





Food and Agriculture Organization of the United Nations

Organisation des Nations et l'agriculture

Продовольственная и Unies pour l'alimentation сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتددة

Комиссия по генетическим РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пункт 3.2 предварительной повестки дня

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ЛЕСНЫМ ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ

Третья сессия

Рим, 7-9 июля 2014 года

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ПОКАЗАТЕЛИ В ОБЛАСТИ ЛЕСНЫХ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

СОДЕРЖАНИЕ

		Пункты
I.	Введение	1-3
II.	Общая информация	4-5
III.	Процесс и основные критерии определения показателей	6-11
IV.	Испрашиваемые указания	12

І. ВВЕДЕНИЕ

- 1. На своей четырнадцатой очередной сессии Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства провела обзор и пересмотрела проект стратегических приоритетных направлений работы в области лесных генетических ресурсов (ЛГР) и утвердила их в качестве Глобального плана действий по сохранению, устойчивому использованию и развитию лесных генетических ресурсов (ГПД ЛГР). Комиссия обратилась к Генеральному директору ФАО с предложением представить ГПД ЛГР вниманию Конференции ФАО¹. В июне 2013 года на своей 38-й сессии Конференция ФАО утвердила ГПД ЛГР².
- 2. Комиссия рассмотрела ориентировочный перечень показателей³ и предложила ФАО и далее использовать указанный перечень в целях мониторинга состояния лесных генетических ресурсов и хода осуществления ГПД ЛГР. К Межправительственной технической рабочей группе по лесным генетическим ресурсам (Рабочая группа) Комиссия обратилась с предложением пересмотреть показатели⁴.
- 3. В настоящем документе содержатся ориентировочный перечень показателей, разработанных в целях мониторинга осуществления каждого стратегического приоритета ГПД ЛГР, и предложения по процессу их дальнейшего совершенствования и валидации.

II. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

- 4. В контексте осуществления ГПД ЛГР существует необходимость в наличии соответствующих целевых показателей и показателей, позволяющих осуществлять мониторинг хода выполнения плана и измерять тенденции в части сохранения, устойчивого использования и развития ЛГР на национальном, а также региональном и глобальном уровнях.
- 5. В основу настоящего документа положены результаты исследования *Показатели* разнообразия, эрозии и уязвимости лесных генетических ресурсов⁵, проведенного в рамках подготовки доклада "Состояние лесных генетических ресурсов в мире". Отличие показателей, определенных по результатам тематического исследования, и показателей, приводимых в Приложении 1 к настоящему документу, состоит в том, что тематическим исследованием показатели устанавливались в целях мониторинга состояния ЛГР, а настоящий документ устанавливает показатели для измерения хода осуществления стратегических приоритетов по мероприятиям, включенным в ГПД ЛГР. Таким образом, показатели, указанные в Приложении 1, суть, в первую очередь, показатели реагирования.

III. ПРОЦЕСС И ОСНОВНЫЕ КРИТЕРИИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

6. Главная цель первого ГПД ЛГР состоит в содействии сохранению, устойчивому использованию и развитию ЛГР во всем мире. ГПД ЛГР предполагает деятельность по его осуществлению на страновом, региональном и глобальном уровнях. Большинство показателей предназначено для мониторинга реагирования и, в отдельных случаях, полученных благ, но необходимы будут и показатели иного вида, пригодные для мониторинга итогов (эффективности) осуществления ГПД ЛГР. В таблице 1 приводится перечень показателей разных видов, пригодных для использования в целях мониторинга как хода осуществления плана, так и эффективности его осуществления в плане тенденций изменения состояния ЛГР. В первую очередь такие показатели отражают текущее состояние ЛГР и испытываемое ими давление.

