



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

COMITÉ FORESTAL

24.º PERÍODO DE SESIONES

Roma, 16-20 de julio de 2018

MEJORAMIENTO DE LA LABOR SOBRE LOS BOSQUES BOREALES Y LOS BOSQUES DE ZONAS TEMPLADAS

Nota de la Secretaría

I. INTRODUCCIÓN

1. En 2014, el Comité Forestal (COFO) de la FAO pidió a la Organización que “ampliara su apoyo a los países en relación con los bosques boreales [...]; contemple la especificidad de los bosques boreales en la labor normativa y de campo de la FAO, en particular por lo que respecta a la protección forestal, los incendios forestales, la ordenación de la fauna y la flora silvestres y el seguimiento del carbono; continuara explorando nuevas posibilidades de mejorar la labor interdisciplinaria sobre los bosques boreales [...]”¹. En 2016, se amplió este mandato del Comité para abarcar también los bosques templados. En su 23.º período de sesiones, el COFO solicitó a la FAO específicamente que “intensificara su labor en el ámbito de los bosques boreales y de zonas templadas, tomando en consideración su contribución a la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, incluidas la lucha contra el cambio climático y la mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición” y que “explorase nuevas opciones al respecto, como, entre otras, participar en iniciativas, órganos y procesos existentes y establecer un grupo de trabajo especializado del Comité Forestal, y que le presentase un documento detallado con propuestas concretas sobre dicha cuestión en su siguiente período de sesiones, programado para 2018, en relación con un tema independiente del programa”². La Conferencia de la FAO, durante su 40.º período de sesiones, en 2017, cuando consideró los resultados del 23.º período de sesiones del COFO, pidió “a la FAO que intensificara su labor en el ámbito de los bosques boreales y de zonas templadas, tomando en consideración su contribución a la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, incluidas la lucha contra el cambio climático y la mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición”³.

¹ Informe del 22.º período de sesiones del Comité Forestal (23-27 de junio de 2014), COFO/2014/REP/Rev.1, párrs. 97-99.

² Informe del 23.º período de sesiones del Comité Forestal (18-22 de julio de 2016), COFO/2016/REP, párrs. 14 c) y 34.

³ Informe del 40.º período de sesiones de la Conferencia de la FAO (3-8 de julio de 2017), C 2017/REP, párr. 49.

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven sus copias a las reuniones y se abstengan de pedir copias adicionales. La mayoría de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org

2. En respuesta a estas solicitudes, la FAO elaboró un documento detallado sobre la importancia, los desafíos y las oportunidades de los bosques boreales, las iniciativas existentes y el potencial para reforzar la labor de la FAO⁴, que se debatió en la 39.ª reunión de la Comisión Forestal Europea (CFE) y en la 29.ª reunión de la Comisión Forestal para América del Norte (CFAN) en 2017.

3. La CFE⁵ indicó que, en lo que respecta al alcance geográfico, “la diferencia prevaleciente entre los bosques boreales y los bosques de zonas templadas no justifica un enfoque unificado de estos dos biomas; al contrario, las iniciativas específicas para los dominios boreales o para los dominios templados probablemente generarían los efectos previstos”. La Comisión recomendó a la FAO “que considerara la posibilidad de establecer una colaboración más activa con los mecanismos existentes en lugar de crear plataformas adicionales y animó a esos mecanismos a buscar una implicación más fuerte de la FAO y la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa (CEPE), según convenga”. La Comisión alentó a la FAO a continuar fortaleciendo su apoyo operacional e informativo a los Estados Miembros.

4. La CFAN⁶ indicó que había mucho trabajo en marcha por parte de otras entidades sobre los bosques de zonas templadas y que la FAO debería poner el foco de atención en los bosques boreales a la hora de reforzar su labor. La Comisión también sostuvo que la FAO debía trabajar en estrecha colaboración con otras organizaciones y procesos, en particular el Grupo de Trabajo Circumboreal, en lugar de crear un nuevo grupo de trabajo formal de composición abierta enmarcado en la FAO que requeriría nuevos recursos o el desplazamiento de los trabajos actuales.

