



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

渔业委员会

第三十三届会议

2018年7月9-13日，罗马

关于议题的注释/指导说明

内容提要

本参考文件介绍了渔委第三十三届会议暂定议程背景情况。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。粮农组织大多数会议文件可从互联网 <http://www.fao.org/cofi/en/> 网站获取。

1. 会议开幕

- 主席将宣布会议开幕。他将向与会代表通报欧洲联盟及其成员国关于每个议题的表决权（*COFI/2018/Inf.32*）。
- 由主席团主办的闭会期间磋商会主席致开幕词及介绍行政报告之后，粮农组织总干事或者其代表将宣布会议正式开始（*COFI/2018/Inf.3*）。

2. 通过会议议程和安排

程序性事项（*COFI/2018/1*、*COFI/2018/Inf.4*）。

3. 任命起草委员会

程序性事项。

4. 世界渔业和水产养殖状况

- 《2018年世界渔业和水产养殖状况》将作为一份主要信息文件提交。
- 相关文件（*COFI/2018/2*）概述了对世界渔业和水产养殖状况的分析情况。
- 代表团团长的一般性发言将在此议题下进行。

提请渔委：

- 强调粮农组织在报告世界渔业和水产养殖状况方面所发挥作用的重要性，同时就渔委如何才能更好地为此做出贡献并从中获益提出咨询意见；
- 强调《世界渔业和水产养殖状况》的相关性并就其在《2030年可持续发展议程》框架内所应发挥的作用提出咨询意见；
- 就以后该出版物应如何改进提出咨询意见。

5. 《负责任渔业行为守则》和相关文书的实施进展

- 相关文件（*COFI/2018/3*）概述了自2016年上次向粮农组织渔业委员会（渔委）报告之后，粮农组织成员、区域渔业机构和非政府组织对《负责任渔业行为守则》（《守则》）及其相关文书实施的分析情况。关于问卷结果的具体分析和对问卷答复的区域统计分析分别见相关参考文件（*COFI/2018/Inf.7*）和会议背景文件（*COFI/2018/SBD.1*）。
- 海上安全问题（*COFI/2018/Inf.8*、*COFI/2018/SBD.2*）也在此议题下讨论。

提请渔委：

- 注意到《守则》实施方面的进展，并就如何解决在《守则》各项内容和实施方面发现的不足和局限提出咨询意见；

- 注意到问卷回复率创纪录，鼓励成员国保持其回复承诺；
- 就如何继续拓展深化《守则》实施提出指导意见；
- 就如何更广泛地使用借助《守则》问卷所提供数据和信息提出咨询意见，包括用于报告其他进程、特别评估和研究、具体技术报告的数据和信息；
- 就《守则》问卷内容的审议及网络应用软件、相关数据管理和数据处理工具的进一步增强提出咨询意见。

6. 渔委鱼品贸易分委员会第十六届会议（2017年9月4-8日，韩国釜山）所做决定和建议

- 鱼品贸易分委会主席（和/或秘书处）及相关文件（COFI/2018/4）简要介绍了分委会第十六届会议所讨论主题及主要建议。可提供报告全文（COFI/2018/Inf.9）和相关参考文件（COFI/2018/Inf.11）及会议背景文件（COFI/2018/SBD.4、COFI/2018/SBD5）。
- 此议题还包括《渔获登记制度自愿准则》（COFI/2018/Inf.10、COFI/2018/SBD.3）、《濒危野生动植物种国际贸易公约》及其红色名录相关问题（COFI/2018/Inf.12）。

提请渔委：

- 批准鱼品贸易分委会报告；
- 就该报告所提问题的后续行动提出指导意见。

7. 渔委水产养殖分委员会第九届会议（2017年10月24-27日，罗马）所做决定和建议

- 水产养殖分委会主席（和/或秘书处）及相关文件（COFI/2018/5）简要介绍了分委会第九届会议所讨论主题及主要建议。报告全文见相关参考文件（COFI/2018/Inf.13）。
- 此议题还包括水生遗传资源及相关问题（COFI/20018/Inf.14、COFI/2018/Inf.15、COFI/2018/SBD.6、COFI/2018/SBD.7）以及抗微生物药物耐药性相关问题。

提请渔委：

- 批准水产养殖分委员会报告；
- 就渔业及水产养殖部在水产养殖领域，特别是《可持续水产养殖准则》的编制工作酌情提供进一步指导；
- 注意《世界粮食和农业水生遗传资源状况》报告，建议广泛分发该《报告》，并建议为政策制定者编写一份《报告》简要概述。

