

2011年3月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

暂定议程议题 3

粮食和农业遗传资源委员会

森林遗传资源政府间技术工作组

第一届会议

2011年4月4-6日，罗马

编写《世界森林遗传资源状况》的进展情况

目 录

	段 次
I. 引言	1-2
II. 编写过程	3
编写国家报告	4-10
编写专题背景情况研究报告	11
增强信息系统	12
林委及相关国际和区域组织的参与	13-18
对森林遗传资源专家小组作用的审查	19-20
III. 下一步措施	21-23
IV. 征求指导意见	24

为节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表及观察员携带文件与会，
如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件
可从互联网 www.fao.org 网站获取。

编写《世界森林遗传资源状况》的进展情况

I. 引言

1. 粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）在其第十二届例会上请粮农组织编写《世界森林遗传资源状况》（《世界状况报告》），对森林遗传资源对于可持续森林管理、粮食安全、扶贫、生物多样性保护和环境可持续性的重要性进行第一次权威性评估，供其第十四届例会审议。遗传委还批准了如表 1 所列的该报告提纲。

2. 本文件审查了编写《世界状况报告》的进展情况，并介绍了粮农组织为落实遗传委上届会议的精神，在森林遗传资源领域所开展的活动。

II. 编写过程

3. 自遗传委上届会议以来，粮农组织森林评估、管理及保护司继续投入精力，作为森林生物多样性的一个全球联络点，加大力度与其他相关国际组织合作编写《世界状况报告》。有关编写报告的活动属于粮农组织战略框架中战略目标 E“实现森林和树木的可持续管理”和 F“实现对土地、水和遗传资源的可持续管理，提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战”的范畴。然而，报告的编写工作，包括编写国家报告方面的援助和相关研讨会，很大程度上依赖于从挪威、西班牙和瑞典政府收到的预算外资源。关于粮农组织内可用于编写报告的人力资源和财政资源以及仍然存在的资金缺口的信息参见本文件增编。¹

编写国家报告

4. 遗传委在上届会议上强调，《世界状况报告》编写过程应主要依据森林遗传资源国家报告，由主题研究报告和国际组织的报告给予支持，并依靠相关利益攸关者的投入。²遗传委还商定了森林遗传资源国家报告准则草案的最

¹ CGRFA/WG-FGR-1/11/2 Add.1

² CGRFA-12/09/Report, 第 49 段。

终定稿，以及各国正式确定并向粮农组织通报其编写国家报告的国家联络点的过程。³

《<世界森林遗传资源状况>国家报告编写准则》

5. 在遗传委上届会议的后续工作中，粮农组织审查并最终确定了《<世界森林遗传资源状况>国家报告编写准则》（《准则》）。⁴在最终确定以草案形式提交给遗传委上届会议的《准则》过程中，⁵ 粮农组织听取了在包括区域研讨会在内的各次专家研讨会上收到的意见，以及国家专家的意见。《准则》构成了国家报告过程的主要参考文件。《准则》目的是

- i. 协助各国在其国家森林计划框架内对森林遗传资源开展战略评估。
- ii. 为各国提供一个共同框架，在全球范围报告其森林遗传资源状况、保护、开发和可持续利用活动、需求和优先重点。
- iii. 确认国家、区域和全球政策制定过程中的空白和需求，从而使政策制定者得以酌情采取行动，例如在遗传委决定有必要编写一份《森林遗传资源全球行动计划》的情况下，通过该《计划》以采取行动。⁶

指定国家联络点

6. 在 2010 年 4 月 27 日的《国家通函》中，粮农组织总干事请粮农组织成员国最好在 2011 年 7 月 1 日前提提交《世界森林遗传资源状况》国家报告，并指定编写国家报告的国家联络点。⁷

7. 截至 2011 年 2 月 15 日，粮农组织收到了 75 个国家指定的国家联络点情况。关于为编写报告指定的国家联络点信息可查阅粮农组织网站。⁸鉴于指定国家联络点方面的拖延可能对报告的最终定稿造成严重影响，已通过各种途径向多方利益相关者提出了指定联络点的要求并提供了《准则》。这些努力加上围绕国家报告的编写组织了区域研讨会，拉丁美洲、亚洲及太平洋区域各成员国指定的联络点相对较多。希望其他区域的成员国也将尽快指定其国家联络点。

