丢失或以其他方式抛弃的渔具（ALDFG）及海洋污染

21. 2018年2月，粮农组织各成员国商定了《渔具标识准则草案》，供渔委2018年批准，这是向提高海洋清洁程度和航行安全迈出的一大步。遗弃、丢失或以其他方式抛弃的渔具会对鱼类和其他海洋生物产生严重的不利影响。该准则将便于主管部门监测渔具的使用方式以及使用渔具的人员，并将其视为改进渔业管理的有效工具。粮农组织目前正在拟定一项概念，供指导制定一项全球总体工作方案，以预防、减少和消除遗弃、丢失或以其他方式抛弃渔具的行为。

22. 每年因遗弃、丢失或以其他方式抛弃渔具的行为造成的垃圾占有所有海洋垃圾（800万吨）的10%，“其他海洋废弃物”占10%。粮农组织注意到迫切需要大幅度减少包括塑料污染在内的海洋污染，因此继续调查人类摄入鱼类和渔产品接触微塑料后面临的潜在健康影响。粮农组织/世界卫生组织食品添加剂和污染物联合专家委员会也正在确定聚合物的人体毒性过程，而粮农组织也正在与环境署、海事组织、洋环境保护科学问题联合专家组及伦敦公约一起开展关于纳米塑料在海产品中潜在毒性危害评估的研究。

《保障可持续小规模渔业自愿准则》

23. 在战略计划1的支持下，通过该项总体计划，推进了落实《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《可持续小规模渔业自愿准则》）的工作。已开展若干案例研究，以总结世界各地在实施《可持续小规模渔业准则》不同专题领域方面的良好做法。目前正准备修订2012年报告《鲜为人知的收获：捕捞渔业的全球贡献》，重点修订可持续小规模渔业部分。根据渔委2016年的建议，目前正继续讨论建立“小规模渔业全球战略框架”，作为粮农组织《可持续小规模渔业准则》总体计划的补充机制。

国家管辖范围以外地区

24. 2017年，由全环基金支持、粮农组织牵头的有关国家管辖范围以外地区全球可持续渔业管理和生物多样性保护的“共同海洋”计划结项，并发表了对有关国家管辖范围以外生物多样性和可持续深海捕捞的19份国际文书和8份区域公约的审查和分析报告。开展审查的同时，还制定了培训计划，其中包括一份步进式指导，以协助各国在必要时更好地将其国际义务纳入国家法律和政策。此前，粮农组织于2016年编制了一份有关全球脆弱海洋生态系统流程和做法的报告，作为联合国大会第61/105号决议的综合成果。

25. 长期以来，区域渔业机构，特别是区域渔业管理组织，在支持和实施共享渔业资源管理方面发挥着重要作用。这些机构也越来越多地提供能力建设和加强区域和全球科学知识等关键服务，支持渔业和水产养殖的发展和管理。区域渔业机构秘书处网络促进了 53 个区域渔业机构之间的协调和信息共享，在此方面发挥了重要作用。区域渔业管理组织应请求开展的绩效评估变得日益制度化、常态化。截至 2017 年 10 月 23 日，15 个区域渔业管理组织进行了绩效评估，其中 6 个（南方蓝鳍金枪鱼养护委员会、国际大西洋金枪鱼养护委员会、印度洋金枪鱼委员会、北大西洋鲑鱼养护组织、东北大西洋渔业委员会、东南大西洋渔业组织）也进行了第二次绩效评估，其他渔业管理组织计划开展更多评估，以加强其对可持续资源管理的贡献。

26. 在 2016 年在墨西哥举行的联合国生物多样性会议上，粮农组织及其合作伙伴展示了如何考虑加强对生物多样性，特别是养护受威胁物种和脆弱生境，并强调了区域渔业管理组织和国家渔业部门在完善管理工具方面做出的努力，其中包括“可持续海洋倡议”的工作，其目标是加强区域渔业管理组织和区域海洋组织行动的协调一致。

世界粮食和农业水生遗传资源状况

27. 随着全球水产养殖产量的显著增长，亟需整理有关水生遗传资源的状况、利用趋势及影响因素的信息，以支持健全的管理和可持续利用。为了改进水生遗传资源信息的收集和共享工作，粮食和农业遗传资源委员会请粮农组织编制《世界粮食和农业水生遗传资源状况》报告。经粮食和农业水生遗传资源政府间特设技术工作组审查后，该报告已提交渔委第三十三届会议，以供批准。该报告主要基于其成员提交给粮农组织的国别报告，这些报告已被纳入数据库中，供定期更新和分析。