8. 渔业和海洋治理

8.1 打击非法、不报告、不管制捕鱼

- 此议题可包括打击非法、不报告、不管制捕鱼所有相关方面，其中尤其包括以下方面的技术工作：2009 年粮农组织《关于预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的港口国措施协定》（《港口国措施协定》），《全球渔船、冷藏运输船和补给船记录》，非法、不报告、不管制捕鱼的规模，转载，渔业补贴，区域渔业管理组织的作用。还将审议设立“打击非法、不报告、不管制捕鱼国际日”。
- 相关文件：COFI/2018/6。还可提供相关参考文件（COFI/2018/Inf.16）和会议背景文件（COFI/2018/SBD.8、COFI/2018/SBD.9、COFI/2018/SBD.10、COFI/2018/SBD.11、COFI/2018/SBD.12、COFI/2018/SBD.13、COFI/2018/SBD.14、COFI/2018/SBD.15）。

提请渔委：

- 欢迎国际社会加大力度实施 2009 年粮农组织《关于预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的港口国措施协定》（《港口国措施协定》），并敦促粮农组织全体成员加入该协定；
- 注意《港口国措施协定》缔约方第一次会议和下属工作组的结论；
- 欢迎为满足发展中国家在有效实施《港口国措施协定》和补充文书方面需求正在开展的能力发展工作，并鼓励成员支持粮农组织为《港口国措施协定》开展的全球能力发展计划；
- 欢迎在编制和实施《全球记录》方面取得的进展，尤其是在 2017 年向粮农组织成员推出了第一版信息系统，用于上传数据；
- 审议《全球记录》非正式开放性技术和咨询工作组第三次和第四次会议的结论和建议；
- 注意对粮农组织和各国在 2018 年推出首个公开版《全球纪录》方面所作工作的协调，并呼吁粮农组织成员更加广泛参与，为此应为该倡议提交数据，以在打击非法、不报告、不管制捕鱼方面产生理想的影响，并有效支持实施《港口国措施协定》及其他国际文书、机制和工具；
- 注意非法、不报告、不管制捕鱼规模和影响估计方法及指标技术准则的编制进展，并考虑建议使用该准则；
- 审议转载活动全球审查的结果，并为采取进一步行动提出指导意见；
- 注意有关补贴与非法、不报告、不管制捕鱼的国际谈判现状；
- 注意海事组织文书实施分委员会第四届会议的成果和建议；
- 注意鱼品贸易分委员会第十六届会议在渔获登记制度准则方面取得的成果；

- 注意可持续发展目标指标 14.6.1 “各国为打击非法、不报告、不管制捕捞活动在执行国际文书的程度上所取得进展”的进展；
- 忆及区域渔业管理组织继续在打击非法、不报告、不管制捕鱼方面发挥的重要作用，并鼓励采取相关养护和管理措施，打击非法、不报告、不管制捕鱼。

8.2 小规模及手工渔业治理

- 此议题包括《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》）和《全球援助计划》/《<小规模渔业准则>全球战略框架》、手工渔业和水产养殖国际年、海洋和内陆水域小规模渔业所作贡献的信息基准和评估、《关于提高对基于权利的渔业方法的认识全球工作计划》。
- 相关文件：COFI/2018/7。相关参考文件：COFI/2018/Inf.17、COFI/2018/Inf.18、COFI/2018/Inf.19。

提请渔委：

- 强调小规模及手工渔业对全球、区域、国家层面努力实现可持续发展目标，特别是目标 14 的贡献；
- 注意自 2016 年渔委第三十二届会议之后有关《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》）的实施进展；
- 支持《小规模渔业准则》实施，包括通过粮农组织《小规模渔业准则》推广和实施总体计划提供预算外资源；
- 注意联合国大会决议宣布 2022 年为“国际手工渔业和水产养殖年”，并就如何筹备该国际年庆祝活动提出咨询意见；
- 注意改进海洋和内陆水域小规模渔业所作贡献的信息基准和评估进展情况，促进分享数据，就可在哪些国家/地点进行案例研究提出咨询意见；
- 注意《关于提高对基于权利的渔业方法的认识全球工作计划》（《全球工作计划》）进展情况，就对《全球工作计划》的未来支持和潜在预算外供资提出咨询意见。

8.3 全球及区域海洋进程

- 此议题包括联合国进程信息（除可持续发展目标外），其中包括国家管辖范围之外水域问题、区域渔业机构最新情况、海洋保护区和《生物多样性公约》-《爱知目标》。相关文件：COFI/2018/8。还可提供相关参考文件（COFI/2018/Inf.20）。