5. Tomando como base las observaciones recibidas por las comisiones, el presente documento se centra principalmente en los bosques boreales y en las oportunidades para que la FAO trabaje con los mecanismos de colaboración existentes.

II. INICIATIVAS Y EXPERIENCIAS INSTITUCIONALES EXISTENTES

6. El documento presentado a las comisiones forestales regionales brindó una visión general de las experiencias institucionales existentes. Estas experiencias difieren y se solapan de maneras complejas, por ejemplo, en lo que respecta a los problemas, la participación nacional y el nivel de compromiso. Algunas se dedican específicamente a un bioma (por ejemplo, el Grupo de Trabajo Circumboreal y la Asociación Internacional de Investigación de Bosques Boreales), otras se centran en una región (como la red de sectores forestales de Barents del Consejo Euroártico de Barents, la CEPE, el Instituto Forestal Europeo y Forest Europe), y otras adoptan una perspectiva mundial para enfrentar diferentes problemas que afectan a los bosques boreales (por ejemplo, el Convenio sobre la Diversidad Biológica, la FAO, la Plataforma intergubernamental científico-normativa sobre diversidad biológica y servicios de los ecosistemas, el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, la Unión Internacional de Organizaciones de Investigación Forestal, El Proceso de Montreal, la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y el Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques).

7. La FAO mantiene una cooperación técnica activa en el sector forestal con todos los países boreales clave. Además, la labor normativa de la FAO sobre múltiples temas, por ejemplo, incendios forestales, sanidad forestal, plagas y enfermedades, y cambio climático, es muy pertinente para los bosques boreales. Algunos ejemplos al respecto son las directrices sobre incendios forestales, medidas fitosanitarias y cambio climático dirigidas a los responsables de políticas, el examen mundial de las plagas y enfermedades de los bosques, las actividades forestales a favor de un futuro con bajas emisiones de carbono, y las encuestas socioeconómicas en el sector forestal. La FAO, junto con distintas organizaciones asociadas, presentó la iniciativa Madera sostenible para un mundo sostenible⁷, que será de gran importancia para los países con bosques boreales y templados.

⁴ Fortalecimiento de la labor de la FAO sobre los bosques boreales y de zonas templadas, FO:EFC/2017/17.

⁵ Informe de la reunión conjunta del Comité de Bosques y de la Industria Forestal y la Comisión Forestal Europea, FO:EFC/2017/2, párrafos 79-83.

⁶ Informe de la 29.ª reunión de la Comisión Forestal para América del Norte, FO:NAFC/2017/REP, párrafos 135-137.

⁷ <http://www.fao.org/forestry/sustainable-wood/es/>.

8. Los bosques boreales revisten especial importancia para la CFE y la CFAN. El Comité Consultivo de Industrias Sostenibles de Base Forestal es el órgano estatutario de la FAO en el que participan asociaciones industriales regionales y nacionales que representan las perspectivas del sector privado, con la bioeconomía como un punto principal en su programa conjunto.

9. Los Estados miembros de la CEPE, entre los que figuran también el Canadá y los Estados Unidos de América, abarcan la mayor parte de los bosques templados y boreales del mundo. El Programa integrado de trabajo de la CFE de la FAO y el Comité de Bosques y de la Industria Forestal de la CEPE comprende actividades conjuntas relacionadas con los mercados de productos forestales, la dendroenergía y los recursos forestales (incluidos los criterios e indicadores de gestión forestal sostenible e inventario) que influyen de forma directa en los problemas de los bosques boreales. Entre los mecanismos y organizaciones regionales e interregionales pertinentes figuran, entre otros, Forest Europe, El Proceso de Montreal y el Instituto Forestal Europeo.

