Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Обзор торговой политики в странах Европы и Центральной Азии

Ежемесячный выпуск

Бюллетень №10 – Февраль 2016

©/primgazeta.ru

Торговые меры

Украинский рынок открылся для канадских производителей говядины и свинины

Украина и Канада достигли договоренности о поставках продукции канадской мясной промышленности в Украину. По итогам проведенного в сентябре прошлого года специалистами Государственной ветеринарной и фитосанитарной службы Украины аудита канадских предприятий-производителей свинины и говядины, 15 предприятий получили право поставлять свою продукцию на территорию Украины, в том числе три предприятия по производству говядины и 12 – по производству свинины. 27 канадских предприятий смогут экспортировать свинину и говядину в Украину.

Продолжается согласование условий признания эквивалентности украинской и канадской систем контроля безопасности продуктов питания. Эта процедура позволит канадской стороне сертифицировать предприятия-экспортеры свинины и говядины без проведения украинскими инспекторами аудита каждого отдельного предприятия.

8 февраля 2016 Источник: Мосты/ICTSD

Кыргызстан стал пользователем «Генеральной системы преференций+» Евросоюза

ЕС распространил применение «Генеральной системы преференций+» (ГСП+) на товары, происходящие из Кыргызстана. Система ГСП+ Евросоюза – это инструмент торговой политики, предусматривающий устранение таможенных пошлин в отношении импорта из развивающихся стран в целях содействия их экономическому росту и повышения экспортного потенциала. Режим ГСП+ основывается на «стандартной» Генеральной системе преференций (ГСП) Евросоюза. Но если ГСП предусматривает снижение таможенных пошлин на 66% тарифных линий в отношении ввозимых из развивающихся стран товаров, то ГСП+ дает преимущества беспошлинной торговли при условии соблюдения странами-бенефициарами требований 27 международных конвенций в области прав человека, охраны труда, защиты окружающей среды и добросовестного управления. В 2014-2015 гг. преимуществами ГСП+ пользовались Армения, Боливия, Гватемала, Грузия, Кабо-Верде, Коста-Рика, Молдова, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Филиппины и Эквадор.

Благодаря ГСП+ экспортеры из Кыргызстана получили возможность беспошлинно поставлять в Евросоюз более 6 тыс. наименований товаров. Это право будет распространяться в основном на сельскохозяйственные товары, такие как свежие и переработанные фрукты (консервы, соки), сухофрукты (грецкий орех, миндаль, фисташки), сырье (фасоль, горох), пищевые продукты и табак, а также на текстиль, войлочные изделия, одежду, в том числе из кожи, и ковровые изделия. Ранее экспортеры из Кыргызстана уплачивали таможенные пошлины в размере 14,6% на некоторые виды фруктов и овощей.

9 февраля 2016 Источник: Мосты/ICTSD

Иран будет покупать казахстанское мясо

В Тегеране состоялся казахстанско-иранский бизнес-форум с участием 200 казахстанских и 700 иранских компаний. Это была первая встреча предпринимателей двух стран после снятия санкций с Ирана. Во время форума стороны договорились об экспорте в Иран мясной продукции. Был заключен договор о поставках баранины и говядины на $30 млн, а также зерна и ячменя.

15 февраля 2016 Источник: http://lsm.kz/iran-budet-pokupat-kazahstanskoe-myaso-po-3-5-za-kilogramm

Таджикистан и Россия договорились о поставках сельхозпродукции

В Москве состоялся Форум деловых кругов Таджикистана и Российской Федерации по вопросам организации поставок сельскохозяйственной продукции.

В ходе форума, отмечены возможности Таджикистана по поставкам сельхозпродукции, в том числе сухофруктов, а также о трудностях и проблемах на пути доставки продукции от поля до конкретного российского потребителя.

На форуме состоялась церемония подписания Соглашения о взаимодействии между национальными ассоциациями сторон.

18 февраля 2016 Источник: http://khovar.tj/rus/2016/02/tadzhikistan-i-rossiya-dogovorilis-o-postavkah-selhozproduktsii/

Узбекистан досрочно отменил дополнительный импортный сбор для украинских товаров

Узбекистан досрочно отменил дополнительный импортный сбор для украинских товаров, введенный с 1 июля 2015 г. сроком на год.

