



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

**Семьдесят вторая сессия**

**Рим, 26–28 сентября 2018 года**

**СИСТЕМА ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЫНКОВ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ (АМИС)**

*С вопросами по существу настоящего документа можно обращаться к:*

Бубакеру Бен-Бельхассену (Boubaker Ben-Belhassen),  
Секретарю Комитета по проблемам сырьевых товаров (КСТ)  
Эл. почта: [boubaker.benbelhassen@fao.org](mailto:boubaker.benbelhassen@fao.org)

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).*



## I. Введение

### A. Общие сведения об АМИС и ее структура

1. В июне 2011 года в период председательства Франции "Группа двадцати" в рамках Плана действий в связи с проблемами волатильности продовольственных цен и сельского хозяйства<sup>1</sup> представила Систему информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС). Этот шаг был сделан в ответ на резкие скачки и колебания международных цен на основные продовольственные товары, в результате которых проявились ряд недоработок в системах информационного обеспечения рынков и недостаточная координация действий и мер реагирования. Одной из таких недоработок была нехватка актуальных и надежных данных и сведений о производстве зерновых, их потреблении, запасах и экспортных возможностях.

2. По итогам установочного совещания АМИС, прошедшего 15–16 сентября 2011 года в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в Риме, были согласованы круг полномочий<sup>ii</sup> и правила процедуры АМИС<sup>iii</sup>. Участники совещания избрали Францию первым Председателем АМИС, а сотрудника ФАО г-на Абдолреза Аббассиана – Секретарем.

3. АМИС было поручено фиксировать изменения глобального спроса и предложения на основные продовольственные товары (пшеница, кукуруза, рис и соя) и содействовать координации мер политики по преодолению ситуаций на глобальных рынках, чреватых высоким риском для продовольственной безопасности. Двойственность стоящих перед АМИС задач обусловила создание двух внутренних групп:

- i) Группа по информации о глобальных продовольственных рынках, в состав которой входят технические специалисты из стран-участниц АМИС, занимающиеся сбором необходимой рыночной и политической информации; и
- ii) Форум оперативного реагирования, в состав которого входят высокопоставленные представители стран-участниц АМИС, призванный в условиях рыночной неопределенности содействовать дискуссиям для более слаженного осуществления мер политики.

4. Работа обеих групп проводится при поддержке межучрежденческого секретариата при Отделе по вопросам торговли и рынков ФАО (EST), в состав которого входят представители нескольких международных организаций и учреждений<sup>1</sup>. Руководящий комитет под председательством ФАО направляет работу Секретариата.

5. Для того чтобы обеспечить представленность большей части глобальных рынков продовольствия в АМИС, члены "Группы двадцати" и Испания (как постоянный наблюдатель "Группы двадцати") пригласили еще семь стран участвовать в работе АМИС: Вьетнам, Египет, Казахстан, Нигерия, Таиланд, Украина и Филиппины. На 28 стран-участниц АМИС (Европейский союз представляет все свои страны-члены) приходится по крайней мере 80 процентов глобального производства охватываемых культур.

---

<sup>1</sup> Помимо ФАО, в настоящее время в Секретариат входят представители Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Международного совета по зерну (МСЗ, присоединился с 2012 года), Глобальной инициативы по мониторингу сельского хозяйства Группы по наблюдению Земли (GEOGLAM, присоединилась с 2016 года), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Всемирной продовольственной программы (ВПП), Группы Всемирного банка, Всемирной торговой организации (ВТО), Международного исследовательского института продовольственной политики (ИФПРИ), Целевой группы высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности Организации Объединенных Наций (ООН ЦГВУ).