内森项目（EAF-Nansen）

28. 内森项目第五期“支持将生态系统办法应用于渔业管理，同时考虑到气候和污染的影响”是粮农组织与挪威政府合作开展的长期计划。2017 年 3 月，在唯一悬挂联合国旗帜的新 Fridjof Nansen 博士号研究船上举行了项目命名仪式，随后启动了研究活动。自那时以来，该研究船已经勘测了 24 个非洲国家的水域。航程远远超过 3 万海里，并接待了来自 25 个国家的 260 多位科学家。该项目继续收集关于海洋、生态系统和渔业资源状况的信息，提供培训和能力建设机会，并根据渔业生态系统办法支持改进渔业管理系统。

29. 在本两年度，除了其他既定计划外，粮农组织继续与研究生教育计划建立了紧密联系，其中包括与美国密歇根州立大学就内陆渔业能力建设和高级学习达成谅解备忘录，并通过海洋可持续性研究所与海事组织世界海洋大学就相关课程达成谅解备忘录。

30. 最后，粮农组织旗舰出版物《2016 年世界渔业和水产养殖状况》得到了媒体的大量关注和支持，并继续成为渔业和水产养殖数据、信息和创新的重要来源。自 2016 年 7 月发布直至 2018 年 4 月，该报告在粮农组织网站上的日均访问量达 1500 次，是粮农组织访问率最高的出版物。此外，在 2016–2017 两年度还出版了《经合组织-粮农组织 2017-2026 年农业展望》以及许多技术文件和其他出版物。其中很多出版物都依赖粮农组织关于渔业和水产养殖商品生产和贸易的统计数据。

III. 全球动态和趋势及其对渔业和水产养殖部门的影响

31. 2017 年粮农组织报告《粮食和农业的未来》⁵指出，到 2050 年，随着中低收入国家人口增长和收入增加，农业需求可能会在 2013 年的基础上增长 50%，饮食结构中动物蛋白所占比例将加速上涨。因此，在资源有限且必须注意环境影响的背景下，需要大幅增加鱼类和海产品的产量，以保证日益增长且不断老龄化的人口的粮食和营养安全。粮农组织预测，到 2030 年世界鱼品总产量将增长 18%，增长部分几乎全部来自水产养殖。为确保水产养殖进一步实现增长（特别是亚洲以外区域）并加强全球疾病控制，提供财政和技术支持是实现这一增长水平的两大前提条件。

32. 2016 年生效的《2030 年可持续发展议程》旨在以不可分割的多部门方式应对当今世界面临的复杂挑战，包括实现粮食安全和减贫。这将要求渔业和水产养殖部门以跨部门和多目标的方式考虑其对整个《2030 年议程》的贡献。粮农组织是联合国系统中负责监控可持续发展目标中 21 个指标的机构，其中包括可持续发展目标 14 下的 4 个指标。作为监管机构，粮农组织负责制定各种方法，协助各国收集相关数据，验证并统一这些数据，估算区域和全球总量，并提供数据以供制定国际报告。

33. 鉴于海洋在气候和碳管理方面发挥着重要作用，而且是地球生物多样性和生态系统服务的重要来源，海洋问题在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会中越来越重要。在马拉喀什举行的缔约方大会第二十二届会议（2016 年）和在波恩举行的第二十三届会议（2017 年）上，粮农组织在全球气候行动议程中发挥了领导作用，该作用预计将在今后几年继续得到发挥；粮农组织强调必须采取适应措施，确保渔业对粮食和生计做出可持续的贡献。缔约方大会第二十二届会议启动的粮农组织/世界银行/非洲开发银行“非洲耐候海洋经济一揽子计划”以及斐济政府在第二十三届会议上启动的“海洋通路伙伴关系”将加强粮农组织的气候变化议程。

34. 2017 年 10 月举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十三届会议作出了具有里程碑意义的决定，缔约方要求其附属科学技术咨询机构及其实施工作

⁵ 《粮食和农业的未来》（粮农组织，2017 年罗马）

附属机构共同处理与农业有关的问题，同时考虑到农业在气候变化中的脆弱性，并考虑实现粮食安全的方法。该决定也称为“科罗尼维亚（Koronivia）农业联合工作”，有可能将渔业和水产养殖纳入气候变化背景下实现粮食安全的全球战略。