Узбекистан ввел дополнительный импортный сбор на украинские товары в качестве ответной меры на введение Украиной 26 февраля 2015 г. сроком на год дополнительного импортного сбора в размере 5-10%. Узбекистан отменил дополнительный импортный сбор досрочно, поскольку Украина отменила дополнительный импортный сбор с 1 января 2016 г.

19 февраля 2016 Источник: http://www.apk-inform.com/ru/news/1064279#.Vs2HR_krJpg

Предприятия России получили право поставлять молочные продукты в Объединённые Арабские Эмираты

Российские молокоперерабатывающие предприятия получили право поставлять в Объединённые Арабские Эмираты (ОАЭ) молоко и молочную продукцию.

Договоренность была достигнута на полях международной выставки Gulfood-2016 в Дубае. В ходе переговоров был согласован и парафирован ветеринарный сертификат на поставляемые из РФ в ОАЭ молоко и молочные продукты, полученные от крупного и мелкого рогатого скота.

Продукция российских молокоперерабатывающих предприятий, находящихся под контролем государственной ветеринарной службы Российской Федерации, может начать поставляться в ОАЭ в сопровождении указанного ветеринарного сертификата

24 февраля 2016 Источник: http://www.sovecon.ru/analytics/market/2016/02/24/news_13081.html?showcomments=1

Торговые соглашения

Украина ратифицировала Протокол о присоединении Узбекистана к зоне свободной торговли стран СНГ

Верховная Рада Украины ратифицировала Протокол о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г. между его Сторонами и Республикой Узбекистан.

Протокол предусматривает устранение импортных таможенных пошлин во взаимной торговле Украины и Узбекистана. В то же время вывозные таможенные пошлины применяются в отношении экспорта в Узбекистан ряда украинских товаров, в том числе агропромышленного комплекса.

2 февраля 2016 Источник: Мосты/ICTSD

Казахстан ратифицировал соглашение о свободной торговле с Вьетнамом

Сенат Парламента Казахстана 11 февраля 2016 г. ратифицировал Соглашение о создании зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС) и Вьетнамом. Эта договоренность будет способствовать развитию торговых связей и привлечению иностранных инвестиций, создаст благоприятные условия для взаимного продвижения товаров.

В соответствии с нормами соглашения, по большинству товаров устанавливается беспошлинный режим торговли между странами Евразийского экономического союза и Вьетнамом, по некоторым товарам определен переходный период по отмене импортных таможенных пошлин во взаимной торговле.

В целях защиты внутреннего рынка соглашением предусмотрено также право сторон применять специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры в соответствии с нормами ВТО.

17 февраля 2016 Источник: Мосты/ICTSD

Подписано соглашение о создании Транстихоокеанского партнерства

Министры торговли 12 стран – Австралии, Брунея, Вьетнама, Канады, Малайзии, Мексики, Новой Зеландии, Перу, Сингапура, США, Чили и Японии - подписали 4 февраля 2016 г. соглашение о создании Транстихоокеанского партнерства (ТТП), самого крупного регионального соглашения о свободной торговле между развитыми и развивающимися экономиками.

С вступлением соглашения в силу в отношении большинства товаров будут установлены нулевые тарифные пошлины. Для остальных товаров тарифы будут снижены в течение 3-5 лет. Серьезное снижение тарифов предусмотрено и для сельскохозяйственной продукции.

18 февраля 2016 Источник: Мосты/ICTSD

Экспертное мнение

© FAO/Ирина Кобута
Экономист по вопросам торговой политики Региональное отделение ФАО для стран Европы и Центральной Азии

Процедура гармонизации сельскохозяйственной торговой политики региональных объединений с правилами ВТО

Как проходит процедура гармонизации сельскохозяйственной торговой политики с правилами ВТО в странах постсоветского пространства и как это согласуется с участием стран в региональных объединениях?

В настоящее время 8 из 12 стран постсоветского пространства[1] являются членами ВТО. Среди присоединившихся в последние пять лет - крупные игроки на международных рынках – Российская Федерация (2012) и Казахстан (2015). На разных стадиях переговоров находятся страны – Азербайджан, Беларусь и Узбекистан.

