



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

Семьдесят вторая сессия

Рим, 26–28 сентября 2018 года

ГЛОБАЛЬНАЯ СИСТЕМА ИНФОРМАЦИИ И РАННЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА (ГСИРП)

1. В ответ на продовольственный кризис начала 1970-х годов Комитет по всемирной продовольственной безопасности инициировал создание Глобальной системы информации и раннего предупреждения в области продовольствия и сельского хозяйства (ГСИРП). На своей 65-й сессии, проходившей в марте 1975 года в Риме, Совет ФАО одобрил учреждение ГСИРП и утвердил его мандат и порядок работы. ГСИРП расположен в Отделе торговли и рынков (EST).
2. За время своей работы ГСИРП зарекомендовал себя как ведущий мировой источник информации по спросу и предложению продовольствия на глобальном, региональном и страновом уровнях. Она даёт мировому сообществу, правительствам, директивным органам и аналитикам мер политики самые актуальные, точные и объективные данные и информацию, а также рассылает предупреждения о надвигающихся продовольственных кризисах.
3. В соответствии со своим мандатом ГСИРП собирает, анализирует и распространяет данные и оперативные прогнозы, влияющие на текущую ситуацию в области продовольственной безопасности, а также краткосрочные прогнозы. Ежедневно ГСИРП осуществляет мониторинг производства, потребления продовольствия и торговли им (импорт и экспорт), а также запасов во всех странах мира, уделяя особое внимание странам с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия (СНДДП). ГСИРП отслеживает следующие основные переменные: погодные условия, доступность производственных ресурсов, вредные организмы и вспышки болезней, изменения мер политики, торговые потоки, мировые и внутренние цены на продовольствие, запасы, гуманитарную ситуацию и меры вмешательства, конфликты и общие макроэкономические условия.
4. ГСИРП получает и анализирует информацию из разных источников. Через представителей ФАО в странах ГСИРП имеет доступ к информации странового уровня, представляемой специализированными государственными учреждениями, университетами и

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



научно-исследовательскими институтами, организациями частного сектора и неправительственными организациями (НПО). ГСРП также использует информацию, предоставляемую широким кругом международных организаций, а также региональных институтов и учреждений. Кроме того, информация поступает от технических отделов ФАО, которые привлекают внимание к новым вопросам, затрагивающим условия спроса на продовольствие и его предложения. В частности, ГСРП тесно сотрудничает с Механизмом управления в кризисных ситуациях в продовольственной цепи и Системой чрезвычайных профилактических мер по борьбе с трансграничными вредителями и болезнями животных и растений (ЭМПРЕС).

5. Для обеспечения деятельности по мониторингу основных сельскохозяйственных культур по всему миру и в дополнение к информации, полученной с помощью наземных средств, для оценки перспектив производства ГСРП использует данные дистанционного зондирования, которые весьма полезны для оценки состояния растительного покрова период вегетации. ГСРП и Отдел ФАО по вопросам климата и окружающей среды (СВС) совместно разработали индекс уровня стресса для сельского хозяйства (АСИ), позволяющий быстро выявлять на ранних стадиях сельскохозяйственные районы, где высока вероятность водного стресса и, в экстремальных случаях, засухи мирового или странового масштаба.

6. Отслеживая состояние растительного покрова в растениеводческих районах мира в вегетационный период, эта система позволяет обнаруживать очаги, где высока вероятность поражения культур факторами засухи. С самого начала и до окончания вегетационного периода эта система обновляет информацию каждые десять дней с использованием спутниковых изображений разрешением 1 км, которую можно получить свободно в онлайн-режиме наряду с другими связанными с погодой показателями, включая оценочные данные по осадкам, нормализованного вегетационного индекса основных сельскохозяйственных культур (NDVI), индекса здоровья растительного покрова и индекса состояния растительного покрова.

7. Для более точного отслеживания воздействия засухи на сельское хозяйство, в рамках ГСРП недавно разработан вариант АСИ, учитывающий специфику отдельных стран, который уже используется несколькими странами. В настоящее время в рамках ГСРП ведётся работа над новым вариантом АСИ, который повысит точность мониторинга культур и позволит проводить оценку водного стресса на пастбищных угодьях.

8. В контексте мониторинга аспекта продовольственной безопасности, связанного с доступом к продовольствию, ГСРП отслеживает потребительские цены основных продовольственных товаров во многих странах мира, особенно в развитых странах и СНДЦП.