³ CGRFA-12/09/Report, 第 50 段。

⁴ CGRFA/WG-GR-1/11/Inf.1

⁵ 参见文件《编写〈世界森林遗传资源状况〉：国家报告准则草案》，CGRFA-12/09/Inf.14

⁶ 参见文件《<世界森林遗传资源状况>国家报告编写准则》，CGRFA/WG-GR-1/11/Inf.1, 第 8 段。

⁷ [HTTP://WWW.FAO.ORG/FORESTRY/FGR/](http://www.fao.org/forestry/fgr/)

⁸ [HTTP://WWW.FAO.ORG/FORESTRY/FGR/64583/EN/](http://www.fao.org/forestry/fgr/64583/en/)

表 1: 《世界森林遗传资源状况》: 按章节分列的提纲

章节标题	章节范围	问题与要素
1 森林遗传资源概览	森林遗传资源的定义—其价值和重要性—在物种多样性之间和之内—威胁、机遇与挑战	森林遗传资源的特征、林木与其他生物体的异同—森林遗传资源管理的背景—主要的森林管理系统（包括农林系统）—森林可持续管理的概念—森林遗传资源的经济、环境、社会和文化价值—森林遗传多样性在生态系统抵抗力、复原力和脆弱性方面的作用—威胁和风险状况—遗传侵蚀的原因
2 森林遗传资源管理状况	森林遗传资源保护和管理—战略—计划—执行	遗传多样性的分类—原地和异地保存、遗传改良计划及其实施—传递/部署系统—公共和私营部门的作用—保存和育种活动的社会及经济价值
3 影响森林部门的趋势及其对森林遗传资源的影响	评估森林遗传资源及其管理方面全球趋势的影响	内部和外部驱动力—环境、经济、社会、政治趋势和展望—积极与消极影响—威胁和机遇
4 能力状况	森林遗传资源管理和保护所涉利益相关者及机构的能力	基础设施、体制和人员能力—公共和私营部门，包括地方一级—下列能力：制定并执行森林遗传资源保护和管理战略、林木遗传改良、信息分享和联网、将森林遗传资源管理纳入森林管理中以及更广泛的国际、区域和国家政策与计划中—培训能力
5 体制和政策框架	国家、区域和全球各级森林遗传资源管理的体制、政策和法律框架	负责森林遗传资源管理的机构，包括协调机制—森林遗传资源管理的法律框架和传统使用权—国家森林计划及其他国家战略和政策（减贫、生物多样性、土地退化和沙漠化、气候变化等）中的森林遗传资源—国际和区域协定/条约—森林繁殖材料的转让框架
6 知识状况—现有的和新出现的技术	分类和改良方面的现有知识和缺口—现有的和新出现的方法与技术	分类—保护的技术—标记辅助选择—宣传和传播技术与方法—参与性的林木驯化—应用生物技术—将生物技术工具与传统树种改良做法相结合的挑战
7 未来的需求、挑战和所需要的反应	综合工作和行动建议	综合前几章所确认的需求和挑战—今后采取行动的优先重点

发展中国家编写国家报告方面的援助和能力建设

8. 遗传委在上届会议上要求为发展中国家编写国家报告提供支持和开展能力建设。⁹ 粮农组织与国际生物多样性组织合作在 2010 年组织了两次区域研讨会，开始为编写国家报告提供支持和开展能力建设，为各国和各区域专家根据《准则》中提倡的方法编写国家报告提供相关信息和培训。¹⁰在拉丁美洲，2010 年 3 月 15-19 日在厄瓜多尔基多与厄瓜多尔环境部合作举办了研讨会。在非洲撒哈拉以南地区，2010 年 3 月 25-26 日在刚果布拉柴维尔与刚果的工业用材人工林可持续性和生产力研究中心合作举办了研讨会。

9. 还分别于 2010 年 11 月 24-25 日与国际生物多样性组织在哥伦比亚卡利，¹¹ 2011 年 1 月 19-21 日与太平洋共同体秘书处及《生物多样性公约》秘书处在斐济纳迪¹²举办了协助各国联络点编写国家报告的区域研讨会。近东区域国家联络点的研讨会最初计划在 2011 年 2 月举行，后推迟至 2011 年 5 月。非洲撒哈拉以南地区的国家联络点研讨会将于 2011 年 4 月 27-29 日与世界混农林业中心、国际生物多样性组织和《生物多样性公约》秘书处合作举办。将根据必要预算外资金的情况，在中亚和加勒比区域另外举行两次研讨会。