10. Asimismo, existen varios mecanismos institucionales que se centran en los entornos boreales, incluidos los bosques. La Asociación Internacional de Investigación de Bosques Boreales (IBFRA, por sus siglas en inglés) aúna a los investigadores forestales de los países con bosques boreales y tiene el mandato de: 1) coordinar la investigación básica y aplicada, 2) aumentar el entendimiento acerca de los bosques boreales, y 3) difundir los resultados de la investigación. La IBFRA se centra principalmente en la investigación ecológica y, en especial, en los efectos del cambio climático y las estrategias de mitigación y adaptación. En septiembre de 2018, la IBFRA hospedará una conferencia internacional titulada “¿Están los bosques fríos en riesgo?”. La Red de sectores forestales de Barents, que es uno de los grupos de trabajo del Consejo Euroártico de Barents, tiene el fin de crear las condiciones necesarias para el desarrollo de la actividad forestal, los valores medioambientales, y las industrias basadas en la madera por medio de la cooperación, medidas concretas conjuntas, proyectos y programas en el sector forestal de la región de Barents.

11. El Grupo de Trabajo Circumboreal de los seis países circumboreales (el Canadá, los Estados Unidos de América, Finlandia, Noruega, la Federación de Rusia y Suecia) tiene como objetivo reforzar la cooperación en materia de bosques boreales, en especial en torno a dos temas: los bosques boreales y la bioeconomía (dimensión socioeconómica), y la resiliencia y la vulnerabilidad de los ecosistemas de los bosques boreales frente al cambio climático (dimensión de ciencias naturales). Este Grupo de trabajo está organizando una “Cumbre Ministerial Boreal” en Suecia en junio de 2018 con vistas a seguir promoviendo la cooperación y apoyar un enfoque integrado hacia una gestión forestal sostenible y la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). La FAO ha sido consultada en la fase de preparación de la cumbre y ha sido invitada a asistir y presentar su labor y prioridades pertinentes para los bosques y la actividad forestal en la región circumboreal. Se está preparando una declaración ministerial que reafirma el compromiso de los países con la gestión sostenible de los bosques boreales, especialmente en vista de un clima cambiante.

III. OPORTUNIDADES PARA REFORZAR LA LABOR DE LA FAO EN MATERIA DE BOSQUES BOREALES

12. Como se mencionó anteriormente, gran parte del trabajo existente de la FAO en materia de bosques es relevante para los bosques boreales, y puede fortalecerse haciendo más hincapié en el bioma de los bosques boreales, por ejemplo, a la hora de desarrollar, probar y promover la aplicación de directrices o nuevas metodologías. A continuación se proporcionan algunos ejemplos de tales oportunidades.

13. Los bosques boreales son especialmente vulnerables al cambio climático, puesto que se prevé que los aumentos de temperatura en las latitudes altas serán superiores a los incrementos medios mundiales, y el desarrollo y la recuperación de los ecosistemas en los bosques boreales suele ser un proceso lento. La FAO está preparando una metodología marco para las evaluaciones de la vulnerabilidad al cambio climático de los bosques y las poblaciones dependientes de los bosques con miras a prestar asistencia a los países en la planificación de la adaptación. Esta metodología será de gran importancia para los bosques boreales y los países con bosques boreales deberían probarla y aplicarla.