35. 自 1992 年通过《生物多样性公约》以来，将生物多样性纳入主流以及在渔业和水产养殖中考虑生物多样性的做法日益盛行，并随着 2016 年《生物多样性公约》缔约方大会第十三届议通过《将生物多样性保护和可持续利用纳入主流活动以改善人们福利坎昆宣言》⁶而得到加强。2010 年，《生物多样性公约》缔约方通过了《爱知目标》，特别是爱知目标 6（渔业）和爱知目标 11（因地制宜管理生物多样性）。该文书规定渔业应对其活动的全部影响负责，并促进衡量各国将生物多样性纳入其政策和管理措施主流的行动。

36. 联合国大会在其 2017 年 12 月会议上讨论了‘根据《联合国海洋法公约》就养护和可持续利用国家管辖范围以外地区的海洋生物多样性拟订一项具有法律约束力的国际文书的草案（A/72/L.7）’，并同意在联合国主持下召开一次政府间会议，根据《联合国海洋法公约》拟定一项具有法律约束力的国际文书的文本。

37. 粮农组织的《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》和《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》都是负责任权属治理的参考文书。2017 年 11 月，联合国大会第七十二届会议宣布 2022 年为“国际手工渔业和水产养殖年”，凸显了该分部门在粮食和生计安全方面的重要性。权属权利可以支持穷人和弱势群体，并有助于实现可持续发展目标。

38. 最后，联合国大会在其第七十二届会议上决定宣布从 2021 年 1 月 1 日开始的十年为“联合国海洋科学促进可持续发展十年”，以促进在研究和科学计划方面的国际协调与合作，更好地管理海洋和沿海地区资源并减少海上风险。教科文组织政府间海洋学委员会将与成员国、联合国机构、科学界和海洋利益相关方协商，制定一项实施计划，以期在海洋科学领域实现重大进展（突破），支持海洋管理和服务。

IV. 2018–2019 年及以后重点领域

39. 2018-19 两年度的工作将为促进实现以下战略目标做出重要贡献：改善粮食安全和营养（战略目标 1）；在气候变化背景下开展可持续渔业和水产养殖生产（战略目标 2）；改善动物健康和生物安全（战略目标 2 和 5）；减贫、创造体面的工作条件和生计，以及处理气候变化与贫穷的关系（战略目标 3）；改进收获后做法、消费者保护和鱼品贸易、减少海产品浪费和损失（战略目标 4）；建立包容

⁶ <https://www.cbd.int/cop/cop-13/hls/cancun%20declaration-en.pdf>

和有效的农业和粮食系统（战略目标4）；通过适应和减缓措施帮助海洋依赖型社区做好应对气候变化和自然灾害的准备（战略目标2、3、5）。

40. 支持水生生物资源的养护和可持续管理，平衡经济、社会和环境因素，将继续成为粮农组织工作的重中之重。具体工作包括作出共同努力，进一步落实《负责任渔业行为守则》及相关文书，包括《保障可持续小规模渔业自愿准则》、《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》、《渔业生态系统方法》以及《水产养殖生态系统方法》。消除非法、不报告和不管制捕鱼做法并实施《港口国措施协定》；建立有社会担当的价值链；确保有效管理国家管辖范围以外地区的资源；促进水产养殖的可持续增长。

41. 考虑到可持续水产养殖的发展具有全球意义，且重要性与日俱增，加上其可以对全球粮食安全和营养、生计以及实现广泛的可持续发展目标做出贡献，因此将开展专项工作，制定最佳做法准则，促进可持续水产养殖生产。这些准则将整合各方对本两年度《负责任渔业行为守则》调查问卷的答复，并可能包括治理框架、效率和浪费、生物安全以及通过综合方法发掘增长潜力等要素。

42. 上述许多工作将在粮农组织“蓝色增长倡议”框架下实施。在国家一级，粮农组织将继续与世界银行/非洲开发银行“非洲耐候海洋经济一揽子计划”等发展伙伴合作，试点实施蓝色增长战略，并开发绿色增长投资组合。尤其值得一提的是，由技术合作计划资助的区域间项目“蓝色希望”将加强沿海社区——尤其是青年和妇女，并帮助他们通过可持续利用沿海资源获得收入，包括为鱼产品创造附加值。

43. 全球环境基金将开展第七期增资计划，其国际水域重点领域的第一个关键目标是“加强各国蓝色经济机遇，减少对海洋和沿海水域的威胁”，粮农组织将把握这次机会，制定、加强并扩大其蓝色增长工作，并尤其关注沿海地区的渔业和水产养殖。除了获取全环基金资源之外，还将寻求与诸如非加太秘书处等机构建立合作伙伴关系，以支持实施其蓝色增长议程。