10. 各国在上述区域研讨会期间起草的关于编写国家报告的工作计划，可以作为各国对包括粮农组织在内的资源伙伴和发展伙伴的建议基础。在某些情况下，国家森林计划可能为执行工作计划获得粮农组织通过其技术合作计划基金提供的援助。正在努力与粮农组织目前在各国执行的其他项目形成合力。但是，迫切需要额外的预算外资金，以满足许多发展中国家在编写国家报告方面的需求。

编写专题背景情况研究报告

11. 遗传委在上届会议上强调国家报告对于报告编写工作的重要性的同时，也考虑到专题研究的可能性（取决于现有的资源情况），哪些方面缺乏充足的信息和知识，哪些方面在全球一级处理问题。¹³粮农组织与国际生物多样性

⁹ CGRFA-12/09/Report, 第 52 段。

¹⁰ CGRFA-12/09/Inf.14

¹¹ CGRFA/WG-FGR-1/11/Inf.3

¹² CGRFA/WG-FGR-1/11/Inf.4

¹³ CGRFA-12/09/Report, 第 49 段。

组织和世界混农林业中心合作，开始就已确定和提交给遗传委上届会议的下列问题进行专题研究：¹⁴

- 森林遗传资源多样性、侵蚀和脆弱性的指标；
- 了解天然林中热带物种的遗传多样性；
- 森林遗传资源在适应生物和非生物因素方面的作用，重点放在气候变化上；
- 为粮食安全、减贫和改善生计下放森林遗传资源的管理；
- 森林遗传资源管理办法的影响；
- 利用本地物种进行生物多样性恢复和管理；
- 私营部门和企业管理森林遗传资源的趋势。

增强信息系统

12. 遗传委在上届会议上注意到增强信息系统，包括粮农组织全球森林遗传资源信息系统，以支持编写国家报告和《世界状况报告》的重要性。¹⁵在加拿大森林局的实物支持下，粮农组织开始升级现有的全球森林遗传资源数据库的参数和功能，以便储存和管理与《世界状况报告》有关的信息，尤其是国家报告所提供的数据。新的系统预计在 2011 年年底投入运行。

林委及相关国际和区域组织的参与

13. 遗传委在上届会议上要求相关国际和区域组织参与编写过程。强调在编写《世界森林遗传资源状况》的过程中，需要粮农组织林业委员会（林委）、生物多样性公约、联合国森林论坛、联合国防治沙漠化公约、国际农业发展基金会（农发基金），以及其他相关国际组织和机构的参与。并进一步强调，需要考虑生物多样性公约缔约方大会关于这项工作的决定。¹⁶

14. 林委在 2009 年 3 月的第十九届会议上讨论了《世界状况报告》的编写并表示支持，敦促成员国与粮农组织及伙伴组织合作编写报告，并要求明确提及《粮农组织林业战略》中的森林遗传资源。随后，粮农组织所有 6 个在 2010 年 2 月和 7 月之间举行会议的区域林业委员会都获得了关于编写报告的

¹⁴ CGRFA-12/09/12，附件 2。

¹⁵ CGRFA-12/09/Report，第 52 段。

¹⁶ CGRFA-12/09/Report，第 51 段。

信息。林委在 2010 年 10 月的第二十届会议上欢迎编写报告的倡议，并建议粮农组织继续这一重大努力。林委还邀请森林合作伙伴关系成员组织的管理机构在工作中审议全球森林资源评估和报告所提供的信息及分析。林委进一步请粮农组织通过全球森林资源评估、国家森林监测和评估以及报告等手段，加强满足有关森林生物多样性保护的全球报告和信息分享需求的能力，并鼓励各国尽其所能为支持这些举措提供更多资源。¹⁷

15. 粮农组织正在邀请相关国际和区域组织通过各自编写有关森林遗传资源状况以及管理做法和需求的相关事项的报告，参与《世界状况报告》的编写工作。

16. 《生物多样性公约》缔约方大会在 2010 年 10 月的第十届会议上认识到森林遗传资源对于保护和可持续利用生物多样性的重要性，包括在应对气候变化和维护森林生态系统复原力方面的重要性。在此背景下，缔约方大会欢迎粮农组织编写《世界状况报告》，并邀请缔约方、其他国家政府及相关自组织支持编写工作。缔约方大会还请《生物多样性公约》执行秘书通过参与粮食和农业遗传资源委员会及其森林遗传资源政府间技术工作组的相关会议等手段，与粮农组织合作编写《世界状况报告》。¹⁸