9. После мирового кризиса продовольственных цен 2007–2008 годов и последовавшего за ним периода весьма нестабильных цен, ГСРП активизировала работу по мониторингу и анализу цен на продовольствие, в результате которой был создан инструментарий для сбора и анализа данных о ценах на продовольствия (ФПМА). Средство ФПМА представляет собой современную техническую платформу для анализа и распространения ценовой информации; эта платформа отслеживает около 1 500 рядов месячной динамики внутренних розничных и/или оптовых цен на основные виды продовольствия, потребляемые примерно в 90 странах, а также недельную/месячную динамику цен 88 видов продовольствия на мировых рынках. Помимо поддержки ГСРП и аналитической работы других подразделений ФАО, средство ФПМА и его база могут быть полезны и в контексте открытого доступа к нему, поскольку мировое сообщество и директивные органы могут получать актуальные надёжные данные. Целый ряд международных организаций и национальных учреждений, включая Международный исследовательский институт продовольственной политики (ИФПРИ), Всемирную продовольственную программу (ВПП), Всемирный банк и министерство сельского хозяйства США регулярно представляют запросы на скачивание из базы данных ФПМА массивов данных по ценам.

10. Опираясь на успешный опыт работы на глобальном уровне, средство ФПМА адаптировано для использования на страновом уровне, и ГСИРП оказывает поддержку странам в укреплении их потенциала в области сбора и анализа данных по ценам на основе этой технологии, а также подготовки докладов. Страновые версии средства ФПМА уже используются в Гватемале, Кыргызстане и Таджикистане, а в ряде других стран Европы, Африки и Азии проводятся завершающие мероприятия по его развёртыванию. В регионе Центральной Америки, а также на уровне отдельных стран ГСИРП оказывает поддержку в разработке регионального варианта этого Средства.

11. В 2015 году ГСИРП разработала индикатор аномалий цен (ИАЦ), показывающий ценовые аномалии в течение года и между годами. На основе этого индикатора, который отслеживается на страновом уровне, ГСИРП периодически рассылает предупреждения о высоких ценах на продовольствие, которые могут оказывать негативное влияние на продовольственную безопасность. ИАЦ ГСИРП принят в качестве показателя для измерения и мониторинга достижения Задачи 2.с ЦУР (Нулевой голод, обеспечение надлежащего функционирования рынков продовольственного сырья... и ограничение чрезвычайной волатильности цен на продовольствие).

12. Другим важным мероприятием в рамках ГСИРП являются миссии по оценке урожая и уровня продовольственной безопасности, осуществляемые совместно ФАО и ВПП по запросу властей стран. Цель этих миссий заключается в том, чтобы дать точную оценку и проанализировать масштабы и серьёзность отсутствия продовольственной безопасности в результате тех или иных кризисов (существующих или ожидаемых), в той или иной стране или конкретном районе. Эти миссии традиционно направляются в страны, где ожидается наступление стихийных бедствий, затрагивающих растениеводство, таких как засухи или наводнения. Однако в последние годы заметно увеличилось количество запросов стран, растениеводство и продовольственная безопасность которых пострадали от антропогенных катастроф, по большей части связанных с войнами и конфликтами (например, в Южном Судане, Мьянме, Центральноафриканской Республике). На макроуровне в ходе этих миссий проводится анализ общего состояния экономики, сельскохозяйственного производства и рыночных условий, а также изучается проект национального продовольственного баланса, включая оценки тех или иных дефицитных товарных позиций на предстоящий сбытовой год. На микроуровне проводится анализ доступа домохозяйств к продовольствию и оцениваются необходимые масштабы помощи различным группам населения в те или иные конкретные периоды для обеспечения им доступа к достаточному питанию. Рекомендации в докладах по результатам этих миссий позволяют понять состояние дел и подготовить правительствам и мировому сообществу предложения, направленные на сведение к минимуму последствий кризисов для населения.

13. По результатам проведения этих миссий ГСИРП готовит целый ряд периодических публикаций, докладов и предупреждений по различным аспектам продовольственной безопасности на глобальном, региональном и страновом уровнях. Все публикации ГСИРП доступны в Интернете. Главной публикацией ГСИРП является ежеквартальный доклад "Виды на урожай и продовольственная ситуация", в котором даётся перспективный анализ продовольственной безопасности по географическим регионам, причём повышенное внимание уделяется прогнозам производства зерновых, состояния рынков и условиям продовольственной безопасности, особенно в СНДЦП. В докладе приводится подробный перечень стран, нуждающихся во внешней продовольственной помощи, и излагаются основные факторы, определяющие отсутствие продовольственной безопасности.