## II. Матрица результатов АМИС

6. В основе работы Секретариата лежит комплексная программа<sup>iv</sup>, на основе которой разработана стратегическая рамочная программа мероприятий АМИС, согласованных странами-участницами АМИС и Руководящим комитетом Секретариата.
7. В соответствии с кругом полномочий АМИС данная работа заключается в улучшении качества и доступности данных и информации о глобальных рынках четырех рассматриваемых товаров; отслеживании положения на глобальном рынке и составлении прогноза; участии в мероприятиях по наращиванию потенциала на страновом уровне; и содействии политическому диалогу стран-участниц АМИС, в особенности в условиях рыночной неопределенности.
8. Матрицей результатов АМИС на период 2011–2019 годов предусмотрено пять основных задач:
- a) **Сбор доступной информации о рынках и мерах политики**, в том числе создание, ведение и постоянная доработка трех совместно созданных баз данных о товарных балансах, мерах политики и рыночных ценах. В рамках данной задачи предусмотрено достижение следующих основных результатов: создание [базы данных АМИС по рынкам](#); [базы данных АМИС по мерам политики](#); и обновление отдельных рядов цен [инструмента по оценке и анализу цен на продовольственные товары ГСИРП](#).
  - b) **Разработка соответствующих методик и индикаторов** в ходе исследований по оценке производства культур, их запасов и потребления, а также по рыночным и политическим стимулам для более точного отслеживания событий на глобальных рынках. В рамках данной задачи предусмотрено достижение следующих основных результатов: разработка [согласованной методики](#) подготовки товарных балансов АМИС; [создание портала индикаторов АМИС](#); а также проведение ряда исследований (см. ниже список документов).
  - c) **Укрепление систем информационного обеспечения рынков в странах-участницах** путем предоставления рекомендаций, обучающих материалов и практической поддержки национальным координаторам и другим заинтересованным сторонам в деле сбора надежной рыночной информации и применения новых методик и индикаторов. В рамках работы по достижению данной цели Секретариат на постоянной основе поддерживает ежемесячный обмен информацией (по телефону, электронной почте или посредством личных встреч) с координационными центрами АМИС; [осуществляет два многолетних проекта по наращиванию потенциала](#) (разработанных для Индии, Нигерии, Филиппин и Таиланда) для совершенствования процесса сбора данных и систем мониторинга; а также проводит [программу обмена](#) при участии ряда стран-участниц АМИС (в первую очередь Вьетнама, Индии, Индонезии, Казахстана, Китая, Таиланда и Южной Африки), цель которой – обучение координаторов подготовке товарных балансов АМИС.
  - d) **Распространение информации в целях повышения эффективности мер политики** путем оказания содействия директивным органам и другим заинтересованным сторонам в оценке положения на глобальном рынке и составлении прогнозов. В рамках данной задачи предусмотрено достижение следующих основных результатов: публикация [Обзоров рынка АМИС](#); проведение совещания [Группы по информации о глобальных продовольственных рынках](#) дважды в год; и различных пропагандистских мероприятий, организованных Секретариатом (см. список ниже).
  - e) **Содействие политическому диалогу** путем налаживания регулярного обмена знаниями и передовым опытом между участниками АМИС. Среди основных результатов, достигнутых усилиями или при поддержке Секретариата, – ежегодное совещание [Форума оперативного реагирования АМИС](#); проведение неформального

политического диалога участников АМИС в случае нестабильной ситуации на рынке; и страновой обмен информацией по отдельным техническим вопросам.

9. Секретариат регулярно представляет доклады об осуществлении своих мероприятий Группе по информации о глобальных продовольственных рынках и Форуму оперативного реагирования АМИС. Кроме того, было проведено две независимых оценки<sup>v</sup> проектов, профинансированных за счет внешних источников, по итогам которых была подчеркнута актуальность и высокое качество работы АМИС.

10. Наконец, Секретариат организовал два опроса пользователей по своей главной публикации – Обзор рынков АМИС. Результаты обоих опросов подтвердили актуальность составления доклада об итогах мониторинга глобальных рынков продовольственных товаров.

### **III. Инициативы и результаты**

11. При выполнении программы работы АМИС организации-члены Секретариата содействовали выполнению инициативы, оказывая как поддержку в натуральной форме (с 2011 года объем оказанной поддержки оценивается примерно в 5,5 млн долл. США, в основном это трудозатраты сотрудников, IT-инфраструктура и усилия по организации совещаний), так и в форме финансовых вложений (в общей сложности 1,6 млн долл. США с января 2018 года). Страны-участницы также внесли свой вклад в работу, прикомандировав сотрудников (затраты – примерно 1 млн долл. США) и финансируя осуществление проекта (в общей сложности 1,7 млн долл. США по состоянию на январь 2018 года). Из шести стран, оказавших финансовую поддержку, четыре согласились объединить свои ресурсы в многосторонний целевой фонд для снижения административных затрат и облегчения долгосрочного планирования.

#### **A. Совещания и мероприятия**

12. Секретариат АМИС организует несколько типов мероприятий. В круг полномочий АМИС входит созыв дважды в год совещаний Группы по информации о глобальных продовольственных рынках, которые обычно проходят в штаб-квартире ФАО в Риме. Кроме того, Секретариат в тесном сотрудничестве с Председателем организует по крайней мере одно заседание в год Форума оперативного реагирования. Помимо данных регулярных мероприятий Секретариат проводит различные виды исследовательских семинаров, экспертных совещаний и учебных мероприятий.