17. 国家报告的编写和区域与全球两级促进《世界森林遗传资源状况》报告编写的活动，可看作是对《2011-2020 年生物多样性战略计划》、“爱知生物多样性目标”以及生物多样性缔约方大会第十届会议所通过的更新版《植物养护全球战略》中目标的一项重大贡献。遗传委在上届会议上商定，“将在有关遗传委工作的生物多样性目标和指标的制定和利用方面发挥带头作用。”在此背景下，正在编写一份关于粮食和农业生物多样性国际目标与指标的工作文件，以供遗传委今后的会议审议，文件中将提及《生物多样性公约》所通过的目标。

18. 粮农组织与《生物多样性公约》秘书处正在协同努力，通过分享信息并合作举行关于支持编写国家报告的区域研讨会，支持各国和各区域收集信息，报告活动情况，避免不必要的重复。森林遗传资源国家报告的编写工作应当列入《国家生物多样性战略和行动计划》，因为编写过程既可视为一项战略性的规划实践，又可视作为一种改进评估和可持续管理国家森林生物多样性重要组成部分的手段。通过提供机会，引起众多利益相关者的兴趣并鼓励

¹⁷ COFO/2010/REP，第 15、16、17 和 18 段。

¹⁸ 《生物多样性公约》缔约方大会第 X/36 号决定，第 8、9、10 和 11 段。

他们参与，反映国家森林生物多样性状况，编写过程也与各国实施《2011-2020 年生物多样性战略计划》和“爱知生物多样性目标”一致，而且可视为一项贡献。

对森林遗传资源专家小组作用的审查

19. 遗传委在上届会议上还设立了森林遗传资源政府间技术工作组（工作组），并建议粮农组织总干事与林业部和林业委员会一起，审查森林遗传资源专家小组的作用，考虑到工作组的成立及其在遗传委中的职能。¹⁹

20. 林委在 2010 年 10 月的第二十届会议上审查了一项关于森林遗传资源专家小组的作用的分析。²⁰ 考虑到两个机构不同且互补的性质和作用，林委建议粮农组织保留森林遗传资源专家小组，并确保与新设立的森林遗传资源政府间技术工作组有效、高效地协调工作。各机构的作用可在遗传委今后某届会议上进行审查。²¹

III. 下一步措施

21. 国家报告应在 2011 年年底前提交，留出充足的时间分析和综合数据，以便随后编写《世界森林遗传资源状况》。迫切需要预算外资金，以满足在支持许多发展中国家编写国家报告方面的需求。经过升级的全球森林遗传资源数据库将促进分析和综合国家报告所提供的信息。

22. 遗传委《执行〈多年工作计划〉的 2010-2017 年战略规划》预见 2013 年的区域磋商将确定重点行动领域。一经收到足够数量的国家报告，粮农组织即将召开区域会议，以确定优先行动、区域需求和区域一级的紧急事项。这些区域会议的最终目标将是就优先行动达成一致意见。

23. 根据收到的国家报告、区域会议报告、国际组织提交的资料以及已完成的专题背景情况研究，粮农组织将在 2013 年年初编写报告。草案第一稿的章节内容将在编写之后由专家审查。在向遗传委第十四届例会提交报告之前，经过统一的草案将提交给森林遗传资源政府间技术工作组第二届会议审查。

¹⁹ CGRFA-12/09/Report, 第 55 和 57 段。

²⁰ COFO/2010/7, 附件 3。

²¹ COFO/2010/REP, 第 40 段。

IV. 征求指导意见

24. 工作组或愿建议遗传委

- (i) 批准在2013年前编写《世界状况报告》以提交遗传委第十四届例会的过程；
- (ii) 要求工作组在遗传委第十四届例会之前举行会议，审查报告草案第一稿；
- (iii) 呼吁捐助方提供必要的预算外财政资源和实物援助，确保国家报告编写工作得到充足的援助，所有国家都参与关于需求和优先行动的区域磋商；
- (iv) 请各国将国家报告的编写工作纳入其《国家生物多样性战略和行动计划》。