提请渔委：

- 就粮农组织应如何努力发挥适当作用和职能来加强渔业及水产养殖治理提出咨询意见，如加强联合国系统内部的伙伴关系以及与相关组织的伙伴关系；
- 鼓励粮农组织持续发挥作用，促进参与主要全球和区域进程的所有利益相关方进行对话和交流信息，以期加强协同作用，避免工作重复；
- 就区域渔业机构/区域渔业管理组织在渔业治理领域及酌情在水产养殖发展领域发挥作用提出指导意见，并就可采取哪些行动和措施来进一步加强这些机构提出咨询意见；
- 鼓励其成员向第 VII 部分“援助基金”提供捐助，包括通过支持职责范围框架内的具体项目；
- 就粮农组织和区域渔业管理组织参与国家管辖范围之外水域生物多样性框架讨论及发挥作用的方案提出指导意见；
- 就有关《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标的正在进行的进程提出咨询意见；
- 就粮农组织关于救灾和抵御能力的工作，尤其是渔业及水产养殖部门的工作提出评论意见，并就粮农组织通过进一步开展政策援助和能力建设可在这方面提供的任何支持提出评论意见；
- 向粮农组织通报秘书处为《生物多样性公约》2020 年后战略愿景提供投入的理想水平，为粮农组织生物多样性平台倡议指明方向。

9. 《2030 年可持续发展议程》

- 此议题注重 3 个方面，即：(1) 粮农组织监管的可持续发展目标 14 及各项指标，包括用以支持该目标的进程、统计资料和信息；(2) 渔业和水产养殖对可持续发展目标 2 的贡献，包括可持续粮食和农业 5 项原则、《小岛屿发展中国家粮食安全和营养全球行动计划》、渔业和水产养殖（包括内陆渔业）对粮食安全和营养的作用；(3) 蓝色增长倡议，包括最新实施情况、社会问题（尤其是性别、劳动条件、体面工作）和蓝色论坛。
- 相关文件：COFI/2018/9。还可提供相关会议背景文件（COFI/2018/SBD.16）、关于生态农业的情况说明（COFI/2018/Inf.21）和联合国营养问题行动十年（2016-2025）（COFI/2018/Inf.22）。

提请渔委：

- 认可并通过粮农组织提出的关于各国采用可持续发展目标 14 各项指标及其报告和监测的计划；

- 注意粮农组织正在处理相关信息，这些信息由成员通过《负责任渔业行为守则》（《守则》）问卷提供，以确定各国关于可持续发展目标指标 14.6.1 和 14.b.1 的得分；这些信息将与成员分享，然后在 2019 年在全球可持续发展目标进展报告中发布；
- 确认目前各国在报告可持续发展目标各项指标方面的能力有差距，考虑为多方捐助基金提供财政支持以实施《2030 年议程》，重点是与渔业和水产养殖相关的可持续发展目标；
- 促进讨论增加融资安排机遇（如公私伙伴关系）以支持实施 2030 年可持续渔业和水产养殖议程，为引导各国实现可持续发展目标 14 各项具体目标的举措提供支持；
- 注意关于开展进一步综合和合作行动以实现可持续发展目标这一呼吁及蓝色增长可发挥的作用，确定渔业和水产养殖价值链上的能力建设行动及针对扶贫、粮食安全和营养及资源管理的各个粮食和农业部门的能力建设行动；
- 分享经验，包括有关蓝色增长办法及为实施《2030 年议程》和实现渔业相关可持续发展具体目标提供投资方面的成功事例；
- 就粮农组织的蓝色论坛和蓝色港口建议提出指导意见。

10. 气候变化及其他环境相关问题

- 此议题注重气候变化的各个方面（包括实证，预测，国家、区域和全球层面，适应和减缓机遇，风险和抵御能力管理）和其他环境相关问题，包括遗弃、丢失或以其他方式抛弃的渔具，渔具标识、兼捕和丢弃物（包括哺乳动物），拖网捕捞最佳做法，生物多样性（包括生物多样性纳入主流活动）和其他环境影响（包括海洋污染）。
- 相关文件：COFI/2018/10。还可提供相关参考文件（COFI/2018/Inf.23、COFI/2018/Inf.24、COFI/2018/Inf.25、COFI/2018/Inf.26、COFI/2018/Inf.27、COFI/2018/Inf.28、COFI/2018/Inf.30、COFI/2018/Inf.31）及会议背景文件（COFI/2018/SBD.17、COFI/2018/SBD.18、COFI/2018/SBD.19、COFI/2018/SBD.20）。