13. С момента создания АМИС в 2011 году Секретариат организовал следующие совещания и мероприятия:

#### **Группа по информации о глобальных продовольственных рынках:**

- [Первая сессия](#): 9–10 февраля 2012 года, Рим
- [Вторая сессия](#): 2–4 октября 2012 года, Рим
- [Третья сессия](#): 23–24 апреля 2013 года, Париж
- [Четвертая сессия](#): 1–2 октября 2013 года, Рим
- [Пятая сессия](#): 20–21 мая 2014 года, Мехико
- [Шестая сессия](#): 9–10 октября 2014 года, Рим
- [Седьмая сессия](#): 14–15 мая 2015 года, Рим
- [Восьмая сессия](#): 19–20 октября 2015 года, Милан
- [Девятая сессия](#): 22–23 июня 2016 года, Рим
- [Десятая сессия](#): 6–7 октября 2016 года, Рим
- [Одиннадцатая сессия](#): 22–23 июня 2017 года, Рим
- [Двенадцатая сессия](#): 13 ноября 2017 года, Женева

#### **Форум оперативного реагирования АМИС:**

- [Первая сессия](#): 11 апреля 2012 года, Мехико
- [Вторая сессия](#): 20 февраля 2013 года, Вашингтон, округ Колумбия
- [Третья сессия](#): 6 марта 2014 года, Канберра
- [Четвертая сессия](#): 26–27 марта 2015 года, Лондон
- [Пятая сессия](#): 10 марта 2016 года, Вашингтон, округ Колумбия
- [Шестая сессия](#): 27 февраля 2017 года, Берлин

**Исследовательские семинары, совещания и учебные мероприятия АМИС:**

- [Получение более надежных данных о рисе в Таиланде и на Филиппинах:](#) 16–17 декабря 2013 года, Бангкок
- [Совещание экспертов по оценке запасов:](#) 21 ноября 2014 года, Лондон
- [Учебные мероприятия по документации данных и стандартам архивирования и соответствующим инструментам:](#) 1 декабря 2014 года и 25 мая 2015 года, Абуджа
- [Получение более надежных данных о рисе в Таиланде и на Филиппинах:](#) 3–4 декабря 2014 года, Манила
- Три учебных семинара по [Повышению доступности накопленных данных с помощью разработки и внедрения в Нигерии политики доступа, удобной для пользователя:](#) 29 января – 6 февраля 2015 года, Абуджа
- [Обучение соответствующих сотрудников федеральных и государственных учреждений Нигерии использованию инструментов для работы с данными в формате SDMX и соответствующим методам:](#) 13–14 мая 2015 года, Абуджа
- [Усовершенствование системы информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции в Бангладеш:](#) 30 июня 2015 года, Дакка
- [Семинар экспертов по оценке запасов и их использованию в Китае:](#) 6–7 июля 2015 года, Пекин
- [Учебный семинар о рыночном ценообразовании на сельскохозяйственные товары:](#) 5–8 октября 2015 года, Абуджа
- [Совещание экспертов по рыночным индикаторам:](#) 12–13 ноября 2015 года, Вашингтон, округ Колумбия
- [Завершающий семинар по повышению точности статистических данных о рынке риса в Таиланде и на Филиппинах:](#) 23–26 ноября 2015 года, Бангкок
- [Мобильный инструмент АМИС для сбора сведений о рыночных ценах:](#) 4–7 апреля 2016 года, Абуджа
- [Подходы к мониторингу культур и прогнозированию объемов производства и соответствующие методики:](#) 25–26 мая 2016 года, Дакка
- [Искусственный интеллект и сбор рыночной информации:](#) 14 ноября 2017 года, Женева

**В. Отчеты и исследования**

14. Помимо регулярных публикаций, таких как Обзор рынка АМИС, который выпускается десять раз в год, или периодических отчетов о результатах работы и положении на рынке, Секретариат АМИС готовит рабочие документы к каждой сессии Группы по информации о глобальных продовольственных рынках и Форума оперативного реагирования АМИС. Участники совещаний могут получить доступ к данным документам через веб-сайт с ограниченным доступом<sup>2</sup>.

15. Кроме того, Секретариат также выпустил несколько исследований, рекомендаций и обзоров литературы, которые доступны на [открытом веб-сайте АМИС](#). Полный список приводится ниже.

- [Обзор динамики внутренних цен на зерновые при глобальных скачках цен](#) (ноябрь 2011 года)
- [Признаки перемен на рынках фьючерсов: объяснение динамики цен](#) (ноябрь 2011 года)

---

<sup>2</sup> Для получения данных для входа в систему свяжитесь с Секретариатом АМИС ([AMIS-Secretariat@fao.org](mailto:AMIS-Secretariat@fao.org)).