Каждая из стран-членов Организации имеет свои специфические обязательства и график их выполнения. Еще на этапе переговорного процесса по вступлению стран в ВТО проводится основная работа по гармонизации национального законодательства, в том числе агро-торговой политики. После присоединения к ВТО национальные министерства и ведомства стран ведут работу по выполнению взятых обязательств и проводят экспертизу проектов законодательных актов на предмет соответствия правилам ВТО и соблюдения обязательств, взятых при вступлении. Правительствами стран разработаны и утверждены программы постепенной адаптации экономик к правилам ВТО и планы мероприятий по выполнению обязательств в рамках членства в Организации.

Статус членства в ВТО позволил трем странам постсоветского пространства – Грузии, Молдове и Украине достигнуть двусторонних договоренностей по созданию зон свободной торговли с Европейским Союзом[2]. Обязательным условием ЕС при создании зон свободной торговли с другими странами является их членство в ВТО, так как Европейский Союз строит дальнейшую либерализацию торгового режима на основе обязательств этих стран в ВТО.

Торговые режимы таких стран-членов ВТО как Армения, Казахстан и Кыргызстан в ближайшем будущем претерпят изменения, в связи с тем, что эти страны, как члены Евразийского экономического союза (ЕАЭС), присоединились к единому таможенному союзу с единым таможенным тарифом (ЕТТ).

В соответствии со статьей XXIV ГАТТ 1994 допускается возможность существования у членов ВТО преференциального режима в торговле, в частности, для участников соглашения о создании зоны свободной торговли или таможенного союза. В настоящее время в ВТО странами нотифицировано около 245 действующих региональных торговых договоренностей[3] в соответствии со статьей XXIV ГАТТ[4].

В ВТО существуют правила в отношении процедур, которые страна-член должна соблюдать при присоединении к региональному или преференциальному торговому соглашению, так как она в этом случае по сути предоставляет странам-участницам этого соглашения более благоприятный доступ на свои рынки, чем другим членам ВТО. А именно, правилами ВТО требуется, чтобы страны ВТО при заключении соглашений о свободной торговле или создании таможенных союзов придерживались определенных норм относительно охвата преференциальным режимом большей части торговли товарами и не ухудшили условия доступа для третьих сторон.

Для обеспечения выполнения Статьи XXIV ГАТТ относительно таможенного союза, «пошлины и другие меры регулирования торговли, установленные при учреждении такого союза в отношении торговли со странами, не

[1] 12 стран без учета прибалтийских государств – Латвии, Литвы и Эстонии, бывших советских республик до 1991 г., которые с 1 мая 2004 года вошли в состав Европейского Союза.

[2] все три страны подписали соглашения об ассоциации с Европейским Союзом, в том числе и о глубоких и всеобъемлющих зонах свободной торговли (ГВЗСТ) одновременно в июне 2014 года

[3] http://rtais.wto.org/UI/PublicMaintainRTAHome.aspx

[4] ГАТТ – Генеральное соглашение по тарифам и торговле ВТО

входящими в союз, не должны быть в целом более высокими или более ограничительными, чем общее значение пошлин и других мер регулирования торговли, применяемых в составляющих его территориях до образования такого союза».

Но если страна - член ВТО, которая присоединяется к таможенному союзу, предлагает повысить связанные ставки импортных пошлин, то она должна действовать в соответствии с положениями Статьи XXVIII ГАТТ о правилах модификации (пересмотра) тарифных обязательств стран-членов ВТО. Если страна в ходе переговоров изменяет или отзывает тарифные уступки, ранее согласованные в рамках ВТО, возникает вопрос гарантирования компенсации тем странам, чья торговля могла бы понести потери вследствие увеличения таможенных ставок.

Как проходят процессы выполнения тарифных обязательств стран-членов ВТО, какие страны обращаются к процедуре ВТО по модификации тарифных обязательств?

Для большинства стран региона выполнение обязательств по снижению ставок импортных пошлин не было болезненным. Многие страны, такие как Армения, Грузия, Кыргызстан, Молдова имели уже низкий уровень защиты внутреннего рынка на момент вступления в ВТО. Например, в Грузии средний арифметический тариф РНБ на сельскохозяйственную продукцию снизился с 7,2% в 2009 году до 6,7% в 2015 году. В Молдавии конечный связанный тариф ВТО на сельскохозяйственную продукцию – 14,4%, тогда как применяемый тариф РНБ в 2014 году был равен 10,4%.