14. Los bosques boreales son vulnerables a las pérdidas de carbono debidas a perturbaciones naturales, como, por ejemplo, los incendios forestales, los insectos, las sequías, los desarraigos por el viento y las inundaciones. El impacto del cambio climático en los bosques boreales tiene el potencial de alterar el crecimiento de los árboles y las tasas de mortalidad, de aumentar el riesgo de perturbaciones como incendios y plagas, y de afectar a los suelos, las turberas y los sistemas del permafrost. La gestión de los incendios y las plagas, relacionados con el cambio climático pero también con las intervenciones humanas (por ejemplo, el descuido humano directo en el caso de numerosos incendios, la conversión de tierras forestales frágiles para uso urbano o replantar con especies mal adaptadas) presenta enormes desafíos que difieren según cada país.
15. En relación con los incendios forestales, la FAO podría ser un proveedor de información fiable y desempeñar una función neutral de convocatoria y difusión de debates, así como reunir a científicos y encargados de tomar decisiones para considerar y debatir cuestiones relativas a la gestión de incendios en bosques boreales. Sobre la base de su historia de asociaciones, compromiso, comunicación e interacción, la FAO podría analizar y supervisar los datos y la información sobre incendios con miras a apoyar las decisiones normativas; prestar asistencia en la evaluación de los daños y las pérdidas provocados por los incendios forestales y ayudar a centrar los esfuerzos y los recursos en áreas fundamentales en las que es necesario intervenir e invertir para reducir los riesgos; sensibilizar acerca de la importancia de la gestión de los incendios forestales para la consecución de los objetivos mundiales; y mantener y revitalizar las relaciones con las redes mundiales (como el Centro Mundial del Monitoreo de Incendios y el Global Forest Watch) a efectos de emprender medidas en apoyo de la mejora de la gestión de los incendios en los bosques boreales.
16. Respecto a la sanidad forestal, la FAO está facilitando actualmente cinco redes regionales sobre especies forestales invasivas (incluida una para Europa y Asia Central) a fin de fomentar el intercambio de información y la movilización de recursos; promover la colaboración con las organizaciones internacionales y regionales existentes que trabajan con la sanidad forestal; reforzar las capacidades nacionales para gestionar las plagas forestales, apoyar proyectos, sensibilizar a nivel regional, y actuar como vínculo entre expertos, instituciones, redes y otras partes interesadas relacionadas con las especies forestales invasivas y la sanidad forestal. Además, la FAO trabaja en estrecha colaboración con el Grupo de trabajo sobre insectos y enfermedades de los bosques y plantas invasivas de la CFAN. En el futuro, la FAO podría expandir este trabajo centrándose en afrontar los desafíos de los bosques boreales, por ejemplo, las medidas preventivas, como la detección y la acción tempranas para las principales plagas invasivas; reforzando las medidas fitosanitarias para hacer frente a la introducción de nuevas plagas; desarrollando metodologías para abordar las lagunas de información y las incertidumbres científicas a fin de entender mejor los brotes de plagas inducidos por el clima y la extinción paulatina de los bosques; y mejorando la resiliencia del ecosistema del bosque boreal frente a los brotes de plagas.
17. Los ODS, el Acuerdo de París y el Plan estratégico de las Naciones Unidas para los bosques incluyen importantes compromisos contraídos por los países para gestionar sus bosques de manera sostenible. A efectos de supervisar los progresos e informar sobre ellos, son necesarios datos oportunos y fiables sobre los recursos forestales de los países. La Evaluación de los recursos forestales mundiales (FRA) de la FAO es la fuente más amplia de datos forestales e incluye información desagregada por bioma sobre la superficie forestal y los cambios en la misma. En consecuencia, puede servir como un repositorio mundial de información forestal sobre el bioma del bosque boreal. Las tecnologías de teledetección que han de utilizarse para la FRA 2020 tienen un gran potencial para mejorar la calidad de los datos en extensas superficies forestales boreales en las que los estudios realizados sobre el terreno son difíciles y costosos.
18. Actualmente, la FAO está reforzando su labor en relación con la contribución de los productos forestales a la bioeconomía por medio de la nueva iniciativa Madera sostenible para un mundo sostenible. Esta iniciativa se centrará en el fortalecimiento de las contribuciones de las cadenas de valor de la madera sostenibles al desarrollo sostenible y la mitigación del cambio climático, en colaboración con asociados internacionales. Esto incluye la sensibilización y la promoción de los beneficios de los productos madereros sostenibles, el desarrollo de la capacidad para las cadenas de valor de la madera sostenibles en el contexto de la bioeconomía y la facilitación del acceso a las finanzas y los mercados. La iniciativa brinda oportunidades para que los países boreales refuercen la contribución de los productos del bosque boreal a la bioeconomía.