³ CGRFA-14/13/4.3, Приложение I

¹ CGRFA-14/13/Report, пункт 52

² C 2013/REP, пункт 77

⁴ CGRFA-14/13/Report, пункт 123

⁵ Graudal *et al.* (2014). *Indicators of forest genetic diversity, erosion and vulnerability*. Тематическое исследование в рамках подготовки доклада "Состояние лесных генетических ресурсов в мире"

- 7. В целях мониторинга осуществления ГПД ЛГР необходимы показатели благ и реагирования. Для мониторинга итогов ГПД ЛГР необходимы показатели состояния и давления: сначала следует определить исходный уровень, а затем отслеживать изменения во времени. Ряд стратегических приоритетов для действий содержит призывы к "содействию" различным действиям, и в данном случае осуществлять мониторинг сложнее, чем в отношении стратегических приоритетов, прямо указывающих на необходимость осуществления конкретных мероприятий.
- 8. Показатели, включенные в *Приложение 1* к настоящему документу, разработаны на основе набора показателей, определенных по результатам тематического исследования *Показатели разнообразия*, *эрозии и уязвимости лесных генетических ресурсов*.
- 9. Для мониторинга биоразнообразия определены показатели для применения на международном, региональном и национальном уровнях. Хотя в целях мониторинга сохранения, устойчивого использования и развития ЛГР могут применяться общие показатели биоразнообразия, это, как правило, не делается. При разработке показателей важно учитывать наличие значимых данных, а ситуация с ними в разных странах далеко не одинакова. Применение ряда показателей требует специальных знаний.
- 10. Показатели призваны помогать в определении и достижении целевых показателей. Показатель как таковой является инструментом измерения какого-либо свойства определенного объекта, связанного с осуществлением ГПД ЛГР и его итогами. Такой объект представляет собой предмет наблюдения. Результаты наблюдений (они же переменные или верификаторы), используемые для описания показателя, могут быть представлены в разных форматах, например, в дихотомическом, категориальном, цифровом. Переменные должны поддаваться наблюдению, быть пригодными и доступными для использования, достоверными, сравнимыми по множеству показателей и значимыми. Показатели могут группироваться по категориям и областям применения (так называемые "оперативные показатели").
- 11. ГПД представляет собой десятилетний план, но его целевые показатели не определены. Целевые показатели плана могут быть определены лишь после того, как Комиссия согласует показатели.

Таблица 1. Показатели для мониторинга ЛГР в возможной разбивке по областям применения

Основной вопрос	Вид показателя	Предполагаемое значение показателя
Как изменяется состояние ЛГР?	С – показатель состояния	Анализ условий и состояния: не утрачиваем ли мы генетические ресурсы? Где, какие и как?
Почему утрачивается генетическое разнообразие?	Д – показатель давления	Мониторинг масштабов и интенсивности причин утраты.
Каковы последствия для общества?	Б – показатель благ	Количественное выражение благ, получаемых людьми за счет биоразнообразия.
Каким образом реагирует общество?	P – показатель реагирования	Измерение осуществления политических или практических мер по предотвращению либо сокращению утраты.

IV. ИСПРАШИВАЕМЫЕ УКАЗАНИЯ

- 12. Рабочая группа, возможно, пожелает:
 - рассмотреть и, при необходимости, пересмотреть проект приведенных в Приложении I к настоящему документу ориентировочных показателей для мониторинга осуществления ГПД по сохранению, устойчивому использованию и развитию ЛГР;
 - рекомендовать, чтобы Комиссия предложила ФАО окончательно определить и валидировать показатели, в том числе показатели состояния, с тем чтобы на своей следующей сессии Рабочая группа могла провести их окончательное рассмотрение;
 - рекомендовать, чтобы Комиссия предложила ФАО подготовить к следующей сессии Рабочей группы набор целевых показателей в области сохранения, устойчивого использования и развития ЛГР, а также проект графика, согласно которому должен проводиться мониторинг осуществления ГПД ЛГР.

приложение і

СВОДНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ И ПРЕДЛАГАЕМЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

(приоритетные направления деятельности (ПНД) и стратегические приоритеты (СП) согласно Глобальному плану действий по сохранению, устойчивому использованию и развитию ЛГР:

http://www.fao.org/3/a-i3849e.pdf)