В Украине на ряд товаров, таких как мясо птицы и свинина, овощи и фрукты, в первый год членства в ВТО ставки импортных пошлин были резко снижены - в 3-6 раз. Но и эти рынки спустя два года адаптировались к наплыву импортной продукции и страна нарастила собственное производство агропродукции.

Будучи членами ВТО, многие страны постсоветского пространства прибегают к запретам на экспорт или количественному квотированию ряда экспортно-ориентированной агропродукции. Согласно решений правительств, эти экспортные запреты и ограничения призваны контролировать цены от резких колебаний, предотвратить реэкспорт и улучшить ситуацию с продовольственным дефицитом на внутреннем рынке. Статья XI ГАТТ делает исключения из правила отмены количественных ограничений в случае если «*запреты или ограничения экспорта, временно применяются для предотвращения или ослабления последствий критического недостатка продовольствия...*». Но такое пусть даже временное введение подобных количественных ограничений приводят к существенным потерям в доходах сельскохозяйственных производителей, сокращению посевов этих культур и ухудшает ситуацию с продовольственной безопасностью на региональном и глобальном уровне.

Что касается обращения стран к процедуре ВТО по модификации (пересмотру) тарифных обязательств, то такая ситуация на постсоветском пространстве возникала уже не раз.

В октябре 2011 г. Украина зарезервировала право на модификацию связанных тарифов в течение 3-х лет, начиная 1 января 2012 года. Количество заявленных к пересмотру товарных линий (371, включая 227 сельскохозяйственных) было критически воспринято рядом стран-членов ВТО, в т.ч. ЕС. В связи со сменой правительства проведение переговоров по модификации тарифов в ВТО было приостановлено Украиной.

Процедура переговоров о модификации (пересмотре) связанных импортных тарифов согласно Статьи XXVIII ГАТТ 1994 – сложная и достаточно длительная. Её можно упрощенно представить таким образом:

- Страна-член ВТО (заявитель) направляет в Секретариат ВТО нотификации о намерении изменить или отложить тарифные уступки;
- Страны-члены ВТО письменно информируют страну-заявителя о своих правах на участие в переговорах и посылают соответствующее заявление в Секретариат ВТО в течение 90 дней с даты уведомления;
- Проведение переговоров
  - проведение переговоров со странами-членами, которые владеют «первоочередными переговорными правами» (Initial negotiation rights - INR) и со странами-членами, которые имеет «интересы главного поставщика» (Principal supplying interest - PSI [5]), а также

[5] Группа стран-членов, которая состоит из стран-членов, которые владеют правами INR и PSI, и страны-члена, которая желает пересмотреть уступку, называется "стороны, которые имеют первоочередную заинтересованность"

- проведение консультаций с какими-либо странами-членами, которые «существенно заинтересованы в уступках» (Substantial interest - SI).
- Объявление о завершении переговоров и внесение изменений к Перечню уступок
- Распространение информации об изменениях
- Сертификация изменений

В 2015 году еще две постсоветские страны Армения и Кыргызстан подали нотификации в Секретариат ВТО о пересмотре связанных ставок импортных тарифов. Принятие единого ЕТТ ЕАЭС этими странами требует повторных переговоров в ВТО по процедуре указанной выше, так как их ставки импортных пошлин, согласованные при присоединении к Организации, по большому перечню товаров ниже ставок ЕТТ.

Согласно правилам ВТО переговоры и консультации по пересмотру тарифных обязательств должны быть организованы с соблюдением максимально возможной секретности с целью предотвращения преждевременного раскрытия подробностей предполагаемых изменений тарифов.

Армения и Кыргызстан уже довольно долго являются членами ВТО и на протяжении длительного времени проводили либеральную импортную политику по отношению к импорту товаров из стран-членов ВТО. Применяя более высокие ставки ЕТТ, они тем самым ухудшают доступ к своим рынкам для товаров из стран–членов ВТО, что предполагает определенную компенсацию этим странам за ухудшение торгового режима.