提请渔委：

- 就闭会期间在气候变化方面所开展工作提出评论意见，并就渔业及水产养殖部将来为进一步支持成员国应对气候变化影响及增加对《巴黎协定》实施工作的国家自主贡献而开展的活动提出指导意见。
- 为粮农组织生物多样性平台倡议提供指导意见，以帮助制定其跨部门目标，使其与渔业及水产养殖相关。

- 向粮农组织通报秘书处为《生物多样性公约》2020年后战略愿景（继《2011—2020年生物多样性战略计划》及其《爱知生物多样性目标》后）提供投入的理想水平。
- 就粮农组织与《濒危物种公约》于2016年签署的《谅解备忘录》实施效益提出评论意见，并就有关商业性开发水生物种状况使用不同沟通工具方面的挑战，包括有关《濒危物种公约》、自然保护联盟红色名录评估、《生物多样性公约》爱知目标报告方面挑战，提出咨询意见。
- 审议关于“利用现有最佳科学制定和推动拖网捕捞作业最佳做法”的三次专家研讨会成果（COFI/2018/Inf.24），就粮农组织在制定拖网捕捞作业最佳做法准则方面可发挥的作用提出建议。
- 注意减少捕捞和水产养殖作业中海洋哺乳动物死亡率的方式方法专家研讨会报告（COFI/2018/SBD.14）和海洋渔业废弃物全球评估报告（COFI/2018/Inf.20），并就进一步行动提出指导意见。
- 欢迎渔具标识技术磋商会工作，审议该次磋商会的各项建议，包括赞同《渔具标识自愿准则》，并就粮农组织正在进行的有关遗弃、丢失或以其他方式抛弃的渔具的工作，包括拟议制定全球总体计划支持实施该《准则》的工作，提出进一步指导意见。
- 就粮农组织为解决污染相关问题（包括微塑料、汞和甲基汞、污染物）而应当发挥的适当作用和职能提出建议，并提出有关食品安全措施及进行环境管理以保护渔业和水产养殖资源的措施。
- 就现有和新增主题领域及活动，包括区域热点、区域合作和伙伴关系机遇、机构间合作、多方利益相关者举措提出建议。
- 就未来对工作计划的支持和可能的预算外供资提出咨询意见。

11. 粮农组织《战略框架》内渔业和水产养殖业工作计划

- 相关文件（COFI/2018/11）概述了《战略框架》范围内粮农组织在2016-2017两年度在渔业和水产养殖领域的成就及2018-19年在渔业和水产养殖领域要开展的工作。
- 此议题包括：
 - 《工作计划》和《中期计划》列出的优先重点，包括可持续发展目标纳入渔业部计划后所产生影响；
 - 两年度主题“气候变化及其对粮农组织工作和活动的影响”计划由大会第四十届会议批准；
 - 能力发展，包括捐助者之间协调。
- 还可提供《渔业委员会第三十二届会议决定和建议的后续行动》（COFI/2018/Inf.5, COFI/2018/Inf.6）供参考。

提请渔委：

- 欢迎粮农组织在其《战略框架》内在渔业和水产养殖领域取得成就；
- 注意所确定的全球和部门发展及趋势；
- 欢迎为粮农组织渔业和水产养殖工作确定的主要重点；
- 提出措施建议，以加强粮农组织的渔业数据收集、分析和传播工作，有效养护和可持续利用水生资源。

12. 渔委多年工作计划

- 渔委《2016-2019 多年工作计划》进展报告及《2018-2021 多年工作计划》草案（*COFI/2018/12*）及渔委工作相关事项，包括进一步加强与其他技术委员会正在进行的协调和合作。

提请渔委：

- 依据经批准的《2016-2019 多年工作计划》所列总体目标和任务以及拟议结果、工作规划和方法，审议此进展报告；
- 批准附录所列拟议《2018-2021 多年工作计划》。

13. 选举渔委第三十四届会议主席和副主席

- 要求渔委根据其议事规则第 I(1)条选出渔委第三十四届会议主席团成员。

14. 其他事项

14.1 对渔委职责具有重要性的各论坛发展情况：供参考

- 相关文件（*COFI/2018/Inf.29*）向渔委通报了对其职责具有重要性的其他粮农组织内部和外部论坛的发展情况。其中涵盖大会、理事会、区域会议和其他技术委员会等粮农组织领导机构以及粮农组织之外的相关国际论坛做出的决定和建议。

14.2 其他事项

- 提请渔委处理成员国在议题 2 下提出的其他事项。

15. 下届会议日期和地点

- 提请渔委决定其第三十四届会议的日期和地点。

16. 通过报告

程序性事项。