Приоритетное направление	Стратегический приоритет	Поддающийся проверке показатель	Уровень	Вид показателя
деятельности		mpozepite nonusurenz		110111101111111111111111111111111111111
Приоритетное	СП 1. Создание и	1. Существует ли	Национальный	Показатели
направление	укрепление	национальная	,	реагирова-
деятельности 1:	национальной	система, позволяющая		ния и выгод
Расширение	системы оценки,	стране представлять		
информации об	описания	информацию об		
ЛГР и	характеристик и	оценке, описании		
облегчение	мониторинга ЛГР	характеристик и		
доступа к ней		мониторинге ЛГР?		
		2. Тенденция в части		
		числа и доли видов,		
		по которым		
		описываются		
		характеристики и		
		осуществляется		
	СП 2. Развитие	мониторинг ЛГР. Тенденция в части	Национальный	Показатели
	национальных и	числа и доли видов,	Пациональный	реагирова-
	субнациональных	по которым		ния и выгод
	систем оценки	задокументированы		пил и выгод
	традиционных	традиционные знания		
	знаний о ЛГР и	о сохранении ЛГР (I).		
	управления ими	• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •		
	СП 3. Разработка	Существуют ли	Международ-	Показатели
	международных	международные	ный	реагирова-
	технических	технические		ния и выгод
	стандартов и	стандарты и		
	протоколов по	протоколы по		
	вопросам	вопросам		
	инвентаризации	инвентаризации ЛГР,		
	ЛГР, описания их	описания их		
	характеристик и мониторинга	характеристик и мониторинга		
	тенденций и рисков	тенденций и рисков,		
	тепденции и рисков	которые, в меру		
		целесообразности,		
		могут использоваться		
		отдельными странами		
		(D)?		
	СП 4. Содействие	Тенденция в части	Международ-	Показатели
	созданию и	числа и доли	ный	реагирова-
	укреплению	описанных видов, по	Региональный	ния и выгод
	информационных	которым известны	Национальный	
	систем (баз данных)	параметры		
	по ЛГР,	распространения		
	охватывающих	и/или генетические параметры (по		
	имеющиеся научные	параметры (по странам), и		
	и традиционные	странам), и		

Приоритетное направление деятельности 2: Сохранение ЛГР in situ и ex-situ	знания об использовании, распространении, среде обитания, биологии и генетической изменчивости видов и популяций видов СП 5. Повышение вклада девственных лесов и охраняемых участков в сохранение ЛГР in situ	соответствующая информация внесена в базу данных ЛГР (РЕФОРГЕН) (D). 1. Тенденция в части числа популяций видов деревьев, произрастающих в девственных лесах или на охраняемых территориях, используемых как источники семян для обеспечения репродукции лесов. 2. Тенденция в части числа видов и популяций видов деревьев, непосредственно используемых в целях сохранения девственных лесов и охраняемых территорий (D).	Национальный	Показатели реагирования и выгод
	СП 6. Поощрение создания и развития эффективных и устойчивых систем для сохранения ex situ, включая коллекции in vivo и генетические банки	1. Тенденция в части числа коллекций в генных банках (семенных банках, банках клонов, банках ДНК, банках пыльцы). 2. Тенденция и число коллекций в дендрариях. 3. Тенденция в части числа плантаций и опытных участков, вносящих вклад в сохранение (D).	Национальный	Показатели реагирования и выгод
	СП 7. Оказание поддержки оценке, управлению и сохранению маргинальных и/или периферических популяций лесных видов деревьев	1. Тенденция в части мер по сохранению, принятых в отношении видов и популяций, находящихся под угрозой (ex situ) (D). 2. Тенденция в части числа и доли маргинальных и периферических популяций задокументированных и сохраняемых видов (I).	Национальный	Показатели реагирования и выгод

СП 8. Поддержка и развитие устойчивого управления и сохранения ЛГР на сельскохозяйственных угодьях	Тенденция в части числа и доли важных в плане агролесоводства видов, включенных в программы сохранения и/или устойчивого использования (I).	Национальный	Показатели реагирования и выгод (S)
СП 9 Поддержка и укрепление роли лесов, находящихся в ведении коренных и местных общин, в устойчивом управлении ЛГР и их сохранении	1. Тенденция в части числа, доли и площади лесов или посадок саженцев, находящихся в ведении местных общин либо коренных народов (in situ). 2. Тенденция в части числа, доли коллекций (ex situ), находящихся в ведении местных общин либо коренных народов.	Национальный	Показатели реагирования и выгод (S)
СП 10. Определение приоритетных видов для действий	Тенденция в части числа и доли определенных странами приоритетных видов для действий.	Национальный	Показатели реагирования и выгод (S)
СП 11. Разработка и реализация региональных стратегий сохранения <i>in situ</i> и содействие экологическим региональным сетевым связям и сотрудничеству	1. Число видов деревьев, являющихся непосредственным объектом программ по сохранению. 2. Меры по сохранению, принятые в отношении находящихся под угрозой видов и популяций (in и ex situ) (D). 3. Существование соответствующей сети и поддержание ее деятельности во времени (D).	Национальный Региональный	Показатели реагирования и выгод
СП 12. Разработка и укрепление национальных программ семеноводства для обеспечения качественными с точки зрения генетики семенами деревьев в количестве и (сертифицированном) качестве, необходимых для национальных программ лесонасаждений	1. Тенденция и число поставщиков семян деревьев. 2. Тенденция в части числа видов деревьев и источников семян деревьев, в отношении которых существуют нормативные положения по использованию лесного репродуктивного материала (D).	Национальный	Показатели реагирования и выгод