14. Кроме того, ежемесячно ГСИРП выпускает "Бюллетень ФПМА" с информацией о последних событиях в области продовольствия в мире, регионах и странах, а также с предупреждениями о ценовых аномалиях. Также ГСИРП периодически готовит краткие доклады об аномальных (GIEWS Updates) или вызывающих тревогу (GIEWS Alerts) ситуациях в плане продовольственной безопасности на уровне стран или регионов.

15. ГСИРП также выпускает сборники "Краткая информация по странам", где приводятся актуальные данные о положении в области продовольственной безопасности на уровне стран. В эти сборники включается информация о текущих перспективах производства основных культур, оценка положения в животноводстве, прогнозы импортных потребностей в зерновых, анализ продовольственных цен и даётся анализ последних мер политики и общего состояния продовольственной безопасности. Материалы этих сборников используются для подготовки целого ряда докладов более высокого уровня, включая ежегодные доклады Информационной сети в области продовольственной безопасности (ФСИН) "Глобальные продовольственные кризисы" и обновляемый каждые два года доклад для Совета безопасности Организации Объединённых Наций "Мониторинг продовольственной безопасности в странах, где происходят конфликты".

16. В тесном сотрудничестве с Системой информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС) Секретариата и рядом групп Отдела рынков и торговли ГСИРП готовит и обновляет товарные балансы (ТБ) всех основных продовольственных товаров. В этих балансах содержится важная информация для мониторинга и анализа состояния продовольственной безопасности на уровне стран, и они особенно полезны для отслеживания поставок продовольствия и продовольственной безопасности по всему миру. Например, данные по наличию основных продовольственных товаров на душу населения регулярно используются для подтверждения, обновления и прогнозирования общего объема доступных калорий (технически – потребление энергии с пищевыми продуктами), который является одним из ключевых показателей при оценках масштабов недоедания (РН). РН – один из ключевых используемых ФАО показателей отсутствия продовольственной безопасности, информация по которому обновляется ежегодно в одном из флагманских докладов ФАО "Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире" (СОФИ). РН также выбран в качестве одного из индикаторов для мониторинга решения Задачи 2.1 ЦУР. При подготовке информационной продукции и публикаций помимо оценок снабжения продовольствием и урожая, используются также данные по производству и оценки товарных балансов. В последнее время они используются в качестве главных переменных при анализе изменчивости климата и её влияния на продовольственную безопасность, результаты которого будут представлены в докладе СОФИ 2018 года.

17. ГСИРП сотрудничает с рядом подразделений ФАО, международных и региональных учреждений и рабочих групп в вопросах мониторинга культур, анализа продовольственной безопасности и раннего предупреждения. ГСИРП систематически предоставляет материалы для Системы раннего предупреждения и раннего реагирования ФАО цель которой – планировать профилактические меры на основе прогнозов и ранних предупреждений. ГСИРП сотрудничает с Группой оперативной информации и координации (FCC-ICU), предоставляя ей информацию для включения в ежеквартальный Бюллетень раннего предупреждения. Данные ГСИРП по объёмам производства и аналитические данные по пшенице и зерновым включаются в публикуемый раз в два года анализ состояния мировых рынков продовольственных товаров. В рамках Глобальной платформы "Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности и гуманитарной ситуации" (ККС) при оценке продовольственной безопасности на уровне стран используются подготовленные ГСИРП прогнозы производства культур и результаты анализа продовольственных рынков. Показатель ASI используется в качестве одного из ключевых индикаторов стихийных бедствий при формировании Индекса для управления в условиях стихийных бедствий (INFORM) и Индекса риска совки травяной (FAWRisk). Кроме того, ежемесячно ГСИРП представляет данные и информацию для АМИС и Глобальной инициативы по мониторингу сельского хозяйства (ГИМСХ). Инициативы АМИС и ГИМСХ являются составными частями Плана действий "Группы двадцати" в связи с проблемами волатильности продовольственных цен и сельского хозяйства, принятого министрами сельского хозяйства "Группы двадцати" в июне 2011 года в Париже в рамках председательства Франции в этой Группе.