Согласно Договоренности о толковании Статьи XXIV ГАТТ 1994 г., а именно статьи XXIV:6, если страны-члены таможенного союза намерены повысить связанные ставки пошлин, то они должны обращаться к процедуре статьи XXVIII и она должна начинаться до изменения или отзыва тарифных уступок в связи с образованием таможенного союза.

В ходе таких переговоров, как это предусмотрено статьей XXIV:6, должным образом учитываются снижения пошлин по той же тарифной позиции, осуществленные другими участниками таможенного союза после его образования. Если такие снижения окажутся недостаточными для предоставления необходимой компенсации, таможенный союз должен предложить компенсацию в виде снижения пошлин по другим тарифным позициям.

Казахстан, член ЕАЭС, недавно присоединившийся к ВТО, в ближайшее время не будет пересматривать свои тарифные обязательства перед ВТО и будет продолжать применять согласованные при вступлении в ВТО ставки импортных пошлин для стран-членов ВТО, не входящих в ЕАЭС.

При этом согласно статье 42 Договора о ЕАЭС Евразийская экономическая комиссия принимает соответствующее решение по установлению перечня изъятий товаров для страны из Единого таможенного тарифа, а страна-член союза обязана применять меры по недопущению вывоза таких товаров в другие государства-члены без доплаты ввозных пошлин в размере разницы сумм ввозных таможенных пошлин, исчисленных по ставкам ЕТТ ЕАЭС и сумм ввозных таможенных пошлин, уплаченных при ввозе товаров. У Казахстана в 2015 году 578 сельскохозяйственных товарных линий было изъято из ЕТТ, или 21,5% от всех сельскохозяйственных линий по 10-значному коду Всего в ЕТТ ЕАЭС - 2 685 сельскохозяйственных товарных позиций по 10-тизначному коду. [6].

Единые ставки импортных пошлин ЕТТ базируются на обязательствах России в ВТО и в дальнейшем они будут снижаться в соответствии с переходным периодом России по постепенному снижению импортных тарифов.

Установление переходного периода на сближение ставок ЕТТ и ставок стран-членов ЕАЭС по некоторым наиболее чувствительным сельскохозяйственным товарам – это один из вариантов выхода из сложившийся ситуации для стран ЕАЭС. Если по окончанию переходного периода сближение ставок не произойдет, тогда страны вынуждены будут идти на переговоры о модификации (пересмотре) связанных импортных тарифов в ВТО.

[6] Всего в ЕТТ ЕАЭС - 2 685 сельскохозяйственных товарных позиций по 10-тизначному коду.

Предстоящие мероприятия

- **Урегулирование спорных вопросов в отношении сельскохозяйственной торговли в рамках международных и региональных торговых соглашений**
  Электронный курс 4 – 29 апреля 2016 г.
  https://www.unitar.org/fao-cis/ru

©/Абдухолик Мухторов

- **Преобразование сельского хозяйства в странах Шелкового пути Реструктуризация, ресурсы и торговля в регионе Центральной Азии**
  Интер-конференция симпозиум.
  4 - 6 апреля 2016 Алматы, Казахстан
  http://www.iamo.de/en/events/agricultural-transitions-along-the-silk-road/about-the-conference/

©/Абдухолик Мухторов

- **Каспийско-Черноморский аграрный конгресс**
  12-13 апреля 2016 Баку, Азербайджан
  http://www.apk-inform.com/ru/conferences/congr_caspian/about

- **7-ая сессия Министерской конференции Организации исламского сотрудничества (ОИС) по продовольственной безопасности и развитию сельского хозяйства**
  26-28 апреля 2016 Астана, Казахстан
  http://mgov.kz/7-aya-sessiya-ministerskoj-konferentsii-ois-projdyot-v-g-astane/

©/Абдухолик Мухторов

- **Круглый стол по содействию сельскохозяйственному экспорту**
  23-24 мая, IAMO, Halle, Германия
  http://www.fao.org/economic/est/international-trade/europe-and-central-asia/call/en/

Контакты

- Альфинура Шарафеева (Alfinura.Sharafeyeva@fao.org)
- Алла Саранина (Alla.Saranina@fao.org)

www.fao.org/economic/cistrade/ru

© ФАО, 2016

C0017r/1/03.16