-	T 077 42 5		T	T
Приоритетное	СП 13. Содействие	1. Осуществлены	Национальный	Показатели
направление	восстановлению и	положения		реагирова-
деятельности 3:	реабилитации	руководящих		ния и выгод
Устойчивое	экосистем с	принципов и		
использование,	использованием	нормативных		
развитие и	качественного с	документов в		
управление ЛГР	точки зрения	отношении подбора		
	генетики материала	видов, источников		
		семян и участка для		
		посадки (D).		
		2. Осуществлены		
		положения		
		руководящих		
		принципов и		
		нормативных		
		документов в		
		отношении состава		
		источников семян и		
		сбора семян (числа		
		материнских		
		деревьев) (D).		<u> </u>
	СП 14 Поддержка	1. Осуществлены	Национальный	Показатели
	мер по адаптации к	положения		реагирова-
	изменению климата	руководящих		ния и выгод
	и смягчению его	принципов и		
	последствий	нормативных		
	посредством	документов в		
	надлежащего	отношении подбора		
	управления и	видов, источников		
	использования ЛГР	семян и участка для		
		посадки с учетом		
		сценариев изменения		
		климата (D).		
		2. Осуществлены		
		положения		
		руководящих		
		принципов и		
		нормативных		
		документов в		
		отношении состава		
		источников семян и		
		сбора семян (числа		
		материнских		
		деревьев) с учетом		
		сценариев изменения		
		климата (D).		
	СП 15 Содействие	Тенденция и число	Национальный	Показатели
	надлежащему	видов, являющихся		реагирова-
	использованию	объектом		ния и выгод
	новых технологий	исследований в		
	для поддержки	области		
	развития методов	биотехнологий и/или		
	сохранения и	объектом применения		
	рационального	биотехнологий.		
	использования ЛГР			<u> </u>
	СП 16. Развитие и	1. Изменение числа	Национальный	Показатели
	укрепление научно-	специалистов по		реагирова-
	исследовательских	генетике и селекции		ния и выгод
	программ по	деревьев (D).		
	разведению	2. Количество		
	деревьев,	университетских		
	одомашниванию и	курсов и учебных		
		, J1 J	1	1

	биоизысканиям для того, чтобы в полной мере раскрыть потенциал ЛГР	курсов по тематикам, имеющим отношение к генетике лесов. 3. Наращивание объема производства за счет селекции в соотнесении с потерями вследствие неадаптированности плантаций (D).		
	СП 17. Развитие и поощрение сетевого взаимодействия и сотрудничества между заинтересованными странами в борьбе с инвазивными видами (животными, растениями и микроорганизмами), а также болезнями, затрагивающими ЛГР	1. Существование соответствующей сети, производящей оценку воздействия инвазивных видов на ЛГР, и поддержание ее деятельности во времени (I). 2. Тенденция и число инвазивных видов, оказывающих воздействие на лесные генетические ресурсы.	Национальный	Показатели реагирова- ния и выгод
	СП 18 Разработка национальных стратегий сохранения ЛГР <i>in situ</i> и <i>ex situ</i> и их рационального использования	1. В каждой стране разработаны политические меры по сохранению ЛГР in situ и ex situ.	Национальный	Показатели реагирования и выгод
Приоритетное направление деятельности 4: Меры политики, организации и создание потенциала	СП 19. Обновление и интеграция потребностей в области сохранения и управления ЛГР в более широкие национальную политику и программы и механизмы действий на национальном, региональном и глобальном уровнях	Соответствующие параметры оценки ЛГР включены в национальные инвентаризации лесов (НИЛ) и национальные программы мониторинга лесов (НПМЛ) (D).	Национальный	Показатели реагирова- ния и выгод
	СП 20 Развитие сотрудничества и содействие координации национальных учреждений и программ, связанных с ЛГР	Тенденция и число национальных координирующих учреждений, в чью сферу компетенции входят вопросы ЛГР и осуществления ГПД ЛГР (I).	Национальный	Показатели реагирования и выгод
	СП 21. Создание и укрепление образовательного и научно- исследовательского потенциала в области ЛГР, чтобы обеспечить адекватную	1. Изменение числа организаций и лабораторий, занимающихся оперативной селекционной работой по улучшению пород деревьев. 2. Тенденция и число	Национальный	Показатели реагирова- ния и выгод