- [Соотношение запасов зерна и их использования как показатель уязвимости к скачкам на глобальных зерновых рынках](#) (октябрь 2012 года)
- [Структурные изменения на сельскохозяйственных фьючерсных рынках?](#) (октябрь 2013 года)
- [Усовершенствованная методика оценки запасов продовольствия](#) (ноябрь 2013 года)
- [Нелинейная коинтеграция между динамикой цен на продовольствие, этанол и нефть: данные, получаемые с помощью векторных моделей коррекции ошибок с плавным переходом](#) (декабрь 2013 года)
- [Совершенствование методов прогнозирования объема потребления кормов: данные, методика и трудности: глобальный обзорный отчет и тематические исследования по странам](#) (апрель 2014 года)
- [Отчет АМИС по оценке данных, предоставленных Нигерией](#) (май 2014 года)
- [Международные ориентиры в торговле товарами и цены производителей](#) (октябрь 2014 года)
- [Прогноз урожая зерновых: методические и институциональные аспекты](#) (февраль 2016 года)
- [Подготовка набора глобальных рыночных индикаторов раннего предупреждения](#) (март 2016 года)
- [Рекомендации по разработке и проведению оценок запасов зерна](#) (март 2017)
- [Оценка динамики волатильности продовольственных культур](#) (март 2017 года)
- [Разработка систем информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции - Обзор литературы](#) (июнь 2017 года)
- [Новейшие методы и последние достижения в прогнозировании урожая зерновых АМИС на уровне ферм и отдельных земельных участков: обзор](#) (июль 2017 года)
- [Руководство АМИС по подготовке баланса спроса и предложения](#) (ноябрь 2017 года)

#### **IV. Основные достижения**

16. АМИС была учреждена для снижения вероятности продовольственных кризисов и масштабов их последствий. Ввиду того, что с момента учреждения Системы на рынке не наблюдалось длительных периодов турбулентности, сложно судить, достигла ли АМИС поставленной перед ней цели. При этом некоторые признаки того, что АМИС могла снизить напряжение на рынках, все же отмечаются. В данном разделе обсуждаются три основных достижения, которые, по мнению Секретариата и других обозревателей рынка, имеют наиболее важное значение.

##### **A. Более надежные рыночные данные**

17. Статистика по глобальному предложению основных продовольственных товаров и спросу на них, безусловно, собиралась и до создания АМИС. Однако публикуемые основными источниками (ФАО, Международным советом по зерну и Министерством сельского хозяйства США) данные о положении на глобальном рынке иногда отличались непоследовательностью и в отдельных случаях даже противоречили друг другу. В тесном сотрудничестве с перечисленными источниками АМИС с течением времени добилась повышения надежности публикуемых данных, о чем свидетельствует общее сближение ключевых индикаторов.

18. Такое сближение наиболее наглядно прослеживается по объемам запасов, по которым расхождение данных из различных источников заметно уменьшилось. Стремление к дальнейшему сближению индикаторов тем не менее не подразумевает их окончательного уравнивания. Напротив, одной из сильных сторон АМИС является возможность широкого обмена мнениями, который позволяет открыто представлять имеющиеся расхождения и объяснять, почему именно различные точки зрения дают возможность объективно оценивать ситуацию на глобальных рынках.

## **В. Нарращивание национального потенциала**

19. По мнению некоторых специалистов, АМИС в наибольшей степени способствовала укреплению национального потенциала стран в деле мониторинга продовольственных рынков. Для некоторых стран-участниц сама концепция балансирования спроса и предложения оказалась в новинку и благодаря своему членству в АМИС они почерпнули множество новых сведений, следуя рекомендациям в отношении ежемесячного предоставления своих страновых данных и участвуя в целевых учебных мероприятиях. Некоторые страны-участницы с уже налаженными системами мониторинга смогли расширить охват осуществляемого ими анализа и перенести его на глобальный уровень, например оценить свое положение на глобальном рынке в качестве импортера или экспортера продовольствия.

20. В частности, Российская Федерация и Украина значительно усовершенствовали процесс составления своих товарных балансов; Индонезия повысила точность прогнозирования объемов производства кукурузы; Китай сформировал более четкое представление о положении со снабжением; Южная Африка ввела регулярную оценку положения на внутреннем рынке; а Европейский союз приступил к составлению ежемесячных балансов в соответствии с требованиями АМИС.

21. Кроме того, благодаря сотрудничеству национальных координационных центров АМИС и Глобального сельскохозяйственного мониторинга Группы по наблюдению Земли (GEOGLAM) стала шире использоваться спутниковая информация для более эффективного сельскохозяйственного мониторинга, например в Канаде.