19. De conformidad con las recomendaciones de la CFE y la CFAN, la FAO podría trabajar a través de varios mecanismos existentes alentando un mayor énfasis y atención en relación con los bosques boreales. Un mecanismo fundamental sería afianzar el énfasis en los bosques boreales del trabajo técnico realizado en la Sede de la FAO y por sus oficinas regionales en asociación con otras organizaciones. Un ejemplo de esto es el Cuestionario colaborativo sobre recursos forestales de la FRA. El Grupo de trabajo sobre criterios e indicadores para la conservación y el manejo sustentable de los bosques templados y boreales (El Proceso de Montreal), la CEPE y la Conferencia Ministerial sobre Protección de Bosques de Europa (Forest Europe) son miembros del Cuestionario colaborativo sobre recursos forestales, y los datos se comparten entre los asociados, lo que ayuda a incrementar la coherencia de los datos. La FRA 2020 reforzará aún más la asociación del Cuestionario colaborativo sobre recursos forestales por medio de la recopilación conjunta de datos para la presentación de informes paneuropeos sobre los indicadores de la gestión forestal sostenible en colaboración con Forest Europe y la CEPE. Estos datos se recopilarán a través de la nueva plataforma de presentación de informes en línea para la FRA. Asimismo, la FAO ha entablado una asociación innovadora con Google, con el fin de proporcionar a los países acceso a un extenso repositorio de datos geoespaciales, incluidas imágenes de satélite disponibles de forma gratuita.

20. La CFAN cuenta con varios grupos de trabajo muy activos en cuestiones como la silvicultura, los incendios forestales, las plagas y las enfermedades, por citar algunas, y en su 29.^a reunión ya recomendó abordar las cuestiones boreales en estos grupos de trabajo. De manera similar, varios de los equipos temáticos de especialistas existentes de la CFE y el Comité de Bosques y de la Industria Forestal de la CEPE que respaldan la ejecución del Programa integrado de trabajo 2018-2021 podrían aumentar su énfasis en los bosques boreales. Esto podría ser especialmente pertinente para los equipos de especialistas relacionados con los datos, el seguimiento y la evaluación, los empleos verdes en el sector forestal y los incendios forestales.

21. La FAO está trabajando con varias organizaciones de investigación regionales e internacionales relacionadas con los bosques, y ayuda a difundir el conocimiento generado por medio de la investigación y a fortalecer la interfaz científico-normativa. La IBFRA sería un asociado ideal a efectos de realizar este tipo de trabajo para los bosques boreales. Esto podría llevarse a cabo en colaboración con el Grupo de Trabajo Circumboreal, que ya tiene el fin de facilitar el intercambio de conocimientos, en especial entre la investigación y los encargados de formular políticas.

IV. ASUNTOS QUE SE SOMETEN A LA CONSIDERACIÓN DEL COMITÉ

22. El Comité tal vez desee invitar a los Estados Miembros a aumentar la visibilidad y el reconocimiento de los bosques boreales en los foros internacionales de políticas pertinentes, y a catalizar la continuidad y la planificación detallada para la cooperación científica y técnica conexas.

23. El Comité quizá considere oportuno recomendar a la FAO lo siguiente:

- Reforzar su labor en materia de los bosques boreales en el marco de sus programas actuales y por medio de los mecanismos existentes, como, por ejemplo, los grupos de trabajo regionales o los equipos de especialistas;
- Asegurar a través de sus órganos rectores, en particular la Conferencia, que las actividades relativas a los bosques boreales se reflejan de forma adecuada en el Programa de trabajo y presupuesto y en el Plan a plazo medio.