T	1		
техническую	факультетов или		
поддержку	высших школ, где		
соответствующих	существуют учебные		
программ,	программы по		
связанных с	селекции и		
развитием	улучшению пород		
CT 22 C	деревьев (D).	TT V	T
СП 22. Содействие	Тенденция в части	Национальный	Показатели
участию коренных и	числа, доли и		реагирова-
местных общин в	площади лесов и		ния и выгод
управлении ЛГР в	производственных		(S)
условиях	систем, связанных с		
децентрализации	древесиной,		
	находящихся в		
	ведении общин		
	или коренных		
CH 22 H	народов.	D v	
СП 23. Поощрение и	1. Существуют	Региональный	Показатели
применение	региональные нормы		реагирова-
механизмов обмена	и механизмы в части		ния и выгод
зародышевой	обмена лесным		
плазмой на	репродуктивным		
региональном	материалом.		
уровне для	2. Тенденция в		
поддержки научных	части числа и типа		
исследований и	партий семян и		
разработок в	количества семян,		
соответствии с	закупаемых или		
международными	получаемых по		
конвенциями	обмену для научно-		
	исследовательской		
СП 24 Укрепление	работы (D).	Darrana	Поморожати
	Существование	Региональный	Показатели
регионального и	международной сети содействия	и международ-	реагирова-
международного		ный	ния и выгод
сотрудничества в целях поддержки	образованию,		(S)
	распространению		
учебной работы,	знаний, проведению		
распространения	научных		
знаний, научных	исследований,		
исследований, сохранения ЛГР и	сохранению и устойчивому		
их рационального	использованию		
их рационального использования	ЛГР, и поддержание		
KNHBBUSDILUIIJI	ее деятельности во		
	времени (D).		
СП 25. Содействие	1. Тенденция и число	Региональный	Показатели
проведению сетевых	сетей, имеющих	и международ-	реагирова-
мероприятий и	отношение к ЛГР (где	ный	ния и выгод
развитию и	соответствующая	HDIN	ини и выгод
укреплению	деятельность ведется		
международных	в рамках мандата).		
сетей и обмена	2. Тенденции в части		
информацией об	длительности		
исследовании,	существования сетей,		
сохранении ЛГР и	имеющих отношение		
_			
управлении ими	к ЛГР.		

СП 26. Содействие общественному и международному пониманию роли и ценности ЛГР	1. Число курсов по проблематике ЛГР на национальном уровне (D). 2. Тенденция в части включения и учета ЛГР в глобальных планах действий соответствующих международных организаций, конвенций, инициатив.	Международ- ный	Показатели реагирования и выгод
СП 27. Активизация усилий по мобилизации необходимых ресурсов, включая финансирование, для сохранения, рационального использования и развития ЛГР	1. Тенденции в части числа запросов на финансирование на национальном и международном уровнях, где непосредственно упоминаются ЛГР. 2. Тенденции в части уровня и доли (относительно других схем сохранения и использования) средств, выделяемых на финансирование проектов в области ЛГР на национальном и международном уровнях. 3. Тенденция и доля СП, осуществленных на национальном уровне.	Национальный, региональный и международный	Показатели реагирования и выгод

Поддающиеся проверке показатели

⁽D): непосредственно связанные с показателями, предложенными Graudal *et al.* (2014) **: косвенно связанные с показателями, предложенными Graudal *et al*, либо адаптированные показатели из указанной работы. (2014)