## **С. Сеть доверия**

22. Вероятно, важнее всего то, что АМИС удалось выстроить сеть доверия из основных стран-производителей и стран-потребителей продовольственных товаров. За исключением нескольких координационных центров, их состав оставался неизменным с момента учреждения АМИС, что позволило группе одних и тех же страновых представителей неоднократно проводить совещания технического и политического характера, что способствовало сплоченности и стремлению к достижению общей цели.

23. Прошло совсем немного времени с момента учреждения АМИС и создания сети, когда в 2012 году в Северной Америке неожиданно разразилась засуха, которая привела к резкому понижению прогнозов урожая кукурузы и соевых бобов, а жаркие и сухие погодные условия в Южной Европе поставили под сомнение урожай пшеницы. Учитывая важность обоих регионов для глобальных рынков продовольствия, многие обозреватели опасались повторения продовольственного кризиса. Однако в отличие от событий 2007/2008 годов у стран была возможность обратиться к АМИС, которая обеспечила площадку для анализа ситуации на рынке и обсуждения надлежащих ответных мер. Несмотря на поступавшие "Группе двадцати" призывы к принятию действий, участники АМИС решили не проводить экстренное совещание, которое, по их мнению, могло бы привести к дальнейшей дестабилизации рынков. АМИС также выступила против поспешных политических мер, которые в прошлом уже приводили к усугублению кризисов, например против запретов на экспорт. В ходе событий 2012 года стало ясно, что АМИС способна предотвратить рыночную нестабильность.

## **У. Дальнейшие шаги**

24. За последние шесть лет АМИС получила широкое признание как авторитетная платформа для сбора рыночной информации и налаживания политического диалога. Об этом свидетельствуют неоднократные призывы к расширению охвата АМИС и включения в него других продовольственных товаров и, возможно, даже к расширению круга полномочий Системы, например путем включения в ее программу работы мониторинга физических торговых потоков продовольственных товаров на стратегически важных торговых узлах.



25. АМИС может начать работу по новым направлениям, однако расширение сотрудничества со странами и между ними по-прежнему останется наиболее важным аспектом ее деятельности. Успешное функционирование АМИС возможно лишь в случае, если все заинтересованные стороны будут продолжать активно и ответственно участвовать в ее работе, например, обмениваясь на регулярной основе рыночной и политической информацией; участвуя в совещаниях АМИС и активно содействуя созданию сети доверия, Секретариат АМИС и все его организации-члены готовы работать для удовлетворения нужд и ожиданий стран, и с этой целью он рассматривает ряд вариантов финансирования и потенциальных доноров, готовых поддержать данную инициативу.

---

### Справочные материалы

<sup>i</sup> План действий "Группы двадцати" по волатильности продовольственных цен и сельскому хозяйству: [www.amis-outlook.org/fileadmin/user\\_upload/amis/docs/2011-agriculture-plan-en.pdf](http://www.amis-outlook.org/fileadmin/user_upload/amis/docs/2011-agriculture-plan-en.pdf)

<sup>ii</sup> Круг ведения АМИС:  
[www.amis-outlook.org/fileadmin/user\\_upload/amis/docs/Inception\\_meeting/AMIS\\_TERMS\\_OF\\_REFERENCE.pdf](http://www.amis-outlook.org/fileadmin/user_upload/amis/docs/Inception_meeting/AMIS_TERMS_OF_REFERENCE.pdf)

<sup>iii</sup> Правила процедуры АМИС:  
[www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/amis/docs/Inception\\_meeting/AMIS\\_RULES\\_OF\\_PROCEDURE.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/amis/docs/Inception_meeting/AMIS_RULES_OF_PROCEDURE.pdf)

<sup>iv</sup> Документ, содержащий описание комплексной программы АМИС:  
[www.amis-outlook.org/fileadmin/user\\_upload/amis/docs/Secretariat/AMIS\\_Multi\\_Donor\\_Trust\\_Fund\\_Document\\_updated\\_2017.pdf](http://www.amis-outlook.org/fileadmin/user_upload/amis/docs/Secretariat/AMIS_Multi_Donor_Trust_Fund_Document_updated_2017.pdf)

<sup>v</sup> Оценка проекта АМИС "Совершенствование систем информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции на глобальном уровне и в отдельных странах, используя инновационные методы и цифровые технологии": [www.fao.org/evaluation/evaluation-digest/evaluations-detail/en/c/1099034/](http://www.fao.org/evaluation/evaluation-digest/evaluations-detail/en/c/1099034/), а также оценка партнерства в интересах Системы информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС), Фонд субсидирования развития: будет доступно по адресу <http://www.fao.org/evaluation/ru/>