44. 在全球一级，将继续开展活动，使“蓝色增长倡议”与环境署、经合组织、世界银行和欧盟等主要组织的相关举措保持一致。这些组织欢迎与粮农组织合作，以实现蓝色增长/蓝色经济目标。在此合作关系中，粮农组织将提供基于科学的渔业信息等知识产品，提供推广促进服务和咨询服务，开展政策制定方面的能力建设，支持发展对性别敏感的价值链，并支持执行国际文书和良好做法。目前正计划设立蓝色增长网络秘书处，以营造协调一致的全球势头，并鼓励创建蓝色论坛，吸引私营部门采用蓝色增长方法。

45. 实施《2030年可持续发展议程》，特别是可持续发展目标14（养护和可持续利用海洋和海洋资源，促进可持续发展）将成为粮农组织许多全球活动以及若干

其他可持续发展目标的重点。将特别关注粮农组织监管的领域和指标：渔业可持续发展（14.4.1）；打击非法、不报告和不管制捕鱼（14.6.1）；渔业对小岛屿发展中国家国内生产总值的贡献（14.7.1）；保护小型渔业（14.b.1）。预计需要额外的资金来支持所需的统计数字和数据收集系统，以监测许多国家和区域在实现相关可持续发展目标方面的进展情况。

46. 粮农组织将高度重视根据《联合国海洋法公约》就养护和可持续利用国家管辖范围以外地区的海洋生物多样性拟订一项具有法律约束力的国际文书的文本的进程（A/72/L.7），包括重视区域渔业机构的作用，并考虑 2001 年粮农组织的《粮食和农业植物遗传资源国际条约》等现有条约是否可作为讨论遗传资源获取和利益分享问题的可能模式。如此，粮农组织将继续向现有的区域渔业管理组织提供支持，以加强其对可持续资源管理的贡献。

47. 粮农组织继续在渔业和水产养殖领域开展跨部门技术工作，为粮农组织的战略目标做出贡献，包括推广粮农组织的可持续农业原则，为沿海和海洋产业以及海洋依赖社区制定气候变化适应和减缓原则，以及推动因地制宜的管理。特别值得一提的是，粮农组织将空间规划视为对土地、水和其他资源进行综合管理的根本手段，以满足竞争经济部门的需要，最大限度地减少冲突，并整合社会、经济和环境目标。

48. 2019 年，渔业和水产养殖部打算在罗马粮农组织总部举办一次主题为“开展可持续渔业管理：加强科学与政策的相互作用”的国际研讨会，集中展示 21 世纪的可持续渔业和水产养殖做法，并说明可持续做法如何促进粮食安全和营养以及减轻贫困。

49. 最后，渔业和水产养殖部将继续开展粮农组织的战略规划程序，将渔业委员会及其分委员会的建议和意见与粮农组织《战略目标》所推动的工作计划和预算以及区域和国家重点领域结合起来。

附件 1

粮农组织战略框架的主要组成部分

粮农组织的愿景

建设一个没有饥饿、没有营养不良的世界，粮食和农业在其中以经济、社会和环境可持续方式促进提高所有人，特别是最贫困人口的生活水平。

成员的三项全球目标：

- 消除饥饿、粮食不安全及营养不良，逐步确保建设一个所有人在任何时候都能获得充足、安全和富有营养的食物，满足其过上积极、健康生活的膳食需要和饮食偏好的世界；
- 通过增加粮食产量、加强农村发展及改善可持续生计，消除贫困，推动惠及所有人的经济和社会进步；
- 对土地、水、空气、气候和遗传资源等自然资源进行可持续管理和利用，造福当代及子孙后代。

战略目标

- 1) 努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良
- 2) 提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性
- 3) 减少农村贫困
- 4) 推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统
- 5) 增强生计抵御威胁和危机的能力

其他目标

- 6) 技术质量、统计、跨部门主题（气候变化、性别、治理和营养）

核心职能

- 1) 推动和支持国家制定并实施规范和标准制定文书，如国际协定、行为准则、技术标准等
- 2) 整理、分析和监测粮农组织职能相关领域的数据和信息并改进其获取
- 3) 推动、促进和支持全球、区域和国家层面的政策对话
- 4) 建议并支持国家和区域层面开展能力建设，制定、实施、监测和评价循证政策、投资及计划
- 5) 建议并支持粮农组织职能相关领域内知识、技术和良好做法的整理、推广和采用
- 6) 推动政府、发展伙伴、民间社会、私营部门之间建立伙伴关系，保障粮食安全和营养，促进农业与农村发展
- 7) 在粮农组织职能相关领域内开展国家、区域和全球层面的倡导和宣传工作

职能目标

- 外联活动
- 信息技术
- 粮农组织治理、监督和指导
- 高效、有效的行政管理